

Aan:  
de voorzitter en leden van  
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 2 maart 2021  
Ons kenmerk 9/5.8/2021000342  
Behandeld door team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (0592) 36 55 55  
Onderwerp: Uitvoeringsprogramma VTH 2021  
Status: Ter informatie

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij treft u ter informatie aan het door ons vastgestelde Uitvoeringsprogramma VTH 2021. In dit uitvoeringsprogramma is aangegeven op welke wijze wij in 2021 de aan ons opgedragen wettelijke en provinciale taken binnen onze eigen provinciale organisatie uitvoeren. Het betreft hier de volgende (onderdelen) van wetten en verordeningen:

- Wet Natuurbescherming (soorten- en gebiedsbescherming en houtopstanden)
- Ontgrondingenwet
- Waterwet (grote grondwateronttrekkingen en bodemenergiesystemen)
- Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden
- Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (grondwaterbescherming, stiltegebieden, ligplaatsen en vaarverbod Drentsche Aa)
- Wet luchtvaart (luchthavenbesluit of –regeling)

Het voorliggende Uitvoeringsprogramma is opgesteld op basis van de nu beschikbare informatie. Er zijn echter twee onzekere factoren die van invloed kunnen zijn op de werkelijke uitvoering van de taken in 2021.

In de eerste plaats zijn dat de uitkomsten van de twee uitspraken gedaan door de Raad van State met betrekking tot stikstof. De gevolgen voor de uitvoering van de werkzaamheden en daarmee de inzet van uren zijn nu nog niet geheel duidelijk. In het voorliggende uitvoeringsplan is een voorlopige inschatting opgenomen van de effecten die nu konden worden voorzien.

In de tweede plaats hebben wij in 2021 te maken met de invoering van de Omgevingswet. Deze wet heeft met name voor de uitvoering van de VTH-taken grote gevolgen. Naar verwachting zal met name in de tweede helft van 2021 extra inzet nodig zijn om de invoering van



de Omgevingswet goed voor te bereiden. Hierbij moet gedacht worden aan extra scholing en opleiding, oefensessies met ketenpartners, testen van digitale werkprocessen etc.

Een aantal onderwerpen zal in 2021 prioriteit krijgen. Deze onderwerpen zijn:

- inspelen op de gevolgen van de ontwikkelingen rondom stikstof, zowel op het vlak van vergunningverlening als op toezicht en handhaving, bijvoorbeeld rond het oplossen van de categorie 'melders';
- meer inzet voor de controle op de naleving van de regels voor soortenbescherming bij sloop, renovatie en nieuwbouw;
- uitvoeren van het provinciale beleid ten aanzien van beregeningsputten en drainage rondom Natura 2000-gebieden;
- de evaluatie van de pilot voor de bebording van het stiltegebied Holtingerveld, met name i.v.m. het goed kunnen optreden tegen illegaal crossen;
- intensiveren van het toezicht binnen grondwaterbeschermingsgebieden (maatregel uit het Uitvoeringsprogramma grondwaterbescherming 2020-2025);
- het treffen van de nodige maatregelen voor het goed laten verlopen van de invoering van de nieuwe Omgevingswet. Dit is zowel intern gericht alsook op de samenwerking met de externe ketenpartners.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

Bijlage Uitvoeringsprogramma VTH 2021  
th/coll.



---

*Uitvoeringsprogramma  
Team VTH 2021*

---

**GOED GEREGLD! 3. Nader ingevuld**

**Team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving  
2 maart 2021**

# **INHOUDSOPGAVE**

## **UITVOERINGSPROGRAMMA TEAM VTH 2021**

### **1. INLEIDING**

### **2. UITVOERINGSPROGRAMMA TEAM 2021**

- 2.1 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (vergunningverlening)
  - 2.1.1 Activiteiten
- 2.2 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (toezicht en handhaving)
  - 2.2.1 Activiteiten
- 2.3 Wet natuurbescherming: houtopstanden (vergunningverlening)
  - 2.3.1 Activiteiten
- 2.4 Wet natuurbescherming: houtopstanden (toezicht en handhaving)
  - 2.4.1 Activiteiten
- 2.5 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (vergunningverlening)
  - 2.5.1 Activiteiten
- 2.6 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (toezicht en handhaving)
  - 2.6.1 Activiteiten
- 2.7 Waterwet (vergunningverlening)
  - 2.7.1 Activiteiten
- 2.8 Waterwet (toezicht en handhaving)
  - 2.8.1 Activiteiten
- 2.9 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (vergunningverlening)
  - 2.9.1 Activiteiten
- 2.10 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (toezicht en handhaving)
  - 2.10.1 Activiteiten
- 2.11 Ontgrondingenwet (vergunningverlening)
  - 2.11.1 Activiteiten
- 2.12 Ontgrondingenwet (toezicht en handhaving)
  - 2.12.1 Activiteiten
- 2.13 Provinciale omgevingsverordening (vergunningverlening)
  - 2.13.1 Activiteiten
- 2.14 Provinciale omgevingsverordening (toezicht en handhaving)
  - 2.14.1 Activiteiten
- 2.15 Wet luchtvaart
  - 2.15.1 Activiteiten

### **3. REGISTRATIE EN MONITORING**

### **4. OVERIGE**

### **COLOFON**

# 1 INLEIDING

## Algemeen

Het Uitvoeringsprogramma Team VTH 2021 wordt opgesteld als onderdeel van het in 2017 door Gedeputeerde Staten vastgestelde programmatische werken.

