

Aan:  
de voorzitter en leden van  
provinciale staten van Drenthe

Assen, 13 december 2007  
Ons kenmerk 50/5.8/2007013249  
Behandeld door de heer D. Kuiper (0592) 36 53 21  
Onderwerp: Besluit locatiegebonden subsidies stedelijke regio Emmen

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij doen wij u ter kennisneming toekomen de beleidsregel Besluit locatiegebonden subsidies 2005 voor de stedelijke regio Emmen. Wij hebben deze beleidsregel vastgesteld op 11 december 2007 en vervolgens op basis van de beleidsregel voor 2005 € 604.759,-- en voor 2006 € 250.237,-- aan de gemeente Emmen verstrekt. Via deze brief informeren wij u verder over de achtergronden van het Besluit locatiegebonden subsidies (BLS) en de wijze waarop wij dit besluit voor Emmen uitvoeren.

#### **BLS 2005**

Het toenmalige kabinet achtte in 2003 het woningtekort in Nederland te groot en heeft daarom voor 20 stedelijke regio's afspraken gemaakt om de woningproductie in de periode 2005 tot en met 2009 te verhogen. Als doelstelling gold hierbij het woningtekort per 1 januari 2010 terug te brengen tot 1,5% van de woningvoorraad. Daarnaast heeft het Rijk ingezet op een verdubbeling van het aantal woningen dat door middel van eigenbouw wordt gerealiseerd.

Het Rijk heeft de regeling van de BLS-budgetten voor de periode 2005 tot en met 2009 op 3 oktober 2005 vastgelegd in het Besluit locatiegebonden subsidies 2005 en voor de uitvoering hiervan in totaal € 650 miljoen gereserveerd.

#### **Convenant woningbouwafspraken**

Eind 2004 en begin 2005 heeft het Rijk voor elk van de stedelijke regio's een Convenant woningbouwafspraken afgesloten met de desbetreffende provincies, gemeenten en zogenaamde rechtstreekse regio's. Dit is op 13 april 2005 gebeurd voor de stedelijke regio Emmen, in casu de gehele gemeente Emmen.

In het convenant voor Emmen is vastgelegd dat het Rijk een BLS-budget beschikbaar stelt van € 1.265.306,--. Dit budget is bestemd voor de toevoeging van 1.721 woningen aan de woningvoorraad in de periode 2005 tot en met 2009. Deze toevoeging resulteert voor Emmen per 1 januari 2010 in een woningtekort van 1,5%.

In het convenant is tevens een BLS-budget voor eigenbouw vastgelegd. Voor Emmen heeft het Rijk een drempel bepaald waarboven dit budget wordt verstrekt, te weten 31,1% van het totale aantal jaarlijks gereed gemelde woningen. Deze drempel komt overeen met het gemiddelde van de percentages eigenbouw in Emmen voor de jaren 1998 tot en met 2003. Het Rijk verstrekt een premie van € 1.600,-- per in eigenbouw gerealiseerde woning voor zover liggend boven deze drempel.

De provincie Drenthe is in dit convenant aangewezen als budgethouder.

### **Beleidsregel**

Conform de keuze die is gemaakt voor de regio Groningen-Assen kiezen wij ook ten aanzien van de regeling van het BLS 2005 voor Emmen voor een beleidsregel in plaats van een subsidieverordening. Onze overweging hierbij is dat het budgethouderschap van de provincie Drenthe voor Emmen niet voortkomt uit het eigen provinciale beleid, maar louter is ontstaan op basis van financieel-juridische inzichten bij het Ministerie van VROM. In feite ziet de provincie slechts toe op de naleving door de gemeente Emmen van voorwaarden die door het Rijk zijn gesteld en fungeert zij slechts als doorgeefluik van rijks gelden.

