

***Statenstuk* 2007-309**

Vaststellen wijzigingen van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe en de Subsidieregeling natuurbeheer Drenthe

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Omgevingsbeleid op 28 november 2007
- provinciale staten op 19 december 2007
- fatale beslisdatum: 19 december 2007

Voorgestelde status: **A-stuk**

Behandeld door de heer A.G. Postma, telefoonnummer (0592) 36 52 14,
e-mail a.postma@drenthe.nl

Portefeuillehouder: de heer R. Munniksma

Inleiding

Met ingang van 1 januari 2007 is het Programma beheer als een onderdeel van het ILG door het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aan de provincies overgedragen. Het Programma beheer is een regeling voor subsidiëring van agrariërs, particulieren en natuurbeschermingsorganisaties voor landschap en natuurbeheer. Het Programma beheer kent twee regelingen die eind 2006 door uw staten zijn vastgesteld: de Subsidieregeling natuurbeheer Drenthe en de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe. Afgesproken is om de regelingen ongewijzigd over te nemen voor een periode van twee jaar tot 2009. Er wordt op dit moment full speed gewerkt aan een vereenvoudiging van Programma beheer.

De Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe maakt deel uit van het plattelandontwikkelingsprogramma, POP II. Dit programma dient te worden goedgekeurd door de Europese Commissie en daarom in overeenstemming te zijn met de Europese eisen. De Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe en de Subsidieregeling natuurbeheer Drenthe worden met terugwerkende kracht, per 1 januari 2007, aangepast aan de voorwaarden die de Europese Commissie heeft gesteld bij de goedkeuring van POP II. Verder worden er enkele wijzigingen van technische aard doorgevoerd ten aanzien van de Subsidieregeling natuurbeheer Drenthe.

Advies

Vaststellen van enkele wijzigingen van de Subsidieregeling natuurbeheer Drenthe en de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Na vaststelling van de wijzigingen kunnen subsidiebeschikkingen worden afgegeven.

Argumenten

Omdat de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe één van de regelingen uit het POP II vormt, dient ook deze regeling in overeenstemming te zijn met de communautaire eisen. De wijzigingen vallen uiteen in een aantal categorieën (zie toelichting op de publicatie):

- Aanpassing van de voorwaarden voor toekenning van de probleemgebiedenvergoeding.
- Het schrappen van de beheerspakketten Snelgroeiend bos en Snelgroeiend naaldbos uit de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer. In Drenthe is beperkt gebruikgemaakt van deze pakketten. Voor de ingediende aanvragen wordt in IPO-verband een passende oplossing gezocht.

Verder is een aantal kleine technische wijzigingen opgenomen in de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe en de Subsidieregeling natuurbeheer Drenthe.

Uitvoering

Tijdsplanning

Z.s.m.

Financiën

N.v.t.

Monitoring en evaluatie

N.v.t.

Extern betrokkenen

Grondeigenaren/gebruikers in begrensde beheers- en natuurgebieden zoals opgenomen in het gebiedsplan Drenthe.

Communicatie

Bijeenkomst met vertegenwoordigers van BoerenNatuur en DLG.

Bijlagen

Regelingswijzigingen Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe en de Subsidieregeling natuurbeheer Drenthe.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 1 november 2007

Kenmerk: 44/5.7/2007013341

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.M. Imhof, secretaris

gm/coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 1 november 2007, kenmerk 44.5.7/2007013341;

BESLUITEN:

tot het vaststellen van enkele bijgevoegde wijzigingen van de Subsidieregeling natuurbeheer Drenthe en de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe.

Assen, 19 december 2007

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

gm/coll.

Artikel I

De Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe wordt als volgt gewijzigd.

Onderdeel A

In de volgende artikelen wordt de zinsnede "bijlagen 6 tot en met 30" telkens vervangen door "bijlagen 6 tot en met 28f":

- a. artikel 1, eerste lid, onderdeel g
- b. artikel 2, eerste lid, onderdeel a
- c. artikel 27, vierde lid
- d. artikel 47, eerste lid

Onderdeel B

Aan artikel 2, eerste lid, wordt het volgende onderdeel toegevoegd:

- d. de vergoeding als bedoeld in hoofdstuk 3.

Onderdeel C

1. In de artikelen 5, eerste lid, onderdeel a, subonderdeel 1, en onderdeel b, alsmede 44, derde lid, wordt "voorschotten" telkens vervangen door "deelbetalingen";
2. In artikel 44, eerste en tweede lid, wordt "voorschot" telkens vervangen door "deelbetaling";
3. In artikel 59 wordt "voorschotverlening" vervangen door "het doen van een deelbetaling".

