

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 8 november 2007

Ons kenmerk 45/5.4/2007013756

Behandeld door mevrouw J.R.M. Tolsma (0592) 36 52 36

Onderwerp: Subsidieaanvraag voor project Herstructurering groenzones Bargeres te Emmen

Geachte voorzitter/leden,

Het college van burgemeester en wethouders van Emmen heeft op basis van de Subsidieverordening stedelijke ontwikkeling een incidentele prestatiesubsidie gevraagd van € 500.000,-- voor het project Herstructurering groenzones Bargeres te Emmen.

De Subsidieverordening stedelijke ontwikkeling is gebaseerd op de Algemene subsidieverordening van Drenthe (ASV). In de huidige ASV is in artikel 3, derde lid, de bepaling opgenomen dat provinciale staten alvorens wij beslissen over een subsidietoekenning van meer dan € 150.000,-- hun wensen en bedenkingen ter kennisneming kunnen brengen van ons college. De subsidieaanvraag van de gemeente Emmen valt onder deze bepaling.

Wij zijn voornemens positief te besluiten op de vergunningaanvraag. Voordat wij definitief besluiten willen wij uw commissie in de gelegenheid stellen om wensen en bedenkingen aan ons kenbaar te maken. Ons voorstel is om dat te doen in de vergadering van de Statencommissie Omgevingsbeleid van 28 november a.s. aan de hand van de bijgevoegde stukken.

Er kan dan met de verantwoordelijke portefeuillehouder gesproken worden over de subsidieaanvraag, waarna zij uw gevoelens kan brengen bij ons college. Op grond daarvan zullen wij op 4 december a.s. een definitief besluit nemen.

Naar onze mening geven wij zo op goede wijze invulling aan de nieuwe bepaling van de ASV die door een motie van provinciale staten in de verordening is opgenomen.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

	, secretaris	, voorzitter
Bijlage(n):		
gm/coll.		

Aan:

College van B&W van de gemeente Emmen
t.a.v. dhr. R. Folkersma
Postbus 30001
7800 RA Emmen

Assen,

Ons kenmerk

Behandeld door mevr. J.Tolsma (0592) 365236

Uw kenmerk

Onderwerp: subsidieaanvraag op basis van subsidieverordening stedelijke
ontwikkeling voor project "Herstructurering groenzones Bargeres te Emmen"
Verplichtingennummer: 60111 en

Geacht college,

In uw brief van (verzenddatum) vraagt u om een subsidie voor het project
"Herstructurering groenzones Bargeres te Emmen". Uw aanvraag betreft een
incidentele prestatiesubsidie in de zin van de Algemene subsidieverordening.

De beoordeling van uw subsidieaanvraag is gebeurd aan de hand van de informatie in
uw aanvraagformulier en een uitgewerkte projectbeschrijving.

Het project behelst de herstructurering van het gehele centrumgebied bestaande uit
een verouderd winkelcentrum, een centrale groenzone en de zone van het
Oranjekanaal. Het centrum is qua opzet en inrichting sterk verouderd. De openbare
ruimte moet nodig opgeknapt worden. De huidige situatie brengt sociale onveiligheid
met zich mee. De langzaam-verkeerroutes zijn onduidelijk en daardoor niet
aantrekkelijk en het voorzieningenniveau behoeft verbetering en uitbreiding om de
leefbaarheid te vergroten.

De oorspronkelijke opzet behelst het vernieuwen van het winkelcentrum, het
opknappen van de centrale groenzone in samenhang met het Oranjekanaal, het
verbeteren van de centrale fietsroutes door de wijk. Vanwege het feit dat de winkeliers
nog niet bereid zijn mee te gaan in de vernieuwing van het winkelcentrum is besloten
om eerst de overige elementen aan te pakken. U hoopt dat de uitstraling van een
vernieuwde openbare ruimte de winkeliers zal verleiden tot medewerking.

Met de huidige elementen van het project wordt de sociale veiligheid vergroot, wordt
de leefbaarheid verbeterd door het aanbrengen van recreatieve en
speelvoorzieningen en wordt de interne en externe bereikbaarheid bevorderd door
een betere inrichting van de centrale fietsroutes. Daarnaast worden cultuurhistorische
elementen van het Oranjekanaal weer zichtbaar gemaakt en wordt de waterkwaliteit
bevorderd door een meer licht toetreding.

Het totale project kost € 2.690.000, dit is inclusief planontwikkeling, proces en uitvoering. Uw college heeft medio dit jaar besloten om € 2.190.000 beschikbaar te stellen voor de realisatie van dit project. Van de provincie wordt een subsidie van € 500.000 gevraagd.

Het onderhavige project is destijds door ons al opgenomen in de agenda van Emmen, die onderdeel uitmaakt van het programma stedelijke ontwikkeling 2005-2007. In het bestuurlijk overleg daarover (november 2005) hebben wij onze bereidheid voor co-financiering uitgesproken.

Het project past goed binnen de doelen en thema's van het programma stedelijke ontwikkeling:

Thema sociaal vitaal:

het verwijderen van overtollige begroeiing maakt de groenstructuur transparanter en de wijk daardoor veiliger. Het toevoegen van voorzieningen in de openbare ruimte vergroot de leefbaarheid.

Thema bereikbaarheid:

het herinrichten van de centrale fietsroutes bevordert het gebruik van de fiets, bevordert de verkeersveiligheid en maakt zowel de interne als de externe bereikbaarheid beter.

Thema stedelijke kwaliteit:

door herinrichting van de oevers van het Oranjekanaal worden cultuurhistorische elementen teruggebracht, wordt de waterkwaliteit bevorderd en het recreatief gebruik van het kanaal in de wijk. Een vernieuwde en aan de tijd aangepaste openbare ruimte met een duidelijker aanwezigheid van het structurerende kanaal voegt kwaliteit toe aan de wijk.

Uitgaande van bovenstaande beoordelen wij het project "Herstructurering groenzones Bargeres te Emmen" positief en hebben wij besloten op grond van de subsidieverordening Stedelijke Ontwikkeling u een incidentele prestatiesubsidie te verlenen van maximaal € 500.000.

De subsidie is gebaseerd op de u begrote kosten. De periode waarbinnen de activiteiten moeten worden verricht en de verplichtingen en voorwaarden waaronder de subsidie wordt verleend, kunt u in de bijlage vinden.

De subsidie wordt slechts op het verleende bedrag vastgesteld, indien de werkelijke uitgaven overeenkomen met de begrote en ook voorts aan de overige verplichtingen is voldaan.

Wij wensen u veel succes met de uitvoering van het project.

Mocht u nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met mevr. J.Tolsma.

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift indienen bij het college van gedeputeerde staten van Drenthe (zie bijlage onder A).

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,
namens deze,

Bijlage(n):

1. Omschrijving concrete activiteiten

De subsidie wordt verleend voor het project "Herstructurering groenzones Bargeres te Emmen" overeenkomstig het projectplan d.d. 11 oktober 2007, versie 2.1

Het project behelst:

- de herinrichting van de groenzones zowel langs het Oranjekanaal als van de centrale groenzone in de wijk.
- het verbeteren van de fietsverbindingen zowel in de oost-west richting als in de noord-zuid richting met daarbij de aanpassing van de bestaande kunstwerken.
- het toevoegen van een aantal voorzieningen als positieve impuls voor de leefbaarheid.
- het zichtbaar maken van cultuurhistorische waarden zowel in de wijk (o.a. houtwallen) als langs het Oranjekanaal (o.a. jaagpad) .

Bij de planontwikkeling wordt de bevolking van de wijk betrokken, zodat er draagvlak komt voor de uitgewerkte plannen en de te nemen maatregelen.

Start van de planontwikkeling: september 2007
Voltooiing uitvoering: december 2008

2. Rapportageverplichtingen

Als de onder 1 vermelde activiteiten dreigen niet gerealiseerd te worden doet u ons daarvan direct mededeling, met vermelding van oorzaak en genomen dan wel te nemen maatregelen .

U neemt tijdens halverwege de uitvoeringperiode (juni 2008) het initiatief tot tussentijds ambtelijk overleggen over stand van zaken en voortgang uitvoering van het project.

3. Overige subsidieverplichtingen

In externe communicatie omtrent de activiteiten/producten van de instelling moet vermeld worden dat de activiteiten/producten mede mogelijk gemaakt zijn door subsidie van de provincie Drenthe. .

4. Vaststellingsverplichtingen

Binnen dertien weken na de realisering van de activiteiten moet u een aanvraag tot subsidievaststelling indienen. Deze aanvraag gaat vergezeld van een activiteitenverslag en een financieel verslag en een verantwoording van de overige subsidieverplichtingen.

