

Aan de relaties van
het College sanering zorginstellingen

Datum : juni 2008
Ons kenmerk : St/ctw/2008/358
Betreft : jaarverslag 2007 College sanering zorginstellingen

Dames en heren,

Met genoegen bieden wij u hierbij een exemplaar aan van het jaarverslag van het College sanering zorginstellingen over het jaar 2007. Onder de figuur van de met ingang van januari 2006 in werking getreden nieuwe wetgeving, de Wet toelating zorginstellingen (WTZi), geeft het College sanering (CSZ), invulling aan de wettelijke publieke taken.

De positie van het College was en is omgeven met onzekerheid. Waar eerder sprake was van opheffing van het College uiterlijk per 1 januari 2010 werd in de loop van 2007 de taak van het College alsnog uitgebreid. Het College heeft met ingang van 9 juli 2007 bij transacties met onroerende zaken ook te bepalen welke waarde door instellingen dient te worden behouden voor de zorg. Deze taak is in april 2008 zelfs uitgebreid met het houden van toezicht op de aanwending van dit vermogen. Na overleg met het parlement besloot de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport terug te komen van zijn voornemen tot directe beëindiging en opheffing van het College sanering. Besloten werd tot het handhaven van "robuust" toezicht op transacties bij zorginstellingen. Nog onduidelijk is, tot welk moment de taken van het College als zelfstandig bestuursorgaan blijven worden uitgevoerd.

In het verslag over 2007 wordt als gebruikelijk een overzicht gegeven van de door het College sanering op basis van zijn taken uitgevoerde werkzaamheden, die uitgevoerd worden sinds 1 januari 2000, toen als opvolger van de *Commissie Sanering Ziekenhuisvoorzieningen*.

Over de afgelopen acht jaren blijkt opnieuw vooral de goedkeuringen ten aanzien van vervreemding van onroerende zaken een aanmerkelijk deel van de werkzaamheden uit te maken en meerwaarde voor de zorg op te leveren. Door het College sanering is met zijn besluiten een aanzienlijke opbrengst ten gunste van de sector beoordeeld, inmiddels oplopend tot ruim € 850 miljoen. De totale uitvoeringslasten die hieraan ten grondslag liggen konden ook in het verslagjaar beperkt worden tot € 2,6 miljoen. Daarnaast is met instemming van de minister van VWS een bestemmingsreserve gevormd voor in de toekomst voorgenomen reorganisatie.

In zijn algemeenheid gesproken blijken de "casus", na het moment van de wettelijk voorgeschreven melding bij het College sanering, qua intensiteit van behandeling in toenemende mate ingewikkelder en in de tijd gezien ook een langere doorlooptijd te vergen, in sommige situaties van meerdere jaren.

Bij de saneringscasus, zowel voor de ziekenhuissector als in het ambulancevervoer, zijn de bedragen gelukkig minder spectaculair. Met het treffen van verantwoorde regelingen verkeren diverse zeer langlopende saneringscasus thans in een stadium van afwikkeling.

Het College heeft opnieuw de uitvoering ter hand genomen van specifieke taken op verzoek van de minister en/of staatssecretaris van VWS. Vooral onderzoek bij instellingen in financiële problemen blijken altijd zeer complex van karakter en vereisen een hoge mate van prudentie en zorgvuldigheid. Mede gelet op wijze van werken, waarbij gerichte inzet uit het areaal aan deskundigen borg staat voor vertrouwelijkheid en snelheid van handelen, kan er binnen een relatief beperkte termijn over gerapporteerd worden. Op een breder terrein wordt de expertise van het College sanering door de bewindslieden van VWS ingeroepen.

Wij spreken de wens uit dat ook dit jaarverslag bij mag dragen aan de heldere beeldvorming over de uitvoeringstaken en de wijze van uitvoering daarvan door het College sanering.

Met vriendelijke groet en hoogachting,
COLLEGE SANERING ZORGINSTELLINGEN,



G. van den Berg
(secretaris/directeur)

Jaarverslag 2007





Colofon

College sanering zorginstellingen
Postbus 3148
3502 GC Utrecht

Bezoekadres:

Churchillaan 11 (3e etage)
3527 GV Utrecht
Tel. (030) 297 12 00
Fax (030) 293 07 11
E-mail: info@collegesanering.nl
Internet: www.collegesanering.nl

Ontwerp en opmaak:

Interlokaal, www.interlokaal.nl
Druk: Senz grafische media

Jaarverslag 2007

College sanering zorginstellingen

Voorwoord	3
Taken	5
Wijziging wet- en regelgeving	6
Het verslagjaar	8
Personalia	16
Rechtmatigheid en doelmatigheid	17
Werkprogramma	17
Gang van zaken	17
Verantwoording besluiten	22
Accountantsverklaring inzake rechtmatigheid sanering	23
Accountantsverklaring inzake rechtmatigheid onroerende zaken	24
Balans en exploitatierekening	26
Personen	28
Publicaties	28

Voorwoord



Begin 2007 leek de positie en rol van het College sanering helder: het uitvoeren van de bestaande taken tot het moment van opheffing van het College. Dat moment werd toen voorzien per 1 januari 2010.

Tot heden hebben zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan, die vooralsnog een ander licht op de positie en de rol van het College doen schijnen en waardoor bestaande taken werden herijkt en zelfs nieuwe taken aan de bestaande zijn toegevoegd. Recent zonden de bewindslieden van VWS een brief aan de Tweede Kamer inzake “Zeven rechten voor de cliënt in de zorg”, waarin onder meer ook de visie werd gegeven op het toekomstige toezicht op zorginstellingen.

Het beleid van de minister van VWS is erop gericht vermogen van zorginstellingen, dat belichaamd is in onroerend goed en dat opgebouwd is met collectieve middelen in een risico-arme omgeving, te behouden voor de zorg. Zolang het betreffende onroerend goed aangewend wordt voor de zorg en er geen wijzigingen optreden in de eigendoms- of gebruikssituatie, is sprake van aanwending voor de zorg. Eerst wanneer het eigendom of het gebruik wijzigt, is er aanleiding tot specifiek toezicht; immers dan komt direct de vraag aan de orde of met de transactie(s) de optimale opbrengst(en) wordt verkregen. In de meest eenvoudige vorm kan het gaan om verkoop van het onroerend goed (of een deel daarvan); de vraag die zich dan opdringt is of de verkoopopbrengst aangemerkt kan worden als marktconform. Het College sanering ziet erop toe dat de zorginstelling een marktconforme opbrengst realiseert. Deze taak behoort al jaren tot de hoofdactiviteiten van het College sanering.

Door de stelselwijzigingen in de zorg en de overige maatschappelijke ontwikkelingen doet zich heden ten dage echter een scala aan transacties met betrekking tot onroerend goed voor. Gedacht kan worden aan fusies, sale-and-lease-back constructies, het afsplitsen van het onroerend goed in separate rechtspersonen en dergelijke. Hoewel de hoofdlijn van het beleid (behoud van vermogen voor de zorg) onverkort in stand blijft, vragen de ontwikkelingen nadere uitwerking van het toezichtbeleid van het College sanering. In dit beleid neemt het belang van solide taxatierapporten toe.

Het komen tot een marktconforme waarde van het onroerend goed bij transacties is de eerste stap. Vervolgens dient vastgesteld te worden welk bedrag behouden dient te blijven voor de zorg. Deze taak werd in juli 2007 vooralsnog neergelegd bij het College sanering. Het College maakt schriftelijk aan de zorginstelling kenbaar welk bedrag als gevolg van de transactie behouden dient te blijven voor de zorg. In principe zal dit bedrag de gerealiseerde opbrengst van de transactie zijn.

De verantwoordelijkheid voor de feitelijke aanwending blijft onverkort bij de zorginstelling. Niettemin is ook toezicht op deze aanwending gewenst. In april 2008 heeft de minister van VWS deze toezichttaak – eveneens vooralsnog - bij het College sanering gelegd, waarmee het College belast is met een nieuwe taak.

Inmiddels heeft het College een beleidskader ontwikkeld, waarmee ook deze taak inhoud krijgt. Uitgangspunten daarbij zijn:

- adequaat invulling geven aan het door de minister gewenste toezicht;
- efficiency en effectiviteit van het toezicht;
- minimale administratieve lastendruk voor de zorginstellingen.

Het College realiseert zich dat door de dynamiek van de samenleving ook het toezicht op de aanwending van het voor de zorg bestemde vermogen in zijn uitwerking dynamisch zal moeten zijn. De praktijk zal bepalen in welk tempo het beleidskader verdere aanpassing behoeft.

