

MEMO

Aan : de statencommissie Bestuur, Financiën en Economie
Van : Drentse leden ALV IPO
Datum : 4 december 2008
Onderwerp : Algemene Ledenvergadering IPO 18 december 2008

ADVIES

van de Drentse leden in de ALV IPO aan de statencommissie BFE
m.b.t. de agenda-onderwerpen voor de vergadering van de ALV op 18 december 2008

De Drentse leden van de Algemene Ledenvergadering (ALV) IPO hebben de stukken voor de vergadering van 18 december a.s. voorbesproken en brengen hierbij advies uit aan de statencommissie BFE m.b.t. hun inbreng in die vergadering.
(Onderstaand wordt de nummering van de agenda van de ALV aangehouden).

2a. Tweede voortgangsverslag IPO-jaarplan 2008

Conform een eerder verzoek van BFE is het voortgangsverslag in oktober aan GS voorgelegd met het verzoek om in een derde kolom in te vullen wat de stand van zaken is voor het Drentse aandeel. Dit overzicht is echter nog niet ontvangen.

2b. Stand van zaken verbetering rechtspositie Statenleden

Het IPO-bestuur heeft een vertrouwelijke brief bij de stukken gevoegd waarin de stand van zaken wordt toegelicht. Kort gezegd komt het hierop neer, dat plenaire behandeling van de kabinetsvoorstellen in de Tweede Kamer opnieuw is uitgesteld. In principe bestaat er overeenstemming over de verhoging van de beloning van Statenleden. Maar over andere beloningsvoorstellen nog geenszins en de Tweede Kamer wil het pakket als geheel behandelen.

2c. Uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord

Wij voegen hier opnieuw bij de planning uit het Uitvoeringsprogramma, om daarop nogmaals uw aandacht te vestigen. Deze planning is relevant voor ons eigen traject van uitvoering van de aanbevelingen uit het rapport van de commissie Rol en taken.

3a Discussie taak en rol leden Algemene Ledenvergadering

Bijgaand treft u eveneens aan een brief van de Staten van Noord-Holland, die zij voorafgaand aan de ALV willen bespreken met de andere provincies. Zij zijn niet tevreden met de rol van de ALV en met de betrokkenheid van PS bij het IPO. Zij doen enkele voorstellen ter verbetering van de informatievoorziening.

De Drentse ALV-leden onderschrijven, dat het IPO wat ver afstaat van de Staten, maar dat dit in het gros van de dossiers niet als problematisch wordt ervaren. PS dienen zelf ook selectief te zijn in de hoeveelheid informatie die zij wensen te ontvangen. Uiteraard is het college van GS gehouden aan zijn actieve informatieplicht, en dus ook ten aanzien van zaken die in het IPO spelen. Wellicht kan de gedeputeerde die in het bestuur van het IPO zit hier nog extra aandacht aan geven (bijvoorbeeld regelmatig (mondeling) terugkoppeling uit IPO-besprekingen).

Overigens zijn wij van mening, dat de Drentse delegatie in de ALV zit namens de Drentse staten en niet namens hun fracties. De door Noord-Holland gewenste verbetering van de politieke invalshoek in de discussies binnen de ALV zouden wij in dat verband niet willen nastreven.

4. IPO Jaarplan 2009 en begroting 2009

Wij hebben m.b.t. deze stukken geen opmerkingen.

De betreffende stukken zitten gedegen in elkaar en zijn voldoende helder.

De vergadering van 18 december a.s. zal worden bijgewoond door Henk Klaver.