Het financiële verslag bevat:

- een door u vastgestelde rekening met toelichting die betrekking heeft op de uitgevoerde activiteiten, waaruit de met de uitvoering gemoeide bedragen afzonderlijk blijken vergezeld van een accountantsverklaring als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.;

5. Sanctie

Het niet nakomen van vorenstaande verplichtingen en overige verplichtingen volgens de Algemene subsidieverordening Drenthe en de Algemene wet bestuursrecht kan ertoe leiden dat de subsidie lager wordt vastgesteld.

6. Vaststelling subsidie bij minder presteren

Als de activiteiten meer opbrengsten genereren dan wel de totale kosten daarvan lager zijn wordt de subsidie naar rato lager vastgesteld.

7. Bevoorschotting

Van het totaalbedrag € 500.000 zal de de bevoorschotting als volgt plaatsvinden:

- een eerste voorschot van € 100.000 wordt verleend in december 2007
- van het resterende bedrag wordt 50% beschikbaar gesteld 3 maanden na de start van de daadwerkelijke uitvoering (volgens planning 1 mei 2008)
- het restant wordt betaald bij de subsidievaststelling.

De betalingen zullen worden overgemaakt op bankrekeningnummervan uw instelling.

AANVRAAGFORMULIER SUBSIDIEVERORDENING STEDELIJKE ONTWIKKELING

1. Algemene gegevens:

Naam van het project: Herinrichting openbare ruimte Bargeres

Aanvrager van de subsidie:

- *Naam:* Gemeente Emmen
- *Postadres:* Postbus 30001 7800 RA Emmen
- *Bezoekadres:* Raadhuisplein 1 7811 AP Emmen
- *Contactpersoon:* dhr. R. Folkersma
- *Telefoonnummer:* 0591 685601
- *E-mailadres:* R.Folkersma@emmen.nl

Projectperiode:

- *Startdatum:* 1 september 2007
- *Einddatum:* 31 december 2008

Projectuitvoerder:

- *Contactpersoon:* dhr. S. Dom
- *Telefoonnummer* 06 10292670
- *e-mailadres:* s.dom@emmen.nl

2. Projectgegevens

Doelstellingen van het project

- *Aanleiding*

De wijk Bargeres is één van de drie Emmen Revisited wijken. Dit zijn naoorlogse wijken, waarbinnen een proces van integrale herstructurering is ingezet. Centraal in deze herstructurering staat het verbeteren van de kwaliteit van wonen en leven.

Het benutten en versterken van het Oranjekanaal en de aanliggende groenstructuur zijn twee belangrijke dragers in het verbeteren van de openbare ruimte binnen Bargeres.

- *Te bereiken doelen*

Het versterken van de leefbaarheid in de wijk, onder meer door het versterken van:

- Stedelijke kwaliteit: de groenstructuren herinrichten en versterken stedelijk water.
- Bereikbaarheid en recreatie: het verbeteren van doorgaande en lokale fietsverbindingen.
- Leefbaarheid: het toevoegen van voorzieningen in de centrale groenzone.
- Cultuurhistorie: het zichtbaar maken van oorspronkelijke landschapselementen.

Inhoud van het project

- *Projectresulta(a)t(en)*

Stedelijk kwaliteit

- Om de oorspronkelijke landschapkenmerken zichtbaar te maken wordt een groot deel van de onderbegroeiing langs het kanaal verwijderd, waarbij transparantie en beslotenheid elkaar afwisselen.
- Met name in het centrale deel van de wijk, worden de zichtlijnen versterkt en de transparantie vergroot.
- Oranjekanaal betrekken als stedelijk water in de wijk.

Bereikbaarheid en recreatie

- Het verbeteren van de noord-zuid en de oost-west fietsroute.
- Aanpassing van de bestaande kunstwerken langs en rond het kanaal. Deze kunstwerken dienen logisch gesitueerd te worden in aansluiting bij de te kiezen routes.

Leefbaarheid

- Realiseren van een aantal voorzieningen in het oostelijk deel van de wijk. Het inzichtelijk maken van de behoefte is een onderdeel van het planproces.

Cultuurhistorie

- Herstellen en toegankelijk maken van het oude jaagpad.
- Het benutten en zichtbaar maken van historische landschapskenmerken in de gehele wijk Bargeres.
- Het plaatsen van informatieborden om de verschillende cultuurhistorische onderdelen toe lichten.

- *Activiteiten om resultaat te bereiken*

In de eerste projectfase worden de uitgangspunten en randvoorwaarden gedefinieerd voor de herstructurering. Daarbij vindt een integrale benadering plaats, door het plangebied vanuit verschillende thema's te benaderen en op elkaar af te stemmen.

In overleg met het wijkplatform en de Erkende Overleg Partners (EOP) vindt een verkenning plaats naar de wensen, randvoorwaarden en uitgangspunten.

In de tweede projectfase worden de uitgangspunten vertaald in een schetsontwerp voor het gehele plangebied. Deze schets wordt gepresenteerd aan de bewoners van de wijk. Op een interactieve, nader te bepalen werkvorm, worden zij in de gelegenheid gesteld om te reageren op dit ontwerp. Daarbij wordt aandacht besteed aan het helder communiceren van de beleid- en fysieke kaders die het project begrenzen.

In de derde projectfase wordt het ontwerp technisch voorbereid. Qua fasering en uitvoering worden afspraken gemaakt met betrokkenen. Het ontwerp wordt vertaald in een technisch bestek met tekeningen. Na voorbereiding van de werkzaamheden wordt het bestek aanbesteed en vervolgens uitgevoerd.

- *In te zetten middelen*

De planvorming vindt plaats in nauwe aansluiting op de Emmen Revisited procesgang. De planvorming en voorbereiding vindt zoveel mogelijk binnen de eigen ambtelijke organisatie plaats.

Om planvorming en uitvoering mogelijk te maken is een krediet beschikbaar gesteld, dat echter niet voorziet in een sluitende dekking. Om de voorgenomen doelen te realiseren is een provinciale bijdrage noodzakelijk.

Looptijd en fasering van het project

- *Te onderscheiden fases*

Projectfase 1: Uitgangspunten vaststellen, resultaat: nota van uitgangspunten

Projectfase 2: Ontwerp, resultaat: definitief ontwerp

Projectfase 3: Voorbereiding, resultaat werkstap: bestek en tekeningen

Projectfase 4: Realisatie, afronding project

- *Startdatum en einddatum per fase*

Projectfase 1: Uitgangspunten vaststellen oktober 2007 – december 2007

Projectfase 2: Ontwerp januari 2008 – februari 2008

Projectfase 3: Technische voorbereiding februari 2008 – april 2008

Projectfase 4: Realisatie plan mei 2008 – juli 2008

- *Beslismomenten*

Bij de afronding van werkstap 2, wordt het ontwerpplan bestuurlijk vastgesteld. Het volgende beslismoment ligt na afronding van werkstap 3. Na een positieve bestuurlijke beslissing wordt het project daadwerkelijk gerealiseerd.

Kosten van het project

- *Vorbereiding/planontwikkeling*

De kosten voor de planontwikkeling bedragen 10 % van de totale investering, zijnde € 269.000,--

- *Uitvoering*

De kosten voor de voorbereiding en realisatie bedragen 90 % van de totale investering, zijnde € 2.591.280,--

NB. ter toelichting is een projectbeschrijving toegevoegd.

3. Gegevens voor toetsing subsidieaanvraag

Waar wordt het project gerealiseerd

Het project wordt gerealiseerd binnen de Emmen Revisited wijk Bargeres. Het gedeelte Oranjekanaal wordt aan de zuidzijde begrensd door de Rondweg en aan de noordzijde door de Ermerweg. De centrale groenstructuur loopt in de oost-west lijn door de wijk en wordt begrensd door de Brinkenweg.

Welke maatschappelijke effecten worden met het project gerealiseerd

- *Fysiek*

Met de herinrichting van ongeveer 20 ha gebied binnen de wijk Bargeres wordt een belangrijk deel van de beschikbare openbare ruimte heringericht.

- *Sociaal*

Met het verbeteren van de voorzieningen en het toevoegen van elementen wordt de sociale samenhang versterkt. Door het weghalen van overvloedige begroeiing en een betere structuur en inrichting van de fietsroutes wordt de sociale veiligheid bevorderd.

- *Economisch*

Met het versterken van de leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit rond het bestaande winkelcentrum wordt geanticipeerd op de herstructurering van het bestaande winkelcentrum. De planvorming van het winkelcentrum is getemporeerd, omdat er nog geen overeenstemming is met de huidige eigenaren. Doelstelling van de voorgenomen herinrichting direct rond het winkelcentrum is het bewerkstelligen van een "aanjagende werking" voor het winkelcentrum.