Met dit uitvoeringsprogramma geven wij aan op welke wijze wij in 2021 uitvoering geven aan de wettelijke en provinciale taken die aan het team vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn opgedragen. Het betreft hier de volgende (onderdelen) van wetten en verordeningen:

- Wet Natuurbescherming (soorten- en gebiedsbescherming en houtopstanden)
- Ontgrondingenwet
- Waterwet (grote grondwateronttrekkingen en bodemenergiesystemen)
- Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden
- Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (grondwaterbescherming, stiltegebieden, ligplaatsen en vaarverbod Drentsche Aa)
- *Wet luchtvaart (luchthavenbesluit of –regeling)*

## Reguliere werkzaamheden

Om een goed en overzichtelijk inzicht te geven en te krijgen in de werkzaamheden die wij als team VTH in 2021 gaan uitvoeren, hebben wij de informatie zoveel als mogelijk weergegeven in tabellen. In de onderstaande leeswijzer hebben wij aangegeven welke informatie wij in de verschillende tabellen hebben opgenomen.

### Leeswijzer tabellen

- ❖ In de eerste tabel zijn de activiteiten opgenomen met daaraan gekoppeld de prioriteit en de beschikbare uren met daarbij de omrekening naar fte's.
- ❖ In de tweede tabel zijn per activiteit de in 2021 te bereiken doelen opgenomen. Om het mogelijk te maken dat hierop kan worden gemonitord, zijn hierbij tevens de betreffende parameters opgenomen. Deze parameters zullen worden gebruikt voor de verantwoording in de uiteindelijke rapportage over 2021.

Op deze manier hebben wij inzichtelijk gemaakt welke reguliere activiteiten wij in 2021 gaan uitvoeren en hoeveel uren wij hiervoor inzetten. In totaal hebben wij gepland om 27893 uur (= 19,1 Fte) te besteden aan de uitvoering van onze wettelijke taken. Gelet op de totale bezetting van VTH betekent dit dat ongeveer 75% van de effectieve uren aan deze taken wordt besteed.

## Ontwikkelingen 2021

Daarnaast spelen er in 2021 een aantal ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op het realiseren van de doelstellingen zoals opgenomen in dit uitvoeringsprogramma. De belangrijkste ontwikkelingen worden hieronder kort weergegeven.

- Invoering van de Omgevingswet:
  - # Inzet voor de implementatie van de Omgevingswet. Naar verwachting zal de Omgevingswet per 1 januari 2022 in werking treden. In 2021 zullen de noodzakelijke werkprocessen voor de uitvoering van de VTH-taken onder de Omgevingswet moeten zijn beschreven en ingevoerd. Aandachtspunten hierbij zijn het functioneel maken (inclusief het inrichten en testen) van het nieuwe zaakstelsel, het functioneren van het DSO (het nieuwe digitale stelsel voor de Omgevingswet) en de digitale processen met onze ketenpartners.
  - # Het opstellen van voor de uitvoering van onze eigen provinciale regels (POV) noodzakelijke toepasbare regels.
- Wet natuurbescherming: Stikstof

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State 2 belangrijke uitspraken gedaan die van grote invloed zijn op de werkzaamheden van team VTH op het terrein van gebiedsbescherming voor het onderdeel stikstof. Ten eerste is er een langverwachte uitspraak gekomen in de zogenaamde 'Logtse baan zaak'. Duidelijk is geworden dat we geen vergunning meer hoeven te verlenen voor initiatieven die gebruik maken van de optie intern salderen. Ook zijn door de RvS in dezelfde uitspraak kaders gesteld over hoe omgegaan moet worden met intrekingsverzoeken van natuurvergunningen. Ten tweede heeft de RvS uitspraak gedaan in de 'A-15 zaak', een casus van de minister van I&W. In deze uitspraak is geoordeeld dat in het rekeninstrument Aeries ten onrechte verkeersinvloeden worden afgekapt na 5km. De minister heeft 6 maanden de tijd gekregen het model aan te passen dan wel een betere argumentatie onder het besluit te leggen.

De inschatting van team VTH op voorhand is dat 70-80% van het werk om initiatieven te beoordelen op het onderdeel stikstof blijft bestaan. We zullen dan geen vergunning meer afgeven voor gevallen van intern salderen, maar een oordeel uitspreken over de juistheid van de gegevens en dit verwoorden in een zogenaamde 'positieve weigering'. De verwachting is dat veel initiatiefnemers behoefte hebben aan dit oordeel voor het verkrijgen van financiering, maar ook om niet achteraf het risico te lopen illegale activiteiten te ontplooiën (zie status van de melders). De overige 20-30% zal het initiatief zonder natuurvergunning gaan realiseren.

Ten aanzien van de initiatieven die geen oordeel van de provincie vragen zullen we zelf een weg moeten vinden om (actief en passief) toezicht uit te voeren. Dit kan bijvoorbeeld door gerichte controles bij milieuvergunde bedrijven, het kan via versterkte samenwerking met ketenpartners, via vrije veldcontroles etc. Hierover moet nog meer duidelijkheid komen.