Eind mei jl. maakten de bewindslieden van VWS in hun brief aan de Tweede Kamer kenbaar dat hun voorstel is om het College sanering zorginstellingen onder te brengen bij de Nederlandse Zorgautoriteit, zodat de expertise van het College ook in de toekomst optimaal kan worden aangewend.

Duidelijk moge zijn dat de rol van het College belangrijk is uitgebreid, een uitbreiding die enthousiast en voortvarend ter hand is genomen. In dit licht past het om mijn dank uit te spreken aan de medewerk(st)ers van het bureau van het College, zij hebben zich loyaal en met overgave gezet aan de vormgeving en uitwerking van de nieuwe taak.

Voorts hecht ik eraan de gemachtigden van het College te danken voor hun deskundige inbreng, niet alleen bij al langer lopende casus maar ook in het ontwikkelingsproces van het nieuwe beleidskader. Telkenmale demonstreren zij hun onmisbaarheid zowel bij het afwickelen van complexe casus als bij de uitvoering van specifieke opdrachten van de minister van VWS.

De betrokkenheid en de inzet van medewerk(st)ers van het bureau van het College en van de gemachtigden geven mij het vertrouwen dat het College (en zijn rechtsopvolger) de hem gegeven taken ook in de toekomst adequaat zal kunnen blijven vervullen.

A.P.H. Rutgrink RA, voorzitter

Taken

De volgende doelgroepen vallen onder de reikwijdte van het College sanering: ziekenhuizen (met uitzondering van academische ziekenhuizen), verzorgingshuizen, verpleeghuizen, instellingen voor gehandicapten, psychiatrische inrichtingen, vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren, centrale posten voor het ambulancevervoer en ambulancediensten.

Het College sanering voert vier taken uit:

- *Saneringsregeling zorginstellingen*

Bij een intrekking of beperking van de toelating van een instelling houdt het College sanering toezicht op het saneringsproces. Het College sanering kan subsidie geven die (deels) voorziet in de financiële gevolgen van deze beperking of intrekking van de toelating van zorginstellingen. Vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren kunnen subsidie krijgen om de achteruitgang in hun inkomen op te vangen tijdens de periode die voorafgaat aan de beperking of intrekking van de toelating.

- *Saneringsregeling ambulancehulpverlening*

Bij het intrekken van een vergunning van een ambulancedienst en bij het wijzigen of opheffen van de vestigingsplaats van een Centrale post voor het ambulancevervoer kan het College sanering subsidie geven om de financiële gevolgen geheel of gedeeltelijk op te vangen. Op basis van een tijdelijke regeling (waarvan de aanmeldingstermijn inmiddels is verstreken) kan het College sanering subsidie verlenen ter vereffening van een negatief vermogen.

- *Vervreemding onroerende zaken*

Wanneer een zorginstelling terreinen, gebouwen of delen daarvan wil verkopen, verhuren of aan enig beperkt recht onderwerpen, dan is de directie of de Raad van Bestuur wettelijk verplicht dit bij het College sanering te melden. Als het College sanering besluit dat goedkeuring vereist is, dan wordt het betrokken bij de verkoopvoorbereiding, verhuur en dergelijke. Zo waarborgt het College sanering een transparant proces van vervreemding en een marktconforme opbrengst. Het College ziet toe op een doelmatige omgang met vermogensbestanddelen die zijn opgebouwd en/of in stand gehouden met collectieve middelen en voorkomt dat geld 'weglekt' uit de zorg. Op grond van de beleidsregels van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 9 juli 2007 geeft het College sanering een oordeel over de waarde die behouden moet blijven voor de zorg bij het veranderen van de eigendomssituatie van het vastgoed. Behalve de situaties in de vorige alinea genoemd, kan gedacht worden aan het "uitzakken" van onroerende zaken naar een andere rechtspersoon, aandelenoverdracht, fusie, sale-and-lease-back en dergelijke.

- *Werkzaamheden op verzoek van de minister*

De minister of staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) kan het College sanering vragen bijzondere werkzaamheden uit te voeren of een regiefunctie te vervullen. Dit gebeurt vooral bij instellingen in grote financiële problemen. Ook kan het College sanering op verzoek van de minister of staatssecretaris een traject van (bestuurs)aansprakelijkheid onderzoeken. Verder kan het College sanering onder bepaalde voorwaarden aansprakelijkheidsstelling namens de instelling ter hand nemen. De bewindspersoon omschrijft de specifieke taak van het College sanering en stelt deze vast.

Wijziging wet- en regelgeving

Op 1 januari 2006 is de Wet toelating zorginstellingen (WTZi) in werking getreden. Per deze datum is de Wet ziekenhuisvoorzieningen (WZV) komen te vervallen.

De invoering van de WTZi houdt voor het College sanering niet veel inhoudelijke wijzigingen in. Veelal zijn de wijzigingen tekstueel van aard. Zo heet het College sanering niet langer "College sanering ziekenhuisvoorzieningen" meer, maar "College sanering zorginstellingen". Deze naamswijziging vloeit voort uit de naam van de wet en de daarin gehanteerde definities.

Tot 1 januari 2006 was de bevoegdheid van het College voor wat betreft de saneringen gebaseerd op de artikelen 18a en 18b van de WZV en 12a van de Wet ambulancevervoer (WAV) en voor wat betreft de onroerende zaken op artikel 17a WZV. Deze artikelen zijn vrijwel gelijklopend overgenomen in de WTZi, alleen is de volgorde veranderd. Artikel 17 WTZi gaat nu over de sanering en artikel 18 WTZi over de onroerende zaken. Artikel 12a WAV is gebleven zoals het was.

Was de grondslag voor de oude sanering een beschikking tot gehele of gedeeltelijke sluiting van de ziekenhuisvoorziening door de minister van VWS, vanaf 1 januari 2006 is dat het beperken of intrekken van de toelating van de zorginstelling door de minister.

De huidige tekst van beide artikelen luidt thans als volgt:

Hoofdstuk V. sanering

Artikel 17

1. Het bestuur van een instelling wendt zich tot het College sanering binnen zes weken na bekendmaking van een beslissing tot:
 - a. beperking of intrekking van een toelating op grond van artikel 14, eerste lid, onder b of d;
 - b. beëindiging van de uitvoering van bijzondere medische verrichtingen of beëindiging van het gebruik van apparatuur op grond van artikel 6, vijfde lid, van de Wet op bijzondere medische verrichtingen.
2. Het College stelt de financiële gevolgen van sanering vast ter zake van een beslissing als bedoeld in het eerste lid, alsmede ter uitvoering van een beslissing als bedoeld in artikel 18.
3. De in het tweede lid bedoelde vaststelling kan inhouden dat het College sanering subsidie verstrekt ter voorziening in de financiële gevolgen van de sanering.
4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld met betrekking tot:
 - a. hetgeen onder financiële gevolgen van sanering moet worden verstaan;
 - b. de hoogte, de opbouw en wijze van berekening van de subsidie;
 - c. de aanvraag van de subsidie en de besluitvorming daarover;
 - d. de voorwaarden waaronder de subsidie wordt verleend;
 - e. de verplichtingen van de subsidie-ontvanger;
 - f. de vaststelling van de subsidie;
 - g. de betaling en terugvordering van de subsidie en het verlenen van voorschotten.
5. In de algemene maatregel van bestuur, bedoeld in het vierde lid, kan worden bepaald dat het College nadere regels stelt over daarbij aangewezen onderwerpen. De door het College sanering gestelde regels behoeven de goedkeuring van Onze Minister.
6. Een beschikking tot subsidievaststelling wordt niet genomen dan nadat het College zorgverzekeringen hieromtrent is gehoord.
7. De betaling van de subsidie of het voorschot geschiedt door het College zorgverzekeringen ten laste van het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten. Onze Minister kan hieromtrent nadere regels stellen.
8. Indien het College sanering vaststelt dat de financiële gevolgen van de sanering een positief saldo voor de betrokken instelling inhouden, kan het College sanering bepalen dat het saldo wordt gestort in het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten. Bij of krachtens de algemene maatregel van bestuur, bedoeld in het vierde lid, kunnen hieromtrent regels worden gesteld.
9. Van besluiten als bedoeld in het tweede lid doet het College sanering mededeling aan Onze Minister.
10. Onze Minister doet jaarlijks verslag aan de Staten-Generaal omtrent de door het College sanering ingevolge het tweede lid genomen besluiten.
11. Het College sanering is tevens belast met het toezicht op de sanering. Bij de algemene maatregel van bestuur, bedoeld in het vierde lid, kunnen hieromtrent regels worden gesteld.