- *Milieu / duurzaamheid*

Het Oranjekanaal heeft in het kader van het stedelijk water geen functie. Met de planvorming wordt getracht een bijdrage te geven aan de functie van het Oranjekanaal. In het kader van de ontwikkeling van de Ahoed-locatie (Apothekers + huisartsen onder één dak) ten westen van het kanaal wordt een voorziening getroffen om hemelwater af te koppelen. Door het weghalen van onderbegroeiing langs het kanaal kan er meer licht toetreden waardoor de waterkwaliteit wordt bevorderd.

- *Stedelijke kwaliteit*

Investering in het groene leefmilieu in de wijk. Versterking van de ecologische waarden door aanpassingen in de groenstructuren en de kwaliteit van de openbare ruimte en infrastructuur. Aandacht voor stedelijk waterbeheer door benutten van kansen voor afkoppeling van hemelwater. Verbeteren sociale veiligheid en sociale samenhang.

Relatie met programma stedelijke ontwikkeling

- *Agenda per stad*

De aanpak van de wijk Bargeres is opgenomen in de agenda voor Emmen in het kader van de Stedelijke ontwikkeling en maakt deel uit van de afspraken uit het bestuurlijk overleg daarover (zie brief provincie d.d. 30 november 2005, kenmerk 47/RW/A3/2005011063).

- *Doelen programma stedelijke ontwikkeling*

Versterken voorzieningenniveau en herstructurering openbare ruimte. Bereikbaarheid versterken door verbetering van de bestaande fietsroutes. Benutten en zichtbaar maken van cultuurhistorische elementen.

Samenwerking met andere partijen

- *Met wie wordt samengewerkt*

Samenwerking binnen Emmen Revisited, waarin de woningcorporatie Wooncom is vertegenwoordigd en actief participeert binnen de planvorming. Daarnaast planvorming en samenwerking met de Erken- de Overlegpartners binnen de wijk Bargeres.

- *Doel van de samenwerking*

Samenwerking vindt plaats met de belanghebbenden om de kwaliteit te borgen en draagvlak te vinden en te houden. Met Wooncom vindt nadere afstemming plaats met het woningaanbod en de bijbeho- rende herstructureringsopgaven.

- *Inhoud van de samenwerking*

Zie hiervoor.

Financiering van het project

- *Begroting van lasten en baten*

Maatregel	Geraamde investe- ring
Maatregel 1 Herinrichting van de groenzones	€ 900.000,--
Maatregel 2 Verbeteren van de fietsverbindingen incl. aan- passing kunstwerken	€ 1.200.000,--
Maatregel 3 Het toevoegen van functies aan de groenzone	€ 240.000,--
Maatregel 4 het zichtbaar maken van de cultuurhistorische en stedenbouwkundige waarden	€ 350.000,--
Totaal project	€ 2.690.000,--

- *Dekking*

In de dekking van de beoogde investeringen wordt als volgt voorzien:

- GSB-programma:	€ 1.630.000,--
- Dienst Gebied, fonds openbaar gebied:	€ 180.000,--
- Dienst Gebied, inzet Emco-uren:	€ 200.000,--
- Reserve strategische middelen cofinanciering:	€ 180.000,--
- Totaal:	€ 2.190.000,--
- Tekort: Provincie Drenthe, op basis van cofinanciering:	€ 500.000,--
- Totaal:	€ 2.690.000,--

- *Is ook bij andere partijen subsidie aangevraagd voor hetzelfde project en voor hoeveel?*
Nee.

Subsidie

- *Voor welke onderdelen van het project wordt subsidie gevraagd*

De cofinanciering is wenselijk voor de doelstelling 2,3 en 4. De inzet van de gemeentelijk middelen is middels een collegebesluit van 22 juni 2007 bekrachtigd.

- *Welk bedrag wordt gevraagd*

Voor de planvorming en voorbereiding een bedrag van € 100.000,-- en voor realisatie € 400.000,--.

- *Noodzaak van subsidie*

Om beoogde maatregelen te kunnen voorbereiden en realiseren.

Regelgeving

- *Zijn er belemmeringen vanuit de r.o.*

Nee.

- *Belemmeringen vanuit milieuwetgeving*

Nee.

- *Is Europese aanbesteding aan de orde.*

Nee, aanbesteding conform aanbestedingsbeleid gemeente Emmen, is een openbare aanbesteding.

- *Is er mogelijk sprake van staatssteun?*

Nee

Projectplan Herstructurering groenzones Bargeres te Emmen

Datum: 11-10-07

Versie: 2.1

Auteur:
S. Dom

Gemeente Emmen, Dienst Gebied

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	2
1.1. Emmen Revisited.....	2
1.2. Herstructurering Bargerres.....	2
1.3. Stand van zaken.....	2
1.4. Inhoud projectplan.....	3
2. Projectdoelstellingen.....	4
2.1. Uitgangssituatie.....	4
2.2. Projectdoelstellingen.....	5
3. Maatregelenprogramma.....	7
3.1. Maatregel 1: Herinrichting van de groenzones.....	7
3.2. Maatregel 2: Het verbeteren van de fietsverbindingen.....	8
3.3. Maatregel 3: het toevoegen van functies aan de groenzone.....	9
3.4. Maatregel 4: het zichtbaar maken van cultuurhistorische waarden.....	10
4. Proces en planvorming.....	11
4.1. Procesmatige aanpak.....	11
4.2. Bargerres.....	11
4.3. Plan van aanpak.....	11
5. Investeringsraming en financiering.....	13
5.1. Investeringenoverzicht.....	13
5.2. Financiering maatregelen.....	13
Bijlage 1: resultaten periodiek onderzoek Wonen en Leefbaarheid voor de wijk Bargerres, 2007.....	14

1. Inleiding

1.1. Emmen Revisited

De herontwikkeling van de naoorlogse wijken is een uitdaging die de betrokkenheid vraagt van vele partners. Binnen Emmen is in 1997 het convenant Emmen Revisited gesloten, waarbij naast de gemeente en de corporaties ook de betrokken wijkverenigingen, de provincie Drenthe en het ministerie VROM medeondertekenaars waren.

Binnen deze samenwerkingsvorm spannen de gemeente Emmen en de woningcorporaties zich in om een aantal wijken binnen Emmen te revitaliseren. Naast de samenwerking met de woningcorporaties wordt de samenwerking gezocht met alle organisaties die in de wijken een rol spelen.

Het project Emmen Revisited is gericht op de herontwikkeling van de volgende woonwijken:

- Angelslo.
- Emmerhout.
- Bargeres.

De aanpak binnen deze wijken is gericht op een geïntegreerde benadering van stedenbouwkundige, maatschappelijke en volkshuisvestelijke vraagstukken.

Dit projectplan gaat in op de herstructurering van de centrale groenzone en het Oranjekanaal en vormt een deelproject binnen de totale herstructurering van de wijk Bargeres.

1.2. Herstructurering Bargeres

In het Wijkontwikkelingsplan Bargeres (startdocument maart 2000) is integraal de visie weergegeven van waaruit onder andere gemeente en wooncorporaties willen werken aan de verbetering van de wijk.

Het geschetste toekomstbeeld geeft aan dat veranderingen vooral dienen plaats te vinden in en rond het centrumgebied, op het snijpunt van het Oranjekanaal en de centrale groenzone. Herontwikkeling van het winkelcentrum en toevoeging van vooral seniorenwoningen met behoud van de monumentale kwaliteiten van het Oranjekanaal en herinrichting van de centrale groenzone zijn daarbij als belangrijke thema's aangegeven. Daarnaast wijst het startdocument op het belang van betere fietsverbindingen vanuit de wijk o.a. in Noord-Zuid richting, met de Rietlanden en de toekomstige woonwijk Delflanden.

In 2005 is het wijkprogramma 2005-2009 vastgesteld. Hierin is aangegeven dat voor het verbeteren van de voorzieningen in de wijk Bargeres de herinrichting van het centrumgebied, de centrale groenzone en de zone rond het Oranjekanaal belangrijke onderdelen zijn.

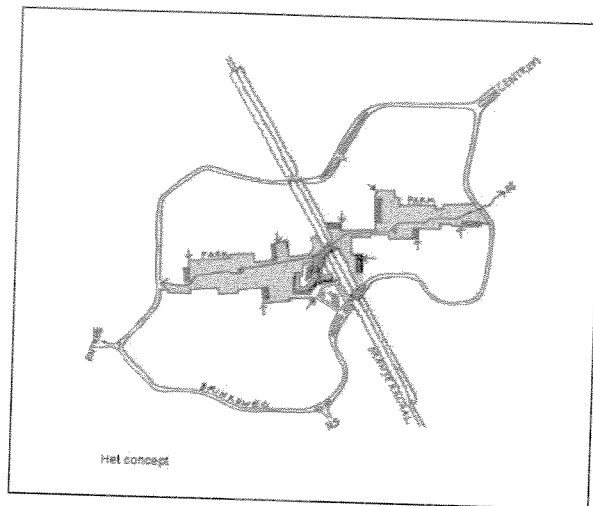
1.3. Stand van zaken

In de afgelopen periode is getracht in samenspraak met de woningbouwvereniging en een private partij een integraal plan te ontwikkelen. Dit omvatte de voor de herstructurering van het centrumgebied, de aangrenzende groenzones en het Oranjekanaal.

