

Muzenstraat 61  
Postbus 16107  
2500 BC Den Haag  
telefoon (070) 888 12 12  
fax (070) 888 12 80

Aan:

- de leden van de Algemene vergadering; en
- de leden en adviseurs van het bestuur;

In afschrift aan:

- de colleges van Gedeputeerde Staten  
(d.t.v. de IPO-contactfunctionarissen)
- de Statengriffiers

Interprovinciaal Overleg 

uw brief van  
---

uw kenmerk  
---

ons kenmerk  
AV 02120/2008

datum  
27 november 2008

onderwerp  
Vergadering van de Algemene Vergadering  
op donderdag 18 december 2008 te Utrecht

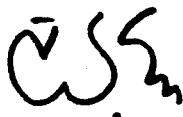
Geachte mevrouw, geachte heer,

Hierbij nodig ik u uit voor de Algemene Vergadering van de vereniging Interprovinciaal Overleg (IPO) op **donderdag 18 december 2008 van 17.00 tot 20.00 uur in de Beelaerts van Bloklandzaal van Paushuizen, Pausdam 10 te Utrecht.**

Op 9 oktober 2008 ontving u de eerste zending met de stukken ten behoeve van de Algemene Vergadering: het IPO Jaarplan 2009, de wijziging op de Begroting 2008 en de Begroting 2009. Bijgaande treft u de conceptagenda, een vergadervolmacht alsmede de overige stukken.

Gelet op de inhoud van de conceptagenda zijn ook alle leden van het bestuur van het IPO en de adviseurs voor deze vergadering uitgenodigd.

Met vriendelijke groet,  
INTERPROVINCIAAL OVERLEG



J. Franssen  
voorzitter

Inlichtingen bij : drs. F.J.M. (Ferdinand) de Lange  
Doorkiesnummer : (070) 888 12 22  
Bijlagen : diverse



## CONCEPT-AGENDA VOOR DE VERGADERING VAN DE ALGEMENE VERGADERING OP 18 DECEMBER 2008

**aanvang** : 17:00 uur (voor broodjes wordt gezorgd)  
**einde** : 20:00 uur  
**plaats** : Beelaerts van Bloklandzaal van Paushuizen, Pausdam 10 te Utrecht

**aanwezig** : drs. H. van Waveren (Zeeland)  
drs. G. Beukema, secretaris

**bestuursleden** : de heer S.H. Galema (Fryslân)  
mevrouw drs. T. Klip-Martin (Drenthe)  
ing. H.W.C.G. Keerweer (Gelderland)  
mr. J.H. Ekkers (Utrecht)  
drs. J.M. Bos (Flevoland)  
drs. P.S. Visser (Noord-Holland)  
mr.F.D. van Heijningen (Zuid-Holland)  
drs. P.L.A. Rüpp (Noord-Brabant)  
ir. H.T.J. Vrehan (Limburg)

**adviseurs** : C.G.A. Cornielje, adviseur  
mr H.A. Timmerman MBA, adviseur

**lijst vertegenwoordigers van de provincies**: bijgevoegd

**verhinderd** : J. Franssen, voorzitter  
drs. T.W. Rietkerk (Overijssel)  
mevrouw J.R.H. Maij-Weggen, adviseur

Ag.p. Onderwerp	Voorstel	Besluit
<b>1. Opening</b>	---	
a. Vaststelling agenda	---	
b. Verslag algemene vergadering d.d. 26 juni 2008 (bijgevoegd)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het verslag van de algemene vergadering van 26 juni 2008 vaststellen;</li> <li>2. kennis nemen van de presentielijst van 26 juni 2008;</li> <li>3. kennis nemen van de openbare besluitenlijst die is gepubliceerd op de IPO-website <a href="http://www.iponl.nl">www.iponl.nl</a>.</li> </ol>	
c. Gelegenheid tot het stellen van vragen	---	
<b>2. Mededelingen</b>	---	---
a. 2 <sup>e</sup> voortgangverslag IPO-Jaarplan 2008 (bijgevoegd)	Kennis nemen van het tweede voortgangverslag Jaarplan 2008 dat is vastgesteld door het IPO-bestuur in zijn vergadering van 30 september 2008.	
b. Stand van zaken verbetering rechtspositie Statenleden (bijgevoegd)	Kennis nemen van de stand van zaken met betrekking tot de verbetering van de rechtspositie Statenleden.	
c. Uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord (bijgevoegd)	Kennis nemen van het Uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011.	
d. Informatievoorziening AV-Leden (bijgevoegd)	Kennis nemen van de acties die ondernomen zijn op grond van gemaakte afspraken over verbetering informatievoorziening leden AV.	
<b>3. Bespreekpunten</b>		
a. Discussie taak en rol leden Algemene Vergadering (bijgevoegd)	Van gedachten wisselen over taak en rol (leden) Algemene Vergadering, mede naar aanleiding van het overleg dat op initiatief van de leden uit Noord-Holland voorafgaande aan de vergadering heeft plaats gevonden.	

**CONCEPT-AGENDA  
ALGEMENE VERGADERING**

vergadering : 18 december 2008  
aanvang : 17:00 uur

Pagina 3 van 3

Ag.p.	Onderwerp	Voorstel	Besluit
4.	<b>Beslispunten</b>	---	---
a.	IPO-Jaarplan 2009 (reeds in uw bezit)	<b>Verstuurd op 9 oktober 2007</b>	
b.	Wijziging IPO-begroting 2008 (reeds in uw bezit)	<b>Verstuurd op 9 oktober 2007</b>	
c.	IPO-begroting 2009 (reeds in uw bezit)	<b>Verstuurd op 9 oktober 2007</b>	
5.	<b>Planning data Algemene Vergadering / Themabijeenkomsten 2009</b> (bijgevoegd)	Kennis nemen van de reeds geplande data Data Algemene Vergadering / Themabijeenkomst 2009.	
6.	<b>Rondvraag</b>	---	
7.	<b>Sluiting</b>	---	



## Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris :

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'N. Lange', is written over the text 'Paraaf secretaris :'. The signature is stylized and somewhat abstract.

Datum : 27 november 2008  
Inlichtingen bij : Gerard Beukema/Ferdi de Lange  
Doorkiesnummer : (070) 888 1222  
Bijlagen : 3

Onderwerp : Verslag algemene vergadering d.d. 26 juni 2008 en de presentielijst

### Voorstel

1. Het verslag van de algemene vergadering van 26 juni 2008 vaststellen;
2. kennis nemen van de presentielijst van 26 juni 2008;
3. kennis nemen van de openbare besluitenlijst die is gepubliceerd op de IPO-website [www.ipo.nl](http://www.ipo.nl).

### Toelichting

---

### Bijlagen

1. Conceptverslag van de algemene vergadering d.d. 26 juni 2008;
2. presentielijst van de algemene vergadering d.d. 26 juni 2008; en
3. openbare besluitenlijst van de 16<sup>e</sup> vergadering van de algemene vergadering (AV) op donderdag 26 juni 2008 in Paushuize te Utrecht





**CONCEPTVERSLAG van de 16e vergadering van de algemene vergadering (AV) op donderdag 26 juni 2008 van 17.00 tot 20.00 uur in de Beelaerts van Bloklandzaal van Paushuizen, Pausdam 10 te Utrecht**

---

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

---

1. **Opening**

De voorzitter opent de vergadering om 17.00 uur en meldt dat van het bestuur mevrouw Klip-Martin en de heren Rietkerk, Keereweer, Van Heijningen, Rüpp, Ekkers, Calon, Bos, Galema en Vrehan verhinderd zijn evenals de adviseurs van het bestuur mevrouw Maij-Weggen en de heren Cornielje en Timmerman. Verder meldt de voorzitter dat de leden van de Algemene Vergadering mevrouw Mansveld (Groningen), mevrouw Van Kleef-Schrör (Groningen), mevrouw Visser (Overijssel), mevrouw Schönknecht-Vermeulen (Zeeland) en de heren Beerda (Drenthe), Oostra (Overijssel), Kolkman (Overijssel), Démoed (Zuid-Holland), Van den Burg (Utrecht), Ermen (Noord-Brabant), Boel (Noord-Brabant), Van Wieren (Flevoland), de heer Prevoo (Limburg) en Van Oostenbrugge (Zeeland) verhinderd zijn. Ten slotte zijn ook mevrouw Roozmond en de heer Ploeger van de IPO-directie verhinderd.

De voorzitter heet allen van harte welkom.

**a. Vaststelling agenda**

De vergadering stelt de agenda ongewijzigd vast.

**b. Verslag algemene vergadering d.d. 20 december 2007**

Naar aanleiding van het verslag merkt mevrouw De Bijl-Baerselman (Noord-Holland) op dat een aantal toezeggingen aan de Algemene Vergadering niet zijn nagekomen. Het gaat hierbij om een memo over de MRB/opcenten en een notitie met betrekking tot de vergoeding van de Statenleden. Weliswaar staat het punt op de agenda met een mondeling toelichting, maar meer informatie vooraf wordt wenselijker geacht.

De secretaris geeft aan dat de memo over de MRB/opcenten niet is toegezonden op grond van een procedurele overweging. De memo had tot doel informatie en achtergronden te geven over de argumentatie voor een ingezetenenbelasting. Inmiddels heeft de discussie over een ander belastinggebied door het bestuursakkoord een andere wending gekregen. Daarbij is verondersteld dat het duidelijk was dat de wending ertoe heeft geleid tot het niet zenden van de gevraagde memo. Over de vergoeding Statenleden geeft de secretaris aan dat er actief geopereerd is op dit dossier. Onder meer door na de algemene vergadering van 20 december gesprekken te voeren met de woordvoerders van de grote partijen in de Tweede Kamer. Het onderwerp is in maart nogmaals aan de orde gesteld bij de woordvoerders. Het dossier van de beloning van politieke ambtsdragers wordt door de Tweede Kamer al enkele maanden aangehouden.

---

Agenda-   Onderwerp  
punt

---

De oorzaak ligt in het feit dat in de Kamer wordt gezocht naar een compromisvoorstel dat gedragen wordt door alle partijen. Zonder concrete toezeggingen te doen laten enkele woordvoerders doorschemeren dat de vergoeding van Statenleden in dat pakket een goede plaats krijgt. Daar dient nu op gewacht te worden.

De voorzitter voegt hier aan toe dat mevrouw De Bijl-Baerselman gelijk heeft in haar punt ten aanzien van de niet nagekomen toezeggingen en belooft beterschap.

#### Besluit

Het verslag, de presentielijst en de openbare besluitenlijst van de algemene vergadering van 20 december 2007 worden vastgesteld.

### **c. Gelegenheid tot het stellen van vragen**

Er worden geen vragen gesteld.

## **2. Mededelingen**

### **a. 1e voortgangsverslag Jaarplan 2008**

De heer Visser (Zeeland) geeft aan dat in het voortgangsverslag als resultaat voor veel dossiers wordt genoemd dat een plan van aanpak wordt opgesteld. De heer Visser vraagt zich daarbij af hoe de leden van de algemene vergadering hierover worden geïnformeerd.

De voorzitter geeft aan dat hier een afspraak over gemaakt moet worden.

Diverse leden van de algemene vergadering geven aan deze informatie digitaal te willen ontvangen.

De secretaris zegt toe dit te regelen en de leden van de algemene vergadering hiervan op de hoogte te stellen.

Mevrouw De Bijl-Baerselman (Noord-Holland) verzoekt om directe toezending van het voortgangsverslag en niet zoals tot op heden via de colleges van Gedeputeerde Staten en de griffie.

De voorzitter wijst op de afspraak die hierover bij de omvorming van de algemene vergadering is gemaakt waarbij de colleges van Gedeputeerde Staten het voortgangsverslag ontvangen met het verzoek deze actief onder de leden van Provinciale Staten te verspreiden.

Mevrouw De Bijl-Baerselman (Noord-Holland) merkt op dat dit niet de meest handige oplossing is en dat het voortgangsverslag niet altijd wordt doorgezonden en directe toezending daarom op prijs wordt gesteld. Diverse leden van de algemene vergadering geven aan dat dit geldt voor meerdere provincies.

De voorzitter zegt toe dat in het vervolg toezending van het voortgangsverslag aan de leden van de algemene vergadering en via de griffier van Provinciale Staten direct geschiedt.

Mevrouw Miedema (Fryslân) vraagt zich af in hoeverre aandacht wordt besteedt aan het probleem van de overzomerende ganzen.

---

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

---

De secretaris antwoordt dat het probleem van de overzomerende ganzen een rijksverantwoordelijkheid is, inclusief de financiering. Daarom is er niet de ambitie om die verantwoordelijkheid over te nemen. Voor de overwinterende ganzen zijn sluitende afspraken gemaakt, daar ligt de verantwoordelijkheid bij de provincies. Het probleem heeft wel de aandacht van de betreffende gedeputeerden.

Mevrouw Nagel (Noord-Holland) vraagt nadere informatie over de stand van zaken ten aanzien van het onderwerp WGRplus.

De voorzitter verwijst naar de afspraken hierover in het bestuursakkoord. De afspraken zijn zowel inhoudelijk als procedureel. Het inhoudelijke punt komt tot uiting in de preambule van het bestuursakkoord waarin de positie van de provincie scherper is gemarkeerd dan voorheen. Dat betekent dat het uitgangspunt is dat deze scherpere markering ook in de evaluatie terecht komt. Daarbij is in het bestuursakkoord aanvullend opgenomen dat de provincies bij de opdrachtformulering voor de evaluatie worden betrokken. De voorzitter spreekt het vermoeden uit dat, mede op grond van het advies van de commissie d'Hondt dit kabinet het besluit niet zal nemen, maar de evaluatie gebruikt om bij de formatie van een volgend kabinet tot afspraken te komen.

#### **b. Verbetering rechtspositie Statenleden**

De secretaris geeft aan niets meer toe te hebben voegen aan hetgeen hierover besproken is bij de vaststelling van het verslag van de algemene vergadering van 20 december 2008. Daarbij roept de secretaris de leden van de algemene vergadering op om via politieke kanalen druk uit te oefenen. Onderdeel van de inzet daarbij is om de verbetering van de rechtspositie Statenleden met terugwerkende kracht in te laten gaan.

Mevrouw Nagel (Noord-Holland) vraagt of het voorstel van de ChristenUnie om Statenleden in een hogere groep te plaatsen wordt betrokken bij de inzet.

De secretaris geeft aan dat de inzet nog steeds is gebaseerd op hetgeen door de algemene vergadering destijds naar voren is gebracht.

#### **c. Bestuursakkoord rijk-provincies**

De voorzitter geeft aan dat het onderhandelingsresultaat tot stand is gekomen op grond van een onderhandelingsmandaat afgegeven door de colleges van Gedeputeerde Staten. De onderhandelingen zijn gevoerd door een delegatie vanuit het bestuur bestaande uit de voorzitter, de secretaris, vertegenwoordigers van de drie grote politieke partijen en de portefeuillehouder Financiën. Het onderhandelingsresultaat is voorgelegd aan en goedgekeurd door de colleges van Gedeputeerde Staten waarna tot een onderhandelaarsakkoord is gekomen tussen kabinet en provincies. De definitieve ondertekening vindt pas plaats nadat het bestuursakkoord is behandeld door Provinciale Staten in alle provincies.

De heer Kruithof (Groningen) plaatst een aantal opmerkingen naar aanleiding van het bestuursakkoord. In het bestuursakkoord wordt verwezen naar de instelling van een werkgroep voor het regionaal beleid. De heer Kruithof dringt bij deze werkgroep aan op een onafhankelijke voorzitter. Dit mede vanwege mogelijke tegenwerking vanuit het ministerie van Economische Zaken.

---

Agenda-    Onderwerp  
punt

---

Verder spreekt de heer Kruithof de angst uit dat een vervangende belasting voor de opcenten wordt gezien als een extra belasting. Hoewel dit feitelijk niet zo is, kan dit wel zo door de bevolking worden ervaren. De heer Kruithof vraagt aandacht voor het communicatieve aspect hiervan.

De heer Visser (Zeeland) geeft vanuit Provinciale Staten van Zeeland mee dat de Statenleden eerder betrokken en geïnformeerd hadden willen worden in het proces rondom het bestuursakkoord.

Mevrouw Nagel (Noord-Holland) geeft aan dat het bestuursakkoord is behandeld in de Provinciale Staten van Noord-Holland waarbij één partij niet heeft ingestemd. Het akkoord is echter wel in meerderheid aangenomen, hoewel met de nodige tegenzin. De greep in kas door het kabinet alsmede het hoge bedrag wat Noord-Holland bijdraagt in het kader van het bestuursakkoord wordt niet gewaardeerd. Het gezond verstand heeft de doorslag gegeven, omdat het ontbreken van een bestuursakkoord had geleid tot een greep in de kas zonder enige invloed op de besteding van het geld. De Provinciale Staten van Noord-Holland hebben aangegeven scherp toe te willen zien op de decentralisatie en vragen, via de leden van de algemene vergadering, betrokken te worden bij de verdere uitwerking van het bestuursakkoord.

De voorzitter geeft naar aanleiding van de opmerkingen over de greep uit de kas aan dat het bestuursakkoord in perspectief moet worden gezien. Het kabinet heeft in het regeerakkoord gesteld dat de provincies financieel moeten bijdragen aan de doelstellingen van het regeerakkoord op grond van een aanname over de vermogenspositie van de provincies. De weerstand tegen de politieke acceptatie van dit feit heeft in Noord-Holland het langst stand gehouden. De Randstadprovincies hebben daarop aangegeven dat een financiële bijdrage gekoppeld aan de noodzaak van een urgentieprogramma Randstad niet valt uit te leggen en dat hier een oplossing voor moet komen. Hierop is met het kabinet overeengekomen de financiële bijdrage van de Randstadprovincies te koppelen aan concrete projecten in diezelfde provincies in het kader van het urgentieprogramma Randstad. Verder hebben de provincies aangegeven dat een akkoord dat slechts bestaat uit het bijdragen van € 800 miljoen door de provincies geen akkoord is en dat in ruil voor deze bijdrage decentralisatie van rijkstaken plaats dient te vinden. Dit heeft geleid tot de instelling van de commissie-Lodders die een goed advies hebben geleverd. Op grond van dit advies zijn de onderhandelingen aangegaan, waarna tot een akkoord is gekomen.

De voorzitter geeft, naar aanleiding van de vraag van de heer Kruithof over de werkgroep regionaal beleid, aan dat met staatssecretaris Bijleveld een afspraak is gemaakt over een onafhankelijk voorzitter voor die werkgroep. In het verlenge hiervan geeft de voorzitter aan dat in de discussie over een alternatief belastinggebied ook een herziening van het verdeelmodel provinciefonds speelt. Daarbij bestaan verschillen tussen de vermogensposities tussen de provincies op grond van onder andere historische verschillen in bezit. Daarbij is in het bestuursakkoord afgesproken dat de provincies gezamenlijk met de fondsbeheerders een opdracht formuleren voor een onderzoek naar de financiële verhoudingen. Het financiële traject dient de komende jaren met omzichtigheid afgelegd te worden.

De voorzitter geeft, naar aanleiding van de vraag van de heer Visser, aan dat het betrekken van de Provinciale Staten principieel moet worden bezien. Er bestaat een duaal stelsel waarbij de colleges van Gedeputeerde Staten besturen en de Provinciale Staten controleren. Dat laat onverlet dat provincies individuele afspraken kunnen maken over IPO-zaken. Het IPO kan op zich niet organiseren dat er apart met Provinciale Staten moet worden gehandeld. Daarbij wordt wel

---

Agenda-    Onderwerp  
punt

---

ingezet op een ruime tijdsplanning om Provinciale Staten te tijd en ruimte te geven een oordeel te vormen over dergelijke zaken. In het verlengde hiervan speelt de vraag van mevrouw Nagel hoe de Provinciale Staten betrokken kunnen worden bij de uitvoering van het bestuursakkoord. In september bespreekt het bestuur het plan van aanpak over de uitvoering van het bestuursakkoord. Dit plan van aanpak wordt opgesteld door het IPO-secretariaat in overleg met de Kring van Provinciesecretarissen. Bij bespreking van het plan van aanpak wordt ook de rol van Provinciale Staten betrokken. Daarbij zegt de voorzitter toe om dit punt ook al mee te nemen in de voorbereidende stukken voor dit agendapunt en de leden van de algemene vergadering hier nadien over te informeren. Vervolgens kan dan in de algemene vergadering verder gesproken worden over de voortgang in de uitvoering van het bestuursakkoord. Indien afspraken uit het bestuursakkoord niet of niet stevig genoeg worden uitgevoerd in de ogen van de leden van de algemene vergadering dan kan dit geagendeerd worden.

De heer Visser (IPO-bestuur) geeft aan dat in Noord-Holland de informatievoorziening over het bestuursakkoord verliep via het 'senioren convent' waarbij de leden van de algemene vergadering, bij nader inzien, hadden kunnen aansluiten. Mede in het licht van de geheimhoudingsplicht die daarbij geldt. Mevrouw de Bijl-Baerselman geeft aan dat dit inmiddels geregeld is.

De heer Van Waveren (IPO-bestuur) vraagt aan mevrouw Nagel of het juist is dat hij een bepaalde mate van angst proeft ten aanzien van de financiële component van het bestuursakkoord. Mevrouw Nagel geeft aan dat de Provinciale Staten graag een vinger aan de pols willen houden.

De heer Kruithof (Groningen) vraagt naar aanleiding van de afspraak met staatssecretaris Bijleveld zich af of zij ook namens de minister van Economische Zaken sprak. De voorzitter geeft aan dat hij ervan uit gaat dat bewindslieden altijd namens het kabinet spreken en geen bewijs van het tegendeel heeft.

De heer Van Waveren (IPO-bestuur) geeft in het kader van decentralisatie aan dat er op 1 juli al een convenant wordt gesloten met de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap op het punt van de overdracht van de volledige aansturing van de steunpunten monumentenzorg.

### 3. **Bespreekpunten**

#### **a. Planning data Algemene Vergadering/Themabijeenkomsten**

Er zijn geen opmerkingen.

##### Besluit

De algemene vergadering stelt de data voor de Algemene Vergadering in 2009 vast.

### 4. **Beslispunten**

#### **a. IPO-Jaarverslag 2007**

De heer Van der Burgt (Noord-Brabant) geeft naar aanleiding van het jaarverslag aan dat het lastig lijkt om een goed beeld te geven van wat het IPO doet. Dit leidt tot de vraag wat de relatie is tussen inspanning en resultaat. Aangezien Statenleden ver af staan van het IPO leidt dit tot de vraag wat de meerwaarde van het IPO is.

---

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

---

De voorzitter antwoordt hierop dat het IPO en de IPO-organisatie in de Haagse werkelijkheid van continue overleg tussen de ministeries en de medeoverheden acteren. Het IPO-secretariaat houdt de agenda van het IPO bij die is opgesteld door de vertegenwoordigers van de provincies in het IPO-bestuur. Op grond hiervan vindt veelvuldig overleg plaats met de departementen en andere belanghebbenden die moeten leiden tot bestuurlijke afspraken. Dit kan alleen maar wanneer er sprake is van een stevig secretariaat. Daarnaast is er de noodzaak om contact te hebben met allen die in het Haagse krachtenveld acteren. Pas aan het einde van een traject, zoals het bestuursakkoord, is duidelijk of het resultaat overeenkomt met de voorgenomen doelstellingen. Dit is anders dan in bijvoorbeeld het bedrijfsleven. Binnen de politieke afspraken die worden gemaakt moet worden gezien of er voldoende resultaat is behaald. Daarin is het IPO een onmisbare schakel. Om iedereen op één lijn te krijgen vergt de nodige energie. De afzonderlijke provincies zijn geen gesprekspartner voor de departementen.

Mevrouw Hallensleben (Zuid-Holland) geeft aan zich te herkennen in het betoog van de voorzitter over het IPO. Het betoog komt overeen met de eigen zienswijze op het IPO. Daarbij wordt het jaarverslag gewaardeerd als een overzichtelijke samenvatting van hetgeen in 2007 is gebeurd. Een andere vraag is hoeveel nut het heeft dat het nu op de agenda staat. Ondanks het feit dat de behandeling van het jaarverslag statutair klopt en volgens afspraak is, komt het een beetje over als mosterd na de maaltijd. Dit past in een gevoel waarbij de vraag is wat precies de rol van de leden van de algemene vergadering is. Dit gevoel leeft breder onder de leden van de algemene vergadering en mevrouw Nagel gaat hier nader op in. De vorm van het jaarverslag is inzichtelijk en compleet en mede daardoor geeft het jaarverslag een bevestiging van de belangrijke rol die het IPO voor de provincies speelt.

Mevrouw Nagel (Noord-Holland) vroeg zich af in of en in welke mate de ruimtelijke ontwikkeling van de ondergrond betrokken is bij DURP (Digitale Uitwisseling Ruimtelijke Processen).

De heer Van Waveren (IPO-bestuur) geeft aan dat DURP erop gericht is om bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen digitaal kunnen worden uitgewisseld. Hierop zijn grote inspanningen verricht. In de nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening staat vermeld dat deze plannen op 1 juni 2009 digitaal beschikbaar moeten zijn. De specifieke vraag hierbij is of gemeenten worden verplicht in hun bestemmingsplannen de ondergrond te betrekken en die dan dus ook op te nemen in het digitale bestemmingsplan. Dit kan in DURP, maar de vraag of gemeenten verplicht kunnen worden is nog niet beantwoord.

De secretaris voegt hier aan toe dat de inzet voor de ondergrond moet gezien worden in relatie tot de Wabo. Alle vergunningverlening voor het gebruik van de ondergrond zou naar de provincies toe moeten. Op dit punt bestaat een patstelling tussen de inzet van de provincies en de minister van Economische Zaken. Er wordt nu gezocht naar steun in de Tweede Kamer om bij de invoering van de Wabo een meerderheid te verwerven om de inzet te verwezenlijken. Uit gesprekken met Kamerleden ontstaat een beeld dat beweging op dit punt mogelijk is.

#### Besluit

De algemene vergadering keurt het IPO-Jaarverslag 2007 goed.

#### **b. IPO-Jaarrekening 2007**

Er zijn geen opmerkingen over de IPO-Jaarrekening 2007.

---

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

---

### Besluit

De algemene vergadering keurt de IPO-Jaarrekening 2007 goed.