De Drentse ALV-leden,
Henk Klaver
Herman Beerda
Henk van de Boer (plv)

Bijlage 2

Decentralisatieagenda

	Onderwerp	Inzet	Aanpak	Planning
LNV	ILG	Bij midterm review ILG 2010: - terugbrengen detailsturing; - onderzoek decentralisatie delen ILG	In 2009 in bestuurlijk overleg met minister van LNV aanpak midterm review ILG vaststellen	Besluitvorming over midterm review uiterlijk medio 2010 afronden. Implementatie voor 2011
	Flora- en faunawet / Boswet	Ontheffingsverlening voor ruimtelijke ingrepen wordt gedecentraliseerd	Evaluatie Natuurwetten wordt in juli 2008 aan TK aangeboden. Decentralisatie ontheffingsverlening maakt deel uit van voorstellen	Besluitvorming over aanpassing wetgeving uiterlijk in 2010 in parlement
	Faunafonds	Decentralisatie naar provincies	- uiterlijk in oktober 2008 bepaalt IPO inzetvorm-gewing decentralisatie; - in overleg met LNV en Faunafonds wordt implementatie voorbereid	Besluitvorming over aanpassing wetgeving uiterlijk in 2010 in parlement
VROM / WWI	Investeringsbudget stedelijke vernieuwing	Overheveling budget niet rechtstreekse gemeenten naar provinciefonds. Inzet: hoogte budget blijft tenminste gelijk		Overheveling per 2010

	Onderwerp	Inzet	Aanpak	Planning
	Besluit locatiegebonden subsidies	Overheveling budget naar provinciefonds voorzover BLS betrekking heeft op provincies		Overheveling per 2010
	Bodemsanering	Overheveling budget naar provinciefonds	Lift deels mee met overheveling ISV. Overheveling ander deel regelen bij midterm review ILG	Overheveling per 2010
	Middelen Nota Ruimte bovenlokaal	Na rijksbesluit over financiële bijdrage is provincie verantwoordelijk voor realisatie	Beïnvloeden tot stand komen nationale projectenregeling. Toezien op implementatie.	Realiseren ultimo 2009
	Externe veiligheid	Middelen specifieke uitkering overhevelen provinciefonds	In overleg met VROM en VNG afspraken concretiseren	Overheveling per 2011
Verkeer en Waterstaat	BDU Verkeer en Vervoer	Decentralisatie naar provinciefonds (incl. middelen plusregio's).	Beïnvloeden evaluatie BDU in 2010. Begin 2009 inzetnotitie in bestuur IPO.	Decentralisatie per 2011
	Spelregelkader MIRT	In spelregelkader werkwijze vastleggen dat provincie desgewenst verantwoordelijkheid neemt voor realisatie van rijksprojecten		Spelregelkader MIRT 2008 gereed
	N-wegen / Hoofdvaarwegen	Overdracht in voorkomende gevallen	Eigen initiatief provincies	

	Onderwerp	Inzet	Aanpak	Planning
	Regionaal spoor	Verkenning condities vergroten provinciale invloed op beheer en onderhoud regionaal spoor	Richtinggevende uitspraken in mobiliteitsvisie / evaluatie spoorwetgeving	Implementatie vanaf 2009
BZK	Wgr-plus	Bij evaluatie in 2009/2010 bezien of Wgr-plus in stand moet blijven. Visie op rol provincie is (mede) uitgangspunt bij evaluatie	Beïnvloeden plan van aanpak evaluatie in 2009. Beïnvloeden evaluatie en kabinetsstandpunt.	Uitkomsten evaluatie nog in 2010 in parlement.
	Friese taal	Decentralisatie rijkstaken naar provincie Fryslân	Instelling stuurgroep rijk-Fryslân werkt decentralisatie uit	Besluitvorming in 2009
Economische Zaken	Bedrijventerreinen	Decentralisatie naar provincies	Uitwerking in overleg tussen rijk en provincies op basis eendadvies commissie Noordanus (oktober 2008)	Besluitvorming en implementatie in 2009
	Regie regionaal beleid	Stroomlijnen regie door aanpassen instrumentarium en uitvoering	Gezamenlijke werkgroep met onafhankelijk voorzitter bereidt voorstellen voor. Instelling werkgroep eind 2008.	Implementatie vanaf 2010
OCW	Regionaal historische centra	Decentralisatie aansturing naar provincies	Werkgroep OCW, IPO en VNG werkt inmiddels aan advies	Besluitvorming in 2009. Wijziging archiefwet uiterlijk 2011.

