



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Provinciale Staten van Drenthe
Postbus 122
9400 AC Assen

PROV. BESTUUR VAN DRENTHE	
No.	2008 0 15 b 23
Ingek.	19 DEC 2008
AFDELING	SG
TE BEH. VAN	
DWS:	G.AFD.

**Programma Krachtig
Bestuur**

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon
R.A. Bik

T 070 426 6871
ronald.bik@minbzk.nl

Kenmerk

2008-0000612770

Bijlagen

1

Datum 18 december 2008

Betreft Financieel toezicht: vorm en bevindingen 2009

Met deze brief informeer ik u op grond van artikel 207 van de Provinciewet over de toezichtvorm voor 2009 en over het onderzoek duurzaam financieel evenwicht.

Toezichtvorm voor 2009

Naar aanleiding van de mij toegezonden begroting 2009 en jaarrekening 2007 deel ik u hierbij mede dat uw provincie voor het komende jaar onder de repressieve toezichtvorm blijft. Dit betekent dat uw begroting geen goedkeuring behoeft.

Duurzaam financieel evenwicht

Evenals vorig jaar heb ik daarnaast uw begroting en meerjarenraming getoetst op duurzaam financieel evenwicht. Het verschil met het huidige criterium van sluitendheid van de begroting is dat duurzaam evenwicht op meerdere jaren slaat. Niet de begroting voor het komende jaar, maar het integrale beeld van begroting én meerjarenraming is leidend voor mijn oordeel. Ik merk in de brief aan Gedeputeerde Staten op dat alle provincies ten opzichte van 2008 een grote stap voorwaarts hebben gezet op de getoetste aspecten van het duurzaam evenwicht. Van alle provincies zijn de begrotingen en meerjarenramingen zodanig transparant dat het duurzaam financieel evenwicht op basis daarvan kon worden beoordeeld. Ik ben van oordeel dat ook uw provincie in voldoende mate aan het criterium van duurzaam financieel evenwicht voldoet.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, dan verneem ik dat graag.

Een afschrift van deze brief heb ik heden aan Gedeputeerde Staten gezonden.

DE STAATSSECRETARIS VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,
voor deze,
de directeur van het Programma Krachtig Bestuur,

drs. B. Steenbergen MPA



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Gedeputeerde Staten van Drenthe
Postbus 122
9400 AC Assen

**Programma Krachtig
Bestuur**

Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.minbzk.nl

Contactpersoon

R.A. Bik
T 070 426 6871
ronald.bik@minbzk.nl

Kenmerk

2008-0000612636

Datum 18 december 2008

Betreft Financieel toezicht: vorm en bevindingen 2009

Bijlagen

3

Inleiding

Naar aanleiding van de mij toegezonden begroting 2009 en jaarrekening 2007 zend ik Provinciale Staten van uw provincie een brief, waarin naast mijn besluit over de (repressieve) toezichtvorm voor 2009, ook de belangrijkste bevindingen van het onderzoek naar duurzaam financieel evenwicht aan de orde worden gesteld. Een afschrift van deze brief treft u hierbij aan. Ik merk nog op dat ik voor mijn oordeel over uw rekening mede gebruik heb gemaakt van de bevindingen van de accountant. Ik constateer dat u de gesignaleerde knelpunten en de gegeven adviezen grotendeels onderschrijft en toezegt hieraan door verbetermaatregelen gevolg te geven.

Omdat ik in voorgaande jaren heb geconstateerd dat de kwaliteit van de paragrafen van de provinciale begrotingen in het algemeen is toegenomen en dat de paragrafen op hoofdlijnen voldoen aan het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV), heb ik mij dit jaar geconcentreerd op het variabele onderzoek naar duurzaam financieel evenwicht. Ook vorig jaar was dit onderwerp van onderzoek.

In deze brief ga ik in op de uitkomsten van dit onderzoek en overige financiële beheeraspecten. Deze brief en de aan deze brief ten grondslag liggende feiten zijn ambtelijk met uw provincie afgestemd (hoor en wederhoor). De voor het variabele onderzoek gehanteerde toetspunten zijn al eerder ambtelijk gedeeld.