## 5. **Rondvraag**

Mevrouw Nagel (Noord-Holland) geeft aan dat voorafgaand aan deze vergadering een voorbespreking met een aantal provincies heeft plaatsgevonden. Daarbij is het voorstel naar voren gekomen om voorafgaand aan de vergadering van 18 december 2008 met de AV-vertegenwoordigers van Provinciale Staten om de tafel te gaan zitten en van gedachten te wisselen over de rol en inzet van de leden van de Algemene Vergadering. Hiervoor wordt een uitnodiging verstuurd. Mevrouw Nagel verzoekt de aanwezigen dit alvast in de agenda op te nemen. In een vroegtijdig stadium wordt hierop teruggekomen.

De voorzitter neemt hiervan kennis en stelt voor dat dit wordt gefaciliteerd vanuit het IPO-secretariaat. De voorzitter geeft verder aan dat indien er stukken ter tafel komen voor die bijeenkomst het goed zou zijn in de algemene vergadering direct voorstellen te doen en deze ter beschikking te stellen aan het bestuur zodat het bestuur zich erop kan beraden.

Mevrouw Miedema (Fryslân) geeft in navolging hierop aan dat de voorgestelde bijeenkomst ook goed is om te bespreken hoe de Statenleden meer komen te weten over het IPO. Daarbij reist de heer Beukema na de zomer af naar Fryslân voor een nadere kennismaking met het IPO.

De heer Van Ravenzwaaij (Flevoland) vraagt zich af waarom de themabijeenkomst Europa die voorafgaand aan de algemene vergadering zou plaatsvinden niet is doorgegaan.

De heer Korthof (Fryslân) had een herinnering over de themabijeenkomst Europa op prijs gesteld.

De heer Visser (Zeeland) geeft in toevoeging hierop aan dat hij over de themabijeenkomst Europa alsmede de studiedag Jeugdzorg niets heeft teruggevonden op de website van het IPO.

De secretaris geeft aan dat over de themabijeenkomsten brieven zijn verstuurd en dat de themabijeenkomst door het beperkte aantal aanmeldingen, zes in totaal, niet is doorgegaan. Er is echter voor dit soort bijeenkomsten belangstelling gezien de vijfendertig aanwezige Statenleden bij de Studiedag Jeugdzorg.

Mevrouw Nagel (Noord-Holland) vraagt of er nog een herkansing komt voor de themabijeenkomst Europa.

De voorzitter zegt een herkansing van de themabijeenkomst toe.

## 6. **Sluiting**

Onder dankzegging sluit de voorzitter om 18.10 uur de vergadering.







**PRESENTIELIJST**  
**van de vergadering van de algemene vergadering van**  
**het IPO op**

**26 juni 2008 in**

**Paushuize, Beelaerts van Bloklandzaal in Utrecht**

**BESTUUR VERENIGING IPO**

Naam	Handtekening	Gevolmachtigde van:
de heer J. Franssen, voorzitter		
de heer drs. G. Beukema, secretaris		
de heer ir. M.A.E. Calon, Groningen	Afwezig met kennisgeving	
de heer S.H. Galema, Fryslân	Afwezig met kennisgeving	
mevrouw drs. T. Klip-Martin, Drenthe		
de heer drs. T.W. Rietkerk, Overijssel	Afwezig met kennisgeving	
de heer H.W.C.G. Keerweer, Gelderland	Afwezig met kennisgeving	
De heer mr. M.J. Ekkers, Utrecht	Afwezig met kennisgeving	
de heer drs.J.M. Bos, Flevoland	Afwezig met kennisgeving	
de heer drs. P.S. Visser, Noord-Holland	Afwezig met kennisgeving	
de heer mr. F.D. Heijningen, Zuid-Holland	Afwezig met kennisgeving	
de heer drs. H. van Waveren, Zeeland		
de heer drs. P.L.A. Rùpp, Noord-Brabant	Afwezig met kennisgeving	

<b>de heer ir. H.T.J. Vreken, Limburg</b>		
<b>mevrouw J.R.H. Majj-Weggen, adviseur</b>	<b>Afwezig met kennisgeving</b>	
<b>de heer C.G.A. Cornielje, adviseur</b>		
<b>De heer H.A. Timmermans, MBA, adviseur</b>	<b>Afwezig met kennisgeving</b>	

**LEDEN NAMENS DE PROVINCIE GRONINGEN**

Naam	Handtekening	Gevolmachtigde van:
Mevrouw W.J. Mansveld	Afwezig met kennisgeving	
Mevrouw A.G. van Kleef-Schrör	Afwezig met kennisgeving	
De heer H.J. Kruithof (plaatsvervangend lid)		

**LEDEN NAMENS DE PROVINCIE FRYSLÂN**

NAAM	HANDTEKENING	GEVOLMAGHTIGDE VAN:
De heer H. Korthof		
Mevrouw B.A. Miedema		
De heer S.J. Boorsma (plaatsvervangend lid)		

**LEDEN NAMENS DE PROVINCIE DRENTHE**

NAAM	HANDTEKENING	GEVOLMAGHTIGDE VAN:
De heer H. Beerda	Afwezig met kennisgeving	
De heer H. Klaver		
De heer H.H. van de Boer (plaatsvervangend lid)		

**LEDEN NAMENS DE PROVINCIE OVERIJSSSEL**

NAAM	HANDTEKENING	GEVOLMACHTIGDE VAN:
De heer Tj. Oostra	Afwezig met kennisgeving	
De heer drs. J.J. Kolkman	Afwezig met kennisgeving	
Mevrouw H.A. Visser (plaatsvervangend lid)	Afwezig met kennisgeving	

**LEDEN NAMENS DE PROVINCIE GELDERLAND**

NAAM	HANDTEKENING	GEVOLMACHTIGDE VAN:
De heer J.G. Dijkstra		
Mevrouw mr. C.G. Bieze-Van Eck		
Mevrouw M.A. Bosman-Huizinga (plaatsvervangend lid)		

**LEDEN NAMENS DE PROVINCIE UTRECHT**

NAAM	HANDTEKENING	GEVOLMACHTIGDE VAN:
Mevrouw drs. R.C.M. Stadhouders		
De heer ir. D.J. van den Burg		
De heer drs. W.J. Bos (plaatsvervangend lid)		

**LEDEN NAMENS DE PROVINCIE FLEVOLAND**

<b>NAAM</b>	<b>HANDTEKENING</b>	<b>GEVOLMAGHTIGDE VAN:</b>
de heer J. van Wieren		
de heer H. van Ravenzwaaij		
De heer A. van Amerongen (plaatsvervangend lid)		

**LEDEN NAMENS DE PROVINCIE NOORD-HOLLAND**

<b>NAAM</b>	<b>HANDTEKENING</b>	<b>GEVOLMAGHTIGDE VAN:</b>
Mevrouw I.S. de Bijl-Baerselman		
Mevrouw A.M. Nagel		
Mevrouw G. Blokker (plaatsvervangend lid)		

**LEDEN NAMENS DE PROVINCIE ZUID-HOLLAND**

<b>NAAM</b>	<b>HANDTEKENING</b>	<b>GEVOLMAGHTIGDE VAN:</b>
De heer J.J. Démoed		
Mevrouw E. Hallensleben		
De heer F.W. van der Dussen		

<b>LEDEN NAMENS DE PROVINCIE ZEELAND</b>		<b>HANDTEKENING</b>	<b>GEVOLMACHTIGDE VAN:</b>
<b>NAAM</b>			
De heer T. van Oostenbrugge			
Mevrouw C.M.M. Schönknecht-Vermeulen			
De heer D.P. Visser (plaatsvervangend lid)			

<b>LEDEN NAMENS DE PROVINCIE NOORD-BRABANT</b>		<b>HANDTEKENING</b>	<b>GEVOLMACHTIGDE VAN:</b>
<b>NAAM</b>			
De heer J.G.M.P. Ermen			
De heer P.D.A. Boel			
De heer C.H.M. van der Burgt (plaatsvervangend lid)			

<b>LEDEN NAMENS DE PROVINCIE LIMBURG</b>		<b>HANDTEKENING</b>	<b>GEVOLMACHTIGDE VAN:</b>
<b>NAAM</b>			
De heer drs. M.M.J. Nijsten			
de heer D.M.M.T. Prevoe			
de heer drs. R.J.P. Pennings (plaatsvervangend lid)			

**OVERIGE AANWEZIGEN**

Naam	Organisatie	Handtekening



## **Openbare besluitenlijst van de 16<sup>e</sup> vergadering van de algemene vergadering (AV) op donderdag 26 juni 2008 in Paushuize te Utrecht**

1. De AV stelt de notulen, de presentielijst en de openbare besluitenlijst van de algemene vergadering van 20 december 2007 vast.
2. De AV neemt kennis van de vaststelling van het eerste voortgangsverslag Jaarplan 2007 van het IPO-bestuur. Het voortgangsverslag is gestuurd aan de colleges van Gedeputeerde Staten met het verzoek, conform de afspraken met de Algemene Vergadering, deze op actieve wijze aan de leden van de Provinciale Staten te communiceren. De AV verzoekt het bestuur om het voortgangsverslag in het vervolg direct aan de leden van de Algemene Vergadering te zenden alsmede aan de griffies in de onderscheiden provincies ter verspreiding onder de leden van Provinciale Staten.
3. De AV neemt kennis van de stand van zaken over de verbetering rechtspositie statenleden. Resultaten op dit dossier zijn afhankelijk van het sluiten in de Tweede Kamer van een compromis dat de gehele beloningsstructuur voor politieke ambtsdragers omvat.
4. De AV neemt kennis van de stand van zaken over het bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011. Het onderhandelingsresultaat is ter instemming voorgelegd aan de Provinciale Staten in de onderscheiden provincies. De colleges van Gedeputeerde Staten hebben ingestemd met het onderhandelingsresultaat.
5. De AV geeft goedkeuring aan het door het bestuur vastgestelde IPO-Jaarverslag 2007.
6. De AV geeft goedkeuring aan de door de het bestuur vastgestelde jaarrekening 2007 van de vereniging IPO.
7. De AV stemt in met de voorgestelde data voor de Algemene Vergadering in 2009: 25 juni en 17 december.



**Interprovinciaal Overleg**



Paraaf secretaris :

Datum : 27 november 2008  
Inlichtingen bij : Gerard Beukema/Ferdi de Lange  
Doorkiesnummer : (070) 888 12 22  
Bijlagen : 1

Onderwerp : Tweede voortgangsverslag Jaarplan 2008

Voorstel

Kennis nemen van het tweede voortgangsverslag Jaarplan 2008 dat is vastgesteld door het IPO-bestuur in zijn vergadering van 30 september 2008.

Toelichting

Op grond van de afspraken met de Algemene Vergadering stelt het IPO twee maal per jaar een voortgangsverslag Jaarplan op. Op 30 september mei 2008 is het tweede voortgangsverslag Jaarplan 2008 (periode 1 mei – 1 oktober) vastgesteld door het bestuur. Het verslag is op 9 oktober gestuurd aan de colleges van Gedeputeerde Staten met

het verzoek, conform de afspraken met de Algemene Vergadering, deze op actieve wijze aan de leden van de Provinciale Staten te communiceren. Conform de met u in de vergadering van 26 juni jl. gemaakte afspraak is het voortgangsverslag op 9 oktober ook rechtstreeks aan u toegezonden en eveneens aan de griffiers der Staten.

Bijlage

Voortgangsverslag IPO-Jaarplan 2008 over de periode 1 mei – 1 oktober 2008



Vergadering van de algemene vergadering van de vereniging IPO op  
18 december 2008. Agendapunt 2a, bijlage 1

Interprovinciaal Overleg



# **VOORTGANGSVERSLAG**

## **JAARPLAN 2008**

**oktober 2008**

Vastgesteld door het IPO-Bestuur op 30 september 2008



<b>INHOUD</b>	<b>pagina</b>
<b>1. Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1 Algemeen	4
1.2 Opzet Voortgangsverslag 2008 deel 2	4
<b>2. Voortgang Jaarplan 2008</b>	<b>5</b>
2.1 Bestuurlijke verhoudingen	5
2.2 Projecten	5
2.3 Verantwoording en monitoring	9
<b>3. Voortgang IPO-dossiers 2008</b>	<b>10</b>
3.1 Bestuur	10
3.2 Financiën	12
3.3 Europa	14
3.4 Ruimtelijke ontwikkeling en wonen	15
3.5 Landelijk gebied	18
3.6 Mobiliteit	20
3.7 Economie	23
3.8 Water	25
3.9 Milieu	26
3.10 Veiligheid en handhaving	28
3.11 Sociaal Beleid	29
3.12 Cultuur	32
3.13 Elektronische dienstverlening	33
3.14 Werkgeverszaken	36
<b>4. Voortgang organisatie en kerntaken van het IPO</b>	<b>37</b>
4.1 Algemene vergadering van de vereniging IPO	37
4.2 De organisatie van het IPO	38
4.3 De platformfunctie	38
4.4 Belangenbehartiging	39
4.5 Communicatie	39

## **1. Inleiding**

---

### **1.1 Algemeen**

Bij de evaluatie van de Algemene Vergadering van het IPO is onder meer besloten om een scheiding aan te brengen tussen de *governancetaak* van de AV (toezicht, jaarplan/jaarverslag, begroting/jaarrekening) en de beleidsinhoudelijke taak. De beleidsinhoudelijke controle moet plaatsvinden in de eigen provincie. Het IPO-secretariaat stelt daartoe twee keer per jaar (1 mei en 1 oktober) een voortgangsverslag op. Voorliggend verslag is het tweede Voortgangsverslag over het Jaarplan 2008. Het eerste Voortgangsverslag Jaarplan 2008 is in mei vastgesteld.

### **1.2 Opzet voortgangsverslag**

Het voortgangsverslag bestaat uit een rapportage van de werkzaamheden van het IPO in de periode tot 1 oktober 2008. Het voortgangsverslag volgt de (vernieuwde) opzet van het Jaarverslag 2008 en kent daarom dezelfde inhoudsopgave.

In hoofdstuk 2 wordt verslag gedaan van de voortgang met betrekking tot de Interbestuurlijke verhoudingen, de projecten (Mooi Nederland, Ruimte voor klimaat en Gebiedsprofielring) en de verantwoording/monitoring.

In hoofdstuk 3 wordt verslag gedaan van de voortgang van de IPO-dossiers 2008. Het gaat hier om de voortgang van het IPO op de veertien beleidsthema's (Bestuur, Cultuur, Economie, Elektronische dienstverlening, Europa, Financiën, Landelijk gebied, Milieu, Mobiliteit, Ruimtelijke ontwikkeling en wonen, Sociaal beleid, Veiligheid en handhaving, Water en Werkgeverszaken).

In hoofdstuk 4 komen de voortgang op het gebied van de organisatie en de kerntaken van het IPO aan bod (Algemene Vergadering, organisatie IPO, platformfunctie, belangenbehartiging en communicatie).

De opzet van het voortgangsverslag volgt het Jaarplan 2008 en wordt weergegeven via tabellen met twee kolommen. In de linkerkolom staan puntsgewijs de oorspronkelijke doelstellingen uit het Jaarplan 2008. In de rechterkolom wordt, eveneens puntsgewijs, aangegeven wat de resultaten zijn over de periode tot 1 oktober 2008.



## 2. Voortgang Jaarplan 2008

### 2.1 Bestuurlijke Verhoudingen

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<ul style="list-style-type: none"><li>• Ondersteunen commissie dat namens het IPO deel uitmaakt van de gemengde commissie.</li><li>• Bepalen inzet naar aanleiding van advies gemengde commissie (februari 2008).</li><li>• Voorbereiden overleg bestuursakkoord kabinet-provincies 2008-2011.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Rijk en provincies zijn op 4 juni 2008 tot een bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011 gekomen. De feestelijke ondertekening vindt plaats tijdens het IPO Jaarcongres op 1 oktober. Het plan van aanpak uitvoering bestuursakkoord is op 30 september 2008 door het IPO-bestuur vastgesteld.</li></ul>

### 2.2. Projecten

#### Mooi Nederland

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<ul style="list-style-type: none"><li>• Begeleiden van de provinciale uitwerking van de eind 2007, begin 2008 gemaakte bestuurlijke afspraken over de aanpak van bedrijventerreinen en de instrumentele versterking van de Nationale Landschappen.</li><li>• Actualiseren en profileren van het overzicht van provinciale initiatieven voor het stimuleren van ruimtelijke kwaliteit en identiteit.</li><li>• Ontwikkelen van methodiek voor borging ruimtelijke kwaliteit en identiteit in provinciale plannen.</li><li>• Regiospecifieke culturele kenmerken (oud én nieuw) opnemen in de activiteiten in 2008 van het meerjarenprogramma gebiedsontwikkeling.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Na de presentatie van het advies van de Commissie Noordanus worden in oktober afspraken gemaakt met rijk en VNG, mede ter uitvoering van de afspraken hierover in het bestuursakkoord. De beoordeling van de provinciale uitvoering Nationale Landschappen is afgerond. VROM en LNV verifiëren de gegevens.</li><li>• Afgerond.</li><li>• Oriëntatiefase. Nog geen concreet product, wel wordt begin oktober een workshop gehouden. Op basis daarvan volgt een advies over vorm en inhoud van nadere initiatieven.</li><li>• Deze actie is uiteindelijk voor 2009 opgenomen in het meerjarenprogramma gebiedsontwikkeling.</li></ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitdragen van het gezamenlijke standpunt over de positie van provincies in het erfgoedbestel ('Provincies maken het verschil').</li> <li>• Verkennen samenwerking en afstemming met het rijk op raakvlak cultuur en ruimte (programmasamenwerking).</li> <li>• Afspraken maken met rijk en VNG over een andere taakverdeling tussen overheden in het erfgoedbestel, met het oog op wijziging van de Monumentenwet 1988.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conform. In september is met de minister van OCW overeenstemming bereikt over de concretisering van de decentralisatie van de steunpunten monumentenzorg en archeologie per 2009. Dit is de allereerste uitwerking van het bestuursakkoord.</li> <li>• Afgerond. Het resultaat is dat er géén gezamenlijk programma rijk-provincies zal worden ontwikkeld. Het rijk wil hiervoor in het kader van de Cultuurnota 2009-2012 géén middelen beschikbaar stellen. Provincies kunnen wel – individueel – intekenen op de innovatieregeling 'Mooi Nederland' van de minister van VROM (architectuur, stedelijk en landschappelijk ontwerp) vanaf maart 2009.</li> <li>• Het IPO heeft expertise geleverd bij het ontwikkelen van een voorstel. Besluitvorming vindt plaats begin 2009. De positie van provincies moet aansluiten bij rol en bevoegdheden in ruimtelijk domein.</li> </ul>
---	--

#### Ruimte voor klimaat

<p><b>Doelstelling Jaarplan 2008</b></p> <p><b>Adaptatie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitvoering van de strategische agenda 'Maak ruimte voor klimaat' die rijk, IPO en VNG zijn overeengekomen.</li> <li>• Werken aan een samenhangende aanpak op het gebied van infrastructuur en veiligheid. Daarbij is aandacht voor ontwerp en aanleg van evacuatielroutes, bevaarbaarheid van waterwegen bij</li> </ul>	<p><b>Resultaat tot oktober 2008</b></p> <p><b>Adaptatie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Het IPO bereidt de nationale uitvoeringsagenda Adaptatie (aanpassing) Ruimte en Klimaat (ARK) voor. Hierin staan de belangrijkste acties die rijk, provincies, gemeenten en waterschappen ondernemen om Nederland voor te bereiden op klimaatverandering. Het IPO richt zijn inbreng op het integreren van aanpassingen aan klimaatverandering in ruimtelijke plannen en op het stimuleren van acties die anticiperen op bedreigingen of kansen door klimaatverandering. De regionale impulsbijeenkomsten hebben een aantal zeer kansrijke en innoverende projecten opgeleverd. Veel van deze projecten komen in aanmerking om als koploperprojecten te worden opgenomen in de uitvoeringsagenda ARK.</li> <li>• Dit wordt onderdeel van de uitvoeringsagenda ARK. Er is nog geen concrete actie ondernomen.</li> </ul>
---	---

<p>droogte, integrale kustvisie, risicoprofielen voor gebieden die kwetsbaar zijn voor overstromingen en (actuele) calamiteitenplannen.</p> <p><b>Mitigatie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitvoeringsafspraken maken met het rijk over het realiseren van duurzame energie op basis van een ambitieus aanbod van de provincies. Voorwaarde is dat het rijk een nieuwe MEP-regeling in het leven roept en hiervoor voldoende budget beschikbaar stelt.</li> <li>• Samen met het bedrijfsleven aanscherpen van de bestaande Meerjarenaafspraken Energie.</li> <li>• Meewerken aan de aanscherping van de wettelijke normen voor energie-efficiency in de gebouwde omgeving en verbetering van het systeem van CO<sub>2</sub>-emissiehandel.</li> <li>• Gezamenlijk onderzoek naar mogelijkheden van eigen provinciale stimuleringsmaatregelen en –Instrumenten voor energiebesparing.</li> <li>• Ontwerpen van duurzaamheidscriteria bij de aanbesteding van openbaar vervoer en maatregelen voor duurzame inrichting van infrastructuur.</li> <li>• Voorbereiden, als trekker van het Interbestuurlijk Dossiersteam (IBDT) Energie en Klimaat, van de strategische inzet op relevante Europese dossiers.</li> <li>• Organiseren van uitwisseling van kennis en ervaring tussen provincies op alle terreinen die relevant zijn voor klimaat- en energievraagstukken.</li> <li>• Stimuleren van duurzame bedrijfsvoering door provincies en participatie in het Programma Duurzame Bedrijfsvoering Overheden 2006-2010.</li> </ul>	<p><b>Mitigatie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Het is niet gelukt om al voor de zomer tot een breed Energie- en Klimaatakkoord met het rijk te komen, omdat coördinatie en besluitvorming bij het rijk niet tijdig gereed waren. Het akkoord vormt een weerslag van provinciale ambities en geeft een overzicht van de inspanningen van provincies om Nederland in te richten op een veranderend klimaat. Het akkoord wordt eind 2008 getekend.</li> <li>• Deze punten worden opgenomen in het Energie- en Klimaatakkoord.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het IPO trekt het interbestuurlijk dossierteam dat de Nederlandse inbreng (rijk, provincies, gemeenten en waterschappen) voorbereidt op de Europese dossiers voor energie en klimaat. De activiteiten lopen volgens planning.</li> <li>• Ook deze punten worden opgenomen in het Energie- en Klimaatakkoord.</li> </ul>

## Gebiedsprofilering

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organiseren van twee Interviiswerkbezoeken van de bestuurlijke adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen (met deelname van de minister van VROM) en de bestuurlijke adviescommissie Landelijk Gebied.</li> <li>• Uitvoeren van een nulmeting (ex ante evaluatie aansluitend op eindrapport rijksadviseur) van provinciale gebiedsontwikkeling.</li> <li>• Coördineren van de activiteiten in 2008 van het Meerjarenprogramma Professionaliseren Gebiedsontwikkeling. Begeleiden provinciale doorwerking van de in november 2007 gehouden bestuurlijke masterclass PPS en financiering gebiedsontwikkeling.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• In periode mei-oktober hebben geen nieuwe initiatieven plaatsgevonden.</li> <li>• De opdracht voor de nulmeting is verleend. De opzet van de nulmeting biedt goede aanknopingspunten voor een zelfreflectie van bestuur, management en medewerkers met het doel de provinciale rol te versterken.</li> <li>• Het IPO heeft het initiatief genomen bij het opstellen van de gezamenlijke code voor publieke én private partners in PPS en financiering van gebiedsontwikkeling. De andere acties die worden getrokken door de Vereniging van Nederlandse Projektontwikkeling Maatschappijen (NEPROM; inventarisatie economische waardering van andere opbrengsten van grond) en BNG (opstellen van <i>factsheets</i> over financiering) komen niet goed op gang.</li> </ul>

### 2.3. Verantwoording en monitoring

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitvoeren van visitaties op de onderwerpen uitvoering Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) en aanbesteding Openbaar Vervoer. Afronden van de visitatie/benchmark provinciale taakvervulling regionaal waterbeheer, die najaar 2007 is begonnen (zie hoofdstuk 3.8).</li> <li>• Opstellen van een stappenplan met als uiteindelijke doel om uiterlijk in 2011 een provinciale benchmark te presenteren.</li> <li>• Verzorgen provincie-monitor 2007 (<a href="http://www.watdoetieprovincie.nl">www.watdoetieprovincie.nl</a>).</li> <li>• Verzorgen personeelsmonitor 2007 en benchmark Jeugdzorg.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De plannen van aanpak voor de visitaties uitvoering ILG en aanbesteding Openbaar Vervoer zijn in juni respectievelijk in september door het bestuur vastgesteld. De benchmark waterbeheer wordt in oktober afgerond met de publicatie van het eindrapport.</li> <li>• Geen initiatief. Wordt opgepakt in het kader van de uitvoering van het bestuursakkoord tussen provincies en rijk.</li> <li>• De provincie-monitor 2007 is gepresenteerd. In januari is een pilot benchmark gestart. Tevens is een onderzoek gestart naar mogelijke in de monitor op te nemen effectindicatoren. Het projectresultaat is in juli opgeleverd. De resultaten van pilot en onderzoek worden betrokken bij initiatieven tot verbetering van de monitoring in kader plan van aanpak uitvoering bestuursakkoord.</li> <li>• In juni is de Personeelsmonitor Provincies 2007 gepubliceerd. Voor jeugdzorg: zie hoofdstuk 3.11.</li> </ul>

