

Aan:  
de voorzitter en leden van  
provinciale staten van Drenthe

Assen, 19 december  
Ons kenmerk 51/BJC/2007016551  
Behandeld door de heer A. Klijn (0592) 36 56 34  
Onderwerp: Tweede IPO-voortgangsverslag

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij doen wij u overeenkomstig uw verzoek het van commentaar voorziene voortgangsverslag van het IPO toekomen.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):  
gm/coll.

Vergadering bestuur vereniging IPO op 3 oktober 2007  
agendapunt 5c, bijlage

# **VOORTGANGSVERSLAG**

## **JAARPLAN 2007**

**Oktober 2007**

Vast te stellen door het IPO-bestuur op 3 oktober 2007

## **1. Inleiding**

- 1.1. Algemeen
- 1.2. Opzet voortgangsverslag

## **2. Voortgang IPO-agenda 2007**

- 2.1. Algemeen / De strategische inzet van het IPO
- 2.2. Monitoring en benchmark
- 2.3. Bestuur
- 2.4. Financiën
- 2.5. Europa
- 2.6. Ruimtelijke ontwikkeling en wonen
- 2.7. Landelijk gebied
- 2.8. Mobiliteit
- 2.9. Economie
- 2.10. Water
- 2.11. Milieu
- 2.12. Veiligheid en handhaving
- 2.13. Sociaal Beleid
- 2.14. Cultuur
- 2.15. Communicatie
- 2.16. Elektronische provincie
- 2.17. Interprovinciaal Werkgeversverband (IWW)

## **3. Voortgang rondom de organisatie en de kerntaken van het IPO**

- 3.1. Algemene vergadering
- 3.2. De organisatie van het IPO
- 3.3. De platformfunctie
- 3.4. Belangenbehartiging
- 3.5. Communicatie

# 1 Inleiding

## 1.1 Algemeen

Bij de evaluatie van de Algemene Vergadering van het IPO is onder meer besloten om een scheiding aan te brengen tussen de *governancetaak* van de AV (toezicht, jaarplan/jaarverslag, begroting/jaarrekening) en de beleidsinhoudelijke taak. De beleidsinhoudelijke 'controle' moet plaatsvinden in de eigen provincie. Het IPO-secretariaat stelt daartoe twee keer per jaar (1 mei en 1 oktober) een voortgangsverslag op. Afgelopen mei heeft het IPO-bestuur het eerste Voortgangsverslag Jaarplan 2007 vastgesteld en gezonden aan de colleges van Gedeputeerde Staten ter verspreiding onder de leden van Provinciale Staten. Voorliggend verslag is het tweede Voortgangsverslag Jaarplan 2007.

## 1.2 Opzet voortgangsverslag

Het voortgangsverslag bestaat uit een rapportage van de werkzaamheden van het IPO in de periode 1 mei tot 1 oktober 2007. In hoofdstuk 2 wordt verslag gedaan van de voortgang van de IPO-agenda 2007. Na het punt algemeen/de strategische inzet van het IPO volgen de werkzaamheden op de vijftien beleidsthema's (Bestuur, Financiën, Europa, Ruimtelijke ontwikkeling en wonen, Landelijk gebied, Mobiliteit, Economie, Water, Milieu, Veiligheid en handhaving, Sociaal beleid, Cultuur, Communicatie, Elektronische provincie & Interprovinciaal Werkgeversverband). In hoofdstuk 3 komen de voortgang op het gebied van de organisatie en de kerntaken van het IPO aan bod (algemene vergadering, organisatie van het IPO, platformfunctie, belangenbehartiging en communicatie).

De opzet van het voortgangsverslag wordt weergegeven via tabellen met twee kolommen. In de linkerkolom staat de (soms samengevatte) oorspronkelijke tekst uit het Jaarplan 2007. In de rechterkolom wordt melding gemaakt van de stand van zaken met betrekking tot de voornemens van het Jaarplan 2007.

## 2. Voortgang IPO-agenda 2007

### 2.1 Algemeen / De strategische inzet van het IPO

<p>In de afgelopen kabinetsperiode is de bestuurlijke positie van de provincie op de fysieke beleidsterreinen (ruimtelijke ontwikkeling, mobiliteit, waterbeheer en landelijk gebied) en ten aanzien van de jeugdzorg versterkt, hoewel nog niet alle wetgevingstrajecten zijn afgerond. De provincies willen de ruimte om deze (pas verworven) positie in de komende jaren verder te ontwikkelen. Het IPO ondersteunt die inzet.</p> <p>Het jaar 2007 is een overgangsjaar. Op 7 maart vinden verkiezingen plaats voor Provinciale Staten. Er treden nieuwe colleges van Provinciale en Gedeputeerde Staten aan, met nieuwe bestuursprogramma's. Omdat, zoals al is opgemerkt, de ambities van de provinciale besturen 'het speelveld' van het IPO bepalen, leidt dat zonnodig tot aanpassingen van het jaarplan. In elk geval zijn de provinciale ambities richtinggevend voor de meerjarenagenda 2008-2011, die najaar 2007 wordt vastgesteld. Het huidige bestuur van het IPO bereidt een eerste concept voor. De meerjarenagenda wordt vervolgens in nauw overleg met de nieuwe bestuurlijke adviescommissies door het nieuwe bestuur geconcretiseerd en vastgesteld. De goedkeuring is aan de algemene vergadering.</p> <p>Het jaar 2007 is ook een overgangsjaar, omdat na de vervroegde kamerverkiezingen op 22 november een nieuw kabinet aantreedt. Het regeer-</p>	<p>Met het nieuwe kabinet heeft intensief overleg plaats gevonden over het tot stand komen van een gezamenlijk bestuursakkoord voor de periode 2008-2011. De inzet van het IPO is daarbij geweest:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- geen afroming van provinciale vermogens, maar wel de bereidheid tot financiële bijdrage van de provincies in de uitvoering van het kabinetsbeleid;</li><li>- versterking van de positie van de provincie als middenbestuur, onder meer door decentralisatie van taken en bevoegdheden van rijk naar provincies.</li></ul> <p>Het bestuur van het IPO heeft op 30 en 31 mei de inzet voor de onderhandelingen bepaald in de vorm van een conceptbestuursakkoord, dat voor de voortzetting van de onderhandelingen aan het kabinet is aangeboden.</p> <p>Het is niet haalbaar gebleken om dit jaar tot een bestuursakkoord tussen rijk en provincies te komen. Het kabinet heeft geen substantiële voorstellen op tafel gelegd voor decentralisatie en richtte zich op voorhand vooral op de realisatie van de financiële doelstellingen uit het eigen coalitieakkoord. Uiteindelijk is op 3 september tussen de onderhandelingsdelegaties van kabinet en IPO overeenstemming bereikt over financiële afspraken voor 2008 en de instelling van een gemengde commissie die voorstellen voor decentralisatie ontwikkelt. Het kabinet en het IPO-bestuur hebben inmiddels met de afspraken ingestemd.</p> <p><b>Financiële afspraken over 2008</b> Kabinet en provincies zijn voor 2008 de volgende financiële afspraken overeengekomen:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- De normeringsystematiek (trap op, trap af) wordt</li></ul>	<p><b>Commentaar Bestuur en Communicatie:</b> <i>Het commentaar van het IPO in de tweede kolom spreekt voor zich en behoeft in principe geen nader commentaar. Ten aanzien van de onderhandelingen over het bestuursakkoord kan worden gezegd dat de provincie Drenthe actief aan deze discussie heeft deelgenomen. Ten aanzien van de gemengde commissie decentralisatie kan nog worden gezegd dat deze discussie momenteel volop loopt. Ook hier wordt geprobeerd om een integraal Drents standpunt te ontwikkelen en het Drents belang zodoende optimaal te behartigen.</i></p>
---	---	--

<p>akkoord van dat kabinet is uiteraard van betekenis voor de provinciale besturen en bepaalt mede de inzet van het IPO als belangenbehartiger van de provincies.</p> <p>In het jaarplan 2007 is de strategische inzet van het IPO voor de Kamerverkiezingen en de daarop volgende kabinetsformatie tot uitgangspunt genomen. Dit zijn immers de thema's waarop het IPO de belangenbehartiging in Den Haag in de eerste plaats richt. Na het aantreden van een nieuw kabinet, begin 2007, bekijken we in hoeverre de strategische inzet aanpassing behoeft. Op grond van de Code Interbestuurlijke verhoudingen consulteert de kabinets(in)formateur het IPO over bestuurlijke en financiële verhoudingen. Na de totstandkoming van een nieuw kabinet vindt op grond van de Code spoedig een overhedenoverleg plaats tussen het nieuwe kabinet en de besturen van IPO en VNG over de rol van de medeoverheden bij de aanpak van de maatschappelijke opgaven, zoals ondermeer opgenomen in het regeerakkoord.</p> <p>De inzet van het IPO voor de Tweede Kamerverkiezingen en de kabinetsformatie richt zich op de volgende prioritaire thema's. De inzet is zo concreet mogelijk geformuleerd, opdat ook achteraf toetsing van resultaten mogelijk is. Het bestuur van het IPO bepaalt op 2 november zijn inzet voor de kabinetsformatie. De uitwerking voor deze inzet voor het jaarplan 2007 wordt hierop gebaseerd. De Algemene Vergadering wordt nog over deze inzet en de uitwerking ervan voor het jaarplan 2007 geïnformeerd</p>	<p>gecontinueerd. De koppeling tussen de ontwikkeling van de netto gecorrigeerde rijksuitgaven en de ontwikkeling van het provinciefonds blijft daarmee gehandhaafd. De provincies kunnen zelf bepalen waaraan zij de accessen besteden. De provincies maken de besteding van deze middelen zichtbaar. Verantwoording vindt plaats via de eigen democratische organen;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Volledige compensatie door het kabinet van de nettering van de specifieke uitkeringen;</li> <li>- In 2008 dragen de provincies 130 miljoen euro bij aan het Meerjarenprogramma Infrastructuur en Transport (MIT) en 70 miljoen euro aan het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG);</li> <li>- De provincies zullen voor uitvoering van het akkoord de belastingen, ten opzichte van wat in de provinciale akkoorden is afgesproken, niet extra verhogen.</li> </ul> <p><b>Instelling gemengde commissie</b></p> <p>Het kabinet en de provincies hebben afgesproken een gemengde commissie in te stellen die decentralisatievoorstellen ontwikkelt. Deze voorstellen kunnen betrekking hebben op de periode 2009-2011 en structureel doorwerken. De commissie brengt advies uit vóór 1 februari 2008. Zij onderzoekt of en in hoeverre met de geadviseerde decentralisatievoorstellen invulling kan worden gegeven aan de nadere financiële afspraken tussen het kabinet en provincies voor de periode 2009-2011. De provincies zijn bereid 600 miljoen euro in te zetten, waarmee voor datzelfde bedrag een besparing op de rijksbegroting van 2009-2011 wordt gerealiseerd.</p>	
---	--	--

## 2.2 Monitoring en benchmark

<p>De samenleving en de politiek verwachten veel van de provincies, zeker op de beleidsterreinen waar de afgelopen periode de positie van de provincie is versterkt. Een grote inzet van alle provincies zal noodzakelijk zijn. De provincies zijn daarbij op elkaar aangewezen, omdat de zwakste schakel uiteindelijk het beeld over het functioneren van alle provincies bepaalt. Om vertrouwen te wekken kiezen zij voor een offensieve strategie en leggen verantwoording af over de resultaten, ook tussen de provincies onderling, en zijn bereid om van elkaar te leren. In de afgelopen jaren zijn al enkele visitaties (implementatie ILG) en benchmarks (jeugdzorg) uitgevoerd.</p> <p>In 2006 is de eerste provincie-monitor gepubliceerd (<a href="http://www.watdoetjeprovincie.nl">www.watdoetjeprovincie.nl</a>). Doel is verbetering van de zichtbaarheid van de inzet van de provincies. De onderlinge vergelijking van de prestaties van de provincies moet uiteindelijk ook de aanzet zijn voor 'verbeterprocessen'. Het is de bedoeling dat de provincie-monitor in een aantal jaren uitgroeit tot een volwaardig instrument.</p> <p>Activiteiten in 2007:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- visitatie over de ontwikkeling van de provinciale rol op het gebied van waterbeheer;</li><li>- vervolg op de benchmark jeugdzorg;</li><li>- presentatie van de provincie-monitor 2007, uitgebreid naar andere beleidssectoren; en</li><li>- vaststelling van de rol van het IPO bij de voorbereiding van de provincie-monitor en bij benchmark, visitatie en bestuurskrachtmeting, met het oog op de meerjarenagenda 2008-2011.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Het plan van aanpak benchmark 'provinciale taakvervulling regionaal waterbeheer' is vastgesteld. Begin september zijn offertes van externe bureaus ontvangen voor de uitvoering. Op 1 oktober start de visitatie (zie ook hoofdstuk 2.10).</li><li>- De benchmark Jeugdzorg is volop in ontwikkeling en wordt steeds betrouwbaarder gemaakt, zodat de provincies en grootstedelijke regio's hun prestaties op het terrein van de jeugdzorg met elkaar kunnen vergelijken en verbeteren.</li><li>- Op basis van de ervaringen uit de pilot provincie-monitor 2006 zijn de indicatoren waar nodig aangepast. Dit betreft de thema's milieu, water, ruimtelijke ontwikkeling en wonen en jeugdzorg. Aanvullend zijn voor de thema's financiën, bestuur, zorg en welzijn, veiligheid, landelijk gebied, mobiliteit en provinciale organisatie indicatoren uitgewerkt. Zo veel mogelijk is daarbij aangesloten bij al beschikbare informatie en bijbehorende definities. De gegevensverzameling over het jaar 2006 is afgerond. De data zijn ingevoerd in de vernieuwde website <a href="http://www.watdoetjeprovincie.nl">www.watdoetjeprovincie.nl</a>. Tevens is een set CBS-kerngegevens toegevoegd, waarin ruimtelijke- en bevolkingsgegevens zijn opgenomen. Momenteel werkt het CBS aan een analyse van het op de site gepresenteerde cijfermateriaal. De resultaten daarvan zullen dit najaar op de website worden gepresen-</li></ul>	<p><b>Commentaar Bestuur en Communicatie:</b></p> <p><i>De stand van zaken geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.</i></p>
--	---	---

	<p>teerd. Overwogen wordt om, naast de thans opgenomen prestatie-indicatoren, ook enkele relevante effectindicatoren op te nemen.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- In het kader van de voorbereiding van de meerjarenagenda is een standpunt bepaald over de 'structurele' rol van het IPO bij benchmark, visitatie en bestuurskrachtmeting (zie hoofdstuk 2.3 van de Meerjarenagenda 2008-2011).</li></ul>	
--	--	--



