



Geachte leden van de Statencommissie Omgevingsbeleid,

Wij hebben op 31 maart 2010 met u gesproken over de inhoud, de wijze waarop en de frequentie van de advisering van de Adviescommissie voor de Fysieke Leefomgeving Drenthe (hierna: AFLO). Daarbij hebben wij aangegeven dat de AFLO zich ook zelf oriënteert op hoe de adviesfunctie aan uw bestuur het beste vorm gegeven kan worden. Wij spraken met u af hier bij u op terug te komen. Het onderstaande is daarvan het resultaat. U ontvangt dit ter kennisneming, waarbij wij aantekenen dat wij altijd bereid zijn om een nadere toelichting te geven.

Ontstaansgeschiedenis

De AFLO is door provinciale staten van Drenthe ingesteld op 14 juni 2006, en is een voortzetting van de Provinciale Commissie voor het Omgevingsbeleid (PCO). Deze commissie is ingesteld door de provincie vanwege wettelijke verplichtingen. In 2003 is de Wet Dualisering Provinciebestuur ingegaan. Vervolgens is in 2006 een aanpassing van de PCO doorgevoerd, met als resultaat een nieuwe adviescommissie met een onafhankelijke voorzitter, de AFLO. Door instellen van een onafhankelijke voorzitter kan zowel GS als PS geadviseerd worden. De subcommissies van de AFLO hebben (nog steeds) een gedeputeerde als voorzitter.

Verordening en doelstelling

De AFLO is aangewezen als commissie op grond van artikel 2.41 van de Wet milieubeheer; artikel 8, tweede lid van de Wet op de waterhuishouding; artikel 20, eerste lid van de Grondwaterwet en artikel 9.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

De AFLO heeft een viertal subcommissies, te weten de Commissie Landelijk Gebied (CLG), de Provinciale Commissie Stedelijke Vernieuwing en Wonen (PCSW), de Commissie voor Gemeentelijke Bestemmingsregelingen (CGBR) en de Werkcommissie Afwijking Bestemmingsplannen (WAB). De CLG is actief, de overige subcommissies leiden een slapend bestaan, of verdwijnen op termijn door veranderende wetgeving.

Het is de bedoeling dat de commissie vooraf door het provinciebestuur gehoord wordt over maatregelen, plannen en verordeningen die van betekenis zijn voor het provinciale omgevingsbeleid. Daarnaast is de commissie bevoegd het provinciebestuur uit eigen beweging van advies te dienen over algemene vraagstukken betreffende het provinciaal omgevingsbeleid. De commissie stelt, onder goedkeuring van provinciale staten en gedeputeerde staten nadere regels aangaande de werkwijze van de commissie.

Probleemstelling

In potentie is de AFLO samengesteld uit mensen die geheel om niet, met grote deskundigheid en enthousiasme het provinciale bestuur willen voorzien van adviezen die de inrichting van de provincie betreffen. De werkwijze en de samenstelling van de AFLO, het ontbreken van de benodigde faciliteiten, en het niet of te laat inschakelen van de AFLO "halen er niet uit wat er bij de AFLO in zit". Het lijkt er overigens op dat het bestuur en de AFLO van elkaar niet weten wat er verwacht wordt.



Het bovenstaande leidt tot nu toe tot adviezen die veelal "gestapeld" zijn (elke in de AFLO vertegenwoordigde instelling wil zijn of haar standpunt in het advies kunnen teruglezen). De meerwaarde van de AFLO-advisering staat hierdoor ter discussie, omdat alle in de AFLO vertegenwoordigde instellingen zeer wel in staat zijn om zelf de staten te adviseren.

Gesprekken van de AFLO met leden van het college van GS, de Statencommissie OGB en het CMT in het voorjaar van 2010

Hieronder de uitkomst van deze gesprekken:

Het college van GS ziet nu weinig meerwaarde in de AFLO, maar als er adviezen gegeven zouden worden op onderwerpen die door alle partijen heen spelen, over nieuwe thema's, met een meerwaarde, op een hoger abstractieniveau, dan zou de AFLO zich kunnen bewijzen. De Statencommissie OGB ziet wel meerwaarde in de AFLO, maar ziet nu weinig verschil tussen adviezen van de AFLO en de individuele organisaties. De Statencommissie vindt het belangrijk dat de AFLO tijdig advies geeft, dat ze zelf onderwerpen pakken en dat de ondersteuning van uit de ambtelijke organisatie goed is. Het CMT vindt dat een AFLO die agendasettend bezig is, een eigen jaarplan heeft en projectmatig adviseert goed past binnen de Provincie Nieuwe Stijl. Ze hechten ook belang aan vergroting van de naamsbekendheid binnen en buiten de ambtelijke organisatie en willen hier graag aan meewerken.

Wat wil de AFLO?