### 3. Voortgang IPO-dossiers 2008

#### 3.1 Bestuur

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<p><b>Oriëntatie profiel provincies</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Het entameren van een gedachtewisseling in provinciale kring, waarbij de provincies zich (her)oriënteren op hun positie in het binnenlands bestuur (tussen rijk en gemeenten), hun taakopvatting, takenpakket, bestuurskracht en mogelijkheden van differentiatie tussen provincies in taken en taakuitoefening. De uitkomsten daarvan vormen de basis voor de strategische inzet van het IPO op de verschillende dossiers.</li> <li>Beïnvloeding van de opdrachtformulering en de begeleiding van de evaluatie van de wet Wgr-plus in 2009.</li> </ul>	<p><b>Oriëntatie profiel provincies</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>In het bestuursakkoord is een visie op de provincie opgenomen conform het advies van de Commissie Lodders.</li> <li>Initiatief kabinet pas in 2009.</li> </ul>
<p><b>Stroomlijnen, vereenvoudiging en terugdringing van het interbestuurlijk toezicht</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Beïnvloeding van het kabinetsstandpunt over het advies van de Commissie Oosting en de parlementaire behandeling daarvan, alsmede bij de beïnvloeding van de hieruit voortvloeiende sectorale wetgevingstrajecten. Platform IPO wordt benut voor overleg over implementatie op provinciale niveaus.</li> </ul>	<p><b>Stroomlijnen, vereenvoudiging en terugdringing van het interbestuurlijk toezicht</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Op 30 september heeft het bestuur een plan van aanpak voor de implementatie vastgesteld. Dit plan van aanpak maakt onderdeel uit van het plan van aanpak uitvoering bestuursakkoord. In het bestuursakkoord rijk-provincies zijn enkele nadere afspraken gemaakt over interbestuurlijk toezicht, waaronder driemaandelijks Bestuurlijk Overleg (BO) tussen IPO, VNG en BZK. In dit overleg wordt de voortgang van de implementatie van het kabinetsstandpunt op het advies van Oosting besproken.</li> </ul>
<p><b>Bestuurskrachtige gemeenten</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Beïnvloeding beleidskader van rijk, provincies en gemeenten waarin wordt vastgelegd en uitgewerkt dat provincies verantwoordelijk zijn voor voorbereiding van en besluitvorming over gemeentelijke herindeling, op basis van gezamenlijk vastgestelde criteria.</li> </ul>	<p><b>Bestuurskrachtige gemeenten</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Over de voortgang van de pilots gemeentefinanciën in Limburg en Noord-Brabant heeft presentatie plaatsgevonden in de adviescommissie BFEW.</li> <li>Initiatief van het kabinet is pas in het najaar te verwachten.</li> </ul>

<p><b>Terugdringen administratieve lasten eigen vergunningstelsels en subsidieverordeningen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Met behulp van het toetsingskader vergunningen lichten de provincies vóór 1 januari 2009 de eigen vergunningstelsels door op mogelijkheden tot schrappen of vereenvoudigen. De resultaten worden in IPO-verband besproken en gecommuniceerd.</li> <li>• Voor 1 januari 2009 lichten de provincies hun subsidieverordeningen door op mogelijkheden aanvraag- en verantwoordingslast te verminderen. De resultaten worden in IPO-verband besproken en gecommuniceerd.</li> </ul> <p><b>Rechtspositie Statenleden en gedeputeerden</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Actieve lobby voor verbetering van de vergoedingen voor Statenleden en gedeputeerden.</li> <li>• Afspraken maken met de minister van BZK over een vervangingsregeling bij zwangerschap, bevalling en ziekte van gedeputeerden, analoog aan de regeling voor Statenleden.</li> </ul>	<p><b>Terugdringen administratieve lasten eigen vergunningstelsels en subsidieverordeningen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hierover zijn in bestuursakkoord nadere afspraken gemaakt, die worden uitgewerkt in het kader van het plan van aanpak uitvoering bestuursakkoord.</li> </ul> <p><b>Rechtspositie Statenleden en gedeputeerden</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• In gesprekken met individuele Kamerleden en in een rondetafelgesprek met de Tweede Kamercommissie BZK is het IPO-standpunt opnieuw onder de aandacht gebracht. De plenaire behandeling in de Kamer vindt dit najaar plaats.</li> <li>• Het IPO heeft positief geadviseerd over een voornemen van de minister van BZK om een vervangingsregeling te treffen. Daartoe zal het kabinet een wetsvoorstel tot wijziging van de Provinciewet bij de Tweede Kamer indienen. Dit najaar zal het IPO op verzoek van de minister van BZK zijn standpunt bepalen over haar plannen om de politieke pensioenen onder te brengen bij het ABP.</li> </ul>
<p><b>Integriteit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Inventarisatie van het Integriteitbeleid in het openbaar bestuur (samen met BZK, VNG, UWV en Politie), waarbij inventarisatie 2004 als nulmeting geldt.</li> <li>• Evaluatie klokkenluiserregeling door mee te werken aan de centrale evaluatie en, zo nodig, een eigen aanvullende evaluatie uit te voeren.</li> <li>• Medewerking aan de totstandkoming van een uniforme registratie van integriteitschendingen en aan een pilot anonieme melding van integriteitschendingen.</li> </ul>	<p><b>Integriteit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De provincies komen als beste uit het inventarisatierapport. Het rapport is aan de Tweede Kamer aangeboden. In het bestuursakkoord is vastgelegd dat in 2011 het rijk en alle provincies en gemeenten aan de basisnormen van integriteit voldoen, werken aan bewustwording en integriteitrisico's in kaart brengen.</li> </ul>

### 3.2 Financiën

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<p><b>Provinciaal belastinggebied</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Onderzoeken of en hoe de ingezetenenheffing kan fungeren als gezamenlijk belastinggebied voor gemeenten, provincies en waterschappen.</li><li>• Op basis van het (in 2007 te sluiten) convenant met de Belastingdienst over de inning en verdeling van de opcenten MRB, voeren van regulier overleg met de Belastingdienst over uitvoeringsaspecten.</li></ul>	<p><b>Provinciaal belastinggebied</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• In het kader van de invoering van de kilometerprijs zullen de opcenten MRB op termijn worden afgeschaft. In het bestuursakkoord is afgesproken dat kabinet en IPO gezamenlijk nader onderzoek uitvoeren naar de mogelijkheden van een nieuwe provinciale belasting, die nauw aansluit bij het provinciale takenpakket. Dit onderzoek zal uiterlijk in 2010 zijn afgerond. Uitgangspunt van het onderzoek is dat de provincies een eigen belastinggebied behouden.</li><li>• Het convenant is nog niet gesloten omdat de Belastingdienst problemen heeft de accountantscontrole — volgens het SISA-principe (<i>single information, single audit</i>) — zo in te richten dat de provinciale accountants op basis daarvan een goede rechtmatigheidsverklaring kunnen afgeven. Er wordt naar een oplossing gezocht.</li></ul>
<p><b>Financiële verhoudingen</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Inzet richten op bewaken en bevorderen van adequate financiële verhoudingen tussen rijk en provincies. In het halfjaarlijks bestuurlijk overleg financiële verhoudingen komen alle belangrijke onderwerpen aan de orde. Het IPO bereidt dit overleg voor.</li><li>• Vaststellen van een grostijst van onderwerpen die raakvlakken hebben met de financiële verhoudingen, zoals de financiële compensatie bij taakveranderingen (artikel 2 Financiële verhoudingswet) en verdeelvraagstukken.</li><li>• Houden van een jaarlijkse enquête bij de provincies (met het oog op het adequaat volgen van het EMU-saldo van de provincies).</li><li>• Evaluatie van de indexering van de provinciale bekostiging van de regionale omroepen. Op basis hiervan worden nieuwe afspraken gemaakt met de regionale omroepen over de wijze van indexering.</li></ul>	<p><b>Financiële verhoudingen</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Conform.</li><li>• Er zijn in de afgelopen periode geen ontwikkelingen te melden.</li><li>• Omdat het EMU-saldo niet in de gevarenzone zit, wordt dit jaar afgezien van een enquête.</li><li>• In een eerste ambtelijke bespreking de koepel van regionale omroepen (ROOS) zijn de vragen besproken. De planning is erop gericht het ambtelijk traject begin 2009 af te ronden, waarna het bestuurlijke traject kan beginnen.</li></ul>



#### Herziening verdeelmodel provinciefonds

- Inzetten op herziening van het verdeelmodel van het provinciefonds tijdens het bestuurlijk jaarsoverleg financiële verhoudingen. In nauwe samenwerking met BZK hiervoor een projectplan opstellen.

#### BTW-compensatiefonds

- In samenwerking met rijk en VNG worden de effecten van het BTW-compensatiefonds geëvalueerd. Op basis van de resultaten wordt een oordeel gevormd over de wenselijkheid van voortzetting.

#### Specifieke uitkeringen

- Afhankelijk van de inhoud van een eventueel bestuursakkoord zal de overheveling van enkele specifieke uitkeringen naar het Provinciefonds worden voorbereid.
- In samenwerking met rijk en VNG wordt de verantwoordingsinformatie voor specifieke uitkeringen verder gestroomlijnd. Hiertoe worden de knelpunten bij de toepassing van *single information, single audit* in beeld gebracht.

#### Financieel toezicht

- Bij de besluitvorming naar aanleiding van het advies van de Commissie Oosting over het Interbestuurlijk toezicht inzetten op beëindiging van het rijkstoezicht op de provinciale financiën.

#### Herziening verdeelmodel provinciefonds

- In het bestuursakkoord is overeengekomen dat fondsbeheerders en IPO samen een opdracht formuleren voor een onderzoek van de Raad voor de financiële verhoudingen (RFV) naar de financiële verhouding rijk-provincies in den brede. Hierover wordt naar verwachting binnenkort overeenstemming bereikt. Het RFV-onderzoek zal begin 2009 worden afgerond. Het IPO-bestuur verkent de mogelijkheden om aan de herziening van het verdeelmodel enkele gezamenlijke uitgangspunten te verbinden.

#### BTW-compensatiefonds

- Het plan van aanpak voor de evaluatie is geaccordeerd. De evaluatie is eind september begonnen.

#### Specifieke uitkeringen

- Op het gebied van cultuur is de overheveling van twee specifieke uitkeringen naar het provinciefonds uitgewerkt. De overheveling zal in 2009 plaatsvinden.
- In juli heeft de Eerste Kamer de wijziging van de Financiële verhoudingswet aanvaard. Daarmee vallen specifieke uitkeringen die de provincies van het rijk ontvangen en doorsluizen naar gemeenten nu ook onder de Sisa-systematiek. In IPO-verband is afgesproken dat de provincies ook de aanvullende bijdragen uit autonome middelen daaronder laten vallen. In samenwerking met VNG en BZK zullen de gemeenten hierover worden geïnformeerd. Ook zullen de subsidieverordeningen worden gewijzigd. Geïntariseerd wordt of er nog eventuele knelpunten zijn.

#### Financieel toezicht

- Standpunten van IPO en kabinet komen hier vooralsnog niet overeen.

### 3.3 Europa

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<p><b>Strategie</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Voortzetten van de lijn van bestuurlijke coördinatie en strategische sturing in de portefeuille Europa volgens het advies van de Commissie Jansen.</li><li>• Samenwerking tussen het Huis van de Nederlandse Provincies (HNP) en de provincies op basis van een gezamenlijke prioriteitenstelling met focus op de politieke besissers.</li></ul> <p><b>EU-coördinatie</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Uitwerking van het actieplan Europa en Decentrale Overheden.</li><li>• Uitbreiding van de samenwerking met het ministerie van Binnenlandse Zaken en de VNG in interbestuurlijke teams.</li><li>• Inzetten op verstevigen van de rol van de provincies in de nationale EU-coördinatie en waar mogelijk een uitbreiding van die rol.</li></ul> <p><b>Netwerk</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Uitbreiden van het Haags-Europese netwerk en het toegankelijk maken voor de provincies.</li><li>• Uitbouwen van de contacten met de portefeuillehouders Europa in de Tweede Kamer.</li></ul>	<p><b>Strategie</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• De bestuurlijke coördinatie en de strategische sturing zijn ingericht volgens het advies van de Commissie Jansen. Dit geeft meer houvast en zorgt voor een concretere samenwerking en afstemming met het HNP.</li></ul> <p><b>EU-coördinatie</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Het IPO werkt samen met BZK en de VNG aan de uitwerking van de beleidsvisie <i>Binnenlandse Bestuurskracht in Europa</i>. Hierin is voorzien in een actieplan Europa en Binnenlands Bestuur en een uitbreiding van de samenwerking in interbestuurlijke dossierteams. Dit leidt tot een betere positie van de decentrale overheden in de nationale EU-coördinatie. In augustus is het IPO tot een ambtelijk akkoord gekomen over de tekst van het actieplan met BZK, BZ en VNG. Op dit moment maken de partijen een ronde langs de departementen ter verwerving van draagvlak. Begin december wordt het actieplan bestuurlijk ondertekend door kabinet, IPO en VNG.</li></ul> <p><b>Netwerk</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Na een ontmoeting met de woordvoerders Europa uit de Tweede Kamer (oktober 2007) worden de contacten voortgezet op individuele basis. De leden van de Vaste Kamercommissie hebben een exemplaar ontvangen van onze <i>position papers</i> over de toekomst van het regionaal beleid en de <i>Budget Review</i>.</li><li>• Op 9 september heeft het Bestuurlijk Platform Europa een kennismakingsbezoek gebracht aan de commissie Europese zaken van de Eerste Kamer. Hierbij zijn samenwerkingsovereenkomsten gemaakt. Het IPO zal de Kamer jaarlijks zijn Europese prioriteiten sturen met een analyse per</li></ul>

<p><b>Mededinging en staatssteun</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Leveren van een bijdrage, waar nodig en waar mogelijk, aan de discussie en aan de regelgeving op het gebied van diensten van algemeen belang.</li> <li>• Aansturen op totstandkoming van een beleidsaanbeveling voor steun op het gebied van Onderzoek, Ontwikkeling en Innovatie en op de goedkeuring van deze beleidsaanbeveling door de Europese Commissie.</li> </ul> <p><b>EU-begroting</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Het in kaart brengen van de gevolgen voor de provincies van de herziening van de EU-begroting.</li> </ul>	<p>dossier. De Kamer vraagt het IPO te waarschuwen als nationale aanscherping van Brusselse regels dreigt. De Eerste Kamer gaat scherper letten op de gevolgen voor provincies van voorgenomen Europese wet- en regelgeving.</p> <p><b>Mededinging en staatssteun</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Er zijn op dit terrein nog geen ontwikkelingen geweest waarop het IPO actief kon handelen.</li> <li>• Op 3 april heeft de Europese Commissie haar goedkeuring gegeven aan de Omnibus Decentraal voor OO&amp;I. Er wordt nu gewerkt aan een milieusteunkader.</li> </ul> <p><b>EU-begroting</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Op 10 april hebben IPO en VNG hun gezamenlijke <i>position paper</i> gepresenteerd over de herziening van de Europese begroting. Hierin geven zij hun visie op de uitdagingen voor de EU in de komende decennia.</li> </ul>
---	--

### 3.4 Ruimtelijke ontwikkeling en women

<p><b>Doelstelling Jaarplan 2008</b></p> <p><b>Uitvoering Nota Ruimte</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Coördinatie van de provinciale inbreng in de Uitvoeringsagenda Nota Ruimte 2008 (medio 2008).</li> <li>• Begeleiding van de provinciale uitwerking van de gemaakte bestuurlijke afspraken (eind 2007, begin 2008) over de aanpak van bedrijventerreinen en instrumentele versterking van de Nationale Landschappen.</li> </ul>	<p><b>Resultaat tot oktober 2008</b></p> <p><b>Uitvoering Nota Ruimte</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• VROM brengt definitief geen uitvoeringsagenda meer uit. De Samenwerkingsagenda Mooi Nederland is een gedeeltelijke vervanging daarvoor. Deze wordt in december door VROM, IPO en VNG geactualiseerd.</li> <li>• Zie onder 2.2. Mooi Nederland.</li> </ul>
---	--

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Samen met VNG en VROM in 2008 twee nieuwe evaluatiestudies Nota Ruimte beginnen en uitwerking geven aan de conclusies van de in 2007 uitgevoerde evaluatiestudies Nota Ruimte over binnenstedelijk bouwen en gebruik grondbeleidinstrumenten.</li> <li>• Organiseren begin 2008 van een workshop stapeling wetgeving in gebiedsontwikkeling.</li> <li>• Beïnvloeden van een in 2008 te verwachten wetsvoorstel tot verruiming van de FES-wet voor gebiedsontwikkeling. Beoordelen van de MKBA-studie (maatschappelijke kosten-batenanalyse) van de planbureaus op de bruikbaarheid van verbeteringsvoorstellen voor regionale projecten.</li> <li>• Maken van afspraken over vervoeg op Bestuursvereenkomst Landelijke Ontwikkeling (BLOW) naar aanleiding van in 2007 uitgevoerde verkenning Landelijke uitwerking voor Windenergie (LUW).</li> <li>• Actualiseren en profileren, bijvoorbeeld via het magazine Provincies, van een overzicht van provinciale initiatieven voor het stimuleren van ruimtelijke kwaliteit.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De evaluatiestudie gebruik grondbeleidinstrumenten wordt in september afgerond. De eerste algemene fase van het VROM-onderzoek regionale capaciteit bestaand stedelijk gebied is afgerond. In september volgt de tweede fase waarin enkele praktijkgevallen worden onderzocht.</li> <li>• De VNG heeft alsnog aangeboden voorbeeldsituaties aan te dragen, waardoor de workshop vooralsnog op de rolf blijft, ook omdat stapeling politiek aandacht blijft vragen.</li> <li>• Wetswijziging is bij Tweede Kamer aangekondigd, maar heeft alleen betrekking op verbetering van de structurele voeding van het FES-fonds. De MKBA-studie is er nog niet.</li> <li>• Op verzoek van minister Cramer hebben alle provincies eind augustus hun ambities met betrekking tot wind op land aangegeven. Aan de hand daarvan worden in september/oktober nieuwe afspraken tot 2011 en daarna gemaakt.</li> <li>• De aandacht is eerst gericht op het oprichten van het interprovinciale Platform voor Ruimtelijke Kwaliteit. Zie verder onder 2.2 Mooi Nederland.</li> </ul>
<p><b>Ruimtelijk instrumentarium</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Knelpunten met betrekking tot de uitvoering van de Wro, na het van kracht worden op 1 juli 2008, bespreken met de wetgever.</li> <li>• Bijdrage leveren aan een soepele overgang van het vergunningenregime van de Wro naar de Wabo per 1 januari 2009.</li> <li>• Organiseren van een werkconferentie over de juridische borging van structuurvisies in rijks-AMVB's en provinciale verordeningen.</li> </ul>	<p><b>Ruimtelijk instrumentarium</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Naar aanleiding van motie-Smaling in de Eerste Kamer hebben VROM, IPO en VNG in september afspraken gemaakt over het monitoren en evalueren van de Wro (opdracht aan Planbureau Leefomgeving).</li> <li>• Geen actie wegens vertraging Wabo.</li> <li>• In september vindt een tweede workshop plaats over de ervaringen met het opstellen van een verordening tussen de provincies. Er is een actueel overzicht van de provinciale voorbereidingen van een verordening. Met VROM zijn afspraken gemaakt over de betrokkenheid bij het opstellen van de AMVB Ruimte dit najaar.</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Samen met provincies ontwikkelen van methodiek voor borging ruimtelijke kwaliteit in provinciale plannen.</li> <li>• Beïnvloeden van (in 2008 te verwachten?) rijksnota Activabeleid.</li> <li>• Maken van voorbeeldenboek van provinciale voor wat, hoort wat-arrangementen.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nu nog geen actie. Het onderwerp zal deel uitmaken van de activiteiten van voornoemd platform ruimtelijke kwaliteit.</li> <li>• Er komt geen rijksnota Activabeleid.</li> <li>• De voorbereiding van het voorbeeldenboek is door prioritering werkzaamheden nog niet begonnen.</li> </ul>
<p><b>Woningbouw, woningmarkt en stedelijke vernieuwing</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitbrengen advies aan VROM over de behoefteanalyse ISV-3 (periode 2010-2014), uitgaande van een verbrede agenda.</li> <li>• Bepalen bij het rijk van evaluatie BLS (Besluit locatiegebonden subsidies) en inzetten op het samenvoegen van ISV met de subsidies voor woningbouw voor integrale stimulering van het binnenstedelijk bouwen. Hierbij onderbouwen van meerwaarde provinciaal budgethouderschap en inzetten op voldoende budget voor projecten buiten de G31-gemeenten.</li> </ul>	<p><b>Woningbouw, woningmarkt en stedelijke vernieuwing</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zie volgende punt.</li> <li>• Er komt geen evaluatie van BLS. Wel worden de mogelijkheden voor verlenging nagegaan. Met VROM is in juni overlegd over de kaders voor Verstedelijkingsafspraken na 2009 en in september over het nieuwe stedenbeleid en de uitgangspunten voor ISV-3. Behalve voldoende rijksmiddelen zet het IPO met betrekking tot ISV-3 in op decentralisatie van ISV naar het Provinciefonds per 1 januari 2010 (conform bestuursakkoord).</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Overleg voeren met rijk, VNG en andere partijen over instrumenten voor de financiering van de herstructurering in stedelijke krimpgebieden.</li> <li>• Aansturen van de jaarlijkse verantwoording voortgang woningbouw en inventariseren van de plancapaciteit bestemmingsplannen.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Naar aanleiding van het advies van Rob-Rvf wordt een integrale IPO-visie voorbereid over de rol van de provincies bij de regionale afstemming en financiering van krimpvraagstukken.</li> <li>• In maart is een actualisatie 2007 van de provinciale aanjaagacties woningbouw aan minister Vogelaar van WWI gestuurd. De rapportage plancapaciteit over 2008 is in juli aan minister Cramer (VROM) aangeboden.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organiseren bestuurlijke Masterclass Wonen (januari/ februari 2008).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De masterclass over het aanjagen van de woningbouw is op 14 mei gehouden.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Overleg voeren met het rijk over de huisvesting van statushouders (waaronder de gevolgen van het specifiek pardon), de verdeelstelsystematiek en het wettelijke toezicht hierop door de provincies.</li> <li>• Beïnvloeden wetsvoorstel Huisvestingswet met het oog op wegnemen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• In IPO-verband wordt in oktober voor de tweede keer overleg gevoerd met de Taskforce Generaal Pardon over de huisvestingresultaten van de gemeenten.</li> <li>• Er is een brief aan de Tweede Kamer gestuurd over de kaderbrief</li> </ul>

<p>wettelijke belemmeringen voor deelname van provincies aan prestatieafspraken van gemeenten en corporaties.</p> <p><b>Europa</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ontwikkelen van strategische inzet op in 2008 spelende relevante ruimtelijke Europadossiers. Onderdeel hiervan is: 'Brussel' bewust maken van de effecten op regionale processen van gebiedsontwikkeling.</li> <li>• Samen met VNG en VROM in 2008 een studie naar de impact van EU-beleid op het Nederlandse ruimtelijke beleid afronden.</li> </ul>	<p>herziening Huisvestingwet met het oog op het AO op 12 maart. De Kamer heeft de belangrijke punten overgenomen. Het conceptwetsvoorstel wordt in oktober aan IPO en VNG voor commentaar voorgelegd.</p> <p><b>Europa</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• In februari zijn zeven strategische speerpunten rond Europa en RO aangewezen voor de Europese lobby. De acties in 2008 met betrekking tot de Europese Territoriale Agenda en het Europese Groenboek Territoriale Cohesie zijn geïnventariseerd. In maart is een inzet voor het Groenboek opgesteld, die is gebruikt in gesprekken met de opstellers van het Groenboek. Na het uitbrengen van het Groenboek eind september wordt een reactie opgesteld.</li> <li>• Aan de hand van het concepteindrapport zijn in april de belangrijkste conclusies bediscussieerd en getoetst met een aantal betrokken medewerkers van provincies en gemeenten. Het eindrapport stond centraal op een succesvol verlopen bestuurlijke ontmoeting op 19 juni en op het seminar van het Signaleringsnetwerk Europa op 20 juni in Maastricht.</li> </ul>
---	---

### 3.5 Landelijk Gebied

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ondersteunen van de uitvoering van een externe visitatie naar de stand van zaken in de uitvoering van het ILG door de provincies, waarvoor als eerste stap een plan van aanpak wordt opgesteld (eerste kwartaal).</li> <li>• Coördinatie gezamenlijke activiteiten bij de implementatie en de uitvoering van ILG en de belangenbehartiging bij het kabinet.</li> <li>• Bestuurlijke afspraken maken met de minister van LNV,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het bestuur heeft in juni het plan van aanpak vastgesteld. De visitatie vindt plaats in de periode oktober-december.</li> <li>• In juni vond een succesvolle bestuurlijke conferentie plaats van de portefeuillehouders Landelijk Gebied met minister Verburg. In dit overleg is een overzicht gepresenteerd van de totale investeringen van de provincies in het landelijk gebied. Met het rijk zijn afspraken gemaakt over de opname van de zogenaemde synergiegebieden water in het ILG.</li> <li>• De projectorganisatie die het nieuwe systeem uitwerkt, is</li> </ul>

<p>terreinbeherende organisaties, particuliere en agrarische natuurbeheerders over een nieuw systeem voor sturing op natuurkwaliteit en een nieuw monitoringprotocol. Daarna wordt gewerkt aan de implementatie hiervan.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Een plan van aanpak opstellen waarin wordt beschreven op welke wijze uiterlijk in 2010 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) in alle provincies planologisch kan worden beschermd.</li> <li>• Voor het ontwerpen van een nieuw subsidiestelsel voor het beheer van natuur en landschap is in 2007 een strategische visie voorbereid en een intentieverklaring overeengekomen (fase 1). Op basis hiervan registreert het IPO in nauw overleg met andere partijen het ontwerpen van een nieuw subsidiestelsel (fase 2). De laatste fase betreft de implementatie van het nieuwe subsidiestelsel.</li> <li>• Coördinatie bij de uitvoering van het bestaande subsidiestelsel voor beheer van natuur en landschap (programma beheer).</li> <li>• Coördinatie bij het tot stand komen van de beheerplannen Natura 2000, onder meer door deelname aan de landelijke regiegroep.</li> <li>• Standpunthepaling over de evaluatie van de natuurwetten en benutten van deze evaluatie voor het ontwikkelen van voorstellen tot verdere decentralisatie van de Flora- en faunawet.</li> <li>• Ondersteunen van de implementatie van het nieuwe soortenbeleid (waarin leefgebieden centraal staan). Randvoorwaarde is dat de minister van LNV hiervoor voldoende geld beschikbaar stelt.</li> </ul>	<p>geïntegreerd in de projectorganisatie voor omvorming van programma beheer. Het nieuwe systeem op hoofdlijnen, inclusief kostenraming komt gereed in 2008. Uitwerking en implementatie vinden plaats in 2009 en 2010.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• In voorbereiding.</li> <li>• De tweede fase is in een afrondend stadium. Het conceptstelsel is in de periode van 15 mei tot 10 juli ter consultatie voorgelegd aan de betrokken partijen. Het stelsel wordt op onderdelen aangevuld. Bestuurlijke besluitvorming start in december 2008. Vanaf 1 september 2008 is het Implementatieprogramma (fase 3) begonnen, zodat het nieuwe stelsel per 1 januari 2010 in werking kan treden.</li> <li>• In overleg met LNV is een oplossing aangereikt voor de grondrijproblematiek. Er is een voorstel ontwikkeld voor het beheer van overwinterende ganzen dat een breed draagvlak heeft. Voor de budgetproblematiek in de provincies Noord-Holland en Zeeland is voor 2008 een oplossing gevonden. Inmiddels is ook een plan van aanpak opgesteld om de structurele budgetproblemen in beeld te brengen en op te lossen.</li> <li>• Het nieuwe interbestuurlijke regiebureau Natura 2000 is operationeel. De taskforce, die mede onder druk van het IPO is ingesteld, heeft advies uitgebracht over stikstofdepositie en Natura 2000. Onder leiding van het regiebureau werken provincies en LNV nu aan een handreiking voor stikstofdepositie en Natura 2000.</li> <li>• Minister Verburg heeft het evaluatierapport natuurwetgeving aan de Tweede Kamer aangeboden. Het IPO stemt in met de voorstellen. De decentralisatievoorstellen voor Flora- en Faunawet, Faunafonds en Boswet zijn opgenomen in het bestuursakkoord en worden nu uitgewerkt.</li> <li>• In bestuurlijk overleg zijn de minister van LNV en het IPO overeengekomen dat de provincies dit jaar een provinciale uitwerking maken van het nieuwe soortenbeleid. Over</li> </ul>
---	---