Tenslotte verwachten we ook dat er meer gebruik zal worden gemaakt van intrekingsverzoeken. Dit zijn ingewikkelde verzoeken waarbij zowel juridische, vergunningverlenende als toezichthoudende capaciteit benodigd zal zijn.

### *Prioritering*

In dit uitvoeringsprogramma is per activiteit een prioritering opgenomen. Deze prioritering komt voort uit de risicoanalyse die is uitgevoerd ten behoeve van het opstellen van het eerste uitvoeringsprogramma 2018. Destijds is besloten om deze risicoanalyse niet ieder jaar uit te voeren maar gemiddeld één keer per vier jaar. Dit zou betekenen dat in 2021 een nieuwe risicoanalyse wordt uitgevoerd. We hebben echter besloten om dit een jaar later te doen, omdat volgend jaar voor een groot gedeelte in het teken zal staan van de invoering van de nieuwe Omgevingswet en het verder “oplossen” van het stikstofprobleem. Een nieuwe risicoanalyse zal dan ook in 2022 (bij het opstellen van het Uitvoeringsprogramma VTH 2023) worden uitgevoerd.

Gevolg hiervan is dat sommige in de tabellen opgenomen prioriteringen niet meer geheel kloppen. Ook komt het voor dat nieuwe activiteiten zijn toegevoegd, waarvoor nog geen risicoanalyse is uitgevoerd. Ondanks deze beperkingen heeft het nu voorliggende Uitvoeringsprogramma VTH 2021 nog voldoende kwaliteit om te voldoen aan de gestelde eisen.

Ten behoeve van de controle op en het mogelijk verbeteren van de interne kwaliteitszorg, zal in 2021 een interne audit worden uitgevoerd (waarderend onderzoek). De uitkomsten hiervan zullen worden meegenomen in het uitvoeringsprogramma van 2022.

## 2 Uitvoeringsprogramma 2021

### 2.1 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (vergunningverlening)

#### 2.1.1 Activiteiten

Soortenbescherming (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
	<b>Ontheffing schadebestrijding</b>	Heel hoog	1440
<b>Ontheffing overig (sloop, nieuwbouw, onderzoek e.d.)</b>	Heel hoog	935	0,6
<b>Advisering en voorlichting</b>		720	0,5
<b>Ondersteuning wettelijke taken</b>		618	0,4
<b>Totalen</b>		<b>3713</b>	<b>2,5</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Het afhandelen van 100 aanvragen om ontheffing schadebestrijding</b>
<i>Doel</i>	95 % van de aangevraagde ontheffingen wordt binnen de geldende termijn afgehandeld
<i>Parameter</i>	Aantal verleende ontheffingen
<i>Parameter</i>	Aantal ontheffingen dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 55 ontheffingen</b>
<i>Doel</i>	95 % van de aangevraagde ontheffingen wordt binnen de geldende termijn afgehandeld
<i>Parameters</i>	Aantal verleende ontheffingen
<i>Parameters</i>	Aantal ontheffingen dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Advisering en voorlichting</b>
<i>Doel</i>	Alle binnengekomen verzoeken voor advies en voorlichting afhandelen
<i>Parameters</i>	Aantal gevoerde overleggen waarin advies of voorlichting is gegeven



## 2.2 Wet natuurbescherming: soortenbescherming (toezicht en handhaving)

### 2.2.1 Activiteiten

Soortenbescherming (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
<b>Illegale activiteiten en klachten</b>	Heel hoog	400	0,3
<b>Handhavingsverzoeken</b>	Heel hoog	120	0,1
<b>Toezicht verleende ontheffingen</b>	Heel hoog	750	0,5
<b>Toezicht verleende ontheffingen schadebestrijding</b>	Hoog	1000	0,7
<b>Toezicht op gedragscodes</b>		20	0,0
<b>Juridische ondersteuning</b>		80	0,1
<b>Ondersteuning wettelijke taken</b>		40	0,0
<b>Totalen</b>		<b>2410</b>	<b>1,7</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Illegale activiteiten en klachten</b>
Doel	100% van alle binnengekomen meldingen worden afgehandeld
Parameter	Aantal geconstateerde en/of bezochte illegale activiteiten aan de hand van opgestelde rapportages
Parameter	Aantal binnengekomen meldingen of zelf geconstateerde illegale activiteiten
<b>Activiteit</b>	<b>Handhavingsverzoeken</b>
Doel	100% van alle binnengekomen handhavingsverzoeken worden afgehandeld
Parameter	Aantal geconstateerde en/of bezochte meldingen of klachten aan de hand van opgestelde rapportages
Parameter	Aantal binnengekomen handhavingsverzoeken
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht op 55 verleende ontheffingen</b>
Doel	70% van alle verleende ontheffingen worden ter plaatse gecontroleerd
Parameter	Aantal verleende ontheffingen
Parameter	Aantal opgestelde rapporten van de uitgevoerde controles
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht op 100 verleende ontheffing schadebestrijding</b>
Doel	10% van alle verleende ontheffingen worden gecontroleerd
Parameter	Aantal verleende ontheffingen
Parameter	Aantal opgestelde rapporten van de uitgevoerde controles
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht op gedragscodes</b>
Doel	Minimaal 1 controle per project als wordt uitgevoerd en bij ons bekend is
Parameter	Aantal opgestelde rapporten van de uitgevoerde controles

