

VOORTGANGSVERSLAG

JAARPLAN 2009

MEI 2009

Vastgesteld door het bestuur op 23 april 2009

INHOUD	pagina
1. Inleiding	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Opzet Voortgangsverslag Jaarplan 2009 deel 1	3
2. Voortgang Jaarplan 2009	4
2.1 Bestuurlijke verhoudingen	4
2.2 Projecten	4
2.3 Verantwoording en monitoring	7
3. Voortgang IPO-dossiers 2009	8
3.1 Bestuur	8
3.2 Financiën	9
3.3 Europa	11
3.4 Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen	12
3.5 Landelijk Gebied	14
3.6 Mobiliteit	16
3.7 Economie	19
3.8 Water	21
3.9 Milieu	23
3.10 Veiligheid en Handhaving	26
3.11 Sociaal Beleid	26
3.12 Cultuur	29
3.13 Elektronische dienstverlening	30
3.14 Werkgeverszaken	32
4. Voortgang organisatie en kerntaken van het IPO	34
4.1 Algemene vergadering van de vereniging IPO	34
4.2 De organisatie van het IPO	35
4.3 De platformfunctie	35
4.4 Belangenbehartiging	35
4.5 Communicatie	36

1. Inleiding

1.1 Algemeen

In overeenstemming met de evaluatie van de Algemene Vergadering van het IPO is een scheiding aangebracht tussen de *governancetaak* van de AV (toezicht, jaarplan/jaarverslag, begroting/jaarrekening) en de beleidsinhoudelijke taak. De beleidsinhoudelijke controle moet plaatsvinden in de eigen provincie. Het IPO-secretariaat stelt daartoe twee keer per jaar (1 mei en 1 oktober) een voortgangsverslag op. Voorliggend verslag is het eerste voortgangsverslag over het Jaarplan 2009. Het tweede Voortgangsverslag Jaarplan 2009 wordt in oktober vastgesteld.

1.2 Opzet Voortgangsverslag Jaarplan 2009 deel 1

Het voortgangsverslag bestaat uit een rapportage van de werkzaamheden van het IPO in de periode van 1 januari tot 1 mei 2009. De opzet van het voortgangsverslag volgt de (vernieuwde en meer overzichtelijke) opzet van het Jaarverslag 2008. In het voorliggende verslag worden de resultaten in drie kolommen gepresenteerd. De eerste kolom bevat de doelstellingen zoals geformuleerd in het jaarplan 2009. In de tweede kolom wordt via symbolen aangegeven wat de voortgang van de doelstelling is: doelstelling behaald (✓), acties lopen nog (≈) of het is nu al duidelijk dat de doelstelling niet wordt gehaald (X). De derde kolom geeft ruimte voor toelichting. Indien een doelstelling (gedeeltelijk) niet is gehaald, volgt altijd een toelichting. Bij behaalde of lopende doelstellingen wordt alleen een toelichting gegeven indien dit nodig is voor een beter begrip, of om concrete (deel)resultaten van doelstellingen inzichtelijk te maken.

De opzet van het voortgangsverslag is als volgt. In **hoofdstuk 2** komt de voortgang aan bod van de dossieroverstijgende onderwerpen: bestuurlijke verhoudingen, projecten (Mooi Nederland, Ruimte voor Klimaat en Gebiedsprofilering) en 'Verantwoording en monitoring'. In **hoofdstuk 3** wordt de voortgang gepresenteerd van de veertien IPO-dossiers (Bestuur, Financiën, Europa, Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen, Landelijk Gebied, Mobiliteit, Economie, Water, Milieu, Veiligheid en Handhaving, Sociaal Beleid, Cultuur, Elektronische Dienstverlening en Werkgeverszaken). Ten slotte gaat **hoofdstuk 4** in op de organisatie en de uitvoering van de kerntaken, zoals Algemene Vergadering, organisatie IPO, platformfunctie, belangenbehartiging en communicatie.

2. Voortgang Jaarplan 2009

2.1 Bestuurlijke Verhoudingen

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> • Coördinatie van de voortgang van de uitvoering van het plan van aanpak voor de uitvoering van het Bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011; 	≈	<i>Zie hieronder.</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Verzorgen (twee maal per jaar) van een voortgangsverslag; 	≈	<i>Het eerste voortgangsverslag over de uitvoering van het bestuursakkoord wordt op 18 juni in het IPO-bestuur besproken. Na vaststelling wordt dit gestuurd aan de AV-leden.</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Voorbereiding strategische (bestuurlijke) conferentie met het rijk; 	≈	<i>De strategische conferentie vindt plaats in september.</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Effectuering van de decentralisatieagenda en specifieke thema's uit het Bestuursakkoord; 	≈	<i>Wordt meegenomen in het hierboven genoemde voortgangsverslag.</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Aansturing van 'nationale' acties uit het plan van aanpak voor de implementatie van de voorstellen voor interbestuurlijk toezicht. 	≈	<i>IPO, VNG en BZK hebben samen het plan van aanpak opgesteld. Uitvoering volgt in de komende periode.</i>

2.2. Projecten

Mooi Nederland

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> • Coördineren van een interprovinciaal platform voor ruimtelijke kwaliteit. In dit verband worden methoden ontwikkeld voor het beschrijven van ruimtelijke kwaliteit op regionale schaal. Succesvolle provinciale interventies op regionale schaal worden gedeeld; 	≈	<i>Het platform 'Expeditie Mooi' is op 9 april 2009 van start gegaan. Medio 2009 maakt het IPO-secretariaat de tussenstand op.</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Agenderen van nieuwe ruimtelijke opgaven; 	✓	<i>IPO is met VROM en VNG een geactualiseerde agenda Mooi Nederland</i>

<ul style="list-style-type: none"> • Samen met LNV en VROM voorbereiden van de beleidsevaluatie voor de Nationale Landschappen, gekoppeld aan de <i>midterm review</i> van het ILG; • De rijksagenda Landschap (oktober 2008) stelt voor te onderzoeken of verbreding van het landschapsbeheer in het nieuwe subsidiestelsel voor beheer van natuur en landschap mogelijk is. Rijk en IPO zullen dit onderzoek gezamenlijk uitvoeren en beoordelen op praktische toepasbaarheid. Nieuwe beleidsintenties en financieringsmogelijkheden, mede op basis van de uitkomsten van de Taskforce Financiering Landschap, worden hierbij betrokken; • Voorstellen ontwikkelen voor betere verankering van kunst, cultuur en erfgoed in ruimtelijke plan- en uitvoeringsprocessen; • Organiseren van een masterclass op basis van het advies 'Ruimte met karakter. Sturen op de kwaliteit van het cultuurlandschap', dat het College van Rijksadviseurs in 2008 heeft uitgebracht. 	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p>2009 overeengekomen. De agenda bevat een breed palet aan acties op het gebied van ruimtelijke kwaliteit, bedrijven-terreinen, landschap en windenergie. Verder is demografische krimp als opgave in relatie tot ruimtelijke kwaliteit geagendeerd.</p> <p>In 2009 wordt een referentiekader ontwikkeld voor de beleidsevaluatie Nationale Landschappen, die in 2010 wordt uitgevoerd</p> <p>Het IPO-secretariaat heeft een plan van aanpak gemaakt voor een onderzoek naar de financieringsbehoefte van het landschap.</p> <p>Zie vorige punt.</p>
--	----------------------------	---

Ruimte voor klimaat

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> • Coördineren van de uitvoering van het Energie- en Klimaatakkoord dat de provincies en het IPO in oktober 2008 hebben gesloten met het rijk. De uitvoering wordt afgestemd op de plannen van gemeenten (VNG) en waterschappen (UvW); • Samen met rijk, VNG en UvW de Agenda Adaptatie Ruimte en Klimaat (agenda ARK) opstellen, waarin de belangrijke projecten voor de ruimtelijke aanpassingen van Nederland aan een veranderend klimaat voor 2009-2011 zijn opgenomen. Coördineren van de uitvoering van het provinciale aandeel in deze agenda; 	<p>≈</p> <p>≈</p>	<p>Het akkoord is pas op 14 januari 2009 ondertekend. Hoofdpijnen van het uitvoeringsprogramma zijn op 26 maart 2009 vastgesteld in de Adviescommissie Milieu.</p>

<ul style="list-style-type: none"> • Om kennis en ervaring te delen en te verspreiden wordt voor de provincies rond de zogenoemde koploperprojecten energie en impulsprojecten adaptatie een lerende organisatie opgezet; • Opzetten van een interprovinciaal samenwerkingsproject klimaat en energie; • Samen met de kennisprogramma's Klimaat voor Ruimte en Kennis voor Klimaat ontwikkelen van een ondersteunend digitaal geografisch instrument voor de beleidsontwikkeling over klimaatadaptatie; • Beïnvloeding van Europese klimaat- en energiedossiers op belangrijke punten voor provinciaal beleid. In 2009 betreft dit met name het witboek Klimaat, de tweede strategische herziening van het energiebeleid en de Roadmap duurzame energie en biobrandstoffen. 	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>De koploperprojecten voor zowel adaptatie als mitigatie en duurzame energie zijn in het Klimaat- en Energieakkoord vastgesteld.</i></p> <p><i>De aanzet hiervoor is verwerkt in het bovengenoemde uitvoeringsprogramma.</i></p>
---	-------------------------------------	---

Gebiedsprofilering

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> • De nulmeting gebiedsontwikkeling wordt in het eerste kwartaal van 2009 afgerond. Deze nulmeting is het uitgangspunt voor een externe visitatie naar de provinciale rol bij gebiedsontwikkeling, uit te voeren onder regie van het IPO; • Samen met VNG en Vereniging van Nederlandse Projectontwikkeling Maatschappijen (NEPROM) een code voor publiekprivate samenwerking (PPS) in gebiedsontwikkeling opstellen en met de uitvoering beginnen; • Met een aantal probleemgeoriënteerde ontwikkelgroepen werken aan concrete oplossingen voor sectoroverstijgende samenwerking bij gebiedsontwikkeling. In deze ontwikkelgroepen werken provincies, gemeenten, waterschappen en rijk samen met private partijen aan het wegnemen van belemmerende factoren voor de uitvoering van integrale gebiedsontwikkeling. Concrete projecten liggen bijvoorbeeld op het terrein van de samenwerking tussen waterbeheerders en provincies rond het ILG, het waarborgen van cultuurhistorische belangen in ruimtelijke plannen en bij gebiedsontwikkeling, de provinciale rol in ontwikkelbedrijven, grondbeleid en financiële participaties. 	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>X</p>	<p><i>Op 7 en 8 mei is de bestuurlijke werkconferentie georganiseerd waar de code wordt besproken.</i></p> <p><i>Nog geen actie van IPO; prioriteit wordt gegeven aan de nulmeting. Deze actie heeft raakvlakken met één van de acties uit het uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord.</i></p>