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Een inventarisatie maken van de provinciale initiatieven op het gebied van landschapsbescherming.</li> <li>• Actieve belangenbehartiging bij de Europese evaluatie van de Vogel- en Habitatrichtlijn op basis van een op te stellen inzetnotitie.</li> <li>• Opstellen van een inzetnotitie en uitvoering van acties gericht op beïnvloeding van de koersdocumenten van de Europese Commissie over de herziening van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid.</li> <li>• Inventarisatie maken van de provinciale initiatieven op het gebied van de innovatie van de landbouw.</li> </ul>	<p>implementatie daarvan zal in 2009 besluitvorming plaatsvinden, onder meer in relatie tot beschikbaar budget.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De inventarisatie van provinciale initiatieven is nog niet gemaakt. Wel heeft het IPO het Boek van het Landschap uitgebracht en op de Landschapstop in Apeldoorn gepresenteerd. Het boek toont twaalf aansprekende provinciale landschappen en het provinciale beleid voor deze gebieden.</li> <li>• Nog geen actie uitgevoerd.</li> <li>• De provinciale inzet is in het voorjaar bepaald. De provincies worden de komende manden betrokken bij het overleg over de zogenoemde houtskoolschets van het kabinet.</li> <li>• De inventarisatie wordt op dit moment ambtelijk voorbereid.</li> </ul>
--	---

### 3.6 Mobiliteit

<p><b>Doelstelling Jaarplan 2008</b></p> <p><b>OV-chipkaart</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Voorbereiden van de invoering van de OV-chipkaart in 2009, zoals afgesproken met het ministerie van VenW.</li> <li>• Opstellen van een landelijk tarievenkader en de verdere regionale invulling.</li> <li>• Zorgen voor afstemming met de dossiers die onder de verantwoordelijkheid van andere partijen vallen.</li> <li>• Bewaken van de afspraken uit het convenant, signaleren van kostenoverschrijdingen en inzetten op kostenbeheersing bij vervoerders.</li> <li>• Op grond van tijdige evaluatie besluiten of de provincies de invoering op 1 januari 2009 willen doorzetten dan wel een beroep</li> </ul>	<p><b>Resultaat tot oktober 2008</b></p> <p><b>OV-chipkaart</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De invoering van de OV-chipkaart blijft voor de NS en de grote vervoerbedrijven lastiger dan was voorzien. Om het proces vlot te trekken heeft VenW eind februari de regie opgepakt en een aanvalsplan opgesteld. Het IPO is hierbij vertegenwoordigd. De organisatie van distributie, de veiligheid van de chip, de privacy en de backoffice die de transacties moeten verwerken, zijn niet op orde. Inmiddels is gebleken dat de chip op de kaart verouderd is en gemakkelijk te kraken. Daarmee lijkt de aangepaste doelstelling om de chipkaart op 1 juli 2009 te hebben ingevoerd, door vervoerders niet te worden gehaald.</li> <li>• De provincies hebben aan de eisen van de bestuursovereenkomst voldaan, maar het zal de staatssecretaris niet lukken om het nationaal vervoerbewijs (NVB) op tijd uit te zetten. Deze problematiek is met verschillende Kamerleden besproken, ter</li> </ul>
--	--



<p>doen op ontbindende voorwaarde convenant (force majeure).</p> <p><b>Aanbesteding Openbaar vervoer</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Stimuleren dat de kwaliteit van aanbesteding professioneler en beter wordt.</li> <li>• Initiatief nemen om de eigen prestaties op het gebied van opdrachtgeverschap regionaal openbaar vervoer te monitoren.</li> </ul> <p><b>Evaluatie spoor</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Inzet bij de Evaluatie spoorwetgeving richten op de realisatie van onze doelen: meer treindiensten naar de provincies, meer zeggenschap voor provincies over de spoorinfrastructuur en meer marktwerking op het spoor.</li> <li>• Goede samenwerking met NS en ProRail door halfjaarlijks overleg op centraal niveau.</li> </ul> <p><b>Verkeersveiligheid</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vormgeven, samen met de andere partners, van de beleidsinzet voor de periode na 2010.</li> <li>• Voor de verkeerhandhaving en registratie van verkeersongevallen, duurzame veilige weginrichting en wegmarkering, en (permanente) verkeerseducatie door provincies worden, samen met de relevante partijen, verbeterpunten ontwikkeld.</li> </ul> <p><b>Anders Betalen voor Mobiliteit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Participatie in de projectorganisatie van Anders Betalen voor Mobiliteit.</li> <li>• Inzetten op een systeem van kilometerheffing dat regionale differentiatie naar plaats en tijd mogelijk maakt en sluipverkeer</li> </ul>	<p>voorbereiding van een aantal AO's.</p> <p><b>Aanbesteding Openbaar vervoer</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Er zijn drie offertes opgevraagd en ontvangen voor het opzetten van een benchmark openbaar vervoer, om de prestaties van de provincies met hun aanbestedingstaak in beeld te brengen. Het bestuur heeft het plan van aanpak in september vastgesteld.</li> </ul> <p><b>Evaluatie spoor</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Het IPO heeft zijn Zelfevaluatie 2005-2007 in het kader van het project Evaluatie Spoorwetgeving aan VenW geleverd. Daarover is bestuurlijk overleg gevoerd met de Visitatiecommissie Evaluatie Spoorwetgeving (Commissie Sorgdrager).</li> <li>• In overleg met NS respectievelijk ProRail zijn bestuurlijke overleggen gevoerd. Deze stonden mede in het teken van de evaluatie van de spoorwetgeving.</li> </ul> <p><b>Verkeersveiligheid</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Er is op vruchtbare wijze meegewerkt aan het vormgeven van de strategie verkeersveiligheid voor de periode na 2010. Samen met VenW en de andere overheden is input geleverd voor het Strategisch Plan dat VenW in september presenteert.</li> <li>• VenW heeft een voorstel ontwikkeld voor de verbetering van de kwaliteit van de registratie van verkeersongevallen, met bijdragen van IPO en provincies.</li> <li>• Een aantal provincies heeft de communicatie over de aan te brengen wegmarkeringen ontwikkeld en met alle provincies besproken. Er komt dit najaar nog een aanvulling voor enkele uitzonderingssituaties.</li> </ul> <p><b>Anders Betalen voor Mobiliteit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• In overleg met VenW en de andere partijen zijn de wensen van provincies over de vormgeving van de kilometerprijs en het spitsstarief verwerkt in het wetsvoorstel dat deze zomer voor inspraak aan ons is toegestuurd en mogelijk dit najaar naar de Kamer en de RvS zal gaan. Het IPO reageert voor eind september</li> </ul>
--	--

<p>niet bevordert.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Er wordt een inbreng en een visie voorbereid voor het thema 'Anders Organiseren Wegbeheer'.</li> </ul> <p><b>Netwerkaanpak</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Meepraten over de knelpuntenanalyses, netwerkanalyses en capaciteitsanalyses om te bepalen waar de inzet van middelen voor infrastructuur de komende jaren het meest nodig is. Dit wordt bereikt door afzonderlijke Landelijke Markt- en Capaciteitsanalyses (LMCA's) van VenW te beoordelen en van commentaar te voorzien en zorgen dat VenW de juiste analysemodellen hanteert voor het onderliggende wegennet.</li> <li>• Inbreng leveren voor het afwegingskader dat VenW gebruikt bij de inzet van het MIT.</li> </ul> <p><b>RBML</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Inzetten op decentralisatie van alle regionale luchthavens, behalve Lelystad, in het wetsvoorstel Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML).</li> <li>• Ondersteunen provincies bij verwerving noodzakelijke kennis en vaardigheden om de decentralisatie door te voeren.</li> <li>• Goede communicatie met maatschappelijke partners, waaronder structureel overleg met de luchtvaartsector.</li> </ul>	<p>schriftelijk op het wetsvoorstel.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Met VenW en met de ANWB is overleg gevoerd over de gevolgen van anders betalen voor mobiliteit. Er zijn afspraken gemaakt dat bij communicatie over een nieuw belastinggebied van provincies benadrukt wordt dat dit niet tot lastenverzwaring leidt.</li> </ul> <p><b>Netwerkaanpak</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Begin dit jaar zijn gesprekken gevoerd met Kamerleden over de uitkomsten van de verschillende LMCA's. Dit heeft geleid tot moties, ingediend bij de begrotingsbehandeling, op grond waarvan VenW samen met IPO aanvullende acties ondernemen om alsnog de gewenste samenhang aan te brengen tussen het hoofdwegennet en het onderliggende wegennet. Ook is een actieprogramma regionaal OV begonnen om de ambitie op het regionaal OV beter te laten aansluiten op de groei van de ambitie op het spoor. Deze acties en ander nieuw beleid worden opgenomen in de MobiliteitsAanpak, die een actualisatie is van de Nota Mobiliteit.</li> </ul> <p><b>RBML</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bij de Eerste Kamer is een voorbehoud gemaakt voor de rijkstoets die in het wetsvoorstel is opgenomen. De reikwijdte van deze rijkstoets wordt nog nader bepaald. Ook bij de opstelling van de Luchtvaartnota zal het IPO dit punt inbrengen.</li> <li>• Er is bezwaar gemaakt tegen het voorstel van minister Eurlings om een aantal vliegvelden uit het wetsvoorstel te schrappen.</li> </ul>
--	---

### 3.7 Economie

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<p><b>Innovatie</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Tot stand brengen van samenwerking tussen provincies, waarbij wisselende coalities mogelijk zijn. Te beginnen met inventariseren van innovatieve clusters.</li><li>• Het verzorgen van de provinciale inbreng in de Tussenrapportage 2007 van het Nationaal Hervormingsprogramma 2005-2008 (NHP) die Nederland jaarlijks aan de Europese Commissie uitbrengt. Het NHP beschrijft de uitvoering van de Lissabonagenda in Nederland.</li></ul>	<p><b>Innovatie</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• De werkgroep innovatie heeft afspraken gemaakt om in het najaar een overzicht van innovatieve clusters in de vorm van een innovatiekaart gereed te hebben. Deze kaart kan mede worden gebruikt bij de voorstellen rond decentralisatie van het regionaal-economisch beleid in het kader van het bestuursakkoord.</li><li>• Er wordt verder gewerkt aan het in beeld brengen van een meer sturende rol van de decentrale overheden bij de uitvoering van de Lissabonstrategie. Dit zal worden betrokken bij de verdere discussie over het nieuwe NHP. De tussenrapportage is gereed en aangevuld met regionale voorbeelden.</li></ul>
<p><b>Sociale innovatie</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Het organiseren van een conferentie over Sociale Innovatie als start van de interprovinciale samenwerking op dit gebied.</li></ul>	<p><b>Sociale innovatie</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• De conferentie is 4 juni gehouden. Er is input verzameld voor een interprovinciale visie op sociale innovatie als bijdrage aan de concurrentiepositie van het regionale bedrijfsleven. Flevoland stelt een voorstel op voor de vertaling van de interprovinciale visie in een Actieplan Sociale Innovatie, te bespreken in de adviescommissie EZ van 20 november.</li></ul>
<p><b>Bedrijventerreinen</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• In overleg met VNG, EZ en VROM een gezamenlijke aanpak opstellen voor de herstructurering van bedrijventerreinen. Onderdeel hiervan is het onderzoeken van de haalbaarheid van het instellen van een gezamenlijk financieel instrument.</li><li>• Het werken aan methoden om regionale afstemming te</li></ul>	<p><b>Bedrijventerreinen</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• De haalbaarheid van een financieel instrument voor de herstructurering/ontwikkeling is onderzocht door de taskforce (her)ontwikkeling bedrijventerreinen (Commissie Noordanus). Mede aan de hand van de conclusies van deze commissie wordt een agenda opgesteld voor het Bestuurlijk Overleg over het bedrijventerreinenbeleid met de VNG en de ministers van VROM en EZ op 24 oktober.</li><li>• IPO en VNG hebben een <i>position paper</i> opgesteld over de regionale</li></ul>

<p>bevorderen, om tot een accuratere planning van de benodigde ruimte voor bedrijventerreinen te komen en om de kwaliteit van bedrijven terreinen (bijvoorbeeld beeldkwaliteit, zuinig ruimtegebruik en parkmanagement) te vergroten.</p> <p><b>Toerisme en recreatie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• In samenwerking met Syntens een voorstel uitwerken hoe innovatieve ontwikkelingen bij toeristische ondernemers kunnen worden bevorderd.</li> <li>• Input leveren voor het nieuwe Toerismebeleid (Toerismebrief) van het ministerie van EZ.</li> <li>• Overleg met de ministeries van EZ en LNV over de aanpak van knelpunten die toeristische ondernemers ervaren in wet- en regelgeving op het terrein van ruimtelijke ordening en milieubeleid.</li> <li>• Monitoren hoe de integratie van de landelijke routenetwerken wandelen, fietsen en varen in de ILG-systematiek verloopt.</li> </ul> <p><b>Structuurfondsen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Voorkomen dat er wordt gekort in de Europese Meerjarenbegroting op de budgetten voor EFRO en ESF waarover Nederland nu kan beschikken.</li> </ul>	<p>afstemming en de toepassing van de SER-ladder. Deze zaken zullen worden betrokken bij het BO op 24 oktober. Daarna zal het rijk met de afzonderlijke provincies afspraken maken over de planning van de ruimtelijke opgave en de toepassing van de SER-ladder.</p> <p><b>Toerisme en recreatie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• In het najaar zal hierover nader ambtelijk overleg plaats tussen provincies en rijk (EZ en LNV).</li> <li>• Mede ten behoeve van de discussie in de Tweede Kamer op 10 september over de Toerismebrief is een gezamenlijke reactie van de provincies opgesteld. In het najaar zullen afspraken worden gemaakt met EZ en LNV over de verdere invulling van het toeristisch beleid, mede n.a.v. de discussie in de Kamer.</li> <li>• Zie hiervoor.</li> <li>• Door overleg tussen IPO, LNV en DLG en de platforms voor wandelen, fietsen en varen en aan de hand van een geactualiseerde kostenraming, wordt gewerkt aan een verdere integratie in de ILG-systematiek. Dit zal zijn weerslag krijgen in aangepaste bestuursovereenkomsten die eind 2008 worden ondertekend.</li> </ul> <p><b>Structuurfondsen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Het IPO heeft, samen met de VNG, de visie op de toekomst van de Structuurfondsen en de Europese Meerjarenbegroting kenbaar gemaakt aan de Europese Commissie en aan het kabinet. Het kabinet volhardt echter in hetzelfde standpunt als zijn voorganger: geen geld voor Nederlandse regio's. Decentrale overheden staan voornamelijk alleen met hun standpunt.</li> </ul>
--	---

### 3.8 Water

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lobby richting Verkeer en Waterstaat en de Tweede Kamer voor adequate financiering vanuit het rijk voor uitvoering van het Hoogwaterbeschermingsprogramma. De lobby is er tevens op gericht dat het advies van de Commissie Vellinga (financiering van verbetering van primaire waterkeringen door waterschappen) door rijk en Tweede Kamer niet wordt overgenomen.</li> <li>• Afronden van het gezamenlijke ontwikkelingsprogramma van IPO en Unie van Waterschappen voor toetsing van regionale waterkeringen.</li> <li>• Provinciale inbreng leveren in de discussie over een nieuw waterveiligheidsbeleid (WV21), afgestemd op de Adaptatiestrategie Ruimte en Klimaat (ARK). Continuering van de inzet (geld en menskracht) op het project Veiligheid Nederland in Kaart (VVK-II), als ondersteunend instrument.</li> <li>• Besluit over de overdracht (attributie) van de verantwoordelijkheid van muskus- en beverratbestrijding van provincies naar waterschappen en deze overdracht vervolgens goed regelen.</li> <li>• Uitvoering geven aan de actualisatie van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW), gericht op synergie tussen Waterbeleid 21<sup>e</sup> eeuw (WB21) en Kaderrichtlijn Water (KRW). De adviescommissie Water benutten om de regierol van de provincies bestuurlijk af te stemmen. Knelpunten die bij de uitvoering naar boven komen, worden ingebracht in het Landelijk Bestuurlijk Overleg Water (LBOW).</li> <li>• Lobbyen richting ministerie van Verkeer en Waterstaat en de Tweede Kamer voor bundeling van (voldoende) geld voor de</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• In de rijksbegroting 2008 is voldoende geld gereserveerd voor financiering van het Hoogwaterbeschermingsprogramma tot 2011. Op 10 april hebben de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat, de gedeputeerden water en dijkgraven intentieverklaringen ondertekend voor de uitvoering van de verbeterprojecten voor primaire waterkeringen. Een IPO-reactie is opgesteld naar aanleiding van het advies van de Delta Commissie (Commissie Veerman), dat 3 september is gepresenteerd, waarin het voorstel voor een Deltafonds van rijkszijde voor financiering van primaire waterkeringen wordt ondersteund.</li> <li>• Het ontwikkelingsprogramma wordt dit najaar afgerond.</li> <li>• Ambtelijke provinciale inbreng in discussie over WV21 is opgesteld en bestuurlijke reactie is ingebracht in het Landelijk Bestuurlijk Overleg Hoogwaterbescherming op 11 juni. Provincies continueren inzet aan VVK-II door uitvoeren van overstromingsberekeningen en deelname aan projectbureau VNK-II.</li> <li>• In overleg met Unie van Waterschappen en ministerie van Verkeer en Waterstaat wordt de overdracht van muskus- en beverratbestrijding in de Invoeringswet Waterwet geregeld die wordt voorbereid voor vaststelling in de ministerraad dit najaar.</li> <li>• Op 25 juni heeft de voorzitter van het IPO namens de gezamenlijke provincies het NBW-actueel ondertekend.</li> <li>• Het rijk heeft 115 miljoen euro beschikbaar gesteld. Provincies hebben projecten ingediend die onderdeel zullen uitmaken van de</li> </ul>

<p>uitvoering van het NBW via het ILG, mocht dat nog niet adequaat zijn geregeld.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Afronden van de benchmark provinciale taakvervulling van het regionaal waterbeheer en eventuele verbeterpunten in kaart brengen ter voorbereiding op de IPO-midterm review in 2009.</li> <li>• Uitvoering geven aan het Bestuursakkoord Waterketen 2007 en het Bestuurlijk Overleg Waterketen benutten om eventuele knelpunten bij de uitwerking en concretisering in te brengen.</li> <li>• Het dossier ontgrondingen in IPO-verband bestuurlijk en ambtelijk goed beleggen.</li> </ul>	<p>provinciale meerjarenprogramma's landelijk gebied.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Een conceptrapportage is opgesteld en 4 september besproken met de leden van de adviescommissie Water. Verbeterpunten zijn in kaart gebracht voor het vervolgtraject. Dit najaar vindt besluitvorming plaats over het vervolg.</li> <li>• Provincies geven momenteel uitvoering aan het Bestuursakkoord water. In het Bestuurlijk Overleg Waterketen op 25 september is de stand van zaken besproken van de uitvoering van het akkoord. In deze fase zijn geen knelpunten gesignaleerd.</li> <li>• Het dossier ontgrondingen is belegd onder de adviescommissie Milieu en de BOAG Milieu.</li> </ul>
---	---

### 3.9 Milieu

<p><b>Doelstelling Jaarplan 2008</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gezamenlijk opstellen van saneringsplannen op basis van de in 2007 opgestelde geluidbelastingkaarten en pleiten bij het rijk voor extra financiële middelen om het handhavinggat te dichten.</li> <li>• Naar aanleiding van het ondertekenen van het Nationaal Samenwerkingsprogramma wordt een systematiek opgesteld om de voortgang van de uitvoering van projecten te kunnen monitoren.</li> <li>• Kennis en ervaringen uitwisselen bij het uitvoeren van een provinciaal biodiversiteitsbeleid en een lobby gericht op het vinden van extra financiële middelen voor het oplossen van de geconstateerde milieutekortingen.</li> <li>• Participatie in het Atlasproject van het rijk. Bij het presenteren van</li> </ul>	<p><b>Resultaat tot oktober 2008</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Eind 2007 is opdracht verleend om een analyse op te stellen van de twaalf provinciale actieplannen en geluidbelastingkaarten. Van slechts drie provincies is ultimo april een ontwerpactieplan beschikbaar. Wettelijk moeten deze plannen op 18 mei zijn vastgesteld.</li> <li>• Het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is, na enige vertraging door problemen met de saneringstool van VROM en met de financiering, eind juni vastgesteld en begin juli samen met een derogatieverzoek naar de Europese Commissie gestuurd. Het antwoord wordt begin 2009 verwacht. De looptijd van het NSL is voorjaar 2009-voorjaar 2014. In 2011 wordt een tussenbalans (<i>midterm review</i>) opgesteld.</li> <li>• Het interprovinciale netwerk voor biodiversiteit is verbeterd. Voor het onderzoeksvoorstel 'Biodiversiteit en economie' is opdracht verleend. Het project milieutekortingen heeft een maatlat ontwikkeld om natuurgebieden te beoordelen.</li> <li>• De inventarisatiefase is uitgevoerd door vijf werkgroepen waarin</li> </ul>
---	---

<p>gezondheidsinformatie aan burgers wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de risicokaart. De gezondheidsgegevens uit het PRISMA-project gezondheid en milieu vormen hiervoor mede de input.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Participeren in de Stuurgroep Leren voor Duurzame Ontwikkeling (LyDO)</li> <li>• Het beïnvloeden van het tot stand komen van het wetsvoorstel en de voorbereidingen op de implementatie van de Wabo en het bieden van een platform voor de provinciale projectleiders die zijn belast met de implementatie.</li> </ul>	<p>IPO en provincies zijn vertegenwoordigd. Er zijn vijf adviesrapporten voor de uitwerkingfase opgesteld. De uitwerkingfase (fase 2) is volgens schema begonnen en dient in de zomer van 2008 te resulteren in een 'Atlas Demonstrator'.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Het ministerie van VROM heeft voor het programma LvDO 2008-2011 opnieuw een jaarlijkse bijdrage toegekend.</li> <li>• De Wabo is uitgesteld naar (streefdatum) 1 januari 2010. Over de uitvoering van de Wabo wordt in samenhang met een kabinetstandpunt over het advies van de Commissie Mans in oktober/november een kabinetstandpunt ingenomen.</li> <li>• Het onderzoek ter ondersteuning van een gezamenlijke legesverordening loopt traag, omdat het moeizaam is om cijfers van gemeenten en via Bouw- en Woningtoezicht (BWT) op tafel te krijgen. Nu de Wabo een jaar is uitgesteld, wordt overwogen of VROM het onderzoek (plus de kosten) moet overnemen.</li> <li>• Er is veel tijd geïnvesteerd in de te maken overeenkomsten met waterschappen en gemeenten. Dit proces ligt nu stil, gemeenten willen niet om tafel totdat er een kabinetstandpunt is over Wabo-Oosting-Mans. De betreffende departementen willen niet verder afstemmen met provincies hierover, maar zelf een voorstel doen hoe af te stemmen op de Wabo. Hierop zal IPO nog actie nemen.</li> <li>• Er wordt gewerkt aan de voorbereiding van de landelijke voorziening omgevingsvergunning voor ICT (LVO). Met de huidige planning wordt ook 1 januari 2010 niet gehaald. VROM wordt hierop aangesproken.</li> <li>• Het onderzoek naar bestuurslasten is afgerond. Over de structurele kosten is in juli overeenstemming bereikt. De onderhandelingen over de vergoeding van de incidentele kosten is in september weer opgestart door VROM. Met VNG is er wel een overeenkomst over de hoogte van het bedrag.</li> <li>• Half september wordt de visie met VNG afgerond. Vervolgens wordt deze meegenomen in het kabinetstandpunt Wabo-Oosting-Mans.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ontwikkeling van een visie op de rol van de provincies bij de uitvoering van het milieubeleid en deze visie inbrengen in overleggen met rijk en gemeenten.</li> </ul>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>Het verzorgen van het secretariaat van de Kerngroep Europees Milieubeleid (KEM), met als doel het vroegtijdig beïnvloeden van beleidsvorming door interbestuurlijke dossierteams voor bestuurlijk prioritaire dossiers.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>De KEM geeft met <i>factsheets</i> inzicht in de voortgang van Europese bestuurlijk prioritaire dossiers. Voor de beleidsbeïnvloeding functioneren momenteel zeven interbestuurlijke dossierteams. De lobby over luchtkwaliteit heeft geleid tot aanpassing van de Europese wetgeving.</li> </ul>
---	--

### 3.10 Veiligheid en handhaving

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<ul style="list-style-type: none"> <li>Inzetten op wijziging van het huidige wetsvoorstel veiligheidsregio's, zodat de veiligheidsregio als uitvoeringsorganisatie past in de bestaande bestuurlijke verhoudingen, het toezicht op de planvorming bij de provincies blijft en de coördinatie, de aanwijzingsbevoegdheid en de doorzettingsmacht bij de commissaris van de Koningin berust.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Een intensieve lobby heeft geleid tot een groot aantal Kamervragen over de onderwerpen die het IPO heeft aangedragen. Het antwoord van de minister achtte de Kamer onvoldoende. Inmiddels heeft de Kamer een nader verslag vastgesteld en is het wachten op de reactie van de minister.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Zorgen voor integratie van het beheer van de provinciale risicokaarten met het risicoregister van VROM in een landelijke beheerorganisatie.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Het beheer is geïntegreerd en wordt door de beheerorganisatie van het IPO uitgevoerd.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Zorgen voor doorontwikkeling van de risicokaart voor de burger door versterking van de communicatieve kracht ten behoeve van de risicocommunicatie met burgers.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>De risicokaart heeft een technische vernieuwing ondergaan, waardoor de gebruiksvriendelijkheid is verbeterd. De versterking van de communicatieve kracht ten behoeve van de risicocommunicatie met burgers, door het vermelden van het handelingsspectief, moet nog worden uitgevoerd.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Inzetten op de implementatie van de professionele risicokaarten bij alle provincies.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sinds maart beschikken alle provincies over een professionele risicokaart. Tevens is voor landelijke professionele gebruikers en het Nationale Crisis Centrum van België de landelijke risicokaart beschikbaar.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Zorgen voor uitbreiding van de risicokaarten met overstromings- en evacuatiekaarten.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Op basis van de provinciale risicokaart is in samenwerking met Verkeer en Waterstaat, BZK en UvW de overstromingskaart als onderdeel van de Risicokaart gerealiseerd.</li> </ul>