## 2.3 Wet natuurbescherming: Houtopstanden (vergunningverlening)

### 2.3.1 Activiteiten

Houtopstanden (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
Kapmelding	Laag	200	0,1
Ontheffing wachtverplichting, herplantplicht en compensatie en kapverbod	Laag	175	0,1
Ondersteuning wettelijke taken		350	0,2
<b>Totalen</b>		<b>725</b>	<b>0,5</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Het afdoen van 100 kapmeldingen</b>
Doel	Alle meldingen binnen redelijke termijn (vier weken) beoordelen
Parameters	Aantal meldingen dat is beoordeeld / uitgaande brieven
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 25 ontheffingen en opleggen 1 kapverbod</b>
Doel	Alle ontheffingen en opleggen kapverbod binnen de gestelde termijnen verlenen
Parameters	Aantal ontheffingen dat binnen de gestelde termijn is verleend

## 2.4 Wet natuurbescherming: Houtopstanden (toezicht en handhaving)

### 2.4.1 Activiteiten

Houtopstanden (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
<b>Toezicht illegale activiteiten</b>	Heel hoog	100	0,1
<b>Handhavingsverzoeken</b>	Heel hoog	100	0,1
<b>Toezicht kapmelding</b>	Laag	145	0,1
<b>Toezicht verleende ontheffing wachtverplichting, herplantplicht en compensatie en kapverbod</b>	Laag	300	0,2
<b>Juridische ondersteuning</b>		155	0,1
<b>Ondersteuning wettelijke taken</b>		300	0,2
<b>Totalen</b>		<b>1100</b>	<b>0,8</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht op illegale activiteiten</b>
Doel	Alle geconstateerde of melding van illegale activiteiten zijn bezocht
Parameters	Aantal geconstateerde en bezochte illegale activiteiten aan de hand van opgestelde rapportages
<b>Activiteit</b>	<b>Handhavingsverzoeken</b>
Doel	Alle verzoeken om handhaving afdoen
Parameters	Aantal binnengekomen en afgedane verzoeken om handhaving
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht op 100 binnengekomen kapmeldingen</b>
Doel	Alle meldingen van drie jaar en ouder zijn gecontroleerd en bezocht
Parameters	Aantal bezochte locaties aan de hand van schriftelijke rapportage
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht op 25 verleende ontheffingen en 1 kapverbod</b>
Doel	Alle ontheffingen en het kapverbod zijn gecontroleerd en bezocht
Parameters	Aantal bezochte locaties aan de hand van schriftelijke rapportage

## 2.5 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (vergunningverlening)

### 2.5.1 Activiteiten

Gebiedsbescherming (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
<b>Verlenen vergunning</b>	Gemiddeld	2930	2,0
<b>Afgeven VVGB</b>	Gemiddeld	740	0,5
<b>Verlenen vergunning overige activiteiten</b>	Gemiddeld	310	0,2
<b>informatieverzoek algemeen/vooroverleg</b>	Laag	2195	1,5
<b>Voortoets gebiedsbescherming</b>		195	0,1
<b>Melding vuurwerk</b>		40	0,0
<b>Juridische ondersteuning</b>		1630	1,1
<b>Ondersteuning wettelijke taken</b>		1200	0,8
<b>Totalen</b>		<b>9240</b>	<b>6,3</b>

<b>Doelen en parameters</b>	
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 90 vergunningen (agrarisch 75, industrieel 10, agrarisch complex 5)</b>
Doel	50% van de vergunningen op tijd verleend
Parameters	Aantal vergunningen dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Afgeven van 15 VVGB's</b>
Doel	90% binnen daarvoor gestelde termijn afgeven
Parameters	Aantal VVGB's dat is afgegeven en het aantal dat binnen de gestelde termijn is afgegeven
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 10 vergunningen overige activiteiten</b>
Doel	60% van de vergunningen op tijd verleend
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en het aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Afdoen van vragen om informatie of verzoeken om vooroverleg</b>
Doel	90% van alle verzoeken krijgen binnen drie werkdagen een reactie
Parameters	Aantal verzoeken dat is afgehandeld en aantal waarop binnen drie werkdagen is gereageerd
<b>Activiteit</b>	<b>Uitvoeren van 30 voortoetsen gebiedsbescherming</b>
Doel	100% van alle voortoetsen uitvoeren
Parameters	Aantal voortoetsen dat is uitgevoerd
<b>Activiteit</b>	<b>Afdoen 40 vuurwerkmeldingen</b>
Doel	90% van de meldingen afdoen binnen 3 werkdagen
Parameters	Aantal verzoeken dat is afgehandeld en aantal waarop binnen drie werkdagen is gereageerd