2.3. Verantwoording en monitoring

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> • Bijdragen aan de ontwikkeling van een systeem van bestuurskrachtmeting en bevordering van de kwaliteit van het openbaar bestuur door het ministerie van BZK. • Verdere ontwikkeling van de provincie-monitor (www.watdoetjeprovincie.nl); • Verzorgen van de provincie-monitor 2008, die in juni 2009 wordt gepresenteerd. Verzorgen personeelsmonitor 2008 en benchmark Jeugdzorg (inclusief kwalitatieve verbetering); • Afronden van de in 2008 uitgevoerde visitaties naar de uitvoering van het ILG en de provinciale rol bij de aanbesteding van het openbaar vervoer. Uitvoeren van een externe visitatie naar de provinciale rol bij gebiedsontwikkeling, waarvoor in 2008 een nulmeting is uitgevoerd. In het kader van het uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord bepalen van de verdere agenda voor visitaties in 2009 en 2010. 	<p style="text-align: center;">≈</p> <p style="text-align: center;">≈</p> <p style="text-align: center;">≈</p> <p style="text-align: center;">≈</p>	<p><i>De provincie-monitor is uitgebreid met een aantal effectindicatoren.</i></p> <p><i>De enquête voor de provincie-monitor is uitgezet.</i></p> <p><i>De visitatie van het ILG is op 19 maart besproken in het bestuur. In juni wordt een plan van aanpak naar aanleiding van de visitatie vastgesteld.</i></p>

3. Voortgang IPO-dossiers 2009

3.1 Bestuur

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<p>Wgr-plus</p> <ul style="list-style-type: none"> Beïnvloeding van de opdrachtformulering en de begeleiding van de evaluatie van de Wgr-plus in 2009/2010 (conform de uitgangspunten van het Bestuursakkoord). 	≈	<p><i>In voorbereiding op de vaststelling van een standpunt door het bestuur op 28 mei 2009 wordt een rapportage voorbereid op basis van een schriftelijke ronde langs de colleges van GS over het functioneren van de plusregio's. BZK daarentegen heeft nog geen begin gemaakt met de evaluatie en wacht de uitkomsten af van de VNG-commissie Nijpels.</i></p>
<p>Interbestuurlijk toezicht</p> <ul style="list-style-type: none"> Uitvoering van het in 2008 vastgestelde plan van aanpak voor de implementatie van het kabinetsstandpunt over interbestuurlijk toezicht (advies Commissie Oosting) en in het bijzonder de 'nationale' acties hieruit. In overleg met departementen en VNG worden (sectorspecifieke) beleidskaders met informatiearrangement en interventieladder opgesteld. De provinciale belangen worden behartigd bij de sectorale wetgevingstrajecten die uit het kabinetsstandpunt voortvloeien. 	≈	<p><i>IPO, VNG en BZK hebben een gezamenlijk uitvoeringsplan opgesteld. Tevens is een IPO-werkgroep IBT opgericht en de doorlichting van de sectorale wetgeving op specifiek toezicht die nog niet door de Commissie Oosting onder de loep was genomen, is door de departementen afgerond. Ten slotte is een eerste concept voor de herijking van het generieke instrumentarium opgesteld en het voorstel voor de wijzigingen van de Gemeentewet en Provinciewet is klaar.</i></p>
<p>Bestuurskrachtige gemeenten</p> <ul style="list-style-type: none"> In overleg met rijk en VNG wordt een beleidskader gemeentelijke herindeling voorbereid (afpraak Bestuursakkoord). Dit kader moet ervoor zorgen dat het parlement zijn toetsende rol beperkt, het zwaartepunt van de besluitvorming op provinciaal en lokaal niveau komt te liggen en de procedures worden versneld. 	√	<p><i>Op 29 januari 2009 heeft het bestuur een (instemmende) reactie op het concept-beleidskader vastgesteld en aan BZK gezonden. Het kabinet heeft op 2 april het beleidskader conform IPO-inzet vastgesteld.</i></p>
<p>Integriteit</p> <ul style="list-style-type: none"> Provincies ondersteunen bij de versterking van het beleid op gebied van integriteit (afpraak Bestuursakkoord). Dit houdt in dat provincies (uiterlijk) in 2011 dienen te 	≈	<p><i>De basisnormen van integriteit zijn in alle provincies grotendeels geïmplementeerd.</i></p>

<p>voldoen aan alle basisnormen voor integriteit, gebruik maken van het uniforme registratiesysteem voor integriteitschendingen, werken aan bewustwording en integriteitrisico's in kaart brengen;</p> <ul style="list-style-type: none"> In overleg met andere overheden ontwikkelen van voorstellen ter verbetering van de positie van klokkenluiders op grond van het Evaluatierapport klokkenluiderregelingen. <p>Rechtspositie Statenleden en gedeputeerden</p> <ul style="list-style-type: none"> Verbetering van beloning, onkostenvergoedingen en andere rechtspositionele voorzieningen van Statenleden en gedeputeerden; Aanpassing van de pensioenvoorziening van gedeputeerden overeenkomstig de aanbevelingen van de Commissie Dijkstal (fondsvorming, kapitaaldekking en uitvoering door ABP) Provincies ondersteunen bij de actualisering van modelregelingen voor de rechtspositie van Statenleden en gedeputeerden. 	<p>√</p> <p>X</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>In overleg met de provincies heeft het IPO een nieuwe klokkenluiderregeling ontworpen, die een ingrijpende verbetering van de positie van de klokkenluider inhoudt. Er zijn afspraken hierover gemaakt met de bonden.</i></p> <p><i>Op verzoek van het kabinet is het onderwerp aangehouden. Behandeling is nu niet vóór 2011 te verwachten.</i></p> <p><i>Het IPO heeft de minister van BZK positief geadviseerd over het voornemen over te stappen op fondsvorming en om deze onder te brengen bij het ABP. Het IPO heeft de voorkeur uitgesproken voor de variant van directe en volledige fondsvorming, met als terugvaloptie de al lopende pensioenen buiten de fondsvorming te houden.</i></p>
---	-------------------------------------	--

3.2 Financiën

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<p>Provinciaal belastinggebied</p> <ul style="list-style-type: none"> In overleg met het rijk wordt onderzoek gedaan naar een vervangend provinciaal belastinggebied dat in de plaats treedt van de opcenten MRB die vanaf 2012 geleidelijk opgaan in de kilometerheffing. Het vervangende belastinggebied sluit aan bij het provinciale takenpakket (onderdeel Bestuursakkoord). Dit onderzoek wordt in samenhang gezien met het onderzoek naar het verdeelmodel provinciefonds. 	<p>≈</p>	<p><i>De staalkaart provinciale belastingen is opgesteld. De verkenning naar de mogelijke grondslagen en de effecten van de invoering van de ingezetenenheffing (op basis van huishoudens) is uitgevoerd.</i></p>

Verdeelmodel provinciefonds		
<ul style="list-style-type: none"> Op grond van de uitkomsten van het in de tweede helft 2008 gestarte onderzoek (Raad voor de financiële verhoudingen) besluiten rijk en provincies onder welke condities het verdeelmodel provinciefonds wordt herzien. Inzet is het veilig stellen van de huidige omvang van het provinciefonds en het belastinggebied; Afhankelijk van de besluitvorming daarover in het najaar 2008 wordt, vooruitlopend op de algehele herziening, een kortetermijnoplossing uitgewerkt om de problemen van enkele provincies met het huidige verdeelmodel te beperken. 	≈	<i>Het Rfv-advies is op 19 maart 2009 gepresenteerd. De contra-expertise onder leiding van prof. dr. Boorsma is opgesteld.</i>
Financiële verhoudingen		
<ul style="list-style-type: none"> Vorbereiden van het halfjaarlijkse bestuurlijk overleg financiële verhoudingen, waarbij de inzet zich richt op het bewaken en bevorderen van adequate financiële verhoudingen tussen rijk en provincies; 	≈	<i>Op 19 maart 2009 heeft het bestuur besloten Flevoland tijdelijk te compenseren voor € 5 miljoen. Dit wordt betaald door Groningen, Fryslân, Utrecht, Zeeland, Noord-Brabant en Limburg.</i>
<ul style="list-style-type: none"> Financieel uitwerken van de decentralisatievoorstellen in het Bestuursakkoord rijk-provincies met betrekking tot de omvang van de middelen, de vormgeving (soort uitkering binnen het provinciefonds) en de verdeling over de provincies in het provinciefonds; 	≈	<i>In het overleg van 1 april 2009 heeft het IPO zich verzet tegen het voorstel van de minister van Financiën om de normeringsystematiek niet van toepassing te verklaren over 2009 en 2010.</i>
<ul style="list-style-type: none"> Het houden van een enquête bij de provincies om na te gaan of de provincies de afspraken over het EMU-saldo adequaat volgen. Dit vindt alleen plaats als de ontwikkeling van het EMU-saldo voor Nederland daartoe aanleiding geeft. 	X	<i>Externe veiligheid en provinciale steunfunctie monumentenzorg en archeologie zijn afgerond.</i> <i>Geen aanleiding voor een enquête omdat de Europese Commissie de mogelijke overschrijding van de EMU-norm gedooft in het licht van de provinciale maatregelen tegen de economische crisis.</i>
BTW-compensatiefonds		
<ul style="list-style-type: none"> Op basis van de evaluatie, die eind 2008 is gestart, naar de effectiviteit van het BTW-compensatiefonds wordt een standpunt bepaald over de wenselijkheid van voortzetting van de systematiek; 	X	<i>Loopt een half jaar vertraging op door het uitstel van de evaluatie door het ministerie van Financiën.</i>
<ul style="list-style-type: none"> Er wordt toegezien op een juiste berekening van de compensabele btw bij het overhevelen van middelen naar het provinciefonds (op basis van het Bestuursakkoord). 	≈	
Specifieke uitkeringen		
<ul style="list-style-type: none"> In overleg met VNG en rijk worden de resterende knelpunten bij het toepassen van SiSa (<i>Single audit, single information</i>) opgelost, ook voor de bijdragen aan gemeenten uit autonome provinciale middelen. 	≈	

3.3 Europa

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
Strategie		
<ul style="list-style-type: none"> • Voortzetting van de lijn van bestuurlijke coördinatie en strategische sturing in de portefeuille Europa volgens het advies van de Commissie Jansen; 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> • Samenwerking met het Huis van de Nederlandse Provincies (HNP) in Brussel en de provincies op basis van een gezamenlijke prioriteitenstelling met focus op de politieke beslissers. 	≈	
EU-coördinatie		
<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoering geven aan de afspraken in het Bestuursakkoord over de bestuurlijke verhoudingen Europa-rijk-provincie, in het bijzonder aan het actieplan Europa en Decentrale Overheden dat eind 2008 wordt geaccordeerd. Belangrijk onderdeel daarvan is de verdere uitwerking en invulling van afspraken over het betrekken van decentrale overheden bij de Nederlandse besluitvorming in de Europese Unie en het maken van goede impactanalyses van de gevolgen voor decentrale overheden van EU-regelgeving in een vroegtijdig stadium; 	≈	<i>IPO, VNG, BZK en BZ aan de uitvoering van het actieplan.</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Uitbreiding van de samenwerking met het ministerie van Binnenlandse Zaken en de VNG in interbestuurlijke teams; 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> • Uitbreiden van het Haags-Europese netwerk en het toegankelijk maken voor de provincies. 	≈	<i>Onder meer door een bezoek aan de griffie Europese Zaken van de Tweede Kamer waar afspraken zijn gemaakt over samenwerking.</i>
Mededinging en staatssteun		
<ul style="list-style-type: none"> • Leveren van een bijdrage, waar nodig en mogelijk, aan de discussie over regelgeving op het gebied van diensten van algemeen belang; 	≈	<i>Op verzoek van IPO en VNG onderzoekt het rijk de gevolgen van de Europese staatssteunregels op diensten van algemeen belang van decentrale overheden.</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Aansturen op totstandkoming van een decentrale milieuomnibus. 	≈	<i>Na input provincies kan IPO dit gaan doorzetten.</i>
EU-begroting		
<ul style="list-style-type: none"> • Verdiepen van de IPO-<i>position papers</i> over het Cohesiebeleid na 2013 en Herziening Europese Begroting op basis van nieuwe ontwikkelingen en aanvullende documenten 	≈	<i>Verdieping is nu afhankelijk van de acties van de Europese Commissie die voor de</i>

van de Europese Commissie.		<i>zomer 2009 verwacht worden.</i>
Commissie Stoiber <ul style="list-style-type: none"> In het kader van de Commissie Stoiber, ingesteld door de Europese Commissie om bureaucratie te bestrijden, inventariseren waar Europese wet- en regelgeving leidt tot last en overlast voor bedrijfsleven en provincies. 	≈	<i>De Commissie Stoiber heeft de onderwerpen aanbesteden, landbouw en transport inmiddels doorgelicht. Binnenkort volgen milieu en structuurfondsen.</i>

