

Aan:  
de voorzitter en leden van  
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 30 maart 2021  
Ons kenmerk 13/5.2/2021000568  
Behandeld door team Ruimte, Energie en Wonen (0592) 36 55 55  
Onderwerp: Procedure Omgevingsverordening  
Status: Ter informatie

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij informeren wij u dat wij op 30 maart 2021 de ontwerp Omgevingsverordening Drenthe 2022 en de ontwerp wijziging van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 hebben vastgesteld.

### **Inhoud**

De Omgevingsverordening bevat de provinciale regels met betrekking tot het omgevingsrecht. Met de verwachte inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2022 komt de huidige Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 (hierna: POV 2018) te vervallen. Dit maakt het noodzakelijk een nieuwe Omgevingsverordening op te stellen die voldoet aan de eisen die de Omgevingswet hieraan stelt. De nieuwe Omgevingsverordening Drenthe 2022 voorziet hierin. Daarnaast is het wenselijk de regelgeving met betrekking tot zonneakkers te herzien. Het concept van deze nieuwe regelgeving is besproken in uw Statencommissie Omgevingsbeleid van 17 februari 2021. De gewijzigde regelgeving op dit punt gaat mee in de Omgevingsverordening 2022 die wordt opgesteld in het kader van de Omgevingswet.

### **Omgevingswet**

Tegelijkertijd is het zo dat de Eerste en Tweede Kamer nog geen definitief besluit hebben genomen over de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet. Hierdoor is het nog steeds mogelijk dat de wet wordt uitgesteld. In dat geval kan de Omgevingsverordening Drenthe 2022, die in het kader van die wet wordt voorbereid, niet in werking treden. Deze verordening voldoet immers wel aan de Omgevingswet, maar niet aan de huidige wetgeving.



Om dit risico af te wenden wordt op hetzelfde moment ook een verordening in procedure gebracht die de huidige POV 2018 wijzigt op de onderdelen die niet kunnen wachten. Dit geldt met name voor de wijzigingen aan de regelgeving met betrekking tot zonne-akkers.

Concreet betekent deze aanpak dat er twee omgevingsverordeningen als ontwerp ter inzage worden gelegd. Een Omgevingsverordening voor de Omgevingswet (Omgevingsverordening Drenthe 2022) en een Omgevingsverordening voor het huidige recht (POV 2018). Indien de Omgevingswet doorgaat, wordt alleen de Omgevingsverordening Drenthe 2022 ter vaststelling aan u voorgelegd. Wanneer de Omgevingswet niet doorgaat, wordt alleen de wijziging van de POV 2018 aan u voorgelegd. Op deze manier zijn wij op beide scenario's voorbereid.

### **Beoordeling ruimtelijke initiatieven met betrekking tot zonne-akkers**

Voor het onderwerp zonne-akkers is het van belang dat de nieuwe regelgeving op een zo kort mogelijke termijn kan worden betrokken bij de beoordeling van initiatieven die voorzien in zonne-akkers op land. Zo kunnen onomkeerbare gevolgen voor het landschap worden voorkomen.

Het instrument waarmee wij kunnen ingrijpen bij de gemeentelijke besluitvorming, is de reactieve aanwijzing (artikel 3.8, lid 6, van de Wet ruimtelijke ordening). Van deze bevoegdheid kan gebruik worden gemaakt wanneer een provinciaal belang door het desbetreffende plan wordt geschonden. Uit de rechtspraak volgt dat het provinciaal belang breder is dan uitsluitend de inhoud van de provinciale omgevingsverordening. Zo kan het ook gaan om provinciale belangen die zijn vastgelegd in het coalitieakkoord of om regelgeving die in voorbereiding is, zoals in het onderhavige geval. Nu er met het ter inzage leggen van de regelgeving geen twijfel meer kan bestaan over de vraag of nieuwe regelgeving in voorbereiding is, kan vanaf 14 april 2021 de nieuwe regelgeving worden betrokken bij de beoordeling van nieuwe initiatieven met betrekking tot zonne-akkers. Eventueel zou deze beoordeling kunnen leiden tot een reactieve aanwijzing.

### **Procedure**

De ontwerpbesluiten liggen vanaf 14 april tot en met 26 mei 2021 voor eenieder ter inzage. Gedurende deze periode kan eenieder een zienswijze indienen. Oorspronkelijk is ingezet op terinzagelegging met gebruikmaking van het nieuwe Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) zoals dat wordt ontwikkeld voor de Omgevingswet. Dit blijkt voor nu echter geen haalbare route te zijn. Dit stelsel is nog in ontwikkeling en geeft daarmee voorlopig te veel onzekerheden. Zoals ook volgt uit de Kamerbrief van de minister van 26 februari 2021, is het aanvaardbaar als vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet gebruik wordt gemaakt van de huidige digitale voorzieningen (ruimtelijkeplannen.nl).

### **Tot slot**

Nadat de ontwerpbesluiten ter inzage zijn gelegd, wordt beoordeeld of de zienswijzen aanleiding geven tot wijzigingen. Hiertoe wordt een nota van zienswijzen opgesteld die hierop ingaat en aan u wordt voorgelegd.

Ook verwachten wij dat er tegen die tijd duidelijkheid zal ontstaan over de vraag of de Omgevingswet op 1 januari 2022 in werking treedt. Indien dat zo is, dan kan de Omgevingsverordening 2022 aan u worden voorgelegd ter vaststelling. Indien de Omgevingswet niet in werking treedt, wordt alleen de wijziging van de POV 2018 ter vaststelling aan u voorgelegd. Uw vergadering in het derde kwartaal van dit jaar is daarvoor het beoogde moment. Uiteraard blijven wij u op de hoogte houden van de voortgang van dit proces.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

th/coll.