

## Openbare besluitenlijst vergadering IPO-bestuur 8 november 2012 te Den Haag

### **Voortgang IPO-inzet kabinetsformatie**

Het bestuur constateert dat de kabinetsformatie sneller is afgerond dan voorzien en bespreekt de uitwerking van het Regeerakkoord voor de provincies. Wat betreft het dossier 'Natuur' is het Regeerakkoord in grote lijnen conform de IPO-inzet. Wat betreft de financiële verhoudingen blijven de pijnpunten inzake de Wet Houdbare Overheidsfinanciën (HOF) en het verplicht schatkistbankieren intact. Het bestuur constateert tevens dat hoewel de provincies conform de normeringssystematiek ('trap op, trap af') meedelen in de bezuinigingen, dit principe teniet wordt gedaan door de wijze van afschaffing van het BTW-compensatiefonds.

Met het oog op de verdere gesprekken met het kabinet over de uitwerking van de voornemens worden nadere afspraken gemaakt:

- De focus ligt vooralsnog op de actualisering van de huidige Bestuursafspraken 2011-2015 aangevuld met afspraken op deelreinen;
- Voorafgaand hieraan wordt met het kabinet gesproken over de positie van decentrale overheden. Leidend principe voor het IPO is dat er sprake moet zijn van maatwerk, diversiteit en autonomie;
- De onderwerpen die bij het overleg met het kabinet betrokken worden zijn: natuur, financiële verhoudingen, bestuurlijke onderwerpen, de regionale omroepen en het energiebeleid;
- Het IPO heeft geen rol bij de discussie over de samenvoeging van Noord-Holland, Utrecht en Flevoland noch bij het voornemen van het kabinet om, op individuele basis, het gesprek aan te gaan inzake opschaling van de overige provincies;
- Het voornemen van het kabinet om uiteindelijk te komen tot vijf landsdelen lijkt buiten de huidige termijn van Provinciale Staten (2011-2015) en het kabinet (2012-2017) te vallen. Het onderwerp wordt daarom betrokken bij het traject 'Stip aan de Horizon' in het licht van de maatschappelijke ontwikkelingen op de lange termijn (2030) en het provinciale takenpakket dat daarbij hoort; en
- Het voornemen van het kabinet om te komen tot een 'materieel gesloten huishouding' is wel een IPO-dossier. De discussie wordt vanuit het IPO ten principale gevoerd mede in relatie tot de prealabele vraag over de positie van decentrale overheden.

Voor de procesmatige begeleiding van deze inzet wordt, naast de reguliere bestuursvergaderingen, de werkwijze van het regieteam IPO-inzet kabinetsformatie doorgezet. Per inhoudelijk dossier wordt de betreffende portefeuillehouder in het bestuur aan het regieteam toegevoegd.

### **IPO-bod 'Windenergie op land'**

In het Klimaat- en Energieakkoord (2009) en de Bestuursafspraken tussen rijk, provincies, gemeenten en waterschappen (2011) is de afspraak gemaakt dat de provincies de ruimtelijke reserveringen maken om in 2020 tenminste 6.000 Mw windenergie op land te plaatsen. Ter bestendiging van deze afspraak dient het IPO voor het einde van 2012 een definitief bod te doen voor 'Windenergie op land'.

Het bestuur concludeert dat de gezamenlijke provincies al een heel eind gevorderd zijn met het bod, maar dat het bod nog niet gereed is voor definitieve besluitvorming. De besluitvorming wordt geagendeerd voor de volgende bestuursvergadering op 13 december. De tijd tussen de bestuursvergaderingen wordt benut om te komen tot een definitief bod dat op 13 december tot besluitvorming moet leiden. Dit mede in relatie tot de wisseling van de ministeriële wacht op de betrokken departementen: I&M en EL&I.

### **Europese lobbydossiers**

Op grond van de besluitvorming inzake de transitie van het IPO is afgesproken dat het dossier 'Europa' wordt uitgevoerd als facetbeleid. Hiertoe heeft het bestuur in mei 2012 de Europastrategie vastgesteld. Ter uitwerking van deze strategie is een Europese lobbyagenda opgesteld. Op grond hiervan wordt de relevante Europese dossiers besproken in de vergaderingen van het IPO-bestuur en de bestuurlijke adviescommissies. Ter uitvoering van de lobbyagenda zijn dossierteams ingesteld die bestaan uit een triumviraat van medewerkers van HNP, het IPO-bureau en een provincie. Per dossierteam dient één lid hoofdverantwoordelijk te zijn en het aanspreekpunt. Een voorstel hiertoe wordt door de Kring van Provinciesecretarissen opgesteld.