Artikel 18

1. Het bestuur van een instelling, met uitzondering van een academisch ziekenhuis als bedoeld in artikel 1.13 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, dat voornemens is om gebouwen of terreinen, of delen daarvan, blijvend niet meer voor de instelling te gebruiken, doet hiervan onverwijld mededeling aan het College sanering.
2. Het College sanering beslist binnen acht weken na ontvangst van de mededeling of het bestuur van de instelling de gebouwen of terreinen kan verhuren, vervreemden of aan enig beperkt recht kan onderwerpen zonder zijn goedkeuring. Bij de goedkeuring kan het College sanering bepalen dat bij verkoop een meeropbrengst ten opzichte van de boekwaarde wordt gestort in het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten.
3. Een rechtshandeling die is verricht in strijd met dit artikel, is vernietigbaar. De vernietigbaarheid kan worden ingeroepen door het College sanering.

De wetwijziging heeft ertoe geleid dat de nadere regels die het College hanteerde zijn aangepast aan de tekst van de WTZi. Inhoudelijk is het beleid, zoals het College dat voerde tot 1 januari 2006, niet gewijzigd. De website van het College bevat de belangrijkste regelgeving van het College, zoals de nadere regels subsidie, het Uitvoeringsbesluit WTZi en het beleid met betrekking tot het onroerend goed.

De structuur van het College sanering is per 1 januari 2007 gewijzigd, in die zin dat de vijf zittende bestuursleden niet zijn herbenoemd, en dat hiervoor door de minister van VWS in de plaats één bestuurslid als voorzitter van het College sanering is benoemd. Naar aanleiding hiervan is het bestuursreglement aangepast. Tevens is de wijze waarop een bij het College sanering ingediend bezwaarschrift wordt afgehandeld, aangepast. Er is een bezwaarschriftencommissie ingesteld, die advies uitbrengt aan het bestuur, waarna het bestuur beslist op het bezwaar.

Op 9 juli 2007 heeft de minister van VWS beleidsregels vastgesteld. Het zijn de beleidsregels op grond van de artikelen 4 en 13 van de Wet toelating zorginstellingen. Tegen deze beleidsregels is vanuit het veld bezwaar aangetekend. De minister heeft in vervolg hierop op 24 april 2008 nieuwe beleidsregels vastgesteld. Tevens is door de minister op 24 april 2008 de Wijziging Regeling toezicht Wet toelating zorginstellingen vastgesteld. In het verslagjaar 2007 heeft het College sanering gewerkt op basis van de toen geldende beleidsregels van 9 juli 2007. In dit jaarverslag wordt dan ook slechts ingegaan op deze van toepassing verklaarde beleidsregels per 9 juli 2007.

Het aanvankelijke besluit van de minister van VWS om de ziekenhuizen niet langer onder de werkingssfeer van de artikelen 17 en 18 van de WTZi te laten vallen is op grond van een debat met de Tweede Kamer op 11 oktober 2007 door de minister teruggenomen. De ziekenhuizen vallen toch onder de beleidsregels van 9 juli 2007. Dit houdt in dat niet alleen de AWBZ sector, maar ook de ziekenhuizen (cure-sector) zich nog steeds moeten (blijven) melden bij het College sanering zodra er sprake is van een (voornemen tot) wijziging in de eigendomssituatie van onroerende zaken.

Ten aanzien van de rol van het College sanering wordt een onderscheid gemaakt tussen het reeds bestaande artikel 18 WTZi en de beleidsregels. Artikel 18 ziet op het blijvend buiten gebruik stellen van onroerende zaken, met daaraan verbonden de eis dat het College sanering hier goedkeuring aan geeft. De beleidsregels zien op alle andere vormen van eigendomswijziging, zoals de sale-and-lease-back constructies, fusie, het "uitzakken" van onroerend goed naar een andere rechtspersoon en aandelenoverdracht. Deze laatste vormen vereisen in 2007 geen formele goedkeuring van het College sanering, maar wel een oordeel over de waarde die behouden dient te blijven voor de zorg. Deze waarde is te allen tijde de marktwaarde, waarbij rekening gehouden wordt met de potentiële opbrengst in de toekomst. Ook bij casus die vallen onder de reikwijdte van artikel 18 WTZi geeft het College een oordeel over de waarde die behouden dient te blijven voor de zorg.

Motivering voor deze beoordelingsactiviteit, die op grond van het overleg van de minister met het parlement bij het College sanering werd neergelegd, is dat vermogen, dat is opgebouwd in een beschermde omgeving met collectieve middelen, voor de zorg behouden dient te blijven. De beleidsregels van de minister zijn als voorschrift verbonden aan de toelatingen van de WTZi-instellingen.

Het verslagjaar

Werkzaamheden in cijfers

Eind 2006 had het College sanering 596 casus in behandeling. De behandeling hiervan ging per 1 januari 2007 door. In 2007 werden 77 nieuwe casus aangemeld. De doorlooptijd per casus verschilt sterk. Afhankelijk van aard en complexiteit loopt deze uiteen van enkele weken tot vele jaren.

Casus	2007
Aantal casus in behandeling per 1 januari 2007	596
In behandeling genomen in 2007	77
Afgesloten in 2007	91
Aantal casus in behandeling per 31 december 2007	582

Casus per werkveld	1/1/2007	Nieuw	Afgesloten	31/12/2007
Sanering	9	0	0	9
Ambulancevervoer	37	0	4	33
Onroerende zaken	537	75	74	538
Werkzaamheden op verzoek	13	2	13	2
Totaal	596	77	91	582

Meldingen onroerende zaken	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Ziekenhuizen	14	7	14	19	23	56	27	9
Instellingen voor gehandicapten	27	20	13	6	25	18	19	21
GGZ-instellingen	26	13	5	16	8	11	12	5
Verpleeghuizen	28	17	20	20	24	25	16	3
Verzorgingshuizen	0	82	31	40	105	60	34	14
Bloedbanken	0	0	0	0	0	0	1	0
Zorgcentra	0	0	0	0	0	0	14	23
Totaal	95	139	83	101	185	170	123	75

Op verzoek van het College sanering doet het College voor zorgverzekeringen betalingen uit het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten (AFBZ):

Subsidies in euro's	2007
Voorschotten en uitkeringen	15.231.316
Storting	0
Saldo	15.231.316

In de periode 1982 t/m 2007 werd ten laste van het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten € 246.977.212,- aan voorschotten en uitkeringen betaald respectievelijk terugontvangen. Met de verkopen waarover het College sanering goedkeuring verleende, werd in de periode 2000 – 2007 de volgende opbrengst gerealiseerd:

	Aantal transacties	Totaal opbrengst	Gemiddelde opbrengst
2000	45	95.675.282	2.126.117
2001	65	53.632.840	825.121
2002	77	98.884.115	1.284.209
2003	43	54.818.040	1.274.838
2004	64	86.435.874	1.350.561
2005	66	133.351.946	2.020.484
2006	67	132.562.240	1.978.541
2007	77	195.038.576	2.532.969
Totaal	504	850.398.913	1.687.299

Bestuursleden	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Aantal personen	7	7	7	7	5	5	5	1
Casus in behandeling	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Gemiddeld	119	194	273	344	428	544	600	589
In % (2000 = 100)	100	163	229	289	360	457	504	495
Toename t.o.v.het jaar ervoor		75	79	71	84	116	56	-11
Personele inzet								
1. Gemachtigden	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Aantal personen (ca.)	18	19	17	19	18	23	25	25
Gedeclareerde uren	4.842	5.724	5.753	6.048	7.125	8.822	7.415	7.305
Omgerekend in f.t.e. (ca.)	3,3	3,9	3,9	4,1	4,8	6,0	5,0	5,0
In % (2000 = 100)	100	118	119	125	147	182	153	153
2. Secretariaat	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
a. Beleidsmedewerkers incl. directie								
- aantal personen	7,0	6,0	6,0	6,0	5,0	6,0	6,0	6,0
- aantal f.t.e. (ca.)	5,9	5,2	4,7	4,5	3,5	5,1	5,1	5,5
F.t.e. in % (2000 = 100)	100	88	80	76	59	86	86	93
b. Overige medewerkers	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
- aantal personen	2,0	2,0	2,0	2,0	3,0	4,0	4,0	4,0
- aantal f.t.e. (ca.)	1,2	1,9	1,3	1,0	2,2	2,5	2,5	3,5
F.t.e.in % (2000 = 100)	100	158	108	83	183	208	208	292
Totaal secretariaat	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
- aantal personen	9,0	8,0	8,0	8,0	8,0	10,0	10,0	10,0*
- aantal f.t.e. (ca.)	7,1	7,1	6,1	5,5	5,8	7,6	7,6	9,0
F.t.e.in % (2000 = 100)	100	100	86	77	82	107	107	127
3. Gemachtigden + Secretariaat	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Aantal f.t.e. (ca.)	10,4	11,0	10,0	9,6	10,7	13,6	12,6	14
F.t.e.in % (2000 = 100)	100	106	96	92	103	131	121	135

* Uitgegaan wordt van een formatie tot 13 f.t.e.