In een aantal gesprekken heeft de AFLO haar richting voor de naaste toekomst (tot de Statenverkiezingen) bepaald. Kort samengevat wil de AFLO op een beperkt aantal thema's voor een advisering zorgdragen die de kwalificaties inhoud, vernieuwing en nut kan doorstaan. Na deze periode zullen wij evalueren en vervolgens leggen wij u een voorstel voor de verdere toekomst voor. De thema's die de AFLO voor de periode tot de verkiezingen (in elk geval) ter hand wil nemen zijn krimp (demografische ontwikkelingen) en energietransitie.

Wat heeft de AFLO tot nu toe zelf veranderd?

In het voorjaar heeft ambtelijke organisatie en het CMT, op verzoek van de AFLO, vijf thema's aangedragen. De thema's die de AFLO voor de periode tot de verkiezingen (in elk geval) ter hand wil nemen zijn krimp (demografische ontwikkelingen) en energietransitie. Voor beide thema's is een kleine groep van AFLO-leden samengesteld, die de komende maanden zelfstandig tot een advies gaan komen. Deze adviezen worden eind dit jaar door de voltallige AFLO besproken en vervolgens vastgesteld. Daarnaast kunnen de leden doorlopend nieuwe onderwerpen aandragen voor een thematische aanpak.

Het onderwerp facilitaire middelen cq. financiën leggen we separaat aan college van GS voor (zie bijlage).

Zoals gezegd zijn we altijd bereid om een nadere toelichting te komen geven in de Statencommissie Omgevingsbeleid.

Hoogachtend,

Adviescommissie voor de Fysieke Leefomgeving Drenthe,


Johannes van Nieukerken, voorzitter

Bijlage:

Adviescommissie voor de Fysieke Leefomgeving Drenthe



Geachte leden van het college van gedeputeerde staten,

Wij hebben op 22 maart 2010 met u gesproken over de inhoud, de wijze waarop en de frequentie van de advisering van de Adviescommissie voor de Fysieke Leefomgeving Drenthe (hierna: AFLO). Daarbij hebben wij aangegeven dat de AFLO zich ook zelf oriënteert op hoe de adviesfunctie aan uw bestuur het beste vorm gegeven kan worden. Wij spraken met u af hier bij u op terug te komen. Het onderstaande is daarvan het resultaat.

Ontstaansgeschiedenis

De AFLO is door provinciale staten van Drenthe ingesteld op 14 juni 2006, en is een voortzetting van de Provinciale Commissie voor het Omgevingsbeleid (PCO). Deze commissie is ingesteld door de provincie vanwege wettelijke verplichtingen. In 2003 is de Wet Dualisering Provinciebestuur ingegaan. Vervolgens is in 2006 een aanpassing van de PCO doorgevoerd, met als resultaat een nieuwe adviescommissie met een onafhankelijke voorzitter, de AFLO. Door instellen van een onafhankelijke voorzitter kan zowel GS als PS geadviseerd worden. De subcommissies van de AFLO hebben (nog steeds) een gedeputeerde als voorzitter.

Verordening en doelstelling

De AFLO is aangewezen als commissie op grond van artikel 2.41 van de Wet milieubeheer; artikel 8, tweede lid van de Wet op de waterhuishouding; artikel 20, eerste lid van de Grondwaterwet en artikel 9.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

De AFLO heeft een viertal subcommissies, te weten de Commissie Landelijk Gebied (CLG), de Provinciale Commissie Stedelijke Vernieuwing en Wonen (PCSW), de Commissie voor Gemeentelijke Bestemmingsregelingen (CGBR) en de Werkcommissie Afwijking Bestemmingsplannen (WAB). De CLG is actief, de overige subcommissies leiden een slapend bestaan, of verdwijnen op termijn door veranderende wetgeving.

Het is de bedoeling dat de commissie vooraf door het provinciebestuur gehoord wordt over maatregelen, plannen en verordeningen die van betekenis zijn voor het provinciale omgevingsbeleid. Daarnaast is de commissie bevoegd het provinciebestuur uit eigen beweging van advies te dienen over algemene vraagstukken betreffende het provinciaal omgevingsbeleid. De commissie stelt, onder goedkeuring van provinciale staten en gedeputeerde staten nadere regels aangaande de werkwijze van de commissie.

Probleemstelling

In potentie is de AFLO samengesteld uit mensen die geheel om niet, met grote deskundigheid en enthousiasme het provinciale bestuur willen voorzien van adviezen die de inrichting van de provincie



betreffen. De werkwijze en de samenstelling van de AFLO, het ontbreken van de benodigde faciliteiten, en het niet of te laat inschakelen van de AFLO "halen er niet uit wat er bij de AFLO in zit". Het lijkt er overigens op dat het bestuur en de AFLO van elkaar niet weten wat er verwacht wordt.