### **BLS 1995-2005**

Het BLS 2005 is voorafgegaan door het BLS 1995-2005. Ook in dat kader is voor Emmen een convenant afgesloten: het BLS/Vinex-convenant 1995-2005. Onderdeel van dit convenant is een rijksbijdrage in de grondkosten van woningbouwlocaties. De provincie Drenthe heeft als budgethouder de desbetreffende gelden aan de gemeente Emmen verstrekt op basis van de Subsidieverordening grondkosten Vinex-locaties Emmen. De jaarlijkse bijdrage is gerelateerd aan het aantal woningen waarmee de woningvoorraad binnen de bebouwde kom van 1971 in het voorgaande jaar netto is uitgebreid. Per 1 januari 2005 bedroeg deze uitbreiding 1.563 woningen en omdat in het BLS-Vinex-convenant is uitgegaan van 1.910 woningen, resulteert een tekort van 347 woningen.

Wij hebben de minister van VROM verzocht de niet-uitbetaalde middelen in de periode 2005-2010 alsnog in te mogen zetten om het ontbrekende deel van de woningbouwopgave van Emmen te realiseren. Bij brief van 15 december 2006 heeft de minister ons hiervoor toestemming verleend.

Aangezien de Subsidieverordening grondkosten Vinex-locaties Emmen op 31 december 2005 is vervallen, is voor de toekenning van de resterende middelen een nieuwe regeling noodzakelijk. Wij hebben deze onder artikel 3 opgenomen in de Beleidsregel voor het BLS 2005.

### **Financiële bijdragen aan Emmen**

#### *2005*

Volgens het CBS zijn in 2005 voor de gemeente Emmen 530 woningen gereed gemeld, terwijl de woningvoorraad binnen de bebouwde kom van 1.971 netto met 307 woningen is uitgebreid. Deze uitbreiding leidt op basis van het BLS 1995-2005 tot een bijdrage van  $307 \times € 1.362,-- = € 418.134,--$ .

Aldus resteren voor een bijdrage op grond van het BLS 2005  $530 - 307 = 223$  woningen, waarvoor wij  $223 \times \text{€} 735,- = \text{€} 163.905,-$  beschikbaar stellen.

Volgens het CBS bedraagt het aantal door eigenbouw toegevoegde woningen 179. Het drempelaantal van 31,1% van 530 = 164,8 wordt aldus met 14,2 woningen overschreden. Wij stellen derhalve als eigenbouwpremie aan Emmen  $14,2 \times \text{€} 1.600,- = \text{€} 22.720,-$  beschikbaar.

De financiële bijdrage voor 2005 bedraagt dus in totaal  $\text{€} 604.759,-$ .

#### 2006

Voor 2006 meldt het CBS 336 gereedgekomen woningen in Emmen. De gemeente Emmen geeft aan dat de voorraad binnen de bebouwde kom van 1.971 in 2006 netto met 160 woningen is uitgebreid. Dit aantal overtreft het nog resterende tekort van  $347 - 307 = 40$  woningen. Hiermee heeft Emmen de BLS 1995-2005-taakstelling van 1.910 woningen gehaald en worden de resterende  $\text{€} 450.847,- - \text{€} 418.134,- = \text{€} 32.713,-$  aan de gemeente uitbetaald.

Voor een bijdrage op grond van het BLS 2005 blijven  $336 - 40 = 296$  woningen over, waarvoor wij  $296 \times \text{€} 735 = \text{€} 217.560,-$  aan de gemeente Emmen verstrekken. Het aantal door eigenbouw toegevoegde woningen bedraagt 86. Het drempelaantal van 31,1% van 336 = 104,5 wordt dus niet overschreden en wij verstrekken voor 2006 dan ook geen eigenbouwpremie aan Emmen.

De financiële bijdrage voor 2006 komt derhalve in totaal uit op  $\text{€} 250.273,-$ .

#### 2007, 2008 en 2009

Voor de jaren 2007, 2008 en 2009 is enkel het BLS 2005 van toepassing omdat de BLS 1995-2005/Vinex-achterstand dan geheel is ingelopen. Toekenning van financiële bijdragen vindt plaats op basis van de woningbouwcijfers voor Emmen van het CBS.

