

Adviescommissie voor de Fysieke Leefomgeving Drenthe

Vergadering : 10 oktober 2008

Aanvang : 9.30 uur

Plaats : Provinciehuis Drenthe, Westerbrink 1, Assen , kamer 0.29

AGENDA

behandeling

1. Opening en mededelingen
2. Verslagen
 - a. Verslag AFLO van 20 juni 2008 vaststellen
 - b. Verslag Commissie Landelijk Gebied (CLG) van 18 juni 2008 informeren
 - c. Agenda Commissie Landelijk Gebied (CLG) van 18 september 2008 informeren
3. Ingekomen stukken / mededelingen
 - a. ingekomen stukken
 - Evaluatie Provinciaal Omgevingsplan Drenthe (POP II)
 - Invulling Gezicht van Drenthe. Resultaat van fase 1 Nieuw Omgevingsbeleid.
 - Uitnodiging informatiebijeenkomst Nieuw Omgevingsbeleid 16 oktober 2008 in het Provinciehuis. (brief is separaat aan de leden van de AFLO verzonden)
 - Notitie Invoering nieuwe Wet ruimtelijke ordening
 - Transportcapaciteit hoogspanningsnet
 - Besluit vergunningaanvraag Grondwaterwet
 - Monitoring grondwaterwinning Breevenen
 - Besluitvorming zoekgebied Robuuste verbinding Sallandse heuvelrug – Drents plateau
4. AFLO, 1 jaar
 - terugblik op het afgelopen jaar: wat zijn de opvallende punten, in de vergadering graag van de deelnemers een korte inventarisatie van wat er goed ging en wat we kunnen verbeteren.
5. Vergaderdata AFLO 2009 vaststellen
6. Rondvraag en sluiting

Adviescommissie voor de Fysieke Leefomgeving Drenthe

Verslag van de vergadering van 20 juni 2008

Aanwezig:

Mevrouw M. A.J. Jager, voorzitter
W. van der Zwaag, Vereniging van Drentse gemeenten
G. Oolthuis, Ministerie van LNV
R. Bonnier, Ministerie van EZ
B. Cornelissen, Ministerie van VROM
E. Galetzka, Waterschap Hunze en Aa's
S. Engelsman, ANWB

Tevens aanwezig:

H Hiemstra, Programma Klimaat en Energie
W. Huizing, Programma Klimaat en Energie
R.A. Bouwer, secretaris (plv.)

Met kennisgeving afwezig :

Mevrouw M. Krauwer, RACM (wordt vervangen door mevr. T. Veldhuis); K.J. Hoogsteen, Waterleidingmaatschappij Drenthe (wordt vervangen door de heer N. Veldkamp); R.W. ter Avest, gemeente Midden-Drenthe; W. Berga, Rijkswaterstaat Noord-Nederland; mevr. G. van Eck, ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit; O. Dolstra, VROM Inspectie Noord; J. Overman, Ministerie van Defensie directie Noord; H. Hilarides, waterschap Hunze en Aa's; R. Hoekstra, Milieufederatie Drenthe; mevrouw t. Veldhuis, Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten; N. veldkamp, Waterleidingmaatschappij Drenthe; B. Jenster, terreinbeherende natuurbeschermingsorganisaties; A.F. van Rozen, LTO-Noord; mevrouw M.M. Kool, waterschap Reest en Wieden; J. Bosma, Kamer van Koophandel; J.A.G. van der Weijde, RECRON; R. Hoekstra, Milieufederatie Drenthe; L. Schiltkamp, secretaris; mevrouw M. Heegen, verslaglegging

1. Opening en mededelingen

De voorzitter heet iedereen van harte welkom. Zij stelt vast dat een aanzienlijk aantal leden van de commissie zich (op een laat tijdstip) heeft afgemeld.

2. Vaststelling agenda

Gelet op de beperkte opkomst stelt de voorzitter voor om agendapunt 5, evaluatie van de AFLO, te verplaatsen naar de volgende bijeenkomst op 10 oktober 2008. De geringe opkomst is op zich zelf overigens al een punt van evaluatie

3. Verslag AFLO 25 april 2008

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld

4. Ingekomen stukken

Geen

5. Presentatie van het programma Klimaat en Energie

De voorzitter geeft het woord aan de heer Hiemstra, waarnemend programmamanager Klimaat en Energie. Hij presenteert de hoofdlijnen van het programma klimaat en Energie.