Kosten College

1. Werkelijke kosten	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
x 1.000 €	1.625	1.743	2.165	2.221	2.379	2.878	2.517	3.221
In % (2000 = 100)	100	107	133	137	146	177	155	198
Toename t.o.v. het jaar ervoor		118	442	56	158	499	-361	704
2. Kosten per casus	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
x 1.000 €	13,7	9,0	7,9	6,5	5,6	5,3	4,2	5,5
In % (2000 = 100)	100	66	58	47	41	39	31	40

Toelichting

Het aantal in behandeling zijnde casus is in de periode 2000 tot en met 2007 gestegen van gemiddeld 119 naar 589 en daarmee vervijfvoudigd.

De stijging van de personele kosten is bij de stijging van het aantal casus ver achtergebleven. Is er enerzijds een stijging te zien bij het aantal ingezette uren gemachtigden van 4.842 tot 7.305, bij de directie en de beleidsmedewerkers is het aantal f.t.e. gedaald van 5,9 naar 5,5. Dankzij een ver doorgevoerde efficiëntieverbetering is het zelfs mogelijk gebleken dat door de beleidsmedewerkers min of meer eenvoudige casus worden afgehandeld zonder inzet van gemachtigden. Dit heeft wel noodzakelijkerwijze geleid tot een versterking van de secretariële bemensing van 1,2 naar 3,5 f.t.e.

De stijging van de kosten van het College sanering in 6 jaar tijd van € 1,6 mio naar € 3,2 mio (= 200%) blijft ver achter bij de stijging in genoemde periode van de in behandeling zijnde casus (= 495%). De kostentoename wordt voor een deel verklaard door de stijging van de grootste kostenpost, de kosten van de gemachtigden. Daarnaast heeft het College bij enkele casus hoge advies- en onderzoekskosten binnen de eigen begroting opgevangen. Het betreft hier met name instellingen in (financiële) problemen, waar op verzoek van de minister en/of staatssecretaris onderzoek werd verricht. Uit de aard der zaak zijn deze verzoeken nooit te voorzien en derhalve ook niet planbaar.

- *Saneringsregeling zorginstellingen*

In het verslagjaar gaf de minister geen sluitingsbeslissing af. Het College sanering had eind 2007 9 saneringscasus in behandeling.

Aan het begin van het verslagjaar had het College sanering geen aanvragen op grond van het Besluit inkomstenderving vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaars in behandeling. Ook zijn er in 2007 geen nieuwe aanvragen ingediend.

- *Saneringsregeling ambulancevervoer*

Op 26 februari 2002 verscheen het Besluit tijdelijke sanering ambulancevervoer in de Staatscourant. Dit Besluit moest de vorming van Regionale Ambulance Voorzieningen in de sector Ambulancehulpverlening bespoedigen.

Het College sanering kreeg hierbij tijdelijk de mogelijkheid om aan Centrale posten voor het ambulancevervoer en aan ambulancediensten ook subsidie te verlenen voor een negatief vermogen. Het College sanering ontving in totaal 78 meldingen voor deze tijdelijke regeling. In 2007 zijn 4 casus afgehandeld; in alle gevallen werden subsidies vastgesteld. Per 31 december 2007 waren nog 33 aanvragen in behandeling.

- *Vervreemding onroerende zaken*

Vanaf 1 januari 2000 moeten zorginstellingen melden aan het College sanering als zij van plan zijn om onroerende zaken niet meer blijvend voor de zorg te gebruiken. Vanaf 1 januari 2001 geldt dit ook voor verzorgingshuizen. Dit leidde in 2001 tot een hausse aan meldingen. Deze trend zwakte in 2002 af, maar trok weer aan in 2003. In 2004 was er zelfs sprake van een explosieve groei: er werden 185 meldingen ontvangen. In 2005 kwamen er nog eens 170 nieuwe meldingen bij, in 2006 werden 123 nieuwe meldingen ontvangen en in 2007 75. In totaal heeft het College sanering in 2007 74 casus onroerende zaken afgesloten, waarmee het aantal casus in behandeling uitkomt op 538.

Vanaf 1 januari 2000, toen de wettelijke meldingsplicht inging, is het aantal casus in behandeling sterk gestegen. Het toegenomen aantal casus in behandeling, ook per gemachtigde, maakt het mogelijk om bij de planning van afspraken tot combinaties te komen die de efficiency bevorderen. Voorzover mogelijk wikkelt het secretariaat transacties af die geen inzet van een gemachtigde vergen. Deze casus hebben als regel een doorlooptijd die varieert tussen enkele weken en enkele maanden. Het verschil in doorlooptijd van een casus is mede afhankelijk van de complexiteit van de casus. Ook kan het gebrek aan medewerking van de zijde van de gemeente in veel gevallen een reden zijn voor onnodige vertraging.

Het secretariaat bereidt de casus voor, waarna de bestuurder tot besluitvorming overgaat. In principe geschiedt dit wekelijks.

Het College sanering heeft in 2005 zijn directeur gemachtigd om bij casus van een bescheiden aard en omvang, zoals de verhuur van een kleine ruimte, in mandaat goedkeuring te verlenen. Hiermee wil het College sanering de doorlooptijd van casus beperken en de administratieve lasten verminderen.

De Wet toelating zorginstellingen (art 18, lid 2) biedt het College sanering de mogelijkheid te bepalen dat bij verkoop van onroerende zaken het boekresultaat wordt gestort in het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten (AFBZ).

Het College sanering legde met instemming van de minister in een beleidsregel vast dat een instelling een positief boekresultaat behaald door vervreemding, waarvoor op grond van artikel 18 van die Wet toestemming van het College sanering vereist en verkregen is, niet hoeft te storten in het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten, tenzij het College sanering anders bepaalt.

Met de herziene beleidsregels van 9 juli 2007 is bepaald dat de regeling van de Nederlandse Zorgautoriteit met betrekking tot de verrekening van de boekwinsten in de tarieven is komen te vervallen.

De intentie van art. 18 WTZi is dat zorginstellingen alle voornemens tot verkoop etc. van onroerende zaken bij het College sanering moeten melden. Het College sanering kan dan toetsen of voldaan wordt aan de uitgangspunten van transparantie en marktconformiteit. De formulering van dit wetsartikel heeft in de praktijk nog wel eens tot vragen geleid. Bijvoorbeeld in het geval dat een zorginstelling wordt verkocht aan een woningcorporatie en de instelling vervolgens langdurig en volledig terughuurt.

In juni 2004 heeft het College sanering samen met het Bouwcollege op verzoek van de minister van VWS een circulaire 'wijziging eigendomsverhoudingen' verzonden aan alle zorginstellingen. Hierin wordt de wettelijke bepaling nader uitgewerkt: wanneer de directie van een zorginstelling het voornemen heeft een onroerende zaak te verkopen, te verhuren of aan enig beperkt recht te onderwerpen, dan moet dit altijd worden gemeld bij het College sanering. Het College sanering kan vervolgens besluiten dat goedkeuring vereist is voor de transactie. De meldingsplicht geldt ook bij zogenaamde 'sale-and-lease-back-constructies'. De minister heeft in maart 2005 aan de Tweede Kamer aangegeven de wettelijke bepaling ook op dit punt te willen laten aansluiten.

Inmiddels is deze circulaire door het College sanering en het Bouwcollege ingetrokken. Aanleiding hiervoor is de inwerkingtreding van de beleidsregels van 9 juli 2007 van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. In deze beleidsregels wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen de werking van artikel 18 WTZi en de beleidsregels. Artikel 18 WTZi (melding en goedkeuring) is van toepassing bij het blijvend buiten gebruik stellen van onroerende zaken, zoals dat het geval is bij verkoop, verhuur en aan enig beperkt recht onderwerpen. Iedere andere vorm van eigendomswijziging (sale-and-lease-back, fusie, aandelenoverdracht, uitzakken naar een andere rechtspersoon en dergelijke) valt onder de nieuw ingevoerde beleidsregels. Een dergelijke vorm van eigendomswijziging moet gemeld worden bij het College sanering, waarna het College sanering een oordeel geeft over de waarde die behouden moet blijven voor de zorg. De waarde die behouden moet blijven is in alle gevallen de marktwaarde. Ook bij een overgang van zorg naar zorg moet de marktwaarde behaald worden, dit in tegenstelling tot het voorgaande regime, waarbij dit tegen boekwaarde kon geschieden.

