

Muzenstraat 61
Postbus 16107
2500 BC Den Haag
telefoon (070) 888 12 12
fax (070) 888 12 80
www.ipo.nl

Aan de leden van de Algemene Vergadering van de vereniging IPO

i.a.a.

- de leden en adviseurs van het bestuur van de vereniging IPO
- de colleges van Gedeputeerde Staten
(d.t.v. de IPO-contactfunctionarissen)
- de Statengriffiers

Interprovinciaal Overleg



uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk
M/000283/2008

datum
12 februari 2008

onderwerp
Conceptverslag AV-vergadering van 20 december 2007

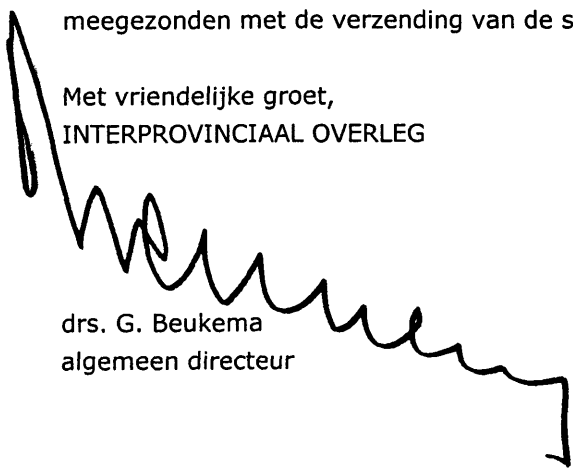
Geachte mevrouw, geachte heer,

Tijdens de Algemene Vergadering is afgesproken het verslag u eerder dan gebruikelijk toe te sturen. Bijgaand treft u dan ook aan het conceptverslag van uw vergadering van 20 december 2007. Het conceptverslag is eveneens heden geplaatst op het IPO-Vergadernet.

Het verslag wordt in uw vergadering op 26 juni 2008 vastgesteld. Uiteraard wordt het verslag ook meegezonden met de verzending van de stukken.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG

drs. G. Beukema
algemeen directeur



Inlichtingen bij : drs. F.J.M. de Lange
Doorkiesnummer : (070) 888 12 22
Bijlagen : 1

CONCEPTVERSLAG van de 15e vergadering van de algemene vergadering (AV) op donderdag 20 december 2007 van 17.00 tot 20.00 uur in de Beelaerts van Bloklandzaal van Paushuizen, Pausdam 10 te Utrecht

Agenda-punt	Onderwerp
-------------	-----------

1. Opening en vaststelling agenda

De heer Van Waveren opent de vergadering en meldt dat de heer Franssen verhinderd is en de vergadering door hem zal worden voorgezeten. Daarnaast meldt de voorzitter dat de delegaties uit Groningen (ingelaste Statenvergadering) en Zuid-Holland verhinderd zijn.

De voorzitter heet allen van harte welkom.

De vergadering stelt de agenda ongewijzigd vast.

2. Ingekomen stukken

Er zijn geen ingekomen stukken.

3. Gelegenheid tot het stellen van vragen

De heer Korthof (Fryslân) merkt op dat het lastig is om het bestuur van het IPO te controleren door het grote aantal stukken en een gebrekkige kennis over het IPO. Voor het succes van de Algemene Vergadering is het van belang dat hier een oplossing voor komt.

De heer Van Wieren (Flevoland) vraagt of er al meer te zeggen valt over de afspraken tussen rijk en provincies over de 600 miljoen euro over de periode 2009-2011 die de provincies dienen bij te dragen aan de rijksbegroting. Daarnaast vraagt hij waarom de uitvoering van de motorrijtuigenbelasting (MRB) niet gepaard gaat met een accountantsverklaring vanuit het rijk en wat de onderhandelingsstrategie van het IPO is met betrekking tot de vervanging van de opcentenbelasting wanneer de MRB wordt vervangen door de kilometerheffing. Ook informeert hij hoe het staat met een eventuele herverdeling van het Provinciefonds. Verder is hij benieuwd naar de verhouding tussen de VNG en het IPO en op welke wijze daarin de komende tijd zonodig verbetering wordt gebracht. Ten slotte wil hij weten wat de stand van zaken is in de actie voor verbetering van de beloning van Statenleden.

