

***Statenstuk* 2008-341**

Vaststelling fractievergoedingen 2007

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie op 24 september 2008
- provinciale staten op 8 oktober 2008
- fatale beslisdatum: n.v.t.

Voorstel van het Presidium van provinciale staten

Inleiding

De Verordening vergoeding statenfracties regelt dat provinciale staten uiteindelijk de definitieve fractievergoedingen vaststellen, die bij voorschot over 2007 zijn uitbetaald. In verband met de overgang naar een nieuwe statenperiode zijn uitsluitend de laatste drie kwartalen van 2007 in de verantwoording betrokken. De verordening regelt eveneens dat een accountant de verantwoording over de verstrekte fractievergoedingen controleert en een rapport van bevindingen opstelt met betrekking tot die controle.

De accountantscontrole heeft geresulteerd in een afgegeven goedkeurende verklaring bij het geconsolideerd overzicht van uitgaven door de provincie in relatie tot de door de fracties verantwoorde bestedingen van het budget.

Ten behoeve van het rapport van bevindingen zijn de fractieverantwoordingen steekproefsgewijs gecontroleerd op onderliggende bewijsstukken. Daarbij zijn geen onregelmatigheden geconstateerd. De accountant concludeert daarom ook dat de verantwoordingen een verbetering inhouden ten opzichte van voorgaande jaren.

Het saldo ultimo 31 december 2007 resulteert bij enkele fracties in een reserve die hoger is dan de toegestane 50% van de jaarvergoeding. Dit meerdere bedrag dienen deze fracties terug te storten conform het gestelde in artikel 7 van de Verordening vergoeding statenfracties.

Advies

1. De fractievergoedingen over de laatste drie kwartalen van 2007 als volgt definitief vaststellen:

PvdA	€ 65.773,53
CDA	€ 54.550,27
VVD	€ 47.068,10
SP	€ 35.844,83
ChristenUnie	€ 28.362,66
GroenLinks	€ 24.621,58

2. Ingevolge artikel 7, tweede lid, van de Verordening vergoeding statenfracties, de fracties van PvdA, VVD en ChristenUnie het surplus aan opgebouwde reserve terug laten storten. Het gaat om de volgende bedragen:

PvdA	€ 30.613,78
VVD	€ 12.969,86
ChristenUnie	€ 28.107,40

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Rechtmatigheid van uitgaven door fracties van door de provincie beschikbaar gestelde vergoedingen voor fractiewerkzaamheden.

Argumenten

- 1.1. *Op grond van de bevindingen van de accountant en de accountantsverklaring bij het geconsolideerd overzicht, kunnen de voorschotten aan de fracties, die ten behoeve van de laatste drie kwartalen 2007 zijn uitbetaald, worden vastgesteld.*

2.2. *Enkele fracties hebben ultimo december 2007 een reservepositie opgebouwd, die het maximum van 50% van de jaarbijdrage overschrijdt. Deze fracties zullen het surplus moeten terugstorten. Voorgesteld wordt om het terug te vorderen bedrag te verrekenen met het voorschot voor het eerste kwartaal van 2009, dat in december 2008 zal worden uitbetaald. Voor zover het terug te storten bedrag de kwartaalbijdrage overschrijdt, zal aan de desbetreffende fractie een factuur worden gestuurd.*

Uitvoering

Tijdsplanning

N.v.t.

Financiën

N.v.t.

Monitoring en evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Accountantsverklaring bij geconsolideerd overzicht
2. Rapport van bevindingen per fractie van de accountant

Assen, 5 augustus 2008

Kenmerk: 32/SG/2008009301

Het Presidium van provinciale staten,

A.L. ter Beek, voorzitter

I.M. Rozema, griffier

jk/coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelet op de artikelen 6 en 7 van de Verordening vergoeding statenfracties;

gelezen het voorstel van het Presidium van 5 augustus 2008, kenmerk 32/SG/2008009301;

BESLUITEN:

