

Aan de leden van de algemene vergadering van de vereniging IPO
(d.t.v. de Statengriffiers)

i.a.a.:

- de leden en adviseurs van het bestuur van de vereniging IPO
- de colleges van Gedeputeerde Staten
(d.t.v. de IPO-contactfunctionarissen)

Interprovinciaal Overleg



uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
---	---	M/000390/2008	10 juli 2008

onderwerp
Conceptverslag AV-vergadering 26 juni 2008


Geachte mevrouw, geachte heer,

Op donderdag 26 juni 2008 vond de algemene vergadering van de Vereniging IPO plaats. Bijgevoegd treft u aan het conceptverslag van deze vergadering. Het conceptverslag wordt vastgesteld in de algemene vergadering op 18 december 2008.

Uiteraard wordt het verslag ook meegezonden met de reguliere zending van de stukken voor de algemene vergadering.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. Mocht u naar aanleiding van het verslag nog vragen en/of opmerkingen hebben dan kunt u contact opnemen met Ferdi de Lange (070 - 888 12 22 of fdlange@ipo.nl).

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG


drs. G. Beukema
algemeen directeur

Inlichtingen bij : drs. F.J.M. (Ferdie) de Lange
Doorkiesnummer : (070) 888 12 22
Bijlagen : 1

CONCEPTVERSLAG van de 16e vergadering van de algemene vergadering (AV) op donderdag 26 juni 2008 van 17.00 tot 20.00 uur in de Beelaerts van Bloklandzaal van Paushuizen, Pausdam 10 te Utrecht

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

1. **Opening**

De voorzitter opent de vergadering om 17.00 uur en meldt dat van het bestuur mevrouw Klip-Martin en de heren Rietkerk, Keereweer, Van Heijningen, Rüpp, Ekkers, Calon, Bos, Galema en Vrehan verhinderd zijn evenals de adviseurs van het bestuur mevrouw Maij-Weggen en de heren Cornielje en Timmerman. Verder meldt de voorzitter dat de leden van de Algemene Vergadering mevrouw Mansveld (Groningen), mevrouw Van Kleef-Schrör (Groningen), mevrouw Visser (Overijssel), mevrouw Schönknecht-Vermeulen (Zeeland) en de heren Beerda (Drenthe), Oostra (Overijssel), Kolkman (Overijssel), Démoed (Zuid-Holland), Van den Burg (Utrecht), Ermen (Noord-Brabant), Boel (Noord-Brabant), Van Wieren (Flevoland), de heer Prevoo (Limburg) en Van Oostenbrugge (Zeeland) verhinderd zijn. Ten slotte zijn ook mevrouw Roozmond en de heer Ploeger van de IPO-directie verhinderd.

De voorzitter heet allen van harte welkom.

a. Vaststelling agenda

De vergadering stelt de agenda ongewijzigd vast.

b. Verslag algemene vergadering d.d. 20 december 2007

Naar aanleiding van het verslag merkt mevrouw De Bijl-Baerselman (Noord-Holland) op dat een aantal toezeggingen aan de Algemene Vergadering niet zijn nagekomen. Het gaat hierbij om een memo over de MRB/opcenten en een notitie met betrekking tot de vergoeding van de Statenleden. Weliswaar staat het punt op de agenda met een mondeling toelichting, maar meer informatie vooraf wordt wenselijker geacht.

De secretaris geeft aan dat de memo over de MRB/opcenten niet is toegezonden op grond van een procedurele overweging. De memo had tot doel informatie en achtergronden te geven over de argumentatie voor een ingezetenenbelasting. Inmiddels heeft de discussie over een ander belastinggebied door het bestuursakkoord een andere wending gekregen. Daarbij is verondersteld dat het duidelijk was dat de wending ertoe heeft geleid tot het niet zenden van de gevraagde memo. Over de vergoeding Statenleden geeft de secretaris aan dat er actief geopereerd is op dit dossier. Onder meer door na de algemene vergadering van 20 december gesprekken te voeren met de woordvoerders van de grote partijen in de Tweede Kamer. Het onderwerp is in maart nogmaals aan de orde gesteld bij de woordvoerders. Het dossier van de beloning van politieke ambtsdragers wordt door de Tweede Kamer al enkele maanden aangehouden. De oorzaak ligt in het feit dat in de Kamer wordt gezocht naar een compromisvoorstel dat gedragen wordt door alle partijen. Zonder concrete toezeggingen te doen laten enkele woordvoerders doorschemeren dat de vergoeding van Statenleden in dat pakket een goede plaats krijgt. Daar dient nu op gewacht te worden.