3.4 Ruimtelijke ontwikkeling en wonen

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
Uitvoering Nota Ruimte <ul style="list-style-type: none"> Afronden van de IPO-acties uit de Samenwerkingsagenda Mooi Nederland; Beïnvloeden voorbereiding van de Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte. Beïnvloeden van mogelijke aanscherpingen van de Nota Ruimte (bijvoorbeeld via nieuwe nationale structuurvisies) met het oog op de doorwerking naar provincies; Verkennen van de provinciale rol in nieuwe sturingsconcepten voor regionale samenwerking in het ruimtelijk-economisch domein (o.a. met betrekking tot krimp en bedrijventerreinen); Samen met VNG en VROM in 2009 twee nieuwe evaluatiestudies Nota Ruimte beginnen en uitwerking geven aan de conclusies van de in 2008 uitgevoerde evaluatiestudies Nota Ruimte; Beïnvloeden van het in 2009 te verwachten wetsvoorstel tot verruiming van de FES-wet voor gebiedsontwikkeling. Nastreven van meer mogelijkheden voor regionale differentiatie in de ruimtelijke investeringsagenda voor Nederland (MIRT). Beoordelen van de MKBA-studie van de planbureaus op de bruikbaarheid van verbeteringsvoorstellen voor regionale projecten. 	≈	<i>Op 2 april 2009 is de geactualiseerde samenwerkingsagenda bestuurlijk vastgesteld.</i>
	≈	<i>In een interactief proces met VROM is het aantal discussiepunten aanzienlijk teruggebracht. Deze zijn op 16 april in een bestuurlijk overleg met VROM besproken.</i>
	≈	<i>Op 2 april 2009 zijn de onderwerpen voor het evaluatieprogramma bestuurlijk vastgesteld.</i>
	≈	<i>De MKBA-studies zijn in april aan de Tweede Kamer aangeboden. In het kader van MIRT wordt gewerkt aan het opstellen van gebiedsagenda's. Zie ook hoofdstuk 3.6 Mobiliteit.</i>
Ruimtelijk instrumentarium <ul style="list-style-type: none"> Voortzetten van het uitwisselen van ervaringen met de toepassing van het provinciale 	≈	<i>Op grond van afspraken tussen de</i>

<p>Wro-instrumentarium. Organiseren van een bijeenkomst met Statenleden over het functioneren van de Wro;</p>	≈	<p><i>besturen van IPO en VNG op 22 januari 2009 wordt aandacht gegeven aan de gemeentelijke betrokkenheid bij het opstellen van provinciale verordeningen.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Coördineren van de provinciale bijdrage aan de in 2008 ontwikkelde Wro-monitor. Samen met VROM en VNG aanbevelingen formuleren aan Tweede en Eerste Kamer over de eerste Wro-monitor in 2009; 	X	<p><i>Is nog niet aan de orde. Zie ook hoofdstuk 3.9 Milieu.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Bijdrage leveren aan een soepele overgang van het vergunningenregime van de Wro naar de Wabo per 1 januari 2010; 	≈	<p><i>Basis is gelegd in het project Expeditie Mooi. Zie ook hoofdstuk 2.2 Mooi Nederland.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Samen met provincies ontwikkelen van methodiek voor borging ruimtelijke kwaliteit in provinciale plannen (voorbereiding begonnen in 2008); 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> • Uitwisselen van ervaringen met betrekking tot de provinciale toepassing van grondbeleidinstrumenten van de Wro (Grondexploitatiewet), in het bijzonder ook de jurisprudentie over bovenplanse verevening; 	≈	<p><i>Naar aanleiding van het advies van onder andere de Taskforce Financiering Landschap heeft het kabinet besloten tot nader onderzoek naar verplichte verevening.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Nastreven dat het vergroten van mogelijkheden voor regionale verevening voor de realisatie van niet-stedelijke functies en onrendabele transformaties op de wetgevingsagenda komt te staan. 	≈	
<p>Woningbouw, woningmarkt en stedelijke vernieuwing</p>		
<ul style="list-style-type: none"> • Invloed uitoefenen op de agenda, de vormgeving en de behoefteeraming van het rijk voor het stedelijk beleid vanaf 2010. Implementeren van de afspraken uit het Bestuursakkoord voor decentralisatie van middelen naar het Provinciefonds; 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> • Invloed uitoefenen op omvang en vormgeving van de Verstedelijkingsafspraken 2010-2020, waaronder de integratie met het MIRT. Hierbij pleidooien herhalen voor verbrede financiering vanuit het FES. Coördinatie bij proces om tot regionale afspraken te komen; 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> • Aansturen van de jaarlijkse interprovinciale verantwoording voortgang woningbouw en inventarisatie plancapaciteit bestemmingsplannen; 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> • Overleg voeren met het rijk over de huisvesting van statushouders (waaronder de gevolgen van het specifiek pardon en het wettelijke toezicht hierop door de provincies). In overleg met VNG en Wgr-plusregio's verkennen van noodzaak en mogelijkheden voor aanpassing van de verdeelsystematiek; 	≈	<p><i>Maandelijkse gegevens per gemeente geven nog geen aanleiding tot gezamenlijke actie. In enkele provincies worden toezichtmaatregelen getroffen.</i></p>

<ul style="list-style-type: none"> • Beïnvloeden wetsvoorstel Huisvestingswet met het oog op provinciale rol bij het functioneren van de regionale woningmarkt. 	≈	Het overleg is nog niet gevoerd in afwachting van het conceptwetsvoorstel (datum onbekend).
<p>Europa</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lobby, samen met VNG, bij beïnvloeden Europees beleid voor ruimtelijke ontwikkeling. Hierbij bijzondere aandacht voor het Groenboek Europese territoriale Cohesie en de acties die daaruit voortvloeien en voor de initiatieven voor de Europese territoriale Agenda. Deze richt zich op het versterken van de positie van de regio en het tegengaan van centralisatie. 	≈	IPO en VNG hebben gezamenlijk gereageerd op het Groenboek Territoriale Cohesie.

3.5 Landelijk Gebied

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<p>Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) De coördinatie van:</p> <ul style="list-style-type: none"> • interprovinciale activiteiten die volgen op de externe visitatie/benchmark die in 2008 onder regie van het IPO is uitgevoerd naar de stand van zaken van de uitvoering van het ILG; • de voorbereiding op de zogenoemde <i>midterm review</i> van het ILG in 2010, waaronder het zichtbaar maken van de provinciale prestaties, (in samenhang daarmee) het bepalen van de inzet voor (extra) middelen en aanpassing normkosten en het bepalen van de inzet voor vereenvoudiging van het ILG en verdergaande decentralisatie (onderdeel Bestuursakkoord); • de uitvoering van het huidige subsidiestelsel voor beheer van natuur en landschap (programma beheer); • de implementatie van een nieuw subsidiestelsel voor beheer van natuur en landschap per 1 januari 2010, waarover eind 2008 overeenstemming is bereikt met de minister van LNV en betrokken maatschappelijke organisaties. De financiële kaders voor het nieuwe subsidiestelsel en de verdeling over de provincies worden in 2009 vastgesteld. 	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p>Een plan van aanpak wordt in juni 2009 vastgesteld.</p> <p>Eind maart 2009 is als onderdeel van de voorbereiding een analyse uitgevoerd naar de provinciale financiering van doelen in het landelijk gebied. Op 15 april heeft een werkconferentie plaatsgevonden met minister Verburg.</p> <p>De openstelling van de Provinciale Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer (PSAN) en de Provinciale Subsidieregeling Natuurbeheer (PSN) heeft 2600 aanmeldingen opgeleverd, waarvan voorlopig 1700 voor PSAN en 540 voor PSN.</p> <p>De subsidieverordeningen, het nieuwe stelsel en de Index Natuur & Landschap zijn in procedure gebracht bij de provincies. Financiële kaders zijn begin april afgerond en vormen input voor het</p>

Natuur	<ul style="list-style-type: none"> • Voorbereiding van de inpassing van het soortenbeleid nieuwe stijl (leefgebiedenbenadering) in het ILG per 2010; • Op basis van de koers die eind 2008 is bepaald voor de decentralisatie van het Faunafonds deze decentralisatie en de wettelijke regeling hiervan per 2010 voorbereiden (onderdeel Bestuursakkoord); • In overleg met de minister van LNV de verdere decentralisatie per 2010 van de Flora- en Faunawet en de Boswet voorbereiden (onderdeel Bestuursakkoord); • Belangenbehartiging bij de integratie van de Boswet, Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en Faunawet, die door de minister van LNV wordt voorbereid; • Afronden van het sturingsmodel voor monitoring en evaluatie van de ontwikkeling van de natuurkwaliteit in EHS en Natura 2000 (in samenhang met de implementatie van het nieuwe subsidiestelsel voor beheer van natuur en landschap); • Actieve betrokkenheid bij de werkzaamheden en de financiering van het interbestuurlijk regiebureau Natura 2000, dat de provincies ondersteunt bij de voorbereiding van de beheerplannen voor de Naturagebieden en de onderlinge afstemming faciliteert; • Op basis van de inventarisatie die in 2009 is uitgevoerd naar de planologische bescherming van de EHS stimuleren dat uiterlijk in 2010 deze planologische bescherming tot stand komt. 	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>bestuurlijk overleg met LNV in mei 2009. De uitvoeringsorganisatie (DR, DLG) wordt uitgewerkt.</i></p> <p><i>Stuurgroep onder leiding IPO werkt voorstellen uit. Afronding voorstel in mei 2009.</i></p> <p><i>Een voorstel hiertoe wordt in de loop van voorjaar 2009 bestuurlijk geagendeerd.</i></p>
Landschap	<i>Zie hoofdstuk 2.2. Mooi Nederland</i>		
Landbouw	<ul style="list-style-type: none"> • Overeenstemming bereiken met de minister van LNV over de besteding van de extra Europese middelen voor de periode 2010-2013 die resulteren uit de besluitvorming over de zogenoemde <i>health check</i> van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB). Onze inzet is dat deze middelen worden toegevoegd aan het plattelandsontwikkelingsprogramma 2007-2013 (POP2) of aan pijler 2 van het GLB. 	<p>≈</p>	