Het bovenstaande leidt tot nu toe tot adviezen die veelal "gestapeld" zijn (elke in de AFLO vertegenwoordigde instelling wil zijn of haar standpunt in het advies kunnen teruglezen). De meerwaarde van de AFLO-advisering staat hierdoor ter discussie, omdat alle in de AFLO vertegenwoordigde instellingen zeer wel in staat zijn om zelf de staten te adviseren.

Gesprekken van de AFLO met leden van het college van GS de Statencommissie OGB en het CMT in het voorjaar van 2010

Hieronder de uitkomst van deze gesprekken:

Het college van GS ziet nu weinig meerwaarde in de AFLO, maar als er adviezen gegeven zouden worden op onderwerpen die door alle partijen heen spelen, over nieuwe thema's, met een meerwaarde, op een hoger abstractieniveau, dan zou de AFLO zich kunnen bewijzen.

De Statencommissie OGB ziet wel meerwaarde in de AFLO, maar ziet nu weinig verschil tussen adviezen van de AFLO en de individuele organisaties. De Statencommissie vindt het belangrijk dat de AFLO tijdig advies geeft, dat ze zelf onderwerpen pakken en dat de ondersteuning van uit de ambtelijke organisatie goed is.

Het CMT vindt dat een AFLO die agendasettend bezig is, een eigen jaarplan heeft en projectmatig adviseert goed past binnen de Provincie Nieuwe Stijl. Ze hechten ook belang aan vergroting van de naamsbekendheid binnen en buiten de ambtelijke organisatie en willen hier graag aan meewerken.

Wat wil de AFLO?

In een aantal gesprekken heeft de AFLO haar richting voor de naaste toekomst (tot de Statenverkiezingen) bepaald. Kort samengevat wil de AFLO op een beperkt aantal thema's voor een advisering zorgdragen die de kwalificaties inhoud, vernieuwing en nut kan doorstaan. Na deze periode zullen wij evalueren en vervolgens leggen wij u een voorstel voor de verdere toekomst voor. De thema's die de AFLO voor de periode tot de verkiezingen (in elk geval) ter hand wil nemen zijn krimp (demografische ontwikkelingen) en energietransitie.

Wat heeft de AFLO tot nu toe zelf veranderd?

In het voorjaar heeft ambtelijke organisatie en het CMT, op verzoek van de AFLO, vijf thema's aangedragen. De thema's die de AFLO voor de periode tot de verkiezingen (in elk geval) ter hand wil nemen zijn krimp (demografische ontwikkelingen) en energietransitie. Voor beide thema's is een kleine groep van AFLO -leden samengesteld, die de komende maanden zelfstandig tot een advies gaan komen. Deze adviezen worden eind dit jaar door de voltallige AFLO besproken en vervolgens vastgesteld. Daarnaast kunnen de leden doorlopend nieuwe onderwerpen aandragen voor een thematische aanpak.

Naar aanleiding van het bovenstaande heeft het presidium van de AFLO de onderstaande aandachts- en verbeterpunten opgesteld:

Aandachts- en verbeterpunten richting provinciaal bestuur:

- Er wordt samen met de ambtelijke organisatie van de provincie een jaarplan AFLO gemaakt, dat voor input voorgelegd wordt aan het college van gedeputeerde staten en aan provinciale staten;
- De AFLO presenteert een jaarverslag, als evaluatie van het afgelopen jaar aan het college van gedeputeerde staten en provinciale staten (c.q. betrokken Statencommissie OGB);

- Het college van gedeputeerde staten, dan wel de meest betrokken portefeuillehouder, woont op bijzondere uitnodiging of ongevraagd, afhankelijk van het onderwerp, de AFLO -vergadering bij;
- Er worden afspraken gemaakt over het moment waarop de AFLO in het besluitvormingsproces adviseert.

Aandachts- en verbeterpunten richting ambtelijke organisatie:

- De AFLO krijgt op de provinciale site een voor het publiek herkenbare plek waar behalve de AFLO zelf, met secretariaatsgegevens, tevens het jaarplan, het jaarverslag, en eventuele andere documentatie, vergaderdata en vergaderverslagen op te vinden zijn;
- De ambtelijke organisatie (en het management) wordt nauwgezet bij de AFLO betrokken;
- Er wordt zorg gedragen voor een consistente terugkoppeling aan de AFLO van onderwerpen waarbij de AFLO betrokken is (geweest);
- Het secretariaat van de AFLO heeft een adequate bezetting;
- De AFLO krijgt een jaarlijks werkbudget om externe terreinbezoeken te kunnen afleggen, en indien nodig een incidentele externe advisering te kunnen inschakelen.

Wij vragen uw college in te stemmen met de voorgestelde aandachts- en verbeterpunten.

Hoogachtend,

Adviescommissie voor de Fysieke Leefomgeving Drenthe,



Johannes van Nieukerken, voorzitter