Agenda-punt	Onderwerp
-------------	-----------

De voorzitter voegt hier aan toe dat mevrouw De Bijl-Baerselman gelijk heeft in haar punt ten aanzien van de niet nagekomen toezeggingen en belooft beterschap.

Besluit

Het verslag, de presentielijst en de openbare besluitenlijst van de algemene vergadering van 20 december 2007 worden vastgesteld.

c. Gelegenheid tot het stellen van vragen

Er worden geen vragen gesteld.

2. Mededelingen

a. 1e voortgangsverslag Jaarplan 2008

De heer Visser (Zeeland) geeft aan dat in het voortgangsverslag als resultaat voor veel dossiers wordt genoemd dat een plan van aanpak wordt opgesteld. De heer Visser vraagt zich daarbij af hoe de leden van de algemene vergadering hierover worden geïnformeerd.

De voorzitter geeft aan dat hier een afspraak over gemaakt moet worden.

Diverse leden van de algemene vergadering geven aan deze informatie digitaal te willen ontvangen.

De secretaris zegt toe dit te regelen en de leden van de algemene vergadering hiervan op de hoogte te stellen.

Mevrouw De Bijl-Baerselman (Noord-Holland) verzoekt om directe toezending van het voortgangsverslag en niet zoals tot op heden via de colleges van Gedeputeerde Staten en de griffie.

De voorzitter wijst op de afspraak die hierover bij de omvorming van de algemene vergadering is gemaakt waarbij de colleges van Gedeputeerde Staten het voortgangsverslag ontvangen met het verzoek deze actief onder de leden van Provinciale Staten te verspreiden.

Mevrouw De Bijl-Baerselman (Noord-Holland) merkt op dat dit niet de meest handige oplossing is en dat het voortgangsverslag niet altijd wordt doorgezonden en directe toezending daarom op prijs wordt gesteld. Diverse leden van de algemene vergadering geven aan dat dit geldt voor meerdere provincies.

De voorzitter zegt toe dat in het vervolg toezending van het voortgangsverslag aan de leden van de algemene vergadering en via de griffier van Provinciale Staten direct geschiedt.

Mevrouw Miedema (Fryslân) vraagt zich af in hoeverre aandacht wordt besteedt aan het probleem van de overzomerende ganzen.

De secretaris antwoordt dat het probleem van de overzomerende ganzen een rijksverantwoordelijkheid is, inclusief de financiering. Daarom is er niet de ambitie om die verantwoordelijkheid over te nemen. Voor de overwinterende ganzen zijn sluitende afspraken gemaakt, daar ligt de verantwoordelijkheid bij de provincies. Het probleem heeft wel de aandacht van de betreffende gedeputeerden.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

Mevrouw Nagel (Noord-Holland) vraagt nadere informatie over de stand van zaken ten aanzien van het onderwerp WGRplus.