## 2.6 Wet natuurbescherming: gebiedsbescherming (toezicht en handhaving)

### 2.6.1 Activiteiten

Gebiedsbescherming (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
Vergunning agrarisch	Heel hoog	2400	1,6
Afhandelen handhavingsverzoeken	Hoog	120	0,1
Vergunning industrieel	Laag	400	0,3
Controle drainage in zone rond Natura 2000-gebieden	Gemiddeld	170	0,1
Cross Compliance	Laag	0	0,0
Illegale activiteiten en klachten	Laag	200	0,1
Groene regie		150	0,1
Juridische ondersteuning		475	0,3
Ondersteuning wettelijke taken		40	0,0
<b>Totalen</b>		<b>3955</b>	<b>2,7</b>

<b>Doelen en parameters</b>	
<b>Activiteit</b>	<b>200 vergunningen agrarisch</b>
Doel	De verleende vergunningen binnen een half jaar na afloop van de realisatietermijn bezoeken.
Parameters	Aantal bezochte locaties
<b>Activiteit</b>	<b>Afhandelen 15 handhavingsverzoeken</b>
Doel	Afhandelen van de verzoeken/klachten binnen de daarvoor gestelde termijnen
Parameters	Aantal afgehandelde verzoeken/klachten
<b>Activiteit</b>	<b>Controleren 5 vergunningen industrieel</b>
Doel	Alle verleende vergunningen binnen een half jaar na afloop van de realisatietermijn bezoeken.
Parameters	Aantal bezochte locaties
<b>Activiteit</b>	<b>Afdoen van 10 meldingen drainage in zone rond Natura 2000-gebieden</b>
Doel	Alle meldingen afhandelen
Parameters	Aantal uitgaande brieven
<b>Activiteit</b>	<b>Controleren 30 bedrijven Cross Compliance</b>
Doel	100% controle binnen de gestelde termijn
Parameters	Verslag van de controle
<b>Activiteit</b>	<b>Illegale activiteiten en klachten</b>
Doel	100% bezocht
Parameters	Aantal bezochte activiteiten waarvoor vergunning is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Groene regie</b>
Doel	Regiseren van toezicht en handhaving op de groene wetten in Drenthe
Parameters	Aantal georganiseerde bijeenkomsten met stakeholders en groene HH

## 2.7 Waterwet (vergunningverlening)

### 2.7.1 Activiteiten

Waterwet (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
	Vergunning en actualisatie onttrekking > 150.000 m3 (industriële onttrekking)	Hoog	160
Vergunning en revisie vergunningen onttrekking van drinkwater	Hoog	300	0,2
Vergunning WKO	Laag	210	0,1
Vooroverleg		200	0,1
<b>Totalen</b>		<b>870</b>	<b>0,6</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 2 vergunningen onttrekking &gt; 150.000 m3 (industriële onttrekking)</b>
Doel	Het verlenen van vergunningen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 3 geactualiseerde vergunningen voor de onttrekking van drinkwater</b>
Doel	Het verlenen van 3 vergunningen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het verlenen van 1 vergunning WKO</b>
Doel	Het verlenen van alle vergunningen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend en aantal dat binnen de gestelde termijn is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het voeren van 4 vooroverleggen</b>
Doel	Avorens vergunning wordt aangevraagd heeft eerst vooroverleg plaatsgevonden
Parameters	Het aantal vooroverleggen dat is gevoerd



## 2.8 Waterwet (toezicht en handhaving)

### 2.8.1 Activiteiten

Waterwet (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
<b>Illegale activiteiten</b>	Heel hoog	100	0,1
<b>Inspectie grondwateronttrekking en drinkwaterwinning</b>	Hoog	100	0,1
<b>Jaargegevens wko</b>	Gemiddeld	150	0,1
<b>Vijfjaarlijkse evaluatie wko</b>	Gemiddeld	30	0,0
<b>Heffing en leges grondwateronttrekking</b>	Gemiddeld	150	0,1
<b>Controle start, oplevering en inspectie wko</b>	Laag	30	0,0
<b>Juridische ondersteuning</b>		0	0,0
<b>Totalen</b>		<b>560</b>	<b>0,4</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Illegale activiteiten</b>
Doel	Alle gemelde of geconstateerde illegale activiteiten afhandelen
Parameters	Aantal afgehandelde meldingen aan de hand van opgestelde rapporten
<b>Activiteit</b>	<b>Inspectie van 4 grondwateronttrekking en 6 drinkwaterwinningen</b>
Doel	Deze grondwateronttrekkingen en drinkwaterwinningen 1x per jaar bezoeken
Parameters	Aantal uitgevoerde inspecties en opgestelde verslagen
<b>Activiteit</b>	<b>Jaargegevens wko</b>
Doel	Uitvoeren van 10 controles
Parameters	Aantal uitgevoerde controles en aangeleverde rapportages in WOL
<b>Activiteit</b>	<b>Vijfjaarlijkse evaluatie van 4 wko-systemen</b>
Doel	Alle wko systemen 1 x per 5 jaar evalueren
Parameters	Uitgevoerde evaluaties en opgestelde rapportages
<b>Activiteit</b>	<b>Heffing en leges grondwateronttrekking</b>
Doel	Voor alle verleende vergunningen heffingen en leges opleggen
Parameters	Aantal verzonden belastingaanslagen
<b>Activiteit</b>	<b>Controle start en oplevering van 2 wko-systemen</b>
Doel	Bezoeken alle aan te leggen wko-systemen
Parameters	Aantal verslagen van bezoeken
<b>Activiteit</b>	<b>Inspectie 4 wko-systemen</b>
Doel	5 wko-systemen per jaar controleren
Parameters	Aantal uitgevoerde inspecties en inspectieverslagen