#### Rapportage

Uiterlijk 15 juli 2010 zullen wij de eindrapportage over de uitvoering van het BLS 2005 bij de minister van VROM indienen. Deze rapportage betreft de gehele periode 2005 tot en met 2009 en gaat vergezeld van een goedkeurende accountantsverklaring. Over de voortgang van de BLS-uitvoering zullen wij u eens per jaar per brief informeren.

Wij vertrouwen erop u hiermee naar behoren te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):  
ga.coll.

**Stedelijke regio Emmen**

**Beleidsregel**

**Besluit locatiegebonden subsidies 2005**

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Drenthe op @

# Beleidsregel Besluit locatiegebonden subsidies 2005 voor de Stedelijke regio Emmen

## Artikel 1 Algemeen

1. Voorliggende beleidsregel regelt de verstrekking van financiële bijdragen in het kader van het Besluit locatiegebonden subsidies 2005 ter stimulering van respectievelijk de woningbouw en de eigenbouw van woningen in de Stedelijke regio Emmen.
2. Ten aanzien van deze verstrekking zijn tevens de desbetreffende bepalingen in het Convenant Woningbouwafspraken 2005 tot 2010 Provincie Drenthe (provincie Drenthe en de gemeente Emmen) van toepassing.

## Artikel 2 Begripsbepalingen

In deze titel wordt verstaan onder:

1. Besluit locatiegebonden subsidies 2005: het besluit ten aanzien van locatiegebonden subsidies 2005, zoals dat door het Rijk is vastgesteld en gepubliceerd in het Staatsblad 2005, nummer 498, als wettelijk kader voor het beschikbaar te stellen budget voor de woningbouw.
2. Convenant Woningbouwafspraken 2005 tot 2010 Provincie Drenthe (provincie Drenthe en de gemeente Emmen): het convenant tussen de Staat der Nederlanden, de provincie Drenthe en de gemeente Emmen, zoals vastgesteld en ondertekend door het Rijk, de provincie Drenthe en de gemeente Emmen op 13 april 2005.
3. Budgethouder: in het in het eerste lid vermelde document is dit de provincie Drenthe, in casu gedeputeerde staten van Drenthe.
4. Woning: hetgeen het CBS hieronder verstaat in de door dat bureau opgestelde woningstatistiek, te weten: een tot bewoning bestemd gebouw dat, vanuit bouwtechnisch oogpunt gezien, blijvend is bestemd voor permanente bewoning door één particulier huishouden.
5. Toevoegingen aan de woningvoorraad: hetgeen het CBS hieronder verstaat in de door dat bureau opgestelde woningstatistiek, te weten: het totaal aantal woningen dat wordt toegevoegd aan de woningvoorraad door nieuwbouw en/of andere redenen (woningsplitsing, bestemmingswijziging en andere redenen).
6. Eigenbouw: hetgeen het CBS in de door dat bureau opgestelde woningstatistiek verstaat onder: andere opdrachtgevers, niet zijnde overheid, woningcorporaties en bouwers voor de markt.
7. Stedelijke regio Emmen: de gehele gemeente Emmen.

## Artikel 3 VINEX-afspraken

1. Voor het aantal woningen dat op grond van de uitvoeringsafspraken in het kader van de Vierde Nota Ruimtelijke Ordening Extra (VINEX-afspraken) is overeengekomen, maar ultimo 2004 niet is gereed gemeld, hanteert de budgethouder de voorwaarden van de provinciale Subsidieverordening grondkosten VINEX-locaties Emmen.

## Artikel 4 Jaartraject

1. Na ontvangst van de desbetreffende middelen conform artikel 8 en artikel 15 van het Besluit locatiegebonden subsidies 2005 voegt de budgethouder deze toe aan het gereserveerde budget voor toevoegingen aan de woningvoorraad en de eigenbouw van woningen.
2. De rentebaten van de verstrekte bijdragen komen ten goede aan dit budget.