De voorzitter verwijst naar de afspraken hierover in het bestuursakkoord. De afspraken zijn zowel inhoudelijk als procedureel. Het inhoudelijke punt komt tot uiting in de preambule van het bestuursakkoord waarin de positie van de provincie scherper is gemarkeerd dan voorheen. Dat betekent dat het uitgangspunt is dat deze scherpere markering ook in de evaluatie terecht komt. Daarbij is in het bestuursakkoord aanvullend opgenomen dat de provincies bij de opdrachtformulering voor de evaluatie worden betrokken. De voorzitter spreekt het vermoeden uit dat, mede op grond van het advies van de commissie d'Hondt dit kabinet het besluit niet zal nemen, maar de evaluatie gebruikt om bij de formatie van een volgend kabinet tot afspraken te komen.

b. Verbetering rechtspositie Statenleden

De secretaris geeft aan niets meer toe te hebben voegen aan hetgeen hierover besproken is bij de vaststelling van het verslag van de algemene vergadering van 20 december 2008. Daarbij roept de secretaris de leden van de algemene vergadering op om via politieke kanalen druk uit te oefenen. Onderdeel van de inzet daarbij is om de verbetering van de rechtspositie Statenleden met terugwerkende kracht in te laten gaan.

Mevrouw Nagel (Noord-Holland) vraagt of het voorstel van de ChristenUnie om Statenleden in een hogere groep te plaatsen wordt betrokken bij de inzet.

De secretaris geeft aan dat de inzet nog steeds is gebaseerd op hetgeen door de algemene vergadering destijds naar voren is gebracht.

c. Bestuursakkoord rijk-provincies

De voorzitter geeft aan dat het onderhandelingsresultaat tot stand is gekomen op grond van een onderhandelingsmandaat afgegeven door de colleges van Gedeputeerde Staten. De onderhandelingen zijn gevoerd door een delegatie vanuit het bestuur bestaande uit de voorzitter, de secretaris, vertegenwoordigers van de drie grote politieke partijen en de portefeuillehouder Financiën. Het onderhandelingsresultaat is voorgelegd aan en goedgekeurd door de colleges van Gedeputeerde Staten waarna tot een onderhandelaarsakkoord is gekomen tussen kabinet en provincies. De definitieve ondertekening vindt pas plaats nadat het bestuursakkoord is behandeld door Provinciale Staten in alle provincies.

De heer Kruithof (Groningen) plaatst een aantal opmerkingen naar aanleiding van het bestuursakkoord. In het bestuursakkoord wordt verwezen naar de instelling van een werkgroep voor het regionaal beleid. De heer Kruithof dringt bij deze werkgroep aan op een onafhankelijke voorzitter. Dit mede vanwege mogelijke tegenwerking vanuit het ministerie van Economische Zaken. Verder spreekt de heer Kruithof de angst uit dat een vervangende belasting voor de opcenten wordt gezien als een extra belasting. Hoewel dit feitelijk niet zo is, kan dit wel zo door de bevolking worden ervaren. De heer Kruithof vraagt aandacht voor het communicatieve aspect hiervan.

De heer Visser (Zeeland) geeft vanuit Provinciale Staten van Zeeland mee dat de Statenleden eerder betrokken en geïnformeerd hadden willen worden in het proces rondom het bestuursakkoord.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

Mevrouw Nagel (Noord-Holland) geeft aan dat het bestuursakkoord is behandeld in de Provinciale Staten van Noord-Holland waarbij één partij niet heeft ingestemd. Het akkoord is echter wel in meerderheid aangenomen, hoewel met de nodige tegenzin. De greep in kas door het kabinet alsmede het hoge bedrag wat Noord-Holland bijdraagt in het kader van het bestuursakkoord wordt niet gewaardeerd. Het gezond verstand heeft de doorslag gegeven, omdat het ontbreken van een bestuursakkoord had geleid tot een greep in de kas zonder enige invloed op de besteding van het geld. De Provinciale Staten van Noord-Holland hebben aangegeven scherp toe te willen zien op de decentralisatie en vragen, via de leden van de algemene vergadering, betrokken te worden bij de verdere uitwerking van het bestuursakkoord.