De verschillende belangen van de huidige ondernemers en de versnipperde eigendomssituatie in het winkelcentrum maakt het op korte termijn echter niet mogelijk om tot een totale herstructurering te komen.

In overleg met betrokkenen, waaronder de provincie, is dan ook gekozen om de herontwikkeling van het winkelcentrum even te laten rusten en juist de openbare ruimte en de groenstructuur voortvarend op te pakken.

De huidige staat van onderhoud maakt dit noodzakelijk en anderzijds is de behoefte groot aan een logische structuur van fietspaden en voorzieningen.



Daarnaast is een belangrijke overweging dat de herstructurering van de openbare ruimte een 'aanjagende werking' op de planvorming van het winkelcentrum kan hebben. Door de openbare ruimte op een hoger niveau te brengen, wordt een eerste concrete stap in het vernieuwingsproject gezet. Een gevolg is dat het contrast tussen de openbare ruimte en het winkelcentrum groter wordt. De ondernemers zullen dit ongetwijfeld ook waarnemen, hetgeen hopelijk kan leiden tot een (positieve) heroverweging van hun participatie.

1.4. Inhoud projectplan

In dit projectplan worden de beoogde maatregelen en aanpak uiteengezet voor de integrale herstructurering van de groenzones. In de hierna volgende hoofdstukken komen de volgende onderdelen aan de orde:

- De huidige situatie.
- De doelstellingen en maatregelen voor dit project.
- Het planvormingsproces en planning.
- Een financieel onderbouwing van de maatregelen.

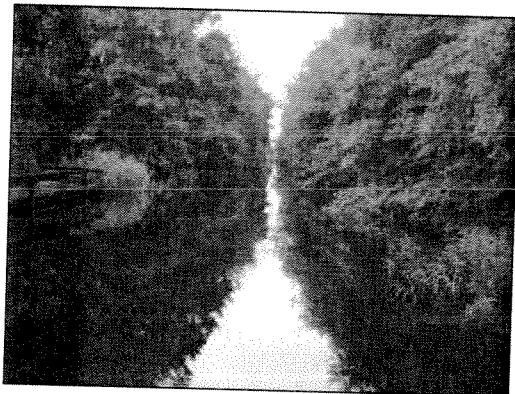
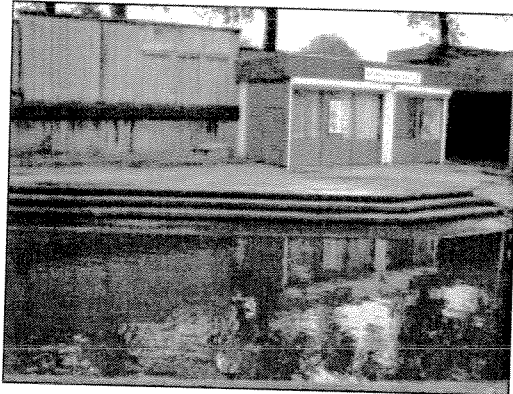
Op dit moment is de planvorming nog in de beginfase. Toch is getracht zo concreet mogelijk zijn ten aanzien van het beoogde maatregelenprogramma.

2. Projectdoelstellingen

2.1. Uitgangssituatie

Bargeres is een wijk die is opgebouwd uit 'brinken'. Door de wijk ligt een markante lusvormige wijkontsluitingsweg (de Brinkenweg). Deze wijkontsluitingsweg geeft toegang aan de verschillende brinken. Onderling zijn deze brinken gekoppeld door een fijnmazig netwerk van langzaamverkeerroutes.

In de centrale groenzone zijn de wijkvoorzieningen gesitueerd. Het winkelcentrum ligt centraal in deze zone, aan beide zijden van het Oranjekanaal.



Het Oranjekanaal doorsnijdt de wijk Bargeres en vormt een ruimtelijke drager binnen de wijk. Aan beide zijde van het kanaal zijn wallen, waarop dubbele rijen eiken staan.

De openbare ruimte, met name de zone rond het Oranjekanaal en de centrale groenzone zijn gedateerd. Er is veel gebruik gemaakt van typische jaren 70 materialen, zoals bielzen, perkoenen en veel hout. Het materiaalgebruik van de verhardingen is eveneens zeer divers, met veel overgangen van straatklinkers, asfalt en vlonders.

Daarnaast is er sprake van achterstallig onderhoud in de groenstructuren. Er is veel onderbeplanting aanwezig, waardoor het doorzicht zeer beperkt is met de bijbehorende negatieve consequenties ten aanzien van sociale veiligheid.

In 2007 is in het kader van het monitoren van het Groten Stedenbeleid een onderzoek naar het wonen en de leefbaarheid uitgevoerd. De wijk Bargeres is in dit onderzoek meegenomen. Uit de resultaten blijkt dat in vergelijking tot 2003 een afname geconstateerd is van de woonbeleving in de buurt. Met name op de onderdelen groen, spelen en voorzieningen voor jongeren is de beoordeling lager dan in 2003 (zie bijlage 1).

2.2. Projectdoelstellingen

In het kader van Emmen Revisited is een heldere doelstelling geformuleerd: Het verbeteren van de kwaliteit van wonen en leven. Deze verbetering is niet terug te brengen tot 1 ingreep. Op een groot aantal fronten zijn projectspecifieke doelstellingen geformuleerd die een bijdrage geven aan de kwaliteit van wonen en leven binnen de wijk Bargeres.

Sociale veiligheid

De besloten structuur van de wijk Bargeres geeft in combinatie met het intensieve groen een beperkte zichtbaarheid. De wijk kent vele achterkantsituaties die aansluiten op de groenstructuur.

Met name rond het Oranjekanaal is een zeer gesloten structuur aanwezig. Een aantal paden zijn verdiept aangelegd en kruisen elkaar op verschillende niveaus. In de besloten ruimtes is er nogal wat overlast van verslaafden en hangjongeren.

De gesloten groenstructuur en het nagenoeg ontbreken van openbare verlichting dragen bij aan het gevoel van sociale onveiligheid.

Recreatie

De mogelijkheden tot recreëren zijn in de huidige situatie zeer beperkt. De cultuurhistorie biedt vele handreikingen de belevingswaarde te versterken.

Langs het Oranjekanaal zijn de afgelopen jaren verschillende initiatieven ontplooid om de cultuurhistorie zichtbaar te maken. In de "manifestatie Oranjekanaal" is aandacht besteed aan de geschiedenis en de vroegere functie van de vaarweg.

Voor de recreatie kan het kanaal een duidelijk toegevoegde waarde bieden. Een combinatie van het zichtbaar maken van cultuurhistorie en de aanleg van een voor fietsers en voetgangers geschikte infrastructuur geeft een positieve impuls aan recreatief gebruik.

Sociaal en leefbaar

Binnen de oorspronkelijke opzet van de wijk Bargeres zijn nagenoeg geen voorzieningen aanwezig. Uit de rapportage in 2007 blijkt dat de behoefte in de wijk groot is. Hierbij wordt met name gedacht aan voorzieningen voor de jeugd (spelen voor verschillende leeftijden), maar ook voor ouderen. Voor ouderen kan gedacht worden aan ontmoetingsplaatsen in de nabijheid van het kanaal. Daarbij zal aandacht zijn voor de integratie van de verschillende leeftijdsgroepen, met als doel om de onderlinge sociale samenhang binnen de wijk te versterken.

Bereikbaarheid en verkeersveiligheid

De stedenbouwkundige structuur van de wijk Bargeres draagt niet bij aan de verkeersveiligheid. Het ontbreken van onderscheid tussen voet- en fietspaden werkt verwarrend. Er is geen sprake van heldere routes, op de punten waar paden samenkomen is niet duidelijk welke de hoofdroute is en welke secundair. Door het realiseren van een tweetal primaire verbindingen wordt getracht meer duidelijkheid in de verkeersstructuur aan te brengen en daarmee een bijdrage aan de verkeersveiligheid te leveren.

Het centrumgebied bestaat uit twee delen. Aan beide zijden van het Oranjekanaal is een deel van de centrumvoorzieningen gesitueerd. Binnen het plan zal worden gekeken of het mogelijk is om beiden delen sterker met elkaar te verbinden, waarbij rekening wordt gehouden met de toekomstige ontwikkeling van het centrum.