Onderdeel D

In artikel 6, vierde lid, wordt de zinsnede "als bedoeld in het vierde lid" vervangen door "als bedoeld in het derde lid".

Onderdeel E

Artikel 8, onderdeel d, komt te luiden:

"in voorkomende gevallen transactiekosten, tot een maximum van € 1.987,- per bedrijf per jaar".

Onderdeel F

Hoofdstuk 3 komt te luiden:

HOOFDSTUK 3. Probleemgebieden

Artikel 16

Probleemgebieden worden begrensd met inachtneming van de voorwaarden bedoeld in artikel 50 van de Verordening (EG) nummer 1698/2005 van 20 september 2005 van de Raad van de Europese Unie inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) (PbEG L 277).

Artikel 17

Probleemgebieden kunnen worden begrensd door gedeputeerde staten.

Artikel 18

1. Op aanvraag kan jaarlijks de probleemgebiedenvergoeding worden verstrekt, mits:
 - a. het terrein is gelegen in een probleemgebied;
 - b. op het terrein een beheerspakket als bedoeld in de bijlagen 6 tot en met 28f wordt ontwikkeld of in stand gehouden én de beheersvoorschriften behorende bij dat beheerspakket in acht worden genomen;
 - c. het reliëf van het terrein en de bestaande waterhuishouding worden gehandhaafd;
 - d. de subsidieontvanger op zijn gehele bedrijf voldoet aan de Randvoorwaarden GLB, zoals vastgelegd in hoofdstuk 1, paragraaf 2 van de Regeling GLB-Inkomenssteun 2006;
 - e. de subsidieontvanger zich ertoe verbindt zijn landbouwactiviteiten in het desbetreffende probleemgebied gedurende ten minste vijf jaar na de eerste betaling voort te zetten;
 - f. voor het terrein geen probleemvergoeding wordt verstrekt op grond van de Subsidie-regeling agrarisch natuurbeheer van de minister.
2. In het geval, bedoeld in artikel 81, kan de in dat artikel bedoelde derde in het jaar waarop het recht tot gebruik en beheer is overgegaan slechts naar evenredigheid aanspraak maken op de probleemgebiedenvergoeding, indien hij in de voor dat desbetreffende jaar in te dienen verzamelaanvraag heeft verzocht om toekenning.
3. De aanvraag tot toekenning van de probleemgebiedenvergoeding wordt gedaan door middel van de verzamelaanvraag en wordt ingediend in de periode als bedoeld in artikel 55, derde lid, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006.
4. Gedeputeerde staten beslissen in december van het jaar waarin de aanvraag is ingediend omtrent toekenning van de probleemgebiedenvergoeding voor dat desbetreffende kalenderjaar.

Artikel 19

1. De probleemgebiedenvergoeding bedraagt € 94,-- per ha.
2. De probleemgebiedenvergoeding wordt vastgesteld op het bedrag dat wordt gevormd door het aantal hectares waarvoor in het desbetreffende jaar beheerssubsidie ten behoeve van de beheerspakketten, bedoeld in artikel 18, eerste lid, onderdeel b, wordt verstrekt, te vermenigvuldigen met het in het eerste lid genoemde tarief.
3. De probleemgebiedenvergoeding wordt verstrekt per kalenderjaar. Indien het tijdvak waarvoor beheerssubsidie wordt verstrekt niet gelijk loopt met het kalenderjaar, wordt de probleemgebiedenvergoeding voor het desbetreffende kalenderjaar naar evenredigheid vastgesteld.
4. De probleemgebiedenvergoeding wordt betaald binnen acht weken na bekendmaking van het besluit van gedeputeerde staten omtrent toekenning.

Artikel 19a

De subsidieontvanger is verplicht:

- a. binnen twee weken nadat hij daarvan redelijkerwijs op de hoogte kan zijn aan de directeur van de Dienst Regelingen schriftelijk melding te doen van omstandigheden als gevolg waarvan het redelijkerwijs niet mogelijk is te voldoen aan één van de verplichtingen, bedoeld in artikel 18, eerste lid, onderdelen b tot en met d;
- b. uiterlijk drie maanden nadat gehele of gedeeltelijke overdracht van de bevoegdheid tot gebruik en beheer van het betrokken terrein plaatsvindt, hiervan schriftelijk melding te doen aan de directeur van de Dienst Regelingen.