	Onderwerp	Inzet	Aanpak	Planning
	Modernisering monumentenzorg	Ruimtelijke rol provincies versterken. Intensiveren samenwerking met RACM	Voorbereiding voorstellen in project modernisering monumentenzorg	Begin 2009 voorstellen naar Tweede Kamer
	Steunfunctie monumentenzorg en archeologie	Decentralisatie steunfunctie	Bestuurlijke afspraak in overleg minister en IPO gemaakt. Voorstel op 4 september 2008 in bestuur IPO	Decentralisatie in 2009

Datum 24 november 2008

Ons kenmerk 2008-69417

Onderwerp Uitnodiging bijeenkomst statenvertegenwoordigers in het IPO, 18 december

Bezoekadres
Houtplein 33
Haarlem

Aan de vertegenwoordigers van alle Provinciale Staten in de AV van het Interprovinciaal Overleg (IPO)

Postadres
Postbus 3007
2001 DA Haarlem

Tel (023) 514 3143

Fax (023) 514 3143

Directie Provinciaal Bestuur / Statengriffie

Bijlage(n) 2

Behandeld door Jelte Loggen

Telefoon (023) 514 3527

Uw kenmerk

E-mail loggenj@noord-holland.nl

Geacht lid van de Algemene Vergadering van het IPO,

Hierbij wordt u van harte uitgenodigd voor een bijeenkomst voor alle vertegenwoordigers van Provinciale Staten in de Algemene Vergadering (AV) van het IPO op 18 december 2008 (*voorafgaand* aan de AV). De bijeenkomst start om 15.00 uur en vindt plaats in de **Beelaerts van Blokland-zaal** in Paushuize, Utrecht.

De bijeenkomst is bedoeld om:

- te discussiëren over de aard en wijze van de betrokkenheid van Statenleden bij het IPO;
- informatie uit te wisselen over de wijze waarop verschillende provincies de IPO-agenda intern behandelen;
- te discussiëren over het functioneren van de AV.

In de bijhorende brief treft u een nadere uitwerking van doel en discussiepunten.

Wij hopen u te mogen begroeten op 18 december,
de IPO-vertegenwoordigers namens Noord-Holland

Maaïke Nagel, Ingrid de Bijl-Baerselman en Greet Blokker (plv. lid)

M e e r g r i p o p I P O - a g e n d a

■ ■ ■ ■ ■

Datum : 24 november 2008
Aan : de vertegenwoordigers van alle Provinciale Staten in de AV van het Interprovinciaal Overleg (IPO)
Onderwerp : Meer grip op IPO-agenda
Opsteller / Telefoon : Jelte Loggen, 023-5143527
Directie/Sector : PB / Griffier der Staten
Bijlage(n) : 1
Afschrift : IPO-bestuur

Geacht lid van de Algemene Vergadering van het IPO,

Wij organiseren voor de vertegenwoordigers van Provinciale Staten in de Algemene Vergadering (AV) van het IPO een bijeenkomst vóórafgaand aan de IPO-AV van 18 december 2008, die tot doel heeft te discussiëren over de betrokkenheid van statenleden bij het IPO en hoe deze eventueel veranderd of verbeterd kan worden.

Voor deze bijeenkomst nodigen wij u bij deze van harte uit.

Behalve over de IPO-betrokkenheid wordt ook gepraat over de wijze waarop verschillende provincies met de IPO-agenda omgaan en is er ruimte voor discussie over het functioneren van de Algemene Vergadering. In het vervolg van deze brief lichten wij een en ander nader toe.

Achtergrond bijeenkomst

In 2006 is de deelname aan de IPO-AV per provincie verkleind van vijf statenleden naar twee leden en een plv. lid. De AV richt zich sindsdien op haar statutaire kerntaak, i.c. controle van jaarplan, begroting en jaarverslag. Voortgangsrapportages en themasessies buiten de AV moeten zorgen voor de beleidsinhoudelijke ondersteuning van PS-leden. De AV kan daardoor zelf vooral als 'governance orgaan' fungeren. Aan de colleges van GS wordt de inhoudelijke controle overgelaten. De opzet van deze fundamentele wijzigingen was de betrokkenheid van statenleden in het IPO en daarmee het draagvlak voor de taakvervulling van het IPO te vergroten¹. Wij, de Noord-Hollandse IPO-vertegenwoordigers, zijn echter van mening dat de betrokkenheid van statenleden bij de besluitvorming van het IPO te wensen overlaat. Gebleken is dat de gekozen opzet juist verhindert dat wij adequaat onze controlerende rol in de Algemene Vergadering en de kaderstellende rol in de eigen Provinciale Staten kunnen invullen. Conclusie: er zijn knelpunten.

