Statengriffie - Prinsjesdag 2012: IPO-reactie en IPO-analyse Rijksbegroting 2013

Van: Ferdi de Lange
Aan: ...
Datum: 19-9-2012 15:09
Onderwerp: Prinsjesdag 2012: IPO-reactie en IPO-analyse Rijksbegroting 2013
Bijlagen: 2012-0919 IPO-reactie Rijksbegroting 2013.pdf; 2012-0919 IPO-analyse Rijksbegroting 2013.pdf

---

Aan de (plaatsvervangende) leden van de Algemene Vergadering van de vereniging IPO

In afschrift aan:
- de Statengriffiers

==========

Geachte mevrouw, geachte heer,

Zoals gebruikelijk stelt het IPO-secretariaat, als ondersteuning van de werkzaamheden op de provinciehuizen, een IPO-reactie/analyse op grond van de Rijksbegroting gepresenteerd op Prinsjesdag. Deze uitwerking is dit jaar beperkter van opzet dan voorgaande jaren en kent meer het karakter van een 'quickscan'. Enerzijds heeft dit te maken met het feit dat er 'weinig nieuws onder de zon is' met betrekking tot de Rijksbegroting 2013 vanwege het Lenteakkoord en de net gestarte kabinets(in)formatie, anderzijds is dit ook het gevolg van de 'smalle doch betekenisvolle agenda' die het IPO hanteert.

Zoals eveneens gebruikelijk ontvangt u deze documenten ter informatie en eventuele ondersteuning van uw werkzaamheden.

Bijgevoegd treft u twee documenten n.a.v. de Rijksbegroting 2013:
- De IPO-reactie Rijksbegroting 2013 (**bijlage 1**): het betreft de (algemene) openbare reactie van het IPO op de Rijksbegroting en is vanmorgen op www.ipo.nl gepubliceerd; en
- De IPO-analyse Rijksbegroting 2013 (**bijlage 2**): het betreft een analyse van een aantal aandachtspunten op grond van de 'quickscan' die voor de provincies van belang kunnen zijn. Deze aandachtspunten worden betrokken bij de IPO-werkzaamheden.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u naar aanleiding hiervan nog vragen en/of opmerkingen hebben dan kunt u terecht bij ondergetekende.

Met vriendelijke groet,
INTERPROVINCIAAL OVERLEG

Ferdi de Lange

---

drs. F.J.M. (Ferdi) de Lange
Coördinerend senior adviseur Strategie & Communicatie
Interprovinciaal Overleg (IPO)

T (070) 888 1222 E fdlange@ipo.nl

Benieuwd naar de IPO-inzet voor de kabinetsformatie? Bekijk de IPO-animatie: http://youtu.be/6Ar_OYTCxSo

Interprovinciaal Overleg

Interprovinciaal Overleg

IPO-reactie Miljoenennota: Provincies richten zich op de kabinetsformatie

Deze tijd van crisis, herstel en vernieuwing vraagt om een slagvaardig, vertrouwenwekkend en efficiënt bestuur. De gezamenlijke provincies, verenigd in het Interprovinciaal Overleg (IPO), zien de Miljoenennota als een technische uitvoering van de afspraken uit het Lenteakkoord. Voor het oplossen van de problemen waar Nederland voor staat is een nieuw kabinet nodig dat samen met de medeoverheden deze uitdaging aangaat. Het IPO ondersteunt van harte de oproep van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) tot een gezamenlijke aanpak van overheden en inwoners.

Voor het economisch herstel van Nederland zijn de medeoverheden onmisbaar. IPO-voorzitter Johan Remkes: 'Er is snel een stabiel en stevig kabinet nodig om Nederland sterker uit de crisis te laten komen. De provincies, samen met de andere medeoverheden, willen én kunnen daar een bijdrage aan leveren, want nationale economische groei bereik je vooral met regionale kracht'.

Wet Houdbare Overheidsfinanciën en het verplicht schatkistbankieren
Voor deze gezamenlijke aanpak is het nodig dat provincies, gemeenten en waterschappen beschikken over financiële mogelijkheden én bestuurlijke ruimte. De invoering van de wet Houdbare Overheidsfinanciën (HOF) en het verplicht schatkistbankieren doen hier aan af en hinderen de medeoverheden een bijdrage te leveren aan het economisch herstel van Nederland. Op 3 september presenteerden de gezamenlijke decentrale overheden al een brandbrief hierover gericht aan de lijsttrekkers voor de Tweede Kamerverkiezingen. Het IPO is van mening dat er alternatieven gezocht moeten worden voor de onproductieve wet Hof en is tegenstander van het verplicht invoeren van schatkistbankieren.

Animatie IPO-inzet
De inzet van het IPO voor de kabinetsformatie wordt in een animatie toegelicht: http://youtu.be/6Ar_OYTCxSo

IPO-analyse Miljoenennota

Het IPO ziet de Miljoenennota vooral als een technische uitvoering van de afspraken uit het Lenteakkoord. Voor het oplossen van de problemen waar Nederland voor staat is een nieuw kabinet nodig dat samen met de medeoverheden deze uitdaging aangaat. Het IPO ondersteunt van harte de oproep van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) tot een gezamenlijke aanpak van overheden en inwoners.