## 2.3 Bestuur

<ol style="list-style-type: none"><li>1. De besluitvorming over de uitgangspunten voor interbestuurlijk toezicht kan leiden tot een omvangrijke wijziging van sectorwetgeving en de vorming van interbestuurlijke organen voor toezicht. Het IPO is actief bij de voorbereiding van de besluitvorming en de implementatie daarvan.</li><li>2. De administratieve lastendruk moet verminderen. In 2006 is een inventarisatie gemaakt van de activiteiten van provincies op het gebied van deregulering en vereenvoudiging vergunningen. Dit wordt in 2007 herhaald. Het IPO benut zijn platformfunctie voor kennisuitwisseling.</li><li>3. Het IPO blijft aandringen op tijdige besluitvorming over de voor gedeputeerden en Statenleden relevante onderdelen van de kabinetsvoorstellen voor beloning en rechtspositie van politieke ambtsdragers met het oog op de Statenverkiezingen in 2007. (...) Op basis van een nader stuk van de Commissie Dijkstal adviseert het IPO het kabinet over de toekomstige pensioenvoorziening van de politieke ambtsdragers. Ook komen er afspraken over de nadere (rechtspositionele) uitwerking van de regeling van zwangerschaps- en bevalingsverlof voor Statenleden (waar mogelijk analoog aan die voor kamerleden).</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Het IPO heeft coördinatie verzorgd van de provinciale bijdragen voor de doorlichting van de toezichtarrangementen door de Commissie Oosting, die begin oktober rapporteert aan de minister van BZK.</li><li>2. De provincies werken op basis van het 'Spiegelakkoord' (afpraak tussen aantal provincies over voorbeeldprojecten) verder aan deregulering.</li><li>3. In het coalitieakkoord is vastgelegd dat een gefaseerde verhoging van het ministersalaris de top vormt van het loongebouw voor de politieke ambtsdragers. De salarissen van de overige politieke ambtsdragers worden daarvan afgeleid. Het IPO heeft bij BZK aangedrongen op een snelle invoering van het nieuwe loongebouw, zonder fasering voor de provinciale politieke ambtsdragers. Het kabinet heeft recent tot een beperkte verhoging van het ministersalaris besloten. Het leidt tot verdere vertraging in de besluitvorming over de noodzakelijke verhoging van de Statenvergoeding en tot een veel minder vergaande verhoging dan de Commissie Dijkstal heeft geadviseerd. Het IPO spant</li></ol>	<p><b>Commentaar Bestuur en Communicatie</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. <i>Op 11 oktober jl. is het advies 'Van specifiek naar generiek' van de commissie Oosting aangeboden aan minister Ter Horst van BZK. In het advies worden voorstellen gedaan het interbestuurlijk toezicht te verminderen. In het IPO-bestuur wordt op korte termijn gesproken over een eerste reactie op dit rapport.</i></li><li>2. <i>Uit eerder onderzoek is gebleken dat de administratieve lasten voornamelijk werden veroorzaakt door subsidieregelingen. De ASV is inmiddels zo aangepast dat de administratieve lasten zoveel mogelijk beperkt zijn. Ook in SNN-verband is bij de vaststelling van het Instrumentarium van Koers Noord rekening gehouden met dereguleringsaspecten.</i></li></ol> <p><b>Commentaar Management Ondersteuning</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>3. <i>Op 23 november 2007 is de Verordening rechtspositie gedeputeerden, staten- en commissieleden in werking getreden.</i></li></ol>
---	--	--

<p>4. Uiterlijk in 2007 moeten de basisnormen van integriteit zijn gerealiseerd. Het IPO ondersteunt de provincies bij hun gevorderde inspanningen om deze tijdig te realiseren met de modelaanpak die het ministerie van BZK in samenwerking met het IPO heeft ontwikkeld. Met de bonden van overheidspersoneel wordt een uniforme regeling melding financiële belangen van ambtenaren overeengekomen. De aan te passen handreiking integriteit bestuurders in gemeenten en provincies gaat eveneens gelden voor bestuurders van waterschappen. IPO, BZK, VNG en UvW komen een uniforme registratie van integriteitschendingen overeen. Het IPO coördineert de evaluatie van de provinciale klokkenluiderregeling.</p>	<p>zich in voor snelle en onverkorte doorvoering van de door de Commissie Dijkstal geadviseerde verhoging van de Statenvergoeding. Het nieuwe kabinet streeft naar deelname van de politieke ambtsdragers aan het ABP-fonds met een eigen Appa-regeling. Dit sluit aan bij het standpunt van het IPO over kapitaaldekking en fondsvorming voor de politieke pensioenen. Hierover vindt overleg plaats met IPO en VNG. Het zwangerschaps- en bevallingsverlof voor Statenleden is wettelijk geregeld en doorvertaald in de modelverordening die de provincies van het IPO hebben ontvangen.</p> <p>4. Integriteit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dit najaar start een tweede inventarisatie van het integriteitbeleid in het openbaar bestuur en bij de politie, waarbij de eerste inventarisatie (2004) als nulmeting geldt. Het plan van aanpak is met medewerking van het IPO opgesteld. Het IPO heeft de provincies hierover geïnformeerd.</li> <li>- De gezamenlijke evaluatie van de implementatie van de basisnormen integriteit maakt onderdeel uit van de tweede inventarisatie. Het IPO heeft de provincies bij de implementatie van de basisnormen integriteit ondersteund.</li> <li>- Een werkgroep van IPO en provincies heeft een uniforme regeling melding en registratie van financiële belangen opgesteld en aanbevelingen gedaan voor de</li> </ul>	<p><i>Daarin zijn de wettelijke wijzigingen doorgevoerd.</i></p> <p>4. <i>Integriteit</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Voor kennisgeving aannemen.</i></li> <li>- <i>Drenthe heeft alle basisnormen geïmplementeerd. Daarover zijn de staten geïnformeerd.</i></li> <li>- <i>Deze regeling is onlangs door GS en PS vastgesteld.</i></li> </ul>
---	---	--

	<p>nadere invulling in provincies. In oktober 2007 worden met de bonden afspraken gemaakt over de regeling die provincies binden. De regeling moet ingaan op 1 december 2007.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Er is een nieuwe versie van de handreiking integriteit voor politieke ambtsdragers in gemeenten, provincies en waterschappen uitgebracht.</li> <li>- Er zijn in september 2007 pilots gestart inzake uniforme registratie van integriteit-schendingen en inzake anoniem klokkenluiden. Aan de eerste pilot doen de provincies Utrecht, Zuid-Holland en Zeeland mee, aan de tweede de provincie Limburg.</li> </ul> <p>Dit najaar start ook een overheidsbrede (kwalitatieve) evaluatie van de klokkenluiderregeling. Aansluitend volgt zo nodig een provinciale evaluatie.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Voor kennisgeving aannemen.</i></li> <li>- <i>Drenthe heeft niet aan deze pilot meegewerkt. Via een Interprovinciale Werkgroep blijft Drenthe op de hoogte van de ontwikkelingen en uitkomsten van deze pilot.</i></li> <li>- <i>Drenthe werkt mee aan deze evaluatie.</i></li> </ul>
--	---	---

## 2.4 Financiën

<p>De inzet is gericht op het bewaken en bevorderen van adequate financiële verhoudingen tussen rijk en provincies (...)</p>	<p>Zie hoofdstuk 2.1 (Akkoord Rijk en Provincies 2008)</p>	<p><b>Commentaar Management Ondersteuning:</b>  <i>Al hetgeen in de tweede kolom staat vermeld is bekend en heeft de instemming van de provincie Drenthe.</i></p>
<p>Na evaluatie in 2007 van het BTW-compensatiefonds bepaalt het IPO een standpunt over voortzetting van het fonds. In elk geval worden in overleg met het rijk voorstellen ter vereenvoudiging van de werking van het BCF uitgewerkt. De interprovinciale monitor volgt de uitvoering van het BTW-compensatiefonds.</p>	<p>De evaluatie van de uitvoering van het BTW-compensatiefonds (BCF) is afgerond. Op basis van een onderzoek door Cebeon zijn de provincies het met het Rijk eens geworden over een definitieve verdeling van het uitnamebedrag voor het BCF over de provincies. Ook is overeenstemming bereikt over het netto, zonder BTW, gaan verstrekken van oude specifieke uitkeringen (oud=van voor de start van het BCF in 2003). Dit is één van de belangrijkste maatregelen om de werking van het BCF te vereenvoudigen.</p>	
<p>In 2006 is de normeringsystematiek geëvalueerd. Het nieuwe kabinet zal hierover besluiten. Het IPO zet in op voortzetting van de huidige afspraken over de evenredige ontwikkeling van rijksuitgaven en provinciefonds (gelijk de trap op en af).</p>	<p>Het kabinet zal de normeringsystematiek continueren. De halvering van de behoedzaamheidsreserve, zoals geadviseerd in de evaluatie van de normering, wordt overgenomen. Zie verder onder bestuursakkoord.</p>	
<p>Het IPO is betrokken bij het uitvoeren van het kabinetsstandpunt over de sanering van de specifieke uitkeringen naar aanleiding van de voorstellen van de Commissie Brinkman. In de loop van 2007 komen alle resterende specifieke uitkeringen onder de werking van <i>single information en single audit</i>, waaronder de uitkeringen voor Jeugdzorg en ILG.</p>	<p>Het overleg over de uitvoering van het onder de werking brengen van de uitkeringen voor Jeugdzorg en ILG vindt momenteel plaats. Tijdens het Bestuurlijk Overleg Financiële verhoudingen op 22 mei heeft de IPO-delegatie het rijk toegezegd SISA te zullen toepassen richting gemeenten, zowel voor door te sluiten specifieke uitkeringen, als voor bijdragen uit eigen autonome middelen. De toepassing van SISA richting gemeenten is nu een zaak van de afzonderlijke provincies. In de werkgroep SISA worden uitvoe-</p>	

	ringsaspecten van de toepassing van SISA richting gemeenten besproken.	
Eind 2006 heeft een ambtelijke werkgroep van het IPO een rapport afgerond over het omgaan met herverdeeeffecten bij taakveranderingen en over de verdeling van het provinciefonds. In 2007 bepaalt het bestuur hierover zijn standpunt.	De bestuurlijke adviescommissie van het IPO is akkoord gegaan met de beleidslijn dat de cumulatieve herverdeeeffecten over een periode van vier jaar binnen de grens van 1 procent van de algemene uitkering Provinciefonds dienen te blijven. Met BZK is overleg gevoerd over een gezamenlijke aanpak van de herziening van het verdeelmodel van het Provinciefonds.	
In het kader van de besluitvorming over interbestuurlijk toezicht zet het IPO in op beëindiging van het rijkstoezicht op de provinciale financiën.	Zie onder interbestuurlijk toezicht (hoofdstuk 2.3).	

## 2.5 Europa

<p>1. <u>Strategische Sturing</u> Voor effectieve belangenbehartiging is een strategische aansturing op gezamenlijke prioritaire dossiers door de betrokken bestuurders van belang. Deze is in 2007 operationeel. Een andere voorwaarde is een doeltreffende en continue samenwerking, op basis van die gezamenlijke prioriteitstelling, tussen het IPO-secretariaat, het Huis van de Nederlandse Provincies (HNP) en de ambtelijke en bestuurlijke adviescommissies.</p>	<p>Het bestuur heeft besloten de bestuurlijke coördinatie op belangrijke onderwerpen die in de Europese Unie aan de orde zijn, te versterken. Het IPO-secretariaat, de provincies en HNP in Brussel werken met één gezamenlijke lijst van tien Europese IPO-prioriteiten voor 2007. Het bestuur stelt deze vast. Het zijn dossiers waarvan de inschatting is dat deze grote beleidsmatige, juridische of financiële gevolgen kunnen hebben voor de provincies. Op deze onderwerpen worden ambtelijke dossierteams gevormd, die de bestuurlijke trekkers ondersteunen. Per dossier is een bestuurlijk duo verantwoordelijk; één bestuurder uit de betreffende sector en de portefeuillehouder Europa in het IPO-Bestuur.</p> <p>In de ambtelijke dossierteams zijn het IPO-secretariaat, het HNP en de provincies vertegenwoordigd.</p> <p>Het IPO-Bestuur heeft de lijst met prioritaire dossiers vastgesteld. Hierop staat onder meer de kaderrichtlijn bodem, energie en staatssteun. In nauwe samenwerking met het HNP en de provincies werkt het IPO aan de belangen van de provincies in deze dossiers. In de interbestuurlijke dossierteams lucht, bodem en energie en klimaat wordt er samengewerkt met het rijk.</p>	<p><b>Commentaar Sociaal- Economische Ontwikkeling:</b> <i>Het voortgangsverslag geeft m.b.t het onderdeel Europa geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Er kan dan ook worden ingestemd met onderdeel 2.5.</i></p>
---	--	---

<p>2. <u>EU-coördinatie</u>  Het IPO geeft invulling in Den Haag en in Brussel (in nauwe samenwerking met het HNP) aan een reële positionering van de provincies in de nationale EU-coördinatie. Leidraad hierbij is het advies 'Sturing EU-aangelegenheden' (Commissie Van Voorst tot Voorst). Dit betekent: samenwerken met rijk in BNC- en ICER-verband, toegang tot het interdepartementale, elektronische Europa-prikbord en waar nodig en mogelijk interbestuurlijke dossierteams in stand houden of instellen.</p>	<p>Het IPO pleit ervoor om het succesvolle instrument van de interbestuurlijke dossierteams (waarin de rijksoverheid met decentrale overheden aan tafel zit op onderwerp) uit te breiden naar andere Europese dossiers die zowel het rijk als de provincies en de gemeenten tot hun prioriteiten rekenen. Nu wordt er op deze manier alleen op milieugebied samengewerkt. Het IPO streeft ernaar om zo de belangen van de provincies beter te laten doorklinken in de onderhandelingsinstructies voor de Permanente Vertegenwoordiging in Brussel.</p> <p>Het IPO levert een bijdrage in de interdepartementale circuits BNC, ISO en ICER<sup>1</sup>.</p> <p>Het IPO volgt nauwgezet de ontwikkelingen met betrekking tot het komende wetsvoorstel Toezicht Europese Regelgeving. Hierin wil het kabinet de mogelijkheden uitbreiden om decentrale overheden verantwoordelijk te stellen als deze het gemeenschapsrecht schenden.</p> <p>Het IPO werkt op dit moment ambtelijk met BZK en de VNG aan een actieplan Europa en decentrale overheden. Het doel is om decentrale overheden beter te betrekken in het voortraject van Europees beleid en om als Nederlandse overheden gezamenlijk actiever, sneller en beter te handelen van voorfase tot en met uitvoering. Dit actieplan kondigt de minister van BZK aan in de beleidsbrief Binnenlandse bestuurskracht in Europa, die zij</p>	
---	--	--

<sup>1</sup> BNC: Beoordeling van nieuwe voorstellen van de Europese Commissie, ISO: Interdepartementaal Staatssteun Overleg, ICER: Interdepartementale Commissie Europees Recht

	<p>binnenkort aan de Kamer stuurt. Onderdeel van dit actieplan is de uitbreiding van de interbestuurlijke dossierteams naar andere ministeries. Hieraan werkt het IPO met BZK en de VNG. Binnenkort start er een proef met het ministerie van VenW op het Groenboek Stedelijk Vervoer dat de Europese Commissie presenteert.</p> <p>Het kabinet presenteert naar verwachting dit najaar het wetsvoorstel Naleving Europees recht medeoverheden. Het IPO zal om een officiële reactie worden gevraagd.</p>	
<p>3. <u>Europa-informatie</u> Eind 2007 lopen de afspraken af van de drie koepelorganisaties (IPO, VNG, UvW) en het rijk over de financiering van het Kenniscentrum Europa decentraal. Het IPO wil de Europa-informatievoorziening aan provincies zekerstellen, zo mogelijk voor een langere periode dan de tot nu toe gebruikelijke tranches van drie jaar. Het IPO trekt voor het maken van nieuwe afspraken weer op met de andere koepels van decentrale overheden.</p>	<p>Het IPO heeft zich uitgesproken voor het voortzetten van het kenniscentrum Europa decentraal. Het IPO zal daaraan een structurele financiële bijdrage leveren, onder de voorwaarde dat ook andere partijen, waaronder het ministerie van BZK, dat doen. Het ministerie van BZK zal ook de komende jaren een financiële bijdrage leveren aan het kenniscentrum Europa decentraal.</p>	
<p>4. <u>Communicatie</u> De provincies leveren een bijdrage aan een breder Europees bewustzijn in ons land door goed te communiceren over de Europese component van hun regionale activiteiten. Daarvoor ontwikkelt het IPO in samenwerking met de provincies een communicatiestrategie voor Europese zaken, waarin provincies een actieve rol spelen.</p>	<p>Het IPO stelt voor om, waar opportuun, communicatiemiddelen in te zetten rond de afzonderlijke dossiers van de eerder genoemde lijst met Europese prioriteiten.</p>	