3.6 Mobiliteit

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<p>OV Chipkaart</p> <ul style="list-style-type: none"> • Voorbereiding van de invoering van de OV Chipkaart uiterlijk in 2010 volgens de met het ministerie van Verkeer en Waterstaat en de vervoersbedrijven gemaakte afspraken; • Coördinatie van de afstemming bij de acties voor de invoering van de OV Chipkaart die onder de verantwoordelijkheid van andere partijen vallen (invoering bij NS, distributie van kaarten, kaartassortiment, techniek en communicatie); • Bewaken van de afspraken uit het convenant, het signaleren van kostenoverschrijdingen en het inzetten op kostenbeheersing bij vervoerders; • Op grond van tijdige evaluatie de gezamenlijke provinciale besluitvorming voorbereiden over de vraag of de provincies de invoering van de chipkaart doorzetten dan wel een beroep doen op de ontbindende voorwaarden in het convenant. 	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>Provincies en stadsregio's gaan uit van het voornemen om de chipkaart in de periode tot eind 2010 in te voeren. De ervaringen in Rotterdam en Amsterdam zijn maatgevend of dit daadwerkelijk haalbaar is.</i></p> <p><i>Er is een uitrolschema bestuurlijk vastgesteld. De dossiers distributie, tarieven en techniek worden de komende tijd uitgewerkt.</i></p> <p><i>Geschiedt via het inzichtelijk maken van het uitrolschema, de afspraken over de gefaseerde invoer bij tarieven waarbij de duale fase zo kort mogelijk is en greep te houden op de kosten.</i></p> <p><i>Besluitvorming vindt plaats na juni 2009.</i></p>
<p>Openbaar vervoer</p> <ul style="list-style-type: none"> • Afronden benchmark/visitatie naar de aanbesteding van het OV die de eigen prestaties op het gebied van opdrachtgeverschap regionaal openbaar vervoer in beeld brengt en uitvoeren van acties die op basis van de benchmark worden afgesproken. Ontwikkelen van activiteiten die leiden tot verdere professionalisering van de aanbesteding; • Bij het rijk invloed uitoefenen op de aanpassing van de Wet Personenvervoer 2000, zodat de marktwerking in het openbaar vervoer goed kan functioneren. De wet wordt aangepast in verband met de komende Europese verordening voor (aanbesteding van) het openbaar vervoer en de motie-Roefs die de stadsregio's in staat stelt zelf te beslissen of zij nog tot aanbesteding willen overgaan; 	<p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>Ondanks dat de informatieaanlevering achter op schema loopt, wordt wel ingezet op bespreking van de resultaten in de Adviescommissie Mobiliteit van juni 2009.</i></p> <p><i>Het rijk heeft het tempo uit de aanpassing van de WP2000 gehaald, maar weigert duidelijkheid te verschaffen over de 'regels' voor aanbestedingen en onderhands gunnen in het OV.</i></p>

<ul style="list-style-type: none"> • Rijk, provincies en stadsregio's onderzoeken de mogelijkheid om een gezamenlijke database in te richten, waarmee de overheden beter en sneller in staat zijn om informatie over het functioneren van het OV te leveren; • Het IPO probeert samen met SkVV en vervoerders tot duidelijke afspraken te komen over btw op concessies. De huidige afspraken met de belastingdienst worden in de praktijk niet eenduidig uitgevoerd, waardoor onnodig verschillen ontstaan. 	<p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>In februari 2009 hebben V&W en IPO ingestemd met de afspraken over de uitwisseling van gegevens. De komende periode volgt de uitvoering ervan.</i></p> <p><i>Het ministerie van Financiën ervaart dit niet als een probleem. IPO en SkVV beraden zich of het nog mogelijk is het ministerie van gedachten te laten veranderen.</i></p>
<p>Evaluatie spoor</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bij de parlementaire behandeling van het kabinetsstandpunt over de Evaluatie spoorwetgeving de realisatie van de provinciale doelen bepleiten: meer treindiensten gedecentraliseerd na 2015, zeggenschap van provincies over de regionale spoorinfrastructuur en meer marktwerking op het spoor. Deze inzet wordt nader geconcretiseerd; • Het halfjaarlijks Bestuurlijk Overleg met NS en ProRail benutten voor intensivering van de samenwerking. 	<p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>Het wachten is op het kabinetsstandpunt Evaluatie Spoorwetgeving dat in het tweede kwartaal 2009 wordt vastgesteld.</i></p>
<p>Verkeersveiligheid</p> <ul style="list-style-type: none"> • In overleg met andere overheden de beleidsinzet voor de periode na 2010 nader uitwerken en waar mogelijk aanscherpen; • Samen met andere betrokken partijen meewerken aan de verbetering van de registratie van verkeersongevallen en de communicatie over duurzame veilige weginrichting en wegmarkering (EHK); 	<p>✓</p> <p>≈</p>	<p><i>Het strategisch plan is af en in het Nationaal Mobiliteitsberaad (NMB) van eind maart 2009 vastgesteld. De uitvoeringsagenda wordt tweejaarlijks geactualiseerd.</i></p> <p><i>De registratie van verkeersongevallen is een probleem. Hoewel de pilot goed is verlopen, is het voor de politie moeilijk om de pilot te vertalen in beleid en deze breder te laten landen. Provincies maken zich zorgen over wat dit betekent voor de betrouwbaarheid en bruikbaarheid van de ongevallencijfers voor het verbeteren van de verkeersveiligheid. Want adequate ongevallenregistratie is een voorwaarde voor provinciaal verkeersveiligheidsbeleid. Bij de Uitvoeringsagenda 2010 wordt de minister om de toezegging gevraagd dat</i></p>

<ul style="list-style-type: none"> Deelname aan het overleg over het ontwikkelen van verbeterpunten voor (permanente) verkeerseducatie en voor verkeershandhaving op regionaal niveau. 	≈	<p><i>hij in kabinetsverband een adequate ongevallenregistratie waarborgt.</i></p>
<p>Anders Betalen voor Mobiliteit</p> <ul style="list-style-type: none"> Deelname aan het overleg met andere partijen over de invoering van de kilometerheffing. Daarbij inzetten op een systeem dat regionale differentiatie naar plaats en tijd mogelijk maakt en sluijverkeer niet bevordert. 	≈	<p><i>Hoewel dit moeizaam verloopt door discussie met het rijk en decentrale overheden is de verwachting dat dit punt eind dit jaar kan worden afgerond.</i></p>
<p>MIRT</p> <ul style="list-style-type: none"> Belangenbehartiging bij het opstellen van spelregels voor het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT). 	≈	<p><i>Het IPO richt zich hierbij op certificering en aanbesteding, milieuonderzoeken, communicatie, mobiliteitsprojecten, ingroei, belastinggebied/opcenten en (overige) aan de wet gerelateerde onderwerpen.</i></p>
<p>Actualiseren en uitvoeren Nota Mobiliteit en decentralisatie BDU</p> <ul style="list-style-type: none"> Lobby voor verschuiving van middelen voor de uitvoering van het decentraal mobiliteitsbeleid. In dit verband de voorbereiding en totstandkoming van nieuwe nationale beleidsanalyses beïnvloeden. 	≈	<p><i>De strategie voor het MIRT is door het bestuur op 23 april 2009 besproken.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> Beïnvloeden van de voorbereiding van de evaluatie van de BDU, conform het uitgangspunt dat in het Bestuursakkoord is opgenomen. 	≈	<p><i>Nog geen voortgang geboekt.</i></p>
<p>RBML</p> <ul style="list-style-type: none"> Inzetten op decentralisatie van alle regionale luchthavens, behalve Lelystad, in het wetsvoorstel Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML) en de te verschijnen Luchtvaartvisie van het rijk. Ondersteunen provincies bij invoeren decentrale bevoegdheden. 	≈	<p><i>Een structurele overlegvorm met de luchtvaartsector wordt, in nauw overleg met de sector zelf, voorbereid.</i></p>

3.7 Economie

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<p>Innovatie</p> <ul style="list-style-type: none"> Uitwerken, in samenwerking met provincies, van concrete vormen van samenwerking op het terrein van innovatieve clusters en het daarbij te hanteren instrumentarium; 	≈	<p><i>In maart is het onderzoek 'Provinciale Sterktes' gereed gekomen. Op grond hiervan wordt de samenwerking binnen</i></p>

<ul style="list-style-type: none"> • Zorg dragen voor de profilering van de rol van de provincies bij de uitvoering van de Lissabonagenda (2008-2010). Dit komt tot uiting in de provinciale bijdragen aan de voortgangsrapportage 2009 van het Nationaal Hervormingsprogramma. 	<p>≈</p>	<p>en tussen regio's in innovatieve clusters vorm gegeven. Dit vormt tevens de basis voor het overleg met EZ over meer regionale regie in het regionaal beleid.</p>
<p>Sociale Innovatie</p> <ul style="list-style-type: none"> • Opstellen van een actieplan sociale innovatie dat aangeeft op welke wijze de provincies met sociale innovatie aan de slag kunnen, met het doel de arbeidsproductiviteit te stimuleren onder een voordurende vermindering van het arbeidspotentieel. 	<p>≈</p>	<p>De bijdrage van provincies wordt in een rapport geanalyseerd en geëvalueerd. Het rapport wordt in mei aangeboden aan de minister van EZ.</p>
<p>Bedrijventerreinen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Coördineren van de uitvoering van de afspraken zoals die in het najaar 2008 in vervolg op het Bestuursakkoord worden gemaakt ter versterking van de regionale uitvoeringsstrategie met een eindverantwoordelijkheid voor de provincies; 	<p>≈</p>	<p>In het kader hiervan hebben de gedeputeerden EZ een werkbezoek afgelegd in de provincie Flevoland. Een gezamenlijke visie of een gezamenlijk instrumentarium is niet afgesproken.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Zorg dragen voor de verankering van de afspraken in het kader van het bedrijventerreinenbeleid over behoefte- en planning en toepassing SER-ladder in het regionale bedrijventerreinenbeleid van de provincies. 	<p>≈</p>	<p>IPO, VNG en rijk bereiden een gezamenlijk convenant voor over planning en herstructurering bedrijventerreinen. Dat moet op 1 juni 2009 gereed zijn. Het IPO heeft deelgenomen aan de evaluatie van de Topperregeling.</p>
<p>Toerisme en Recreatie</p> <ul style="list-style-type: none"> • In samenwerking met Syntens een voorstel uitwerken hoe innovatieve en duurzame ontwikkelingen bij toeristische ondernemers te bevorderen; • Provincies nemen het voortouw bij de verdere ontwikkeling van regionale beeldverhalen. Het IPO ondersteunt; 	<p>≈</p>	<p>De verankering wordt voorbereid. De bestuurlijke werkgroep uitvoeringsstrategie (onder leiding van cvdK Jorritsma) is in februari 2009 van start gegaan.</p> <p>Op 5 maart 2009 heeft een startconferentie plaatsgevonden over de verdere ontwikkeling van regionale beeldverhalen. Er zijn zes pilots geselecteerd, die kunnen worden uitgewerkt in de vorm van een Plan van Aanpak voor verdere ondersteuning door het rijk.</p>