### 3.1.1 Sociaal Beleid

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<p><b>Jeugdzorg</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Beïnvloeden van de koersbepaling door het kabinet en Tweede Kamer.</li> <li>• Beïnvloeden van te verwachten wijzigingen in wet- en regelgeving op het terrein van onder andere de Centra voor Jeugd en Gezin, de jeugdbescherming en de gesloten jeugdzorg.</li> <li>• Onderhandelen met het rijk over een voldoende financieel kader in het geval van groeiende autonome vraag naar jeugdzorg.</li> <li>• Voorbereiding van de invoering (per 1 januari 2009) van het nieuwe financieringssysteem tussen rijk en provincies/regio's.</li> </ul>	<p><b>Jeugdzorg</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bij tussenevaluatie van de Wet op de Jeugdzorg is bepaald dat er geen structuurverandering in de Jeugdzorg komt, maar dat deze onder verantwoordelijkheid van de provincies inhoudelijk moet worden doorontwikkeld. Het IPO zet daarop in, zodat bij evaluatie in 2009 blijkt dat de jeugdzorg efficiënter en effectiever is gaan werken. Het IPO heeft schriftelijk gereageerd op eerste voorstellen voor onderzoeksvragen bij de evaluatie van het ministerie van Jeugd en Gezin naar de Tweede Kamer.</li> <li>• Met zijn reacties op de wetswijzigingen jeugdbescherming en gedragsbeïnvloedende maatregel en de wetswijziging inzake de CJG's in het kader van de consultatierondes, heeft het IPO gelobbyd en volgt het nu wat de regering uiteindelijk qua wetgeving in gang zet. Op 19 september reageert het IPO formeel op de wetswijziging CJG's.</li> <li>• Voor 2008 is er een incidenteel bedrag van 56 miljoen euro voor de wachtlijsten zorgaanbod en 9 miljoen euro voor meldingen AMK beschikbaar gekomen, verdeeld volgens een IPO-voorstel aan het ministerie van J&amp;G. Voor volgende jaren wordt ingezet op het nieuwe financieringssysteem (zie hieronder). Omdat de nieuwe financieringssysteem nog niet volledig per 2009 kan worden ingevoerd (het onafhankelijk adviesorgaan kon nog geen advies over budget 2009 verstrekken) is er een overeenkomst bereikt tussen J&amp;G en IPO over budget jeugdzorg 2008-2009. Deze overeenkomst is in het IPO-bestuur unaniem goedgekeurd en houdt o.a. in dat J&amp;G 43 miljoen euro incidenteel en 46 miljoen euro structureel extra beschikbaar stelt aan de provincies, dat de provincies er zelf incidenteel 72 miljoen euro aan autonome middelen voor inzetten en er een efficiëncyslag van 3 procent bij de zorgaanbieders wordt doorgevoerd.</li> <li>• Regelmatig vindt overleg plaats met minister Rouvoet over uitwerking en implementatie van het nieuwe</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bevorderen van professionalisering van de jeugdzorg zonder daarbij het initiatief van het rijk over te nemen.</li> <li>• Voorbereiden van de overheveling (uiterlijk 1-1-2009) van toegangstaken en eventueel ook zorgaanbodtaken van de sector voor licht verstandelijk gehandicapte jeugdigen (LVG) van de AWBZ naar de provinciale jeugdzorg en decentralisatie van de Landelijk Werkende Voorzieningen naar de provincies/grootstedelijke regio's.</li> <li>• Beïnvloeden van de ontwikkelingen voor scheiding van gestrafte en niet-gestrafte jeugdigen in de Justitiële Jeugdinrichtingen (JJi's) en de vormgeving van de gesloten jeugdzorg.</li> <li>• Regelmatig overleg met de MOgroep over de voortgang van de verbetering van de indicatiestelling Bureau Jeugdzorg (VIB-project) en de invoering van de prestatie-indicatoren.</li> <li>• Provincies en grootstedelijke regio's tot gezamenlijke acties brengen die bij de organisaties jeugdzorg dezelfde inhoudelijke verbeteringen</li> </ul>	<p>financieringssysteem. Inmiddels is bestuurlijk overeenstemming bereikt over de taakopdracht voor de Commissie Financiering Jeugdzorg (CFJ). IPO en rijk hebben gezamenlijk de leden van CFJ geworven. Het CFJ is in september officieel geïnstalleerd. Het SCP heeft een eerste product geleverd voor een vraagrammingsmodel jeugdzorg en het verdeelmodel. Het IPO is medeopdrachtgever voor de ontwikkeling hiervan. Er wordt gewerkt aan een wijziging van regelgeving waarmee duur en omvang van de zorg uit het indicatiebesluit worden geschrapt. Op een wijziging van het Uitvoeringsbesluit Jeugdzorg heeft het IPO in het kader van de consultatieronde gereageerd. Er wordt nadere uitwerking gegeven aan een aanwijzingsbevoegdheid voor provincies om, conform het financieringsvoorstel-Kaiser, te kunnen ingrijpen naar gemeenten in verband met adequate toerusting van voorliggende voorzieningen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Deelname aan de landelijke stuurgroep professionalisering (voorzitter Kaisbeek), samen met het ministerie van Jeugd en Gezin, om voortgang in de al afgesproken projecten te bewaken.</li> <li>• Het IPO heeft druk uitgeoefend op overheveling van de jeugd-LVG en decentralisatie van de landelijk werkende voorzieningen. Maar minister Rouvoet heeft de overheveling LVG afhankelijk gesteld van een te verschijnen SER-advies over de AWBZ, en de decentralisatie verschoven naar de evaluatie van de Wet op de Jeugdzorg, half 2009</li> <li>• Het IPO heeft enige keren bestuurlijk overleg met minister Rouvoet gevoerd over de scheiding van gestrafte (JJi's) en niet-gestrafte jeugdigen (gesloten jeugdzorg), zoals over inhoudelijke visie en spreiding van capaciteit. Het IPO heeft als lid van de landelijke stuurgroep gesloten jeugdzorg een regeling voor toegang tot de gesloten jeugdzorg tot stand gebracht, die de provinciale Bureau Jeugdzorg nu toepassen.</li> <li>• In een recent bestuurlijk overleg met MOgroep over het VIB-project bleek de verbetering van de indicatiestelling door de Bureau Jeugdzorg op schema te liggen.</li> <li>• Met enkele themabijeenkomsten met gedeputeerden jeugdzorg over aansluiting jeugdzorg bij de gemeentelijke Centra voor</li> </ul>
--	---

<p>zullen bewerkstelligen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Voortzetting en verbetering van de provinciale benchmark Jeugdzorg, waarmee provincies hun beleidsresultaten onderling kunnen vergelijken en aanscherpen.</li> <li>• Regelmatig uitwisselen van ervaringen en <i>best practices</i>.</li> <li>• Ontwikkelen van landelijke normen voor doorlooptijden AMK, Bureau Jeugdzorg, Raad voor de Kinderbescherming en rechter, en voor de duur van de zorg. Het actueel houden van het subsidiemodell voor Bureaus Jeugdzorg en zorgaanbieders.</li> <li>• Het monitoren en terugkoppelen van de resultaten op de in het meerjarenprogramma aangegeven essentiële doelen (zie hoofdstuk 3.11 van de Meerjarenagenda 2008-2011), zodat vastgesteld kan worden dat deze door alle provincies/regio's op tijd worden bereikt.</li> </ul> <p><b>Zorg</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Inzetten op betere afspraken over de aansluiting tussen het zorgvragersbeleid van het Rijk (35 miljoen euro) en provincies (18 miljoen euro).</li> <li>• Laatste poging om de rol van de provincies in de Wet ambulancezorg te handhaven, met als doel aanvaardbare aanrijtijden en een</li> </ul>	<p>Jeugd en Gezin, effectiviteit, sturingsvisie jeugdzorg, enz., is de platformfunctie geïntensiveerd.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• In vervolg op de vierde benchmark jeugdzorg hebben enkele provincies nader onderzoek gedaan. Naar aanleiding hiervan is besloten eerst te komen tot verbetering van de kwaliteit van de benodigde beleidsinformatie, alvorens de benchmark opnieuw uit te voeren.</li> <li>• Genoemde themabijeenkomsten hebben tot uitwisseling van <i>good practices</i> geleid.</li> <li>• Er zijn bestuurlijk afspraken gemaakt tussen ministerie van Jeugd en Gezin, IPO en MOgroep over de doorlooptijd Bureau Jeugdzorg/AMK, Raad voor de Kinderbescherming en rechter (maximaal twee maanden; nu gemiddeld negen maanden). Per 2011 moet in 75 procent van de gevallen die termijn ook werkelijk worden gehaald.</li> <li>• Provincies en rijk hebben in september afspraken gemaakt over het verder terugdringen van de gemiddelde doorlooptijden bij het AMK tot naar 10 weken ultimo 2009.</li> <li>• Op 21 april 2008 schaalden centrumgemeenten en provincies zich achter een intentieverklaring over intensivering van de aanpak kindermishandeling.</li> <li>• Het bijhouden van deze doelen moet gekoppeld worden aan de doelen die recent in de overeenkomst J&amp;G en IPO over budget 2008-2009 zijn opgenomen (bestaande wachtlijsten wegwerken, aantal gebruikers zorgaanbod opvoeren, aantal onderzoeken AMK opvoeren, efficiëncyslag van 3 procent bij het zorgaanbod, doorlooptijd onderzoek AMK inkorten, enz.).</li> </ul> <p><b>Zorg</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• In het Bestuurlijk Overleg van 4 juni met minister Klink heeft het IPO ervoor gepleit dat provincies en VWS inhoudelijk meer in samenhang werken om de middelen efficiënter te kunnen inzetten. Geconcludeerd is dat op dit dossier gezamenlijk opgetrokken moet worden.</li> <li>• In het bestuurlijk overleg van 4 juni met minister Klink is afgesproken dat de minister naar aanleiding van de uitkomsten</li> </ul>
---	---

kwalitatief goede voorziening.	van het landelijk referentiekader Spreiding en bereikbaarheid ambulancetzorg 2008 met de provincies in overleg zal treden.
--------------------------------	--

### 3.12 Cultuur

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<ul style="list-style-type: none"> <li>Afspraken maken met rijk en gemeenten over de invulling van de cultuurconvenanten en het subsidieplan 2009-2012.</li> <li>Ontwikkelen van een plan van aanpak voor de uitvoering van de decentralisatie van de Regionale Historische Centra (RHC) en de Steunpunten monumentenzorg en archeologie.</li> <li>Formuleren van een visie op de toekomst van de provinciale ondersteuningsstructuur kunst en cultuur.</li> <li>Formuleren van een reactie op de rapportage van de minister van OCW aan de Tweede Kamer over de zorgplicht voor de regionale omroepen (tweede helft 2008).</li> <li>Organiseren van een werkconferentie gemeentelijk cultuurbeleid.</li> <li>Uitwerken van de afspraken over de bibliotheekvernieuwing in het overgangsjaar 2008 en voorbereiden gezamenlijk standpunt over de provinciale bijdrage na 2008.</li> <li>Verkennen van wensen en mogelijkheden voor andere vorm en inhoud van de cultuurconvenanten.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>De afspraken met rijk en gemeenten zijn gemaakt. Op Prinsjesdag is gebleken dat de vorig jaar ingezette lobby voor een betere spreiding van rijkscultuurgelden over Nederland voor de periode 2009-2012 succesvol is geweest.</li> <li>Het plan van aanpak voor de decentralisatie van de Regionale Historische Centra (RHC) is in ontwikkeling. Het plan van aanpak voor de decentralisatie van de steunpunten monumentenzorg en archeologie is afgerond met een bestuurlijke afspraak.</li> <li>De Adviescommissie Cultuur heeft in de vergadering van 29 mei naar aanleiding van de masterclass besloten dat het ontwikkelen van een visie op de ondersteuningsstructuur kunst en cultuur niet meer relevant is.</li> <li>De rapportage en daarmee de IPO-reactie verschijnt tweede helft 2008.</li> <li>De directieraad heeft besloten dat het organiseren van een werkconferentie gemeentelijk cultuurbeleid geen prioriteit is voor 2008.</li> <li>Afgehandeld. Samen met het rijk (OCW) en gemeenten (VNG) wordt een bibliotheekcharter opgesteld dat de rollen en de verantwoordelijkheden van de overheden en de sector vastlegt. OCW, IPO en VNG geven dit najaar samen de opdracht aan een commissie om een innovatieplan op te stellen voor de periode 2009-2012.</li> <li>Eind september heeft de Adviescommissie Cultuur de toestand van de cultuurconvenanten 2009-2012</li> </ul>

geëvalueerd en blijkt daarbij vooruit naar de periode 2013 - 2016.

### 3.13 Elektronische dienstverlening

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<p><b>Bijdragen aan inzet gezamenlijke overheden</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>In samenwerking met de provincies voorbereidingen treffen voor invoering van e-formulieren, bedrijvenloket en Mijnoverheid.nl (PIP), Digid, BSN en basisregistraties.</li> <li>Namens provincies het overleg voeren over ontwikkeling van nieuwe ICT-bouwstenen, te gebruiken in onder meer ketenprocessen, het bepalen van uitwisselingsstandaarden, semantiek en de architectuur van deeloplossingen.</li> <li>Het organiseren van twee themadagen, onderhouden van website, uitgeven van nieuwsbrief en deelnemen aan de beurs 'Overheid en ICT'.</li> <li>Uitwisselen van praktijkvoorbeelden en toekennen van 'zilveren E' voor het beste praktijkvoorbeeld e-Dienstverlening.</li> <li>Uitbesteden aan ICTU van de Landkaart en Routeplanner (instrumenten voor actuele stand van zaken invoering bouwstenen), waarbij de informatievoorziening van de landkaart</li> </ul>	<p><b>Bijdragen aan inzet gezamenlijke overheden</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Met rijk, gemeenten en waterschappen wordt het Nationaal Urgentie Programma betere dienstverlening (NUP) voorbereid, dat waarschijnlijk dit najaar wordt getekend. Enkele projecten zijn al in gang gezet, zoals de voorbereiding op de aansluiting op landelijke basisregistraties. De aansluiting op het loket dat er komt om te voldoen aan de eisen van de EU richtlijn diensten is nieuw en is ook opgepakt. Andere projecten verkeren in de ontwerpfase, zoals MijnOverheid.nl.</li> <li>Speerpunt hierbij is de geo-informatiehuishouding van provincies in relatie met andere overheden. Bijdrage geleverd aan de totstandkoming van de Visie en implementatiestrategie GIDEON (Basisvoorziening geo-informatie Nederland) van VROM. Gewerkt wordt aan een projectvoorstel om een actieve stimulerende, coördinerende en faciliterende (kennis)rol te vervullen op het terrein van geo-informatie. IPO vertegenwoordigt de provincies als het gaat om Informatiearchitectuur (verdere ontwikkeling van de Nationale Overheid Referentie Architectuur) en standaardisatie in het daarvoor landelijk ingestelde Standaardisatieoverleg.</li> <li>Op 3 september 2008 heeft IPO een themabijeenkomst Nationaal Urgentieprogramma Betere Dienstverlening verzorgd.</li> <li>Het afgelopen jaar is duidelijk geworden dat provincies de aandacht verleggen van ontwikkeling naar implementatie. Dit heeft tot gevolg dat slechts 1 project is aangemeld. Onderzocht wordt of het zinvol is deze activiteit voort te zetten.</li> <li>In voorbereiding.</li> </ul>

<p>wordt geproduceerd met behulp van de 'provinciale' GIS-viewer.</p> <p><b>Stimuleren van ketenprocessen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• In de jeugdketen: rol en inzet van provincies bepalen en projectmatig invoeren van verwijsindex, elektronisch kinddossier en nieuwe release van kernapplicatie van Bureau Jeugdzorg.</li> <li>• Voor de Wabo: bijdragen aan de implementatie en monitoren voortgang (onder meer in relatie tot de provinciale pilots in Overijssel en Noord-Brabant).</li> <li>• Uitwerken van mogelijkheden voor ontwikkeling bouwsteen voor geografisch ontsluiten van overheidsinformatie op basis van de applicatie die in gebruik is bij de Risicokaart. Voorstellen daarover inbrengen bij de regiegroep Dienstverlening en e-overheid.</li> <li>• Afstemmen van inzet van implementatiebegeleiders van andere overheden en van provincies.</li> <li>• Zo nodig nieuwe initiatieven in ketensamenwerking voorbereiden en ondersteunen.</li> </ul>	<p><b>Stimuleren van ketenprocessen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Met het beleidsveld jeugdzorg zijn nog geen afspraken gemaakt over de inzet die vanuit e-dienstverlening voor dit onderwerp wordt verwacht. Wel is afgesproken om de Verwijsindex Risicokingeren als praktijkopdracht in te zetten voor de leergang voor provinciale informatiearchitecten.</li> <li>• Voor de Wabo-pilot is een project start architectuur opgesteld. VROM heeft behoefte aan een project start architectuur dat generiek is voor provincies. Dit is nodig om bij de ontwikkeling van de Landelijke Voorziening Omgevingsvergunning rekening te kunnen houden met specifieke implementatie-eisen van de provincies. Met de provincies is afgesproken dat IPO deze generieke project start architectuur zal leveren.</li> <li>• Op basis van de provinciale Risicokaart is in samenwerking met Verkeer en Waterstaat, BZK en UvW de zogenaemde overstromingskaart maximale waterdiepten als onderdeel van de Risicokaart opgenomen. Met EZ zijn afspraken gemaakt om met behulp van de faciliteiten van de Risicokaart de 'oliefcrisiskaart' voor EZ te realiseren en te beheren.</li> <li>• Conform.</li> <li>• IPO levert input aan voorwaardenscheppende voorzieningen in de keten in het kader van geo-informatie (vb. Geo-Portal) en dienstverlening aan bedrijven (vb. Nieuw Handels Register)</li> </ul>
<p><b>Ondersteunen andere (regionale) overheden</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Delen van kennis over best practices van succesvolle samenwerkingsverbanden.</li> </ul> <p><b>Gemeenschappelijke Beheer Organisatie Provincies (GBO-Provincies)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Effectief beheren (exploiteren en onderhouden) van de gezamenlijk ontwikkelde provinciale voorzieningen voor elektronische dienstverlening. Het betreft in elk geval de producten Risicokaart,</li> </ul>	<p><b>Ondersteunen andere (regionale) overheden</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• In de provincie Groningen loopt het samenwerkingsverband ELO-Grun-2. In onderzoek is of dit samenwerkingsverband als best practice aan de andere provincies kan worden aangeboden.</li> </ul> <p><b>Gemeenschappelijke Beheer Organisatie Provincies (GBO-Provincies)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De Risicokaart ontwikkelt zich tot een landelijk platform waar burgers, bedrijven en medeoverheden informatie kunnen vinden over specifieke risico's. IPO heeft hiervoor een technische</li> </ul>

<p>Flamingoviewer, DURP/Prima, Producten en diensten catalogus, Wet- en regelgeving/transparantie.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Initiëren, begeleiden en in beheer nemen van nieuwe gezamenlijk ontwikkelde voorzieningen, zoals in ieder geval Selectielijst Archieven.</li> <li>• Afstemming beheer met landelijke gemeenschappelijke voorzieningen (ketenprocessen).</li> <li>• Ondersteunen van provincies bij de realisatie van gezamenlijke voorzieningen.</li> </ul>	<p>Infrastructuur aangelegd die op termijn kan dienen als provinciaal geo-platform. De informatiesystemen die zorgen dat de risicokaart (zowel burgerkaart als kaart voor de professionele gebruikers) kan worden getoond, zijn aangepast aan de wetgeving (Registratiebesluit en Ministeriële regeling Provinciale risicokaarten) inclusief een omvangrijke conversie van alle geregistreerde gegevens. GBO-Provincies voert het beheer van de Risicokaart en het Register Gevaarlijke Stoffen uit. Met VROM en RIVM is over het beheer door het IPO van het register overeenstemming bereikt.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Flamingo</i>. Mogelijkheid om geo-informatie op een simpele wijze uit te wisselen gerealiseerd via een downloadmogelijkheid.</li> <li>• <i>DURP/PRIMA</i>: IPO heeft de PRIMA-toepassing in eigendom overgenomen van VROM. Het aanbestedingstraject om PRIMA te laten voldoen aan de nieuwe wet ruimtelijke ordening (IMRO 2008), is in uitvoering genomen.</li> <li>• Voor de e-formulieren en de Provinciale Producten Catalogus is samen met de provincies een nieuwe versie vastgesteld.</li> <li>• De landelijke voorziening voor de selectielijst archieven (PROVISA) is opgeleverd door de leverancier en verkeert in de acceptatiefase.</li> <li>• Opdracht tot realisatie van een interprovinciaal geo-register verstrekt. Hiermee zorgen de provincies voor een uniforme wijze van levering van geo-informatie aan afnemers.</li> <li>• De ontsluiting van provinciale wet- en regelgeving (transparantie) loopt vertraging op doordat het programma Overheid Heeft Antwoord de centrale voorziening hiervoor niet tijdig kan opleveren.</li> <li>• Coördinatie aansluiting provincies op de centrale voorziening officiële elektronische publicaties is opgepakt.</li> <li>• De ondersteuning vindt plaats door deelname aan de overleggen van de vakberaden en advies bij aanschaf en beheer van software. Inkoop van luchtfoto's voor gebruik in Geografische Informatie</li> </ul>
---	--

	Systemen.
<p><b>3.14 Werkgeverszaken</b></p>	
<p><b>Doelstelling Jaarplan 2008</b></p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conform cao-afpraak evalueren van het beoordelings- en beloningsbeleid dat sinds 1 januari 2005 bij provincies van kracht is; op basis van de uitkomsten het beleid al dan niet bijstellen.</li> <li>• Met ondersteuning van het Arbeidsmarkt- en Opleidingsfonds Provincies ontwikkelen van activiteiten om de arbeidsmarktpositie van provincies te verbeteren, onder andere door gezamenlijke deelname aan beurzen.</li> <li>• Met de vakbonden afspraken maken over verdere individualisering en flexibilisering van de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies.</li> <li>• Versterking van de Personeelsmonitor Provincies door informatieverzameling te vereenvoudigen en te richten op informatie die de benchmarkfunctie voor HRM kan verbreden.</li> <li>• Voorbereiden van de contractering van een collectieve ziektekostenvoorziening voor provincie medewerkers per 1 januari 2009, de datum waarop de huidige contracten expireren.</li> <li>• Bijdragen aan de optimale werking van het A+O-fonds Provincies.</li> <li>• Bijdragen aan activiteiten van het Verbond Sectorwerkgevers Overheid.</li> </ul>	<p><b>Resultaat tot oktober 2008</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De evaluatie loopt en wordt nog dit jaar afgerond.</li> <li>• Op 14 maart hebben alle provincies deelgenomen aan de Carrièrebeurs in de RAI in Amsterdam. Andere acties zijn in voorbereiding. Aandacht is daarbij vooral ook gericht op de vacaturesite Werken bij de Overheid, die 3 miljoen bezoekers per jaar trekt.</li> <li>• In het najaar wordt een brede gespreksbijeenkomst gehouden ter voorbereiding van cao-afspraken op dit terrein.</li> <li>• De monitor is in juni gepubliceerd.</li> <li>• Besloten is nu geen nieuwe aanbesteding te doen, maar de lopende contracten te verlengen. Er wordt onderhandeld over verbetering van de contracten.</li> <li>• Conform.</li> <li>• De projectleider werkgeverszaken is portefeuillehouder Arbeidsvoorwaarden en Arbeidsmarkt binnen het Verbond Sectorwerkgevers Overheid (VSO) en de tweede helft van 2008 tevens lid van het dagelijks bestuur (secretaris-penningmeester).</li> </ul>



## 4. Voortgang rondom de organisatie en de kerntaken van het IPO

### 4.1 Algemene vergadering

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<ul style="list-style-type: none"><li>• De Algemene Vergadering komt in 2008 tweemaal bijeen. Daarnaast worden twee themabijeenkomsten voor Statenleden georganiseerd. De AV stelt de thema's vast.</li><li>• Het opstellen van een voortgangsverslag per 1 mei en 1 oktober om de voortgang van de uitvoering van de werkzaamheden in het Jaarplan 2008 voor Provinciale Staten inzichtelijk te maken. Dit voortgangsverslag wordt via de colleges van Gedeputeerde Staten verspreid onder de leden van Provinciale Staten.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• De Algemene Vergadering is 26 juni 2008 bijeengekomen. Tijdens deze vergadering zijn onder meer de door het bestuur van het IPO vastgestelde IPO-Jaarverslag en IPO-Jaarrekening 2007 goedgekeurd. De op dezelfde dag geplande themabijeenkomst Europa is, door gebrek aan belangstelling, niet doorgegaan. Deze themabijeenkomst wordt gehouden op een nader te bepalen datum. De studiedag jeugdzorg heeft 19 juni plaatsgevonden.</li><li>• Het bestuur heeft het voortgangsverslag Jaarplan 2008 deel I op 15 mei 2008 vastgesteld en is in de dagen daarna verspreid onder de leden van Provinciale Staten door de colleges van Gedeputeerde Staten. Het tweede voortgangsverslag is op 30 september 2008 vastgesteld door het bestuur en zowel via de colleges van Gedeputeerde Staten verspreid onder de leden van Provinciale Staten en rechtstreeks aan de leden van de Algemene Vergadering verstuurd.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Voorbereiden van het Jaarverslag 2007 en de Jaarrekening 2007 die uiterlijk op 1 april verschijnen ter goedkeuring door de Algemene Vergadering in juni.</li><li>• Voorbereiden van het Jaarplan 2009 en de Begroting 2009 ter goedkeuring door de Algemene Vergadering in december.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Het Jaarverslag 2007 en de Jaarrekening 2007 zijn op 3 april 2008 in het bestuur vastgesteld, op 17 april 2008 toegezonden aan de Algemene Vergadering en goedgekeurd door de Algemene Vergadering op 26 juni 2008.</li><li>• Het Jaarplan 2009 en de Begroting 2009 zijn op 30 september 2008 in het bestuur vastgesteld en worden op 18 december besproken in de Algemene Vergadering.</li></ul>