Artikel 20

1. Behoudens het bepaalde in het vierde en vijfde lid wordt de probleemgebiedenvergoeding geheel of gedeeltelijk geweigerd onderscheidenlijk teruggevorderd indien:
 - a. het terrein niet gelegen is in een probleemgebied of voor het terrein reeds een probleemvergoeding wordt verstrekt op grond van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer van de minister;
 - b. niet is voldaan aan één van de verplichtingen, bedoeld in artikel 18, eerste lid, onderdelen b tot en met e.
2. Het bepaalde in het eerste lid, onderdeel b, vindt geen toepassing indien het niet voldoet aan de verplichting, bedoeld in artikel 18, eerste lid, onderdeel b of d, het gevolg is van overmacht.
3. Onverminderd het eerste lid wordt in de gevallen, bedoeld in de artikelen 78, tweede lid, en 81 tot en met 85, de probleemgebiedenvergoeding overeenkomstig die artikelen naar evenredigheid vastgesteld.
4. In afwijking van het eerste en derde lid wordt de probleemgebiedenvergoeding met 5% verminderd indien de subsidieontvanger niet heeft voldaan aan de verplichtingen, bedoeld in artikel 19a, onderdeel a of b.
5. Wanneer een terrein waarvoor de probleemgebiedenvergoeding wordt verstrekt op enig moment geen deel meer uitmaakt van een probleemgebied, wordt de probleemgebiedenvergoeding voor het betreffende jaar naar evenredigheid vastgesteld over de periode dat het terrein in dat jaar deel uitmaakte van een probleemgebied.
6. Het vijfde lid is niet van toepassing indien in het desbetreffende jaar niet is voldaan aan de verplichtingen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, tenzij het niet voldoen aan de verplichting, bedoeld in de onderdelen b en d van die bepaling het gevolg is van overmacht.

Onderdeel G

In artikel 28, onderdeel b, wordt de zinsnede "in de bijlagen 7 tot en met 9, en 11 tot en met 30" vervangen door "in de bijlagen 7 tot en met 9, en 11 tot en met 28a".

Onderdeel H

In de artikelen 29 en 33, eerste lid, onderdeel b, wordt de zinsnede "in de bijlagen 28b tot en met 30" telkens vervangen door "in de bijlagen 28b tot en met 28f".

Onderdeel I

Artikel 30 komt te luiden:

"Beheerssubsidie wordt verstrekt voor een tijdvak indien de subsidie betrekking heeft op de ontwikkeling of instandhouding van een of meerdere beheerspakketten, opgenomen in de bijlagen 6 tot en met 28f."

Onderdeel J

De artikelen 31, 42 en 53 vervallen.

Onderdeel K

Artikel 38 vervalt.

Onderdeel L

De titel van hoofdstuk 5, paragraaf 4, alsmede hoofdstuk 6, paragraaf 4, wordt gewijzigd in "Deelbetalingen".

Onderdeel M

Artikel 43, eerste lid, onderdeel h wordt vervangen door de volgende onderdelen:

- h. op zijn gehele bedrijf te voldoen aan de Randvoorwaarden GLB, zoals vastgelegd in hoofdstuk 1, paragraaf 2 van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006;
- i. op zijn gehele bedrijf te voldoen aan de voorschriften inzake het gebruik van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen, zoals vastgelegd in subbijlage 13 bij het Plattelandslandsontwikkelingsprogramma 2007-2013.

Onderdeel N

In artikel 48, eerste lid, wordt de zinsnede "in de bijlagen 12 tot en met 14, 18, 29 en 30" vervangen door "in de bijlagen 12 tot en met 14 en 18".

Onderdeel O

In artikel 50:

- 1. vervalt onderdeel b;
- 2. worden de onderdelen c tot en met h vernummerd tot de onderdelen b tot en met g.

Onderdeel P

Artikel 54 komt te luiden:

"Inrichtingssubsidie bedraagt 95% van de werkelijk gemaakte noodzakelijke subsidiabele kosten, met dien verstande dat geen vergoeding wordt verstrekt voor zover deze kosten meer bedragen dan een door gedeputeerde staten bij de subsidieverlening te bepalen maximumbedrag."

Onderdeel Q

Artikel 58 komt als volgt te luiden:

- 1. Op de inrichtingssubsidie kunnen gedeputeerde staten ten hoogste tweemaal per jaar op aanvraag tot ten hoogste 95% deelbetalingen verrichten voor in het kader van de inrichtingsmaatregel onderscheidenlijke inrichtingsmaatregelen, verrichte betalingen, met een minimum van € 2.500,--.
- 2. De aanvraag tot verlening van een deelbetaling gaat vergezeld van:
 - a. een overzicht van de liquiditeitsbehoefte, en
 - b. facturen en bewijsstukken van betalingen, dan wel stukken met vergelijkbare bewijskracht.
- 3. Deelbetalingen als bedoeld in het eerste lid kunnen slechts worden verricht aan degene die op grond van de beschikking tot subsidieverlening of de overeenkomst, bedoeld in artikel 5, eerste lid, verplicht is de inrichtingsmaatregel, onderscheidenlijk inrichtingsmaatregelen, te treffen.