De voorzitter geeft naar aanleiding van de opmerkingen over de greep uit de kas aan dat het bestuursakkoord in perspectief moet worden gezien. Het kabinet heeft in het regeerakkoord gesteld dat de provincies financieel moeten bijdragen aan de doelstellingen van het regeerakkoord op grond van een aanname over de vermogenspositie van de provincies. De weerstand tegen de politieke acceptatie van dit feit heeft in Noord-Holland het langst stand gehouden. De Randstadprovincies hebben daarop aangegeven dat een financiële bijdrage gekoppeld aan de noodzaak van een urgentieprogramma Randstad niet valt uit te leggen en dat hier een oplossing voor moet komen. Hierop is met het kabinet overeengekomen de financiële bijdrage van de Randstadprovincies te koppelen aan concrete projecten in diezelfde provincies in het kader van het urgentieprogramma Randstad. Verder hebben de provincies aangegeven dat een akkoord dat slechts bestaat uit het bijdragen van € 800 miljoen door de provincies geen akkoord is en dat in ruil voor deze bijdrage decentralisatie van rijkstaken plaats dient te vinden. Dit heeft geleid tot de instelling van de commissie-Lodders die een goed advies hebben geleverd. Op grond van dit advies zijn de onderhandelingen aangegaan, waarna tot een akkoord is gekomen.

De voorzitter geeft, naar aanleiding van de vraag van de heer Kruithof over de werkgroep regionaal beleid, aan dat met staatssecretaris Bijleveld een afspraak is gemaakt over een onafhankelijk voorzitter voor die werkgroep. In het verlengde hiervan geeft de voorzitter aan dat in de discussie over een alternatief belastinggebied ook een herziening van het verdeelmodel provinciefonds speelt. Daarbij bestaan verschillen tussen de vermogensposities tussen de provincies op grond van onder andere historische verschillen in bezit. Daarbij is in het bestuursakkoord afgesproken dat de provincies gezamenlijk met de fondsbeheerders een opdracht formuleren voor een onderzoek naar de financiële verhoudingen. Het financiële traject dient de komende jaren met omzichtigheid afgelegd te worden.

De voorzitter geeft, naar aanleiding van de vraag van de heer Visser, aan dat het betrekken van de Provinciale Staten principieel moet worden gezien. Er bestaat een duaal stelsel waarbij de colleges van Gedeputeerde Staten besturen en de Provinciale Staten controleren. Dat laat onverlet dat provincies individuele afspraken kunnen maken over IPO-zaken. Het IPO kan op zich niet organiseren dat er apart met Provinciale Staten moet worden gehandeld. Daarbij wordt wel ingezet op een ruime tijdsplanning om Provinciale Staten te tijd en ruimte te geven een oordeel te vormen over dergelijke zaken. In het verlengde hiervan speelt de vraag van mevrouw Nagel hoe de Provinciale Staten betrokken kunnen worden bij de uitvoering van het bestuursakkoord. In september bespreekt het bestuur het plan van aanpak over de uitvoering van het bestuursakkoord. Dit plan van aanpak wordt opgesteld door het IPO-secretariaat in overleg met de Kring van Provinciesecretarissen. Bij bespreking van het plan van aanpak wordt ook de rol van Provinciale Staten betrokken. Daarbij zegt de voorzitter toe om dit punt ook al mee te nemen in de voorbereidende stukken voor dit agendapunt en

Agenda-punt	Onderwerp
-------------	-----------

de leden van de algemene vergadering hier nadien over te informeren. Vervolgens kan dan in de algemene vergadering verder gesproken worden over de voortgang in de uitvoering van het bestuursakkoord. Indien afspraken uit het bestuursakkoord niet of niet stevig genoeg worden uitgevoerd in de ogen van de leden van de algemene vergadering dan kan dit geagendeerd worden.

De heer Visser (IPO-bestuur) geeft aan dat in Noord-Holland de informatievoorziening over het bestuursakkoord verliep via het 'senioren convent' waarbij de leden van de algemene vergadering, bij nader inzien, hadden kunnen aansluiten. Mede in het licht van de geheimhoudingsplicht die daarbij geldt. Mevrouw de Bijl-Baerselman geeft aan dat dit inmiddels geregeld is.