Op basis van de WTZi en de beleidsregels behoudt het College sanering nog bemoeienis met instellingen die een toelating hebben ex de Wet toelating zorginstellingen. Voorheen oefende het College sanering ook zeggenschap uit op grond van de circulaire uit 2004 (thans vervallen) met aan de gezondheidszorg gelieerde organisaties, zoals vastgoedstichtingen zonder toelating. Op grond van

de beleidsregels en de uitspraak van de Raad van State over dit onderwerp spreekt het College sanering zich niet langer uit over voornemens tot vervreemding door deze gelieerde niet-toegelaten organisaties.

- *Werkzaamheden op verzoek van de minister*

Aan het begin van het verslagjaar waren 13 casus in behandeling. Er werden 2 nieuwe verzoeken voor onderzoek van de kant van de minister ontvangen; één inzake een instelling vallend onder de Wet toelating zorginstellingen en één inzake een viertal ambulancediensten, vallend onder de Wet ambulancevervoer. Eerstgenoemde verzoek betrof een onderzoek naar een viertal Jeugdinternaten. De vier ambulancediensten, allen zogenaamde B3-instellingen, hadden te maken met financiële problemen als gevolg van gewijzigde wet- en regelgeving en een veranderd financieel regime. Na onderzoek werd de minister geadviseerd. Er konden 13 casus worden afgesloten, zodat eind 2007 nog 2 casus in behandeling waren.

Bezwaar en beroep

In het jaarverslag over het jaar 2006 is onder het kopje “bezwaar en beroep” melding gemaakt van drie, in dat jaar ingediende, bezwaarschriften die nog afgehandeld moesten worden.

Eén van deze drie zaken loopt nog steeds door; de instelling beraadt zich nog over zijn standpunt.

Een tweede bezwaar is in 2007 ingetrokken. De instelling maakte bezwaar tegen de beschikking van het College sanering dat goedkeuring voor de voorgenomen transactie is vereist. Aangezien de instelling zich uiteindelijk in het door het College te nemen goedkeuringsbesluit kon vinden, is het bezwaarschrift ingetrokken.

Het derde bezwaarschrift heeft geleid tot een beslissing op bezwaar van het College sanering. Het College sanering concludeert dat het bezwaar ongegrond is. De instelling is hiertegen niet in beroep gegaan. Het geschil betrof het volgende: twee ambulancediensten (inmiddels gefuseerd) deden een verzoek tot het verstrekken van subsidie op grond van het Besluit tijdelijke sanering ambulancevervoer. Het College sanering besloot subsidie te weigeren op grond van het feit dat niet aan een de voorwaarden om voor subsidie in aanmerking te komen was voldaan. Er waren namelijk geen intrekingsbesluiten van de vergunningen door de provincie. In de bezwaarschriftprocedure blijkt dat deze intrekkingen er nog steeds niet zijn. Op grond hiervan beslist het College sanering het bezwaar ongegrond te verklaren.

In het jaarverslag over het jaar 2006 is ook melding gemaakt van een zaak, reeds aanhangig bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De instelling meldde zich destijds bij het College sanering met een voorgenomen vervreemding van onroerende zaken aan een beheerstichting. Het ging om aanleunwoningen en serviceappartementen. Het College besloot dat goedkeuring is vereist. De instelling vroeg hierna goedkeuring te verlenen aan een verkoop tegen boekwaarde aan deze beheerstichting (een niet-WTZi-instelling). Het College sanering weigert deze goedkeuring, op grond van zijn beleidsregels (overdracht tegen boekwaarde kan alleen als er van zorg naar zorg wordt overgedragen). De instelling dient hierop een bezwaarschrift in. Het College heeft dit bezwaar ongegrond verklaard. De instelling gaat hiertegen in beroep

bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Deze verklaart het beroep gegrond. De Raad van State overweegt dat het eerste besluit van het College sanering (goedkeuring is vereist) vast staat, omdat daartegen geen bezwaar is aangetekend. Het gaat dan nog om de vraag of het College sanering op goede gronden de gevraagde goedkeuring heeft geweigerd. De Raad van State concludeert dat artikel 18 Wet toelating zorginstellingen alleen betrekking heeft op onroerende zaken die blijvend niet meer voor een instelling worden gebruikt. Daar gaat het in deze casus niet om.

De toelating van de instelling heeft geen betrekking op de aanleunwoningen en de serviceappartementen en valt derhalve niet onder de beleidsregels van het College. Het College sanering kon de gevraagde goedkeuring daarom niet weigeren.

In het jaar 2007 zijn drie bezwaarschriften ingediend, soms betrekking hebbend op meerdere locaties.

Eén bezwaarschrift werd ingetrokken nadat het College had besloten dat een eerdere beschikking dat goedkeuring voor vervreemding was vereist, kwam te vervallen. Het bleek in casu om kleinschalige woonvoorzieningen te gaan, die niet onder het goedkeuringsvereiste van de WTZi vallen.

In één casus verklaarde het College een bezwaar gegrond. De uitspraak van de Raad van State, zoals hierboven samengevat, had rechtstreeks gevolg voor deze casus. Het ging hier om verkoop van onroerende zaken die niet onder een toegelaten instelling vallen en daarmee dus ook niet onder een toelating.

Het derde bezwaarschrift is ingediend door een ambulancevervoerder.

Deze had het College verzocht subsidie te verstrekken op grond van het Besluit tijdelijke sanering ambulancevervoer. Het verzoek is door het College geweigerd, omdat het besluit van de provincie tot wijziging van de gebiedsindeling, als gevolg waarvan besloten is tot opheffing van de vestigingsplaats, ontbreekt.

In deze zaak moet nog een besluit door het College worden genomen op grond van het door de instelling ingediende bezwaarschrift.

Het College heeft in 2006 één instelling gedagvaard op grond van artikel 18, derde lid, WTZi, waarin staat dat het College de bevoegdheid heeft de vernietigbaarheid in te roepen wanneer een instelling onroerende zaken vervreemdt zonder goedkeuring van het College sanering. In deze zaak had de instelling zich gemeld, waarop het College had besloten dat goedkeuring is vereist. Ondanks dit vereiste werd door de instelling een erfpachtrecht gevestigd zonder vooraf verkregen goedkeuring. Lopende deze procedure bij de rechtbank heeft de instelling besloten de uitgifte in erfpacht terug te draaien en niet over te gaan tot vervreemding. Daardoor viel de grond onder de procedure uit en is deze ingetrokken.

Voorlichting en public relations

In 2006 is de website van het College sanering vernieuwd en gebruiksvriendelijker ingericht. De lay-out is gemoderniseerd, de informatie is uitgebreid en overzichtelijker geplaatst. Op de website zijn nu ook gegevens over het College sanering, de gemachtigden en het secretariaat te vinden en Collegebesluiten.

In 2007 zijn geen majeure aanpassingen doorgevoerd.

Archiefbeheer

Op grond van de Archiefwet is het College gehouden een deel van het archief te bewaren en over te brengen naar het Nationaal Archief. Een ander deel, voornamelijk betrekking hebbend op casus, kan na afsluiting en na verloop van een bepaalde bewaartermijn, worden vernietigd. Om de splitsing te kunnen maken tussen te bewaren en te vernietigen documenten heeft het College enkele jaren geleden een zogenaamd Basisselectiedocument (BSD) laten opstellen. Op basis van dit BSD is eind 2006 een begin gemaakt met het vernietigen van daarvoor op dat moment in aanmerking komende oude casusbescheiden. Voorts is het archief met afgesloten casus geïnventariseerd en op jaartal klaargezet voor vernietiging in de toekomst. In 2007 is opnieuw een serie voor vernietiging in aanmerking komende dossiers vernietigd.

Personalia

College sanering zorginstellingen

Per 1 januari 2007 heeft de minister de heer A.P.H. Rutgrink RA, woonachtig te Den Haag, benoemd tot bestuurder en voorzitter van het College. Het College sanering bestaat thans uit 1 bestuurder. De secretaris is adviserend lid.

Gemachtigden

De kring van gemachtigden bestaat nu uit 23 personen. Van de gemachtigden Van Dam en Goudswaard werd in het verslagjaar afscheid genomen. Het College sanering hanteert een leeftijdsbeleid. Dit betekent dat gemachtigden die de leeftijd van 70 jaar naderen of reeds bereikt hebben in goed overleg met het secretariaat hun werkzaamheden voor het College afbouwen. In 2007 zijn met een aantal gemachtigden hierover gesprekken gevoerd en afbouwafspraken gemaakt.