## Artikel 5 Betaling

1. Na ontvangst van de desbetreffende rijksmiddelen verricht de budgethouder de overeengekomen betaling aan de gemeente Emmen binnen vier weken na het vaststellen van de definitieve cijfers, inclusief de administratieve correcties van het CBS voor respectievelijk toevoegingen aan de woningvoorraad en eigenbouw.
2. Zolang de budgethouder de desbetreffende rijksmiddelen niet heeft ontvangen, heeft hij geen betalingsverplichting.
3. Uitkering van de door de budgethouder verkregen rentebaten op de rijksbijdragen aan de gemeente Emmen geschiedt in het jaar 2010.

**Artikel 6 Eindafrekening**

1. Na de definitieve vaststelling van de financiële bijdrage door het Rijk verzorgt de budgethouder de eindafrekening met de gemeente Emmen.

**Artikel 7 Vaststelling van de financiële bijdrage**

1. Op basis van de door het Rijk verstrekte financiële bijdragen stelt de budgethouder de bijdragen voor toevoegingen aan de woningvoorraad en voor eigenbouw vast.
2. De aan de gemeente Emmen te verstrekken bijdragen worden verhoogd met eventuele rentebaten uit de jaren 2005 tot en met 2009.
3. Na aftrek van eventuele kosten voor de budgethouder stelt de budgethouder de bijdrage voor de gemeente Emmen en de hieruit voortvloeiende betalingsverplichting definitief vast.
4. De budgethouder geeft binnen vier weken na vaststelling van de bijdragen uitvoering aan de betalingsverplichtingen.
5. De budgethouder kan onverschuldigd betaalde bijdragen en voorschotten terugvorderen voor zover na de dag waarop de bijdrage is verstrekt nog geen vijf jaren zijn verstreken.
6. Bij terugvordering kan worden bepaald dat de gemeente Emmen over de onverschuldigd betaalde bedragen een rentevergoeding verschuldigd is.

**Artikel 8 Hardheidsclausule**

1. In alle gevallen waarin deze beleidsregel niet voorziet, beslissen gedeputeerde staten van Drenthe.

**Artikel 9 Overgangs- en slotbepalingen**

1. Deze regeling treedt in werking na bekendmaking en werkt terug tot 1 januari 2005.
2. Deze beleidsregel wordt toegezonden aan de gemeente Emmen.

**Artikel 10 Citeerartikel**

1. Deze regeling kan worden aangehaald als Beleidsregel besluit locatiegebonden subsidies 2005 voor de Stedelijke regio Emmen.

**Bijlage**                    **Taakstelling woningbouw per jaar op grond van het  
Besluit locatiegebonden subsidies 2005**

<i>Gemeente</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>Totaal</i>
Emmen	344	344	344	345	1.721

## Toelichting artikelsgewijs

### **Artikel 1**                      **Algemeen**

In deze beleidsregel wordt het budgethouderschap van de provincie Drenthe geregeld voor de uitvoering van het Besluit locatiegebonden subsidies 2005 voor de Stedelijke regio Emmen, zijnde de gehele gemeente Emmen. Het Rijk wil de woningbouw in twintig stedelijke regio's stimuleren door het uitdelen van financiële stimulansen voor toevoegingen aan de woningvoorraad en voor eigenbouw van woningen, en heeft hiertoe het Besluit locatiegebonden subsidies 2005 vastgesteld.

Deze beleidsregel geeft aan hoe een wettelijk genomen besluit wordt uitgevoerd voor de gemeente Emmen. De beleidsregel staat als zodanig vermeld in de Algemene wet bestuursrecht, artikel 1:3, lid 4. Deze beleidsregel wordt vastgesteld door gedeputeerde staten van Drenthe, gehoord het college van burgemeester en wethouders van Emmen. Na vaststelling wordt zij ter kennisneming gezonden aan Provinciale staten van Drenthe en de gemeente Emmen.