De heer Dijkstra (Gelderland) sluit zich aan bij de vraag van de afgevaardigde uit Fryslân en vraagt eveneens om een nadere introductie ten aanzien van het IPO en de rol van de Algemene Vergadering.

Mevrouw Blokker (Noord-Holland) ondersteunt de vragen van Flevoland ten aanzien van het Provinciefonds en de verhouding tussen de VNG en het IPO. Mevrouw Blokker merkt verder op dat het loongebouw ten aanzien van Statenleden niet afdoende is voor het werk dat wordt geleverd en vraagt nogmaals aandacht hiervoor. Ten slotte stelt zij de vraag in hoeverre de meerjarenagenda van het IPO is gekoppeld aan de Europese agenda.

De heer Oostra (Overijssel) vraagt eveneens aandacht voor de vergoeding van Statenleden. In Overijssel bestaat hier veel onrust over.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

De voorzitter merkt op dat het de bedoeling was om tijdens de mededelingen terug te komen op de stand van zaken rondom de vergoeding van Statenleden. Dit punt wordt echter meteen behandeld. De voorzitter vraagt de secretaris de beantwoording van de vragen ter hand te nemen.

De secretaris merkt op dat tijdens de vorige zittingsperiode van de Algemene Vergadering vanuit de Algemene Vergadering een werkgroep van Statenleden is gevormd die zich bezig heeft gehouden met de vergoeding voor Statenleden. Na de signalen uit de Algemene Vergadering van juni 2007 is deze werkgroep weer geactiveerd. Deze Statenleden hebben de afgelopen weken contact gehad met de woordvoerders van de fracties in de Tweede Kamer. Daarbij is een tweeledig beeld naar voren gekomen. Enerzijds dat de urgentie die onder Statenleden wordt gevoeld ten aanzien van de verbetering van de rechtspositie niet wordt gevoeld in de Tweede Kamer. Anderzijds dat Kamerleden zeer beducht zijn om op één punt, de vergoeding van Statenleden, het broze compromis dat door het kabinet is bereikt omtrent de vergoeding van alle politieke ambtsdragers, open te breken. Er is op dit moment geen positieve inschatting van de afloop van het Kamerdebat dat in de derde week van januari gepland staat. Het IPO roept Statenleden daarom ook op in contact te treden met de leden van de Tweede Kamer. Eventueel benodigde documentatie wordt door het IPO geleverd. De secretaris geeft aan dat hij in overleg met de werkgroep vanuit de AV zelf nog gesprekken zal voeren met de fractiewoordvoerders over dit onderwerp. De inzet is duidelijk te maken dat de Statenleden, in tegenstelling tot andere politieke ambtsdragers, sinds de jaren zeventig geen verhoging van de vergoeding hebben ontvangen en dat dit reden is om nu voor de Statenleden een uitzondering te maken. Bovendien kan dit zonder kosten voor de rijksoverheid aangezien het aantal Statenleden is verminderd waardoor de provincies de verhoging van de vergoeding zelf kunnen betalen. Immers, de uitkering vanuit het Provinciefonds is hiervoor nog verlaagd. Een tweede mogelijke invalshoek is, als de eerste niet slaagt, om te bepleiten dat de vergoeding te zijner tijd met terugwerkende kracht vanaf het begin van deze statenperiode te verhogen.

De heer Oostra (Overijssel) vraagt om het overzicht van de informatie rondom dit punt zodat contact kan worden gezocht met leden van de Tweede Kamer. De secretaris zegt een overzicht toe. Deze notitie wordt naar alle leden van de Algemene Vergadering gezonden.