Secretariaat

Als gevolg van langdurige afwezigheid wegens ziekte van een van de medewerkers van het secretariaat is per 1 november 2006 mevrouw drs. H.M.C. Oskam aangetrokken op basis van een tijdelijke uitzendovereenkomst. Per 1 juni 2007 is betrokkene in vaste dienst gekomen. De samenstelling van het secretariaat is verder in het verslagjaar niet gewijzigd.

Rechtmatigheid en doelmatigheid

Het College sanering schenkt veel aandacht aan rechtmatigheid. Aan de hand van checklisten legt het College sanering per dossier alle relevante procedures intern vast. De externe accountant gebruikt de checklisten als uitgangspunt voor de controle.

De checklisten zijn opgesteld in afstemming met het College voor zorgverzekeringen. In 1999 is het College sanering begonnen met de invoering ervan voor saneringscasus. In 2001 zijn de checklisten ook ingevoerd voor casus ambulancevervoer en onroerende zaken.

Naast rechtmatig handelen bevordert het College sanering actief zijn doelmatig en doeltreffend functioneren en legt daarover in het jaarverslag verantwoording af. In dit jaarverslag zijn accountantsverklaringen opgenomen over het rechtmatig handelen van het College sanering.

Werkprogramma 2007

Het College sanering heeft in 2006 uitvoering gegeven aan de bepaling in de WTZi om een werkprogramma op te stellen voor 2007 en dit ter instemming voor te leggen aan de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Deze verplichting kende het College sanering vanuit de WZV voorheen niet. De minister heeft inmiddels zijn toestemming verleend en het werkprogramma is algemeen beschikbaar gesteld. Eind 2007 is in vervolg hierop het werkprogramma 2008 aan de minister aangeboden.

Gang van zaken

Bestuur

Per 1 januari 2007 heeft de minister de heer A.P.H. Rutgrink RA benoemt tot bestuurder en voorzitter van het College. Het College sanering bestaat thans uit 1 bestuurder.

Secretariaat

Het secretariaat regelt de dagelijkse werkzaamheden en houdt zich bezig met de voorbereiding en uitvoering van het beleid.

Gemachtigden

Het College sanering wordt bijgestaan door gemachtigden. In nauw overleg met de medewerkers van het secretariaat begeleiden zij en houden zij toezicht op de instellingen bij het saneringsproces en bij het afstoten van onroerende zaken. De gemachtigden zijn deskundig op het terrein van de gezondheidszorg of de vast-

goedsector. Zij hebben hun oorspronkelijke wortels op bestuurlijk niveau, zijn thuis in de financiële structuur van de zorg en hebben veel ervaring opgedaan bij bijvoorbeeld woningcorporaties, op het gebied van stedenbouwkundig beleid of op het notariële en juridische vlak. Het College sanering hanteert een zorgvuldig selectieproces bij het aanstellen van gemachtigden en beoordeelt hun functioneren geregeld.

Werkwijze

De juridische grondslag voor de werkzaamheden van het College sanering is de WTZi (artikelen 17 en 18) en de Wet ambulancevervoer (artikel 12a) en de door de minister afgekondigde beleidsregels van 9 juli 2007.

Artikel 17 van de WTZi regelt de sluiting en de vermindering van capaciteit (intrekken van de toelating danwel beperkingen stellen aan de toelating). In het Uitvoeringsbesluit WTZi is vastgelegd wat wordt verstaan onder de financiële gevolgen van sanering. De voorschriften over de gegevens die de instelling aan het College sanering moet overleggen bij de indiening van een aanvraag voor subsidieverlening zijn op 6 november 2006 in de Staatscourant nr. 216 gepubliceerd ('Nadere regels subsidie').

Artikel 12a van de Wet ambulancevervoer geeft het College sanering de mogelijkheid onder voorwaarden subsidie te verstrekken aan Centrale posten voor het ambulancevervoer en aan ambulancediensten. Artikel 17, eerste en vierde tot en met achtste lid, van de WTZi is ook op ambulancediensten van toepassing verklaard, inclusief de 'Nadere regels subsidie'.

Artikel 18 van de WTZi bepaalt dat een zorginstelling zich direct bij het College sanering moet melden zodra een voornemen bestaat gebouwen, terreinen of delen daarvan niet meer blijvend voor de instelling te gebruiken. Het College sanering kan binnen acht weken na ontvangst van de melding bepalen dat voor vervreemding, verhuur of het aan enig beperkt recht onderwerpen van gebouwen of terreinen zijn goedkeuring nodig is. Zodra die beslissing genomen is, wijst het College sanering meestal een gemachtigde aan.

De beleidsregels van 9 juli 2007 bepalen dat een instelling zich tenminste acht weken voor de beoogde transactie dient te melden bij het College sanering. Het College sanering geeft vervolgens een oordeel over de hoogte van de waarde die behouden moet blijven voor de zorg. Het College sanering kan zich hierbij laten bijstaan door gemachtigden/deskundigen. Veelal zal de waarde die behouden moet blijven voor de zorg gebaseerd zijn op één of meer taxaties van onafhankelijke makelaars/taxateurs. Het College sanering beoordeelt of de wijze van taxeren de juiste is, gegeven de vorm van eigendomswijziging, en of aan de taxaties de juiste aannames ten grondslag liggen. Mocht dit niet het geval zijn, dan kan het College sanering vragen om een (door de instelling uit te laten voeren) contra-expertise.

Intrekking of beperking van de toelating

Voor een goed verloop van het saneringsproces is het van groot belang dat de minister of staatssecretaris van VWS op tijd een besluit tot beperking of intrekking van de toelating neemt. Daarna moet een instelling zich bij het College sanering melden. Vooruitlopend op een beperking van de toelating kan de instelling al wel contact met het College sanering opnemen. Dat heeft als voordeel dat

het College sanering het verloop van het saneringsproces in een vroeg stadium kan volgen. Het College sanering kan besluiten de aanvraag te behandelen, maar neemt de beslissing over subsidieverlening pas na afgifte van de beperking of intrekking van de toelating vanwege de minister.

De wettelijke aanmeldingstermijn is zes weken na bekendmaking van het besluit van de minister inzake de (beperking van) toelating. Met het oog op het rechtmatig handelen van het College sanering wordt strak de hand gehouden aan deze termijn. Als een aanvraag niet aan de eisen voldoet, kan het College sanering besluiten deze niet in behandeling te nemen. Is alles in orde, dan neemt het College sanering het principebesluit om tot subsidieverlening over te gaan. Er is dan echter nog geen sprake van een automatisch recht op een vergoeding. Vervolgens wijst het College sanering een gemachtigde aan die toezicht houdt op het hele saneringsproces. Het College sanering kan nadere voorwaarden stellen en geeft bovendien de beleidskaders aan waarbinnen de gemachtigde kan werken. Om uniformiteit en rechtsgelijkheid voor de instellingen te waarborgen, is de taakuitoefening van de gemachtigde aan regels en bevoegdheden gebonden. Bij langdurige casus rapporteren de gemachtigden in ieder geval tweemaal aan het College sanering.

Sturing van het proces

Bij het principebesluit geldt als voorwaarde dat de instelling binnen een bepaalde tijd een liquidatiebegroting moet opstellen. Dat is een raming van alle kosten en baten van sanering naar kalenderjaar. De liquidatiebegroting stuurt het saneringsproces aan en is grensbepalend voor de instelling. Het College sanering stemt (al dan niet geamendeerd) in met deze begroting. De instelling weet zo in een vroeg stadium welke kosten tot saneringskosten worden gerekend. Zij kan het beleid en de plannen daarop aanpassen.

Voorschotten en deeltuitkeringen

Het College sanering kan als dat nodig is tot voorschotverstrekking besluiten. Uitgangspunt daarbij is de liquidatiebegroting en de liquiditeitspositie van de instelling. De voorschotbeslissing is voor bezwaar en beroep vatbaar.

Subsidievaststelling zorginstellingen

De gemachtigde rapporteert aan het College sanering over de uitvoering van de liquidatiebegroting. Is het proces van sanering afgerond met inachtneming van de eisen van rechtmatig handelen en de opgestelde accountantsverklaringen, dan besluit het College sanering tot het voornemen de subsidie vast te stellen. Daarover wordt vervolgens het College voor zorgverzekeringen gehoord. Na diens reactie stelt het College sanering de subsidie vast. Dan volgt een slotbetaling of terugvordering van teveel betaalde voorschotten. Tegen deze vaststelling kan bezwaar en beroep aangetekend worden.

Subsidievaststelling ambulancehulpverlening

Het College sanering kan subsidie verstrekken die voorziet in de financiële gevolgen van het intrekken van een vergunning van een ambulancedienst of het wijzigen dan wel opheffen van de vestigingsplaats van een Centrale post voor het ambulancevervoer.

