

Aan het College van Gedeputeerde Staten
van de provincie Drenthe
Postbus 122
9400 AC ASSEN

Assen, 28 augustus 2008
Kenmerk: 08.0556/LR/HR
Betreft: inspraak reactie concept Sociale Agenda 2009 - 2012

Geachte leden van Gedeputeerde Staten,

In navolging op onze eerdere brief, d.d. 11 juni jl. (kenmerk: 08.0430/LR/SG) maken wij graag gebruik van de gelegenheid tot inspraak aangaande de concept Sociale Agenda 2009 - 2012 en de concept nota 'Beleidsinstrumenten Sociale en Culturele Agenda 2009 - 2012'.

STAMM
CMO Drenthe

Bezoekadres
Eemland 5B, Assen

Postadres
Postbus 954
9400 AZ Assen

Telefoon (0592) 394400
Fax (0592) 351201
info@stamm.nl
www.stamm.nl



In onze eerdere brief hebben we al aangegeven dat de basis voor de concept Sociale Agenda gevormd wordt door doelstellingen en beleidsinstrumenten, die ons zeer aanspreken.

Puntsgewijs zijn dat:

- De genoemde programma's en de rode draad doen volgens ons recht aan de maatschappelijke ontwikkelingen in Drenthe en voorzien die ontwikkelingen van inspirerende ambities en doelstellingen. STAMM CMO Drenthe wil hier graag een bijdrage aan leveren.
- De sociale Allianties tussen gemeenten en provincie zullen het effect van het sociaal beleid van beide (provinciaal en lokaal) overheden versterken.
- De flexibilisering van de provinciale middelen zal ertoe leiden dat het beleid van de provincie Drenthe nog beter kan aansluiten bij actuele ontwikkelingen. Tevens zal in de opdrachtverlening en uitvoering maatwerk en kwaliteit meer centraal komen te staan. Over de hoogte van de voorgestelde flexibilisering hieronder meer.
- Het concretiseren én versterken van de benodigde sociale infrastructuur in Drenthe betreffende taken op het gebied van kennis, innovatie en netwerk doet ons inziens recht aan de verantwoordelijkheden van de provinciale overheid (middenbestuur) op het sociale en culturele domein.
- Tevens zijn infrastructurele werkzaamheden geen zaken waar je op jaarbasis afspraken over kunt maken, zij vragen juist een inzet van langer(e) duur om met enige vasthoudendheid resultaat te kunnen boeken. We maken voor dit deel van onze werkzaamheden graag vierjarige afspraken. Door vaste afspraken te maken, zal het mogelijk zijn om onze inzet op dit terrein verder te professionaliseren. Die ambitie nemen we met plezier op ons.

Naast hulde voor de Sociale Agenda ook enkele kanttekeningen.
Ook deze zullen we hieronder puntsgewijs aanstippen.