I. de fractievergoedingen over de laatste drie kwartalen van 2007 als volgt definitief vast te stellen:

PvdA	€ 65.773,53
CDA	€ 54.550,27
VVD	€ 47.068,10
SP	€ 35.844,83
ChristenUnie	€ 28.362,66
GroenLinks	€ 24.621,58

II. Ingevolge artikel 7, tweede lid, van de Verordening vergoeding statenfracties, de fracties van PvdA, VVD en ChristenUnie, het surplus aan opgebouwde reserve terug te laten storten. Het gaat om de volgende bedragen:

PvdA	€ 30.613,78
VVD	€ 12.969,86
ChristenUnie	€ 28.107,40

Assen, 8 oktober 2008

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

jk/coll

20080009301

Provinciale Staten van de provincie Drenthe
Postbus 122
9400 AC ASSEN

PricewaterhouseCoopers
Accountants N.V.
Zuiderzeelaan 53
8017 JV Zwolle
Postbus 513
8000 AM Zwolle
Telefoon (038) 427 27 27
Fax (038) 427 27 28

HB/e0070558/130766/jb/vg

Accountantsverklaring

Opdracht

Wij hebben het bijgevoegde door ons gewaarmerkte geconsolideerde overzicht verantwoording fractievergoedingen over de periode 1 april 2007 tot en met 31 december 2007 gecontroleerd. Deze verantwoording is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het Presidium van de provincie Drenthe. Het is onze verantwoordelijkheid een accountantsverklaring inzake deze verantwoording te verstrekken.

Werkzaamheden

Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht. Volgens deze richtlijnen dient onze controle zodanig te worden gepland en uitgevoerd, dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de verantwoording geen onjuistheden van materieel belang bevat. Een controle omvat onder meer een onderzoek door middel van deelwaarnemingen van relevante gegevens. Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Oordeel

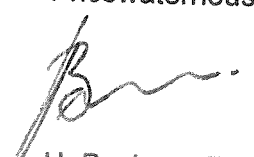
Wij zijn van oordeel dat de verantwoorde kosten in het geconsolideerde overzicht voldoen aan de eisen die daaraan zijn gesteld in de verordening vergoeding statenfracties.

De verantwoording is door ons gewaarmerkt.

Overige aspecten – beperking in gebruik (en verspreidingskring)

Het geconsolideerd overzicht verantwoording fractievergoedingen en onze accountantsverklaring daarbij zijn uitsluitend bedoeld voor de Provinciale Staten van de provincie Drenthe en kunnen derhalve niet voor andere doeleinden worden gebruikt.

Zwolle, 4 augustus 2008
PricewaterhouseCoopers Accountants N.V.


H. Boshove RA

Geconsolideerd overzicht verantwoordings fractievoorwaarden volgens het kasstelsel 2007

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
	volgens provincie betaald in 2007	volgens de fractie ontvangsten bijdrage provincie, inclusief afrekening vorige periode	verschil (2-3)	Overige inkomsten volgens fracties tgv fractieouders teuning	Overige inkomsten volgens fracties tgv vermogen (w.o rente)	Uitgaven in 2007 kasstelsel	Correcties o.a. n.a.v. controle accountant te verrekennen met eigen reserve	uitgaven t.i.v. eigen vermogen	resultaat fractieondersteuning (3+5-7)	eigen reserve uit 2006 plus 1e kw 2007 en eerder	eigen reserve incl inkomsten incl. correcties accountant eind 2007 (11+6-9-8)	Reserve fractie- ondersteuning vorig jaar	Reserve fractie- ondersteuning (13+3+5-7)	saldo bank	verschil met verantwoordingsverantwoordings (15-12-14) ding	reserve 50% w/h jaarbedrag	Bij positieve bedragen geldt; terugbetalen (14-17)
ChristenUnie	9.461,98	9.461,98	0,00		24,61	3.427,60		0,00	6.034,38	2.321,08	2.345,69	40.981,46	47.015,84	49.361,53	0,00	18.908,44	28.107,40
GroenLinks	35.687,60	35.687,60	0,00			27.524,33		0,00	8.163,27	6.112,23	6.112,23	4.098,02	12.261,29	18.373,52	0,00	16.414,39	-4.153,10
CDA	79.067,57	79.067,57	0,00		925,37	62.094,55	-35,58	0,00	16.973,02	25.344,01	26.304,96	19.380,99	36.354,01	62.658,97	0,00	36.366,85	-12,63
VVD	43.017,96	43.017,96	0,00			42.293,64		0,00	724,32	13.659,17	13.659,17	43.624,27	44.348,59	58.007,76	0,00	31.378,73	12.969,86
PvdA	88.988,79	88.989,00	-0,21		1.767,00	51.112,00		0,00	37.877,00	15.550,20	17.317,20	36.585,80	74.462,80	91.780,00	0,00	43.849,02	30.613,78
SP	51.955,10	51.955,00	0,10		92,00	28.312,00		0,00	23.643,00	0,00	92,00	0,00	23.643,00	23.735,00	0,00	23.896,56	-253,56
Totaal	308.179,00	308.179,11	-		2.808,98	214.764,12	-35,58	0,00	93.414,99	62.986,69	65.831,25	144.670,54	238.085,53	303.916,78	0,00	170.813,98	67.271,56