Er is reeds enige tijd sprake van het voornemen om de Wet ambulancevervoer te wijzigen. Er komt een herschikking naar 25 regio's en er worden Regionale Ambulancevoorzieningen (RAV-en) opgericht. Om de vorming van deze RAV-en te

bevorderen is in het Besluit tijdelijke sanering ambulancevervoer een tijdelijke wijziging aangebracht. Hierdoor kan het College sanering bij de bepaling van de lasten van sanering ook een negatief vermogen in beschouwing nemen.

Aanmelding voor deze tijdelijke maatregel was mogelijk tot 1 januari 2003. Van deze mogelijkheid is ruim gebruik gemaakt. Voor de uitvoering van de tijdelijke maatregel heeft het College sanering uitvoeringsregels vastgesteld: de 'Nadere regels uitvoering negatief vermogen' en de 'Nadere regels gegevens negatief vermogen'.

Onroerende zaken

De zorginstelling is verantwoordelijk voor het proces van afstoting. De gemachtigde begeleidt en houdt toezicht op dit proces aan de hand van het 'Toetsingskader afstoting onroerende zaken'. Dit onderscheidt drie fasen: inventarisatie, verkoopvoorbereiding en verkoop.

Bij vervreemding, verhuur en het vestigen van een beperkt recht is het doel het behalen van een marktconforme opbrengst. Heel belangrijk daarbij is een transparant proces, zodat meerdere gegadigden een bod uit kunnen brengen. Uiteindelijk mondt het toezicht en de begeleiding van de gemachtigde uit in een advies aan het College sanering over de voorgenomen transactie, dat al dan niet besluit goedkeuring te verlenen.

Bij eenvoudige casus met een naar verwachting korte doorlooptijd wijst het College sanering geen gemachtigde aan. Het werk wordt dan rechtstreeks door het secretariaat voorbereid en afgewikkeld.

Werkzaamheden op verzoek van de minister

Soms is de problematiek van een instelling breder dan de reikwijdte van de wetgeving. Deze bijzondere situaties vergen meestal snelheid, uiterste zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid van handelen. De minister of staatssecretaris van VWS kan dan de hulp van het College sanering inroepen. De bewindspersoon neemt dus het initiatief en legt per casus de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het College sanering vast. Het College sanering rapporteert aan de bewindspersoon. De taken en bevoegdheden van het College sanering, de Nederlandse Zorgautoriteit en de minister en/of staatssecretaris van VWS zijn voor deze zaken vastgelegd in een protocol.

Verantwoording besluiten

Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen over subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen, deelafrekeningen en eindafrekeningen, alsmede door het College sanering verstrekte en terugontvangen voorschotten/subsidies in het jaar 2007.

Sanering Wet toelating zorginstellingen

Besluiten College sanering	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verzoeken tot subsidieverlening:		
<i>honorering</i>	1	
<i>afwijzing</i>	0	
Instemmen met:		
<i>liquidatiebegrotingen</i>	1	13.698.000
<i>deelafrekeningen</i>	1	457.004
<i>subsidievaststellingen</i>	2	7.612.904

Betalingen ten laste van AFBZ	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verstrekte voorschotten/subsidies:		
<i>voorschotten op basis van liquidatiebegrotingen</i>	0	
<i>voorschotten op basis van deelafrekeningen</i>	0	
<i>voorschotten op basis van subsidievaststellingen</i>	0	
<i>subsidies op basis van deelafrekeningen</i>	1	457.004
<i>subsidies op basis van subsidievaststellingen</i>	1	3.527.602
Terugontvangen:		
<i>lopende casus</i>	0	
<i>afgesloten casus</i>	0	

In het jaar 2007 zijn geen besluiten genomen ten aanzien van vrijgevestigde medische beroepsbeoefenaren noch betalingen aan hen verricht.

Sanering Wet ambulancevervoer

Besluiten College sanering	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verzoeken tot subsidieverlening:		
<i>honorering</i>	8	
<i>afwijzing</i>	0	
Instemmen met:		
<i>liquidatiebegrotingen</i>	9	16.943.686
<i>deelafrekeningen</i>	2	2.133.509
<i>subsidievaststellingen</i>	5	4.905.377

Betalingen ten laste van AFBZ	aantal instellingen	bedrag in euro's
Verstrekte voorschotten/subsidies:		
<i>voorschotten op basis van liquidatiebegrotingen</i>	7	10.163.435
<i>voorschotten op basis van deelafrekeningen</i>	2	111.625
<i>voorschotten op basis van subsidievaststellingen</i>	0	0
<i>subsidies op basis van deelafrekeningen</i>	2	286.740
<i>subsidies op basis van subsidievaststellingen</i>	3	684.910
Terugontvangen:		
<i>lopende casus</i>	0	0
<i>afgesloten casus</i>	0	0

Accountantsverklaring inzake rechtmatigheid sanering

Opdracht Ingevolge de door het College sanering zorginstellingen te Utrecht verstrekte opdracht tot het uitvoeren van een rechtmatigheidsonderzoek, hebben wij de op pagina 22 opgenomen verantwoording 'Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen over subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen, deelafrekeningen en eindafrekeningen, alsmede door het College sanering verstrekte en terugontvangen voorschotten/subsidies in het jaar 2007 inzake sanering Wet toelating zorginstellingen en sanering Wet ambulancevervoer' gecontroleerd. De verantwoording is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het College sanering zorginstellingen. Het is onze verantwoordelijkheid een accountantsverklaring ten aanzien van rechtmatigheid inzake de verantwoording af te geven.

Werkzaamheden Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht. Dienovereenkomstig dienen wij onze controle zodanig te plannen en uit te voeren, dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de verantwoording Collegebesluiten geen afwijkingen van materieel belang bevat. Een controle omvat onder meer een onderzoek door middel van deelwaarnemingen van informatie ter onderbouwing van de bedragen en de toelichtingen in de verantwoording. Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Onderbouwing van het oordeel met beperking Indien besluitvorming door het College sanering zorginstellingen gebaseerd is op documenten gedateerd voor 1 november 1998, hebben wij deze laatstgenoemde documenten niet in onze controle betrokken.

Oordeel met beperking Naar ons oordeel voldoen de in de 'Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen over subsidieverlening, instemming met liquidatiebegrotingen, deelafrekeningen en eindafrekeningen, alsmede door het College sanering verstrekte en terugontvangen voorschotten/subsidies in het jaar 2007 inzake sanering Wet toelating zorginstellingen en sanering Wet ambulancevervoer' (pagina 22) weergegeven besluiten, uitgezonderd het mogelijk effect van hetgeen is vermeld in de paragraaf "Onderbouwing van het oordeel met beperking", in alle van materieel belang zijnde aspecten aan de subsidiebepalingen volgens de Wet toelating zorginstellingen en de Wet ambulancevervoer.

Utrecht, 26 mei 2008

KPMG ACCOUNTANTS N.V.

C.P. van Echtelt RA

Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen inzake meldingen onroerend goed transacties zorginstellingen met betrekking tot afgesloten casus in het jaar 2007.

Wet toelating zorginstellingen, artikel 18

Besluiten College sanering	aantal transacties	bedrag in euro's
Goedkeuring van transacties		
<i>opbrengst verkoop</i>	90	195.038.576
<i>opbrengst verhuur/erfpacht per jaar</i>	36	21.079.954

Het College voert zijn taak uit met betrekking tot de door de instelling op basis van de wettelijke meldingsplicht ingevolge artikel 18 Wet toelating zorginstellingen gemelde onroerend goed transacties. Ten aanzien van de volledigheid van het aantal aangemelde casus is het College sanering afhankelijk van de naleving door de zorginstellingen van de wettelijke meldingsplicht ingevolge artikel 18 Wet toelating zorginstellingen.

De taak van het College sanering strekt tot en met de goedkeuring van de transactie, waarvan melding wordt gedaan aan relevante instanties. Het toezien op de afwikkeling van de transacties en de aanwending van het resultaat van de transacties ten behoeve van de zorginstelling nadat het College zijn goedkeuring heeft verleend, valt niet onder de wettelijke taak van het College sanering.

Accountantsverklaring inzake rechtmatigheid onroerend goed

Opdracht Ingevolge de door het College sanering zorginstellingen te Utrecht verstrekte opdracht tot het uitvoeren van een rechtmatigheidsonderzoek, hebben wij de op pagina 24 opgenomen verantwoording 'Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen inzake meldingen onroerend goed transacties zorginstellingen met betrekking tot afgesloten casus in het jaar 2007' gecontroleerd. De verantwoording is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het College sanering zorginstellingen. Het is onze verantwoordelijkheid een accountantsverklaring ten aanzien van rechtmatigheid inzake de verantwoording af te geven.