Onderdeel R

Artikel 68 komt als volgt te luiden:

De artikelen 27, eerste lid, 32, 33, eerste lid, onderdelen a, b en d, 34, 35, 41, 43, eerste lid, onderdelen h en i, 44, 45 en 46 van deze verordening en artikel 33, eerste lid, van de Subsidieregeling natuurbeheer Drenthe zijn van overeenkomstige toepassing.

Onderdeel S

In de artikelen 78, vierde lid, en 79, tweede lid, vervalt telkens de zinsnede "of aaneengesloten tijdvakken".

Onderdeel T

Artikel 88 komt als volgt te luiden:

Onverschuldigd betaalde subsidies, deelbetalingen en voorschotten worden teruggevorderd, vermeerderd met wettelijke rente. De wettelijke rente wordt berekend over de periode die verstrijkt tussen de kennisgeving van de terugbetalingsverplichting en het moment van terugbetaling of verrekening.

Onderdeel U

1. In artikel 92, eerste lid, wordt de zinsnede "Subsidies en voorschotten" vervangen door "Subsidies, deelbetalingen en voorschotten".
2. In artikel 92, tweede lid, wordt de zinsnede "een subsidie of een voorschot" vervangen door "een subsidie, een deelbetaling of een voorschot".

Onderdeel V

1. De benaming van het beheerspakket, opgenomen in bijlage 24a, wordt gewijzigd in "Akkerrijke flora I".
2. Aan bijlage 24a wordt de volgende passage toegevoegd:
"Instapeis voor dit beheerspakket is:
 - in het jaar voorafgaand aan de ingangsdatum van het tijdvak, bedoeld in artikel 30, zijn op bedrijfsniveau ten minste vier verschillende gewassen geteeld, waaronder graan. Braakliggende grond wordt beschouwd als een gewas."

Onderdeel W

1. De benaming van het beheerspakket, opgenomen in bijlage 26a, wordt gewijzigd in "Akkerrijke flora II".
2. Aan bijlage 26a wordt de volgende passage toegevoegd:
"Instapeis voor dit beheerspakket is:
 - in het jaar voorafgaand aan de ingangsdatum van het tijdvak, bedoeld in artikel 30, zijn op bedrijfsniveau ten minste 4 verschillende gewassen geteeld, waaronder graan. Braakliggende grond wordt beschouwd als een gewas."

Onderdeel X

De bijlagen 29 en 30 vervallen.

Onderdeel Y

Bijlage 50 vervalt.

Artikel II

De Subsidieregeling natuurbeheer Drenthe wordt als volgt gewijzigd.

Onderdeel A

In artikel 6, vijfde lid, wordt de zinsnede "als bedoeld in het vijfde lid" vervangen door "als bedoeld in het vierde lid".

Onderdeel B

Artikel 50 komt te luiden:

"Inrichtingssubsidie bedraagt 95% van de werkelijk gemaakte noodzakelijke subsidiabele kosten, met dien verstande dat geen vergoeding wordt verstrekt voor zover deze kosten meer bedragen dan een door gedeputeerde staten bij de subsidieverlening te bepalen maximumbedrag."

Onderdeel C

Artikel 79 komt als volgt te luiden:

Onverschuldigd betaalde subsidies en voorschotten worden teruggevorderd, vermeerderd met wettelijke rente. De wettelijke rente wordt berekend over de periode die verstrijkt tussen de kennisgeving van de terugbetalingsverplichting en het moment van terugbetaling of verrekening.

Onderdeel D

Bijlage 64 vervalt.

Artikel III

Aanvragen op grond van artikel 18 van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe, zoals dat artikel vóór inwerkingtreding van deze regeling luidde, worden geacht te zijn ingediend onder de voorwaarden van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe zoals gewijzigd bij deze regeling, met dien verstande dat op die aanvragen artikel 18, tweede lid, van toepassing blijft zoals die bepaling luidde vóór inwerkingtreding van deze regeling.

Artikel IV

1. Met uitzondering van artikel I, onderdelen P en Y, en artikel II, onderdelen B en D, en behoudens het bepaalde in artikel III treedt deze regeling in werking met ingang van de tweede dag na dagtekening van het Provinciaal blad waarin zij wordt geplaatst, en werkt zij terug tot 1 januari 2007.
2. De onderdelen P en Y van artikel I, alsmede de onderdelen B en D van artikel II treden in werking met ingang van de tweede dag na dagtekening van het Provinciaal blad waarin zij wordt geplaatst, met dien verstande dat de in die artikelen genoemde bijlagen van toepassing blijven op aanvragen die op grond van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe onderscheidenlijk de Subsidieregeling natuurbeheer Drenthe, voor het begrotingsjaar 2007 zijn ingediend.