Het bestuur stemt in met deze werkwijze en verzoekt deze zo spoedig mogelijk te implementeren voor bestuur en bestuurlijke adviescommissies.

### **Strategische discussie Omgevingswet**

Zowel het vorige als huidige kabinet-Rutte zijn voornemens een nieuwe Omgevingswet in te voeren. De Omgevingswet moet leiden tot een geïntegreerd strategisch omgevingsbeleid met meer afwegingsruimte voor de decentrale overheden waardoor snellere en betere besluitvorming plaats vindt over projecten inzake de leefomgeving.

Het kabinet legt de conceptversie van de Omgevingswet eind van dit jaar ter consultatie aan de decentrale overheden voor. Gezien deze planning, het belang en de omvang van de Omgevingswet is afgesproken dat in het bestuur een oriënterend debat plaats vindt over de strategische positiebepaling van de provincies. Op grond van een presentatie vindt dit debat plaats. De uitkomsten hiervan vormen de basis voor een referentiekader dat door de bestuurlijke adviescommissie Duurzame Ruimtelijke Ontwikkeling en Waterbeheer (DROW) richtinggevend wordt vastgesteld ter definitieve goedkeuring door het bestuur in de vergadering van 13 december 2012. Op die datum start tevens de formele consultatieronde.

### **Advies Externe Commissie-'Ontwikkelopgave Natuur' (Commissie-Jansen)**

Het bestuur heeft op 2 oktober jl. het advies van de externe commissie-'Ontwikkelopgave Natuur' (commissie-Jansen) vastgesteld. De commissie, onder leiding van voormalig cdK van Overijssel, de heer Geert Jansen, is gevraagd advies uit te brengen over de interprovinciale verdeling van de ontwikkelopgaven voor verwerving en inrichting van de herijkte EHS 2011-2021 (inclusief de verdeling van de grondvoorraad). Daarbij is het uitgangspunt dat een evenwichtige verdeling van 'plussen en minnen' over de provincies wordt nagestreefd. Hierbij wordt ook de afhandeling van de bestuursovereenkomsten ILG 2007-2013 betrokken. Eveneens adviseert de commissie over een voorstel voor toedeling van de middelen die per 1 januari 2014 voor beheer aan het Provinciefonds worden toegevoegd. Deze middelen worden overigens zo veel mogelijk kostengeoriënteerd toegeleend.

Als onderdeel van het advies van de commissie-Jansen dient met het rijk gesproken te worden over de uitwerking van het grond-voor-grond principe gebaseerd op de conclusies van de commissie-Jansen. De bestuurlijke adviescommissie Vitaal Platteland heeft hiertoe op 1 november jl. een advies geformuleerd. Het bestuur neemt dit advies over en stelt de onderhandelingsstrategie vast.

### **Prioritaire IPO-agenda: Regionale uitvoeringsdiensten (RUD's)**

Het bestuur bespreekt de actuele stand van zaken van de prioritaire IPO-dossiers op grond van de prioritaire IPO-agenda. Ter vergadering wordt kennis genomen van de uitkomsten van het bestuurlijk overleg met (toenmalig) staatssecretaris Atsma op 31 oktober. In dit overleg hebben VNG en IPO positief gereageerd op de toezegging van het rijk tot een eenmalige rijksbijdrage van € 25 miljoen ter afkoop van de door de partijen neergelegde claim van € 51 miljoen aan implementatiekosten. Daarbij zijn de volgende kanttekeningen door IPO en VNG geplaatst:

- Gedurende de eerste zes jaar na invoering van de RUD's vinden er geen systeem- en beleidswijzigingen plaats;
- De bijdrage van € 25 miljoen wordt direct toegevoegd aan het Provincie- en Gemeentefonds; en
- IPO en VNG bepalen onderling hoe het bedrag verdeeld wordt.

Ter vergadering is een voorstel gedaan voor deze verdeling. Het bestuur stemt hiermee in.

### **Transitie IPO: uitwerking aandachtspunten 'lichte' evaluatie transitie IPO**

In de zomer vond een 'lichte' evaluatie van de transitie van het IPO plaats. De besluitvorming over de transitie van het IPO is op 4 oktober 2011, na overleg met de colleges van Gedeputeerde Staten, definitief vastgesteld. Als onderdeel van deze besluitvorming is afgesproken dat een jaar na de besluitvorming deze 'lichte' evaluatie plaats zou vinden. De uitkomsten van de 'lichte' evaluatie zijn besproken in de werkconferentie van het IPO-bestuur op 11 en 12 september 2012. Het bestuur concludeerde in de werkconferentie dat de transitie op de goede weg is, maar dat er wel sprake is van een aantal majeure aandachtspunten:

- Meer bestuurlijke focus op strategie;
- Betere aansluiting ambtelijke voorbereiding en bestuurlijke behandeling; en
- Taakverdeling binnen de gekozen adviesstructuur.