Stedelijke kwaliteit

Het aandeel van de groenstructuren binnen de wijk Bargeres is fors. Het versterken van de kwaliteit van deze openbare ruimte kan dan ook een prima bijdrage leveren voor de totale uitstraling binnen de wijk. Door meerdere functies te combineren, voorzieningen toe te voegen en cultuurhistorie zichtbaar te maken wordt de belevingswaarde versterkt. Het aandachtspunt is daarbij dat het stedenbouwkundige concept wel herkenbaar aanwezig blijft.

Het watersysteem van het Oranjekanaal vraagt specifieke aandacht. Het water is op dit moment zuurstofarm. Dit heeft twee belangrijke oorzaken:

- er is weinig doorstroming in het kanaal;

- de lichttoetreding is zeer beperkt.

Door ruimtelijke ingrepen wordt er hemelwater richting het kanaal geleid. Daarnaast wordt een meer open structuur nagestreefd, waardoor meer licht kan toetreden. Door deze ingrepen wordt het water zuurstofrijker. Daarmee worden betere omstandigheden gecreëerd voor de ontwikkeling van flora en fauna.

Vestigingsklimaat en aanjagende werking revitalisering

In de afgelopen periode is getracht om met Wooncom (woningstichting) en Johan Matser Projectontwikkeling het volledige centrumgebied en de aangrenzende groenzones te herstructureren. Onderdeel van de plannen was het realiseren van een nieuw winkelcentrum, appartementen verspreid door het plangebied, naast de herinrichting van de groengebieden. Met name het realiseren van een nieuw winkelcentrum blijkt op dit moment niet haalbaar. Dit had te maken met de versnipperde eigendomssituatie binnen het winkelcentrum. De eisen van de gevestigde ondernemers bleken in de huidige planexploitatie niet inpasbaar, hetgeen heeft geleid tot de conclusie van de partijen om deze ontwikkeling te temporiseren. Een bewuste keuze is gemaakt om de planontwikkeling voor de groenzones voortvarend op te pakken en kansen te benutten. Dit betekent niet dat het winkelcentrum buiten de totale herstructurering van de Bargerres wordt gehouden, maar dat gelet op de omstandigheden een andere volgorde van de onderdelen wordt gekozen.

Met de herstructurering van de groenzones en het verbeteren van de verbindingen wordt een eerste stap gezet om de fysieke leefomgeving een positieve impuls te geven. Daarmee wordt het contrast tussen de omgeving en het winkelcentrum bewust vergroot. Op deze wijze wordt getracht de ondernemers ervan te overtuigen dat de vormgeving van het huidige winkelcentrum niet meer "van deze tijd is" en dat het van het grootste belang is om te investeren in een nieuw centrum. Dit zal dan met name een economische impuls betekenen voor de ondernemers en een bijdrage geven aan de totale ontwikkeling van het centrum. In dit kader is er nog een tweede relevante ontwikkeling. Door Wooncom wordt een medisch centrum gerealiseerd, direct naast het bestaande winkelcentrum. In dit medisch centrum worden de verschillende artspraktijken ondergebracht, de zogenaamde AHOED-locatie, Alle Huisartsen Onder Een Dak. Ook met de realisatie van deze locatie wordt een impuls gegeven aan de totale herstructureringsopgave.

Deze projectdoelstellingen zijn zoveel mogelijk vertaald in een programma van maatregelen. Dit programma wordt toegelicht in het hierna volgende hoofdstuk.

3. Maatregelenprogramma

Voor de inrichting van het Oranjekanaal is in 2006 een ruimtelijke analyse en visie opgesteld. Deze had betrekking op het gedeelte Oranjekanaal binnen het grondgebied van de gemeente Emmen. Daarbij is geconstateerd dat het kanaal door heel verschillende gebieden loopt, de zogenaamde 'kamers'.

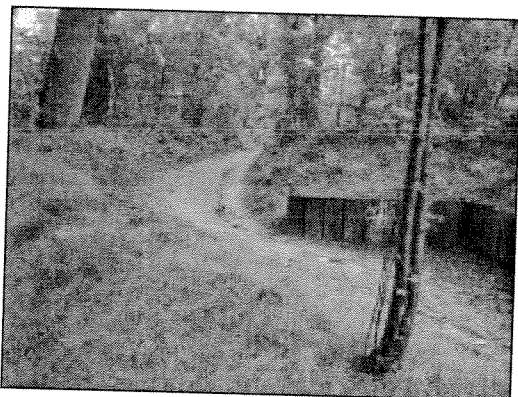
De maatregelen die hieronder zijn beschreven komen mede voort uit deze visie en vormen een concrete invulling van de doelstellingen in hoofdstuk 2. Het zal duidelijk zijn dat in het planvormingsproces deze verder wordt uitgewerkt en geconcretiseerd.

3.1. Maatregel 1: Herinrichting van de groenzones

Binnen Bargeres zijn twee bepalende ruimtelijke structuren aanwezig, die samen de "groene long" van Bargeres vormen: het Oranjekanaal en de centrale groenzone.

Het Oranjekanaal doorsnijdt Bargeres op de noord-zuid as en vormt daarmee een autonoom ruimtelijk element binnen de wijk. Het kanaal heeft een unieke kwaliteit en een rijke historie. Aan de beiden zijden van het kanaal is een aarden wal aanwezig. Op deze wallen is bij de aanleg van het kanaal een dubbele rij eiken geplant. Deze bomen vormen aan de beide zijden van het kanaal een 'groene tunnel'.

In de loop van de jaren is er veel onderbegroeiing ontstaan. Dit heeft tot gevolg dat het kanaal vanuit de wijk niet meer zichtbaar is. Een consequentie is dat hiermee het gevoel van sociale onveiligheid sterk toeneemt. Dit wordt versterkt door de bestaande structuur van wandel-, fietspaden en bruggen, waardoor een onoverzichtelijke situatie ontstaat.



Aan de zone rond het kanaal wordt door een groot aantal bewoners in de wijk een grote natuurbeleving toegekend. In de verdere planuitwerking wordt dit aspect nadrukkelijk meegewogen.

De centrale groenzone is op de oost-west lijn gesitueerd, centraal gelegen binnen de wijk. In het gebied zijn een aantal oorspronkelijke landschapkenmerken aanwezig, zoals de houtwallen. Daarnaast zijn bij de ontwikkeling van de wijk een aantal landschapselementen toegevoegd.

Oorspronkelijk heeft de centrale groenzone nauwelijks voorzieningen. Vooruitlopend op de herstructurering van het hele gebied, is in het westelijk deel reeds een aantal voorzieningen gerealiseerd. Het is de bedoeling om ook in het oostelijk deel een aantal voorzieningen te realiseren (zie verder maatregel 3).

Maatregel 1

- Om de oorspronkelijke kenmerken zichtbaar te maken wordt een groot deel van de onderbegroeiing langs het kanaal verwijderd, waarbij transparantie en beslotenheid elkaar afwisselen.
- Met name in het centrale deel van de wijk, worden de zichtlijnen versterkt en de transparantie vergroot.

- Herstructurering van het aanwezige groen.

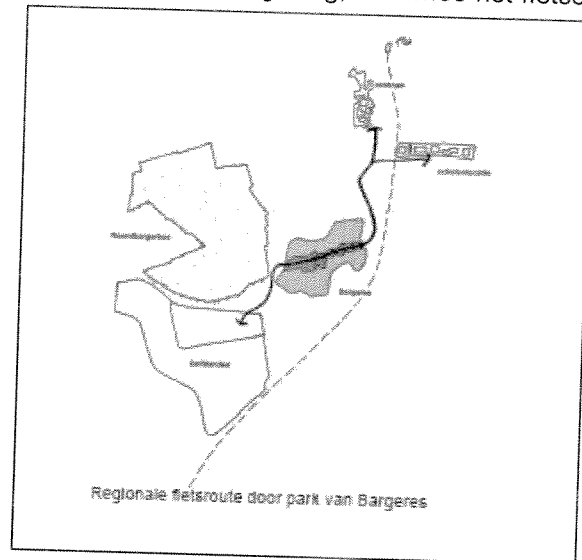
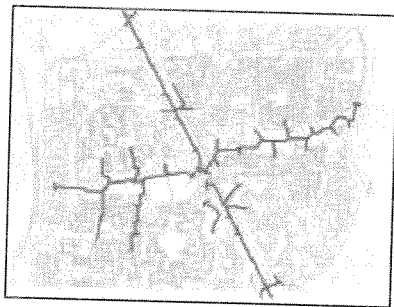
Indicatoren

- Herin te richten centrale groenzone en Oranjekanaal, totaal 20 ha.