#### 4.2 De organisatie van het IPO

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<ul style="list-style-type: none"> <li>Uitvoering geven aan het formatieplan 2008-2011, zoals omschreven in de Meerjarenagenda 2008-2011. De inhoudelijke doelen van het Jaarplan 2008 worden uitgevoerd binnen de taakstellende formatie (en de aanvulling uit de flex- of arbeidspool).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Geen opmerkingen.</li> </ul>

#### 4.3 De platformfunctie

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<ul style="list-style-type: none"> <li>Ondersteunen van de twaalf bestuurlijke adviescommissies van het IPO waarin alle provincies vertegenwoordigd zijn met een lid van Gedeputeerde Staten. De adviescommissies komen minimaal vier en maximaal zes keer per jaar bijeen en richten zich op de volgende beleidsterreinen: Landelijk Gebied, Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen, Milieu, Sociaal Beleid, Mobiliteit, Water, Europa, Economische Zaken, Cultuur, Bestuur/Financiën/e-Dienstverlening/Werkgeverszaken en Veiligheid.</li> <li>Uitvoering geven aan de ambtelijke ondersteuning van de bestuurlijke adviescommissies door de Brede Overleg- en Adviesgroepen (BOAG's). Het voorzitterschap en het secretariaat van de BOAG's worden op basis van een goede spreiding vervuld door één van de provincies. Er zijn vijftien BOAG's: Bestuur, Middelen, Europa, Jeugdzorg, Zorg/sociaal Beleid, Cultuur, Ruimtelijke Ontwikkeling, Economie, Mobiliteit, Milieu, Water, Landelijk Gebied, Veiligheid, Communicatie en Juridische Zaken.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Het IPO ondersteunt de twaalf bestuurlijke adviescommissies, die volgens planning vergaderen.</li> <li>Conform. BOAG's Jeugdzorg en Zorg/sociaal beleid zijn samengevoegd tot de BOAG Sociaal Beleid.</li> </ul>

#### 4.4 Belangenbehartiging

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Onderhouden en uitbouwen van het netwerk gericht op parlementariërs (en hun medewerkers), de Haagse en Brusselse departementen, overheidsorganisaties en relevante maatschappelijke organisaties. Met als doel verbetering van de condities waaronder de twaalf provincies werken. Het IPO-bestuur stuurt de belangenbehartiging aan de hand van een (voortschrijdende) strategische agenda.</li> <li>• Coördinatie van de Europese belangenbehartiging en opereren als de verbindende schakel tussen de op de Europese Unie gerichte belangenbehartiging in Den Haag en Brussel. Het IPO-bestuur stuurt de belangenbehartiging aan de hand van de (voortschrijdende) strategische agenda.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Loopt volgens plan.</li> <li>• Conform.</li> </ul>

#### 4.5 Communicatie

Doelstelling Jaarplan 2008	Resultaat tot oktober 2008
<ul style="list-style-type: none"> <li>• De platformfunctie wordt verder versterkt door in een elektronisch netwerk van de communicatieadviseurs van alle provincies de samenwerking te verbeteren. Het doel is de snelle uitwisseling van informatie, afstemming van de woordvoeringslijn op gemeenschappelijke onderwerpen en de uitwisseling van kennis en ervaring.</li> <li>• Jeugdzorg neemt in de provinciale samenwerking op het terrein van de communicatie een bijzondere plaats in. Gezamenlijk wordt geïnvloed voor een reëler beeld van de jeugdzorg. Dit betekent een intensieve afstemming van pr- en public-affairsactiviteiten, mogelijk samenkomend aan het eind van het jaar in een derde Week van de Jeugdzorg, afhankelijk van nadere besluitvorming</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Over verschillende onderwerpen vindt uitwisseling van persberichten en/of woordvoeringslijnen plaats, onder meer over de 'Jeugdzorg-deal', Prinsjesdag, streekvervoer, bedrijventerreinen en Deltaplan.</li> <li>• Er is een strategisch communicatiedocument gemaakt voor jeugdzorg, met een concreet plan om het komende jaar de prestaties van provincies op dit dossier beter zichtbaar te maken. Dat is extra van belang met het oog op de Evaluatie van de Wet op de Jeugdzorg. De voorbereidingen voor de derde Week van de Jeugdzorg die van 1 t/m 8 november 2008 plaatsvindt, zijn in volle gang.</li> </ul>

<p>naar aanleiding van de tweede Week van de Jeugdzorg (november 2007).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De uitgave van de Provinciale Almanak 2008.</li> <li>• De website van het IPO wordt vernieuwd. Door gebruik te maken van de nieuwste ontwikkelingen wordt <a href="http://www.ipo.nl">www.ipo.nl</a> overzichtelijker. In een open omgeving zijn berichten te raadplegen over allerlei (bestuurlijke) ontwikkelingen op een groot aantal dossiers. Ook publicaties en brieven die het belang van de provincie toelichten, zijn op de site oproepbaar.</li> <li>• Het maandblad Provincies.nl krijgt een nieuwe impuls, waardoor het nog meer aansluit bij de politieke actualiteit. In het format van het blad komt meer ruimte voor reflectie op de invloed van de provincie op het dagelijkse leven.</li> <li>• De wekelijkse Haagse Lobbybrief informeert op vertrouwelijke wijze gedeputeerden, CvdK's en provinciesecretarissen over het werk en de waarnemingen van het IPO.</li> <li>• Ook in 2008 is het IPO-jaarcongres 'the place to be'. Provinciale en landelijke bestuurders en politici komen bijeen in een omgeving die door haar interactieve aanpak een stimulans is voor de uitwisseling van ervaringen en het opbouwen van een netwerk. Het is de beurt aan Zuid-Holland om gastprovincie te zijn.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De nieuwe almanak verschijnt in november 2008.</li> <li>• De website is op orde en wordt zo veel als mogelijk dagelijks geactualiseerd. De vernieuwingen zijn inmiddels doorgevoerd.</li> <li>• Inmiddels is nummer 7 van het maandblad Provincies verschenen. De nieuwe vormgeving is goed gevallen.</li> <li>• De teller staat nu op 107 Haagse Lobbybrieven.</li> <li>• Zuid-Holland is dit jaar gastprovincie op dinsdag 30 september en woensdag 1 oktober. Plaats van handeling is Den Haag. Thema: ruimte voor de provincie. Centraal staat de kansen die het bestuursakkoord voor de positie van provincies biedt.</li> </ul>
---	--

## Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris :

Datum : 27 november 2008  
Inlichtingen bij : Gerard Beukema/Ferdi de Lange  
Doorkiesnummer : (070) 888 1222  
Bijlagen : 1

Onderwerp : Uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord rijk-provincies

### Voorstel

Kennis nemen van het Uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011.

### Toelichting

Het bestuur van het IPO heeft op 30 september 2008 ingestemd met het Uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011. Dit uitvoeringsprogramma is voorbereid in nauwe samenwerking tussen de Kring van Provinciesecretarissen en het IPO-secretariaat.

Voor de 'dagelijkse' aansturing van het van het uitvoeringsprogramma is onder verantwoordelijkheid van het bestuur van het IPO een regiegroep gevormd die

bestaat uit drs. M.J. van den Berg (Commissaris van de Koningin Groningen en voorzitter) , drs. P.L.A. Rüpp (lid bestuur IPO, gedeputeerde Noord-Brabant), mevrouw drs. M.H.J. van Wieringen-Wagenaar (provinciesecretaris Zuid-Holland), mr. H.A. Timmerman MBA (provinciesecretaris Overijssel) en drs. G. Beukema (algemeen directeur IPO). Mevrouw mr. Y.C.C. Sinnige treedt vanuit het IPO-secretariaat op als projectleider.

### Bijlagen

Uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord rijk-provincies



Vergadering van de algemene vergadering van de vereniging IPO op  
18 december 2008. Agendapunt 2c, bijlage 1

Bijlage behorend bij brief 02135/2008  
d.d. 16 oktober 2008

Interprovinciaal Overleg



## ***Uitvoeringsprogramma***

### ***Bestuursakkoord rijk –provincies 2008-2011***

***Vastgesteld door bestuur IPO op 30 september 2008***

### ***Inleiding***

Najaar 2007 heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties met instemming van het IPO de gemengde commissie 'decentralisatievoorstellen provincies' (commissie-Lodders) ingesteld. Deze commissie presenteerde in maart 2008 haar rapport 'Ruimte, regie en rekenschap'. Dit advies plaveide de weg voor de totstandkoming van het 'Bestuursakkoord rijk - provincies 2008-2011'. Provinciale staten van de twaalf provincies hebben met het akkoord ingestemd. Dat betekent dat alle inzet zich nu richt op de uitvoering van het akkoord. Daarvoor heeft het bestuur van het IPO, op voorstel van de kring van provinciesecretarissen, dit uitvoeringsprogramma vastgesteld.

Vanuit provinciale optiek is het bereikte bestuursakkoord rijk-provincies zeer bevredigend. Het akkoord erkent de constitutionele positie van provincies als volwaardige bestuurslaag, het biedt - onder andere door decentralisatie van rijkstaken- ruimte voor versterking van het beleid op de terreinen waar provincies bij uitstek goed kunnen functioneren en het kan de opmaat zijn voor een vergroting van de betekenis van "de provincie" bij de aanpak van de maatschappelijke opgaven.

Of daadwerkelijk bestendiging en versterking van die positie plaatsvindt, is primair afhankelijk van de manier waarop provincies - elk voor zich, maar ook gezamenlijk - het bestuursakkoord gaan uitvoeren en dat ook zichtbaar doen. Het bestuursakkoord mag geen plichtmatige bevestiging zijn van actuele posities, maar zou moeten worden opgevat als een dynamisch, toekomstgericht instrument dat inspireert voor verrijking van de betekenis en het functioneren van provincies. In die zin is van belang dat het advies van de commissie Lodders en het daarop volgende bestuursakkoord zeker niet als obligate of vanzelfsprekende resultaten worden gezien. Dat de daarin verwoorde afspraken konden worden gemaakt is resultaat van stevige onderhandeling achter de schermen, met risico's voor mislukking (onder andere de verdeeldheid over de acceptatie van de afoming van provinciale vermogens) die soms ternauwernood konden worden afgewend. Dat noopt tot een goed geregisseerde strategie en strategische communicatie bij de uitvoering van het akkoord.

### ***Ambitie***

Daarvoor moet een stevige ambitie centraal staan. Wij hebben de ambitie het bestuursakkoord niet als consequentie van bestaande posities te beschouwen, maar als vliegwielen voor een collectieve inspanning van enkele jaren, om de beeldvorming over en de prestaties van provincies structureel te verbeteren. Dat betekent dat dit uitvoeringsprogramma een aanjager moet zijn voor een extra inzet op en kwaliteitsverbetering van de agenda's en het werk waarmee we momenteel bezig zijn. In 2011 is er dan geen discussie over het bestaansrecht van de provincies meer, en staan provincies bij rijk, gemeenten, relevante maatschappelijke en private partijen, en burgers bekend als bestuurskrachtige overheid die de regie voert over het regionaal ruimtelijk-economisch beleid.

In het bestuursakkoord zitten tientallen acties verscholen. Een zeer groot deel van deze acties sluit aan bij werkzaamheden en vernieuwingsimpulsen die nu al bij de verschillende provincies plaatsvinden. Hierop willen wij zoveel mogelijk aansluiten en op voortbouwen, om zo onnodig meerwerk te voorkomen.

### ***Toegevoegde waarde***

Tóch moet, gegeven de ambitie, het uitvoeringsprogramma méér zijn dan de som van activiteiten en projecten die nu al plaatsvinden. Het uitvoeringsprogramma moet een merkbare toegevoegde waarde hebben voor wat nu al gebeurt en wordt bereikt, én daaraan een kwaliteitsimpuls geven. Het uitvoeringsprogramma beoogt een aanjager te zijn van betere provinciale prestaties op alle kerntaken van provincies.



Hoe maken we dat mogelijk? Door ten eerste de kracht van het collectief te mobiliseren en zodoende de kracht van de gezamenlijke inspanning als norm te stellen. We weten uit bijvoorbeeld de ervaring met het ILG hoe goed die gezamenlijkheid (In combinatie met niet-vrijblijvende afspraken over monitoring en visitatie) kan werken. En ten tweede door een uitvoeringsstrategie te hanteren die uit drie componenten bestaat:

- bestuurlijke en topambtelijke regie op de collectiviteit van het programma.
- coalitievorming met rijk en gemeenten
- we nemen onszelf (publiekelijk) de maat, stellen er eer in daarvan te leren en het vervolgens (nog) beter te doen.

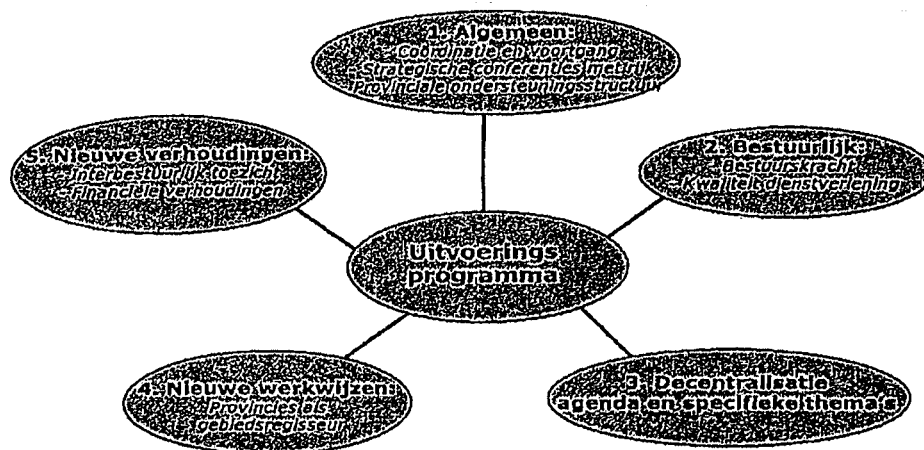
Deze uitvoeringsstrategie weven we door het gehele uitvoeringsprogramma heen.

**Vijf clusters van acties en opgaven**

Zoals gezegd bevat het bestuursakkoord tientallen acties. Deze zijn terug te brengen tot vijf van elkaar te onderscheiden clusters van acties en opgaven:

1. Algemene acties: coördinatie, voortgang en evaluatie, strategische conferenties met het rijk en provinciale ondersteuningsstructuur.
2. Bestuurlijke acties: goed bestuur, dwz. bestuurskracht en kwaliteit dienstverlening .
3. Decentralisatieagenda (zie ook bijlage 2) en enkele specifieke thema's (Europa-agenda en beleidskader gemeentelijke herindeling).
4. Acties voor en rond nieuwe werkwijzen, bijvoorbeeld nieuwe samenwerkingsrelaties met het rijk bij de uitvoering van beleid.
5. Overige opgaven: interbestuurlijk toezicht; financiële verhoudingen (herverdeling provinciefonds en belastinggebied).

In schema:



**Aan het werk**

Elk cluster vraagt specifieke uitwerking en behandeling, alsmede aansturing. Hieronder lichten we de clusters toe en doen we bij cluster 1 tevens een voorstel voor regie en aansturing. Zoals toegezegd, weven we de geformuleerde uitvoeringstrategie door het programma heen.

**Cluster 1:**

### Coördinatie, voortgang en evaluatie, strategische conferenties met het rijk en provinciale ondersteuningsstructuur

In dit cluster gaat het ten eerste om aansturing en voortgangsbewaking van het uitvoeringsprogramma door de provincies. Hierbij hoort ook een goede interne en externe communicatiestrategie. Ten tweede gaat het om afstemming met en rapportage aan BZK over het uitvoeringsprogramma. Ten derde maken de jaarlijkse strategische conferenties met het rijk onderdeel uit van dit cluster. Ten slotte worden tot dit algemene cluster de functie en organisatie van de provinciale ondersteuningsstructuur voor overleg en afstemming gerekend.

### *Interprovinciale regie en organisatie*

Het succes van een gezamenlijk uitvoeringsprogramma bestuursakkoord wordt uiteindelijk bepaald door de regie op en organisatie van de uitvoering. In bijgevoegd schema (bijlage 1) wordt de organisatie van het uitvoeringsprogramma geschetst.

Het IPO-bestuur is verantwoordelijk voor de overall-regie, voor de bestuurlijke aansturing van de uitvoering van het totale plan van aanpak. Het IPO-bestuur is opdrachtgever van de kring van provinciesecretarissen en de algemeen directeur van het IPO, die verantwoordelijk zullen zijn voor de daadwerkelijke organisatie van het uitvoeringsprogramma. De kring van provinciesecretarissen is met name verantwoordelijk voor de organisatie van de activiteiten uit de clusters 2 (bestuurlijke acties), 4 (nieuwe werkwijzen) en 5 (provinciale acties uit het plan van aanpak interbestuurlijk toezicht). De clusters 3 (decentralisatie-agenda en enkele specifieke thema's) en 5 (landelijke agenda uit het plan van aanpak interbestuurlijk toezicht) zullen onder leiding van de algemeen directeur van het IPO worden georganiseerd. Het cluster 1 (algemene acties) betreft een gedeelde verantwoordelijkheid. In cluster 5 is voor het interbestuurlijk toezicht een afzonderlijk plan van aanpak opgesteld, dat nauw is afgestemd op de aansturing van de uitvoering van het bestuursakkoord en daarin een plaats heeft gekregen. Kring en IPO-directeur zullen ook zorgdragen voor de formulering van een communicatiestrategie; een communicatiestrategie in relatie tot het uitvoeringsprogramma gericht op provincies zelf en op de (brede) omgeving van provincies. Dit plan van aanpak valt onder het cluster 1 en zal uiterlijk begin 2009 gereed zijn.

De kring van provinciesecretarissen en de algemeen directeur van het IPO worden ondersteund door een programmaleider bij het IPO. De programmaleider wordt op zijn beurt ondersteund door een ambtelijke werkgroep, afhankelijk van het 'opdrachtcluster' bestaande uit medewerkers uit de provinciale organisaties zelf en/of vanuit het IPO.

Twee keer per jaar wordt een 'over all' voortgangsverslag voorbereid voor het IPO-bestuur. De kring van provinciesecretarissen fungeert als ambtelijk voorportaal voor de voortgangsverslagen. Over de voortgang van afzonderlijke dossiers wordt zo nodig ook tussentijds in de vergaderingen van het bestuur gerapporteerd. Ook worden zo nodig tussentijds voorstellen ter besluitvorming aan het bestuur voorgelegd.

De voorbereiding van de afzonderlijke dossiers uit het cluster 3 (decentralisatieagenda en specifieke onderwerpen) vindt plaats via de Brede overleg- en adviesgroepen (BOAG's) en de bestuurlijke adviescommissies. De voorbereiding van de clusters 2, 4 en 5 (interbestuurlijk toezicht) verloopt via de kring van provinciesecretarissen.

Voor de algehele regie op dit proces wordt een bestuurlijk-ambtelijk samengestelde interprovinciaal regieteam gevormd, die fungeert als een soort 'dagelijks' bestuur. De regiegroep kent de volgende samenstelling: M.J. van den Berg (Commissaris der Koningin Groningen) als voorzitter, P.L.A. Rüpp (gedeputeerde Noord-Brabant, lid bestuur IPO), H.A. Timmerman (provinciesecretaris Overijssel, voorzitter kring provinciesecretarissen), M.H.J. van Wieringen-Wagenaar (provinciesecretaris Zuid-Holland) en G. Beukema (algemeen directeur IPO). De programmaleider treedt op als secretaris van het regieteam.

### *'Nationale' regie op de voortgang en evaluatie en voorbereiding van strategische conferenties*

In een kernteam onder voorzitterschap van de directeur-generaal bestuur en koninkrijksrelaties van het ministerie van BZK worden knelpunten in de voortgang met IPO en VNG besproken. De algemeen directeur van het IPO en de voorzitter van de kring van provinciesecretarissen maken deel uit van dit kernteam. Zo nodig wordt over knelpunten in de voortgang een bestuurlijk overleg georganiseerd met de minister van BZK.

Het kernteam bereidt ook de evaluatie voor die volgens het bestuursakkoord in 2011 aan Tweede Kamer en Provinciale Staten wordt voorgelegd en maakt daarbij uiteraard gebruik van de resultaten en bevindingen zoals die uit het cluster 'goed bestuur' naar voren komen.

Tot de nationale regie behoort ook de voorbereiding van de jaarlijkse strategische conferenties met het rijk. Eenmaal per jaar zal een strategische conferentie worden gehouden tussen kabinet en IPO, namens de provincies, over de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen, de nationale en provinciale beleidsdoelen en vooral ook over de te bereiken maatschappelijke resultaten. De conferenties kunnen leiden tot nieuwe afspraken of programma's. Wij beschouwen deze conferenties als een middel om tot coalitievorming met het rijk te komen: we zien het rijk als partner bij onze opgave om een maatschappelijk aansprekende en integrale gebiedsregie te voeren én we voelen ons mede verantwoordelijk om doelen van het kabinet in onze regio's te verwezenlijken. Deelname van ook de VNG aan deze conferenties is wenselijk. De conferenties worden onder andere 'gevoed' door de voortgangsrapportages en 'goed bestuur' metingen van de provincies. We kunnen ons ook voorstellen dat (leden van) het Strategisch Forum (zie hierna) een rol speelt tijdens de conferenties.

De eerste strategische conferentie zal in de eerste helft van 2009 plaatsvinden en moet naar ons idee nog een keer de gemeenschappelijke opvatting en visie borgen over de onderlinge samenwerking (en de vormgeving daarvan) en de opgaven daarbinnen voor de komende jaren. De vervolgonferenties zouden dan in het teken kunnen staan van de inhoudelijke invulling zoals hierboven voorgesteld.

### *Verbetering provinciale ondersteuningsstructuur*

Omdat we het gemeenschappelijke uitvoeringsprogramma als een aanjager zien voor een algehele kwaliteitsverbetering van provinciaal functioneren, willen we ook nagaan op welke wijze de bestaande provinciale ondersteuningsstructuur hieraan een maximale bijdrage kan leveren. Op dit moment heeft de ondersteuningsstructuur voor provinciaal overleg en afstemming een bepaalde functie en organisatie. Met het voorliggend uitvoeringsprogramma verandert dat enigszins en zou de ondersteuningsstructuur meer tot doel moeten hebben: aanjagen en bevorderen van de provinciale prestaties op kerntaken. We willen daarom in de komende maanden twee vragen beantwoorden. Ten eerste de vraag in hoeverre de huidige structuur het genoemde doel waarmaakt dan wel verhindert. En ten tweede de vraag welke veranderingen in de structuur dan eventueel nodig en gewenst zijn. De kring van provinciesecretarissen en het regieteam pakken deze vragen op.

### Cluster 2: Goed bestuur

Onder dit cluster vallen twee thema's: bestuurskracht en kwaliteit van dienstverlening.

#### *Goed bestuur*

Goed bestuur 'levert' wat het heeft te leveren, is daarin transparant, betrouwbaar en controleerbaar, en legt rekenschap af. Goed bestuur is bestuurskrachtig, wat wil zeggen dat het op het tijdige moment de nodige besluiten neemt en de acties organiseert om

deze besluiten te effectueren. Voor ons is goed bestuur daarnaast óók bestuur dat zichzelf de maat neemt, daarvan wil leren en zich constant verbetert en ontwikkelt.

In het kader van het collectieve uitvoeringsprogramma bestuursakkoord besteden provincies de komende jaren nadrukkelijk aandacht aan 'goed bestuur'. We willen in de komende jaren in grote gemeenschappelijkheid werken met instrumenten die:

- de prestaties van provincies inzichtelijk maken
- Inzicht geven in de leer- en verbeterpunten van provinciaal bestuur
- inzicht geven in de samenwerkingsrelaties en effectiviteit van coalities.

Heel gericht willen we bovendien onze professionaliteit vergroten met behulp van de provincie-academie en willen we ons denken over 'de provincie van de toekomst' ontwikkelen en scherpen met behulp van een 'strategisch forum'. Deze twee onderwerpen lichten we hieronder betrekkelijk uitvoerig toe. Dat doen we omdat beide instrumenten een vlegwiel bedoelen te zijn voor het omvangrijke kernpakket van taken en activiteiten waar provincies mee bezig zijn.

Tenslotte willen we publiek rekenschap afleggen over onze prestaties en bereikte maatschappelijke resultaten.

#### *Bestuurskracht*

Bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is een programmadirectie Krachtig Bestuur gevormd. Deze programmadirectie is in elk geval voornemens op afzienbare termijn voor de staatssecretaris voorstellen voor te bereiden over:

- bestuurskrachtmetingen (criteria en kwaliteit)
- sterktes én zwaktes van samenwerking.

Het is de intentie van BZK om kaders te stellen die vervolgens ruimte bieden aan provincies en gemeenten om regionaal en lokaal maatwerk te ontwikkelen. Provincies hebben bovendien, aldus het bestuursakkoord, waar nodig een coördinerende rol te vervullen richting gemeenten. Hoewel provincies deze rol ieder op eigen wijze invullen, al naar gelang de regionale behoefte en situatie, menen we dat een minimale onderlinge afstemming – ook in overleg met VNG en BZK – op z'n plaats is. Hier is de rol van de provincie als toezichthouder op de kwaliteit van het lokaal bestuur in het geding en onze 'nieuwe'rol als gevolg van het advies van de commissie Oosting over interbestuurlijk toezicht en de kabinetsreactie daarop.

Wij zien graag dat BZK de verantwoordelijkheid neemt voor *het systeem* van bestuurskrachtmeting en bevordering van de kwaliteit van het openbaar bestuur. Ook gaan we ervan uit dat het rijk, onder leiding van BZK, voor zichzelf een vorm van bestuurskrachtmeting ontwikkelt en doorvoert.

Als we spreken van systeemverantwoordelijkheid dan denken we aan drie aspecten. Ten eerste: het ministerie van BZK is er verantwoordelijk voor dat rijk, provincies en gemeenten zichzelf, dat wil zeggen hun functioneren en presteren, onder de loep nemen. Met andere woorden dat een dergelijke vorm van kwaliteitsbevordering ontstaat en wordt gehanteerd.