<ul style="list-style-type: none"> Het vaststellen van de uitvoering van de Beleidsvisie Recreatietoervaart Nederland (BRTN); 	✓	<p><i>De provincies hebben de BRTN 2008-2013 vastgesteld. De Dienst Landelijk Gebied heeft de opdracht om de kosten van de uitvoering (120 projecten) in beeld te brengen (eind april). Aan de hand daarvan kunnen concrete afspraken worden gemaakt over de uitvoering van de BRTN, mede in het kader van de af te sluiten ILG- bestuursakkoorden.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> Overleg met de ministeries van EZ en LNV over aanpak van knelpunten die ondernemers in toerisme ervaren in wet- en regelgeving op het terrein van ruimtelijke ontwikkeling en milieubeleid; 	≈	<p><i>Wordt betrokken bij de discussie met het rijk in het kader van de strategische dialogen.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> Monitoren hoe de integratie van de landelijke routenetwerken wandelen, fietsen en varen in de ILG-systematiek verloopt. 	≈	<p><i>Er is een begin gemaakt met onderzoek naar een landelijke standaardmonitor R&T (gereed in april). Verder hebben de platforms voor wandelen, fietsen en varen onderzoek gedaan naar de voortgang van het knelpuntvrij maken van de routes.</i></p>
<p>Regionaal beleid/Structuurfondsen</p>		
<ul style="list-style-type: none"> Overeenstemming bereiken met het rijk over het regionaal economisch beleid ter uitvoering van de afspraken in het Bestuursakkoord. Uitgangspunten zijn stroomlijning van Europese, nationale en regionale regelingen en middelen. Na 2010 moeten op de regio gerichte middelen van Pieken in de Delta decentraal worden verdeeld op basis van nationale kaders en prestatieafspraken; 	≈	<p><i>Onder leiding van onafhankelijk voorzitter Ybema (oud-staatssecretaris EZ) is een gezamenlijke werkgroep aan de slag gegaan. Eind 2009 moeten de werkzaamheden uitmonden in bestuurlijke afspraken.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> Lobbyen om te bevorderen dat er in de Europese Meerjarenbegroting geld voor Nederlandse regio's beschikbaar blijft (EFRO, ESF). 	≈	<p><i>Vindt plaats in samenhang met de verantwoordelijkheden voor Europa.</i></p>

3.8 Water

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<p>Nationaal Bestuursakkoord Water</p>		
<ul style="list-style-type: none"> Coördinatie van de provinciale uitvoering van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW)- actueel, gericht op synergie tussen Waterbeleid 21^e eeuw (WB21) en Kaderrichtlijn Water (KRW). Knelpunten bij de uitvoering agenderen in het Landelijk 	≈	

<p>Bestuurlijk Overleg Water (LBOW);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ter voorbereiding op de <i>midterm review</i> ILG (zie hoofdstuk 3.5.) onderzoeken welk rijksbudget noodzakelijk is om de wateropgaven te vervullen; • Coördinatie van interprovinciale acties die voortvloeien uit de benchmark provinciale taakvervulling in het regionaal waterbeheer, die in 2008 is uitgevoerd. De afspraken tussen provincies en waterschappen over taakafbakening en toezicht evalueren; • Bijdragen aan verbetering en efficiëntie van bestuurlijk overleg op het terrein van water. Zorgen voor een goede afstemming van de provinciale inbreng via het Landelijk Bestuurlijk Overleg Water (LBOW) en het Landelijk Bestuurlijk Overleg Regio's (LBOR). 	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>In vervolg op de benchmark is op 26 maart 2009 een masterclass onder leiding van prof. Toonen (TU Delft) georganiseerd voor de leden van de Adviescommissie Water. Thema was toezicht en het sluiten van de beleids-cyclus.</i></p> <p><i>Het LOBW en het LBOH (h0ogwater-bescherming) zijn samengevoegd tot het Nationaal Wateroverleg dat voor het eerst op 4 maart 2009 is bijeengekomen. Later dit jaar wordt besloten op welke wijze het LBOR wordt voortgezet.</i></p>
<p>Waterveiligheid</p> <ul style="list-style-type: none"> • De provinciale inbreng coördineren bij de uitwerking van het kabinetsstandpunt over de strategische visie van de Deltacommissie over hoe Nederland in 2100 klimaatbestendig kan zijn en het nieuwe waterveiligheidsbeleid (WV21); • Inhoudelijk bijdragen aan de implementatie van de Richtlijn Overstromingsrisico's. Risico's in verband met regionale waterkeringen worden in kaart gebracht door de gezamenlijke provincies. Zorgen voor een adequate opname in de provinciale risicokaarten; • Continueren van de inzet in het project Veiligheid Nederland in Kaart (VNK-II), als ondersteunend instrument voor het nieuwe waterveiligheidsbeleid; • Coördinatie bij de uitvoering van het Hoogwaterbeschermingsprogramma door de provincies en de voorbereiding van de 3^e toetsingsronde van primaire waterkeringen. De lobby continueren die erop is gericht dat rijk en Tweede Kamer het advies van de Commissie Vellinga (financiering van verbetering van primaire waterkeringen door 	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>IPO en UvW hebben in januari 2009 een gezamenlijke brief gestuurd aan de ministeriële stuurgroep met voorstellen voor de regionale betrokkenheid bij de uitwerking van het advies van de Deltacommissie.</i></p> <p><i>In het IPW-budget is geld gereserveerd voor een financiële bijdrage van de gezamenlijke provincies aan VNK in 2009.</i></p>

<p>waterschappen) niet overnemen;</p> <ul style="list-style-type: none"> Afronden van het gezamenlijk ontwikkelingsprogramma van IPO en UvW voor toetsing van regionale waterkeringen. <p>Bestuursakkoord waterketen</p> <ul style="list-style-type: none"> Platform bieden voor (het stimuleren van) de uitvoering van het Bestuursakkoord Waterketen 2007. Inbreng leveren aan de door het rijk op te stellen langetermijnvisie waterketen. Het Bestuurlijk Overleg Waterketen (BOW) benutten om eventuele knelpunten bij uitwerking en uitvoering te agenderen. <p>Wetgeving, planvorming en toezicht:</p> <ul style="list-style-type: none"> Bijdragen aan een goede implementatie van de nieuwe Waterwet via de Invoeringswet Waterwet, die in 2009 van kracht wordt. Faciliteren van de doorwerking van de Waterwet in provinciale regelgeving (provinciale modelverordening); De provinciale rol in het waterbeheer goed verankeren in het Nationaal Waterplan (NWP), dat eind 2009 wordt vastgesteld. Bijdragen aan een goede afstemming tussen de provinciale (water)plannen en de Stroomgebiedbeheersplannen en het NWP, waarbij de provinciale belangen worden vastgelegd in de eigen (water)plannen; De overdracht (attributie) van de verantwoordelijkheid van muskus- en beverratbestrijding van provincies naar waterschappen adequaat regelen via de Invoeringswet Waterwet; Inbreng leveren voor de evaluatie, uit te voeren door het ministerie van Verkeer en Waterstaat, van de waterschapsverkiezingen die eind 2008 plaatsvinden op grond van de nieuwe Waterschapswet. 	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>Het ontwikkelingsprogramma is inmiddels ambtelijk overeengekomen. Bestuurlijke vaststelling vindt plaats vóór juni 2009.</i></p> <p><i>Op 25 maart 2009 heeft het BOW de Lange Termijn Visie Waterketen en de Routewijzer Innovatieagenda Waterketen vastgesteld. Uitwerking hiervan geschiedt in de komende periode.</i></p> <p><i>In het Nationaal Wateroverleg van 4 maart hebben IPO en VenW afspraken gemaakt over afstemming van het concept-Nationaal Waterplan en de provinciale (water)plannen.</i></p> <p><i>Het IPO-bestuur heeft op 23 april 2009 de overdracht vastgesteld. Gestreefd wordt om, in overleg met het rijk, de overdracht wettelijk te regelen vóór juli 2009.</i></p> <p><i>Het ministerie van VenW voert de evaluatie uit waarbij de uitkomsten in het voorjaar worden verwacht. Op grond hiervan wordt een IPO-reactie opgesteld.</i></p>
---	---	--

3.9 Milieu

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<p>Geluid</p> <ul style="list-style-type: none"> Beïnvloeden van het wetsvoorstel over geluid (SWUNG) en het verkennen en 	<p>≈</p>	

<p>voorbereiden van de implementatie, met als randvoorwaarde dat het rijk voldoende financiële middelen biedt om het handhavinggat te dichten.</p>	≈	<p><i>De wijziging van de Wet milieubeheer (implementatie en derogatie luchtkwaliteitseisen) is op 19 februari 2009 aangenomen door de Tweede Kamer en op 10 maart 2009 door de Eerste Kamer.</i></p>
<p>Luchtkwaliteit</p>		
<ul style="list-style-type: none"> De provinciale belangen behartigen bij het implementeren van de nieuwe Europese richtlijn Luchtkwaliteit in nationale wetgeving; 	≈	<p><i>De derogatie van de Europese Commissie wordt in april 2009 verwacht.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> Inbreng leveren bij het actualiseren en definitief maken van het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit, nadat begin 2009 de Europese Commissie hopelijk Nederland toestemming verleent van de vastgestelde norm af te wijken; 	≈	<p><i>De Europese Commissie (EC) heeft, in afwachting van de verkiezingen voor het Europees Parlement en de nieuwe EC, de publicatie van de ontwerp-NEC-lijn uitgesteld tot oktober. De lobby richt zich nu op de herziening van de emissieplafonds.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> Lobbyen voor gunstige nationale emissieplafonds (<i>National Emission Ceilings</i>, NEC) voor de stoffen ammoniak, zwaveldioxide, stikstofoxiden, vluchtige organische stoffen en fijn stof PM2,5 bij de herziening van de Europese Richtlijn. Het ontwerp verschijnt naar verwachting eind 2008. 		
<p>Biodiversiteit</p>		
<ul style="list-style-type: none"> Kennis en ervaringen uitwisselen over provinciaal biodiversiteitbeleid in relatie tot milieu; 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> Formuleren van interprovinciale doelstellingen voor biodiversiteit. 	≈	
<p>Bodemkwaliteit</p>		
<ul style="list-style-type: none"> Ondersteunen bij en coördineren van de provinciale inbreng bij het opstellen en uitwerken van een te sluiten convenant over duurzaam gebruik van de ondergrond, aanpak van grootschalige grondwaterverontreinigingen en inventarisatie en aanpak spoedlocaties; 	✓	<p><i>Het bestuur heeft op 19 maart 2009 ingestemd met de ondertekening van het convenant. Het kabinet heeft de ondertekening uitgesteld vanwege de begrotingsdiscussie in het kabinet.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> Komen tot actualisering van de budgetverdeling bodemsanering die recht doet aan de provinciale opgave om verontreinigingen aan te pakken met een risico voor de mens, ecosystemen en/of verspreiding via het grondwater en die voldoende ruimte laat voor gewenste ontwikkelingen, die nu worden verhinderd door de aanwezigheid van bodemverontreiniging. 	≈	