## 2.6 Ruimtelijke ontwikkeling en wonen

<p>1. <u>Uitvoering Nota Ruimte</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Het IPO coördineert de provinciale inzet bij het opstellen van de tweejaarlijkse Uitvoeringsagenda Ruimte, voert periodiek overleg met de minister van VROM over de voortgang van de uitvoering en neemt deel aan het Platform Uitvoering Nota Ruimte. In samenwerking met het ministerie van VROM en de VNG levert het IPO een bijdrage aan het gezamenlijke programma kennisontwikkeling. Het IPO is betrokken bij diverse onderzoeken van het rijk (regionale afstemming van bedrijventerreinen, optimale benutting van verdichtingmogelijkheden in het stedelijk gebied, identificeren van de nationale panorama's langs snelwegen) en het stimuleringsprogramma van het rijk voor de landschappelijke kwaliteit van het buitengebied.</li> <li>- Het IPO heeft in 2005 een aantal regionale ruimtelijke projecten benoemd in de Ruimtelijk Strategische Agenda. Het voortgangsverslag van de uitvoering van de RSA (eerste helft 2007) heeft mede tot doel knelpunten in de uitvoering te inventariseren en te agenderen in het Platform Uitvoering Nota Ruimte.</li> <li>- Het IPO coördineert het overleg over de verdere uitwerking van het regionale detailhandelbeleid en houdt in het voorjaar van 2007 een werkconferentie met de vertegenwoordigers van de detailhan-</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Het IPO heeft voor het ministerie van VROM als uiteindelijk opdrachtgever een onderzoeksvoorstel binnenstedelijk bouwen opgesteld. Accenten daarin zijn de opnamecapaciteit van het stedelijke gebied (gerelateerd aan de opgave 25-40% bouwen in binnenstedelijk gebied) en de kwaliteit van de uitvoering. Het IPO is betrokken bij de voorbereiding van de rijksaanpak voor bedrijventerreinen (najaar brief VROM / EZ aan Tweede Kamer) en doet mee in de voorbereiding van een VROM-onderzoek naar voorbeeldprojecten over de inzetbaarheid van nieuwe grondbeleidinstrumenten (in oktober opdrachtverlening). Op verzoek van de adviescommissie ROW is een overzicht gemaakt van provinciale acties voor het bevorderen van herstructurering van werklocaties. Het IPO bereidt een workshop voor over belemmerende stapeling van regelgeving in gebiedsontwikkeling.</li> <li>- Op 13 september heeft GroenLinks in de TK een motie ingediend (door een meerderheid ondertekend) over meer centrale sturing in de uitvoering Nota Ruimte. De adviescommissie ROW heeft besloten hier een meer positieve beeldvorming met goede voorbeelden tegenover te zetten voor vijf onderwerpen (open landschap, bedrijventerreinen, nationale landschappen, wonen en verdichting, windenergie). Dit zal minster Cramer worden meegegeven om in te brengen in de be-</li> </ul>	<p><b>Commentaar Ruimtelijke Ontwikkeling:</b></p> <p><i>Naast de BOAG-adviesstructuur is er voor de uitvoering van de Nota Ruimte een overleg ingesteld. Naast de provincies heeft VROM daar ook zitting in. Onderwerpen die besproken worden zijn evaluatieonderzoeken, projecten die rechtstreeks uit de Nota Ruimte voortvloeien en actuele discussies zoals snelwegpanorama's en Mooi Nederland!</i></p> <p><i>Via dit overleg wordt ook de inhoudelijke agenda van de bestuurlijke overleggen mee voorbereid.</i></p> <p><i>Voor Drenthe biedt dit prima mogelijkheden om actief mee te discussiëren over actualiteiten in het Rijksbeleid.</i></p>
--	---	---

<p>delsector.</p>	<p>handeling van de VROM-begroting in november.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Een memo van VROM over de hoofdlijnen van de structuurvisie panorama's is in de adviescommissie ROW afwijzend besproken (4 oktober overleg met minister Cramer).</li> <li>- De bestuurlijke notitie over de Nationale Adaptatiestrategie wordt pas in de loop van november aan de TK aangeboden. Van oktober tot december worden regionale impulsbijeenkomsten georganiseerd; het IPO doet mee in de voorbereiding daarvan.</li> </ul>	
<p>2. <u>Professionalisering gebiedsontwikkeling</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Voor de nieuwe adviescommissie RO&amp;W wordt nog voor de zomer een masterclass gehouden. De masterclasses voor het provinciaal management krijgen in 2007 een vervolg.</li> <li>- Het IPO neemt deel aan het opzetten van de Praktijkacademie Gebiedsontwikkeling. Er komt een evaluatie en een presentatie van de resultaten van de vier pilots van het IPO voor ontwikkelingsgroepen van projectleiders gebiedsontwikkeling. Nieuwe ontwikkelgroepen gaan van start in het kader van de Praktijkacademie. Daarbij wordt de inzet in de beleidssectoren ruimtelijke ontwikkeling, mobiliteit, landelijk gebied en water afgestemd.</li> <li>- De activiteiten van Nieuwe Impuls worden in het voorjaar van 2007 afgesloten met de evaluatie en de presentatie van de leerpunten.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Het Meerjarenprogramma Gebiedsontwikkeling 2007-2011 is als bijlage bij de IPO-meerjarenagenda door het IPO-Bestuur vastgesteld.</li> <li>- Het programma voor de bestuurlijke masterclass PPS en financiering gebiedsontwikkeling op 22/23 november is vastgesteld.</li> <li>- De IPO-Adviescommissie ROW onderneemt van 9-12 oktober een studiereis naar Venetië. Onderwerpen: huisvestingbeleid en integratie (Verona), klimaatadaptatie en gebiedsontwikkeling (Venetië).</li> <li>- De pilot met vier ontwikkelgroepen van projectleiders gebiedsontwikkeling is succesvol afgerond. Mede op basis van de opgedane ervaring is <i>De Praktijkacademie</i> in 2007 met drie groepen begonnen.</li> </ul>	

<p>3. <u>Wetgeving ruimtelijke ordening</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De inzet is gericht op beïnvloeding van de totstandkoming van de Invoeringswet Wet Ruimtelijke Ordening. Bijzondere aandacht vragen het overgangsrecht, het voorkeursrecht, het grondbeleidinstrumentarium, de aanpassing van andere wetgeving en de bevoegdheden voor de WGR+-regio's.</li> <li>- Met de parlementaire aanvaarding van de Wro staan de nieuwe provinciale bevoegdheden vast. In 2007 zijn alle provincies intensief bezig met de implementatie van deze bevoegdheden in de organisatie. Het IPO benut zijn platformfunctie voor de onderlinge uitwisseling. Op basis hiervan vindt overleg plaats met het ministerie van VROM en de VNG over de ondersteuning bij de invoering.</li> <li>- Het IPO zet zich in voor de overgang van de interveniërende bevoegdheden van het rijk naar de provincies die samen met het onafhankelijke toezichtorgaan moeten worden opgenomen in de Invoeringswet Wro.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Het IPO heeft 31 mei ingestemd met een compromis met VROM en VNG over een minder vergaande regeling in de Invoeringswet van de WGRplus-bevoegdheden op RO-gebied. Dit heeft geleid tot een wijzigingsvoorstel, dat tegelijk met de nota naar aanleiding van het verslag aan de TK is gestuurd. De kamerbehandeling staat gepland in de week van 24 september.</li> <li>- De adviescommissie ROW gaat de ervaringen uitwisselen met onder andere het omgaan met de nieuwe provinciale ruimtelijke verordening.</li> <li>- Het eindrapport van de Commissie Oosting wordt op korte termijn verwacht.</li> </ul>	<p><i>De invoeringswet Wet ruimtelijke ordening is inmiddels door de Tweede Kamer aanvaard. Daarbij zijn de bevoegdheden voor de WGR.-plus regio's in hoofdstuk 5 van de wet ruimtelijke ordening geschrapt.</i></p> <p><i>Het eindrapport van de commissie Oosting is inmiddels verschenen. T.a.v. de wet ruimtelijke ordening bepleit de commissie beperking tot het generieke toezichtinstrumentarium. Dit impliceert dat bijv. het instrument van de reactieve aanwijzing in de wro niet nodig wordt geacht.</i></p>
<p>4. <u>Grondbeleid</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- De platformfunctie wordt benut voor de onderlinge uitwisseling van ervaringen, in het bijzonder met betrekking tot de nieuwe financiële 'voor wat, hoort wat'-instrumenten.</li> <li>- Het IPO initieert overleg met rijk, VNG en</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- De Eerste Kamer heeft in mei de nieuwe Grondexploitatiewet vastgesteld.</li> <li>- In tegenstelling tot de verwachting is er nog geen nieuwe Nota Activabeleid. Er is geen zicht op wanneer deze wel verschijnt. Op korte termijn</li> </ul>	<p><i>Op dit moment voert GS - zoals opgenomen in het collegeprogramma - een verkenning uit naar de mogelijkheden van actief provinciaal grondbeleid.</i></p>

<p>maatschappelijke partijen over de modernisering van de ruimtelijke wetgeving gericht op ondersteuning van publiekprivate samenwerking bij gebiedsontwikkelingen. Hiermee hangen nieuwe ruimtelijke financiële arrangementen samen, zoals Ruimte voor Ruimte, verhandelbare ontwikkelingsrechten, contractplanologie, saldobenederingen en verevening.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Eind 2006 heeft het kabinet een nota acti-vabeleid uitgebracht. De inzet van het IPO is gericht op een goed evenwicht tus-sen winstmaximalisatie en de na te stre-ven maatschappelijke doelen. Het IPO voert periodiek overleg met het rijk over het functioneren van het Gemeenschap-pelijk Ontwikkelingsbedrijf (GOB).</li> </ul>	<p>wordt een voortgangsbrief van VROM aan de Tweede Kamer over het GOB verwacht.</p>	
<p>5. <u>Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen (DURP)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Het project DURP ondersteunt de provin-cies bij het vervullen van de wettelijke vereisten in de nieuwe Wet op de Ruimte-lijke Ordening. Het DURP-portaal op in-ternet verbetert de toegankelijkheid van de provinciale ruimtelijke plannen en van de onderlinge vergelijkbaarheid van deze plannen. Ontwikkeling en beheer van de DURP-standaarden, ontwikkeling en be-heer van het DURP-portaal en instand-houding van de landelijke DURP-helpdesk worden geborgd.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Geen nieuwe ontwikkelingen. (De ontwikkeling en het beheer van de techni-sche DURP-standaarden, het gemeenschappelij-ke DURP-portaal en de instandhouding van de landelijke DURP-helpdesk zal voor het eind van 2007 worden overgedragen aan een beheerin-stantie.)</li> </ul>	

<p>6. <u>Wonen</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- In 2007 moet de behoefteeraming voor ISV-3 en BLS-3 voor de provincies worden vastgesteld voor de periode na 2009. Inzet van ISV en BLS is ook na 2009 hard nodig, vooral buiten de G31-gemeenten. De inzet is erop gericht om hiervoor 25 procent van het totale budget beschikbaar te krijgen.</li> <li>- Jaarlijks rapporteren de provincies aan de minister (en cc de Tweede Kamer) over de voortgang en de (aanjaag)acties. Ook vindt jaarlijks een inventarisatie plaats van de beschikbare gemeentelijke plancapaciteit die nodig is om de woningbouwafspraken (2005-2009) te kunnen realiseren. Het IPO coördineert deze acties.</li> <li>- Het IPO vindt spoedige aanpassing en modernisering van de huisvestingsregels in de Huisvestingswet noodzakelijk.</li> <li>- Het IPO heeft een coördinerende rol bij het overleg met het rijk over de ontwikkeling van de huisvesting van statushouders (toegelaten vluchtelingen) bij de gemeenten, het wettelijke toezicht hierop door de provincies en het nemen van maatregelen bij structurele achterstanden in de huisvesting.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- De IPO-inzet over de toekomst van de stedelijke vernieuwing is in gesprekken met de provincies, VROM, VNG en Aedes nader bepaald ter voorbereiding van een bestuurlijk standpunt in september 2007. In de strategie wordt rekening gehouden met in het coalitieakkoord opgenomen intensivering van de wijkaanpak.</li> <li>- De provincies hebben in augustus per IPO-brief de minister van VROM geïnformeerd over de uitkomsten van de inventarisatie plancapaciteit voor woningbouw per 1/1/2007 en de voortgang van de Woningbouwafspraken 2005-2009, en het rapport Inventarisatie Plancapaciteit aan de minister van VROM aangeboden.</li> <li>- Voorstel VROM voor herziening Huisvestingswet laat op zich wachten. IPO heeft samen met VNG en Aedes VROM een brief gestuurd over de gewenste inrichting van de wet.</li> <li>- Het provinciale toezicht op de reguliere huisvesting door gemeenten verloopt goed. De achterstanden zijn de eerste helft van 2007 kleiner geworden. IPO heeft samen met VNG en Aedes invloed gehad over uitvoering van de pardonregeling van het rijk.</li> </ul>	<p><i>De provincie heeft een actieve bijdrage geleverd in de totstandkoming van een position paper over stedelijke vernieuwing. Daarnaast is de provincie, actief met het ontwikkelen en uitvoeren integrale aanpak van drie wijken. Deze wijkaanpak is onderdeel van de uitvoering van het collegeprogramma. VROM heeft vooralsnog geen standpunt ingenomen over ISV 3. De provincie Drenthe gebruikt voor een behoefteeraming haar tussentijdse monitor ISV 2 die begin 2008 gereed is.</i></p> <p><i>- De provincie heeft voor de jaarlijkse rapportage gegevens geleverd over beschikbare plancapaciteit en de bouwproductie van de afgelopen periode.</i></p> <p><i>- Het toepassingsbereik van deze wet spitst zich toe op dichtbevolkte gebieden met een gespannen woningmarkt. Door het beperkt toepassingsbereik van deze wet in Drenthe, lopen wij niet voorop in de discussie over de inrichting van deze wet. De provincie heeft wel actieve inbreng gehad in het door Aedes georganiseerde regiodebat over de huisvestingswet. De herziening wordt vermoedelijk in 2008 in de kamer behandeld.</i></p> <p><i>- Wij ondersteunen de lijn van het IPO</i></p>
--	--	--

		<p><i>over huisvesting van statushouders. Voor de uitvoering van de rol als toezichthouder voeren wij actief overleg over de huisvesting van statushouders met betrokken instanties en gemeenten.</i></p>
--	--	---

## 2.7 Landelijk Gebied

<p>In 2007 beginnen de provincies met de uitvoering van de provinciale meerjarenprogramma's en de meerjarenconvenanten met het rijk. Het IPO ondersteunt de implementatie van het ILG door uitwisseling van kennis en leerervaringen. Op centraal niveau worden een aantal afspraken nader uitgewerkt, zoals de monitoring en de ontwikkeling van normkosten.</p> <p>In 2007 zal een nulmeting worden uitgevoerd met het oog op een in 2009 uit te voeren visitatie over de uitvoering van het ILG. Deze visitatie zal vooral betrekking hebben op de samenwerking tussen partijen.</p>	<p>De lopende verplichtingen van het rijk zijn in kaart gebracht. De overdracht daarvan naar de provincies vindt plaats in oktober. Het eindresultaat van de technische evaluatie van de normkosten voor inrichting wordt eind 2007 verwacht. Tevens vinden voorbereidingen plaats voor (eenduidigheid van) de ILG-rapportages door de provincies, en voor gezamenlijke communicatie over het ILG. In april 2007 heeft de Tweede Kamer de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) aangewezen als groot project op grond van de Regeling Grote Projecten. De uitkomst van het debat tussen minister en Kamer kan ertoe leiden dat de rapportageverplichting van de provincies in het kader van het ILG geïntensiveerd gaat worden. De inzet van het IPO is dit te voorkomen.</p>	<p><b>Commentaar Ruimtelijke Ontwikkeling:</b>  <i>Er valt niks aan 75 toe te voegen. Alles is bekend en correct</i></p>
<p>Het IPO wil de aansturing van de Dienst Landelijk Gebied, de belangrijkste uitvoerende partij bij het ILG, onder interprovinciale regie brengen.</p>	<p>De standpunten van provincies over aansturing en actuele werkwijze zijn geïnventariseerd (mei 2007). Bij de besprekingen over een bestuursakkoord tussen rijk en provincies heeft IPO ingezet op overdracht DLG naar de (gezamenlijke) provincies. Nu kabinet en provincies een commissie instellen die nadere voorstellen voorbereidt voor decentralisatie, zal dit voorstel door ons ook in dat kader worden geagendeerd. Het kabinet komt in september met een standpunt over het advies van de Commissie van Wijzen (december 2006). Het kabinet wil de aansturing van DLG naar verwachting niet volgens de adviezen van de Commissie aanpassen. IPO bereidt gesprekken voor met Kamerfracties.</p>	
<p>De provincies nemen vanaf 2007 de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van het programma beheer over, vooralsnog in ongewijzigde vorm. De provincies bereiden een nieuw en</p>	<p>De provincies voeren sinds 1 januari Programma Beheer uit. Dat vindt sinds januari 2007 plaats onder regie van het IPO, waarbij uniformiteit centraal staat bij de uitvoering voor de jaren 2007 en 2008. Diverse knelpunten zijn inmiddels</p>	