Toelichting

Op <<datum publicatie>> hebben <<provinciale staten de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe en de Subsidieregeling natuurbeheer Drenthe vastgesteld en bekendgemaakt (Provinciaal blad <<nummer publicaties). De onderhavige regeling strekt tot wijziging van beide regelingen.

De Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe wordt op grond van Verordening (EG) nummer 1698/2005 (Pb L, nr. 277) inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandontwikkeling (ELFPO) medegefinancierd door de Europese gemeenschappen. Ter uitvoering van die Verordening is door de minister van landbouw, natuur en voedselkwaliteit en de gezamenlijke provincies een zogenaamd Plattelandontwikkelingsprogramma, POP II genaamd, voor de periode 2007 tot 2013 vastgesteld. Dit programma behoeft de goedkeuring van de Europese Commissie. Omdat de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe één van de regelingen uit het POP II vormt, dient ook deze regeling in overeenstemming te zijn met de communautaire eisen dien-aangaande. De onderhavige wijziging is dan ook noodzakelijk om die regeling in overeenstemming met de communautaire voorschriften te brengen en daarmee de goedkeuring van de Europese Commissie te verkrijgen.

De wijzigingen vallen uiteen in een aantal categorieën, te weten:

- aanpassing van de voorwaarden voor toekenning van de probleemgebiedenvergoeding;
- het schrappen van de beheerspakketten "Snelgroeiend loofbos" en "Snelgroeiend naaldbos" uit de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe;
- overige wijzigingen.

De noodzaak om de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe in overeenstemming met de communautaire voorschriften te brengen, heeft tot gevolg dat de onderhavige regeling met terugwerkende kracht tot 1 januari 2007 in werking treedt. Dat betekent dat zij ook van toepassing is op reeds ingediende aanvragen voor het begrotingsjaar 2007. Voor een aantal gevallen is een voorziening getroffen.

Voorts worden er enkele wijzigingen van technische aard doorgevoerd ten aanzien van de Subsidieregeling natuurbeheer Drenthe (artikel II).

Probleemgebiedenvergoeding

Artikel I, onderdelen B en F, en artikel III

Onder de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer van de minister van landbouw, natuur en voedselkwaliteit werd de probleemgebiedenvergoeding toegekend voor een periode die gelijk liep aan het tijdvak waarvoor beheerssubsidie werd verstrekt. De probleemgebiedenvergoeding werd dan ook als een toeslag verstrekt zonder dat de beheerder daartoe (jaarlijks) een aanvraag hoefde in te dienen. Deze systematiek kan op grond van de huidige Europese regelgeving niet langer worden toegepast. Artikel 37, eerste lid, van Verordening (EG) nummer 1698/2005, bepaalt immers dat de probleemgebiedenvergoeding slechts jaarlijks mag worden toegekend. Het voorgaande betekent dat de beheerder voor elk jaar van het tijdvak een aanvraag tot toekenning van de probleemgebiedenvergoeding, de zogenaamde betalingsaanvraag, moet indienen. De beheerder dient hiertoe gebruik te maken van de verzamelaanvraag, ook wel GDI-aanvraag (Gecombineerde Data-Inwinning) of Gecombineerde Opgave genoemd. Deze verplichting wordt thans neergelegd in een nieuw artikel 18, derde lid, zoals opgenomen in artikel I, onderdeel F, van deze regeling.

Op het voorgaande is één uitzondering gemaakt. Alhoewel artikel 8 van Verordening (EG) nummer 1975/2006, voorschrijft dat voor alle contracten die na 1 januari 2007 ingaan betalingsaanvragen ingediend moeten worden, laat deze bepaling ruimte om hieraan pas vanaf het aanvraagjaar 2008 toepassing te geven. Van deze mogelijkheid is bij de publicatie van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe gebruikgemaakt. Concreet betekent het voorgaande dat aanvragers die voor het

begrotingsjaar 2007 een aanvraag voor de probleemgebiedenvergoeding wilden indienen, dit niet hoefden te doen door middel van de verzamelaanvraag.

Om te voorkomen dat het als gevolg van deze regelingswijziging voor die groep aanvragers onmogelijk wordt om voor het jaar 2007 een aanvraag tot toekenning van de probleemgebiedenvergoeding in te dienen, is in artikel III van deze regeling opgenomen dat artikel 18, derde lid, zoals die bepaling na wijziging luidt, op die groep aanvragers niet van toepassing is.