<p>Informereren burgers</p> <ul style="list-style-type: none"> • Participatie in het rijksproject 'Atlas van de Leefomgeving' waarbij gebruik wordt gemaakt van de gezondheidsgegevens uit het project Gezondheid en Milieu. Doel is om risico- en milieu-informatie via internet beter toegankelijk te maken voor burgers; 	<p>≈</p>	<p><i>In maart is de 'Evaluatie verkennende fase Atlas Leefomgeving en advies vervolg' uitgekomen.</i></p>
<p>Leren voor duurzame ontwikkeling</p> <ul style="list-style-type: none"> • Participatie in de Stuurgroep Leren voor Duurzame Ontwikkeling (LDO). Doel is om maatschappelijke innovatie en een op duurzaamheid gerichte samenleving. 	<p>≈</p>	
<p>Omgevingsvergunning (Wabo)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het inbrengen en uitdragen van de strategische visie IPO/VNG/VROM/UvW in overleggen met rijk, gemeenten en waterschappen en maatschappelijke koepelorganisaties op kwaliteit en organisatie; • Het beïnvloeden van de ontwikkeling van rijksbeleid voor de invoering van de Wabo, zoals legesontwikkeling, gebruik ICT, invulling adviesrol departementen, kwaliteitsafspraken, enz., en het bieden van een platform voor de provinciale projectleiders die zijn belast met de implementatie; • Ontwikkelen van een gezamenlijke monitor kostenontwikkeling bestuurslasten toezicht en handhaving met VROM, VNG en UvW; • Visieontwikkeling en organiseren van uitwisseling van kennis en ervaring tussen provincies over implementatie en vertaling van de strategische visie naar de provinciale organisaties; • Visieontwikkeling en beïnvloeding ontwikkeling bevoegdheidsverdeling IPO/VNG/rijk Inrichtingen- en Vergunningenbesluit Milieubeheer (IVB). 	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>Er wordt intensief overlegd met VROM en VNG en ook intern in het IPO. Gestreefd wordt naar een gezamenlijke visie en invoeringstraject met de VNG. Dit is vooralsnog niet gelukt, maar het IPO zet zich sterk in om dit te laten slagen.</i></p> <p><i>De monitor heeft geleid tot overeenstemming over de hoogte van de bedragen. Er is nog geen overeenstemming over de betaling van bestuurslasten.</i></p> <p><i>Er is nog geen overeenstemming. De discussie is verbreed en loopt nu in relatie tot de overgangsfase van de Wabo naar het eindbeeld Wabo/Oosting/Mans.</i></p>
<p>Organisatie uitvoering vergunningverlening en handhaving en interbestuurlijk toezicht</p> <ul style="list-style-type: none"> • Visieontwikkeling en rijksbeleidbeïnvloeding ten aanzien van integrale vergunningverlening en handhaving door vereenvoudiging en aanpassing van de 	<p>≈</p>	<p><i>Er wordt, samen met VNG, gewerkt aan een gezamenlijke visie én een plan van</i></p>

<p>VROM regelgeving;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Werken aan kwaliteitsverbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH); • Visieontwikkeling, uitwerking en implementatie adviezen Commissie Mans, Oosting, d'Hondt en Ladders inzake VTH op het fysieke terrein; • Milieuvergunningen voor grote bedrijven moeten voldoen aan de in 2008 door de Europese Commissie vast te stellen herziene richtlijn voor industriële emissies (IPPC). Provincies moeten bepalen hoe ze met de referentiedocumenten over best beschikbare technieken (BREF's) omgaan, en zijn betrokken bij de implementatie van IPPC in nationale wetgeving. Op basis van de ontwerp-EU-richtlijn over Industriële Emissies (IPPC) en het daarover uitgebrachte <i>position paper</i> van IPO/VNG, in Europa lobbyen voor werkbare regels. Bevorderen dat het rijk op een adequate wijze aan de EU rapporteert over de uitvoering van de huidige IPPC-richtlijn, zodanig dat recht wordt gedaan aan de provinciale inspanning om de IPPC-doelen te halen. Milieuvergunningen voor grote bedrijven moeten voldoen aan de in 2008 door de Europese Commissie vast te stellen herziene richtlijn industriële emissies. Provincies moeten, in overleg met VROM, een grotere rol spelen in het opstellen van de referentiedocumenten over best beschikbare technieken (BREF's), en zijn betrokken bij de implementatie van IPPC in nationale wetgeving; • Beïnvloeden ontwikkeling nieuwe VROM Inspectie en rapportages; • Participeren en coördineren van de provinciale inbreng in het Transitieprogramma van VROM over: <ul style="list-style-type: none"> • doorlichting interbestuurlijk toezicht (IBT) en eventueel opstellen proactieve kaders; • bevoegdheidsverdeling rijk, provincies, gemeenten; • voorbereiding en implementatie kwaliteitsvoorstellen; • opzet landelijke informatie-infrastructuur; • horizontale verantwoording; • overdracht IBT en ontwikkelen nieuwe beleidskaders en aanpassing VROM-regelgeving t.a.v. IBT; • Er wordt ingespeeld op de beleidsontwikkelingen bij externe veiligheid. <p>Europees milieubeleid en Nederlandse regelgeving</p> <ul style="list-style-type: none"> • Beïnvloeden van het tot stand komen van regelgeving die een hoog beschermingsniveau koppelt aan voor de provincies werkbare uitvoering; 	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>aanpak.</i></p> <p><i>Is onderdeel van bovengenoemd plan van aanpak.</i></p>
---	--	--

<ul style="list-style-type: none"> • Deze beïnvloeding organiseren en daartoe participeren in de Kerngroep Europees Milieubeleid (KEM) en de Kerngroep Milieu Regelgeving en waar nodig in de specifieke beïnvloeding op de geselecteerde voor de provincies belangrijke dossiers; • Bijdragen aan een goede informatievoorziening op dit terrein. 	<p>≈</p> <p>✓</p>	<p><i>Op grond van het werkplan van de Europese Commissie heeft het KEM nieuwe dossiers geselecteerd.</i></p> <p><i>Op grond van het werkplan van de Europese Commissie heeft het KEM nieuwe dossiers geselecteerd. Voor de relevante wetgevingsdossiers zijn factsheets ontwikkeld.</i></p>
--	-------------------	--

3.10 Veiligheid en handhaving

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> • Actieve belangenbehartiging bij de parlementaire besluitvorming over de Wet op de veiligheidsregio's, die begin 2009 is voorzien; 	<p>≈</p>	<p><i>De behandeling in de Tweede Kamer van de Wet op de Veiligheidsregio's heeft plaatsgevonden in april 2009.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Op basis van de nieuwe wet een besluit voorbereiden over de rol van het IPO in dit dossier. 	<p>≈</p>	<p><i>Een notitie is in voorbereiding.</i></p>

3.11 Sociaal Beleid

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<p>Jeugdzorg</p> <ul style="list-style-type: none"> • Coördineren inzet bij de evaluatie van de Wet op de Jeugdzorg in 2009. Beïnvloeden van de koersbepaling van kabinet en Tweede Kamer in het dossier jeugdzorg; • Beïnvloeden van te verwachten wijzigingen in wet- en regelgeving op het terrein van onder andere Centra voor Jeugd en Gezin, jeugdbescherming, burgerservicenummer (BSN); 	<p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>Een IPO-werkgroep Evaluatie wet op de jeugdzorg is gestart ten behoeve van de coördinatie. Het IPO neemt deel aan de landelijke begeleidingscommissie van de evaluatie, die wordt uitgevoerd door BMC in opdracht van het ministerie voor JenG.</i></p> <p><i>Het IPO neemt deel aan de landelijke stuurgroep Centra voor Jeugd en Gezin (CJG). Het IPO heeft gereageerd op het conceptwetsvoorstel over de CJG's.</i></p>

<ul style="list-style-type: none"> • Bevorderen dat de afzonderlijke provincies de in het meerjarenprogramma aangegeven essentiële doelen (zie hoofdstuk 3.11 van de Meerjarenagenda 2008-2011) bereiken, door intensivering van de platformfunctie (verbetering provinciale benchmark jeugdzorg, uitwisseling van <i>best practices</i>, themabijeenkomsten, conferentie); 	≈	<p><i>Onder meer door een themabijeenkomst PO-SB over aanpak ervaren regeldruk en cliëntenbeleid op 22 januari 2009 en een themabijeenkomst van de BOAG Sociaal Beleid over integraal indiceren en aanpak kindermishandeling op 19 maart 2009.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Intensivering van de communicatie van de opvatting dat provincies ertoe doen voor de cliënten in de jeugdzorg, mede met het oog op de evaluatie van de Wet op de jeugdzorg (zie hoofdstuk 4.5); 	≈	<p><i>Onder meer door het vaststellen van een public-affairsplan door de Adviescommissie Sociaal Beleid. Hierbij is een extern adviesbureau ingeschakeld.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Onderhandelen met het rijk over een voldoende financieel kader in verband met de groeiende autonome vraag naar jeugdzorg. Invoering van het nieuwe financieringssysteem tussen rijk en provincies/regio's (op basis van afspraken over advies-Kaiser). Deelname aan de stuurgroep-Kaiser; 	≈	<p><i>Dit mede op grond van het recent uitgebrachte advies van de Commissie Financiering Jeugdzorg (de Commissie Linschoten) over het financieel kader 2010. Het IPO neemt deel aan de landelijke werkgroep en stuurgroep ter invoering van de nieuwe financierings-systematiek.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Zorg dragen voor een goede aansluiting tussen enerzijds de gemeentelijke Centra voor Jeugd en Gezin (CJG's) en de Zorgadviesteams (ZAT's) in het onderwijs en anderzijds de provinciale jeugdzorg (o.a. door een voorpost van de bureaus in de CJG's). Deelname aan de landelijke stuurgroep CJG's; 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> • Verbeteren van de efficiëntie en effectiviteit van de jeugdzorg door: <ul style="list-style-type: none"> ○ verbeteringen bij Bureaus Jeugdzorg (landelijke invoering producten Bureaus Jeugdzorg, verbetering indicatiestelling (VIB-project), integrale indicering, doorbraakmethode, verkorting doorlooptijden, intensivering aanpak kindermishandeling, enz.). Deelname aan landelijke stuurgroep kindermishandeling (stuurgroep-Opstelten); 	≈	<p><i>Onder meer door uitwisseling van goede voorbeelden in themabijeenkomsten. Het IPO neemt deel aan de stuurgroep onder leiding van Ivo Opstelten.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> ○ verbetering jeugdbescherming (borging Deltaplan gezinsvoogdij, verbetering voogdij, landelijke invoering nieuwe werkwijze Samenwerking in de keten). Doorlooptijd terugbrengen van 9 naar maximaal 2 maanden. Deelname aan landelijke stuurgroep Beter Beschermd; 	≈	<p><i>De methodiek voogdij is aangepast. Casusoverleggen kinderbescherming zijn in alle provincies begonnen.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> ○ verbetering jeugdreclassering (invoering kwaliteitshandboek, uitbreiding nazorg, enz.). Deelname aan het Topberaad Jeugd Terecht; 	≈	<p><i>Het IPO neemt deel aan het Topberaad Aanpak Jeugdcriminaliteit.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> ○ verbeteringen bij provinciale zorgaanbieders (terugdringen wachtlijsten, flexibilisering zorgaanbod, verkorten behandelduur, landelijke invoering 20 zorgeenheden); 	≈	