<p>vereenvoudigd systeem voor per 1 januari 2009. Dat programma moet bovendien een meer regionale invulling mogelijk maken en integreert de zogenoemde groenblauwe diensten. Hiervoor begint in 2007 een IPO-project. De afronding van het plan van aanpak gebeurt nog in 2006. Bij het voorbereiden van het nieuwe systeem is intensief overleg met de landelijke beheersorganisaties van groot belang. Het IPO organiseert dit overleg.</p>	<p>opgepakt, waaronder de consequenties van grondruil en de te beperkte mogelijkheden voor gewasrotatie in ganzenpakketten.</p> <p>In februari 2007 is opdracht gegeven voor de start van het project, het opstellen van een strategische visie voor een nieuw stelsel voor het beheer van natuur en landschap. In april en mei 2007 zijn conferenties georganiseerd en in juni 2007 heeft de Adviescommissie ingestemd met de visie op hoofdlijnen. In de zomermaanden zijn een paar onderdelen van de strategische visie nader uitgewerkt. Eind oktober 2007 ondertekenen alle betrokkenen een intentieverklaring, waarvan de strategische visie en plan van aanpak voor fase 2 (ontwerp van het nieuwe stelsel van beheer) onderdeel uitmaken.</p>	
<p>In 2007 worden afspraken met het rijk gemaakt over de uitvoering van het soortenbeleid onder provinciale regie en als onderdeel van het ILG. Het IPO organiseert de coördinatie van de implementatie van dit nieuwe beleid. Het IPO vervult eveneens een coördinerende rol bij de totstandkoming van beheersplannen in het kader van de Nb-wet voor de periode 2007-2010 en vertegenwoordigt de provincies in het overleg over de implementatie (van beleidskaders) en de evaluatie van de Flora- en Faunawet.</p>	<p>Met minister Verburg van LNV is 2 juli overeenstemming bereikt over de beleidsstrategie soortenbeleid, onder behoud van toereikende financiering. Het IPO coördineert samen met LNV de implementatie van dit beleid, zodat het voor 2008 aan het ILG kan worden toegevoegd. Eind 2007 maken IPO en LNV op bestuurlijk niveau daartoe afspraken.</p> <p>Alle provincies hebben de minister van LNV met een beschouwing geadviseerd over haar nota van antwoord op de zienswijzen op de aanwijzingen Natura 2000. De minister en het IPO verschillen op een aantal punten van mening. Deze punten worden onder de aandacht gebracht van de Tweede Kamer, ter voorbereiding op het Algemeen Overleg over de aanwijzingen.</p> <p>De nationale evaluatie van de natuurwetgeving is begonnen. Op ambtelijk niveau is de voorbereiding voor de IPO-inzet ten aanzien van decentralisatiemogelijkheden Flora- en Faunawet bijna afgerond.</p>	



## 2.8 Mobiliteit

<p>In 2006 is begonnen met de uitvoering van de Nota Mobiliteit. Het IPO biedt het platform voor onderlinge afstemming en uitwisseling tussen provincies door agendering van de belangrijkste opdrachten uit de Nota, zoals de afstemming tussen het mobiliteitsbeleid en de ruimtelijke ontwikkeling, de locatiebereikbaarheid en het mobiliteitsmanagement. De resultaten uit deze discussies worden gebruikt bij de actualisering van de uitvoeringsagenda van de Nota Mobiliteit. Invoering van de essentiële onderdelen uit de Nota Mobiliteit in de Provinciale verkeer- en vervoerplannen moet voor 21 augustus 2007 zijn afgerond. Op initiatief van het IPO stelt het ministerie van VenW in 2007 de provincies bijstand beschikbaar voor advisering bij de invoering. De inzet is om bij de eerstvolgende voortgangsrapportage over de Nota Mobiliteit een geactualiseerde knelpuntenkaart te presenteren op basis van de netwerkanalyses.</p>	<p>De implementatie van de Nota Mobiliteit ligt op schema. IPO werkt samen met VenW en de andere decentrale overheden aan de invoering van de Nota en het uitdragen van het beleid, onder meer door mee te werken aan congressen over de belangrijkste thema's uit de Nota. Het aanpassen van PVVP's is conform de planning in augustus 2007 afgerond en deze zijn VenW aangeboden. De minister van Verkeer en Waterstaat heeft hierover al zijn waardering uitgesproken.</p>	<p><b>Commentaar Ruimtelijke Ontwikkeling:</b></p> <p><i>Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan Drenthe 2007 – 2020 is medio 2007 door de Provinciale Staten vastgesteld. De uitvoering vindt momenteel plaats.</i></p>
<p>De netwerkanalyses die een integraal beeld geven en een onderling afgestemd pakket van maatregelen opleveren zijn leidend voor de besluitvorming over de inzet van het Infracfonds en de verdeling van de middelen tussen rijk (MIT) en decentrale overheden (BDU) in 2007 en volgende jaren. Het IPO treedt op als de belangenbehartiger van de provincies bij het bepalen van de omvang van de BDU en het opstellen van een nieuwe verdeelsleutel die per 1 januari 2008 geldt.</p>	<p>De nieuwe verdeelsleutel voor de BDU is officieel bestuurlijk vastgesteld. De in het coalitieakkoord aangekondigde bezuiniging van 1% op de groei van de BDU is nog niet van tafel, terwijl een groei van 2% met het vorige kabinet was afgesproken. Bij de onderhandelingen over het bestuursakkoord voor 2008 is getracht deze bezuiniging uit te ruilen, tot nu toe zonder succes. Bij de behandeling van de begroting van VenW in de TK zullen we hier opnieuw tegen protesteren. VenW heeft wel toegezegd dat de uitkomsten van de netwerkanalyses van de provincies (en de stedelijke regio's) betrokken wor-</p>	<p><i>Drenthe ondersteunt de lijn van het IPO. Structurele groei van de BDU is noodzakelijk voor de maatregelen voor de regionale infrastructuur en de exploitatie van het OV.</i></p>

	den bij de Landelijke capaciteit- en knelpunten-analyse ten behoeve van de landsdelige MIT-overleggen over de benodigde investeringen. Dit geeft invulling aan de afspraak in de Nota Mobiliteit.	
De uitwerking van het advies van de Commissie Nouwen over de invoering van de kilometerprijs komt tot afronding. Hierover zal bestuurlijke besluitvorming plaatsvinden. De inzet hierbij is een zo groot mogelijke invloed van de provincies op de kilometerprijs, teneinde benutting voor het regionale mobiliteitsbeleid mogelijk te maken.	Het kabinet heeft nog geen conceptstandpunt naar buiten gebracht over de (versnelde) invoering of start. Dat wordt nu in oktober of november verwacht. Wij zijn goed vertegenwoordigd in de ambtelijke voorbereidingsgroep en het bestuurlijk overleg (via het NMB). Een poging van VenW om een apart bestuurlijk traject op te zetten hebben wij weten tegen te houden. In plaats daarvan komt er een commissie Nouwen 2, waarin het IPO vertegenwoordigd is en de marktpartijen, en dat we ambtelijk kunnen begeleiden. Maar het NMB blijft beslissend. Wij hebben onze visie op de start al wel bij VenW neergelegd.	<i>Drenthe loopt niet voorop bij de invoering van "Anders betalen voor Mobiliteit". Wel worden de ontwikkelingen nauwgezet gevolgd.</i>
Om de aangescherpte doelstellingen verkeersveiligheid te halen, is in 2007 verbreding nodig van de pilots bestuurlijke samenwerking bij handhaving. De inzet van het IPO is erop gericht om een grotere invloed te krijgen op een effectief handhaving-beleid. Ook het doorvoeren van essentiële herkenbaarheidkenmerken (EHK) op (onder meer) de provinciale wegen, moet bijdragen aan betere veiligheid, mits daar voldoende middelen voor zijn en alle wegbeheerders meedoen. De onderlinge afstemming tussen wegbeheerders en de communicatie over de wegkenmerken krijgen in 2007 definitief vorm. De registratie van gegevens bij ongevallen moet goed op orde zijn om beleidsmatig te	Een aantal provincies is al begonnen met de voorlichting aan haar burgers over de nieuwe belijning (EHK) op de weg. VenW heeft de landelijke campagne uitgesteld. Afgesproken is dat provincies hun campagnes kunnen voortzetten. Het strikt en letterlijk uitvoeren van de Richtlijn EHK blijkt overigens vaak erg lastig. Daarom hebben wij evaluatie van deze (CROW) richtlijn voorgesteld. Aan het verbeteren van de registratie van verkeersongevallen wordt goed samengewerkt met VenW en o.a. de politie. Dit moet nog wel bestuurlijke dekking krijgen van de nieuwe ministers van met name BZK en Justitie (politie en	<i>Drenthe loopt op schema bij de invoering van de nieuwe belijning en is ook reeds gestart met communicatie naar de burgers. Drenthe doet actief mee in het landelijke traject. Met een verzekeraar wordt een pilot gegevensverzameling uitgevoerd. Drenthe heeft de aanscherping van de doelstelling verkeersveiligheid ondersteund. Voortdurende verbeteringen vinden plaats.</i>

<p>kunnen benutten. Het IPO zet zich in voor verbetering van de ongevallenregistratie.</p>	<p>OM). Dat geldt ook voor bestuurlijke afspraken over samenwerking tussen wegbeheerders en verkeershandhavers. Op regionaal niveau zijn er wel contacten en afspraken tussen politie, OM en de wegbeheerders.</p> <p>De cijfers verkeersveiligheid over 2006 laten opnieuw een goed beeld zien: de daling uit 2004 en 2005 heeft zich voortgezet. De oorspronkelijke doelstelling voor 2010 van maximaal 900 doden is al gehaald; daarom is deze aangescherpt tot 750. Over de regionale verdeling van de aangescherpte doelstelling zijn afspraken gemaakt met VenW en de stadsregio's.</p>	
<p>De Wet personenvervoer moet op de punten van concessiesystematiek en doelmatigheidsaspecten worden aangepast. Het IPO voert in 2007 twee keer bestuurlijk overleg met ProRail en NS over het beheerplan respectievelijk vervoerplan (waaronder Dienstregeling) en andere actuele ontwikkelingen. In het overleg met NS treden het IPO en de Samenwerkende Kaderwetgebieden (SKVV) gezamenlijk op.</p> <p>De invoering van de Chipkaart OV vraagt ook in 2007 aandacht voor gezamenlijke communicatie en vraagstukken rond tarieven en distributie. Het IPO ontwikkelt samen met de SKVV voorstellen voor een gemeenschappelijk tarievenbeleid en de mogelijkheden die de OV-Chipkaart biedt op het gebied van concessieverlening en monitoring van de concessies.</p> <p>De platformfunctie wordt benut voor uitwisseling van ervaringen bij de uitvoering van de verantwoordelijkheden op het gebied van toegankelijk openbaar vervoer, sociale veiligheid en reizigersin-</p>	<p>De invoering van de OV Chipkaart blijkt voor de NS en de grote vervoerbedrijven toch lastiger dan was voorzien. Ook de levering van de nodige producten, zoals inbouwkastjes, de distributie van de kaarten, de website en de back office die de transacties moeten verwerken, zijn nog niet op orde en lopen vertraging op. Pas recent zijn de bestellijsten door de vervoerders verzonden. De proef in Rotterdam deze zomer is geslaagd. De provincies doen goed mee en zullen hun onderdeel van de afspraken tijdig af hebben (distributieplannen en opname chipkaart in concessies).</p> <p>Voor de evaluatie van de Wet Personenvervoer hebben provincies afgelopen voorjaar bijdragen geleverd in een gemeenschappelijke projectorganisatie van verschillende overheden. Het gaat onder meer om verbetering van de paragrafen over consumenten-betrokkenheid en vereenvoudiging van vergunningverlening.</p> <p>Daarnaast is IPO vertegenwoordigd in de werk-</p>	<p><i>Drenthe loopt op schema bij de invoering van de chipkaart.</i></p> <p><i>De invoering vindt plaats via het OV bureau GGD. Drenthe is betrokken bij de evaluatie van de Wet Personenvervoer.</i></p>

<p>formatie. In 2007 wordt op basis van studies bepaald hoe de verdere bundeling van de Regiotaxi (CVV) met doelgroepen vervoer vorm kan krijgen. Voor de evaluatie van de spoorwegwetgeving zal het IPO tijdig inbreng leveren ter onderbouwing van de mogelijkheid om na 2015 meer treindiensten te exploiteren.</p>	<p>groep voor bundeling doelgroepenvervoer, die kijkt op welke manier verbeteringen in het OV en de zorg kunnen leiden tot een beter doelgroepenvervoer voor de gebruiker.</p>	
<p>Het IPO zet zich in om de voorbehouden van de provincies bij het wetsvoorstel Regelgeving Burger- en Militaire Luchthavens (RBML) op te heffen. Het IPO beïnvloedt de parlementaire besluitvorming over het wetsvoorstel. Ten slotte organiseert het IPO samen met het Ministerie van Verkeer en Waterstaat een platform voor provincies om gezamenlijk en met externe partners ervaringen uit te wisselen en kennis te delen.</p>	<p>Het IPO heeft het wetgevingsproces in de Tweede Kamer beïnvloed, zodat alle burgerluchthavens in het wetsvoorstel Regelgeving burgerluchthavens en militaire luchthavens (RBML) aan de provincies worden gedecentraliseerd, inclusief Rotterdam, Maastricht en Eelde. Dat is gebeurd via bestuurlijke brieven aan de minister van VenW en de Tweede Kamer, door informele contacten van IPO-bestuurders met de fractiewoordvoerders via de partijlijn en door een publicatie in Provincies.nl. Behandeling van het wetsvoorstel RBML is voorzien in de week van 25 september 2007. Ter vergadering wordt u over het resultaat geïnformeerd.</p>	<p><i>Het rijk streeft ernaar dat eind 2007 de decentralisatie van de regionale luchthavens is afgerond. Na behandeling in de Tweede Kamer eind 2007 zal duidelijk worden of Groningen Airport Eelde een functie krijgt in het nationale luchtvaartnet.</i></p>