aantal zetels	berekening		berekening		heel 2007	
	vastdeel	variabeldeel	variabeldeel	totaal per jaar	50%	50%
3	27.840,65	2,4	9.976,23	37.816,88	11600,27	18.908,44
2	27.840,65	4.988,12	4.988,12	32.828,77		16.414,39
10	27.840,65	44.893,04	44.893,04	72.733,69		36.366,85
8	27.840,65	34.916,81	34.916,81	62.757,46		31.378,73
13	27.840,65	59.857,39	59.857,39	87.698,04		43.849,02
5	27.840,65	19.952,46	19.952,46	47.793,11		23.896,56
41	167.043,90	174.584,05	174.584,05	341.627,95		170.813,98



PricewaterhouseCoopers Accountants N.V.
Uitsluitend voor identificatiedoelinden

Persoonlijk en vertrouwelijk
Provinciale Staten van de provincie Drenthe
T.a.v. mevrouw drs. I. Rozema, statengriffier
Postbus 122
9400 AC ASSEN

PricewaterhouseCoopers
Accountants N.V.
Zuiderzeelaan 53
8017 JV Zwolle
Postbus 513
8000 AM Zwolle
Telefoon (038) 427 27 27
Fax (038) 427 27 28
www.pwc.com/nl

4 augustus 2008

Referentie: HB/e0070588a/130766/JB/vg

Betreft: Rapport van bevindingen inzake controle fractievergoedingen

Geachte mevrouw Rozema,

Ingevolge uw opdracht hebben wij een aantal specifieke werkzaamheden verricht met betrekking tot de controle van het geconsolideerde overzicht van besteding van bijdragen voor fractieondersteuning en het beoordelen van de ingediende financiële verantwoordingen van de fracties. Voor een omschrijving van onze opdracht verwijzen wij naar onze opdrachtbevestiging van 30 mei 2007.

Het geconsolideerde overzicht is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het Presidium van de provincie Drenthe op basis van de door de fracties aangeleverde verantwoordingen. Bij het geconsolideerde overzicht hebben wij een accountantsverklaring verstrekt.

1. Aard en reikwijdte van de verrichte werkzaamheden

Onze werkzaamheden zijn verricht in overeenstemming met algemeen aanvaarde Standaard met betrekking tot opdrachten tot het verrichten van overeengekomen specifieke werkzaamheden.

De opdracht houdt in dat op de in de fractieverantwoordingen opgenomen cijfermateriaal en toelichtingen daarop geen accountantscontrole is toegepast en dat evenmin een beoordelingsopdracht is uitgevoerd. Een en ander impliceert dat aan onze rapportage geen zekerheid kan worden ontleend omtrent de getrouwheid van het in de fractieverantwoordingen opgenomen cijfermateriaal en toelichtingen daarop, anders dan ter zake van de aspecten zoals door ons onderzocht en waarover dienovereenkomstig door ons in deze rapportage wordt gerapporteerd.