Uitkomsten van het variabele onderzoek naar duurzaam financieel evenwicht

Inleiding

Jaarlijks wordt door mij in het kader van het financiële toezicht op de provincies een gemeenschappelijk gekozen onderzoek met de provinciale toezichthouders uitgevoerd als variabel onderzoek. Voor de begroting 2009 is, net als vorig jaar, als gemeenschappelijk onderzoek met de provinciale toezichthouders gekozen voor het onderwerp duurzaam financieel evenwicht. Voor een overzicht van de resultaten van dit onderzoek wordt verwezen naar de bijlagen 1 en 2.

Datum

18 december 2008

Kenmerk

2008-0000612636

Totaalbeeld provincies

Uit het onderzoek 2009 komt naar voren dat er ten opzichte van 2008 door alle provincies een grote stap voorwaarts is gezet. Alle provincies voldoen in voldoende mate aan alle getoetste aspecten.

Beeld van uw provincie

Voor uw provincie komt uit het onderzoek naar voren dat in voldoende mate voldaan wordt aan alle getoetste aspecten. Er ontbreekt dan ook geen directe informatie in de begroting en meerjarenraming op grond waarvan Provinciale Staten beter tot een oordeel over het duurzaam financieel evenwicht zouden kunnen komen.

Overige financiële beheeraspecten

De onrust op de financiële markten heeft uiteraard invloed op alle medeoverheden en kan eventueel aanleiding zijn tot een herbezinning op de invulling van de treasuryfunctie. In de voorliggende begroting 2009 en de meerjarenraming 2010-2012 wordt hier nog niet op ingegaan. Mocht in dit beeld een verandering komen, dan ga ik er vanuit dat u de daaruit voortvloeiende financiële consequenties verwerkt in de ramingen en/of dit als risico opneemt in de paragraaf Weerstandsvermogen.

Verder wijs ik u er op dat het EMU-saldo, zoals dat in het Besluit van 10 juli 2007 tot wijziging van het BBV (Stb. 278) is voorgeschreven, van uw provincie een tekort vertoont.

Tot slot

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, dan verneem ik dat graag.

Een afschrift van deze brief heb ik heden aan Provinciale Staten gezonden.

Voor de volledigheid merk ik nog op dat in het kader van de reorganisatie en vernieuwing van de organisatie en werkwijze van het ministerie het financieel toezicht, evenals de overige taken van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden, is ondergebracht bij de Programmadirectie Krachtig Bestuur.

DE STAATSSECRETARIS VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,
voor deze,
de directeur van het Programma Krachtig Bestuur,



drs. B. Steenbergen MPA

Toetspunten jaarthem 2009: duurzaam financieel evenwicht (DFE)

Gemeente/provincie:	2009		2010		2011		2012		Opmerking
	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010	
1. Wat is het bestuursbeleid na bestemming, functie en verantwoordelijkheid van de gemeentelijke organisatie?									
2. Wat zijn volgens de opgave van de gemeente/provincie de incidentele baten (meerjarig)?									
3. Wat zijn volgens de opgave van de gemeente/provincie de incidentele lasten (meerjarig)?									
4. Berekeningswijze na eliminatie van de incidentele componenten									
5. Is naar aanleiding van de maatregelen/zakelijke, zoals bij beslissingen over de beschikbare in voorgaande jaren, signaal op de account of de rekeningen (functie) of opmerking in de P&O van de gemeente/provincie over de realisatie van de beschikbare baten en lasten?									
6. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
7. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
8. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
9. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
10. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
11. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
12. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
13. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
14. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
15. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
16. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
17. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
18. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
19. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
20. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
21. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
22. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
23. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
24. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
25. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
26. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
27. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
28. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
29. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
30. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
31. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
32. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
33. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
34. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
35. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
36. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
37. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
38. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
39. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
40. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
41. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
42. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
43. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
44. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
45. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
46. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
47. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
48. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
49. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
50. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
51. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
52. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
53. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
54. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
55. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
56. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
57. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
58. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
59. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
60. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
61. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
62. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
63. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
64. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
65. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
66. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
67. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
68. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
69. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
70. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
71. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
72. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
73. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
74. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
75. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
76. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
77. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
78. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
79. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
80. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
81. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
82. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
83. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
84. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
85. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
86. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
87. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
88. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
89. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
90. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
91. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
92. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
93. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
94. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
95. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
96. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
97. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
98. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
99. Berekening van de beschikbare baten en lasten									
100. Berekening van de beschikbare baten en lasten									