Werkzaamheden Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht. Dienovereenkomstig dienen wij onze controle zodanig te plannen en uit te voeren, dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de verantwoording Collegebesluiten geen afwijkingen van materieel belang bevat. Een controle omvat onder meer een onderzoek door middel van deelwaarnemingen van informatie ter onderbouwing van de bedragen en de toelichtingen in de verantwoording. Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Oordeel Naar ons oordeel voldoen de in de verantwoording 'Verantwoording over de besluiten van het College sanering zorginstellingen inzake meldingen onroerend goed transacties zorginstellingen met betrekking tot afgesloten casus in het jaar 2007' (pagina 24) weergegeven besluiten in alle van materieel belang zijnde aspecten aan de wettelijke vereisten ingevolge artikel 18 van de Wet toelating zorginstellingen.

Toelichting Zonder afbreuk te doen aan ons oordeel willen wij uw aandacht vestigen op de in de verantwoording opgenomen zinsnede dat het waarborgen van de volledigheid van de meldingen van onroerend goed transacties en het toezien op de afwikkeling van de transactie en de aanwending van het resultaat ten behoeve van de zorginstellingen nadat het College sanering zijn goedkeuring heeft verleend, niet onder de wettelijke taken van het College sanering valt.

Utrecht, 26 mei 2008

KPMG ACCOUNTANTS N.V.

C.P. van Echtelt RA

Balans per 31 december 2007

Bedrag in euro's	31 december 2007	31 december 2006
Vaste Activa		
Materiële vaste activa	p.m.	p.m.
Vlottende Activa		
Vorderingen	195.234	149.638
Liquide middelen	1.072.818	1.115.109
	1.268.052	1.264.747
Eigen vermogen		
Egalisatiereserve	161.067	159.017
Bestemmingsreserve	32.723	33.371
Bestemmingsreserve Afbouw CSZ	644.463	0
	838.253	192.388
Subtotaal	838.253	192.388
Kortlopende schulden	429.799	1.072.359
	1.268.052	1.264.747

Exploitatierkening over 2007

Bedrag in euro's	rekening 2007	begroting 2007	rekening 2006
Lasten			
Personele uitgaven	2.145.223	2.418.507	1.976.293
Algemene uitgaven	427.558	787.773	502.872
Aanschaffingen	2.688	15.053	80.889
Dotatie egalisatie- en bestemmingsreserve	645.864	0	-42.917
	3.221.333	3.221.333	2.517.137
Baten			
Baten			
Ten laste van VWS/AFBZ	3.193.467	3.221.333	2.511.412
Diverse baten	27.866	0	5.725
	3.221.333	3.221.333	2.517.137

Toelichting op de Balans

Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en resultaatbepaling. De grondslagen die worden toegepast voor de waardering zijn gebaseerd op historische kosten.

Voorzover niet anders is vermeld worden activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde en worden de resultaten toegerekend aan het jaar waarop deze betrekking hebben.

Op grond van de Regeling van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 13 december 2005, nr. MC/T&B-2642630, houdende regels voor de bezoldiging en beheerskosten bestuursorganen volksgezondheid, is het mogelijk een egalisereserve te vormen voor het verschil tussen de begroting en de werkelijke uitgaven. De omvang bedraagt maximaal 5% van het totale begrotingsbedrag. Van deze mogelijkheid is ook in 2007 gebruik gemaakt. Daarnaast is, met instemming van de minister van VWS, een afzonderlijke bestemmingsreserve opgebouwd voor de mogelijke kosten van afbouw van het College sanering in de toekomst.

Toelichting op de Exploitatierkening

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de Regeling van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 13 december 2005, nr MC/ T&B-2642630, houdende regels voor de bezoldiging en beheerskosten bestuursorganen volksgezondheid, de Wijziging van deze Regeling bij Regeling van 12 december 2006, nr. MC-U-273523, en de Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens (wet van 9 februari 2006).

De begroting 2007 is door de minister van VWS laatstelijk bij brief van 19 december 2007 (kenmerk MC-U-2813135) inclusief loon- en prijsaanpassingen goedgekeurd voor een bedrag van € 3.221.333,=.

Over de periode 2000 – 2007 gemeten is het aantal casus onderhanden werk toegenomen van gemiddeld 119 naar 589 (= 495%). De personele uitgaven zijn van 2006 naar 2007 gestegen. Dit is met name het gevolg van gestegen secretariatskosten. Van 2000 naar 2007 stegen de uren van gemachtigden van 4.842 naar 7.305 (= 151%). Bij het opstellen van een begroting is inschatting van aard en omvang én van het aantal aanmeldingen van nieuwe casus naast het benodigde tijdsbeslag van zowel oude als nieuwe casus slechts zeer beperkt mogelijk. De algemene uitgaven zijn op de raming achtergebleven vanwege met name meevallende advies- en proceskosten.

De balans per 31 december 2007 en de exploitatierkening over 2007 zijn ontleend aan de door KPMG Accountants gecontroleerde jaarrekening 2007 van het College sanering zorginstellingen. KPMG Accountants heeft een goedkeurende accountantsverklaring bij de jaarrekening 2007 verstrekt. Ten behoeve van een duidelijker inzicht in de financiële positie, de resultaten van het College en de reikwijdte van de controle van KPMG, dienen de balans en exploitatierkening 2007 te worden gelezen in samenhang met de volledige jaarrekening 2007, waaraan deze gegevens zijn ontleend.

Publicaties

Zonder kosten op te vragen bij het secretariaat (zolang de voorraad strekt):

- circulaire 28 juni 2004, wijzigingen eigendomsverhoudingen en afstoten onroerende zaken
- bundel actuele wet- en regelgeving
- circulaire 4 maart 2002, negatieve vermogens ambulancediensten en Centrale posten ambulancevervoer
- circulaire 14 december 2000, financiering verzorgingshuiszorg onder Algemene wet bijzondere ziektekosten (AWBZ) per 1 januari 2001
- circulaire 19 december 2000, artikel 12a Wet ambulancevervoer
- circulaire december 1999, invoering Wet uitvoeringsorganen volksgezondheid College sanering zorginstellingen
- nieuwsbrief november 2006
- nieuwsbrief maart 2005
- nieuwsbrief maart 2003
- nieuwsbrief september 2002
- nieuwsbrief februari 2002
- jaarverslag 2006
- jaarverslag 2005
- jaarverslag 2004

Personen

Per 1 januari 2007

Leden van het College sanering zorginstellingen

A.P.H. Rutgrink RA,

(Ambtelijk) Accounthouder namens de minister van VWS

drs. I.L. van Huiden

Secretariaat

G. van den Berg, *secretaris/directeur*

mevrouw mr. L.A.C. van Leeuwen, *hoofd Juridische Zaken*

drs. P.A. van Ruijven, *economisch beleidsmedewerker*

mr. H.Th. Stevens, *beleidsmedewerker en chef de bureau*

mevrouw drs. M.N. van Waarden, *beleidsmedewerker*

drs. A.H.M. Strous, *beleidsmedewerker*

mevrouw drs. A.L. Barbiër, *directieassistent, dossiervormings- en archieffunctionaris*

mevrouw C.T. Wietsma, *secretaresse*

mevrouw A. J.M. Vonk-Rondeel, *administratief medewerkster*

mevrouw drs. H.M.C. Oskam, *dossiervormings- en archieffunctionaris*

E.J.M.G. Lakwijk, *facilitair medewerker*

Gemachtigden

drs. G. Aukema, Giethoorn

drs. W. van den Bos Czn., Weteringen

mr. J.J. de Bruijn, Nijkerk

dr. mr. Th.G.J.M. van de Burgt, Amersfoort

mevrouw M.P. Duijnker, Geervliet

M.H. van Eerd RA, Heeze

ir. J.J.M. Geenen, 's-Gravenhage

G.J. Gielen, Amersfoort

mr. J.H.M. Govers, Ulvenhout AC

ing. F. Helmig, Schoonhoven

drs. G.M.W.M. Keijser, Dieren

drs. J.P.M.J. van der Linden, Eersel

drs. L. Mesman, Haarlem

mr. J.J.L. Middelkoop, Hilversum

drs. J.J. Onnes, Maarssen

G.J.P. van Otterloo, 's-Gravenhage

ing. J.F. Paul, Putten

G. Ploeg, Klundert

mr. W.G. van der Putten, Utrecht

drs. M.J. van Rooijen, Oegstgeest

drs. A. Sliedrecht, Woerden

drs. D.C. van de Velde, Nijkerk

drs. P. Wagenaar, Bilthoven