Voor de toevoegingen aan de woningvoorraad ontvangt de provincie als budgethouder €735,- per woning, ongeacht de aard en locatie daarvan. Daadwerkelijke realisatie is het enige criterium. De provincie Drenthe en de gemeente Emmen streven zelf naar een groter aantal in de periode 2005 tot en met 2009 toe te voegen woningen: 3.700 in plaats van de 1.721 uit het Besluit locatiegebonden subsidies 2005. Voor de extra toe te voegen woningen stelt het Rijk echter geen Bls-budget beschikbaar.

Voor de eigenbouw hanteert het Rijk voor Emmen een drempel van 31,1% van het totaal aantal jaarlijks gereedgemaakte woningen. Deze drempel komt overeen met het gemiddelde percentage eigenbouw in de jaren 1998 tot en met 2003. Indien het drempelpercentage wordt overschreden stelt het Rijk voor dat jaar €1.600,- per woning beschikbaar voor iedere woning waarmee de drempel wordt overschreden. Dit betreft een aanvullende bijdrage die niet ten laste komt van de €1.265.306,- ten behoeve van toe te voegen woningen.

### **Artikel 3**                      **VINEX-afspraken**

Op 1 juli 1994 hebben het Rijk en de provincie Drenthe het Bls/VINEX-convenant 1995 - 2005 gesloten. Hierin is als taakstelling opgenomen een netto uitbreiding van de woningvoorraad binnen de bebouwde kom van 1971 van Emmen met 1.910 woningen. De provincie heeft als budgethouder de hiervoor beschikbaar gestelde rijksmiddelen gestort in het Fonds grondkosten VINEX-locaties Emmen. De toekenning van middelen uit dit fonds aan Emmen heeft plaatsgevonden op basis van de Subsidieverordening grondkosten VINEX-locaties Emmen.

De overeengekomen taakstelling is per 31 december 2004 niet gehaald. De woningvoorraad binnen de bebouwde kom van 1971 is met 1.563 woningen uitgebreid. Op grond van artikel 1, tweede lid van het Convenant woningbouwafspraken 2005 - 2010 provincie Drenthe dient het restant van de taakstelling, zijnde 1.910 - 1.563 = 347 woningen, in de periode 2005 tot en met 2009 alsnog te worden gerealiseerd. Dit restant komt echter niet in aanmerking voor een bijdrage in het kader van het Besluit locatiegebonden subsidies 2005.

Op verzoek van Gedeputeerde staten heeft de Minister van VROM toestemming verleend het overschot in het Fonds grondkosten VINEX-locaties Emmen in de periode 2005 tot en met 2009 op de overeengekomen wijze aan Emmen te besteden. Vanaf 1 januari 2005 worden beide besluiten locatiegebonden subsidies dan ook naast elkaar en om dubbeltellingen te voorkomen, in onderlinge samenhang toegepast.

De provinciale Subsidieverordening grondkosten VINEX-locaties Emmen is per 31 december 2005 vervallen. Om de toekenning van middelen op de overeengekomen wijze mogelijk te maken, worden de voorwaarden van deze verordening in onderhavig artikel van toepassing verklaard voor de periode 2005 tot en met 2009.

### **Artikel 5**

Het CBS publiceert voor ieder jaar eerst voorlopige woningcijfers. Gemeenten kunnen dienaangaande binnen een maand na publicatie mutaties aanbrengen. Heeft het CBS zelf vragen over het aangeleverde gemeentelijke materiaal, dan treedt het hierover in overleg met de betrokken gemeente. Daarna worden de jaarcijfers definitief. Wijziging is dan alleen nog mogelijk in het volgende verslagjaar door middel van een administratieve correctie. Dit is de reden dat er gedurende het hele traject wordt gewerkt met cumulatieve woningproductiecijfers.