## 2.9 Economie

<p><b>1. Algemeen</b> De huidige Adviescommissie stelt een visiedocument vast over het beleidsterrein EZ in IPO-verband. De na de verkiezingen voor Provinciale Staten nieuw samengestelde Adviescommissie EZ houdt aan begin van de zomer een startconferentie om haar meerjarenprogramma en haar werkwijze vast te stellen.</p>	<p>De Adviescommissie heeft in een schriftelijke procedure eind januari 2007 het visiedocument vastgesteld. Er is gekozen voor vier prioritaire thema's: toerisme &amp; recreatie, bedrijventerreinen, innovatie en sociale innovatie. Eind september bespreekt de adviescommissie de concrete uitwerking van de vier thema's waarop zal worden samengewerkt.</p>	<p><b>Commentaar Sociaal- Economische Ontwikkeling:</b></p> <p><i>De Adviescommissie heeft voorstellen gedaan voor werkgroepen per thema. Drenthe was ingedeeld bij het thema Innovatie. De provincie Drenthe heeft aangegeven door omstandigheden helaas geen menskracht beschikbaar te hebben voor deelname aan de werkgroep.</i></p>
<p><b>2. Regionale Economische Structuurversterking / Lissabonproces / Europese Structuurfondsen</b> IPO en VNG werken samen om met het nieuwe kabinet een akkoord te sluiten over een nieuwe taakverdeling, inclusief bevoegdheden en budgetten, tussen de decentrale overheden op het terrein van de regionale en lokale economische structuurversterking.</p>	<p>De bijdrage van provincies aan de Lissabondoelstellingen is geïnventariseerd en ten behoeve van de rapportage van de lidstaat Nederland bij het rijk ingebracht. Nu er voor 2008 geen bestuursakkoord met het rijk komt, zal het onderwerp decentralisatie regionaal economisch beleid opnieuw kunnen worden ingebracht voor 2009 en volgende jaren. Het IPO neemt vanaf september actief deel aan de voorbereidingen van de volgende periode Europese structuurfondsen.</p>	<p><i>Voortzetting van het cohesiebeleid na 2013 is in het belang van Noord-Nederland. De lidstaat Nederland zal afschaffing van de structuurfondsen voor de rijke landen ongetwijfeld weer aan de orde stellen. Vooralsnog wordt opgetrokken in IPO-verband om te proberen met het Rijk en VNG tot gezamenlijke standpunten richting Europese Commissie te komen.</i></p>
<p><b>3. Breedband</b> De provincies zijn in 2006 een project begonnen waarin lokale en regionale breedbandinitiatieven met elkaar verbonden worden en waarbij de toepassing van ICT in de dienstverlening binnen maatschappelijke sectoren gestimuleerd wordt.</p>	<p>Op 11 april is de website <a href="http://www.breedbandprovincies.nl">www.breedbandprovincies.nl</a> van start gegaan, die een overzicht geeft van breedbandinitiatieven waarbij provincies betrokken zijn. In drie bijeenkomsten is voor professionals inzichtelijk gemaakt hoe breedbandtoepassingen een rol kunnen spelen op de thema's: leefbaarheid in kleine kernen (met een minisymposium op 7 mei en als resultaat acht regionale masterclasses), wonen&amp;zorg en het MKB. Op 1 oktober vindt een minisymposium plaats over regionale vraagbundeling</p>	<p><i>In hoofdlijnen focust de Drentse inzet zich de komende jaren op:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li><i>1. een verdere versterking van het gebruik van ICT door het MKB;</i></li> <li><i>2. een benutting van de mogelijkheden van de Drentheringen;</i></li> <li><i>3. de aanleg van glasvezel op bedrijventerreinen.</i></li> </ol>

	en koppeling van digitale marktplaatsen. Met het ministerie van EZ is verlenging van het project tot 1 juli 2008 afgesproken.	
<p><b>4. Toerisme en Recreatie</b> De provincies werken een visie uit op het belang van Toerisme en Recreatie voor de leefbaarheid op het platteland, waarbij het aspect duurzaamheid nadrukkelijk wordt betrokken.</p>	Zie punt 1 algemeen.	<i>Hierbij is het van belang ook de rol en (financiële) betrokkenheid van het Rijk duidelijk te maken.</i>
<p><b>5. Bedrijventerreinen</b> De provincies nemen het initiatief om met het nieuwe kabinet en met de VNG af te spreken dat de verantwoordelijkheid voor het plannen van nieuwe bedrijventerreinen en het herstructureren van oude bij de provincies komt te liggen. De provincies organiseren ook de afstemming tussen gemeenten. De provincies hebben de overtuiging dat dit onderwerp, uitzonderingen daargelaten, het best op het niveau van het middenbestuur aangepakt kan worden.</p>	Zie punt 1 algemeen. Dit onderwerp wordt in nauwe samenwerking met de sector Ruimtelijke Ordening uitgewerkt. De sectoren EZ en RO voeren overleg met de minister(ie)s van VROM en EZ.	<i>De provincie erkent het belang van de materie en de sleutelrol die ze daarin vervult. Ten behoeve van de op te stellen structuurvisie gaat de provincie haar bedrijventerreinenbeleid actualiseren. Het evenwicht tussen de aanleg van nieuwe terreinen en de revitalisering van oude terreinen is één van de centrale aandachtspunten. Bij de formulering van het nieuwe beleid worden de gemeenten nauw betrokken.</i>

## 2.10 Water

<p>Op grond van de evaluatie van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) in 2006 over de omvang van de wateropgave, de financiële gevolgen en de dekking daarvan, stelt het IPO de ambities vast voor de periode tot 2015. De inzet is dat provincies als regionale budgethouder (in het kader van het ILG) de ambities op basis van de beschikbare middelen kunnen waarmaken. Verder stelt het IPO vast op welke punten het NBW actualisatie en het werkprogramma Waterbeleid 21e Eeuw (WB21)/Kaderrichtlijn Water (KRW) 2005 - 2009 bijstellingen behoeft. De resultaten van de evaluatie werken door in regionale nota's en in de stroomgebiedbeheersplannen die in 2009 moeten zijn opgesteld.</p>	<p>In de adviescommissie Water van 24 mei en 6 september is de IPO-inzet voor vaststelling van de actualisatie van het NBW besproken voor inbreng in het LBOW van 24 september. IPO en provincies zullen het geactualiseerde NBW niet eerder vaststellen dan wanneer er volstrekte duidelijkheid is over de rijksbijdrage.</p>	<p><b>Commentaar Duurzame Ontwikkeling:</b>  <i>Het IPO-bestuur heeft op 20 december 2007 besloten het geactualiseerde NBW niet te ondertekenen, indien geen € 115 miljoen rijksgeld beschikbaar komt voor maatregelen waarbij zowel voldaan wordt aan de KRW-doelstellingen als de WB21-doelstellingen. Drenthe kan zich hierin volledig vinden omdat afspraken over doelen en maatregelen gekoppeld is aan de financiering van deze maatregelen.</i></p>
<p>Het IPO is mede verantwoordelijk voor activiteiten in het kader van het werkprogramma WB21/KRW 2006 – 2009. Regulier bestuurlijk overleg tussen IPO en UvW voorziet in goede bestuurlijke afstemming en besluitvorming voor de uitvoering en uitwerking van het werkprogramma en de regionale wateropgaven. De strategische onderwerpen en keuzes die in de zeven Regionale Bestuurlijke Overleggen (RBO's) aan de orde komen, worden in de IPO-Adviescommissie Water voorbereid en afgestemd.</p>	<p>Het betreft een lopende actie.</p>	<p><i>PS stellen uiterlijk eind 2009 de ambities en doelen van de Drentse wateren vast. Deze worden vastgelegd in het nieuwe omgevingsbeleid (POPIII).</i></p>
<p>Op basis van voorwerk uitgevoerd in 2006 wordt een visitatie/benchmark uitgevoerd naar de stand van zaken van de uitvoering van de taken in het regionaal waterbeheer door de provincies. Deze richt zich in eerste instantie op het realiseren van veiligheid tegen overstromingen, de aanpak van de wateropgaven en de aanpak van verdroging. Ook de integrale aanpak</p>	<p>Het plan van aanpak benchmark 'provinciale taakvervulling regionaal waterbeheer' is vastgesteld. Begin september zijn offertes van externe bureaus ontvangen voor de uitvoering. Op 1 oktober start de visitatie.</p>	<p><i>Deze actie loopt thans. Uitkomsten worden verwacht na de zomer van 2008.</i></p>

<p>van het waterdossier als onderdeel van gebiedsontwikkeling krijgt aandacht.</p>		
<p>In overleg met de UvW worden de ambities van het hoogwaterbeschermingsprogramma 2007 - 2011 vastgesteld. IPO bereidt het standpunt voor over de frequentie van toetsing van primaire (rijks)waterkeringen als opmaat naar de derde Landelijke Rapportage Toetsing.</p> <p>Daarnaast stelt IPO een standpunt vast inzake het nieuwe veiligheidsbeleid voor water (Waterveiligheid 21e eeuw) en het vervolg op de beleidsbrief die de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat hierover najaar 2006 aan de Tweede Kamer heeft gestuurd. Het IPO is nauw betrokken bij het project Veiligheid Nederland in Kaart (VNK), dat de basis vormt voor de invoering van een risicobenadering voor waterveiligheid. De provincies ronden in 2007, in overleg met de waterschappen, het proces af van het aanwijzen van regionale waterkeringen en de veiligheidsnormering. Het IPO zet met de UvW het ontwikkelingsprogramma regionale waterkeringen voort, uitgevoerd door STOWA, en rapporteert over de voortgang. Het IPO initieert een discussie over nut en noodzaak van de bestrijding van muskus- en beverratten, met als doel een kosteneffectieve aanpak voor de bestrijding.</p>	<p>Het Hoogwaterbeschermingsprogramma 2008-2012 is besproken in het LBOH van 11 september t.b.v. definitieve vaststelling. De IPO-inzet is dat er van rijkszijde voldoende middelen zijn voor uitvoering van de geplande verbeterprojecten van de primaire waterkeringen.</p> <p>Het rijk heeft het beleidsproces WV'21 weer opgepakt met het organiseren van een bestuurlijke bijeenkomst in november. Ambtelijk heeft het IPO hiervoor input geleverd.</p> <p>Eind 2007 zullen provincies het proces van aanwijzen van regionale waterkeringen en veiligheidsnormen hebben afgerond. De overdracht van de bestrijding van muskus- en beverratten van provincies aan de waterschappen is nader uitgewerkt en wordt dit najaar besproken in het reguliere bestuurlijk overleg tussen IPO en Unie van Waterschappen.</p>	<p><i>Belang Drenthe is in dit kader marginaal. Enkel aan de randen van Drenthe zal normering (boezem)kaden plaatsvinden. Muskusrattenbestrijding is in Drenthe reeds aan de waterschappen overgedragen</i></p>
<p>In 2006 is het ontwerp van de nieuwe Waterwet aan de Tweede Kamer aangeboden. Het IPO zet zich ervoor in dat in de uitvoeringsregelgeving de rol en positie van de provincies, die in de wet helder is vastgelegd, een goede doorvertaling krijgen en dat provincies afspraken maken over een samenhangende invoering en toepassing van het instrumentarium dat in de nieuwe wet is vastgelegd.</p>	<p>Het IPO heeft eerder dit jaar bij de Tweede Kamer waardering uitgesproken over de nieuwe Waterwet. Voor verdere actie richting Tweede Kamer is het wachten op Kamerbehandeling. Inmiddels is ambtelijk in IPO-verband begonnen met het uitwerken van een samenhangende invoering van de nieuwe Waterwet.</p>	<p><i>Zie "Stand van zaken".</i></p>



## 2.11 Milieu

<p><b>Toekomstagenda Milieu (TAM)</b></p> <p>Het IPO wil aanvullend op de TAM en in afstemming met maatschappelijke partners met een eigen realistisch aanbod komen. Prioriteit hebben: energie, lucht, integratie met andere sectoren, verhouding met Europa en organisatie van de uitvoering.</p>	<p>Met het aantreden van het nieuwe kabinet heeft het rijk nieuwe accenten gelegd en prioriteiten benoemd. De focus is daarom verlegd van de TAM naar het regeerakkoord. Ten behoeve van de IPO-meerjarenagenda 2008-2011 is een eerste selectie van nieuwe prioriteiten gemaakt en met de nieuwe gedeputeerden milieu besproken. Naast de bestaande prioriteiten zijn dit: klimaat en energie, geluid, biodiversiteit en communicatie met burgers.</p>	<p><b>Commentaar Duurzame Ontwikkeling:</b>  <i>De vakgroep Ruimtelijke Ontwikkeling heeft geen commentaar op deze paragraaf van het voortgangsverslag.</i></p>
<p><b>Milieu en gezondheid</b></p> <p>In december 2006 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) vastgesteld. De inzet in 2007 is gericht op de uitvoering van maatregelen die in het NSL zijn opgenomen. Doel is dat er concrete stappen worden gezet om de luchtkwaliteit te verbeteren om de normen voor fijn stof in 2010 en voor stikstofdioxide (NOX) in 2015 in heel Nederland te halen. Aandachtspunt hierbij is dat er voldoende financiële middelen beschikbaar moeten zijn voor het uitvoeren van het nationale en lokale saneringsbeleid. Voor milieu en gezondheid wordt een communicatieplan opgesteld, voor communicatie naar burgers. Voor informatie aan burgers over de lokale gezondheidsrisico's en leefomgevingkwaliteit zal zoveel mogelijk aansluiting worden gezocht bij de</p>	<p>De vaststelling van het NSL is opnieuw uitgesteld in afwachting van de saneringstool die het definitieve aantal knelpuntlocaties moet vaststellen. De vaststelling van nieuwe Europese normen is eveneens vertraagd. Verwachting is dat pas begin 2009 het NSL kan worden vastgesteld. Aandachtspunt blijft het beschikbaar komen van voldoende financiële middelen voor de uitvoering. Voor de communicatie over gezondheid en milieu inventariseert een PRISMA-project de relevante gezondheidsgegevens. Beoogd wordt voor de presentatie van gegevens richting burger aan te sluiten bij de Risicokaart.</p>	

al bestaande risicokaart.		
<p><b>Energie- en Klimaatbeleid</b></p> <p>Het IPO wil een energievisie ontwikkelen over hoe provincies nog beter kunnen bijdragen aan de totstandkoming van een duurzame energiehuishouding. Omdat in het Transitieactieplan van de Taskforce Energietransitie nauwelijks tot geen aandacht is besteed aan de inbreng van decentrale overheden, kiest het IPO ervoor een visie op te stellen waarbij de provinciale ambities en mogelijkheden geschetst worden. Het adagium 'milieu als economische kans' wordt daarbij overgenomen.</p> <p>Het IPO blijft zich inzetten voor energie-efficiency en andere duurzaamheidsstrategieën bij grote industrieën door uitvoering van convenanten, vergunningverlening en doelgroepenbeleid.</p> <p>Het IPO is via een detachering bij het project Klimaat voor Ruimte (BSIK<sup>2</sup>) aangesloten en is daarmee betrokken bij een hoogwaardige operationele kennisinfrastructuur op het gebied van klimaat en ruimtegebruik. Doel van het project is om klimaatverantwoord ruimtelijk beleid te ontwikkelen. In 2007 is het IPO partner bij het opstellen van een nationale adaptatiestrategie.</p>	<p><b>Mitigatie (reductie uitstoot broeikasgassen)</b></p> <p>De top 5 uit de kansennotitie is vertaald in een groeiprogramma Robuust Energiebeleid. Doel hiervan is het verkrijgen van een basispakket aan maatregelen en acties. In dit basispakket zal in ieder geval de inzet op energiebesparing, duurzaam energiegebruik en CO<sub>2</sub>-reductie een plaats krijgen in de sectoren Bedrijfsleven/Industrie, Transport/Mobiliteit en Gebouwde Omgeving. Andere elementen van het pakket betreffen het opwekken van duurzame energie en het bevorderen van innovatie. De snelle ontwikkelingen zullen in de komende jaren aanpassingen en intensiveringen vereisen.</p> <p><b>Adaptatie (aanpassen aan klimaatverandering)</b></p> <p>De interbestuurlijke notitie 'Adaptatiestrategie Ruimte en Klimaat' (ARK) wordt binnenkort aan de ministerraad aangeboden. Op 27 november vindt vervolgens het ARK-congres plaats. Op voorstel van het IPO worden in het najaar zogenoemde regionale Impulsbijeenkomsten georganiseerd, waar betrokken overheden, voorlopers uit het bedrijfsleven en andere actieve partijen gezamenlijk de eerste slagen in de uitvoering gaan maken.</p>	
<p><b>Herijking van de VROM-regelgeving en beïnvloeding van Europese regelgeving</b></p>		