## 2.9 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (vergunningverlening)

### 2.9.1 Activiteiten

WHVBZ (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
	(Jaarlijks) aanwijzen en afvoeren zwemplassen	Hoog	80
Verlenen ontheffing zwembad	Laag	40	0,0
<b>Totalen</b>		<b>120</b>	<b>0,1</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Jaarlijks (voor 1 februari) aanwijzen en afvoeren zwemplassen</b>
Doel	De zwemplassen tijdig aanwijzen
Parameters	GS-besluit tot aanwijzing zwemplassen
<b>Activiteit</b>	<b>Verlenen van 2 ontheffingen zwembad</b>
Doel	Aanvraag om ontheffing afdoen binnen de daarvoor gestelde termijn
Parameters	Aantal verleende ontheffingen

## 2.10 Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (toezicht en handhaving)

### 2.10.1 Activiteiten

WHVBZ (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
<b>Toezicht zwemplassen</b>	Heel hoog	450	0,3
<b>Toezicht zwembaden</b>	Heel hoog	1300	0,9
<b>Afhandelen incidenten, klachten en calamiteiten</b>	Heel hoog	70	0,0
<b>Jaartoets zwembad</b>	Laag	380	0,3
<b>Melding wijziging bestaand bad</b>	Heel hoog	80	0,1
<b>Melding oprichting nieuw bad</b>	Heel hoog	20	0,0
<b>Totale</b>		<b>2300</b>	<b>1,6</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht zwemplassen</b>
Doel	Ale in Drenthe aangewezen zwemplassen (27) minimaal 1 x per jaar controleren
Parameters	Aantal opgestelde controleverslagen
<b>Activiteit</b>	<b>Toezicht zwembaden</b>
Doel	Alle in Drenthe aanwezige zwembaden (120) minimaal 1 x per jaar controleren
Parameters	Aantal opgestelde controleverslagen
<b>Activiteit</b>	<b>Afhandelen van incidenten en klachten</b>
Doel	Alle incidenten en klachten worden binnen een verantwoorde tijd afgehandeld
Parameters	Aantal registraties en rapportages over de afgehandelde incidenten en klachten
<b>Activiteit</b>	<b>Uitvoeren jaartoets bij 120 zwembaden</b>
Doel	Alle 120 zwembaden toetsen
Parameters	Het aantal opgestelde toetsen
<b>Activiteit</b>	<b>Afhandeling 6 meldingen wijziging bestaand bad</b>
Doel	Alle meldingen afdoen binnen de daarvoor gestelde termijn
Parameters	Aantal afgedane meldingen
<b>Activiteit</b>	<b>Afhandelen 2 meldingen oprichting nieuw bad</b>
Doel	Alle meldingen afdoen binnen de daarvoor gestelde termijn
Parameters	Aantal afgedane meldingen

## 2.11 Ontgrondingenwet (vergunningverlening)

### 2.11.1 Activiteiten

Ontgrondingenwet (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
Vergunning dieptewinning	Hoog	460	0,3
Vergunning overig (vijver aanleg, landbouwkundige verbetering en vervening)	Hoog	100	0,1
Melding ontgrondingsactiviteit > 1000 m3	Gemiddeld	100	0,1
Vooroverleg		300	0,2
Juridische ondersteuning		100	0,1
Ondersteuning wettelijke taken		200	0,1
<b>Totalen</b>		<b>1260</b>	<b>0,9</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Verlenen 2 vergunningen voor dieptewinning</b>
Doel	Het verlenen van alle vergunningen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend binnen termijn.
<b>Activiteit</b>	<b>Verlenen 6 vergunningen overig (vijver aanleg, landbouwkundige verbetering en vervening)</b>
Doel	Het betrekken van alle betrokken belangen bij de vergunningverlening
Parameters	Aantal vergunningen dat is verleend
<b>Activiteit</b>	<b>Het afdoen van 10 meldingen ontgrondingsactiviteit &gt; 1000 m3</b>
Doel	Alle binnengekomen meldingen worden gecheckt
Parameters	Aantal binnengekomen meldingen
<b>Activiteit</b>	<b>Het voeren van 10 vooroverleggen</b>
Doel	Alvorens vergunning wordt aangevraagd heeft eerst vooroverleg plaatsgevonden
Parameters	Het aantal vooroverleggen dat is gevoerd