De heer Van Waveren (IPO-bestuur) vraagt aan mevrouw Nagel of het juist is dat hij een bepaalde mate van angst proeft ten aanzien van de financiële component van het bestuursakkoord. Mevrouw Nagel geeft aan dat de Provinciale Staten graag een vinger aan de pols willen houden.

De heer Kruithof (Groningen) vraagt naar aanleiding van de afspraak met staatssecretaris Bijleveld zich af of zij ook namens de minister van Economische Zaken sprak. De voorzitter geeft aan dat hij ervan uit gaat dat bewindslieden altijd namens het kabinet spreken en geen bewijs van het tegendeel heeft.

De heer Van Waveren (IPO-bestuur) geeft in het kader van decentralisatie aan dat er op 1 juli al een convenant wordt gesloten met de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap op het punt van de overdracht van de volledige aansturing van de steunpunten monumentenzorg.

3. **Bespreekpunten**

a. Planning data Algemene Vergadering/Themabijeenkomsten

Er zijn geen opmerkingen.

Besluit

De algemene vergadering stelt de data voor de Algemene Vergadering in 2009 vast.

4. **Beslispunten**

a. IPO-Jaarverslag 2007

De heer Van der Burgt (Noord-Brabant) geeft naar aanleiding van het jaarverslag aan dat het lastig lijkt om een goed beeld te geven van wat het IPO doet. Dit leidt tot de vraag wat de relatie is tussen inspanning en resultaat. Aangezien Statenleden ver af staan van het IPO leidt dit tot de vraag wat de meerwaarde van het IPO is.

De voorzitter antwoordt hierop dat het IPO en de IPO-organisatie in de Haagse werkelijkheid van continue overleg tussen de ministeries en de medeoverheden acteren. Het IPO-secretariaat houdt de agenda van het IPO bij die is opgesteld door de vertegenwoordigers van de provincies in het IPO-bestuur. Op grond hiervan vindt veelvuldig overleg plaats met de departementen en andere belanghebbenden die moeten leiden tot bestuurlijke afspraken. Dit kan alleen maar wanneer er sprake is van een stevig secretariaat. Daarnaast is er de noodzaak om contact te hebben met allen die in het Haagse krachtenveld

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

acteren. Pas aan het einde van een traject, zoals het bestuursakkoord, is duidelijk of het resultaat overeenkomt met de voorgenomen doelstellingen. Dit is anders dan in bijvoorbeeld het bedrijfsleven. Binnen de politieke afspraken die worden gemaakt moet worden gezien of er voldoende resultaat is behaald. Daarin is het IPO een onmisbare schakel. Om iedereen op één lijn te krijgen vergt de nodige energie. De afzonderlijke provincies zijn geen gesprekspartner voor de departementen.

Mevrouw Hallensleben (Zuid-Holland) geeft aan zich te herkennen in het betoog van de voorzitter over het IPO. Het betoog komt overeen met de eigen zienswijze op het IPO. Daarbij wordt het jaarverslag gewaardeerd als een overzichtelijke samenvatting van hetgeen in 2007 is gebeurd. Een andere vraag is hoeveel nut het heeft dat het nu op de agenda staat. Ondanks het feit dat de behandeling van het jaarverslag statutair klopt en volgens afspraak is, komt het een beetje over als mosterd na de maaltijd. Dit past in een gevoel waarbij de vraag is wat precies de rol van de leden van de algemene vergadering is. Dit gevoel leeft breder onder de leden van de algemene vergadering en mevrouw Nagel gaat hier nader op in. De vorm van het jaarverslag is inzichtelijk en compleet en mede daardoor geeft het jaarverslag een bevestiging van de belangrijke rol die het IPO voor de provincies speelt.

Mevrouw Nagel (Noord-Holland) vroeg zich af in of en in welke mate de ruimtelijke ontwikkeling van de ondergrond betrokken is bij DURP (Digitale Uitwisseling Ruimtelijke Processen).