<sup>2</sup> BSIK = besluit subsidies investeringen kennisinfrastructuur

<p>Het beleid uit 2006 ten aanzien van modernisering VROM-regelgeving en Europa wordt voortgezet in 2007. Het IPO levert inbreng bij die wetgevingstrajecten waar de provincies betrokken zijn bij de uitvoering. Belangrijk hierbij is de implementatie van de integrale omgevingsvergunning die op 1 januari 2008 voltooid moet zijn. Het IPO blijft intensief betrokken bij zowel het beleid- en regelgevingstraject op het Europese niveau (KEM) als voor de implementatie in Nederland (modernisering milieuregelgeving). Het IPO zet onder meer in op beïnvloeding van de Thematische Strategie Afval en Natuurlijke hulpbronnen, waarvan de vaststelling in 2007 is voorzien.</p>	<p>De nieuwe minister heeft aangegeven slimmere regels en betere uitvoering als een prioriteit van haar beleid te zien. In dat kader worden de Moderniseringsafspraken verder ingevuld. IPO heeft vooral ingezet op een aantal prioritaire wetgevingsdossiers, in de eerste plaats de Wabo. De kabinetswisseling heeft de inwerkingtreding van de Wet Algemene Bepalingen Bestuursrecht (Wabo) vertraagd. Er wordt nu uitgegaan van 1 januari 2009. De VNG heeft de Wabo ten principale ter discussie gesteld. In samenhang met de Wabo wordt ook gepleit om het bevoegd gezag voor omgevingsaspecten van mijnbouwrichtingen bij de provincies te leggen. Andere dossiers waarin de afgelopen periode is gewerkt aan realisering van de IPO-inzet, zijn de Wet luchtkwaliteitseisen en de implementatie van de EU-richtlijn over milieuaansprakelijkheid. Met betrekking tot Europa is veel aandacht besteed aan de thematische strategie bodem en de bodemrichtlijn. De beïnvloeding van de Hoogwaterrichtlijn is succesvol verlopen met acceptatie van amendementen die (mede) vanuit Nederlandse provincies waren voorgesteld.</p>	
<p><b>Professionalisering van de milieuhandhaving</b></p> <p>De professionalisering milieuhandhaving vergt dit jaar een focus op uitvoering en het toepassen van de ontwikkelde kwaliteitscriteria. In de TAM is een nader onderzoek naar efficiëntere uitvoeringsorganisaties aangekondigd. Het IPO zal hierbij nauw betrokken zijn.</p>	<p>Voor handhaving wordt een evaluatie opgesteld die in het najaar zal verschijnen. Het onderzoek naar efficiëntere uitvoeringsorganisaties loopt nog.</p>	

<p><b>Integrale aanpak van externe veiligheidsproblemen</b></p> <p>Provincies richten zich op de uitvoering van de Programma's Externe Veiligheid 2006-2010 waarbij wordt toegewerkt naar een structurele uitvoering van het externe veiligheidsbeleid en opbouw van expertise. Het IPO is nauw betrokken bij de ontwikkeling van een Basisnet voor het Vervoer van Gevaarlijke stoffen, mede in het licht van de ruimtelijke consequenties. Voor de uitvoering van BRZO (Besluit risico's zware ongevallen) wordt bezien in hoeverre de uitvoering kan worden geoptimaliseerd, onder meer door het aangaan van samenwerkingsrelaties.</p>	<p>De uitvoering van het externe veiligheidsbeleid loopt goed. Voor BRZO wordt een nadere discussie gevoerd over de kwaliteit van uitvoering en daarmee samenhangend de schaalgrootte van uitvoeringsorganisaties. De IPO-projectgroep Basisnet werkt intensief om de netten voor weg, water en spoor nader vorm te geven.</p>	
<p><b>Uitvoering van de Beleidsvernieuwing Bodem</b></p> <p>Het IPO behartigt de belangen van de provincies aangaande (water) bodembudgetten en het nieuwe bodembeleid uit de Beleidsbrief Bodem. Dit laatste richt zich op bewuster en duurzamer bodemgebruik en zal resulteren in minder regelgeving voor het omgaan met (verontreinigde) bodems, grond en bagger. Het IPO zal betrokken zijn bij de nadere invulling van de Europese Bodemstrategie.</p>	<p>Het IPO richt zich op de identificatie van spoedlocaties voor bodemsanering die in 2015 geselecteerd zouden moeten zijn. Het IPO heeft samen met de VNG een position paper uitgebracht, zowel nationaal als in Europa verspreid, waarin de inzet voor de Europese Bodemstrategie en de Europese bodemrichtlijn is geformuleerd.</p>	
<p><b>Landelijk gebied en milieu</b></p> <p>In 2007 is de aandacht gericht op een nadere invulling van de Wet Ammoniak en Veehouderij (WAV), nieuwe stankregelgeving en de implementatie van de Kaderrichtlijn Water.</p>	<p>De nieuwe Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en de nieuwe stankregelgeving zijn beide van kracht geworden. In ILG-kader (Investeringsbudget Landelijk Gebied) is onderzocht wat de kosten op gebiedsni-</p>	

	<p>veau zijn, nodig om de milieudoelstellingen in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en de gebieden die onder de Vogel- en Habitat Richtlijn vallen, te realiseren. Hierbij is uitgegaan van 100 procent doelrealisatie. De resultaten van deze studie zijn beschikbaar gekomen.</p>	
<p><b>Monitoring</b></p> <p>De strategische monitoringproducten zorgen voor actueel inzicht in de prestaties van IPO én provincies op het gebied van bovenstaande projecten voor bestuurders.</p> <p>Informatievoorziening en openheid naar burger en bedrijfsleven zijn daarbij belangrijke 'bijproducten'. Het IPO faciliteert de uitvoering door provincies van de conventie van Aarhus en de Provincie-monitor die ook is gericht op communicatie met de burger.</p>	<p>Het project strategische monitoringproducten is afgerond. In ambtelijk overleg wordt bezien hoe het structureel beheer kan worden gerealiseerd.</p>	

## 2.12 Veiligheid en handhaving

<p>De provinciale positie op veiligheidsterrein staat onder druk. Er is sprake van een tendens naar een sterke centrale aansturing en regionalisering van het gemeentelijk veiligheidsbeleid. Mede met behulp van een nieuwe adviesstructuur voor Veiligheid in 2007, waarbij de Kring van Commissarissen van de Koningin de adviescommissie Veiligheid vormen, is het onze ambitie dat provincies een partner in veiligheid zijn voor burgers, mede-overheden, maatschappelijke organisaties en bedrijfsleven.</p> <p>Het IPO ondersteunt provincies om veiligheid tot een speerpunt van beleid te maken en samenhang aan te brengen op de verschillende beleids-terreinen waarin veiligheid een rol speelt.</p> <p>Ook de wettelijke taken die de provincies zijn niet zeker. Met de komst van de (wetgeving voor de) veiligheidsregio blijft de doorzettingsmacht in de responsfase weliswaar bij de provincies, maar voor de coördinerende en toezichhoudende taken is dat allerm minst zeker. Het IPO spant zich in om die taken voor de provincies te behouden, in samenhang met de discussies over interbestuurlijk toezicht en middenbestuur.</p> <p>Het IPO biedt een platform voor de provincies die hun autonome beleidsruimte benutten om een bijdrage te leveren aan de oplossing van veiligheidsproblematiek waar de schaal, positie of deskundigheid van de provincie dit vereist. Provinciaal beleid moet de schakels van de veiligheidsketen (pro-actie - preventie - preparatie - repressie -</p>	<p>Per 1 februari 2007 functioneert de Kring van Commissarissen van de Koningin als Adviescommissie Veiligheid. Als ambtelijke voorbereiding op de Adviescommissie is een nieuwe ambtelijke adviesgroep Veiligheid samengesteld.</p> <p>Op 31 juli 2007 is het wetsvoorstel veiligheidsregio's de Tweede Kamer aangeboden. Het wetsvoorstel creëert veiligheidsregio's die niet passen in de bestuurlijke hoofdstructuur en minimaliseert de rol van de provincies en de commissaris van de Koningin op het gebied van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.</p> <p>De stuurgroep Risicokaart is uitgebreid, zodat deze nu bestaat uit IPO, VNG, Unie van Waterschappen en vertegenwoordigers van de ministeries van BZK, VROM en VenW. De belangrijkste taken voor de stuurgroep in de komende periode zijn de vormgeving van de overstromingskaarten, de verbetering van de communicatieve kracht van de risicokaart voor de burgers, het inrichten van een landelijke beheerorganisatie voor de risicokaart en verdere uitbouw van de risicokaart voor professionals.</p> <p>In april is de wettelijke regeling voor de risicokaart in werking getreden. Hiermee is de verplichting voor de gemeenten om gegevens voor de risicokaart aan te leveren een feit. Vooruitlopende op de wettelijke regeling hebben de meeste gemeenten hun gegevens al aangeleverd. Alle provincies hebben hun risicokaart via internet</p>	<p><b>Commentaar Bestuur en Communicatie:</b> <i>Situatie december 2007:</i> <i>In de brief van 17 oktober 2007 geeft het IPO aan voorstander te zijn van de vorming van veiligheidsregio's, maar grote bezwaren te hebben tegen het wetsvoorstel. Het bezwaar is in hoofdzaak dat het onderwerp veiligheid wordt onttrokken aan de gemeenten en provincies en geen deel meer uitmaakt van de hoofdstructuur van het binnenlands bestuur. IPO maakt zich zorgen over de financiële aspecten en de doorzettingsmacht die bij de cvdK wordt weggehaald. Ook worden te verwachten problemen aangehaald bij eventuele regiogrensoverschrijdende (= provinciegrens) en landsgrensoverschrijdende rampen en crises. De opgenomen aanwijzingsbevoegdheid van de cvdK wordt als een dode letter betiteld. Over de superburgemeester wordt opgemerkt dat er geen sprake meer is van een democratische legitimatie (hij kan geen verantwoording afleggen in de gemeenteraad van een collegaburgemeester) en dat deze superburgemeester een moeilijke, wellicht onmogelijke afweging moet maken omdat het belang van zijn eigen gemeente ook een rol speelt. Staatsrechtelijk en passend in de bestuurlijke verhoudin-</i></p>
---	--	---

<p>nazorg) zichtbaar maken. Grensover-schrijdende samenwerking bij rampen en crises, overstroomingsgevaaren en bescherming van de vitale infrastructuur zijn bij uitstek onderwerpen waar de provincies een belangrijke partner moeten zijn. De provinciale risicokaarten ondersteunen deze rol.</p> <p>De inrichting van een optimale ambtelijke adviesstructuur, die over de breedte van het veiligheids-terrein met visie en energie raad geeft, is een voorwaarde om de ambities te realiseren. In 2007 verschijnt een interprovinciaal integraal veiligheidsprogramma, met speerpunten voor het veiligheidsbeleid, zoals jeugd en veiligheid, veiligheid in de openbare ruimte en waterveiligheid. De andere sectoren zullen bij de opstelling en uitvoering nauw worden betrokken.</p>	<p>voor de burgers beschikbaar.</p>	<p><i>gen zou de cvdK de doorzettingsmacht moeten hebben. Daarvoor moet de informatiepositie van de cvdK gewaarborgd worden door het inzetten van liaisons. Verder constateert IPO dat het toezicht op de planvorming verdwijnt en dat hiermee een risico wordt genomen. Aangegeven wordt het niet eens te zijn met de aanbevelingen van de commissie Oosting op dit punt.</i></p> <p><i>In Drenthe wil men per 1 juli 2008 een Veiligheidsregio Drenthe gerealiseerd hebben waarin de gemeenschappelijke regelingen RBD en GHOR zijn geïntegreerd. Verder streeft men naar een Veiligheidsbestuur (de burgemeesters) en een samenwerkingsconvenant met de politie, een dienstverleningsovereenkomst met de GGD (voor GHOR- en RGF-taken), een multidisciplinair veiligheidsbureau, een veiligheidsdirectie, een volwaardiger regionale brandweerorganisatie, een systeem van opdrachtgever en –nemerschap (gemeente – regio en veiligheidsbestuur en -partners). Er worden daartoe werkgroepen ingericht.</i></p> <p><i>De cvdK heeft met de kabinetschef op korte termijn een gesprek met de beoogd voorzitter VRD en zij projectleider, waarbij de gewenste positie van de provincie wordt besproken.</i></p>
--	-------------------------------------	--

## 2.13 Sociaal Beleid

<p><b>Jeugdzorg</b></p> <p><i>1.1 Wetswijzigingen en stelselaspecten</i></p> <p>Het IPO beïnvloedt de uitwerking van wetswijzigingen voor gesloten jeugdzorg, voor gedragsbeïnvloedende maatregel en in de jeugdbescherming.</p> <p>Het IPO is betrokken bij, dan wel wendt invloed aan op de evaluatie van de Wet jeugdzorg en op kabinetsbeleid naar aanleiding van het structuuradvies JONG. Inzet van het IPO is het wegnemen van knelpunten en verbetering van samenwerking (in het bijzonder met de gemeenten) in de keten binnen het geldend wettelijk stelsel.</p> <p>Het IPO behartigt de belangen van provincies en grootstedelijke regio's bij de decentralisatie van een aantal landelijk werkende voorzieningen van het rijk naar de provincies/grootstedelijke regio's. Zo ook bij de overheveling de toegangstaken licht verstandelijk gehandicapten van de Centra voor indicatiestelling zorg naar de Bureaus jeugdzorg.</p>	<p>De wetswijzigingen voor gesloten jeugdzorg en gedragsbeïnvloedende maatregel zijn met instemming van het IPO naar de Tweede Kamer gezonden. Wel moet er tussen kabinet en IPO nog een overeenkomst worden bereikt over de financiële gevolgen van de Wet gedragsbeïnvloedende maatregel. Een voorstel van het ministerie komt in september in het bestuurlijk overleg.</p> <p>Het IPO is nauw betrokken bij wetswijzigingen in de jeugdbescherming (kind centraal). Binnenkort worden deze wijzigingen voor consult aan adviesorganen (en het IPO) voorgelegd.</p> <p>Het IPO heeft deelgenomen aan de begeleidingscommissie van het onderzoek evaluatie Wet op de jeugdzorg. Hoofdconclusie is: er is geen stelselwijziging nodig, belangrijker is de jeugdzorg inhoudelijk door te ontwikkelen en de jeugdzorg goed op het gemeentelijk beleid en het onderwijs aan te laten sluiten. Het nieuwe kabinet kiest in het regeerakkoord voor betere samenwerking en lijkt niet op stelselherziening te koersen. Ook in het programma voor Jeugd en Gezin van minister Rouvoet wordt deze lijn doorgezet.</p> <p>Het IPO heeft een protocol ontwikkeld voor de toegangstaak tot de jeugd-LVG bij de Bureaus jeugdzorg. De komst van het nieuwe kabinet heeft de overheveling van deze taak van de CIZ's naar de Bureaus jeugdzorg vertraagd.</p>	<p><b>Commentaar Sociaal- Economische Ontwikkeling:</b></p> <p><i>Drenthe heeft in samenwerking met de provincies Fryslân en Groningen het project Doen Wat Werkt in uitvoering. Dit is een voorbeeldproject inzake betere behandeling voor civielrechtelijk geplaatste jeugdigen. Deze behandelwijze zou ook goed passen bij de strafrechtelijk geplaatste jeugdigen. Drenthe pleit voor een provinciale regie inzake deze groep jeugdigen.</i></p>
<p><i>1,2 Financiering jeugdzorg</i></p> <p>Uiterlijk januari 2008 moet een nieuwe financieringssysteem worden ingevoerd (PxQ). Het</p>	<p>Tussen rijk en IPO is een patstelling ontstaan over een nieuw financieringssysteem jeugdzorg. IPO</p>	<p><i>Drenthe heeft in de IPO Sociaal Beleid, weliswaar met kritische kanttekeningen,</i></p>