<ul style="list-style-type: none"> ○ landelijke invoering van de afgesproken tien prestatie-indicatoren (<i>outcome-sturing</i>) en stimulering van gebruik <i>evidence based</i> methoden (landelijke databank); 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> • Verbetering beleidsinformatie en registratie (Beter, Anders, Minder) en vermindering ervaren regeldruk (25%). Eenduidige en betrouwbare wachtlijstgegevens. Deelname aan landelijke stuurgroep BAM/regeldruk; 	≈	<p><i>Rijk, IPO en MOgroep hebben het verbeterde rapportageformat beleidsinformatie 2009 vastgesteld. Ook een notitie over de wijze waarop provincies/stadsregio's de jeugdzorg wensen aan te sturen is vastgesteld.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Bevorderen van professionalisering van de jeugdzorg zonder daarbij het initiatief van het rijk over te nemen. Deelname aan landelijke stuurgroep professionalisering jeugdzorg (stuurgroep-Kalsbeek); 	≈	<p><i>Begin 2009 is een voortgangsrapportage aan het ministerie voor JenG uitgebracht. Deze is naar de Tweede Kamer gezonden.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Bewaken belangen provincies bij taken Bureaus Jeugdzorg voor de indicatiestelling jeugd-GGZ en jeugd-LVG, en bij de decentralisatie van de Landelijk Werkende Instellingen naar de provincies/grootstedelijke regio's; 	≈	<p><i>Besluitvorming over de decentralisatie van de Landelijk Werkende Instellingen is uitgesteld in afwachting van de evaluatie van de Wet op de jeugdzorg. Hierdoor wordt het convenant hierover verlengd.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Beïnvloeden van de ontwikkelingen van scheiding van gestrafte en niet gestrafte jeugdigen in de Justitiële Jeugdinrichtingen (JJI's) en de vormgeving van de gesloten jeugdzorg. Deze gesloten jeugdzorg wordt nu nog gefinancierd door J&G, maar per 2013 door de provincies. 	≈	
<p>Sport</p>		
<ul style="list-style-type: none"> • Provincies dragen bij aan het verbeteren van het sportklimaat, aansluitend bij het Olympisch Plan van het NOC NSF. Het IPO biedt daartoe het platform. Het fungeert als aanspreekpunt voor kabinet en NOC NSF richting provincies. 	≈	
<p>Zorg/Welzijn</p>		
<ul style="list-style-type: none"> • In vervolg op de Commissie Ladders en met inachtneming van het bestuursakkoord met het rijk, vindt tussen de provincies binnen het IPO nader beraad plaats over taak en inzet van de provincies op sociaal terrein. 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> • Nadere uitwerking van te maken afspraken met het ministerie van VWS over de aansluiting tussen het zorgvragersbeleid van het rijk (40 miljoen euro) en provincies (18 miljoen euro); 	≈	<p><i>Traject wordt later dit jaar in gang gezet.</i></p>

<ul style="list-style-type: none"> • Laatste poging om rol van de provincies in de Wet ambulancezorg te handhaven met als doel aanvaardbare aanrijtijden en een kwalitatief goede voorziening. 	X	<i>De Eerste Kamer heeft in december 2008 de Waz aangenomen waardoor de provincies binnen deze wet een adviserende rol hebben, maar niet langer bevoegdhedenr.</i>
---	----------	--

3.12 Cultuur

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> • De afspraken met de minister van OCW en de gemeenten (VNG) over het subsidieplan en de cultuurconvenanten 2009-2012 evalueren; • Afspraken maken met de minister van OCW over de uitvoering van de decentralisatie van de Regionale Historische Centra (RHC) volgens Bestuursakkoord; • Uitvoeren van actiepunten voor versterking van de regionale omroepen naar aanleiding van het advies 'Kracht in de regio' (2008) en de evaluatie van de zorgplicht door het Commissariaat voor de Media (eind 2008); • Monitoren uitvoering afspraken met Programmafonds Cultuurparticipatie; • Voorbereiden van besluitvorming over rol en taak van de provincies en andere partijen in de monumentenzorg; 	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>Op 17 maart 2009 zijn tijdens een bestuurlijk overleg tussen OCW, IPO en VNG de vragen van provincies voor de landelijke evaluatie besproken. De evaluatie start na de zomer en moet in het najaar van 2010 gereed zijn.</i></p> <p><i>In opdracht van de Adviescommissie Cultuur worden de noden van de RHC in kaart gebracht.</i></p> <p><i>De IPO-lobby naar de Tweede Kamer heeft ertoe geleid dat jaarlijks 2 miljoen extra wordt toegevoegd aan het stimuleringsfonds Nederlandse Culturele Omroepproducties (Stifo). De middelen worden geoormerkt voor de regionale omroepen, die hiervan culturele programma's kunnen maken. De actiepunten 'sturen en toezicht op prestaties', 'governance' en 'programma-beleidsbepalend orgaan' (pbo) worden in de loop van 2009 uitgewerkt.</i></p> <p><i>Eind januari heeft het IPO in een brief aan de minister van OCW de rol en de taak van provincies en andere partijen in de monumentenzorg uiteengezet. Vóór</i></p>

<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren van afspraken over bibliotheekvernieuwing uit Bibliotheekcharter en innovatieplan. 	≈	<p>de zomer maken IPO en de minister van OCW afspraken over de uitwerking van de gezamenlijke inzet van middelen voor een gebiedsgerichte aanpak van de restauratieachterstand rijksmonumenten.</p>
--	---	---

3.13 Elektronische dienstverlening

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<p>Nationaal Uitvoerings Programma (NUP) In 2008 hebben de gezamenlijke overheden ingestemd met het Nationaal Uitvoeringsprogramma. In dit kader richt onze inzet zich op het stimuleren en coördineren van:</p> <ul style="list-style-type: none"> • provinciale activiteiten gericht op het aansluiten op de basisregistraties en de ondersteunende generieke functionaliteit (voor zover in 2009 beschikbaar komend) van Gemeenschappelijke Basisadministratie en Burgerservicenummer, Kadaster & TOP-10 topografie, Terugmeldfaciliteit en Gemeenschappelijke ontsluiting basisregistratie; • provinciale activiteiten gericht op het ontwikkelen van de overige generieke centrale functionele voorzieningen voor het frontoffice (Mijn Overheid, Antwoord voor Bedrijven, e-Formulieren, Klant Contact Centra, DigiD en DigiD+, Gemeenschappelijke Machtiging Voorziening); • provinciale activiteiten gericht op het aansluiten op generieke centrale infrastructurele koppelvlakvoorzieningen (Overheid Service Bus, Koppelnets Publieke Sector); • provinciale activiteiten gericht op het aansluiten door provincies op landelijke loketten (het 1-loket Europese richtlijn diensten, Antwoord voor Bedrijven, Landelijke Voorziening Omgevingsloket (Omgevings- en Watervergunning) en Centrale Verwijsindex Risicojongeren). <p>Daarnaast worden de provinciale belangen behartigd bij de ontwikkeling en bouw van later gereed te komen basisregistraties. Er wordt eens per half jaar een periodieke rapportage opgesteld over de voortgang e-overheid bij provincies (in aansluiting op de landelijke monitorprogramma's).</p> <p>In afwijking van andere beleidssectoren verzorgt het IPO de secretariële ondersteuning voor de interprovinciale vakberaden.</p>	≈	<p><i>Er is inmiddels een uitvoeringsstructuur ingericht gericht op het uitvoeren van de provinciale verplichtingen van het NUP, aangevuld met vijf voorwaardenscheppende projecten. Per provincie is een Coördinator Implementatie NUP aangewezen, verantwoordelijk voor de integrale implementatie van de NUP-onderdelen binnen de eigen provincie. Tevens zijn projectleiders aangewezen voor de projecten die nog niet in het stadium van implementatie per provincie verkeren en dus nog verkeren in de fase van afstemming tussen de (veelal rijks) projectleverancier en de provincies als afnemers. Er zijn ook projectleiders aangewezen voor de voorbeeldprojecten uit de betreffende beleidsvelden. Er is onder verantwoordelijkheid van de BOAG Middelen een afstemmingsstructuur ingericht. Doel van deze structuur is sturing op de voortgang, om zo te garanderen dat de provincies aan hun bestuurlijke verplichtingen voldoen.</i></p> <p><i>Voor de aanvullende Basisregistraties is</i></p>

<p>Geo-informatievoorziening In relatie tot het interbestuurlijk overleg over geo-informatievoorziening wordt een interprovinciale inzet bepaald. Als uitgangspunten daarvoor gelden:</p> <ul style="list-style-type: none"> • het optimaal beschikbaar stellen van het provinciale aanbod aan geo-informatie voor burger en bedrijfsleven; • het beschikbaar stellen van de provinciale geo-informatie door het provinciale georegister dat wordt gekoppeld aan het nationale georegister; • het aansluiten van de inzet op de bestuurlijke agenda, zoals in dit jaarplan verwoord; • bijdragen aan de implementatie van de Europese richtlijn INSPIRE. <p>Het IPO verzorgt hiervoor de coördinatie van de uitvoering. Er wordt een plan van aanpak voorbereid voor de harmonisatie van geo-informatie.</p> <p>Pro-actief ondersteunen van beleidsprocessen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het is belangrijk op voorhand de consequenties voor de e-dienstverlening in wetgevingstrajecten te signaleren en onder te brengen in de e-overheidsagenda. Een handreiking ontwikkelen aan de hand waarvan consequenties in een vroegtijdig stadium kunnen worden geadresseerd. <p>Informatiearchitectuur</p> <ul style="list-style-type: none"> • Een begin maken met het ontwikkelen van een generieke provinciale referentiearchitectuur op basis van de Nederlandse Overheid Referentie Architectuur (NORA); • Op twee beleidsterreinen (water en landelijk gebied) de ontwikkeling van informatie- en datamodellen ondersteunen. <p>Informatiebeveiliging</p> <ul style="list-style-type: none"> • Een provinciale standaard ontwikkelen voor informatiebeveiliging, die aansluit op VIR-2007 (Voorschrift Informatiebeveiliging rijksoverheid) dat wordt gehanteerd voor de centrale voorzieningen die het rijk levert. <p>Gemeenschappelijke beheer (GBO-Provincies)</p> <ul style="list-style-type: none"> • De gezamenlijk ontwikkelde provinciale voorzieningen voor elektronische dienstverlening effectief beheren. Het betreft in elk geval de producten: risicokaart, flamingoviewer, DURP (Prima/IMRO), provinciaal georegister; 	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p>het IPO vertegenwoordigd in de betreffende Stuurgroepen. De ondersteuning van de vakberaden is in overleg met de BOAG Middelen gestaakt.</p> <p>De Projectenportfolio Gideon 2009 is in maart in de BOAG Middelen goedgekeurd. In april komt de Impactanalyse INSPIRE beschikbaar. Binnen het project Georegister wordt voldaan aan de verplichtingen die voortvloeien uit de Europese Kaderrichtlijn. In maart is ook het voorstel voor het Informatiemodel Natuurbeheer opgeleverd. Met dit model wordt de Digitale Keten Natuur- en Landschapsbeheer ondersteund.</p> <p>In het kader van de uitvoeringsstructuur NUP is begonnen met de eerste versie van de overkoepelende Provinciale Referentie- en domeinarchitectuur.</p> <p>Eén van de projecten die zijn begonnen als aanvulling op het NUP, is het project Ontwikkelen Baseline I-Beveiliging provincies. Het project begint in april 2009.</p> <p>Voor de Productencatalogus is het contentbeheer voor 2009 geregeld en is een project gestart dat moet leiden tot de</p>
--	--	---