Volledigheidshalve wijzen wij er nog op dat, indien wij aanvullende werkzaamheden zouden hebben verricht of een controle- of beoordelingsopdracht zouden hebben uitgevoerd, wellicht andere onderwerpen aan het licht zouden kunnen zijn gebracht die voor u mogelijk van belang zouden kunnen zijn geweest.

Wij wijzen er nog op dat deze rapportage uitsluitend voor u is bestemd en niet (geheel of gedeeltelijk) aan derden mag worden verstrekt, zonder onze uitdrukkelijke schriftelijke toestemming vooraf.

2. Verrichte werkzaamheden

Wij hebben de volgende werkzaamheden verricht:

- beoordelen van de financiële verantwoordingen van de statenfracties over de periode 1 april 2007 tot en met 31 december 2007 aan de hand van de verordening vergoeding statenfracties (statenstuk 205-180) en de aandachtspunten evaluatie fractievergoedingen 2006;
- controleren van het geconsolideerde overzicht van besteding van bijdragen voor fractieondersteuning over de periode 1 april 2007 tot en met 31 december 2007.

3. Uitkomsten van de verrichte werkzaamheden

Algemene bevindingen

In algemene zin kan gesteld worden dat de kwaliteit van de verantwoordingen verder is verbeterd ten opzichte van 2006. Het voorgeschreven format is gehanteerd en daarnaast is van alle fracties een overzicht aanwezig waardoor de verantwoorde kosten eenduidig zijn te herleiden naar de onderliggende facturen en declaraties.

De toepassing van het kasstelsel was in 2006 een belangrijk aandachtspunt. Wij hebben vastgesteld dat in de periode van 1 april 2007 tot en met 31 december 2007 het kasstelsel door alle fracties juist is toegepast. Ook dit is een belangrijke verbetering ten opzichte van vorig jaar.

De ontvangen bijdrage van de provincie is door de fracties juist verantwoord.

Bij twee fracties bestaat een verschil tussen de aanwezige reserve en de banksaldi. Bij juiste toepassing van het kasstelsel zou dit niet mogelijk zijn. De fracties is verzocht dit nader te onderzoeken en de verantwoording aan te passen. Dit is inmiddels opgelost.

Voor een aantal uitgaven was het in 2006 onduidelijk of dit kosten ter bestrijding van fractieondersteuning zijn of dat dit uitgaven zijn voor verkiezingscampagnes (niet declarabel op grond van toelichting bij art 2 van de verordening). Dit is in 2007 niet aangetroffen.

Specifiek aandachtspunt naar aanleiding van de door ons uitgevoerde werkzaamheden over 2007 zijn giften. Schenkingen en giften dienen uit de onkostenvergoeding voor de statenleden betaald te worden en niet uit de fractievergoedingen (zie toelichting op de verordening fractievergoedingen, artikel 2 onderdeel d.). Bij diverse fracties zijn kosten verantwoord die betrekking hebben op IRIS-cheques, bloemen en flessen wijn. Deze werden, naar wij hebben vernomen, vooral vergeven aan personen die uit de fractie gingen, ten behoeve van nabestaanden van overleden (oud)partijleden of ten behoeve van gastsprekers. Dergelijke uitgaven worden niet gezien als giften, vanwege het feit dat er ook veel werk wordt verricht op vrijwillige basis.

Dergelijke uitgaven worden gezien ter verbetering van het functioneren van de fractie. Het verstrekken van 'kleine' vergoedingen en beloningen wordt gezien als een stukje waardering voor het verrichten van werkzaamheden voor de partij. Alhoewel het maar om een gering bedrag gaat verzoeken wij u om de verordening op dit gebied wel na te leven, mede gezien mogelijke fiscale aspecten.

Tijdens de controle hebben wij vastgesteld dat de mappen met de daarin opgenomen administraties volledig zijn opgeleverd. Alle relevante informatie was opgeleverd ten behoeve van de uit te voeren controle van de fractievergoedingen. Eventuele afwijkingen ten opzichte van de te hanteren regelgeving was al door de partijen zelf gecorrigeerd. De partijen hebben aandacht gegeven aan een correcte verantwoording van de fractievergoedingen.