<p>IPO bevordert de verwezenlijking daarvan en neemt deel aan landelijke projecten over financiële normering en systeemontwikkeling. Door deelname (met het rijk) aan een gezamenlijke monitor ziet het IPO toe op nakoming van de afspraak dat de Wet op de jeugdzorg uitsluitend met rijksmiddelen moet kunnen worden uitgevoerd. Het IPO trekt een project om per januari 2008 tot verbetering en uniformering bij de indicatiestelling door Bureaus jeugdzorg te komen.</p>	<p>wenst een PxQ-systeem en een openeindfinanciering (want provincies zijn wettelijk aansprakelijk bij recht op jeugdzorg), VWS wil een geplafonneerd budget en meer prikkels voor doelmatigheid in het stelsel. IPO heeft verzocht om een bemiddelaar. Burgemeester Kaiser van Doetinchem heeft nu zijn middenmodel gepresenteerd, dat in nauw overleg met VWS en IPO is opgesteld. Hierover zal binnenkort een bestuurlijk besluit genomen worden. Het nieuwe systeem zal overigens niet eerder dan 1 januari 2009 geheel kunnen zijn ingevoerd. Door levering van gegevens over oplopende wachttijden bij AMK's en zorgaanbod heeft het ministerie van J&amp;G nog in 2007 een extra incidenteel bedrag van € 35 miljoen beschikbaar gesteld en verdeeld volgens een door het IPO ingebracht verdelingsvoorstel. In januari 2007 heeft het IPO de MOgroep financiering toegezegd voor een project voor verbetering en uniformering van de indicatiestelling bij alle Bureaus jeugdzorg. De prestaties in dit project zullen uiterlijk half 2008 zijn waargemaakt.</p>	<p><i>ingestemd met het nieuwe financieeringsvoorstel van Kaiser. Wij beschouwen dit als een goed alternatief voor de PxQ financiering. Kaiser zorgt voor mee vrijheid in het beleid van Provincies, zodat provincies keuzes kunnen maken die passen in hun regio. Ook wordt er zo een einde gemaakt aan de onevenredige verdeling van middelen over provincies. Middelen worden per 2009 verdeeld op basis van gewogen jeugdigen. Drenthe kan nu eindelijk de achterstand inlopen.</i></p> <p><i>Ook in Drenthe worden we geconfronteerd met een toenemend aantal zorgvragen van jeugdigen. Door te investeren in lokaal jeugdbeleid en in bewezen effectieve zorgprogramma's verwachten we dat de middelen toereikend zullen zijn.</i></p>
<p><i>1.3 Verbetering doelmatigheid, effectiviteit en kwaliteit</i>  Het IPO is in 2007-2008 nauw betrokken bij de landelijke implementatie van de prestatie-indicatoren die onder zijn eigen leiding in 2006 zijn ontwikkeld. Het IPO is betrokken bij projecten ter verkorting van de doorlooptijd bij de Bureaus jeugdzorg (inclusief de AMK's) maar ook tussen bureaus, Raad voor de Kinderbescherming en rechter. IPO bevordert dat na evaluatie van die projecten landelijke normen tot stand komen.</p>	<p>Nadat overeenstemming is bereikt tussen VWS, Justitie, IPO en MOgroep over te hanteren Prestatie-indicatoren Jeugdzorg, is er nu met de MOgroep een concreet implementatieplan ontwikkeld, waardoor in 2009 op deze indicatoren kan worden gestuurd. Het IPO heeft rond de jaarwisseling een convenant geregeld tussen Justitie (minister Verdonk), de afzonderlijke provincies en de Bureaus Jeugdzorg ter garantie van invoering van het Deltaplan gezinsvoogdij en verlaging van de werkdruk van</p>	<p><i>Drenthe werkt al jaren met bewezen effectieve jeugdzorgprogramma's en een wetenschappelijk systeem van resultaatmeting (inclusief cliënttevredenheidsmetingen). De behandelduur van zorgprogramma's is daardoor relatief laag. Voorts volgt Drenthe alle landelijke kwaliteitsprotocollen.</i></p>

<p>Het IPO trekt het landelijk project ter implementatie van het Deltaplan gezinsvoogdij. Daarmee worden verbeteringen in jeugdbescherming beoogd.</p> <p>Het IPO werkt mee aan bestrijding van onnodige bureaucratie door uitvoering van aanbevelingen van de Jeugdzorgbrigade. De landelijke beleidsinformatie- systematiek wordt verder vervolmaakt.</p> <p>Het IPO neemt deel aan diverse JONG-projecten op het gebied van o.a. vroegsignalering, harmonisatie indicatiestellingen, kwaliteit en effectiviteit programma's, versterking gemeentelijke taken.</p> <p>Het IPO zal zijn platformfunctie op het gebied van de jeugdzorg intensiveren. Dit betreft naast uitwisselen van ervaringen en <i>good practices</i> vooral het voortzetten en aanscherpen van de benchmark jeugdzorg.</p>	<p>gezinsvoogden, uiterlijk 1-1-2009. Het IPO stuurt een landelijk project aan tot daadwerkelijke realisatie en monitoring van de resultaten.</p> <p>Het IPO heeft meegewerkt aan en bestuurlijk ingestemd met het advies over Harmonisatie van indicatiestellingen tussen jeugdzorg, onderwijs, enz. Het ministerie van J&amp;G houdt het initiatief tot invoering aan zichzelf.</p> <p>Het IPO neemt deel aan een landelijke stuurgroep die de contouren van de gemeentelijke Centra voor Jeugd en Gezin uitwerkt t.b.v. bestuurlijke besluitvorming. Dit heeft geleid tot een <i>fact sheet</i> waarin het basismodel voor de CJG's is overeengekomen tussen rijk, IPO, VNG en relevante veldpartijen. Daarbij zoekt het IPO maximale samenwerking tussen deze centra en de Bureaus jeugdzorg. Daarom is een IPO-voorstel uitgewerkt waarin de minimaal te leveren bijdragen door alle provincies en grootstedelijke regio's wat betreft hun jeugdzorginstellingen aan de CJG's is beschreven. Deze nota komt in september 2007 in het bestuurlijk overleg tussen overheden aan de orde.</p> <p>De benchmark jeugdzorg is volop in ontwikkeling en wordt steeds betrouwbaarder gemaakt, zodat de provincies en grootstedelijke regio's hun prestaties op het terrein van de jeugdzorg met elkaar kunnen vergelijken en verbeteren.</p>	
<p><b>Zorg</b></p>		
<p><i>2.1. Ambulancezorg.</i>  Binnen de zorgverzekeringswet (Zvw) zijn voor het provinciaal bestuur geen structurele wettelijke taken weggelegd. Met het wetsontwerp Wet ambulancezorg (Waz) verdwijnt de planingsverantwoordelijkheid voor provincies zoals deze</p>	<p>Dankzij de IPO-lobby is de Wet ambulancezorg (Waz) in november 2006 voorlopig aangehouden in de Eerste Kamer. De Waz zou in samenhang met de Wet op de veiligheidsregio's (Wvr) moeten worden behandeld, vanwege de vormgeving van</p>	<p><i>Geen nadere opmerkingen voor Drenthe</i></p>

<p>is neergelegd in de Wet ambulancevervoer (Wav).</p>	<p>de geïntegreerde meldkamer. De ministers hebben een nieuw voorstel verwoord in de Wvr, die in augustus 2007 naar de Tweede Kamer is gestuurd. Tegelijkertijd hebben zij de nieuwe Eerste Kamer gevraagd de Waz alsnog te agenderen. De nieuwe Eerste Kamer heeft dit verzoek, na interventie van het IPO, niet gehonoreerd. Het IPO heeft een concept voor een verbeterde Wet ambulance vervoer (de huidige wetgeving) voorbereid. Hier is de wet aan de eisen van de tijd aangepast en behouden provincies hun spreidingstaak, die zij ook volgens de voormalige minister Hoogervorst uitstekend hebben uitgevoerd.</p>	
<p><i>2.2 Zorgvragersbeleid</i> De invoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) per januari 2007 leidt tot aanpassingen in het beleid voor ondersteuning van cliëntenorganisaties.</p>	<p>Om op veranderende omstandigheden in te spelen zijn op 25 januari 2007 de bouwstenen zorgvragersbeleid door de Adviescommissie sociaal beleid vastgesteld, waarmee eenheid (bouwstenen) in verscheidenheid (verschillende huizen) moet worden gerealiseerd.</p> <p>Het rijk is de provincies tegemoetgekomen door projecten voor collectieve belangenbehartiging op regionaal niveau (€ 10 miljoen) ook open te stellen voor de door provincies gefinancierde zorgbe-langorganisaties.</p>	<p><i>De afzonderlijke koepels krijgen geen subsidie meer, met uitzondering van de drie grote: de Nederlandse Patienten en Consumenten Federatie (NPCF), de Chronisch zieken en Gehandicapten Raad (CG-Raad) en de Centrale Samenwerkende Ouderenorganisaties (CSO). De CG-Raad en de CSO zijn recent uit het NPCF getreden. Deze drie koepels werken landelijk en dienen een bijdrage te leveren aan de samenwerking en regie in het pgo-veld.</i></p> <p><i>Risico's en consequenties van deze koers:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li><i>1. de keus voor doelgroepen staat haaks op de ingezette provinciale en gemeentelijke koers om meer te gaan samenwerken en elkaar te versterken door gezamenlijke thema's. Het risico bestaat dat er op-</i></li> </ol>

		<p><i>nieuw stammenstrijd uitbreekt.</i></p> <p><i>2. Het instandhouden van drie grote koepels kan ook leiden tot onderlinge concurrentiestrijd en de tweedeling cure en care wordt in standgehouden.</i></p>
<p><b>2.3 Kleine ziekenhuizen</b> De provincies willen een actieve rol spelen bij de spreiding van kleine ziekenhuizen. Het IPO biedt de provincies een platform om deze rol nader te bepalen en te omschrijven.</p>	<p>Ambtelijk is vastgesteld dat of er draagvlak is binnen de NVZ om het bestuurlijk overleg met het IPO weer nieuw leven in te blazen.</p>	
<p><b>Welzijn</b></p>		
<p><b>3.1 Wet maatschappelijke ondersteuning</b> In de Wmo is de provinciale verantwoordelijkheid voor het steunfunctiewerk gehandhaafd. Het IPO is voorts alert op kansen die zich voordoen om op incidentele basis een rol te vervullen bij regelingen voor sport en vrijwilligerswerk.</p>	<p>Via regelmatig ambtelijk overleg met het ministerie van VWS en de VNG blijft het IPO de ontwikkelingen nauwlettend volgen.</p>	<p><i>Drenthe werkt bij het opstellen van de sociale agenda 2009 -2012 aan sociale allianties met alle Drentse gemeenten. In deze allianties worden meerjarenafspraken gemaakt met gemeenten op samenwerking op het brede sociale beleidsterrein.</i></p>
<p><b>3.2 Sociale agenda's</b> In 2007 voeren provincies, op basis van provinciale sociale rapporten die in 2006 verschijnen, mede in relatie tot de totstandkoming van collegeprogramma's, sociale debatten en stellen zij sociale agenda's op. Het IPO vervult vanuit de platformfunctie een begeleidende rol waar dat toegevoegde waarde heeft.</p>	<p>Na afronding van de sociale rapporten door de provincies zal het IPO via de platformfunctie waar nodig een begeleidende rol spelen in het verdere proces, mede op basis van de afspraken over de sociale agenda die de IPO-Adviescommissie Sociaal beleid eind 2006 heeft gemaakt. In de loop van 2007 wordt de stand van zaken in kaart gebracht.</p>	<p><i>In Drenthe werken we projectmatig aan een nieuwe sociale agenda voor de periode 2009 – 2012. Een van de onderleggers is het nieuwe sociale rapport van het onderzoeksbureau OCWZ.</i></p>

## 2.14 Cultuur

<p><i>Cultuurnotasystematiek</i>  Het IPO bereidt het bestuurlijk overleg voor over de hoofdlijnen van de Cultuurnota. Dit moet resulteren in afspraken met de staatssecretaris van OCW en de VNG over de inhoudelijke prioriteiten en gezamenlijke programma's voor de komende cultuurnotaperiode (2009-2012). Deze vormen het kader voor de invulling van de cultuurconvenanten (2008), het subsidieplan (2008) en de opdracht aan de fondsen (2007).</p>	<p>De minister neemt instellingen en initiatieven, die een sleutelrol vervullen in de regionale en lokale culturele infrastructuur op in de basisinfrastructuur kunst en cultuur (rijkssubsidie). Medio 2008 is bekend om welke instellingen en initiatieven het gaat.  Najaar 2007 vindt bestuurlijk overleg plaats over de invulling van het gezamenlijk programma cultuurparticipatie en de opdracht aan de fondsen.</p>	<p><b>Commentaar Sociaal- Economische Ontwikkeling:</b>  <i>Wij gaan in het noordelijk convenant cultuur uit van noordelijke visie en inzet. Daarbij gaan we minimaal uit van continuering van bedragen uit het lopende convenant, om de continuïteit naar onze instellingen te garanderen (voor Drenthe is dat Peergroup). Daarboven vragen we 4 miljoen extra voor het noorden. Drenthe zet hierbij in op extra middelen voor instellingen, gericht op de podiumkunsten en op de thema's Cultuur en economie, talentontwikkeling, participatievergroting, culturele planologie, internationalisering (NOA), erfgoed, educatie. T.a.v. Beeldende kunst en vormgeving sluiten we aan bij de inzet van VNG/IPO voor behoud gelden en decentralisatie mede naar de provincies</i></p>
<p><i>Cultuurhistorie</i>  Het IPO zet zich in voor een heldere positie van provincies in de discussie over de herijking van het erfgoedbestel. Het IPO verkent de mogelijkheden om nieuwe afspraken te maken met de staatssecretaris van OCW, de VNG en andere betrokken partijen over de steunfuncties monumentenzorg en archeologie voor de periode na 2008. Verder zal het IPO lobbyen voor het terugdringen van de restauratieachterstand in de monumentenzorg. Hierdoor ontstaat een stevig fundament voor nieuw</p>	<p>Tijdens het IPO-symposium 'Provincies maken het verschil. Op weg naar een mooier Nederland' (27 juni 2007) is de gelijknamige IPO-publicatie gepresenteerd. Hierin kiezen provincies positie als bestuurslaag die ruimtelijke kwaliteit stimuleren door kunst en cultuur te verbinden met ruimtelijk beleid en uitvoering.  De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de steunfunctie monumentenzorg en archeologie zal op verzoek van provincies per 2009 worden gedecentraliseerd. In 2008 maken partijen af-</p>	<p><i>Dit geldt ook voor Drenthe, geen bijzondere toevoegingen</i></p>

monumentenbeleid.	spraken over de uitvoering hiervan. Het kabinet stelt vanaf 2008 extra geld beschikbaar voor het terugdringen van de restauratieachterstand en voor instandhouding van monumenten. De omvang van het bedrag wordt bekend met Prinsjesdag. Het speerpunt 'Mooier Nederland' is opgenomen in de IPO Meerjarenagenda 2008-2011.	
<i>Regionale omroep</i> Sinds 2006 hebben provincies een zorgplicht voor de regionale omroep (medebewindstaak). Het IPO zal actief deelnemen aan de commissie die de evaluatie van de wetwijziging voorbereidt. In deze evaluatie zal ondermeer aandacht zijn voor de vraag of de provincie de zorgplicht daadwerkelijk waarmaakt en kan waarmaken. Het IPO zal bij de Tweede Kamer lobbyen voor een scherper profiel van de taak en betekenis van de regionale omroepen in het debat over de toekomst van mediabestel.	De conceptopdracht voor de commissie is geformuleerd en de leden van de commissie zijn benaderd.	<i>Geen bijzondere toevoegingen</i>
<i>Bibliotheekvernieuwing</i> Het IPO bevordert dat provincies de afspraken die zijn gemaakt in het kader van het Convenant 'Herstructurering openbaar bibliotheekwerk' en de Aanvulling worden gerealiseerd. Het IPO bereidt het bestuurlijk overleg voor over de afronding van het Koepelconvenant en verkent de mogelijkheden om nieuwe afspraken te maken met de staatssecretaris van OCW, de VNG en andere betrokken partijen over het bibliotheekwerk voor de periode na 2007.	Het IPO heeft een platformfunctie vervuld. In het bestuurlijk overleg met de convenantpartners is besloten om 2008 te benutten als overgangsjaar. Afspraken over de periode daarna worden in de loop van 2008 gemaakt.	<i>Drenthe sluit zich aan bij het 10 punten plan van IPO/VNG. We benadrukken dat de bibliotheekvernieuwing (probleem = het bibliotheekverval) vooral een lokaal probleem is dat bovenlokale ondersteuning nodig heeft om opgelost te worden. VNG blijft dus nadrukkelijk probleem eigenaar. Per slot van rekening is de gezamenlijke bijdrage van alle gemeenten aan de bibliotheken niet gegroeid.</i>
<i>Regionale culturele infrastructuur</i> Het regionale verzorgingsniveau kunst en cultuur wordt in kaart gebracht, gedefinieerd en gepresenteerd in de vorm van een culturele landkaart (voor-	Op verzoek van het IPO zal geografische spreiding meewegen bij de toekenning van rijkssubsidies in de basisinfrastructuur en door de fondsen. Uit de IPO-publicatie 'De provincies: kijk zo	<i>Gezien de in dit rapport gebleken ernstig scheve verdeling in de gelden tussen randstad en perifere landsdelen zet het noorden in op 25% extra rijks-</i>