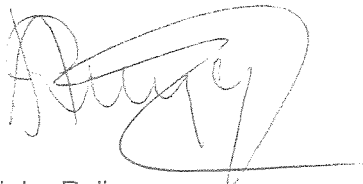
- Omdat het speerpunt 'mijn omgeving' niet meer voorkomt in de concept Sociale Agenda vallen een aantal maatschappelijke thema's geheel of gedeeltelijk buiten het provinciaal beleid. Het betreft thema's zoals: participatie & diversiteit, vrijwillige inzet, maatschappelijke stages, leefbaarheid en vermaatschappelijking van de zorg. In gesprekken met hoofden van beleidsafdelingen van Drentse gemeenten komen elke keer thema's als vrijwillige inzet, mantelzorg en maatschappelijke stages naar voren als thema's die een extra impuls en extra ondersteuning kunnen gebruiken. De concept Sociale Agenda staat hiermee haaks op het Collegeprogramma 'Kiezen voor de kracht van Drenthe' waarin de provinciale ambities voor een 'samenleving met samenhang' expliciet worden benoemd.
- Indien de huidige - infrastructurele - inzet op het terrein van vrijwillige inzet; informele zorg & mantelzorg; maatschappelijke stages en maatschappelijk betrokken ondernemen (te) snel wordt afgebouwd, bestaat het risico dat de ondersteuning voor deze terreinen en (gemeentelijk) beleidsontwikkeling hierop een stap terug gaat. Hiermee zouden we de huidige kwaliteit verliezen en is de inzet van de afgelopen jaren deels 'weggegooid geld' geweest. Hierbij denken we onder meer aan: www.vrijwilligerswerkdrenthe.nl; www.betrokkenindrenthe.nl en www.backstagedrenthe.nl. Deze websites zijn de zichtbare uitwerking van gerealiseerde infrastructurele netwerken en provinciale kennispunten. Tal van lokale, provinciale en bovenprovinciale organisaties nemen hieraan deel.
- Diversiteit, als expliciet aandachtspunt, komt niet meer voor in de concept Sociale Agenda. Natuurlijk zullen wij binnen projecten gericht op onderwijskansen of ouderbeleid binnen het onderwijs, het thema diversiteit integraal meenemen in de uitwerking. Daarnaast vraagt diversiteit om voortdurende aandacht en kennisuitwisseling om adequaat om te kunnen gaan met verschil in leefstijlen, achtergronden of etniciteit. Dit geldt ook voor Drenthe. We hopen van harte dat STAMM in de nieuwe beleidsperiode kan voortgaan met de ontwikkeling van een optimale infrastructuur met betrekking tot dit thema.
- Zoals hiervoor al genoemd: we kunnen ons vinden in de keuze voor een provinciale inzet op Infrastructuur en Kennis, Innovatie en Netwerktaken (KIN-taken). Wat ons wel bevreemdt, is dat het beoogde budget voor deze taken al vaststaat (60% van het provinciale budget dat STAMM nu ontvangt), terwijl het inhoudelijke gesprek over deze taken nog gevoerd moet worden.
- Indien de flexibilisering de beoogde 40% bedraagt dan gaat het voor STAMM CMO Drenthe om een flexibilisering van € 908.000,- in drie jaar tijd. Dit zal onherroepelijk personele consequenties met zich meebrengen. Onze verwachting is dat we dit deels kunnen opvangen door natuurlijk verloop en het niet verlengen van tijdelijke aanstellingen. Maar daarnaast zullen we zeker kosten voor een sociaal plan en eventueel een wachtgeldregeling moeten reserveren. De uitvoering van een wachtgeldregeling is vastgelegd in de CAO Welzijn & Maatschappelijke Dienstverlening. Deze regeling is al enkele jaren onderdeel geweest van nieuwe CAO-onderhandelingen. Tot dusver is het niet gelukt om tussen werkgevers en bonden een onderhandelingsresultaat te bereiken waar beiden akkoord mee gaan.

- Door het leveren van inhoudelijke kwaliteit en door de organisatie op alle fronten 'markt-proof' te maken, zullen we de verlaging van onze totale omzet kunnen beperken. Hiermee kunnen de bovengenoemde personele consequenties teruggebracht worden. Maar ook dit vergt een forse investering. We schatten in dat, ook voor het maken van een kwaliteitsslag, personele consequenties in beperkte mate aan de orde zullen zijn. Daarbij brengt een omslag naar een marktgerichte organisatie ook andere kosten met zich mee, zoals BTW-plicht en VPB-plicht. Deze omslag leidt in het algemeen tot een naheffing van de fiscus.
- STAMM CMO Drenthe heeft een drietal scenario's uitgewerkt: krimp, behoud van huidige omvang en groei. Per scenario is gekeken naar de kosten die dit met zich meebrengt. Hieruit blijkt dat de frictie- en/of investeringskosten per scenario niet noemenswaardig van elkaar verschillen.
- De voorgestelde flexibilisering (in totaal: € 908.000,-) in drie jaar tijd bedraagt een viervoud (!) van het maximaal toegestane eigen vermogen dat STAMM CMO Drenthe tot vier jaar geleden in de oude subsidieverordening mocht opbouwen. Hoewel we ons voorbereid hebben op een marktgerichte koers, ook wat betreft reservevorming, gaan de kosten van deze ombuiging onze reserves ver te boven. Frank Hordijk (bedrijfskundige en econoom, vrijwel uitsluitend werkzaam voor overheden en - marktgerichte - instellingen zonder primaire winstdoelstelling) waarschuwt overheden én instellingen voor een te snelle push naar de markt van - voorheen - gesubsidieerde instellingen, waar deze financieel hier nog niet toe in staat zijn.

Bovenstaande opmerkingen leiden tot vier conclusies/aanbevelingen die we graag aan u willen meegeven.

1. Heroverweging van (onderdelen van) het speerpunt 'mijn omgeving';
2. Toevoegen van aandachtspunten ontrent Diversiteit in de Sociale Agenda;
3. Meer inzicht in de zogenaamde 'KIN-taken' en de mate van flexibilisering inhoudelijk daarop aan laten sluiten;
4. Maken van financiële afspraken per instelling (maatwerk) over benodigde frictiegelden en/of investeringskosten.

Met vriendelijke groet,
namens de Raad van Toezicht van STAMM CMO Drenthe,



Lieke Ruijgers,
directeur/bestuurder