## 2.12 Ontgrondingenwet (toezicht en handhaving)

### 2.12.1 Activiteiten

Ontgrondingenwet (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
	<b>Controle bressen</b>	Heel Hoog	200
<b>Controle diepe winningen</b>	Hoog	100	0,1
<b>Controle overige vergunningen</b>	Hoog	150	0,1
<b>Opsporen illegale ontgroning / gebiedstoezicht</b>	Hoog	180	0,1
<b>Beoordelen keuringsrapporten, peilinge en rapportage diepe winningen</b>	Gemiddeld	300	0,2
<b>Controle melding, vrijstelling</b>	Gemiddeld	100	0,1
<b>Juridische ondersteuning</b>		100	0,1
<b>Totalen</b>		<b>1130</b>	<b>0,8</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Controle op 2 bressen</b>
Doel	Alle bressen worden gemeld en op een veilige wijze hersteld
Parameters	Aantal gemelde bressen
<b>Activiteit</b>	<b>Controle van 12 diepe zandwinningen</b>
Doel	Alle diepe winningen worden minimaal 1 keer per jaar bezocht
Parameters	Aantal uitgevoerde controlebezoeken en verslagen
<b>Activiteit</b>	<b>Controle overige 24 vergunningen</b>
Doel	Alle overige vergunningen worden 2 keer per jaar bezocht
Parameters	Aantal uitgevoerde controlebezoeken en verslagen
<b>Activiteit</b>	<b>10 illegale ontgroning</b>
Doel	Alle illegale ontgrondingen worden bezocht en beoordeeld
Parameters	Aantal uitgevoerde bezoeken en verslagen
<b>Activiteit</b>	<b>Beoordelen 20 keuringsrapporten en 5 peilingen en rapportages diepe winningen</b>
Doel	Beoordelen of de vergunningvoorschriften op de juiste manier worden nageleefd
Parameters	Aantal uitgaande brieven met beoordeling
<b>Activiteit</b>	<b>Controle 10 meldingen voor vrijstelling</b>
Doel	Alle gemelde activiteiten worden minimaal 1 keer bezocht
Parameters	Aantal binnengekomen meldingen en beoordeling melding

## 2.13 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (vergunningverlening)

### 2.13.1 Activiteiten

POV (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
	Ontheffing activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied, stiltegebied & vaarverbod	Hoog	260
<b>Totalen</b>		<b>260</b>	<b>0,2</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	Verlenen ontheffing voor 2 activiteiten in grondwaterbeschermingsgebied, stiltegebied en vaarverbod
Doel	Het verlenen van alle ontheffingen binnen de daarvoor geldende termijn
Parameters	Aantal ontheffingen dat is verleend en de termijn van afdoen.

## 2.14 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (toezicht en handhaving)

### 2.14.1 Activiteiten

POV (Toezicht en handhaving)	Prioriteit	Uren	Fte's
Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek en reguliere controle spuitvrije zone en stilte	Heel hoog	150	0,1
Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek en controle ontheffingen grondwaterbescherming	Heel hoog	400	0,3
Controle ligplaatsen	Hoog	80	0,1
<b>Totalen</b>		<b>630</b>	<b>0,4</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek en reguliere controle spuitvrije zone en stilte</b>
Doel	In gebieden 20 controles uitvoeren
Parameters	Aantal afgehandelde klachten
<b>Activiteit</b>	<b>Illegale activiteit, klachten, melding, handhavingsverzoek en controle ontheffingen grondwaterbescherming</b>
Doel	In de gebieden 40 controles uitvoeren
Parameters	Aantal uitgevoerde controles
<b>Activiteit</b>	<b>Controle ligplaatsen</b>
Doel	Alle ligplaatsen controleren
Parameters	Aantal uitgevoerde controles en uitgaande aanschrijvingen

## 2.15 Wet luchtvaart (vergunningverlening)

### 2.15.1 Activiteiten

Luchtvaartbesluiten en -regelingen (Vergunningverlening)	Prioriteit	Uren	Fte's
	Het opstellen van luchtvaartbesluiten en -regelingen voor kleine luchthavens	Hoog	100
<b>Totalen</b>		<b>100</b>	<b>0,1</b>

Doelen en parameters	
<b>Activiteit</b>	<b>Het opstellen van 1 luchtvaartbesluit of -regeling voor kleine luchthavens</b>
Doel	1 besluit afhandelen
Parameters	Aantal genomen besluiten



### 3 REGISTRATIE EN MONITORING

Om te kunnen meten of de uitvoering (vergunningen, ontheffingen en meldingen) en toezicht en handhaving voldoende is geweest, hebben wij meetbare doelstellingen opgenomen. Naast de monitoring van de uitvoering van het programma kan daarmee ook duidelijk worden in hoeverre de gemaakte keuzes effectief zijn en of uiteindelijk de doelstellingen worden behaald. Hiermee voldoet het team VTH aan de wettelijke verplichtingen voortvloeiend uit hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (artikel 7.7) en hoofdstuk 10 van de Regeling omgevingsrecht.