¹ 'Gericht besturen. Evaluatie en advies voor functioneren Algemene Vergadering IPO', d.d. 28 juni 2006. De evaluatie was een gevolg van de vervanging van de Gemeenschappelijke Regeling IPO door de Vereniging IPO in 2002.

Knelpunten

De agenda van de Algemene Vergadering kent weinig beleidsonderwerpen waar statenleden daadwerkelijk kaders voor kunnen stellen. Zo hebben inhoudelijke discussies over onderwerpen al plaatsgevonden in allerlei bestuurlijke en ambtelijke adviescommissies. Voorts is er bij de AV regelmatig sprake van een overvloed aan stukken en bestaat geen of nauwelijks kennis over de daaraan voorafgegane besluitvorming in het IPO. De geschetste praktijk leidt er toe dat de staten niet toekomen aan een kaderstellende inbreng op de diverse werkterreinen. De controlerende rol van de AV komt alleen tot gelding in het vooraf opgestelde Jaarprogramma en begroting en in de jaarstukken die aan het eind van de periode worden vastgesteld. Het IPO heeft inmiddels wel voorgesteld ook het concept van het Jaarplan in de AV te bespreken. Conclusie is dat de AV te vrijblijvend opereert, niet voldoende tegenspel biedt aan en niet kan worden beschouwd als een effectief controleorgaan van het IPO-bestuur. Hoe kunnen provinciale staten in de Algemene Vergadering meer grip krijgen op de IPO-besluitvorming?

Meer grip

Hierna volgen enige denkbare oplossingen die op korte termijn gerealiseerd kunnen worden².

1. Verbetering informatievoorziening van GS en IPO naar PS
IPO-stukken zijn regelmatig niet actueel genoeg en het IPO komt toezeggingen over het sturen van adequate informatie niet altijd na³. Bovendien ontvangen GS de stukken laat of sturen zij de stukken niet altijd tijdig door naar de staten. Verbetering van een en ander vergt harde afspraken binnen de eigen organisatie. In Noord-Holland geldt nu als regel dat de staten tijdig over IPO-beleids- en besluitvorming worden geïnformeerd (zie bijlage 1), opdat zij hun kaderstellende rol adequaat kunnen invullen. Voorts kan bij het IPO nogmaals worden aangedrongen op adequater informatievoorziening, te realiseren als volgt:

- relevante IPO-stukken, niet zijnde AV-stukken, worden voortaan rechtstreeks of via de griffie in plaats van via GS naar de IPO-vertegenwoordigers gestuurd⁴;
- d.m.v. een permanent oproepbaar digitaal overzicht wordt inzicht gegeven in de informatiestromen die richting GS en/of de staten gaan;
- AV-leden benaderen zelf het IPO met het verzoek te kunnen beschikken over informatie die aan iedereen ter beschikking wordt gesteld⁵;
- IPO organiseert op verzoek bijeenkomsten over specifieke onderwerpen voor AV-leden;

² De knelpunten en mogelijke oplossingen zijn naar voren gekomen in een gesprek met IPO-vertegenwoordigers van de provincies Zuid-Holland, Flevoland en Noord-Holland voorafgaand aan de AV van 26 juni 2008.

³ De voorzitter heeft in de AV van 26 juni 2008 aangegeven dat het IPO 'beterschap' belooft ten aanzien van niet nagekomen toezeggingen.

⁴ De voorzitter heeft tijdens de AV aangegeven voortgangsverslagen in het vervolg via de griffies aan de AV-leden te zenden.