Hiervoor werd reeds aangegeven dat de probleemgebiedenvergoeding niet langer automatisch als een toeslag verstrekt kan worden, maar elk jaar aangevraagd dient te worden. Dit betekent dat ten aanzien van de verplichtingen die gelden voor toekenning van die vergoeding niet langer verwezen kan worden naar de verplichtingen zoals die voor beheerssubsidie gelden. Het is derhalve noodzakelijk die voorwaarden in een eigen hoofdstuk op te nemen (artikel I, onderdeel F).

Een aantal van die verplichtingen spreekt voor zich. Zo kan de probleemgebiedenvergoeding slechts verstrekt worden indien het desbetreffende terrein als probleemgebied is begrensd en er op dat terrein een beheerspakket wordt ontwikkeld of in stand wordt gehouden. Bovendien is het niet toegestaan het reliëf en de waterhuishouding van het terrein te veranderen.

Nieuw is de voorwaarde dat voor het desbetreffende terrein geen probleemgebiedenvergoeding verstrekt wordt op grond van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer van de minister van landbouw, natuur en voedselkwaliteit. Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat voor hetzelfde terrein tweemaal de probleemgebiedenvergoeding wordt verstrekt.

De tweede belangrijke wijziging is dat thans expliciet wordt opgenomen dat de aanspraak op de probleemgebiedenvergoeding slechts bestaat voor zover de subsidieontvanger zijn landbouwactiviteiten gedurende ten minste vijf jaar na de eerste betaling voort te zetten. Met nadruk zij erop gewezen dat met "eerste betaling" hier bedoeld wordt de eerste betaling van de probleemgebiedenvergoeding op basis van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe.

Deze voorwaarde is ook om de navolgende reden van belang. Omdat de probleemgebiedenvergoeding thans jaarlijks toegekend zal worden, zal er geen beschikking tot subsidieverlening worden afgegeven. Indien de aanvraag leidt tot (een gedeeltelijke) toekenning van de probleemgebiedenvergoeding, zal die vergoeding meteen worden vastgesteld. Door het opnemen van deze verplichting blijft het mogelijk om, analoog aan artikel 4:49, eerste lid, onderdeel c, van de Algemene wet bestuursrecht, de subsidievaststelling te wijzigen of in te trekken als blijkt dat de subsidieontvanger niet aan deze voorwaarde voldoet. Overigens wordt er met nadruk op gewezen dat deze verplichting voortvloeit uit artikel 37, tweede lid, van Verordening (EG) nummer 1698/2005.

Wél blijft het mogelijk dat de subsidieontvanger het recht tot gebruik en beheer van een terrein gedurende het subsidietijdvak overdraagt aan een derde. Voor zover deze derde bereid is de rechten en verplichtingen over te nemen zoals die uit de beschikking tot subsidieverlening ten behoeve van het op het terrein aanwezig beheerspakket of -pakketten voortvloeien, kan ook het recht op het evenredige deel van de probleemgebiedenvergoeding worden overgenomen. Dit is evenwel slechts mogelijk voor zover deze derde in de door hem voor het desbetreffende jaar (!) in te dienen verzamel-aanvraag om die toekenning verzocht heeft.

Ook blijft de aanspraak op de probleemgebiedenvergoeding naar evenredigheid bestaan in de gevallen als bedoeld in de artikelen 82 tot en met 85 van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe.

De probleemgebiedenvergoeding wordt in beginsel per kalenderjaar verstrekt. De aanspraak op de probleemgebiedenvergoeding bestaat echter slechts voor zover tevens een beheerspakket op het betreffende terrein wordt ontwikkeld of in stand gehouden. De facto betekent dit dat de probleemgebiedenvergoeding naar evenredigheid wordt verstrekt indien de ingangs- onderscheidenlijk de einddatum van het tijdvak waarvoor beheerssubsidie wordt verstrekt niet gelijk is aan 1 januari onderscheidenlijk 31 december. Deze situatie zal zich veelal voordoen in het eerste en zesde jaar van het tijdvak waarvoor beheerssubsidie wordt verstrekt, of in de gevallen zoals bedoeld in de artikelen 81 tot en met 85 van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe.

Ten slotte wordt gewezen op de meldingsplicht van de subsidieontvanger indien hij niet aan de subsidieverplichtingen kan voldoen of het recht tot gebruik en beheer van het terrein overdraagt. Het niet voldoen aan die meldingsplicht kan leiden tot een korting van 5% op de probleemgebiedenvergoeding.