<p>producten- en dienstencatalogus, Wet- en regelgeving / transparantie en PROVISA;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren van het meerjarig beheer van het register risicovolle gevaarlijke stoffen (RRGS) in opdracht van het ministerie van VROM en het RIVM en van de Oliecrisiskaart (Oliecrisisbeleid) voor het ministerie van Economische Zaken (EZ); • Initiëren, begeleiden en in beheer nemen van nieuwe door provincies gezamenlijk ontwikkelde voorzieningen en ondersteunen en adviseren van de provincies bij de realisatie van gezamenlijke voorzieningen; • Afstemming beheer met landelijke gemeenschappelijke voorzieningen (ketenprocessen) en organiseren gebruikersoverleg van door provincies in beheer genomen landelijke voorzieningen (bijvoorbeeld landelijke voorziening Omgevingsloket). 		<p><i>aanschaf van een nieuwe ICT-voorziening Deze voorziening, PRIMA/IMRO, wordt aangepast aan de eisen van de gebruikers. Opdracht is gegeven IPDR (toepassing voor decentrale regelgeving) aan te passen. Provisa verkeert in de acceptatiefase.</i></p> <p><i>Een project is gestart voor de migratie van e-formulieren van het programma e-Formulieren naar provinciale oplossingen. Voor de Productencatalogus is een gebruikersbijeenkomst georganiseerd, gericht op de start van de vernieuwing van deze voorziening.</i></p>
---	--	---

3.14 Werkgeverszaken

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> • Per 1 juli een nieuwe cao tot stand brengen voor de sector provincies, met daarbij vooral aandacht voor de ontwikkeling en inzetbaarheid van medewerkers, de arbeidsmarktsituatie en flexibilisering en individualisering van arbeidsvoorwaarden; 	≈	<p><i>Op 23 april 2009 heeft het bestuur het mandaat voor de onderhandelingen vastgesteld. Het cao-overleg wordt in mei gevoerd.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Indien noodzakelijk het systeem van beoordelen en belonen bijstellen op basis van de evaluatie die in 2008 is uitgevoerd; 	≈	<p><i>Wordt betrokken bij het cao-overleg.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoering geven aan de uitvoering van het advies dat een gemengde commissie van werkgever en werknemers in de sector provincies (commissie van wijzen) heeft opgesteld over de vergroting van de inzetbaarheid van medewerkers; 	≈	<p><i>Wordt betrokken bij het cao-overleg. Provincies leveren per 1 juli een plan van aanpak.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoering geven aan de bestuurlijke afspraken die de Zelfstandige Publieke Werkgevers met de minister van BZK hebben gemaakt over een aantal werkgeverszaken, met daarbij in het bijzonder aandacht voor diversiteit (zie ook Bestuursakkoord); 	≈	<p><i>Voortgang is in april geëvalueerd.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> • Verder verbeteren van de Personeelsmonitor Provincies, vooral gericht op gegevens die de HRM-prestaties van provincies vergelijkbaar maken, en het integreren van de internetspiegel; 	X	<p><i>Kan pas in 2010 worden gerealiseerd.</i></p>

<ul style="list-style-type: none"> • Organiseren van de tweejaarlijkse HRM-conferentie voor medewerkers P&O bij provincies; 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> • Door deelname aan de besturen versterken van de functie van het VSO (Verbond Sectorwerkgevers Overheid) en de ZPW (Zelfstandige Publieke Werkgevers); 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> • Bijdragen aan de versterking van de HRM-functie van provincies door coördinatie bij het uitwisselen van goede voorbeelden. Professionaliseren van informatievoorziening naar en tussen provincies door een HRM-portal; 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> • Binnen het A+O-fonds Provincies, in samenwerking met de vakbonden, het imago en de positie van provincies op de arbeidsmarkt versterken. 	≈	<p><i>Via het A&O-fonds is er succesvol deelgenomen aan de Nationale Carrièrebeurs van maart 2009.</i></p>

4. Voortgang organisatie en kerntaken van het IPO

4.1 Algemene Vergadering

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> De Algemene Vergadering komt in 2009 tweemaal bijeen: 25 juni en 17 december; 	≈	<p><i>De data voor de AV zijn, op verzoek van de AV, gewijzigd in 18 juni en 10 december 2009.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> Het opstellen van een voortgangsverslag per 1 mei en 1 oktober om de voortgang van de uitvoering van de werkzaamheden in het Jaarplan 2008 voor Provinciale Staten inzichtelijk te maken. Dit voortgangsverslag wordt toegezonden aan de leden van de Algemene Vergadering, de colleges van Gedeputeerde Staten en aan de statengriffies ter verspreiding onder de leden van Provinciale Staten; 	≈	<p><i>Het voortgangsverslag Jaarplan 2009 deel 1 is vastgesteld door het bestuur op 23 april 2009.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> De leden van de Algemene Vergadering tussentijds informeren over zaken van belang voor de AV-leden in het kader van hun <i>governancetaak</i>. Dit onder andere door daags na iedere vergadering van het IPO-bestuur de AV-leden te informeren over relevante besproken agendapunten; 	≈	<p><i>De AV-leden (en de andere Statenleden) worden ook geïnformeerd via de digitale nieuwsbrieven uitvoeringsprogramma bestuursakkoord en financiën (over de financiële verhoudingen). Eveneens vindt informatievoorziening plaats via themabijeenkomsten. Deze vonden plaats op 20 januari (Europa), 19 maart (financiële verhoudingen) en 16 april (jeugdzorg). Op 3 juni wordt de themabijeenkomst 'uitvoeringsprogramma bestuursakkoord' gehouden.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> Vorbereiden van het Jaarverslag 2008 en de Jaarrekening 2008 die uiterlijk op 1 april verschijnen ter goedkeuring door de Algemene Vergadering in juni; 	√	<p><i>Het Jaarverslag en de Jaarrekening 2008 zijn op 23 april 2009 vastgesteld door het bestuur.</i></p>
<ul style="list-style-type: none"> Vorbereiden van het Jaarplan 2010 en de Begroting 2010 ter goedkeuring door de Algemene Vergadering in december; 	≈	

4.2 De organisatie van het IPO

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> Uitvoering geven aan het formatieplan 2008-2011, zoals omschreven in de Meerjarenagenda 2008-2011. De inhoudelijke doelen van het Jaarplan 2009 worden uitgevoerd binnen de taakstellende formatie (en de aanvulling van zeven formatieplaatsen uit de zogenoemde flexpool). 	≈	

4.3 De platformfunctie

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> Ondersteunen van de twaalf bestuurlijke adviescommissies van het IPO, waarin alle provincies vertegenwoordigd zijn met een lid van Gedeputeerde Staten. De adviescommissies komen minimaal vier en maximaal zes keer per jaar bijeen en richten zich op de volgende beleidsterreinen: Bestuur/Financiën/e-Dienstverlening/Werkgeverszaken, Cultuur, Economische Zaken, Europa, Landelijk Gebied, Milieu, Mobiliteit, Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen, Sociaal Beleid, Veiligheid en Water; 	≈	
<ul style="list-style-type: none"> Uitvoering geven aan de ambtelijke ondersteuning van de bestuurlijke adviescommissies door de Brede Overleg- en Adviesgroepen (BOAG's). Het voorzitterschap en het secretariaat van de BOAG's worden op basis van een goede spreiding vervuld door één van de provincies. Er zijn veertien BOAG's: Bestuur, Communicatie, Cultuur, Economie, Europa, Juridische Zaken, Landelijk Gebied, Middelen, Milieu, Mobiliteit, Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen, Sociaal Beleid, Veiligheid en Water. 	≈	

4.4 Belangenbehartiging

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> Onderhouden en uitbouwen van het netwerk gericht op parlementariërs (en hun medewerkers), Haagse en Brusselse departementen, overheidsorganisaties en relevante maatschappelijke organisaties. Met als doel verbetering van de condities waaronder de twaalf provincies werken. Het IPO-bestuur stuurt de belangenbehartiging aan de hand van een (voortschrijdende) strategische agenda; 	≈	

<ul style="list-style-type: none"> • Coördinatie van de 'Europese' belangenbehartiging en opereren als de verbindende schakel tussen de op de Europese Unie gerichte belangenbehartiging in Den Haag en Brussel. Het IPO-bestuur stuurt de belangenbehartiging aan de hand van de (voortschrijdende) strategische agenda (zie ook hoofdstuk 3.3 Europa). 	≈	
---	---	--

4.5 Communicatie

Doelstelling Jaarplan 2009	Voortgang	Toelichting
Platform/netwerk <ul style="list-style-type: none"> • De samenwerking met de provinciale communicatieadviseurs versterken door een (deels elektronisch) netwerk. Doel is snelle uitwisseling van informatie, afstemming van de woordvoeringslijn op gemeenschappelijke onderwerpen en de uitwisseling van kennis en ervaring. Als de actualiteit dat vraagt, kunnen alle provinciale communicatieadviseurs met één druk op de knop worden geïnformeerd. 	≈	<i>De provinciale woordvoerders zijn in één bestand opgenomen.</i>
Jeugdzorg <ul style="list-style-type: none"> • Jeugdzorg neemt in de provinciale samenwerking op het terrein van communicatie een bijzondere plaats in. Er is een plan van aanpak opgesteld dat komend jaar moet worden uitgevoerd, met het doel de rol van de provincies en de resultaten op het gebied van jeugdzorg beter voor het voetlicht te brengen. Dat kan alleen door intensieve afstemming van onze activiteiten. Niet onbelangrijk in dit verband is de evaluatie van de wet in 2009. Gezamenlijk wordt geijverd voor een reëler beeld van de jeugdzorg. Dat doen we met de Week van de Jeugdzorg (imago). Evaluatie moet uitwijzen of we daar in deze vorm mee doorgaan. 	≈	<i>Het gemeenschappelijk Public Affairs plan is vastgesteld en de uitvoering in gang gezet. Op 12 maart 2009 heeft de adviescommissie Sociaal Beleid het plan van aanpak en het budget voor de vierde Week van de Jeugdzorg (november 2009) goedgekeurd. De projectgroep hiervoor is inmiddels geformeerd en gestart met de werkzaamheden.</i>
Media <ul style="list-style-type: none"> • Waar mogelijk zal een actief mediabeleid worden gevoerd, dat beoogt een goed beeld te geven van de bestuurlijke rol van provincies; • Verzorgen van de communicatieactiviteiten die onderdeel zijn van het plan van aanpak voor de uitvoering van het Bestuursakkoord. 	≈	<i>In opdracht van het bestuur begeleidt communicatieadviesbureau HVR dit traject. Het bestuur besluit nog voor de zomer of er voor een gezamenlijke aanpak wordt gekozen.</i>
Website <ul style="list-style-type: none"> • De website blijft achterban en buitenwereld over de activiteiten van het IPO informeren. De ambitie is de site qua actualiteit en leesbaarheid op een (nog) hoger niveau te brengen. 	≈	<i>De website is op een aantal onderdelen verbeterd. Door een gerichte actie onder Statenleden telt het abonneebestand van de wekelijkse digitale nieuwsbrief inmiddels 3.500 abonnees.</i>
Maandblad Provincies <ul style="list-style-type: none"> • Het maandblad gaat onder de naam Provincies het tweede jaar in. Het blad blijft verslag doen van de ontwikkelingen op strategisch belangrijke onderwerpen op 	≈	

<p>regionaal en provinciaal niveau. Er wordt onderzocht of door een bredere verspreiding op provinciaal niveau het blad nog beter kan wortelen.</p> <p>Lobbybrief</p> <ul style="list-style-type: none"> De wekelijkse Haagse Lobbybrief informeert op vertrouwelijke wijze de colleges van Gedeputeerde Staten over het werk en de waarnemingen van het IPO. <p>Jaarcongres</p> <ul style="list-style-type: none"> Het IPO-Jaarcongres vindt in 2009 plaats in de provincie Utrecht. Het Jaarcongres is bedoeld als netwerkbijeenkomst. Provinciale en landelijke bestuurders en politici komen bijeen in een stimulerende omgeving. 	<p>≈</p> <p>≈</p>	
---	-------------------	--