Voor het economisch herstel van Nederland zijn de medeoverheden onmisbaar. IPO-voorzitter Johan Remkes: 'Er is snel een stabiel en stevig kabinet nodig om Nederland sterker uit de crisis te laten komen. De provincies, samen met de andere medeoverheden, willen én kunnen daar een bijdrage aan leveren, want nationale economische groei bereik je vooral met regionale kracht'.

Wet Houdbare Overheidsfinanciën en het verplicht schatkistbankieren
Voor deze gezamenlijke aanpak is het nodig dat provincies, gemeenten en waterschappen beschikken over financiële mogelijkheden én bestuurlijke ruimte. De invoering van de wet Houdbare Overheidsfinanciën (HOF) en het verplicht schatkistbankieren doen hier aan af en hinderen de medeoverheden een bijdrage te leveren aan het economisch herstel van Nederland. Op 3 september presenteerden de gezamenlijke decentrale overheden al een brandbrief hierover gericht aan de lijsttrekkers voor de Tweede Kamerverkiezingen. Het IPO is van mening dat er alternatieven gezocht moeten worden voor de onproductieve wet Hof en is tegenstander van het verplicht invoeren van schatkistbankieren.

Vooralsnog koerst het kabinet met de invoering van de Wet houdbare overheidsfinanciën (HOF) en het schatkistbankieren met volle kracht op de beperking van de investeringsmogelijkheden van de decentrale overheden. De Wet Hof wordt deze week aan het parlement aangeboden. De argumenten voor deze onproductieve wet blijven dezelfde: zowel rijk als decentrale overheden moeten de komende jaren fors bezuinigen om in de buurt van het structureel begrotingsevenwicht te komen. Nog steeds gaat het kabinet er aan voorbij dat de decentrale overheden binnen het baten-lastenstelsel al sluitende begrotingen moeten opstellen. In die zin is het onzin dat de decentrale overheden door bezuinigingen het EMU-saldo kunnen verbeteren. Bezuinigingen bij de decentrale overheden om het EMU-saldo te verbeteren leiden alleen tot een overschot op de begroting. De enige mogelijkheid die de decentrale overheden hebben, is het verlagen van het investeringsvolume en dat gaat juist ten koste gaat van investeringen in de regionaal economisch herstelbeleid.

Ook blijft het kabinet stemming maken dat decentrale overheden bij hun beleggingen onnodige risico's lopen om daarmee het schatkistbankieren door te drukken. Op korte termijn vindt over beide onderwerpen in een extra bestuurlijk overleg financiële verhoudingen overleg plaats tussen een kabinetsdelegatie en de koepels van decentrale overheden.

Accres provinciefonds
De informatie over de ontwikkeling van het provinciefonds in de Miljoenennota geeft een somber beeld. Er is in 2012 sprake van een negatief accres van 1,43%, wat een lichte verbetering is ten opzichte van de juni-circulaire (-2,01%). Voor 2013 daarentegen verslechtert het beeld. Voor dat jaar wordt een negatief accres berekenend van 1,05%. Het positieve accres in de meerjarenprognose vanaf 2014 zal als sneeuw voor de zon verdwijnen als de bezuinigingsmaatregelen van het nieuwe kabinet worden doorgevoerd.

Extra bezuiniging Deltafonds
Hoewel voor de Miljoennota geldt 'niets nieuws onder de zon' wijkt de Miljoenennota op een belangrijk punt af van het Lenteakkoord: de extra bezuiniging op het Deltafonds. Het IPO onderstreept de zorg die de Unie van Waterschappen heeft bij deze extra bezuiniging. De provincies zullen in overleg treden met kabinet en waterschappen over de consequenties van deze greep in het Deltafonds.

EFRO
Het kabinet ontvouwt in een bijlage over Europese geldstromen zijn visie op de inzet daarvan. Demissionair staatssecretaris Bleker heeft zich uitgesproken voor decentraal beheer, maar in de toelichting op de Miljoenennota houdt ambtelijk EL&I (?) stug vol met de inzet op centraal beheer van EFRO en de rechtstreekse koppeling aan topsectorenbeleid. Dit blijkt ook uit het begrotingsartikel waarop de cofinanciering verantwoord wordt: 'Versterken mainports, brainports, green ports, valleys en andere clusters gerelateerd aan topsectoren.'
Het kabinet zal sterk letten op 'meer resultaatgerichtheid en goed financieel beheer'. In het bestuurlijk overleg met de managementautoriteiten was dit steeds de opmaat voor het willen beëindigen van decentraal beheer. Ook de bepleitte koppeling aan ESF en Horizon2020 wijst in die richting: daar is voor rijk alleen centrale zeggenschap en uitvoering aan de orde.
Provincies maken zich sterk voor het goed doen aansluiten van regionaal beleid en topsectorenbeleid. Deelname van het MKB en gebruikmaken van eenvoudige, bestaande structuren voor het MKB zijn onderdeel van de provinciale visie. Zo niet in deze begroting: elke topsector kent een Topconsortium voor Kennis en Innovatie (TKI), elk TKI richt een eigen MKB-loket op. Zo trekt EL&I verticale landelijke structuren op die op gespannen voet staan met het regionale beleid en bijvoorbeeld het ontstaan van cross-overs.