<p>jaar 2007). De landkaart dient als basis voor het cultuurbeleid van provincies en stelt het IPO in staat om de provinciale belangen te behartigen bij het maken van afspraken met de staatssecretaris van OCW en de VNG over de nieuwe Cultuurnota (2009-2012).</p>	<p>zit dat' (april 2007) blijkt dat de rijkssubsidies scheef zijn verdeeld over Nederland.</p>	<p><i>middelen t.o.v. de afgelopen cultuurperiode = 4 miljoen meer.</i></p>
<p><i>Programmatische samenwerking</i>  Het IPO ontwerpt en presenteert een programma regionale culturele ontwikkeling (2009-2012) als vervolg op het Actieprogramma Cultuurbereik en andere tripartiete afspraken. De 'Culturele Hoofdstad' wordt bij dit programma betrokken. VNG en OCW worden uitgenodigd deel te nemen aan de voorbereiding van het programma.</p>	<p>De hoofdlijnen van een gezamenlijk programma cultuurparticipatie (opvolger Actieplan Cultuurbereik) zullen dit najaar in het bestuurlijk overleg worden vastgesteld.  De mogelijkheden voor samenwerking op het snijvlak van cultuur en ruimte zullen najaar 2007 worden verkend.  De 'Culturele Hoofdstad' zal onderdeel zijn van de studiereis van de Adviescommissie Cultuur in 2008.</p>	<p><i>Ook hier willen we via het noordelijk covenant inzetten op programmatische samenwerking. Waar dit niet zin-nig is willen we als provincie Drenthe programmatische afspraken maken.</i></p>

## 2.15 Communicatie

<p>1. <u>Samenwerking bij communicatieactiviteiten</u> Naar aanleiding van een succesvol verloop van de week van de jeugdzorg in 2006, wordt ook in 2007 een week van de jeugdzorg georganiseerd. Investeren in een positief imago voor de sector jeugdzorg is ook op de langere termijn nodig.</p> <p>2. Het belang van goede communicatie over jeugdzorg noodzaakt tot een intensieve samenwerking.</p>	<p>1. Van 17 t/m 24 november vindt de tweede Week van de Jeugdzorg plaats. De voorbereidingen hiervoor zijn in volle gang. De samenwerking met de MOgroep is geïntensiveerd. Verder dragen de ervaringen van vorig jaar bij aan een efficiëntere en effectievere voorbereiding.</p> <p>2. Eind juni hebben 20 provinciale communicatieadviseurs meegedaan aan een pilot van de Academie voor Overheidscommunicatie in samenwerking met het IPO. De evaluatie was zeer positief. Gewerkt wordt aan een constructie om deze training structureel aan te bieden. De belangstelling bij provincies is overweldigend.</p>	<p><b>Commentaar Bestuur en Communicatie:</b> <i>Actieve deelname van Drenthe aan de week van de jeugdzorg met uiteenlopende activiteiten.</i></p> <p><i>Twee communicatieadviseurs van Drenthe hebben deelgenomen aan genoemde training, die overigens meer gericht was op 'communicatie in het hart van beleid' en adviesvaardigheden dan specifiek betrekking had op 'jeugdzorg-communicatieactiviteiten'.</i></p>
---	--	---



## 2.16 Elektronische provincie

<p>De provincies werken tot en met 2007 samen in het programma elektronische provincies (PEP). Eind 2006 bepalen de provincies of en op welke wijze deze activiteiten een vervolg krijgen. Het IPO is vanaf 2008 verantwoordelijk voor een deel van deze activiteiten. In 2007 wordt aan de implementatie daarvan gewerkt. De platformfunctie wordt benut voor bespreking van de voortgang van het project PEP. Dit project coördineert ook de ambities van de gezamenlijke provincies (plan aanpak IPO-project Andere Overheid) voor de elektronische dienstverlening. In 2007 moet 60 procent van de dienstverlening van de provincies elektronisch plaatsvinden.</p>	<p>Het plan voor een gemeenschappelijke interprovinciale beheersorganisatie (GBO), voor het beheer van interprovinciale digitale producten, is nagenoeg gereed. Ook het plan voor de onderbrenging van e-dienstverlening in de reguliere IPO-organisatie is bijna klaar. Afronding van de implementatie vindt voor het einde van het jaar plaats.</p>	<p><b>Commentaar Bestuur en Communicatie:</b> Wat in de 2<sup>e</sup> kolom staat opgenomen is precies de fase waarin we nu verkeren. Een aanvullingen is dan ook niet nodig.</p>
<p>In verband van het IPO wordt de deelname van de provincies aan het nationale overleg georganiseerd (Regiegroep ICT-Overheid). Basis daarvoor vormt de verklaring die de gezamenlijke overheden op 18 april 2006 hebben ondertekend</p>	<p>De deelname aan de Regiegroep, inmiddels omgedoopt tot 'Regiegroep Dienstverlening en e-overheid' is structureel geworden. Het IPO is hierin nu ook bestuurlijk vertegenwoordigd.</p>	

## 2.17 Interprovinciaal Werkgeversverband (IWV)

<p>Het IWV stelt in het voorjaar de HRM/arbeidsvoorwaardennota 2007-2010 vast na een gezamenlijk voorbereidend beraad met provinciesecretarissen en hoofden P&amp;O. De nota is uitgangspunt voor een nieuwe cao per 1 juni 2007. De nota doet voorstellen om de werkgeversfunctie van provincies te versterken door arbeidsvoorwaarden te bieden die aantrekkelijk zijn voor nieuwkomers én voor zittend personeel. Een verdere differentiatie in arbeidsvoorwaardenpakketten moet de provincies als werkgever interessant maken voor uiteenlopende groepen. Ook ontwikkeling en scholing krijgen de nadruk. Hieraan moeten werknemers zelf ook een bijdrage leveren, zoals past in een goed uitgebalanceerde verzakelijking van de relatie tussen werkgever en werknemer. De werkgever 'zorgt' en verlangt daarvoor een prestatie terug.</p>	<p>Op 10 mei heeft de Commissie IWV de HRM/Arbeidsvoorwaarden- nota 2007-2010 vastgesteld. Tijdens die vergadering zijn tevens de inzet voor de CAO-onderhandelingen en het financiële mandaat voor die onderhandelingen bepaald. Op 29 juni heeft het eerste overleg met de bonden plaatsgevonden over een nieuwe CAO. De verwachting is dat het overleg rond 1 oktober kan worden afgerond.</p> <p>In opdracht van BZK vindt onderzoek plaats naar differentiatie in arbeidsvoorwaarden waarbij ook provincies betrokken zijn. Afhankelijk van de uitkomsten vindt een verdiepingsslag plaats bij provincies.</p>	<p><b>Commentaar Management Ondersteuning:</b>  <i>Hetgeen in de 2<sup>e</sup> kolom staat is bekend en bevat geen verrassingen. Commentaar is dan ook niet noodzakelijk.</i></p>
<p>Discussie over de herijking van het gezamenlijke HRM-beleid moet leiden tot een gezamenlijk programma ter versterking van de HRM-functie van provincies. De modellen van geconcretiseerde <i>best cases</i> van provincies kunnen voor alle provincies interessant zijn. De praktische werkbaarheid staat daarbij centraal. In 2007 staan de presentaties van minimaal drie modellen op het programma.</p>	<p>In september is een <i>best practice</i> over leeftijdsbewust personeelsbeleid afgerond. Aan de totstandkoming ervan hebben alle provincies meegewerkt.</p> <p>Op 27 november vindt de tweejaarlijkse HRM-conferentie plaats in Utrecht. Deze is bedoeld voor alle P&amp;O'ers werkzaam bij de provincies. Het thema van de conferentie is inspiratie en ontwikkeling.</p>	
<p>Een nieuwe opzet van de IWV-enquête maakt een betere vergelijking en benchmark tussen provincies mogelijk. Onderzoek moet uitwijzen of koppeling aan de provincie-monitor mogelijk is. Thema's voor de benchmark zijn: waarderen en belonen, ar-</p>	<p>Op 26 april 2007 heeft de Kring van Provinciesecretarissen het projectplan voor de modernisering van de personeelsmonitor vastgesteld. Doelstellingen zijn ervoor te zorgen dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- er goede kwantitatieve informatie beschik-</li> </ul>	

<p>beidsmarkt/mobiliteit, werknemerstevredenheid en ziekteverzuim. IWV effectueert de enquête nieuwe stijl vanaf 2008.</p>	<p>baar is voor cao-onderhandelingen</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- provincies op basis van eenduidige gegevens resultaten van hun HRM-beleid kunnen spiegelen aan andere provincies</li> <li>- de inspanningen van provincies t.b.v. het aanleveren van gegevens op termijn fors worden gereduceerd</li> </ul> <p>Het project is afgerond, de implementatie is voorzien per 2008.</p>	
--	--	--

### 3. Voortgang rondom de organisatie en de kerntaken van het IPO

<p><b>3.1 Algemene vergadering</b></p> <p>Eind 2006 is de vormgeving van de algemene vergadering geëvalueerd en is tot een aantal aanpassingen besloten. Deze gaan in na de verkiezingen voor Provinciale Staten in 2007. De algemene vergadering van het IPO komt in 2007 driemaal bijeen. Belangrijk thema is de goedkeuring van de meerjarenagenda 2008-2011. Het IPO organiseert twee themabijeenkomsten voor Statenleden.</p>	<p>Na besluit AV op 21 december 2006 komt de AV in 2007 nog slechts twee keer bijeen. De Algemene Vergadering is 28 juni bijeengekomen en heeft onder andere:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- ingestemd met de bindende voordracht van de voorzitter en leden van het IPO-bestuur;</li><li>- ingestemd met een statutenwijziging;</li><li>- goedkeuring verleend aan het door het bestuur vastgestelde IPO-jaarverslag 2006 en de Jaarrekening 2006;</li><li>- kennis genomen van de vaststelling door het bestuur van het eerste voortgangsverslag Jaarplan 2007.</li></ul> <p>De Algemene Vergadering komt op 20 december wederom bijeen waarbij de goedkeuring van het Jaarplan 2008 en de Meerjarenagenda 2008-2011 op de agenda staan. Een themabijeenkomst 'Professionalisering Statenleden' is in juni afgelast vanwege onvoldoende belangstelling. Er wordt gestreefd diezelfde themabijeenkomst in november te laten plaatsvinden.</p>
<p><b>3.2 De organisatie van het IPO</b></p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Het interne jaarplan voor de organisatie van het IPO verbindt de ambities uit dit jaarplan met de inzet van de medewerkers. Dit jaarplan concretiseert ook de inzet op het 'permanent verbeteren' van de organisatie als geheel en de individuele kwaliteiten van de medewerkers.</li><li>2. In bijlage 1 vindt in formatieve zin een toedeling plaats van de inzet van de medewerkers 'platform en belangenbehartiging' naar de vijftien beleidsthema's. Aan de hand van de ambities uit dit jaarplan worden vervolgens de knelpunten aangegeven waarvoor een beroep wordt gedaan op de flex- en arbeidspool (7 fte's). In de toelichting op de bijlage wordt het beroep op de flexpool nader beargumenteerd met een verwijzing naar de relevante onderdelen van dit jaarplan.</li><li>3. De meerjarenagenda 2008-2011 bevat een herijking van de</li></ol>	<p>Geen opmerkingen voor voortgangsverslag</p>

formatieve inzet aan de nieuwe meerjarendoelen.	
<b>3.3 De platformfunctie</b>	
<p>De platformfunctie krijgt mede gestalte door bestuurlijke Adviescommissies, waarvan per provincie één gedeputeerde lid is. Het aantal Adviescommissies, steeds onder voorzitterschap van een lid van het IPO-bestuur, gaat met ingang van de nieuwe bestuursperiode terug van 14 naar 11. De Kring van Commissarissen van de Koningin vervult de rol van Adviescommissie voor Veiligheid. (...)</p> <p>De inzet van vele provinciale medewerkers is georganiseerd in de ambtelijke adviesstructuur van het IPO, die bestaat uit vijftien Brede Overleg en Adviesgroepen (BOAG's). (...)</p>	<p>Het aantal adviescommissies is verminderd van 14 naar 11, waarbij de Kring van CvdK's de rol vervult van de adviescommissie Veiligheid. Het bestuur heeft 31 mei de adviescommissies ingesteld en de leden ervan benoemd.</p> <p>Het aantal BOAG's is verminderd van 15 naar 13. Tevens heeft het bestuur 31 mei de voorzitters van de BOAG's benoemd.</p>
<b>3.4 Belangenbehartiging</b>	
De zichtbaarheid van het IPO 'op het Binnenhof' richt zich op de dossiers die voor de twaalf provincies van belang zijn en in dit jaarplan zijn verwoord. (...)	Medio juni is de adviseur public affairs aangesteld. Zij treedt op als 'oog en oor' van het IPO bij het parlement en zij is intermediair voor IPO-Bestuur en IPO-organisatie. Hiermee wordt een belangrijke impuls gegeven aan de effectiviteit van onze belangenbehartiging.
<b>3.5 Communicatie</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Vanaf 2006 verzorgt het IPO de wekelijkse nieuwsbrief 'De Haagse lobby' (met uitzondering van de recesperiodes) voor de leden van Gedeputeerde Staten. In 2007 verschijnen ten minste 40 nieuwsbrieven. Statenleden krijgen (desgewenst) een wekelijkse digitale nieuwsbrief (eveneens met uitzondering van de recesperiode) toegezonden, waarin opgenomen de berichten die op de website van het IPO verschijnen.</li> <li>2. Het IPO vervult een initiërende rol bij de samenwerking tussen provincies op communicatiegebied. (...).</li> <li>3. Naast het inzetten van bovengenoemde communicatie-inspanningen zullen de volgende instrumenten worden ingezet: <ul style="list-style-type: none"> <li>- een actuele IPO-website (<a href="http://www.ipo.nl">www.ipo.nl</a>);</li> </ul> </li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Van de vertrouwelijke 'De Haagse Lobby'-weekbrief zijn er tot nu toe 76 edities. Het aantal abonnees voor de digitale nieuwsbrief voor Statenleden blijft ook na de Statenverkiezingen constant op 2550.</li> <li>2. Deze zomer is de databank voor communicatieadviseurs bij de provincies weer geheel geactualiseerd.</li> <li>3. De instrumenten zijn tot op heden als volgt ingezet:</li> </ol>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- de uitgave van Provincies.nl. (tien keer per jaar);</li> <li>- de verzorging van het IPO-jaarverslag 2006;</li> <li>- overleg met departementen over samenwerkingsprojecten;</li> <li>- de organisatie van de IPO-jaarconferentie (in 2007 Noord-Brabant);</li> <li>- de organisatie van een jaarlijks diner voor externe relaties; en</li> <li>- de Provinciale Almanak, die medio 2007 zal verschijnen.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- dagelijks vindt verversing van de berichten plaats. De bezoekersaantallen piekten deze zomer naar 56.000. In augustus werden er ruim 46.000 bezoekers geregistreerd.</li> <li>- van Provincies.nl zijn inmiddels 7 nummers verschenen.</li> <li>- het jaarverslag 2006 is gereed en verspreid.</li> <li>- de voorbereidingen voor het Jaarcongres op 3 en 4 oktober zijn in volle gang.</li> <li>- de Provinciale Almanak is 14 juni 2007 verschenen.</li> </ul>
---	---