3.2. Maatregel 2: Het verbeteren van de fietsverbindingen.

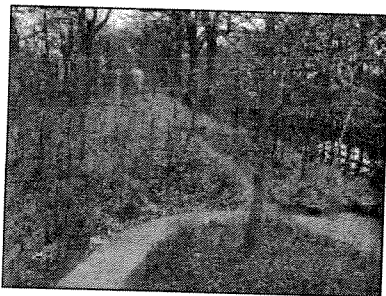
Door de wijk Barges loopt in de oost-west richting door de centrale groenzone een fietspad met vele aftakkingen. De vormgeving van deze aftakkingen draagt niet bij aan een duidelijke verkeerssituatie. Dit fietspad is met name een interne verbinding in de wijk en ontsluit de verschillende delen van de Barges.

Ook op deze route is een behoefte aan een heldere vormgeving, waarmee het fietsen binnen de wijk wordt bevorderd.



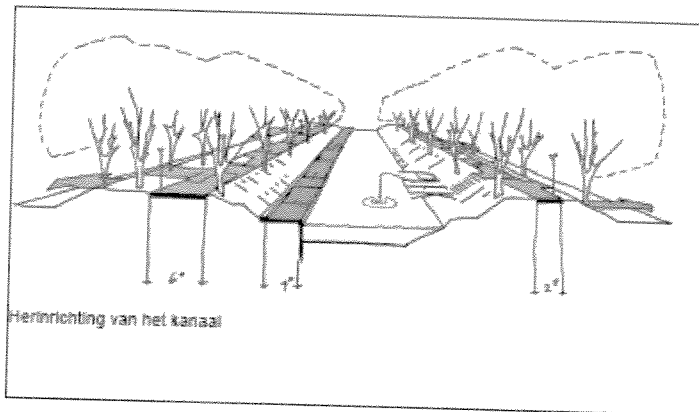
Dit geldt eveneens voor de noord-zuid verbinding. Het pad is verschillend vormgegeven en volgt qua route niet altijd de meest voor de hand liggende route.

Om een doorgaande verbinding te verkrijgen dienen beiden routes opnieuw gesitueerd te worden, waarbij rekening wordt gehouden met de aanwezige landschapselementen.



De geplande noord-zuid fietsroute krijgt twee hoofdfuncties:

- Een recreatief karakter, waarbij wordt aangesloten op de bestaande route langs het kanaal in Noord Barge en wordt doorgezet aan de westzijde van het kanaalgedeelte door Barges.
- Een heldere fietsverbinding met wijk De Rietlanden voor woon-werk en lokaal fietsverkeer.



Maatregel 2

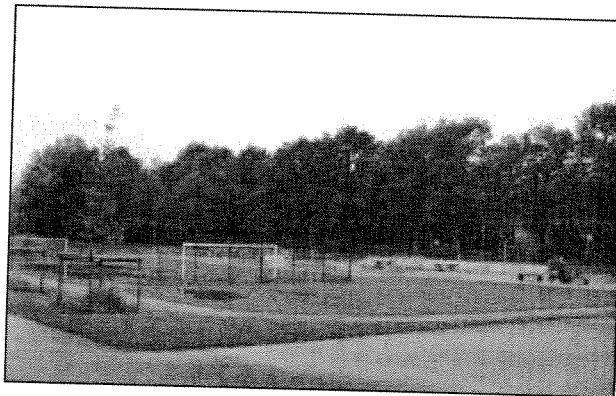
- Het verbeteren van de noord-zuid en de oost-west fietsroute.
- Aanpassing van de bestaande kunstwerken langs en rond het kanaal. Deze kunstwerken dienen logisch gesitueerd te worden in aansluiting bij de nieuwe routes.

Indicatoren:

- Vervangen bestaande kunstwerken ongeveer 4 stuks.
- Aan te leggen fietspaden, ongeveer 4 km.

3.3. Maatregel 3: het toevoegen van functies aan de groenzone

In het westelijk deel van de centrale groenstructuur is de afgelopen periode een aantal voorzieningen gerealiseerd, onder meer een skeelerbaan, een skatebaan en een basketballveld.



Deze voorzieningen zijn in goed overleg met de wijk tot stand gekomen. Er kan worden geconstateerd dat deze een positieve impuls betekenen voor de leefbaarheid. Er wordt veel gebruik van gemaakt. Tevens wordt hiermee de overlast van hangjongeren beperkt. Over de behoefte en invulling in het oostelijk deel van de wijk dient nog nader overleg plaats te vinden. Gedacht wordt aan ontmoetingsplaatsen, recreatieve elementen en speelvoorzieningen. Belangrijk aandachtspunt is dat het voorzieningen dienen te zijn, die een bijdrage leveren in de sociale samenhang in de wijk.

Maatregel 3

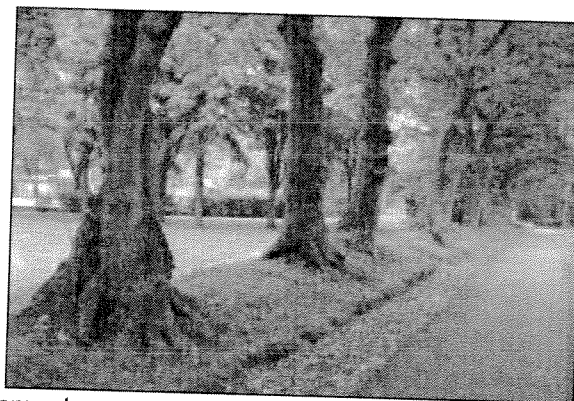
- Realiseren van een aantal voorzieningen in het oostelijk deel van de wijk. Het inzichtelijk maken van de behoefte is een onderdeel van het planproces.

Indicatoren

Te realiseren voorzieningen in het oostelijk deel van de centrale groenzone, waarbij wordt uitgegaan van ongeveer 5 stuks.

3.4. **Maatregel 4: het zichtbaar maken van cultuurhistorische waarden**

Verspreid in de wijk zijn oorspronkelijke houtwallen behouden. Met name in de centrale groenzone zijn deze herkenbaar aanwezig. De padenstructuur kruist deze wallen op een aantal plaatsen, waardoor de kracht van deze landschapselementen gedeeltelijk verloren gaat. Langs het Oranjekanaal is net boven de waterlijn nog het jaagpad aanwezig. Deze is geen onderdeel meer van de wandelpadenstructuur en door begroeiing minder zichtbaar aanwezig. Met aanpassen van de paden (maatregel 2) worden zodanige routes gekozen dat de oorspronkelijke structuren zichtbaar worden gemaakt.



In de centrale groenstructuur zijn veel elementen aanwezig die kenmerkend zijn voor stedenbouwkundige structuur van Bargeres. Er zijn veel besloten gedeeltes, waarbij veelvuldig gebruik is gemaakt van verschillende materialen, onder meer bielzen en verschillende verhardingssoorten.

Door in het plan afstemming te vinden tussen de routes en de bestaande landschapkenmerken, worden beiden versterkt. Dit kan bijvoorbeeld door de fietspaden langs de oorspronkelijke houtwallen te leggen.

Maatregel 4

- Herstellen en toegankelijk maken van het oude jaagpad.
- Het benutten en zichtbaar maken van historische landschapkenmerken in de gehele wijk Bargeres.
- Het zichtbaar maken van de oorspronkelijk eikenbeplanting langs het Oranjekanaal.
- Het plaatsen van informatieborden om de verschillende cultuurhistorische onderdelen toe lichten.

Indicatoren

4. Proces en planvorming

4.1. Procesmatige aanpak

De aanpak van Emmen Revisited kenmerkt zich in sterke mate door een procesmatige aanpak. Het proces van visievorming, doelstellingen, programmaplanning en projectontwikkeling wordt al werkende nader ingevuld. Hierdoor ontstaan in elke fase van de planvorming goede mogelijkheden voor afstemming met en inbreng van alle partners en de bewoners.

Emmen Revisited gaat uit van een integrale aanpak van de problemen van de wijk. Zowel fysieke, sociale als economische problemen krijgen aandacht. Organisaties en bewoners uit de wijken redeneren immers ook meestal vanuit totaalsituaties en denken niet in beleidssectoren.

In 2005 is het wijkprogramma 2005-2009 vastgesteld. Hierin is aangegeven dat voor het verbeteren van de voorzieningen in de wijk Bargerres de herinrichting van het centrumgebied, de centrale groenzone en de zone rond het Oranjekanaal belangrijke onderdelen zijn.

4.2. Bargerres

In de ontwikkeling van het centrumgebied Bargerres heeft al veelvuldig terugkoppeling naar de bewoners en organisaties plaatsgevonden. Naast het overleg tussen de primair betrokken ontwikkelende partijen is ook veelvuldig met andere betrokkenen gesproken.

