

Provincie Drenthe  
t.a.v. de leden van de Statencommissie  
Omgevingsbeleid  
Postbus 122  
9400 AC ASSEN

Datum: 28 april 2014  
Betreft: Rapport Noordelijke Rekenkamer 'Decentralisatie natuurbeleid: Noordelijke provincies aan zet'

Geachte leden van de Statencommissie Omgevingsbeleid,

Woensdag 7 mei a.s. bespreekt u het rapport van de Noordelijke Rekenkamer over decentralisatie van het natuurbeleid. Graag geven wij u onze gezamenlijke reactie op het rapport mee, zodat u deze bij de behandeling kunt meenemen.

### **Algemeen**

Wij willen onze waardering uitspreken voor het rapport. De Rekenkamer heeft een scherpe analyse gemaakt, waarbij zowel de positieve punten als de knelpunten van het natuurbeleid op een rij zijn gezet. Wij kunnen ons uitstekend in de analyse vinden en onderschrijven de aanbevelingen. In het onderstaande lichten we de voor ons belangrijkste punten nader toe.

### **Ontwikkelopgave EHS**

De Rekenkamer concludeert dat de provincie Drenthe vooral op het gebied van de uitvoering van de ontwikkelopgave van de EHS nog verschillende onderdelen moet uitwerken en vaststellen, voordat de uitvoering weer volop ter hand kan worden genomen. De Rekenkamer merkt op dat door de opgelopen achterstand in het inrichten van gebieden ook de beoogde verbetering van de natuurkwaliteit langer op zich laat wachten. In dit kader adviseert de Rekenkamer om zo spoedig mogelijk een doorstart te maken met de realisering van de EHS en te zorgen voor een uitvoeringsorganisatie en een uitvoeringsinstrumentarium die garant kunnen staan voor een doelmatige aanpak.

De Rekenkamer concludeert terecht dat de uitvoering van de ontwikkelopgave vertraging heeft opgelopen. Wij gaan ervan uit dat de uitwerking van de Realisatiestrategie Platteland, die GS in gang hebben gezet, resulteert in een uitvoeringsprogramma waarmee een doorstart kan worden gemaakt met de afronding en inrichting van de EHS.

### **Doorwerking EHS en Natura 2000 in bestemmingsplannen**

De Rekenkamer concludeert dat de provincie veel ruimte aan gemeenten laat om te beslissen wanneer en hoe zij de doorwerking van de EHS in bestemmingsplannen regelen. Ook wordt in bestemmingsplannen geen onderscheid gemaakt tussen EHS- en Natura 2000-gebieden.

Dit brengt het risico met zich mee dat agrarische bedrijven rond Natura 2000-gebieden uitbreiden zonder een Natuurbeschermingswetvergunning aan te vragen. De Rekenkamer adviseert de provincie om te heroverwegen of bijstelling moet plaatsvinden van de wijze waarop doorwerking van de EHS en Natura 2000-gebieden in bestemmingsplannen nu geregeld is.

Als natuur- en milieuorganisaties herkennen wij de door de Rekenkamer gesignaleerde knelpunten bij de doorwerking van de EHS in bestemmingsplannen. Onze ervaring is dat een goede planologische bescherming van de EHS in bestemmingsplannen een regelmatig terugkerend discussiepunt is met gemeenten. De huidige manier van bestemmen leidt er in sommige gemeenten toe dat bij elk inrichtingsplan een bestemmingswijziging moet worden aangevraagd, terwijl het om gebieden gaat die deel uitmaken van de provinciale EHS. De Rekenkamer stelt terecht dat de provincie bij uitstek de overheid is die op het terrein van de ruimtelijke ordening aan burgers en ondernemers duidelijkheid moet bieden in het toekennen van bestemmingen en de consequenties hiervan. In die zin onderschrijven wij de reactie van GS ook niet, die vanwege de sturingsfilosofie van mening zijn dat het niet mogelijk en wenselijk is om de doorwerking in bestemmingsplannen beter te borgen. Wij pleiten voor een meer pro-actieve opstelling van GS in deze.

#### **Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)**

De Rekenkamer heeft vastgesteld dat, volgens inschatting van de provincie, ongeveer 1.000 agrarische bedrijven hebben uitgebreid zonder een Nbwet-vergunning aan te vragen, de zogenoemde interim-uitbreiders. Hierdoor is een situatie ontstaan van rechtsongelijkheid en gedogen. De Rekenkamer adviseert de provincie als bevoegd gezag zelf het initiatief te nemen om het probleem van interim-uitbreiders op te lossen.

Net als GS onderschrijven wij deze aanbeveling. Er is dringend zicht op de omvang van deze problematiek noodzakelijk, omdat ook deze interim-uitbreiders bijdragen aan de ammoniakbelasting van de Drentse natuur. GS gaan ervan uit dat er in het kader van de PAS een generieke oplossing komt voor de interim-uitbreiders. Wij ondersteunen de aanbeveling van de Rekenkamer om als bevoegd gezag – mede – te zoeken naar een oplossing, want wij hebben begrepen dat het Rijk de problematiek van de interim-uitbreiders weer teruggespeeld heeft naar de provincies.

Concluderend verzoeken wij u om het rapport met de daarin opgenomen aanbevelingen te onderschrijven en GS te verzoeken werk te maken van de daarin opgenomen punten. Dit betreft onder meer de realisatie van de ontwikkelopgave, de doorwerking in bestemmingsplannen en de PAS. Daarbij pleiten wij voor een brede en tijdige betrokkenheid van de gebiedspartners, bijvoorbeeld via de Commissie Landelijk Gebied.

Met vriendelijke groet,  
Natuur en Milieufederatie Drenthe  
Mede namens Stichting Het Drentse Landschap, Natuurmonumenten en  
Staatsbosbeheer



Judith van den Berg  
Programmaleider Groene Ruimte