Ten tweede is het ministerie er verantwoordelijk voor dat centrale definities en concepten zoals 'bestuurskracht' op vergelijkbare wijze worden geïmplementeerd. BZK regisseert daarmee dat cruciale begrippen overal hetzelfde worden toegepast, zodat vergelijkbaarheid en uitwisseling tussen de drie overheden over de resultaten mogelijk zijn.

Ten derde heeft BZK een verantwoordelijkheid waar het gaat om de formulering en bewaking van de rijks-, provinciale en gemeentelijke rol binnen het systeem van bestuurskrachtmeting en kwaliteitsbevordering van het openbaar bestuur.

We stellen voor dat BZK, provincies en gemeenten op zeer korte termijn tot een gezamenlijke set van uitgangspunten komen. Deze systeemuitgangspunten op de genoemde drie aspecten, zijn dan het kader waarbinnen provincies en gemeenten vervolgens tot uitvoering kunnen komen.

Net als gemeenten, zullen provincies binnen het centraal gestelde kader hun eigen kwaliteitsinstrumentarium ontwikkelen en doorvoeren. Dit instrumentarium bestaat behalve uit een benchmark of prestatie-monitor, ook uit een vorm van bestuurskrachtmeting in combinatie met zelfanalyse en visitatie. Waar benchmark of prestatie-monitor de kwantitatieve gegevens leveren, wordt met hulp van zelfstudie en visitaties 'het verhaal achter de cijfers' verteld en geduid. Uiteraard past hier bij dat regionale partners worden 'gehoord' en een waardering uitspreken over de provincie. We hechten veel waarde aan een externe visitatiecommissie, vanwege het principe dat 'vreemde ogen dwingen'. Ook dienen, zo leert bijvoorbeeld de visitatie-ervaring van universiteiten ons, de leden van de visitatiecommissie mensen te zijn die zelf hun sporen in het openbaar bestuur hebben verdiend en van naam en faam zijn.

We bouwen voort op de ervaringen met bestuurskrachtmetingen die in de provincies Limburg en Zuid-Holland al hebben plaatsgevonden. Ook benutten we de reeds geplande zelfanalyses en visitaties, zoals naar de uitvoering van het ILG en de provinciale rol in het waterbeheer. Daarnaast zullen we in 2010 een zelfanalyse en (externe) visitatie organiseren die betrekking heeft op de evaluatie van de totale uitvoering van het bestuursakkoord.

De benchmark is een monitor van provinciale prestaties en maakt onderlinge vergelijkingen mogelijk. De gegevens uit de benchmark zijn van belang als kwantitatieve onderlegger voor de zelfanalyse en visitatie, maar ze zijn tevens van belang voor het publieke rekenschap afleggen.

De provincies ontwikkelen al een dergelijke prestatie-monitor ([www.watdoetjeprovincie.nl](http://www.watdoetjeprovincie.nl)), in samenwerking met o.a. het CBS. Het is van belang dat begin 2009 wordt bepaald op welke wijze deze benchmark moet worden vorm gegeven en welke stappen daarvoor nog moeten worden gezet. Rekenschap afleggen doen de provincies in eerste instantie in eigen huls, aan de door burgers gemandateerde Provinciale Staten. Maar deze tijd vraagt ook dat provincies zich maatschappelijk verantwoorden en legitimeren.

#### *Provincie-academie*

Het onderzoek naar de bestuurskracht van provincies brengt verbeterpunten voor provinciaal optreden in beeld. We willen de ontwikkeling van onze professionaliteit op een sterke en geregisseerde wijze faciliteren. Ter ondersteuning van de provincie als lerende organisatie komt er een provincie-academie die de ontwikkeling van bestuurders (ook leden van Provinciale Staten) en ambtenaren in deze zin faciliteert en bevordert.

Doel van de provincie-academie is bestuurlijke en ambtelijke competentie- en professionaliteitsontwikkeling met het oog op een onbetwistbaar middenbestuur. In het programma zal het zeker gaan over: regionaal bestuur, publiek leiderschap, procesmanagement; regionale visie- en strategie-ontwikkeling; publiek-private samenwerking; gebiedsontwikkeling; en financiële strategievoering. Er zal veel gewerkt worden langs de lijn van ervaringsuitwisseling, (internationale) werkbezoeken, best practices, masterclasses, en training on the job.

De provincie-academie zal via filmpjes, boekjes en dergelijke ook een rol spelen in het vastleggen en overdragen van de kennis- en ervaringsontwikkeling. Zodat over een aantal jaren een duidelijk beeld kan worden overgedragen op welke wijze en met welke maatschappelijke resultaten het regionaal bestuur in Nederland is vernieuwd. Het moet ook buitenlandse regio-bestuurders nieuwsgierig maken naar het Nederlandse model.

De eerste stap is dat door een kwartiermaker een opzet wordt gemaakt voor de provincie-academie, die voor eind 2008 gereed moet zijn. Vanaf begin 2009 kan met de implementatie worden begonnen. Deze kwartiermaker zou tevens de opdracht kunnen krijgen om het Strategisch Forum op de rails te zetten.

#### *Strategisch forum*

We stellen voor dat in het kader van de uitvoering van het bestuursakkoord ook een strategie wordt gevoerd die zich richt op de *gewenste positie van provincies in 2011 en de jaren daarna*.

Met het bestuursakkoord is een eerste stap gezet naar profilering van de rol van provincies in ons binnenlands bestuur, maar het is een begin. De wijze waarop op basis van het bestuursakkoord maatschappelijke resultaten worden geboekt kan de positionering verder versterken. Maar er is voor de langere termijn meer inspiratie nodig. Ook moet strategisch worden geïnvesteerd in de communicatie daarover en in verbinding van die provinciale strategie met de beslissers en opinion-leaders in het land, waar provincies tot nu toe een bijrol spelen.

In concreto is ons voorstel om een Strategisch Forum in te stellen, bestaande uit 6 tot 10 leden. De leden van het Forum zijn deskundige, onafhankelijke en gezaghebbende denkers die het openbaar bestuur in het algemeen en provincies in het bijzonder goed kennen. Ze staan als zodanig bij een breed publiek bekend. Het Forum dient een onafhankelijk secretariaat te hebben.

Dit Forum vervult drie functies: de spiegeelfunctie, de adviesfunctie en een verbindende functie. Door het Forum worden de provincies en het IPO gedurende een aantal jaren een spiegel voorgehouden. Deze kritische reflectie door gezaghebbende outsiders moet de provincies stimuleren zichzelf op een hoger plan te brengen. Uiteindelijk naar een onbetwistbare positie in het openbaar bestuur, omdat provincies hun rol en taken meer dan waar maken.

De kracht van het Forum moet ook liggen in haar kwaliteit en onafhankelijkheid, die wordt gevoed door werkelijk begrip van en inzicht in de provinciale praktijk. Dat resulteert in gezaghebbende advisering, waarop Gedeputeerde Staten, Provinciale Staten, ambtelijke top en IPO-bestuur zich voelen aangesproken. Primair gericht op de provincies en het IPO, maar tegelijkertijd is de openbaarheid van adviezen van belang. Deze adviezen voeden de *verbindende functie* van het Forum. Leden van het Forum kunnen met hun adviezen beslissers en opinion-leaders beïnvloeden en daarmee bijdragen aan de versterking van de positie van de provincie.

Bij deze functies staat echter de onafhankelijkheid voorop. Met het instellen van het Forum stellen provincies zich kwetsbaar op. Wanneer de ambities niet worden waargemaakt en de kwaliteit van de uitvoering van het bestuursakkoord ondermaats blijft, dan zal dat doorklinken in de stellingname van het Forum.

#### *Kwaliteit van dienstverlening*

Bij de dienstverlening (waaronder elektronische dienstverlening) denken we aan telefonische bereikbaarheid, brief- en klachtenafhandeling, subsidie- en vergunningverlening, vermindering (interbestuurlijke) administratieve lasten en toezicht. Over deze onderwerpen stellen provincies een gemeenschappelijke normstelling op, die zij vastleggen in een kwaliteitshandvest. De normen voor dienstverlening kunnen gaan over zowel inrichting van procedures of aard van verantwoordingsrapportages bij subsidieverstrekking als over percentage e-dienstverlening of samenwerking in vergunningverlening met gemeenten. De eerdere uitkomsten van het zogenaamde 'spiegelberaad' worden in eerste instantie als uitgangspunt voor het handvest genomen. Via de 'goed bestuur' meting worden de dienstverleningsprestaties gevolgd en vinden onderlinge vergelijkingen plaats.

#### *Uitvoering acties uit clusters 2 en 4*

Voor de uitvoering van de acties uit clusters 2 en 4 (zie hierna) denken wij aan het instellen van vier 'opdrachtclusters': voor (de voorbereiding van) de provincie-academie, voor (de voorbereiding van) het strategisch forum, voor goed bestuur / kwaliteit dienstverlening en voor nieuwe werkwijzen. Voor elk van deze clusters wordt door de kring van provinciesecretarissen een opdracht geformuleerd. De aansturing van de clusters vindt plaats door een bestuurlijk en topambtelijk team, bestaande uit een Cdk of lid van het IPO-bestuur, twee provinciesecretarissen en een topambtelijke of bestuurlijke vertegenwoordiger uit kringen van rijk en provincie. Zo zou de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken kunnen worden gevraagd deel te nemen aan het team voor de opdrachtcluster 'goed bestuur / kwaliteit dienstverlening' en de secretaris-generaal van LNV, die lid was van de commissie-Lodders voor het team nieuwe samenwerkingsvormen.

#### Cluster 3: decentralisatie-agenda en specifieke thema's

Het gaat hier om effectivering van de decentralisatie-afspraken in het bestuursakkoord. In bijlage 2 zijn de verschillende afspraken naar departement onder elkaar gezet en wordt per afspraak aangegeven welke inzet, aanpak en planning we voorstellen. Het gaat bij deze cluster ook om de concretisering van twee specifieke bestuurlijke thema's: samenwerken aan een effectiever Europees bestuur en het beleidskader gemeentelijke herindeling.

Voor elk decentralisatiethema wordt uiterlijk 1 januari 2009 een inzetnotitie vastgesteld door het bestuur van het IPO. De voorbereiding hiervan vindt plaats in overleg met de BOAG's en de bestuurlijke adviescommissies. De directieleden van het IPO treden op als opdrachtnemer bij de voorbereiding van de inzetnotities. De aansturing op de uitvoering wordt gelegd bij de leden van de bestuurlijke kerndelegaties van het IPO, daarbij ondersteund door de directieleden van het IPO.

Uiterlijk eind 2008 wordt een actieprogramma overeengekomen over het betrekken van decentrale overheden bij de Nederlandse besluitvorming in de Europese Unie en bij het opstellen van impactanalyses in een vroegtijdig stadium van Europese beleidsvoorstellen. De voortgang van gemaakte afspraken wordt twee keer per jaar besproken in een bestuurlijk overleg met de staatssecretaris van Europese Zaken en de minister van BZK. Deze gesprekken worden aan IPO-zijde gevoerd door de bestuurlijke kerndelegatie Europa en worden door het IPO-secretariaat voorbereid. Het bepalen van de inzet en rapportage over de resultaten vindt plaats middels kwartaalrapportages over de strategische Europese agenda in het bestuur van het IPO.

In gezamenlijk overleg met kabinet en VNG wordt uiterlijk eind 2008 een beleidskader gemeentelijke herindeling voorbereid. Dit beleidskader wordt na overeenstemming ter behandeling voorgelegd aan het parlement. Dit beleidskader moet er voor zorgen dat het parlement zijn toetsende rol beperkt en de procedure voor gemeentelijke herindeling zo veel mogelijk wordt versneld. De BOAG Bestuur en de adviescommissie BFEW vormen het voorportaal voor standpuntbepaling door het IPO-bestuur.

#### Cluster 4: zoektocht naar nieuwe werkwijzen

Verschillende provincies ontwikkelen nieuwe werkwijzen die van fundamentele betekenis zijn voor hun rol als gebiedsregisseur. Werkwijzen bijvoorbeeld die de verhouding tussen een provincie en gemeenten veranderen, doordat een gemeenschappelijke regionale agenda wordt gevoerd. Of werkwijzen die te maken hebben met publiek-private samenwerking, of met een andere vorm van samenwerking in de uitvoering met de rijksoverheid en zijn uitvoeringsorganisaties als DLG of RWS.

In het komende jaar zullen we minimaal 2 en maximaal 4 van dergelijke nieuwe werkwijzen selecteren en tot pilot verheffen. De pilot-provincie richt zijn pilot naar eigen inzicht en wensen in, maar houdt wel rekening met het feit dat de pilot moet kunnen worden gevolgd en dat er lessen voor alle provincies uit getrokken kunnen worden. Eén

van de pilots heeft betrekking op de aansturing van de Dienst Landelijk Gebied en vindt plaats in Zuid Nederland.

Daarnaast zal worden bewaakt dat de noodzakelijke en in het bestuursakkoord toegezegde inspanningen aan rijkszijde worden waargemaakt.

#### Cluster 5: Interbestuurlijk toezicht en financiële verhoudingen

Het gaat hier om interbestuurlijk toezicht en financiële verhoudingen (verdeelmodel provinciefonds en nieuw belastinggebied).

Interbestuurlijk toezicht raakt direct aan de ambitie van het uitvoeringsprogramma en heeft veel raakvlakken met andere afspraken in het bestuursakkoord. Het rapport van de commissie Oosting en de kabinetsreactie bieden kansen voor de provincies ter versterking van hun taken en rol. Het bestuursakkoord bevestigt nadrukkelijk de interbestuurlijke toezichtrol van de provincie op het fysieke domein. Wij willen de geboden mogelijkheden benutten door voortvarend deze zaken op te pakken en voorstellen te doen voor samenwerking, invulling en implementatie. Modern interbestuurlijk toezicht langs de lijnen die in het rapport-Oosting en de kabinetsreactie zijn geschetst, veronderstelt dat de overheden anderen zoveel mogelijk ruimte en vertrouwen geven om hun verantwoordelijkheden zelf in te vullen. Hierbij dient een proactieve opstelling in de interbestuurlijke invloeduitoefening te worden aangenomen. Maar waar bovenlokale belangen in het geding zijn, kiezen de provincies nadrukkelijk profiel en treden ze strak op. Juist op die punten die de kernwaarden van de provincies raken.

Separaat wordt door het bestuur van het IPO een plan van aanpak vastgesteld. Op rijksniveau vindt aansturing van het uitvoeringsprogramma interbestuurlijk toezicht plaats door het bestuurlijk overleg van minister BZK, voorzitter IPO, voorzitter VNG. Dit overleg wordt ondersteund door een eveneens tripartite ambtelijke kerngroep. Het implementatietraject interbestuurlijk toezicht is ingebed in de organisatie-opzet van dit plan van aanpak. De kring van provinciesecretarissen is opdrachtnemer voor de uitvoering van (de coördinatie van) de provinciale acties. De voorzitter van de werkgroep Bestuur fungeert als opdrachtnemer. De acties op nationaal niveau worden aangestuurd door de algemeen directeur van het IPO. In het plan van aanpak voor het implementatietraject interbestuurlijk toezicht is voorzien in een goede afstemming op het niveau van de kring van provinciesecretarissen.

De 'financiële' onderwerpen worden via de 'reguliere' lijn van IPO-bestuur en adviescommissies aangestuurd en tot resultaat gebracht. Eind 2008 bepaalt het bestuur van het IPO een gezamenlijke inzet. Op basis daarvan wordt een plan van aanpak opgesteld en uitgevoerd.

#### ***Dynamisch programma***

Het uitvoeringsprogramma is in onze ogen een dynamisch programma, waaraan in de loop der tijd actuele thema's of nieuwe invalshoeken kunnen worden toegevoegd, bijvoorbeeld omdat de monitoring en benchmarking daar aanleiding toe geven.

In deze dynamiek past ook goed een weg van geleidelijkheid die provincies naar de positiebepaling in het sociale domein leidt, zoals die in het bestuursakkoord is vastgelegd. Tegelijkertijd gelden er op dit moment collegeprogramma's waarin het sociale domein tot een politiek belangrijk provinciaal beleidsterrein is bestempeld, en waaraan subsidies en bestuurlijke toezeggingen zijn verbonden. Die werkelijkheid is niet van vandaag op morgen te veranderen.

Met advies van het strategisch forum en onderzoeksbevindingen van de visitatiecommissie zullen we ons niettemin actief op de nieuwe situatie, zoals die in het bestuursakkoord verwoord staat, voorbereiden. Zo zullen we de visitatiecommissie (zie



onder bestuurskracht) om een oordeel vragen over hoe provincies en gemeenten de rollen in het sociale domein hebben verdeeld en wat dit voor de toekomst betekent.

### ***Staten en griffies***

We menen dat betrokkenheid van Staten en griffies essentieel is voor de realisatie van de eerder geformuleerde ambitie. Ook Statenleden en griffiers moeten de ambitie willen omarmen en mee gaan bewegen in wat er nodig is om deze te verwerkelijken.

Daarom staat in de komende drie jaar de uitvoering van het bestuursakkoord centraal op de IPO-jaarconferenties en zullen Statenleden uitgenodigd en uitgedaagd worden te debatteren over en eigen visie te ontwikkelen op de provincies van de toekomst. Het Strategisch Forum zal waar nuttig hierin een rol vervullen. Ook de uitkomsten van monitoring, benchmark en visietarie kunnen inspiratie bieden.

De kring van provinciesecretarissen zal zich in de komende tijd tot de griffiers wenden om ook hun belangstelling voor en betrokkenheid bij de uitvoering van het bestuursakkoord te vergroten. Ook zal de kring de griffiers en hun medewerkers in de gelegenheid stellen volop mee te doen in de provincie-academie.

We zien hier overigens ook een rol voor de CvdK's. Zij zijn als voorzitter van PS in de positie gesprekken over de betekenis van het bestuursakkoord en de bijdrage daaraan van PS te organiseren en in goede banen te leiden.

### ***Middelen***

Er zal door alle provincies gezamenlijk menskracht en geld moeten worden vrijgemaakt om dit gezamenlijke uitvoeringsprogramma tot stand te brengen. Wat betreft menskracht zullen bij de concretisering door de provincies onderling afspraken worden gemaakt. Wat betreft geld moet gedacht worden aan maximaal 1,2 miljoen euro voor de komende 3 jaar, die via de begroting van het IPO gekassierd kan worden.

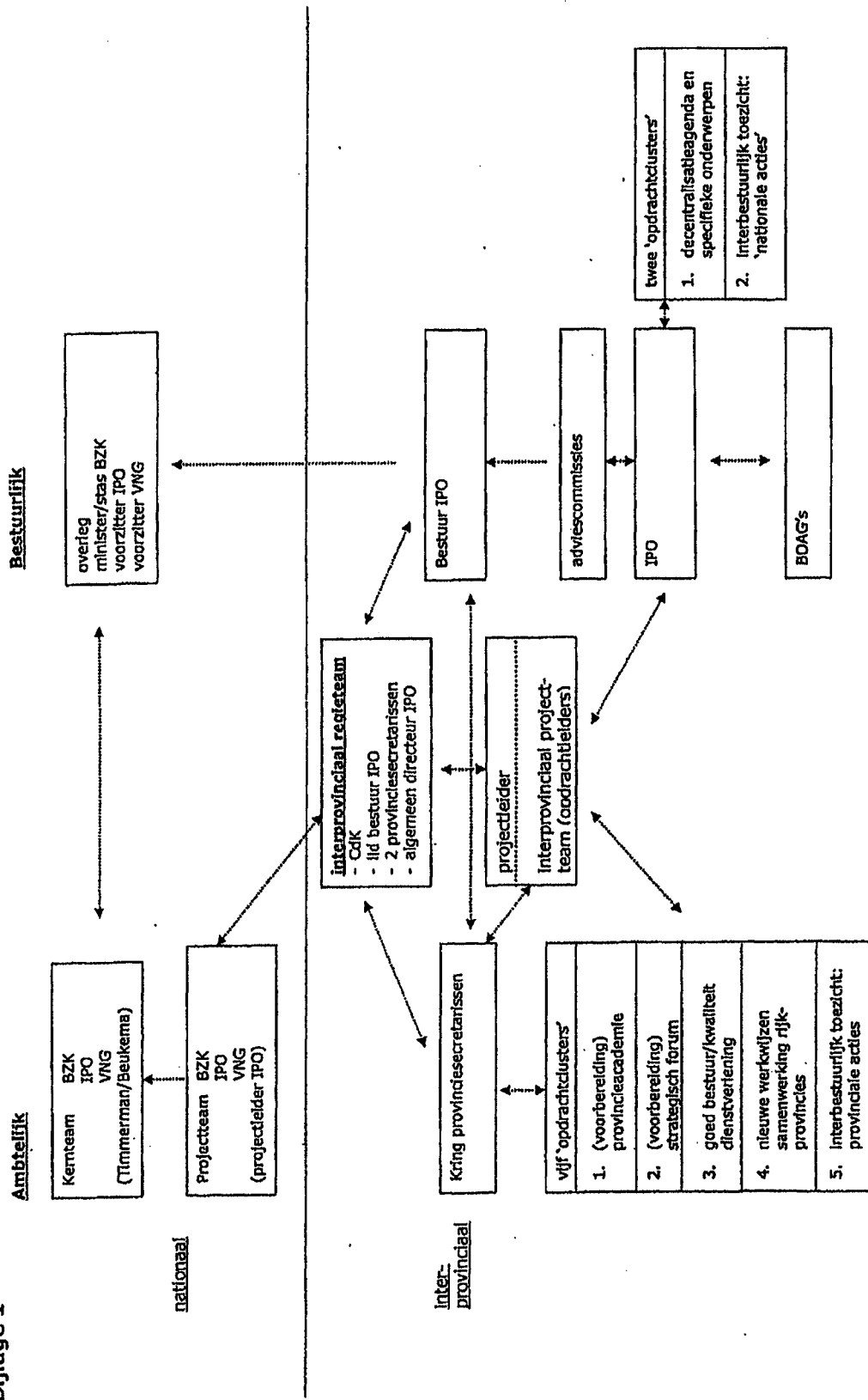
### ***Opdrachtverlening***

Met het vaststellen van dit uitvoeringsprogramma geeft het IPO-bestuur opdracht aan de kring van provinciesecretarissen en de algemeen directeur van het IPO om de organisatie en implementatie van het uitvoeringsprogramma op zich te nemen. Het bestuur schept tevens de condities waarbinnen bestuurders en ambtenaren in staat zijn hun respectievelijke verantwoordelijkheid, zoals in dit programma staat geformuleerd, te kunnen nemen.

---

**Bijlage 2**    Overzicht en planning decentralisatieafspraken

Bijlage 1



Bijlage 2

Decentralisatieagenda

	Onderwerp	Inzet	Aanpak	Planning
LNV	ILG	Bij midterm review ILG 2010: - terugbrengen detailsturing; - onderzoek decentralisatie delen ILG	In 2009 in bestuurlijk overleg met minister van LNV aanpak midterm review ILG vaststellen	Besluitvorming over midterm review uiterlijk medio 2010 afronden. Implementatie voor 2011
	Flora- en faunawet / Boswet	Ontheffingsverlening voor ruimtelijke ingrepen wordt gedecentraliseerd	Evaluatie Natuurwetten wordt in juli 2008 aan TK aangeboden. Decentralisatie ontheffingsverlening maakt deel uit van voorstellen	Besluitvorming over aanpassing wetgeving uiterlijk in 2010 in parlement
	Faunafonds	Decentralisatie naar provincies	- uiterlijk in oktober 2008 bepaalt IPO inzetvormgeving decentralisatie; - in overleg met LNV en Faunafonds wordt implementatie voorbereid	Besluitvorming over aanpassing wetgeving uiterlijk in 2010 in parlement
VRM / WWI	Investeringsbudget stedelijke vernieuwing	Overheveling budget niet rechtstreekse gemeenten naar provinciefonds. Inzet: hoogte budget blijft tenminste gelijk		Overheveling per 2010

	<b>Onderwerp</b>	<b>Inzet</b>	<b>Aanpak</b>	<b>Planning</b>
	Besluit locatiegebonden subsidies	Overheveling budget naar provinciefonds voorzover BLS betrekking heeft op provincies		Overheveling per 2010
	Bodemsanering	Overheveling budget naar provinciefonds	Lift deels mee met overheveling ISV. Overheveling ander deel regelen bij midterm review ILG	Overheveling per 2010
	Middelen Nota Ruimte boventokaal	Na rijksbesluit over financiële bijdrage is provincie verantwoordelijk voor realisatie	Beïnvloeden tot stand komen nationale projectenregeling. Toezien op implementatie.	Realiseren ultimo 2009
	Externe veiligheid	Middelen specifieke uitkering overhevelen provinciefonds	In overleg met VROM en VNG afspraken concreetiseren	Overheveling per 2011
<b>Verkeer en Waterstaat</b>	BDU Verkeer en Vervoer	Decentralisatie naar provinciefonds (incl. middelen plusregio's).	Beïnvloeden evaluatie BDU in 2010. Begin 2009 inzetnotitie in bestuur IPO.	Decentralisatie per 2011
	Spelregelkader MIRT	In spelregelkader werkwijze vastleggen dat provincie desgewenst verantwoordelijkheid neemt voor realisatie van rijksprojecten		Spelregelkader MIRT 2008 gereed
	N-wegen / Hoofdvaarwegen	Overdracht in voorkomende gevallen	Eigen initiatief provincies	

	Onderwerp	Inzet	Aanpak	Planning
	Regionaal spoor	Verkenning condities vergroten provinciale invloed op beheer en onderhoud regionaal spoor	Richtinggevende uitspraken in mobiliteitsvisie / evaluatie spoorwetgeving	Implementatie vanaf 2009
<b>BZK</b>	Wgr-plus	Bij evaluatie in 2009/2010 bezien of Wgr-plus in stand moet blijven. Visie op rol provincie is (mede) uitgangspunt bij evaluatie	Beïnvloeden plan van aanpak evaluatie in 2009. Beïnvloeden evaluatie en kabinetsstandpunt.	Uitkomsten evaluatie nog in 2010 in parlement.
	Friese taal	Decentralisatie rijkstaken naar provincie Fryslân	Instelling stuurgroep rijk-Fryslân werkt decentralisatie uit	Besluitvorming in 2009
<b>Economische Zaken</b>	Bedrijventerreinen	Decentralisatie naar provincies	Uitwerking in overleg tussen rijk en provincies op basis eindadvies commissie Noordanus (oktober 2008)	Besluitvorming en implementatie in 2009
	Regie regionaal beleid	Stroomlijnen regie door aanpassen instrumentarium en uitvoering	Gezamenlijke werkgroep met onafhankelijk voorzitter bereidt voorstellen voor. Instelling werkgroep eind 2008.	Implementatie vanaf 2010
<b>OCW</b>	Regionaal historische centra	Decentralisatie aansturing naar provincies	Werkgroep OCW, IPO en VNG werkt inmiddels aan advies	Besluitvorming in 2009. Wijziging archiefwet uiterlijk 2011.