Overleg over de planvorming heeft tot nu toe plaatsgevonden in nauw overleg met het wijkteam en wijkplatform van de wijk Bargerres.

De planvorming heeft zich in de afgelopen periode met name gericht op het centrumgebied. Met het loskoppelen van het centrum in de totale planvorming, is een nieuw deelproject geformuleerd: de herstructurering van de centrale groenzone en het Oranjekanaal.

4.3. Plan van aanpak

Het streven is om in 2008 de daadwerkelijke realisatie te starten. Dit betekent dat de voorbereiding voortvarend wordt opgepakt. Om dit te ondersteunen is een projectmatige benadering gekozen, waarbij nauw wordt aangesloten bij de werkwijze van Emmen Revisited.

Dit betekent dan op een interactieve wijze met de omgeving wordt gecommuniceerd. Bij het verzamelen van de uitgangspunten wordt gesproken met de betrokkenen en bewoners. De bewoners zijn vertegenwoordigd in het wijkplatform. De uitgangspunten en planrichtingen worden hiermee besproken en vervolgens met de bewoners van de wijk. Daarbij is voldoende ruimte voor inbreng van ideeën en opmerkingen. Daarbij vindt een duidelijke kaderstelling plaats om te voorkomen van verwachtingen worden gewekt die vervolgens niet haalbaar blijken te zijn.

In het totale proces vraagt deze benadering tijd, maar de ervaringen van de afgelopen jaren tonen aan dat dit een bijdrage geeft in de uiteindelijke kwaliteit van de gerealiseerde plannen.

In het planproces zijn onder meer de volgende partijen betrokken:

- bewoners van de wijk Bargerres, verenigd in het wijkplatform;
- erkende overlegpartners van de gemeente (EOP's);
- projectbureau Emmen Revisited;
- Provincie Drenthe;
- Waterschap Velt en Vecht.

Om de betrokkenheid en afstemming te waarborgen wordt een projectgroep ingesteld, waarin de genoemde partijen vertegenwoordigd zijn.

Werkstap 1: Uitgangspunten vaststellen

In deze werkstap worden de uitgangspunten en randvoorwaarden gedefinieerd voor de herstructurering. Daarbij vindt een integrale benadering plaats, door het plangebied vanuit verschillende thema's te benaderen en op elkaar af te stemmen.

In overleg met het wijkplatform en de EOP vindt een verkenning plaats naar de wensen, randvoorwaarden en uitgangspunten.

Resultaat werkstap: nota van uitgangspunten
Planning: oktober 2007 – december 2007

Werkstap 2: Ontwerp

De uitgangspunten worden vertaald in een schetsontwerp voor het gehele plangebied. Deze schets wordt gepresenteerd aan de bewoners van de wijk. Op een interactieve, nader te bepalen werkvorm, worden zij in de gelegenheid gesteld om te reageren op dit ontwerp. Daarbij wordt aandacht besteed aan het helder communiceren van de beleid- en fysieke kaders die het project begrenzen.

Resultaat werkstap: definitief ontwerp
Planning: januari 2008 – februari 2008

Werkstap 3: Voorbereiding

Het ontwerp wordt technisch voorbereid. Qua fasering en uitvoering worden afspraken gemaakt met betrokkenen. Het ontwerp wordt vertaald in een technisch bestek met tekeningen.

Resultaat werkstap: bestek en tekeningen
Planning: februari 2008 – april 2008

Werkstap 4: Realisatie

Na voorbereiding van de werkzaamheden wordt het bestek aanbesteed en vervolgens uitgevoerd.

Resultaat werkstap: afgerond project
Planning: mei 2008 – juli 2008

Een aandachtspunt in het totale project is de overdracht van het beheer en onderhoud van het Oranjekanaal, van de gemeente Emmen naar het Waterschap Velt en Vecht. Dit proces is de afgelopen periode in gang gezet en wordt gecontinueerd parallel aan de voorbereiding en realisatie van dit project. Deze overdracht valt echter buiten de scope van dit project, aangezien het kanaal zelf (natte profiel) geen onderdeel van de werkzaamheden vormt. Zoals in de doelstellingen van dit project is beschreven wordt wel getracht om met ruimtelijke ingrepen een bijdrage aan de waterkwaliteit te leveren.

5. Investeringsraming en financiering

Op basis van met maatregelenprogramma is een raming van de kosten gemaakt met een bandbreedte van +/- 25 %. Daarbij is een onderscheid gemaakt in onderhoudsmaatregelen en nieuwe aanleg. De onderhoudsmaatregelen worden volledig gefinancierd door de gemeente Emmen.

De herstructurering van de groenzones en de aanleg van de fietspaden wordt mogelijk gemaakt door GSB-gelden en cofinanciering.

5.1. Investeringsoverzicht

In het onderstaande overzicht zijn de kosten en de bijbehorende dekking weergegeven.

Maatregel	Geraamde investering
Maatregel 1 Herinrichting van de groenzones	€ 900.000,--
Maatregel 2 Verbeteren van de fietsverbindingen incl. aanpassing kunstwerken	€ 1.200.000,--
Maatregel 3 Het toevoegen van functies aan de groenzone	€ 240.000,--
Maatregel 4 het zichtbaar maken van de cultuurhistorische en stedenbouwkundige waarden	€ 350.000,--
Totaal project	€ 2.690.000,--

Alle bedragen zijn exclusief BTW. Voorbereidingskosten zijn opgenomen in de bedragen.

5.2. Financiering maatregelen

In de dekking van de beoogde investeringen wordt als volgt voorzien:

- GSB-programma:	€ 1.630.000,--
- Dienst Gebied, fonds openbaar gebied:	€ 180.000,--
- Dienst Gebied, inzet Emco-uren:	€ 200.000,--
- Reserve strategische middelen cofinanciering:	€ 180.000,--
- Totaal:	€ 2.190.000,--
- Tekort: Provincie Drenthe, op basis van cofinanciering:	€ 500.000,--
- Totaal:	€ 2.690.000,--

De cofinanciering is wenselijk voor de doelstelling 2,3 en 4. De inzet van de gemeentelijk middelen is middels een collegebesluit van 22 juni 2007 bekrachtigd.

Bijlage 1: resultaten periodiek onderzoek Wonen en Leefbaarheid voor de wijk Bargeres, 2007

Statenstuk 2006-242

Subsidieverordening stedelijke ontwikkeling

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Omgevingsbeleid op 20 september 2006
- provinciale staten op 4 oktober 2006
- fatale beslisdatum: 4 oktober 2006

Voorgestelde status: A-stuk

Behandeld door de heer J. Kreling, telefoonnummer (0592) 36 58 91
Portefeuillehouder: mevrouw A. Haarsma

Inleiding

Na het vaststellen van de Voorjaarsnota 2005, met daarin opgenomen de doelen voor stedelijke ontwikkeling en een provinciale agenda per stad, zijn in het najaar van 2005 afzonderlijke bestuurlijke overleggen gehouden met de vijf betrokken gemeenten. Dit heeft geleid tot een reeks van afspraken over samenwerking en cofinanciering bij een groot aantal projecten in de steden. In de Voorjaarsnota 2006 is hierover gerapporteerd.

Omdat een deel van de financiële afspraken het kenmerk van subsidieverlening heeft, is het nodig een verordening te hanteren voor het toezeggen van financiële bijdragen. Vanwege het specifieke karakter van de subsidieverstreking: alleen voor de gemeentebesturen van de vijf stedelijke gemeenten en ingekaderd in de hoofdlijn stedelijke ontwikkeling, was het kader van de Algemene subsidieverordening (ASV) Drenthe te breed. De ASV laat toe om een specifieke verordening te maken binnen de algemene kaders van de ASV zelf. Dat is hier gebeurd.

Deze verordening moet onderscheiden worden van de bestaande Verordening voor de verdeling van het Investeringsbudget stedelijke vernieuwing (ISV) (maart 2000). Deze laatste verordening regelt de verdeling van het ISV-budget. De rijkskaders zijn hier leidend, ook gaat het om rijksmiddelen. De Verordening stedelijke ontwikkeling regelt de verdeling van eigen middelen.

Advies

De Verordening stedelijke ontwikkeling vaststellen.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Een doelmatige en rechtmatige toekenning van financiële bijdragen aan projecten voor stedelijke ontwikkeling.

Argumenten

1. *Een deel van de financiële afspraken met de vijf stedelijke gemeenten betreft subsidieverstreking. Hiervoor is een juridisch kader nodig.*
2. *De inzet van middelen voor de hoofdlijn stedelijke ontwikkeling kent een specifiek karakter qua doelstelling en subsidieaanvragers. Dit vraagt een specifieke verordening binnen de algemene kaders van de ASV.*

Uitvoering

Tijdsplanning

N.v.t.