Bevindingen per fractie

Christen Unie

Ten aanzien van de verantwoording van de Christen Unie fractie hebben wij het volgende geconstateerd:

- *Juistheid toepassing kasstelsel*

De Christen Unie heeft het kasstelsel juist toegepast.

- *Niet onderbouwde uitgaven*

Bij onze deelwaarneming hebben wij geen uitgaven aangetroffen die niet onderbouwd zijn.

- *Kosten die niet in overeenstemming zijn met de verordening fractievergoedingen*

Bij onze deelwaarneming geen kosten aangetroffen die niet in overeenstemming zijn met de Verordening vergoeding Statenfracties.

- *Overige opmerkingen*

Geen.

GroenLinks

Ten aanzien van de verantwoording van de GroenLinks fractie hebben wij het volgende geconstateerd:

- *Juistheid toepassing kasstelsel*

GroenLinks heeft het kasstelsel juist toegepast.

- *Niet onderbouwde uitgaven*

Bij onze deelwaarneming hebben wij geen uitgaven aangetroffen die niet onderbouwd zijn.

- *Kosten die niet in overeenstemming zijn met de verordening fractievergoedingen*

Bij onze deelwaarneming geen kosten aangetroffen die niet in overeenstemming zijn met de Verordening vergoeding Statenfracties.

- *Overige opmerkingen*
Geen.

CDA

Ten aanzien van de verantwoording van de CDA fractie hebben wij het volgende geconstateerd:

- *Juistheid toepassing kasstelsel*
CDA heeft het kasstelsel juist toegepast.
- *Niet onderbouwde uitgaven*
Bij onze deelwaarneming hebben wij geen uitgaven aangetroffen die niet onderbouwd zijn.
- *Kosten die niet in overeenstemming zijn met de verordening fractievergoedingen*
Bij onze deelwaarneming geen kosten aangetroffen die niet in overeenstemming zijn met de Verordening vergoeding Statenfracties.
- *Overige opmerkingen*
Geen.

VVD

Ten aanzien van de verantwoording van de VVD fractie hebben wij het volgende geconstateerd:

- *Juistheid toepassing kasstelsel*
VVD heeft het kasstelsel juist toegepast.
- *Niet onderbouwde uitgaven*
Bij onze deelwaarneming hebben wij geen uitgaven aangetroffen die niet onderbouwd zijn.
- *Kosten die niet in overeenstemming zijn met de verordening fractievergoedingen*
Bij onze deelwaarneming geen kosten aangetroffen die niet in overeenstemming zijn met de Verordening vergoeding Statenfracties.
- *Overige opmerkingen*
Geen.

PVDA

Ten aanzien van de verantwoording van de PVDA fractie hebben wij het volgende geconstateerd:

- *Juistheid toepassing kasstelsel*
PVDA heeft het kasstelsel juist toegepast.

- *Niet onderbouwde uitgaven*

Bij onze deelwaarneming hebben wij geen uitgaven aangetroffen die niet onderbouwd zijn.

- *Kosten die niet in overeenstemming zijn met de verordening fractievergoedingen*

Bij onze deelwaarneming geen kosten aangetroffen die niet in overeenstemming zijn met de Verordening vergoeding Statenfracties.

- *Overige opmerkingen*

Geen.

SP

Ten aanzien van de verantwoording van de SP fractie hebben wij het volgende geconstateerd:

- *Juistheid toepassing kasstelsel*

SP heeft het kasstelsel juist toegepast.

- *Niet onderbouwde uitgaven*

Bij onze deelwaarneming hebben wij geen uitgaven aangetroffen die niet onderbouwd zijn.

- *Kosten die niet in overeenstemming zijn met de verordening fractievergoedingen*

Bij onze deelwaarneming geen kosten aangetroffen die niet in overeenstemming zijn met de Verordening vergoeding Statenfracties.

- *Overige opmerkingen*

Geen.

4. Ten slotte

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zijn uiteraard bereid de inhoud van deze rapportage desgewenst toe te lichten.

Hoogachtend,
PricewaterhouseCoopers Accountants N.V.



H. Boshove RA