Een goed centraal registratiesysteem voor de VTH-processen en werkzaamheden is daarbij van essentieel belang. Het verschaft inzicht in de hele keten vanaf vergunningverlening tot en met de afhandeling van overtredingen (verplichting op basis van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS)). Het registreren in een systeem is naast de feitelijke bedrijfsvoering ook van belang voor de terugkoppeling naar het te voeren beleid, de in te zetten capaciteit en de verantwoording naar het bestuur en management in het jaarverslag. Het registratiesysteem moet (samengevat) in ieder geval de volgende meetbare doelstellingen en parameters bevatten:

- aantallen verleende vergunningen, ontheffingen, behandelde meldingen;
- uitgevoerde controles;
- geconstateerde overtredingen (naar aard, gebied, etc.);
- aantallen m.b.t. bestuursrechtelijke handhaving (dwangsommen, bestuursdwang e.a.);
- aantallen m.b.t. strafrechtelijke handhaving (BOA werk, processen-verbaal);
- aantal klachten, meldingen, verzoeken tot handhaving;
- een uitleg over de ontwikkeling in het naleefgedrag, o/a voor meerjarige trends.<sup>1</sup>

Daarnaast zijn ook andere gegevens belangrijk om te monitoren. Voorbeelden hiervan zijn:

- het aantal uren per controle;
- procesgegevens zoals termijnen van afwikkeling van handhavingscontroles;
- aantal adviezen over de handhaving aan andere bestuursorganen en daarmee gemoeide uren;
- gegevens van andere handhavingsorganisaties.

De evaluatie kan vanzelfsprekend aanleiding zijn om het programma tussentijds bij te stellen.

Effectmeting is een vak apart en beslaat in de regel meerdere jaren. Daarvoor is essentieel, een goed registratiesysteem waarin de taakvelden en prioriteiten opgenomen zijn. In de periode voor 2018 was daarvoor nog geen sprake, zodat van effectmeting t.o.v. van de voorgaande jaren nog geen sprake kan zijn. In de komende jaren zal dit onderdeel van het programmatisch werken beter functioneren, mits het team over een goed registratie- en monitoringsysteem kan beschikken. Een goed centraal registratiesysteem van de

---

<sup>1</sup> Wettelijke verplichting artikel 7.7 Besluit omgevingsrecht (BOR).

handhavings- en vergunningverleningszaken is voor verdere uitwerking van het programmatisch handhaven van essentieel belang.

Op dit moment wordt gewerkt aan het realiseren van een goed digitaal systeem dat aan al onze wensen kan voldoen. Het is van groot belang dat dit systeem voor het einde van 2021 operationeel is in verband met de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2022. Het is zelfs een wettelijke verplichting om een dergelijk systeem in werking te hebben. Er dient voldoende tijd te zijn voor niet alleen het opzetten en inrichten van een systeem, maar ook voor het testen van een dergelijk systeem. Comptabiliteit met het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet) van de Omgevingswet is uiteraard daarbij van groot belang.

## 4 OVERIGE

### Afstemming in- en extern

Mede vanuit de 1-loket vereiste stemmen wij dit uitvoeringsprogramma af met de andere betrokken partijen, onder andere met de strafrechtelijke partners. Dit is ook een vereiste vanuit de Wabo. Daarnaast gebruiken wij het uitvoeringsprogramma als communicatiemiddel binnen het team, binnen de provincie en extern (RUDD, waterschap, gemeenten en andere relevante partijen). Een voorbeeld om het te gebruiken als communicatiemiddel is het geven van presentaties bij relevante partijen. Ook in het kader van de verantwoording over gemaakte keuzes in werk en prioriteiten wordt het uitvoeringsprogramma als communicatiemiddel gebruikt.

### Bereikbaarheid

Bereikbaarheid is van groot belang. Bedrijven en burgers moeten ons goed kunnen bereiken met vragen, klachten en andere voorkomende zaken. Voor de telefonische bereikbaarheid onderhouden wij regelmatig contact met het Klant Contact Centrum voor een goede afstemming. Dit heeft onder andere geleid tot het opstellen van een werkinstructie over hoe om te gaan met het doorverbinden van binnenkomende telefoontjes en de terugbelverzoeken. Daarnaast heeft team VTH een eigen postbus (vth@drenthe.nl) van waaruit de werkverdeling en prioritering plaatsvindt. Ook is er op deze wijze zicht op de aan- en afwezigheid van onze medewerkers. Ieder lid van team VTH heeft een of meerdere vervangers die werkzaamheden overgedragen kunnen krijgen of extra ondersteuning kunnen verlenen. Op de provinciale website houden wij de informatie rondom ons werk actueel.

De bereikbaarheid buiten kantooruren is gewaarborgd doordat de provincie Drenthe beschikt over een provinciale milieuklachtencentrale. Deze centrale is 24 uur per dag telefonisch bereikbaar. Daarnaast beschikt de website van de provincie Drenthe over een speciale webpagina met informatie over deze provinciale milieuklachtencentrale.

### Natura 2000-gebieden

De drie noordelijke provincies (Drenthe, Fryslân en Groningen) en Rijkswaterstaat hebben in 2015 algemene prioriteiten voor de natuurtaak bepaald via een gezamenlijke en bestuurlijk vastgestelde risicoanalyse. Deze prioriteiten gelden voor het hele grondgebied van de provincies en niet specifiek enkel voor de Natura 2000-gebieden. Voor wat betreft de Natura 2000-gebieden vertalen de gezamenlijke instanties het meerjarig beheerplan per Natura 2000-gebied naar afgestemde vergunningverlening en handhaving in dezelfde periode van zes jaar. Deze afspraak heeft z'n doorwerking gekregen in dit uitvoeringsprogramma.

## **COLOFON**

Uitgave  
Provincie Drenthe  
Team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Opdrachtgever  
Arnout Venekamp, Teammanager VTH

Opsteller  
Jan Venema

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 2 maart 2021