Schrappen van de bospakketten

Artikel I, onderdelen A, G tot en met J, N, O, S en X

In de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe zijn twee bospakketten opgenomen, namelijk de beheerspakketten "Snelgroeiend loofbos" (bijlage 29) en "Snelgroeiend naaldbos" (bijlage 30). Deze pakketten zijn destijds overgenomen uit de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer van de minister van landbouw, natuur en voedselkwaliteit. Zij voldoen in hun huidige vorm echter niet aan het gewijzigde Europese kader. Omdat aanpassing aan dit kader op korte termijn niet te realiseren valt en in de praktijk gebleken is dat het aantal aanvragen voor deze pakketten zeer beperkt is, hebben Gedeputeerde staten besloten beide beheerspakketten te schrappen (artikel I, onderdeel X). Bovendien worden ook alle verwijzingen naar deze bijlagen in de tekst van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe geschrapt (artikel I, onderdelen A, G tot en met J, N en O). Beheerssubsidie voor beide bospakketten werd, in tegenstelling tot de overige beheerspakketten, niet voor één, maar voor twee tijdvakken van zes jaar verstrekt. Door het schrappen van beide pakketten is aan deze uitzondering een einde gekomen en kunnen de verwijzingen naar meerdere tijdvakken eveneens vervallen (artikel I, onderdeel S).

Overige wijzigingen

Randvoorwaarden GLB

Artikel I, onderdelen F, K, M en R

De Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe verplichtte de subsidieontvanger ertoe aan een groot aantal Europese en nationale minimumnormen op het gebied van milieu, dierenwelzijn en hygiëne te voldoen. Het niet voldoen aan die normen kon leiden tot kortingen op onderscheidenlijk uitsluitingen van subsidie.

Omdat voor maatregelen uit de zogenaamde "eerste pijler" van Verordening (EG) nummer 1698/2005, reeds een normenkader is voorgeschreven, namelijk de Randvoorwaarden Gemeenschappelijk Landbouwbeleid, is ervoor gekozen om ook in het kader van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe deze randvoorwaarden van overeenkomstige toepassing te verklaren. Het hanteren van een uniform normenkader heeft als bijkomend voordeel dat het voor de subsidieontvangers inzichtelijker wordt aan welke minimumnormen zij dienen te voldoen.

De subsidieontvanger is verplicht deze randvoorwaarden in acht te nemen indien hij in aanmerking wenst te komen voor de probleemgebiedenvergoeding (artikel I, onderdeel F), beheerssubsidie (artikel I, onderdeel M) of landschapssubsidie (artikel I, onderdeel R). Voor zover de beheerder beheers- dan wel landschapssubsidie ontvangt is hij voorts verplicht te voldoen aan de voorschriften met betrekking tot het gebruik van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen zoals die in subbija-

ge 13 van het POP2 zijn vastgelegd. Het POP II is te raadplegen via de website van de provincie (www.drenthe.nl).

Door middel van artikel 38 voorzag de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe in een kortingsmaatregel indien op het bedrijf van de subsidieontvanger verboden hormonen of residuen daarvan werden aangetroffen. Omdat een dergelijke handeling reeds op grond van de Randvoorwaarden GLB verboden is en dus in dat kader bestraft kan worden, is een afzonderlijke bepaling niet langer noodzakelijk. Deze wordt dan ook geschrapt (artikel I, onderdeel K).

Wijziging akkerpakketten

Artikel I, onderdelen V en W

Uit overleg met de Europese Commissie is gebleken dat de beheerspakketten opgenomen in de bijlagen 24a en 26a niet aan de communautaire eisen voldeden. Daarom is aan beide beheerspakketten een instapeis toegevoegd en is de benaming gewijzigd.

Deelbetalingen in plaats van voorschotten

Artikel I, onderdelen C, L, Q en U

De Europese voorschriften staan het niet toe dat betalingen worden verricht zonder dat de subsidieontvanger de te verrichten tegenprestatie heeft uitgevoerd. Deze tegenprestatie bestaat in het kader van beide subsidieregelingen uit het gedurende een tijdvak van zes jaar ontwikkelen of in stand houden van de pakketten waarvoor subsidie wordt verleend. Een andere reden voor deze aanpassing is de wens om verwarring in de terminologie zoals die enerzijds in de Europese verordeningen en anderzijds in de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe wordt gehanteerd, te voorkomen. Het is dan ook niet langer mogelijk om op grond van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe voorschotten te verstrekken. Daarom wordt het systeem van bevoorschotting in die regeling vervangen door zogenaamde deelbetalingen. Het voorgaande betekent dat alle verwijzingen naar voorschotten en bevoorschotting aangepast moeten worden (artikel I, onderdelen C, L en U). Een uitzondering hierop vormt de subsidie organisatiekosten samenwerkingsverbanden zoals die in hoofdstuk 8 van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe is neergelegd. Omdat die subsidievorm niet valt onder de reikwijdte van de Europese voorschriften, kan hier de systematiek van voorschotten gehandhaafd blijven.