Financiën

Bij de behandeling van de Voorjaarsnota 2005 in uw vergadering is besloten de Reserve flexibel krediet op te heffen. Een deel van de jaarlijkse storting daarvoor wordt via een reserve ingezet voor stedelijke ontwikkeling. Het gaat in de periode 2005 tot en met 2007 om € 2.294.000,- per jaar. Totaal is dit circa € 6,9 miljoen.

Naam: Bijdrage in kader stedelijke ontwikkeling
Prestatienummer: 3920105
Projectnummer: 42000011
Projectnaam: Programma Stad
Taaknummer: 03
Taaknaam: Projecten Stad
Categorienummer: 442085 bijdrage in kader stedelijke ontwikkeling

Monitoring en evaluatie

Monitoring vindt plaats via de gebruikelijke bedrijfsrapportages en jaarstukken.

Extern betrokkenen

Besturen van de vijf stedelijke gemeenten: Assen, Coevorden, Emmen, Hoogeveen en Meppel

Communicatie

Via Provinciaal blad en toezending aan de betrokken gemeenten.

Bijlagen

Geen.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 13 juli 2006

Kenmerk: 28/5.27/2006007803

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.D. Nauta, secretaris

ga.coll.~

Provinciale staten van Drenthe;

overwegende dat het wenselijk is criteria vast te stellen voor subsidiëring op grond van het Programma stedelijke ontwikkeling;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 13 juli 2006, kenmerk 28/5.27/2006007803;

gelet op artikel 145 van de Provinciewet;

gelet op artikel 4:23 van de Algemene wet bestuursrecht;

gelet op de Algemene subsidieverordening Drenthe;

BESLUITEN:

vast te stellen de als bijlage bij dit besluit gevoegde Subsidieverordening stedelijke ontwikkeling Drenthe.

Assen, 4 oktober 2006

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

SUBSIDIEVERORDENING STEDELIJKE ONTWIKKELING DRENTHE

BEGRIPSOMSCHRIJVINGEN

Artikel 1.

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. *Programma stedelijke ontwikkeling*: een door gedeputeerde staten vastgestelde provinciale agenda van de in het Collegeprogramma 2003-2007 en in de Voorjaarsnota 2005 opgenomen doelen van stedelijke ontwikkeling;
- b. *provinciale agenda*: het overzicht per stad waarop staat aangegeven aan welke gebiedsontwikkelingen en projecten de provincie wil bijdragen.

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 2.

Gedeputeerde staten kunnen met inachtneming van deze regeling een incidentele prestatiesubsidie verlenen aan de besturen van de gemeenten Assen, Coevorden, Emmen, Hoogeveen en Meppel in de kosten van projecten van stedelijke ontwikkeling als die passen binnen de doelen van het Programma stedelijke ontwikkeling.

Artikel 3.

In het geval een subsidie als bedoeld in artikel 2 wordt gekoppeld aan een subsidieverlening op grond van een rijksregeling of een EU-programma, zijn de verplichtingen en voorwaarden bij of krachtens de rijksregeling of het EU-programma van overeenkomstige toepassing op de subsidieverlening. De Algemene subsidieverordening (ASV) Drenthe 2004 is in dat geval niet van toepassing.

Artikel 4.

Voor subsidieverlening komen in aanmerking projecten die:

- a. zijn opgenomen op de provinciale agenda voor de stedelijke ontwikkeling van de desbetreffende gemeente of door gedeputeerde staten als passend binnen het Programma stedelijke ontwikkeling zijn beoordeeld;
- b. binnen een termijn van 4 jaar na de verlening van de subsidie realiseerbaar zijn;
- c. zonder provinciale subsidie niet realiseerbaar zijn.

Artikel 5.

De subsidie bedraagt maximaal 50% van de subsidiabele kosten.

DE AANVRAAG

Artikel 6.

1. In afwijking van artikel 12 van de ASV kan een aanvraag gedurende het gehele jaar worden ingediend.
2. De aanvraag wordt ingediend volgens een door gedeputeerde staten vastgesteld aanvraagformulier.

Artikel 7.

Bij de beoordeling van aanvragen die voldoen aan de in artikel 4 genoemde criteria houden gedeputeerde staten rekening met de volgende aspecten:

- a. de mate waarin de activiteit of het project van betekenis is voor de doelen van het Programma Stad;
- b. de mate waarin binnen het project samenwerking plaatsvindt tussen overheden, bedrijven en instellingen;
- c. de efficiënte en doelmatige uitvoering van het project;
- d. de financiële onderbouwing, met name de financiële dekking in verhouding tot de provinciale bijdrage.

SLOTBEPALING

Artikel 8.

Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking in het Provinciaal blad.

TOELICHTING OP DE SUBSIDIEVERORDENING STEDELIJKE ONTWIKKELING

ALGEMEEN

De doelen voor stedelijke ontwikkeling en provinciale agenda zijn geformuleerd in de Voorjaarsnota 2005 en gepubliceerd in de brochure Stedelijke ontwikkeling van oktober 2005.

Stedelijke ontwikkeling is in eerste instantie een gemeentelijke aangelegenheid en verantwoordelijkheid, maar ook de regio heeft belang bij een krachtige centrumfunctie van de Drentse steden. Daarom wil de provincie vanuit eigen ambities en doelen een bijdrage leveren aan de stedelijke vernieuwing.

De provinciale inzet bestaat uit faciliteren door kennisuitwisseling, het stroomlijnen van procedures, het inschakelen van deskundigen, een betere interne afstemming en de (co)financiering van projecten die bijdragen aan een duurzame ontwikkeling en positionering van de Drentse steden. Voor dit laatste onderdeel, de subsidiëring van projecten, is het van belang een regeling te treffen waarin de voorwaarden voor de (co)financiering staan aangegeven. De Subsidieverordening stedelijke ontwikkeling voorziet hierin.

De bepalingen in de Algemene subsidieverordening Drenthe zijn op de subsidiëring van toepassing. Dit betekent dat verlening, bevoorschotting en vaststelling van de subsidie volgens dit juridisch kader plaatsvinden.

Voor de cofinanciering van projecten die op grond van een rijksregeling of een EU-programma worden gesubsidieerd wordt een uitzondering gemaakt. Zie hiervoor de toelichting op artikel 2.

ARTIKELSGEWIJS

Artikelen 1 en 2.

De provincie heeft voor elke stad een provinciale agenda opgesteld. Dit is een overzicht waarop staat aangegeven aan welke gebiedsontwikkelingen en projecten de provincie wil bijdragen, om zo de eigen ambitie en doelstellingen te realiseren. De agenda sluit aan op het POP II en de Strategische agenda voor Noord-Nederland 2007-2013. De agenda's hebben een aantal gemeenschappelijke aandachtsgebieden, zoals een specifieke woonopgave: het investeren in de kwantiteit en kwaliteit van het woningaanbod via inbreiding, herstructurering en differentiatie.

Artikel 3.

Als er sprake is van een subsidieverlening op grond van deze verordening die gekoppeld is aan een subsidieverlening op grond van een rijksregeling of een EU-programma, bijvoorbeeld Kompas, hoeft voor deze regeling geen aparte aanvraag te worden ingediend. De aanvraag loopt alsdan via de procedure van de rijksregeling of het EU-programma.

Artikel 4 in relatie tot artikel 7.

Door te investeren in samenwerking en afstemming met andere partijen wil de provincie gemeenten ondersteunen bij de ontwikkeling en uitvoering van projecten. Naast de op de provinciale agenda benoemde prioritaire projecten c.q. thema's voor de korte termijn kunnen aanvragen worden ingediend die niet op de agenda zijn benoemd. Zo kan worden ingespeeld op actuele ontwikkelingen.

Gelet op de provinciale ambitie is uitvoering van het project binnen de programmaperiode essentieel. Belangrijk is daarom dat start- en einddatum van het project vastliggen en dat er geen uitvoeringsbeperkingen zijn vanwege van toepassing zijnde wet- en regelgeving, zoals planologische beperkingen.

Gezien de provinciale doelen, de eigen verantwoordelijkheid van de gemeenten en de beperkte middelen, moet de provincie selectief omgaan met haar inzet. De geformuleerde subsidiecriteria richten zich op de legitimiteit, de effectiviteit en de noodzaak van de provinciale subsidie.

Artikel 6.

Naast een aantal algemene gegevens worden inhoudelijke en beheersmatige projectgegevens gevraagd waarmee zicht wordt verkregen op de strategische doelstellingen van het project, de kosten, de financiering, de planning en de uitvoerbaarheid van het project.

ga.coll.

*S:\DRI Concepten\Regl.+Verord. (nieuw)\Subsidieverordening stedelijke ontwikkeling.doc