De voorzitter gaat in op de rol van de Algemene Vergadering en memoreert dat de statuten in de vorige periode gewijzigd zijn en dat de taken van de Algemene Vergadering zijn aangepast. De voortgangsverslagen zijn hier een uitvloeisel van. Het is de bedoeling dat deze in de eigen Provinciale Staten worden besproken.

De voorzitter valt de heer Korthof bij ten aanzien van een kennismaking met het IPO. Er wordt in 2008 daartoe een themabijeenkomst georganiseerd, die gecombineerd kan worden met het onderwerp 'dualisering', waarvoor staatssecretaris Bijleveld (BZK) wordt uitgenodigd. Deze bijeenkomst is in juni 2007 afgelast. Eveneens stelt de voorzitter voor een introductie ten aanzien van het IPO te organiseren.

De secretaris voegt daaraan toe dat hij bereid is af te reizen naar de onderscheiden Provinciale Staten om een toelichting te geven over het IPO. Dit aanbod wordt per brief gecommuniceerd aan de leden van de Algemene Vergadering.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

De heer Van de Boer (Drenthe) geeft aan dat Provinciale Staten van Drenthe aan Gedeputeerde Staten hebben gevraagd aan de hand van de voortgangsverslagen aan te geven in hoeverre de resultaten van het IPO aansluiten bij de inzet van Drenthe.

De voorzitter geeft aan dat de verdeling van het provinciefonds onderdeel uitmaakt van het Jaarplan en dat dit onderwerp daartoe onder dat agendapunt behandeld wordt. Ten aanzien van de MRB wordt het woord gegeven aan de heer Vrehan.

De heer Vrehan (portefeuillehouder IPO-bestuur) geeft aan dat dit punt wordt meegenomen in het reguliere overleg met de minister. Dit hangt samen met de toekomst van de opcenten motorrijtuigenbelasting (MRB). De inzet van het IPO is dat bij wijziging van de systematiek er een nieuwe provinciale belasting komt met dezelfde opbrengsten en autonome bestedingsruimte. Medio 2008 komt daarover meer duidelijkheid.

De voorzitter zegt naar aanleiding van dit onderwerp toe dat het IPO-secretariaat een memo ten aanzien van de MRB/opcentenbelasting wordt opgesteld en verspreid onder de leden van de Algemene Vergadering.

De voorzitter antwoordt naar aanleiding van de vraag over de verhouding tussen VNG en IPO dat er, mede naar aanleiding van de commissie-Bovens, de behandeling in de Tweede Kamer van de invoeringswet bij de Wet Ruimtelijke Ordening en meer in het bijzonder de positionering van de WGR-gebieden, waar de VNG de hand van het IPO in zag, sprake is van minder optimale verhoudingen. Op het niveau van de adviescommissies zijn de contacten met de VNG goed. Op het niveau van bestuur heeft de VNG aangegeven gescheiden te willen optrekken.

De secretaris voegt hier aan toe dat de actuele stand van zaken is dat op ambtelijk niveau goed wordt samengewerkt. De secretaris geeft aan te willen waken voor overdrijven. Op korte termijn zal een overleg op directieniveau tussen de VNG en het IPO plaatsvinden. Verder is een gesprek in voorbereiding tussen de voorzitter van het IPO en de nieuwe voorzitter van de VNG. Ten slotte wordt aangestuurd op een informele bijeenkomst tussen de besturen van het IPO en de VNG. Dit alles met het doel om de contacten op de goede weg te krijgen.

De voorzitter antwoordt naar aanleiding van de vraag rondom de Europese agenda en de koppeling aan de IPO-agenda dat Europa een terugkerend onderwerp is binnen het IPO-bestuur.

De heer Vrehan geeft aan dat Europa de volle aandacht heeft van het IPO-bestuur, ook voor het onderwerp structuurfondsen dat nu actueel is en lange termijnbeleid betreft.