De aanspraak op een deelbetaling bestaat derhalve pas op het moment dat geconstateerd is dat de beheerder de desbetreffende (deel)activiteit ook daadwerkelijk heeft uitgevoerd.

Deze wijziging heeft ook gevolgen voor het verstrekken van inrichtingssubsidie (artikel I, onderdeel Q). Deelbetalingen kunnen slechts worden verricht voor zover de verzoeker aantoont dat hij de desbetreffende kosten ook daadwerkelijk heeft gemaakt. Bovendien mogen dergelijke betalingen op grond van Europese voorschriften slechts aan "begunstigden" worden gedaan. In het kader van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe is de beheerder de begunstigde. Omdat aanvragen ook door anderen dan beheerders, zoals agrarische natuurverenigingen, kunnen worden ingediend en deze naar Nederlands recht zowel subsidieaanvrager als subsidieontvanger zijn, is het noodzakelijk een bepaling op te nemen die garandeert dat deelbetalingen slechts aan beheerders worden verricht.

Berekeningswijze wettelijke rente

Artikel I, onderdeel T en artikel II, onderdeel C

Onverschuldigd betaalde subsidies, deelbetalingen en voorschotten worden, vermeerderd met wettelijke rente, teruggevorderd. Artikel 73 van Verordening (EG) nummer 796/2004 kent hiervoor een procedure die op onderdelen afwijkt van het Nederlandse recht. Gelet op de voorrang van het communautaire recht boven andersluidende bepalingen van nationaal recht, is er ten aanzien van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe geen ruimte om af te wijken van de procedure zoals

die uit de genoemde verordening voortvloeit. Omdat die procedure iets voordeliger voor subsidieontvangers uitpakt, is besloten deze ook bij de Subsidieregeling natuurbeheer Drenthe toe te passen. Hierdoor wordt tevens een uniforme werkwijze binnen het Programma beheer gegarandeerd.

Schrappen bijlagen maximumtarieven inrichtingssubsidie

Artikel I, onderdelen P en Y, artikel II, onderdelen B en D, en artikel IV

Thans zijn in de bijlagen 50 van de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe en 64 van de Subsidieregeling natuurbeheer Drenthe voor de verschillende pakketten maximumbedragen per hectare per jaar opgenomen waarvoor inrichtingssubsidie verstrekt kan worden. Omdat deze bedragen ieder jaar kunnen wijzigen is het niet wenselijk die bedragen in de regelingen zelf op te nemen. Een wijziging van die bedragen betekent immers tevens een wijziging van de desbetreffende regeling. Daarom is besloten de desbetreffende bijlagen te schrappen en de maximumbedragen voortaan middels de publicatie van de subsidieplafonds of de tarieven bekend te maken. Tevens kunnen de verwijzingen naar deze bijlagen uit de onderscheiden regelingsteksten worden geschrapt.

Voor het begrotingsjaar 2007 zijn deze maximumbedragen tezamen met de openstelling van de subsidieregelingen voor dat begrotingsjaar bekend gemaakt. Daarbij is uitdrukkelijk verwezen naar de bijlagen. Het zonder meer vervallen van die bijlagen zou ertoe leiden dat er voor het begrotingsjaar 2007 geen maximumbedragen zijn gepubliceerd. Daarom wordt in artikel IV, tweede lid, bepaald dat deze bijlagen van toepassing blijven op aanvragen voor inrichtingssubsidie die voor het begrotingsjaar 2007 zijn ingediend.

Maximum aan transactiekosten

Artikel I, onderdeel E

De beheersbijdrage van een aantal pakketten uit de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer Drenthe bestaat onder meer uit transactiekosten. De Europese Commissie heeft aangegeven dat aan deze transactiekosten een maximum gesteld moet worden. Dit onderdeel geeft daaraan invulling. Gelet op het aandeel van de transactiekosten in de opbouw van de beheersbijdrage voor die pakketten is het overigens onwaarschijnlijk dat een beheerder dit maximumbedrag ook daadwerkelijk bereikt.

Herstel onjuiste verwijzing

Artikel I, onderdeel D en artikel II, onderdeel A

Aanvragen kunnen slechts worden ingediend voor zover gedeputeerde staten een aanvraagperiode hebben ingesteld. In de desbetreffende bepaling van beide subsidieregelingen stond een onjuiste verwijzing. Deze wordt thans hersteld.

gm/coll.