



Aan: de leden van de Statencommissie Omgevingsbeleid

Assen, 12 maart 2021

Onderwerp: Implementatie Omgevingswet

Beste commissieleden,

Op 10 februari bent u in een digitale sessie ambtelijk bijgepraat over de Implementatie van de Omgevingswet. Ik kon daar niet bij aanwezig zijn vanwege een afspraak met staatssecretaris Mona Keijzer. Tijdens de bijeenkomst heeft u vragen gesteld over:

- a. de rol van Provinciale Staten (PS) in de nieuwe Omgevingswet
- b. hoe u als PS wordt geïnformeerd en meegenomen in het 'Anders werken en denken' in de geest van de nieuwe Omgevingswet
- c. het tijdpad van de vast te stellen Omgevingsverordening
- d. het opstellen van participatiebeleid, mede in relatie tot het onderzoek van de Noordelijke Rekenkamer (Ruimte voor inbreng).

Uw vragen beantwoord ik als volgt.

a. Rol van provinciale staten

In de nieuwe situatie blijft de kaderstellende en controlerende rol van Provinciale Staten (PS) voor de vaststelling en uitvoering van beleid gewoon bestaan, al zijn er wel een aantal verschuivingen in bevoegdheden (zie onderstaand schema). Op het moment dat de Omgevingswet (OW) in werking treedt (1-1-2022) moet de provincie minimaal voldoen aan de volgende mijlpalen:

Mijlpalen omgevingswet proof:	Vaststelling door/ bevoegdheid van:
Vastgestelde omgevingsvisie die voldoet aan de eisen van de OW	PS
Vastgestelde omgevingsverordening die voldoet aan de eisen van de OW	PS (kan worden gedelegeerd aan GS)
De mogelijkheid een projectbesluit vast te stellen (voorheen Provinciaal Inpassingsplan) conform de eisen van de OW	GS (in plaats van PS)
Vergunningen en meldingen kunnen ontvangen en behandelen	GS
Verplichte programma's	GS
Vastgesteld participatiebeleid	PS
Heffing van leges	PS
Het kunnen nemen van een voorbereidingsbesluit	PS (kan worden gedelegeerd aan GS)
Bevoegdheid tot onteigening	PS (in plaats van de Kroon)
Afspraken met uitvoeringsdiensten (RUD, GGD, VRD)	GS

Toelichting:

- In 2018 heeft de revisie van de Omgevingsvisie Drenthe plaatsgevonden. Onze Omgevingsvisie voldoet aan de eisen die de Omgevingswet stelt, wat betekent dat de Omgevingsvisie ongewijzigd kan blijven.

- Over het heffen van leges voor milieuvergunningen en bodemtoestemmingen neemt het college van Gedeputeerde Staten (GS) binnenkort een principebesluit. Vaststelling van de Legesverordening door PS is voorzien in november.

b. Informatie over Anders Werken in de nieuwe Omgevingswet

Door middel van informatiebijeenkomsten en bijpraatsessies, zoals op 10 februari, informeren wij u over de inhoud en het proces. Het Omgevingsplatform Drenthe (OPD) - het samenwerkingsverband van Drentse gemeenten, waterschappen, provincie, RUD, Rijkswaterstaat, GGD en de Veiligheidsregio Drenthe - biedt gezamenlijke leeractiviteiten aan voor medewerkers van verschillende partnerorganisaties en organiseert activiteiten gericht op bestuurders, colleges en raads- en statenleden. Onlangs heeft u vanuit het OPD een uitnodiging ontvangen voor het spelen van het 'krachtveld spel'. Op de website aandeslagmetdeomgevingswet.nl kunt u alle informatie vinden over de invoering van de Omgevingswet en webcolleges & webinars volgen en terugkijken over diverse onderwerpen. Mocht u als Statencommissie nog over een specifiek onderwerp geïnformeerd willen worden, dan zijn wij hier uiteraard toe bereid.

c. Vaststelling Omgevingsverordening

De huidige Omgevingsverordening vervalt bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Een nieuwe Omgevingsverordening die voldoet aan de Omgevingswet is in voorbereiding. De omzetting verloopt grotendeels beleidsneutraal: er is ruimte voor correcties en bijstellingen (o.a. maximeren van zon op land), maar het kader van de huidige Omgevingsvisie blijft leidend. De conceptverordening ligt ter inzage van april t/m eind mei, wordt vervolgens vastgesteld door GS en zal na de zomer worden aangeboden aan PS.

d. Participatiebeleid

Bij de invoering van de Omgevingswet hoort een aantal wettelijke verplichtingen op het gebied van participatie:

- Er geldt een kennisgeving- en/of motiveringsverplichting bij een omgevingsvisie, programma, omgevingsplan, omgevingsverordening en projectbesluit. Hierin wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven en andere belanghebbenden bij de voorbereiding zijn betrokken en wat met de resultaten is gedaan.
- Als gevolg van de motie Nooren is deze motiveringsplicht voor participatie uitgebreid. Bij het vaststellen van de net genoemde instrumenten moeten we aangeven op welke wijze we invulling hebben gegeven aan ons participatiebeleid. Er zal dus participatiebeleid moeten worden opgesteld met daarin een visie en uitgangspunten van participatie.

Decentrale overheden worden opgeroepen om, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, eigen participatiebeleid op te stellen. Zij mogen zelf bepalen hoe zij hun participatiebeleid vormgeven. Daarin zijn verschillende smaken mogelijk: van verandering, waarin de Omgevingswet als vliegwiel functioneert tot meer consoliderend, uitgaand van de huidige participatieaanpak (maatwerk per opgave) en voldoen aan de wettelijke verplichtingen.

In de bestuurlijke reactie op het rapport van de Noordelijke Rekenkamer, 'Ruimte voor inbreng. Een onderzoek naar de betrokkenheid van burgers bij ruimtelijke ingrepen', hebben GS aangegeven dat de nieuwe Omgevingswet de provincie dwingt na te denken over het vormgeven van participatie rondom vraagstukken die impact hebben op de leefomgeving. En dat GS over de invulling, verwachtingen en afwegingen hierover in gesprek zullen gaan met PS. Naar verwachting vindt dit overleg plaats in het derde kwartaal. Vaststelling van het participatiebeleid zal plaatsvinden in een Statenvergadering na de zomer voordat de Omgevingswet in werking treedt.

Met vriendelijke groet,

Henk Brink
Gedeputeerde Provincie Drenthe