De voorzitter geeft ten slotte antwoord op de vraag rondom de € 600 miljoen die de provincies dienen bij te dragen aan de rijksbegroting. De voorzitter geeft aan dat alle provincies zich hebben uitgesproken tegen afroming van de provinciale vermogens. Voor 2008 heeft dit geleid tot een financieel akkoord en de instelling van de commissie-Lodders die decentralisatievoorstellen naar de provincies voorbereidt. Op grond van de uitkomsten van de commissie-Lodders wordt verder gekeken naar de mogelijkheid van het sluiten van een bestuursakkoord tussen rijk en provincies over de periode 2009-2011. Ten aanzien van de verdeling van het bedrag hebben de Randstadprovincies aangegeven 210 miljoen euro voor de periode 2009-2011 voor hun rekening te nemen. De overige provincies brengen 390 miljoen euro in. Hoe de precieze verdeling tussen de provincies zal zijn is nog onderwerp van discussie tussen de betrokken

Agenda- Onderwerp
punt

provincies. Als er geen bestuursakkoord tot stand kan komen, zullen de provincies ook niet bereid zijn om 600 miljoen euro bij te dragen.

De secretaris voegt hieraan toe dat de commissie-Lodders medio maart haar advies uitbrengt. Op grond hiervan bepaalt het IPO-bestuur de reactie alsmede de inzet voor het bestuursakkoord 2009-2011. Dat standpunt wordt medio april aan de colleges van Gedeputeerde Staten gezonden. Daarbij is aangegeven om de periode medio april/juni te gebruiken voor overleg binnen de provincies, waarbij ook Provinciale Staten betrokken kunnen worden. Zo kan op grond van deze inbreng het IPO in juni de definitieve inzet bepalen voor het overleg met het kabinet.

4. **Mededelingen**

a. Voortgangsverslag IPO-Jaarplan 2007 (deel 2).

De heer Van Wieren (Flevoland) geeft aan het voortgangsverslag in commissie te hebben besproken. De heer Van Wieren merkt op dat het voortgangsverslag erg uitgebreid is. Daarbij worden concrete en daardoor meetbare doelstellingen gemist. Dat leidt tot een puntiger en bondiger verslag.

De voorzitter geeft aan dat de opzet van het Jaarplan 2008 het mogelijk maakt om het volgende voortgangsverslag puntiger en bondiger op te stellen.

b. Verlijden akte statutenwijziging IPO n.a.v. besluitvorming AV d.d. 28 juni 2007.

Wordt voor kennisgeving aangenomen.

c. Stand van zaken verbetering rechtspositie Statenleden.

Besproken bij agendapunt 3.

5. **Notulen algemene vergadering van 28 juni 2007, de openbare besluitenlijst en de presentielijst**

De voorzitter geeft aan dat de notulen al in een eerdere fase zijn rondgestuurd. De voorzitter gaat ervan uit dat deze kunnen worden vastgesteld inclusief de presentielijst en de openbare besluitenlijst. De voorzitter vraagt of er naar aanleiding van de notulen nog vragen zijn.

Besluit

De notulen, openbare besluitenlijst en presentielijst worden vastgesteld.

6. **Beslispunten**

a. Wijziging IPO-begroting 2007

Geen opmerkingen

Besluit

De AV stemt in met de wijziging ten aanzien van de IPO-begroting 2007.

b. Meerjarenagenda 2008-2011 en meerjarenbegroting 2008-2011

De heer Boel (Noord-Brabant) komt namens de Provinciale Staten van Noord-Brabant met de vraag wat de meerwaarde van het IPO is. Daarbij geeft hij tevens aan dat het college van Gedeputeerde Staten in Noord-Brabant is gevraagd om met een notitie hieromtrent te komen. De heer Boel is van mening dat het bestuur een poging heeft gedaan om de meerjarenagenda smart te formuleren, maar is tevens van mening dat het bestuur hier niet geheel in is geslaagd. Ten aanzien van verschillende onderwerpen blijft de tekst vaag en ontbreken onderwerpen zoals "verrommeling". De vraag daarbij is welke rol het IPO daarbij speelt. Is er naast het behartigen van de provinciale belangen nog een functie zoals bijvoorbeeld het coördineren van samenwerking tussen de provincies. Het IPO dient zich meer te richten op onderwerpen die lastig zijn voor individuele provincies om vorm te geven.