Toetspunten jaarthema 2009: duurzaam financieel evenwicht (DFE)

Bijlage 2

	Aantal										%		
	Totaal	ja	ja	v/h totaal	neen	nee	nvt	v/h totaal	repressief	preventief	nvt	v/h totaal	
Gemeenteprovincies	12												
3 Is naar aanleiding van ervaringen/bevindingen, zoals bij beslissingen over de toezichtsvorm in voorgaande jaren, signalen van de accountant of de rekenkamer(functie) of knoipunten in de P&C-cyclus, extra aandacht van de toezichthouder bij de beoordeling noodzakelijk?	12	0	0%	0%	12	100%	0	0%	0	0%			
4 Zijn naar het oordeel van de toezichthouder de baten en lasten van de hierna opgenomen onderdelen zowel in de begroting als de meerjarenraming (MJR) realistisch geraamd?													
- Incidentele baten en lasten	12	12	100%		0	0%	0	0%	0	0%			
- Beschikking over algemene- en bestemmingsreserves	12	12	100%		0	0%	0	0%	0	0%			
- Vervangingsinvesteringen	12	12	100%		0	0%	0	0%	0	0%			
- Onderhoudsramingen	12	12	100%		0	0%	0	0%	0	0%			
- Nieuw beleid	12	12	100%		0	0%	0	0%	0	0%			
- Bezuinigingen/ombuigingstaakstellingen	12	5	42%		0	0%	7	58%					
- Noodzakelijke uitgaven (volledigverplicht)	12	12	100%		0	0%	0	0%					
- Ramingen loon en prijspeil (in relatie tot de geraamde algemene uitkering)	12	12	100%		0	0%	0	0%					
- Algemene uitkering (volumina, autonome ontwikkeling)	12	12	100%		0	0%	0	0%					
- Paragrafen	12	12	100%		0	0%	0	0%					
- Overige foutieve of niet realistische ramingen	12	12	100%		0	0%	0	0%					
5 Toezichtvoordeel													
- Is de begroting mateneel in evenwicht?	12	12	100%		0	0%	0	0%					
- Is het volgens de meerjarenraming aannemelijk dat in de eerstvolgende jaren het materiele evenwicht wordt hersteld of tot stand wordt gebracht?	12	12	100%		0	0%	0	0%					
- Zo ja, met ingang van welk jaar is er sprake van een mateneel begrotingsevenwicht dat zich herstelt?													
- Met ingang van welk jaar was er bij de vorige begroting sprake van een materiele begrotingsevenwicht dat zich herstelt?													
- Is er sprake van structureel begrotingsevenwicht (cf. het huidige artikel 203 Gw.)?	12	12	100%		0	0%	0	0%					
- Is er sprake van duurzaam financieel evenwicht (DFE)?	12	12	100%		0	0%	0	0%					
- Wat is het van toepassing zijnde toezichtregime?													
- Is er geen structureel begrotingsevenwicht en geen DFE en toch repressief toezicht?	12	0	0%		12	100%	0	0%					12
- Zijn er dwingende aanbevelingen geformuleerd ter verbetering van het financiële inzicht, die bij niet opvolgen daarvan volgend jaar, preventief toezicht tot gevolg kunnen hebben?	12	0	0%		12	100%	0	0%					
- Zijn er andere belangrijke opmerkingen in de toezichtbrief opgenomen die volgend jaar bij de beoordeling van de financiële positie van belang zijn?	12	0	0%		12	100%	0	0%					
Totaal	228	173	76%	43	21%	7	3%						