⁵ Statenleden moeten echter niet de informatievoorsprong van gedeputeerden willen evenaren.

BRIEF 'Meer grip op IPO-agenda' - bijeenkomst IPO-vertegenwoordigers 18-12-2008

- provincies organiseren zelf bijeenkomsten over IPO-thema's om hun informatiepositie te verstevigen;
- de secretaris van de IPO-bestuursvergadering koppelt na elke bestuursvergadering relevante informatie terug naar de AV-leden.

2. Verbetering contact tussen de statenvertegenwoordigers in de Algemene Vergadering

Hoewel de statendelegaties in de Algemene Vergadering de gekozen volksvertegenwoordigers uit hun provincies zijn, speelt de politieke invalshoek bij hun functioneren in de AV geen of nauwelijks een rol. Politiek ingegeven fundamentele discussies komen in de AV dan ook niet van de grond. Bovendien vindt tussen hen voorafgaand aan de vergadering geen agendaoverleg plaats. Een dergelijk overleg zou zowel hun controlerende als de kaderstellende rol wellicht ten goede komen.

Mogelijke oplossingen:

- de statendelegaties discussiëren onderling over de betrokkenheid van statenleden bij het IPO*;
- de delegaties houden agenda-overleg voorafgaand aan de AV om informatie uit te wisselen en hun standpunten af te stemmen;
- er wordt een e-mailpoule opgezet, om digitaal standpunten over agendapunten uit te kunnen wisselen via de relevante statencommissies.

*De discussie over de betrokkenheid van de vertegenwoordigers kan zich richten op de rollen van de statenleden bij het IPO. Hoe kunnen de volksvertegenwoordigers van de provincies hun kaderstellende en controlerende rollen beter invullen? Hoe kan er meer een politieke discussie op gang komen? In hoeverre geeft het IPO zelf invulling aan het ondersteunen van de duale rollen? Wat kan hiertoe worden gevraagd van het IPO?

Graag gaan de Noord-Hollandse IPO-vertegenwoordigers met u in gesprek om ervaringen, opinies en werkwijzen uit te wisselen.

Met vriendelijke groet,
de IPO-vertegenwoordigers van Noord-Holland,

Maaïke Nagel, Ingrid de Bijl-Baerselman en plv lid Greet Blokker

Bijlage: IPO-acties in Noord-Holland

Provinciale Staten van Noord-Holland hebben GS verzocht een aantal acties uit te voeren die betrekking hebben op:

- A. De informatievoorziening over IPO-onderwerpen van GS aan PS;
- B. Vergroten van de kaderstellende rol m.b.t. de IPO-onderwerpen.

A. De informatievoorziening over het IPO van GS aan PS

- de agenda's en de verslagen van de IPO-Adviescommissies en het IPO-bestuur worden *standaard* ter informatie voor de vergaderingen van de betreffende statencommissies geagendeerd;
- GS zijn verzocht om PS *specifiek* te informeren of te betrekken als het gaat om grote of belangrijke politiek-bestuurlijke onderwerpen. Deze specifieke informatie kan dan ter bespreking in een commissie worden geagendeerd. Dergelijke onderwerpen vallen onder de criteria voor de actieve informatieplicht;
- Aan de hand van de IPO-Meerjarenagenda 2008-2011 hebben PS zelf prioriteiten gesteld waarover PS in ieder geval actief willen worden geïnformeerd.

B. Vergroten van de kaderstellende rol m.b.t. IPO-onderwerpen

- Aan de Noord-Hollandse gedeputeerden is gevraagd tijdens hun bestuurlijke IPO-overleggen draagvlak te genereren voor het vergroten van de rol van statenleden in het IPO;
- De Noord-Hollandse IPO-vertegenwoordigers overleggen regelmatig met de gedeputeerde die zitting heeft in het IPO-bestuur;
- GS zijn verzocht om PS voorafgaand aan de bespreking van een thema van de door PS vastgestelde prioriteitenlijst in een IPO-orgaan te betrekken bij de bepaling van het Noord-Hollandse standpunt.