De heer Dijkstra (Gelderland) geeft aan dat de voorheen bestaande kritische houding ten aanzien van het IPO door de voorgelegde meerjarenagenda en meerjarenbegroting niet is weggenomen. De provincies hebben zeker belang bij het IPO, maar bij een beperkt aantal dossiers. Er is vooral behoefte aan lobby en belangenbehartiging bij het rijk. Hierbij kan gedacht worden aan het nieuwe belastinggebied en de coördinatie van het Europabeleid. De indruk bestaat dat het IPO slagvaardiger zou kunnen werken en optreden. Daartoe wordt tijdens de volgende Algemene Vergadering een aantal voorstellen gedaan. Op deze wijze wil Gelderland een constructieve bijdrage leveren aan het IPO.

De heer Oostra (Overijssel) heeft een opmerking ten aanzien van pagina 19 van de meerjarenagenda betreffende Landelijk Gebied. Ten aanzien van de achterstand rondom de aankoop en inrichting van het samenhangend netwerk van natuurgebieden (EHS) wordt een budget genoemd dat niet afdoende is. Een verdubbeling van het budget is hierbij nodig. Dit vanwege het feit dat grondprijzen ongeveer verdubbeld is.

De voorzitter begint de beantwoording met de laatste vraag en geeft het woord aan de secretaris.

De secretaris geeft aan dat de rijksoverheid een grondprijzemonitor uitvoert waarbij de ontwikkeling van de aankoopprijs wordt gevolgd. Dit leidt achteraf tot een bijstelling. Het kabinet heeft maar beperkt budget. Bij bijstelling zou dit ertoe kunnen leiden dat de provincies minder prestaties kunnen leveren. Het probleem van het beperkte budget is daarmee niet opgelost. Er is hoop dat de Tweede Kamer dit nauwlettend zal volgen. Het grote probleem blijft het aankooptempo tussen 2013 en 2015 dat onrealistisch is. De gedachte dat de EHS in 2015 aangekocht kan zijn is onhaalbaar.

De heer Oostra (Overijssel) geeft aan dat het naar aanleiding van de beantwoording het verstandig zou zijn de doelstellingen aan te passen aan de realiteit.

De secretaris geeft aan dat bij een aantal doelstellingen het IPO afhankelijk is van rijksbeleid.

De heer Keereweer (IPO-bestuur) voegt hieraan toe dat tijdens de midtermreview wordt gekeken in welke mate de gestelde doelstellingen gehaald kunnen worden.

De voorzitter geeft aan dat het aantal formatieplaatsen bij het IPO tegen de 60 fte loopt en dat dit vergelijkbaar is met een grote afdeling van de provincie Zeeland, de kleinste provincie gemeten naar inwoners. Deze belangenbehartiging leidt jaarlijks tot miljoenen voor de verschillende provincies. De voorzitter wil

Agenda- Onderwerp
punt

daarom terughoudend zijn met voorstellen over een personele taakstelling voor het IPO. De voorzitter en de heer Bos (IPO-bestuur) geven allebei voorbeelden ten aanzien van respectievelijk jeugdzorg, cultuur en ILG waarbij door het optreden van het IPO miljoenen zijn binnengehaald dan wel bespaard en daarin haar waarde bewijst.

De voorzitter merkt verder op dat het woord 'verrommeling' in de meerjarenagenda, maar dat dit punt aan de orde komt onder het project 'Mooi Nederland'.

De heer Boel (Noord-Brabant) merkt naar aanleiding van de beantwoording op dat het de taak is van de desbetreffende bestuursleden om in de eigen provincie als boegbeeld van het IPO op te treden.