De heer Van Waveren (IPO-bestuur) geeft aan dat DURP erop gericht is om bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen digitaal kunnen worden uitgewisseld. Hierop zijn grote inspanningen verricht. In de nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening staat vermeld dat deze plannen op 1 juni 2009 digitaal beschikbaar moeten zijn. De specifieke vraag hierbij is of gemeenten worden verplicht in hun bestemmingsplannen de ondergrond te betrekken en die dan dus ook op te nemen in het digitale bestemmingsplan. Dit kan in DURP, maar de vraag of gemeenten verplicht kunnen worden is nog niet beantwoord.

De secretaris voegt hier aan toe dat de inzet voor de ondergrond moet gezien worden in relatie tot de Wabo. Alle vergunningverlening voor het gebruik van de ondergrond zou naar de provincies toe moeten. Op dit punt bestaat een patstelling tussen de inzet van de provincies en de minister van Economische Zaken. Er wordt nu gezocht naar steun in de Tweede Kamer om bij de invoering van de Wabo een meerderheid te verwerven om de inzet te verwezenlijken. Uit gesprekken met Kamerleden ontstaat een beeld dat beweging op dit punt mogelijk is.

Besluit

De algemene vergadering keurt het IPO-Jaarverslag 2007 goed.

b. IPO-Jaarrekening 2007

Er zijn geen opmerkingen over de IPO-Jaarrekening 2007.

Besluit

De algemene vergadering keurt de IPO-Jaarrekening 2007 goed.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

5. **Rondvraag**

Mevrouw Nagel (Noord-Holland) geeft aan dat voorafgaand aan deze vergadering een voorbespreking met een aantal provincies heeft plaatsgevonden. Daarbij is het voorstel naar voren gekomen om voorafgaand aan de vergadering van 18 december 2008 met de AV-vertegenwoordigers van Provinciale Staten om de tafel te gaan zitten en van gedachten te wisselen over de rol en inzet van de leden van de Algemene Vergadering. Hiervoor wordt een uitnodiging verstuurd. Mevrouw Nagel verzoekt de aanwezigen dit alvast in de agenda op te nemen. In een vroegtijdig stadium wordt hierop teruggekomen.

De voorzitter neemt hiervan kennis en stelt voor dat dit wordt gefaciliteerd vanuit het IPO-secretariaat. De voorzitter geeft verder aan dat indien er stukken ter tafel komen voor die bijeenkomst het goed zou zijn in de algemene vergadering direct voorstellen te doen en deze ter beschikking te stellen aan het bestuur zodat het bestuur zich erop kan beraden.

Mevrouw Miedema (Fryslân) geeft in navolging hierop aan dat de voorgestelde bijeenkomst ook goed is om te bespreken hoe de Statenleden meer komen te weten over het IPO. Daarbij reist de heer Beukema na de zomer af naar Fryslân voor een nadere kennismaking met het IPO.

De heer Van Ravenzwaaij (Flevoland) vraagt zich af waarom de themabijeenkomst Europa die voorafgaand aan de algemene vergadering zou plaatsvinden niet is doorgegaan.

De heer Korthof (Fryslân) had een herinnering over de themabijeenkomst Europa op prijs gesteld.

De heer Visser (Zeeland) geeft in toevoeging hierop aan dat hij over de themabijeenkomst Europa alsmede de studiedag Jeugdzorg niets heeft teruggevonden op de website van het IPO.

De secretaris geeft aan dat over de themabijeenkomsten brieven zijn verstuurd en dat de themabijeenkomst door het beperkte aantal aanmeldingen, zes in totaal, niet is doorgegaan. Er is echter voor dit soort bijeenkomsten belangstelling gezien de vijfendertig aanwezige Statenleden bij de Studiedag Jeugdzorg.

Mevrouw Nagel (Noord-Holland) vraagt of er nog een herkansing komt voor de themabijeenkomst Europa.

De voorzitter zegt een herkansing van de themabijeenkomst toe.

6. **Sluiting**

Onder dankzegging sluit de voorzitter om 18.10 uur de vergadering.