	<b>Onderwerp</b>	<b>Inzet</b>	<b>Aanpak</b>	<b>Planning</b>
	Modernisering monumentenzorg	Ruimtelijke rol provincies versterken. Intensiveren samenwerking met RACM	Voorbereiding voorstellen in project modernisering monumentenzorg	Begin 2009 voorstellen naar Tweede Kamer
	Steunfunctie monumentenzorg en archeologie	Decentralisatie steunfunctie	Bestuurlijke afspraak in overleg minister en IPO gemaakt. Voorstel op 4 september 2008 in bestuur IPO	Decentralisatie in 2009





## Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris :

Datum : 27 november 2008  
Inlichtingen bij : Gerard Beukema/Ferdi de Lange  
Doorkiesnummer : (070) 888 12 22  
Bijlagen : 1  
Onderwerp : Informatievoorziening leden AV

### Voorstel

Kennis nemen van de acties die ondernomen zijn op grond van gemaakte afspraken over verbetering informatievoorziening leden AV.

### Toelichting

Ter uitvoering van de afspraken in uw vergadering van 26 juni hebben wij u bij brief van 9 oktober 2008 (**bijlage**) nader geïnformeerd over de te volgen werkwijze. Omdat begin november nog niet alle mailadressen waren ontvangen hebben wij u op 17 november een eerste zen-

ding, nog niet via ons vergadernet, maar via de e-mail toegezonden. Wij stellen u graag in de gelegenheid nader van gedachten te wisselen over de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de afspraken in uw laatstgehouden vergadering.

### Bijlagen

Brief aan leden AV van 9 oktober 2008 (alleen aanbiedingsbrief)



Vergadering van de algemene vergadering van de vereniging IPO op  
18 december 2008, agendapunt 2d, bijlage 1

Muzenstraat 61  
Postbus 16107  
2500 BC Den Haag  
telefoon (070) 888 12 12  
fax (070) 888 12 80

Aan de leden van de algemene vergadering van de  
Vereniging IPO

I.a.a.:

- de leden en adviseurs van het bestuur van de  
vereniging IPO
- de colleges van Gedeputeerde Staten  
(d.t.v. IPO-contactfunctionarissen)

Interprovinciaal Overleg



uw brief van  
---

uw kenmerk  
---

ons kenmerk  
AV 02118/2008

datum  
9 oktober 2008

onderwerp  
Diverse onderwerpen naar aanleiding van de  
algemene vergadering van 26 juni 2008

Geachte mevrouw, geachte heer,

Tijdens de algemene vergadering van 26 juni 2008 zijn een aantal afspraken gemaakt. In deze brief wordt uitwerking gegeven aan deze afspraken voor het voortgangsverslag, de informatievoorziening aan leden van de algemene vergadering en de themabijeenkomst Europa.

#### **Voortgangsverslag**

Het bestuur van de vereniging IPO heeft tijdens de vergadering van 30 september het voortgangsverslag IPO-Jaarplan 2008 deel 2 vastgesteld. Het voortgangsverslag bevat een verslag van de werkzaamheden van het IPO in de periode 1 mei tot 1 oktober 2008. Conform de afspraken met de AV op 26 juni 2008 ontvangt u vanaf heden rechtstreeks het voortgangsverslag (**bijlage**). Het voortgangsverslag is eveneens gezonden aan de colleges van Gedeputeerde Staten en de statengriffies in de onderscheiden provincies.

#### **Informatievoorziening**

Tijdens de algemene vergadering van 26 juni 2008 is eveneens afgesproken dat de leden van de algemene vergadering in kennis worden gesteld van Informatie van belang voor het functioneren van de algemene vergadering. Daartoe wordt in de dagen na iedere bestuursvergadering een selectie van relevante bestuursstukken gemaakt en ter beschikking gesteld aan de leden van de algemene vergadering. De algemene vergadering heeft aangegeven dergelijke informatie digitaal te willen ontvangen. Dit geschiedt via het IPO-vergadernet. Om dit te realiseren dient ieder (plaatsvervangend) lid van de algemene vergadering de volgende gegevens aan het IPO te verstrekken:

- naam (inclusief eventuele titulatuur);
- functie; en
- mailadres.

Ik verzoek u deze informatie **via de mail vóór 30 oktober a.s.** te zenden aan Ferdi de Lange

Inlichtingen bij : drs. F.J.M. de Lange (Ferd)l  
Doorkiesnummer : (070) 888 12 22  
Bijlagen : 1

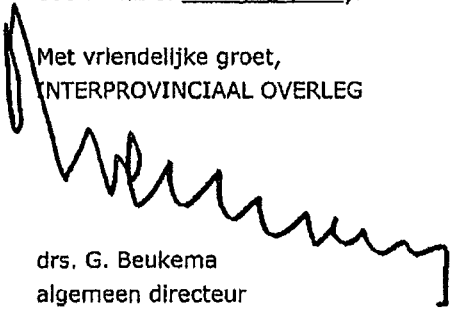
Ik verzoek u deze informatie **via de mail vóór 30 oktober a.s.** te zenden aan Ferdi de Lange ([fdlange@ipo.nl](mailto:fdlange@ipo.nl)). Wij zullen begin november starten met de informatievoorziening. De stukken voor de algemene vergadering zullen in het vervolg ook via het IPO-vergadernet worden verspreid, maar ook nog via de post zoals gebruikelijk is.

#### **Themabijeenkomst Europa**

De themabijeenkomst Europa die plaats zou vinden voorafgaand aan de algemene vergadering van 26 juni 2008 heeft vanwege het beperkte aantal aanmeldingen geen doorgang gevonden. Op verzoek van de algemene vergadering én mevrouw Maij-Weggen (die de themabijeenkomst zou inleiden) is besloten de themabijeenkomst opnieuw te organiseren. In de planning van de algemene vergadering stond een volgende themabijeenkomst gepland op 6 november. Het is helaas niet mogelijk de themabijeenkomst Europa op die datum te organiseren. **De voor 6 november 2008 geplande themabijeenkomst vervalt hiermee.** De themabijeenkomst Europa waarbij mevrouw Maij-Weggen een inleiding verzorgt staat open voor alle statenleden en vindt plaats **op donderdag 22 januari van 14.00 uur tot 15.30 uur in de Statenzaal van het Provinciehuis Utrecht.** Een separate uitnodiging voor deze themabijeenkomst volgt nog, zowel voor de leden van de algemene vergadering als voor alle statenleden. Aanmelding voor deze themabijeenkomst is noodzakelijk. U kunt zich aanmelden door **vóór 15 januari 2009** een mail te sturen aan Nicolette Klok ([nklok@ipo.nl](mailto:nklok@ipo.nl))

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen en/of opmerkingen hebben dan kunt u contact opnemen met Ferdi de Lange (070 888 12 22 of [fdlange@ipo.nl](mailto:fdlange@ipo.nl)).

Met vriendelijke groet,  
INTERPROVINCIAAL OVERLEG



drs. G. Beukema  
algemeen directeur

## Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris :

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M' followed by a flourish.

Datum : 27 november 2008  
Inlichtingen bij : Gerard Beukema/Ferdi de Lange  
Doorkiesnummer : (070) 888 12 22  
Bijlagen : 1

Onderwerp : Discussie taak en rol (leden) Algemene Vergadering

### Voorstel

Van gedachten wisselen over taak en rol (leden) Algemene Vergadering, mede naar aanleiding van het overleg dat op initiatief van de leden uit Noord-Holland voorafgaande aan de vergadering heeft plaats gevonden.

### Toelichting

In uw vergadering van 26 juni 2008 heeft mevrouw Nagel (Noord-Holland) aangekondigd dat er voorafgaande aan de volgende vergadering van de AV een overleg zal plaats vinden van de leden van de AV om onderling van gedachten te wisselen over de rol en de inzet van de leden van de AV. Op verzoek van mevrouw Nagel is besloten dit agendapunt

op te voeren om u de gelegenheid te bieden in de AV de resultaten van het vooroverleg te bespreken. Voor het vooroverleg heeft u separaat een uitnodiging ontvangen. Het bestuur van het IPO zendt u ter informatie toe de evaluatie van de Algemene Vergadering, die in december 2006 door uw vergadering is vastgesteld (**bijlage**).

### Bijlagen

1. Evaluatie Algemene Vergadering IPO, december 2006.



---

Vergadering van de algemene vergadering op 18 december 2008,  
agendapunt 3a, bijlage 1

Vergadering van de algemene vergadering van de vereniging IPO 28 juni 2007  
agendapunt 4, bijlage 2

## Gericht besturen

Evaluatie en advies voor functioneren Algemene Vergadering IPO

Den Haag, 11 juli 2006

Evaluatiecommissie AV

## Samenvatting

De Algemene Vergadering (AV) van het Interprovinciaal Overleg (IPO) heeft op 9 maart 2006 opdracht gegeven aan een breed samengestelde commissie om het functioneren van de AV te evalueren. De evaluatie was afgesproken bij de omvorming van het IPO naar een vereniging. In deze notitie leest u de uitkomsten van de evaluatie. De commissie heeft zich op basis van de eigen ervaringen, deskresearch, besprekingen onderling en een tussentijdse evaluatie door accountmanagers van het IPO-secretariaat een oordeel gevormd over het functioneren van de AV.

De evaluatiecommissie komt tot vier conclusies:

1. De beleidsinhoudelijke rol van de AV voegt onvoldoende toe. De AV is niet het juiste orgaan om het inhoudelijke beleid van de vereniging te bepalen.
2. Het toezicht op statutaire verenigingszaken door de AV is te vrijblijvend ingevuld en verdient versterking om de controle op het bestuur meerwaarde te geven.
3. De betrokkenheid van PS-leden en GS-leden wordt door de AV niet sterk vergroot. De AV is daarvoor te groot.
4. Dualistisch bestuur van de vereniging IPO is onmogelijk en ongewenst. Inhoudelijke controle op het bestuur moet plaatsvinden in de eigen provincie.

Op basis van haar conclusies formuleert de evaluatiecommissie de volgende adviezen aan de AV:

1. Maak onderscheid tussen het toezicht op statutaire verenigingszaken en de beleidsinhoudelijke rol en richt de AV op de statutaire kerntaken, zodat hoogwaardiger toezicht tot stand komt.
2. Organiseer themasessies voor het vergroten van de beleidsinhoudelijke betrokkenheid van statenleden bij het IPO. Deze kunnen twee tot drie keer per jaar op verschillende manieren plaatsvinden, bijvoorbeeld ondersteund door rapporteursgroepen of externe inleiders (bijvoorbeeld bewindspersonen). Het IPO biedt het platform voor inhoudelijke uitwisseling.
3. Reduceer de omvang van de AV tot twee afgevaardigden per provincie (met een plaatsvervanger). Reduceer de frequentie van de AV tot twee keer per jaar (over jaarplan en jaarverslag).
4. Laat de inhoudelijke controle op het IPO beleid over aan de eigen bestuurders in de eigen provincie. Twee keer per jaar een voortgangsrapportage en het jaarverslag vanuit het IPO-secretariaat ondersteunen de statenleden daarin.

De evaluatiecommissie adviseert daarmee te kiezen voor een verdergaande wijziging dan de op pagina vier genoemde drie modaliteiten. De commissie adviseert kort gezegd om de AV te verkleinen voor alleen de kerntaak, de inhoudelijke controle aan de provincies zelf te laten en statenleden te ondersteunen met voortgangsrapportages en themasessies.



# 1. Inleiding

## 1.1 Voorgeschiedenis

Het Interprovinciaal Overleg is in de afgelopen twintig jaar van een vrijblijvende samenwerking uitgegroeid tot een volwassen koepelorganisatie voor de provincies. In 1990 werd daarvoor een stevige impuls gegeven met het rapport 'Eén voor twaalf'. De titel illustreerde de probleemstelling: het is de hoogste tijd dat er één IPO ontstaat dat met gezag namens alle provincies naar buiten kan treden. Ook daarna zijn nog (beperkte) veranderingen in de bestuurlijke organisatie van het IPO doorgevoerd. Een eerstvolgende fundamentele herziening van de bestuurlijke organisatie van het IPO vond plaats in 2003 naar aanleiding van een rapport van de ad hoc-commissie 'Bestuurlijke Organisatie IPO' (commissie Hennekelj).

De commissie Hennekelj heeft in september 2002 het rapport 'Het IPO en de presterende provincies' aan het bestuur van het IPO aangeboden. De commissie concludeerde dat de noodzaak van interprovinciale samenwerking niet ter discussie staat, maar oordeelde wel dat de bestuurlijke organisatie van het IPO niet voldoende is toegerust voor de belangrijke opgaven waarvoor het IPO staat. Voor een slagvaardige en gezaghebbende organisatie deed de commissie een aantal voorstellen. De belangrijkste was wel om de rechtsvorm van de Gemeenschappelijke Regeling te vervangen door die van een vereniging.

Hoewel werd vastgesteld dat het IPO qua taakstelling primair optreedt als orgaan van de colleges van Gedeputeerde Staten, stelde de commissie voor in de structuur van de vereniging recht te doen aan de belangrijke relatie met Provinciale Staten. Het advies werd vooral ingegeven door de behoefte de betrokkenheid van statenleden in het IPO te vergroten. Daarvoor werd de Algemene Vergadering van de vereniging het kaderstellend en controlerend orgaan. De grotere betrokkenheid van de statenleden werd vooral van belang geacht voor het draagvlak voor de taakvervulling van het IPO.

Zowel door statenleden als GS-leden in diverse provincies zijn destijds juist bij dit onderdeel van de voorstellen van de commissie Hennekelj kanttekeningen geplaatst. In gedualiseerde verhoudingen zou de kaderstelling en verantwoording niet op interprovinciaal, maar op provinciaal niveau moeten plaatsvinden, zo was een veelgehoorde opinie. Daarnaast was men er nog niet van overtuigd dat dit model zou leiden tot meer betrokkenheid van statenleden.

Uiteindelijk zijn de voorstellen van de commissie Hennekelj in grote lijnen overgenomen. Gezien de overwegingen, is toen ook besloten om na verloop van drie jaar na de oprichting van de vereniging een fundamentele evaluatie te houden van de werkwijze van de algemene vergadering en in het bijzonder het functioneren van de statenleden daarin. Een tussentijdse evaluatie van de werkwijze van de algemene vergadering heeft eind 2004 plaats gevonden. Op basis van deze evaluatie is een agendacommissie ingesteld en is besloten tot de werkwijze met rapporteurgroepen. Over de vormgeving van de algemene vergadering zijn geen uitspraken gedaan met verwijzing naar de fundamentele evaluatie die voor 2006 is overeengekomen.

## **1.2 Evaluatie opdracht**

In deze notitie leest u de uitkomsten van de hiervoor genoemde meer fundamentele evaluatie van de algemene vergadering. Op 9 maart 2006 is de uitvoering van deze evaluatie door de algemene vergadering opgedragen aan een gemengde commissie onder leiding van de heer Klein Breteler. In bijlage 1 is de samenstelling van de commissie opgenomen.

Afgesproken werd de evaluatie te richten op:

1. De rol van de algemene vergadering (AV).
2. De mogelijkheden voor de toekomstige vormgeving van de AV, waarbij drie modaliteiten werden genoemd:
  - a. Handhaving van de bestaande invulling van de AV met statenleden, waarbij de AV zich beperkt tot de uitvoering van de statutair opgedragen taken van benoeming van de IPO-bestuursleden en goedkeuring van de jaarstukken.
  - b. Handhaving van de bestaande invulling van de AV met statenleden, inclusief verdere invulling van de inhoudelijk-strategische betekenis van de AV.
  - c. Vertegenwoordiging van de colleges van GS in de AV en betrokkenheid van de staten via de provincies.
3. De bestuurlijke betekenis van een voorgestelde keuze en de eventuele juridische gevolgen daarvan, bijvoorbeeld statutenwijziging.

De evaluatiecommissie heeft aan de opdracht van de AV uitvoering gegeven door vooral de bestaande ervaringen met het functioneren van de AV te benutten. De eerdere evaluatie van de werkwijze, deskresearch, gesprekken en de eigen ervaringen van de commissieleden waren voldoende basis om tot een gedeeld en helder oordeel over het functioneren van de AV te komen. Vanuit de gezamenlijk geformuleerde conclusies is het advies voor de toekomstige werkwijze van de AV tot stand gekomen. De commissie gaat ervan uit dat de besluitvorming over het advies plaatsvindt in de algemene vergadering op 26 september en dat het bestuur van het IPO daarna de besluitvorming over de noodzakelijke statutenwijziging voorbereidt.

## 2. Functioneren AV

### *Doelstelling omslag naar vereniging*

De keuze in 2002 voor de omslag van de gemeenschappelijke regeling naar de verenigingsstructuur, werd vooral ingegeven door de volgende te behalen voordelen:

- Een meer bij de aard van het samenwerkingsverband passende structuur, waarin meer flexibiliteit en minder bureaucratie mogelijk is.
- Een slagvaardiger belangenbehartiger die vanuit gezag en vertrouwen op dagelijkse basis vorm kan geven aan die rol.
- Een grotere betrokkenheid van zowel PS-leden als GS-leden bij het IPO, waardoor een betere legitimatie van de belangenbehartiging kan ontstaan

### *Werkwijze AV*

Het IPO is sinds 2003 een vereniging. De vereniging IPO kent twee bestuursorganen: de algemene vergadering en het bestuur. De twaalf provincies zijn lid van de vereniging. In de algemene vergadering worden zij per provincie vertegenwoordigd door vijf gekozen bestuurders, leden van Provinciale Staten. De algemene vergadering benoemt en ontslaat het bestuur, bepaalt de beleidsstrategie en ziet toe op de uitvoering daarvan. Het bestuur van de vereniging bestaat uit dertien bestuursleden, uit elk van de provincies één en een voorzitter, die deel uitmaken van de colleges van Gedeputeerde Staten. Daarnaast heeft het bestuur twee adviseurs: één uit de kring van de Commissarissen van de Koningin en één uit de kring van de provinciesecretarissen. De algemeen directeur van het IPO treedt op als secretaris van het bestuur. De algemene vergadering van het IPO komt per jaar viermaal bijeen.

In 2004 is besloten om een agendacommissie voor de algemene vergadering in te stellen. Deze agendacommissie bereidt het verloop van de eerstvolgende vergadering voor en verzorgt de agendaplanning voor de langere termijn. De algemene vergadering heeft daarnaast besloten het eigen Initiatief te vergroten door zelf met behulp van 'rapporteurgroepen' thema's van strategisch belang voor te bereiden. In 2005 is besloten tot het instellen van rapporteurgroepen voor de thema's Jeugdbeleid en Europa en zijn taakopdrachten vastgesteld.

### *Functioneren AV*

Op basis van haar ervaringen, besprekingen en de eerste evaluatie, komt de evaluatiecommissie tot de volgende vier conclusies over het functioneren van de AV in de afgelopen jaren:

#### **1. Beleidsinhoudelijke rol AV voegt onvoldoende toe**

Algemeen wordt gedeeld dat de inhoudelijke en strategische discussies die in de AV plaatsvinden, onvoldoende waarde toevoegen. Bespreking van inhoudelijke onderwerpen vindt vaak achteraf plaats. De sturingsmogelijkheid van de AV is minimaal. De inhoudelijke besprekingen hebben te vaak betrekking op details en leiden te weinig tot concrete kaders voor het bestuur. De agendacommissie kent over het algemeen een te lage opkomst om een volwassen functie als inhoudelijk voorportaal van de AV te vervullen.

De omvang van de AV (60 deelnemers) maakt diepgaande inhoudelijke discussies (die moeten leiden tot besluitvorming) daarnaast ook lastig. De evaluatiecommissie komt daarom tot de conclusie dat de AV niet het juiste orgaan is om het inhoudelijke beleid van de vereniging te bepalen.

#### **2. Toezicht op statutaire verenigingszaken door AV te vrijblijvend**

De in de statuten van de vereniging verwoorde rol van de AV (goedkeuren jaarplan, (meerjaren-)begroting en jaarverslag) is de toezichttaak van de AV. Aan deze toezicht is in de afgelopen jaren te vrijblijvend invulling gegeven. Dat leidde tot hoge absentie en detaillisme in vergaderingen. De evaluatiecommissie concludeert dat het nodig is om het toezicht op statutaire verenigingszaken door de AV sterker in te vullen. Wel vindt de commissie het van belang vanuit de gewenste betrokkenheid van leden van Provinciale Staten, dat de AV wordt gevormd door statenleden en niet door leden van Gedeputeerde Staten.

#### **3. Betrokkenheid PS-leden en GS-leden door AV niet sterk vergroot**

Een belangrijke doelstelling van de omvorming naar een vereniging en de invulling van de rol van de AV was het vergroten van de betrokkenheid van leden van PS en GS uit de provincies. Gebleken is dat het functioneren van de AV niet tot een wezenlijk grotere betrokkenheid vanuit de provincies leidt. De evaluatiecommissie concludeert dat de omvang van de AV (60 leden) daarvoor te groot is.

#### **4. Dualistisch bestuur IPO is onmogelijk en ongewenst**

De betrokkenheid van statenleden bij het IPO in de AV doet recht aan de belangrijke positie van statenleden. Inhoudelijke verantwoording van de IPO-bestuursleden en leden van de adviescommissies hoort in dualistische verhoudingen thuis op provinciaal niveau (en niet op interprovinciaal niveau). Daarnaast blijkt dat het voor de delegaties vanuit de provincies niet altijd mogelijk is om één helder standpunt in te nemen naar het bestuur. De evaluatiecommissie komt tot de conclusie dat de inhoudelijke controle op de eigen bestuurders in dualistische verhoudingen moet plaatsvinden in de eigen provincie.

### 3. Advies

Op basis van het oordeel over het functioneren van de AV, komt de evaluatiecommissie tot de volgende vier adviezen aan de AV om zijn toekomstige rol vorm te geven:

1. **Maak onderscheid tussen statutair toezicht en beleidsinhoudelijke rol.**  
Richt de AV op de kerntaken (kaders stellen en controleren bestuur), zoals verwoord in de statuten van de vereniging. Daarmee kan met minder vrijblijvendheid een hoogwaardiger controle van de werkzaamheden van het bestuur tot stand komen. Deze rol impliceert meer betrokkenheid bij het meerjarenplan (2008-2011) en de jaarplannen.
2. **Organiseer themasessies voor het vergroten van de beleidsinhoudelijke betrokkenheid van statenleden.**  
Organiseer twee tot drie keer per jaar themasessies over inhoudelijke onderwerpen. Deze bijeenkomsten zijn bedoeld voor inhoudelijke ondersteuning van alle statenleden en als platform voor informatieuitwisseling. Ze kunnen op verschillende manieren worden vormgegeven. Zo kunnen de 'rapporteursgroepen' een instrument zijn om dergelijke bijeenkomsten voor te bereiden. Het is ook denkbaar dat bewindspersonen worden uitgenodigd als spreker. Het IPO biedt een platform voor inhoudelijke uitwisseling. De inhoud van de themasessies kan door de AV voor het komende jaar worden vastgesteld.
3. **Reduceer de omvang en frequentie van de AV.**  
Voor het statutaire toezicht op verenigingszaken volstaat een AV van twee afgevaardigden per provincie, met een plaatsvervanger. Deze AV heeft aan twee vergaderingen per jaar voldoende (over jaarplan/begroting en jaarverslag/jaarrekening).
4. **Laat inhoudelijke controle op het IPO beleid over aan provincies.**  
In de dualistische verhoudingen past controle op het IPO beleid via de eigen bestuurders in de eigen provincie. De statenleden kunnen op de hoogte blijven van het lobby-werk van het IPO door twee keer per jaar een voortgangsrapportage door het IPO-secretariaat en het jaarverslag. Daarmee worden statenleden ondersteund in hun controlerende functie.

De evaluatiecommissie adviseert daarmee te kiezen voor een verdergaande wijziging dan de eerder genoemde drie modaliteiten. De commissie adviseert kort gezegd om de AV te verkleinen voor alleen de kerntaak, de inhoudelijke controle aan de provincies zelf te laten en statenleden te ondersteunen met voortgangsrapportages en themasessies.

## **SAMENSTELLING COMMISSIE EVALUATIE ALGEMENE VERGADERING**

### **Voorzitter:**

- de heer J.J.A.H. Klein Breteler Lid Provinciale Staten Zuid-Holland

### **Leden:**

- de heer M. Bogerd Lid Provinciale Staten Flevoland
- de heer T. Baas Lid Gedeputeerde Staten Fryslân
- de heer Ir. N.J. Wijsman Lid Gedeputeerde Staten Gelderland
- mevrouw W.J. Mansveld Lid Provinciale Staten Groningen
- de heer B.H.M. Link Lid Provinciale Staten Noord-Brabant
- de heer drs. J.R.A. Raasveld Lid Provinciale Staten Noord-Holland
- de heer drs. W.B.A. Jaegers Lid Provinciale Staten Overijssel
- de heer drs. H. van Waveren Lid Gedeputeerde Staten Zeeland

## Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris :

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M', is written over the text 'Paraaf secretaris :'. The signature is stylized and somewhat abstract.

Datum : 27 november 2008  
Inlichtingen bij : Gerard Beukema/Ferdi de Lange  
Doorkiesnummer : (070) 888 12 22  
Bijlagen : 1

Onderwerp : Data Algemene Vergadering / Themabijeenkomst

### Voorstel

Kennis nemen van de reeds geplande data voor de Algemene Vergadering en de themabijeenkomst.

### Toelichting

#### **Algemene Vergadering**

U heeft reeds ingestemd met uw vergaderingen in 2009:

- donderdag 25 juni van 17.00 tot 20.00 uur in Paushuize te Utrecht;
- donderdag 17 december van 17.00 tot 20.00 uur in Paushuize te Utrecht

#### **Themabijeenkomst**

Op 22 januari 2009 (Provinciehuis Utrecht, 14.00 tot 15.30 uur) vindt een themabijeenkomst Europa plaats. Mevrouw J.R.H. Maij-Weggen verzorgt de inleiding.

### Bijlage

Geen