Besluit

De AV keurt de meerjarenagenda en meerjarenbegroting 2008-2011, zoals vastgesteld door het bestuur van het IPO in zijn vergadering van 3 oktober 2007, goed.

c. Jaarplan 2008 en IPO-begroting 2008

Mevrouw Schönknecht-Vermeulen (Zeeland) geeft aan zich erg te kunnen vinden in het voorstel van het IPO met betrekking tot de kustveiligheid. Het tekort aan dekking wordt daarbij gemist om een goed veiligheidsniveau te kunnen garanderen.

De heer Van Wieren (Flevoland) complimenteert het puntige en bondige Jaarplan 2008, maar mist nog de smarte formulering zodat meetbare doelstellingen mogelijk worden.

De heer Oostra (Overijssel) merkt op dat de uitwisseling van kennis en ervaring op provinciaal niveau in veel delen van het Jaarplan 2008 terugkomt en benadrukt het belang hiervan. De heer Oostra vraagt hoe dit georganiseerd wordt en hoe Provinciale Staten hier ook van kunnen profiteren.

De heer Boel (Noord-Brabant) sluit zich aan bij de opmerkingen over de smarte formulering, maar geeft aan dat in vergelijking met voorgaande periodes verbetering merkbaar is.

De heer Keereweer (IPO-bestuur) geeft ten aanzien van de kustveiligheid aan dat ten aanzien van de primaire keringen dit rijksbeleid moet blijven en dat hij instemt met de opmerkingen vanuit Zeeland.

De heer Ploeger (directie IPO) geeft aan dat het vaak moeilijk is om smart te formuleren aangezien het IPO vaak afhankelijk is van andere partijen. Dat is met dit werk ontzettend lastig. Ten aanzien van uitwisseling van kennis en ervaring wordt getracht dit inzichtelijker te maken. Tevens geeft de heer Ploeger aan dat op bestuurlijk niveau hier nog een slag kan worden gemaakt.

Mevrouw Roozmond (directie IPO) valt de heer Ploeger bij en geeft voorbeelden vanuit haar portefeuille.

De secretaris voegt daaraan toe dat de verschillende informatiestromen vanuit het IPO ter beschikking staan van de statenleden. Verder geeft de secretaris aan dat het Jaarplan 2008 is gebaseerd op de meerjarenagenda. Daarbij wordt elke mogelijkheid om smarter te formuleren aangegrepen.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

De voorzitter geeft aan de vastgehouden vraag rondom het provinciefonds onder dit agendapunt te behandelen. De voorzitter verwijst hierbij naar de tekst hierover in het Jaarplan 2008 onder paragraaf 1.2.

Besluit

De AV keurt het IPO-Jaarplan 2008 en de IPO-begroting 2008, zoals vastgesteld door het bestuur van het IPO in zijn vergadering van 3 oktober 2007, goed.

7. Planning data Algemene Vergadering / Themabijeenkomsten

De Algemene Vergadering gaat akkoord met de voorgestelde data met medeneming van de hetgeen is besloten onder agendapunt 3 aangaande een introductie van het IPO. Ten aanzien van de onderwerpenkeuze worden nog een aantal suggesties gedaan, waarbij gekeken wordt om extra bijeenkomsten te organiseren. Dit mede afhankelijk van lopende visitaties. De nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening wordt aangewezen als onderwerp voor een themabijeenkomst. Daarbij wordt eveneens gemeld dat de eerste bijeenkomst zal zijn met staatssecretaris Bijleveld die vooral een inhoudelijk karkater kent gericht op dualisering. Er zal zo spoedig mogelijk een definitieve datumlijst worden gepresenteerd.

8. Rondvraag

De Algemene Vergadering verzoekt een snelle toezending van de notulen en niet via de reguliere toezending voorafgaand aan de volgende Algemene Vergadering.

9. Sluiting

Onder dankzegging sluit de voorzitter de vergadering.