Aan de Kring van Provinciesecretarissen is gevraagd om deze aandachtspunten uit te werken. Het bestuur stemt in met de uitwerking van zowel de majeure aandachtspunten alsmede het 'laaghangende fruit' en verzoekt de Kring van Provinciesecretarissen en het IPO-bureau de implementatie van deze uitwerking zo spoedig mogelijk ter hand te nemen.

Conform afspraak met de Algemene Vergadering wordt de 'lichte' evaluatie zelf alsmede de uitwerking van de aandachtspunten ter beschikking gesteld aan de leden van de Algemene Vergadering en tevens geagendeerd voor de eerstvolgende bijeenkomst van de Algemene Vergadering.

### **Bestuurlijke afspraken over de provinciale steunfunctie monumentenzorg en archeologie**

Het bestuur stemt in met de bestuurlijke afspraken steunfunctie monumentenzorg en archeologie. De regionale steunfuncties zorgen voor eerstelijns ondersteuning van gemeenten op het gebied van monumentenzorg en archeologie (aanspreekpunt, platform, deskundigheidsbevordering). In 2009 is de verantwoordelijkheid voor deze steunfuncties volledig gedecentraliseerd naar de provincies. De afspraken zijn vastgesteld in de 'Afspraken inzake decentralisatie regionale steunfunctie Monumentenzorg en Archeologie 2009-2012'. In deze afspraken is ook geregeld dat € 816.804,- aan de algemene uitkering van het provinciefonds is toegevoegd, verdeeld via vaste gelijke bedragen. De afspraken lopen eind 2012 af.

De evaluatie van de afspraken wijst uit dat de afspraken zijn nagekomen. Ook blijkt uit de evaluatie dat de beleidsvelden monumentenzorg en archeologie sinds 2009 flink zijn veranderd waardoor ondersteuning van gemeenten vooralsnog noodzakelijk is. Alle provincies hebben daarom besloten om voor de periode 2013-2016 de financiering van de steunfunctie door te zetten. De bestuurlijke afspraken zijn hier een uitwerking van. De looptijd van deze afspraken is tot opzegging door één van de partijen (onbeperkte looptijd). Het rijk is bereid om in de nieuwe bestuurlijke afspraken de bijdrage te verhogen tot structureel 1 miljoen euro, te verdelen via vaste gelijke bedragen.

### **IPO-Jaarcongres 2013**

Het bestuur stemt in met de hoofdlijnen van het programma voor het IPO-Jaarcongres 2013. Het IPO-Jaarcongres vindt in 2013 in gastprovincie Flevoland plaats, vindt in tegenstelling tot voorgaande jaren op één dag plaats en staat in het teken van het thema 'Stip aan de Horizon'. Het programma wordt nader ingevuld in overleg met gastprovincie Flevoland en de portefeuillehouders 'Stip aan de Horizon' in het bestuur en de Kring van Provinciesecretarissen.

### **Cijfers derde kwartaal 2012 IPO**

Het bestuur neemt kennis van de derde kwartaalcijfers 2012 van het IPO. De totale uitgaven tot en met het derde kwartaal zijn vrijwel conform begroting.

### **Archiefconvenant en Innovatiekalender**

Het bestuur stemt in met ondertekening van het Archiefconvenant en de bijbehorende innovatiekalender. Het convenant is gericht op het uitvoeren van de overheidsbrede Archiefvisie 2014. Deze visie is gericht op vernieuwing van het archiefstelsel. Het rijk stelt hiervoor in totaal € 9 miljoen beschikbaar over de periode 2012-2016. Provincies wordt gevraagd om kennis, ervaring en menskracht in te zetten bij de uitvoering van projecten. Daarbij kan worden geput uit de deskundigheid over het archiefwezen die bij provincies in ruime mate aanwezig is en kan worden aangehaakt op de stimulerende rol die provincies in het kader van het toezicht hebben op gemeenten en waterschappen. Per relevant project moet worden vastgesteld wat de omvang is van de gevraagde inspanning. Provincies bepalen zelf in onderling overleg of zij in staat zijn hieraan te voldoen. Verder gaat het om deelname aan het beleidsteam waarin convenantpartners sturing geven aan het uitvoeringsprogramma, inclusief aanjaagteam. Dit beleidsteam zal naar verwachting maximaal vier keer per jaar vergaderen. De vertegenwoordiging van provincies (IPO) in het beleidsteam dient zowel de archiefinhoudelijke kennis als de kennis over informatievoorziening die bij provincies aanwezig is te borgen.