Hij stelt allereerst vast dat deze regio natuurlijk niet de dynamiek van de Randstad kent, maar dat het programma Klimaat en Energie wél beschikt over voldoende lef en ambitie om de in Noord Nederland bestaande vraagstukken te lijf te gaan.

Hij geeft aan dat de provincie Drenthe de ambities van het programma graag wil delen met de partijen die nodig zijn om het programma tot een succes te maken. Hij staat vervolgens stil bij de missie en de context van het programma en de hoofdlijnen mitigatie, adaptatie en participatie (MAP). Ook staat hij stil bij de rollen die de verschillende partijen kunnen spelen en de instrumenten.

Het programma gaat uit van de verschillende schaalniveaus.

- Mondiaal (Ontbossing en afsmelting van de poolkappen).
- Europees (Cohesiebeleid)
- SNN/provinciaal niveau (

De provincie heeft haar ambities neergelegd in het collegeprogramma 2007-2011, het Noordelijk energieakkoord en een verklaring van Provinciale Staten. De hoofdlijnen van het programma zijn gebaseerd op mitigatie, adaptatie en participatie (MAP). Deze krijgen vorm via een brongerichte, een gebiedsgerichte en een factorgerichte aanpak.

Het programma werkt de lijnen adaptatie en mitigatie uit voor zeven verandergebieden. Dit zijn:

- Stedelijk gebied
- Landelijk gebied
- Mobiliteit
- Water
- Energieopwekking
- Productieprocessen
- Keuzes burgers

Voor het verandergebied landelijk gebied besteedt het programma bijvoorbeeld zowel aandacht aan veenoxidatie die maar liefst een aandeel heeft van zestien procent in de Co2 uitstoot als aan de veranderingen waar de recreatiesector mee krijgt te maken door temperatuurstijging en andere neerslagpatronen.

Binnen het verandergebied stedelijk gebied zijn energiebesparing, restwarmte en de Energie prestatiecoëfficiënt belangrijke thema's. De renovatie van het provinciehuis is daarbij een voorbeeldproject wordt in dit kader gezien als een belangrijk voorbeeldproject, waarbij de terugverdientijd van de investeringen in duurzame maatregelen minder zwaar moet meewegen.

Uiteraard besteedt het programma ook aandacht aan onderwerpen als mobiliteit, productieprocessen en energieopwekking.

Voor het verandergebied mobiliteit gaat de aandacht in de eerste plaats uit naar de inzetbaarheid van alternatieve brandstoffen en duurzaam busvervoer.

Restwarmte en biogas zijn belangrijke thema's binnen het verandergebied energieopwekking. Voor het verandergebied water geldt dat temperatuurstijging leidt tot mogelijke hittestress die deels is te ondervangen door meer waterpartijen te realiseren in stedelijk gebied.

Toenemende droogte in het landelijk gebied betekent mogelijk dat de landbouw andere gewassen gaat telen, dat zich andere planten- en diersoorten zullen ontwikkelen en dat de recreatiesector krijgt te maken met een nieuwe situatie. Voor het verandergebied water betekenen de huidige ontwikkelingen dat meer inzet nodig is om de trits vasthouden, bergen, afvoeren stevig in te vullen.

Behalve mitigatie en adaptatie werkt het programma uiteraard ook de lijn participatie uit. De provincie doet dat door bijvoorbeeld coalities te sluiten met bedrijven, kennisinstituten actief te betrekken bij het beantwoorden van tal van onderzoeksvragen en het instellen van het digitaal loket 'Drenthe bespaart'

De provincie voert het programma uit door middel van integrale kaderstelling en maakt gebruik van middelen uit Koers Noord, EFRO en het zevende EU Kaderprogramma voor onderzoek en technologische ontwikkeling

De voorzitter bedankt de heer Hiemstra voor zijn duidelijke presentatie en geeft de aanwezigen de gelegenheid om te reageren.

Reactie van de commissie

De commissie spreekt allereerst haar waardering uit over het programma Klimaat en Energie. De nota kenmerkt zich door een brede oriëntatie en bevat stevige ambities. De commissie stelt vast dat het programma zowel ambitieus is in zijn doelstellingen als in de wijze waarop deze moeten worden bereikt. De commissie spreekt de hoop uit dat het college het programma op een krachtige wijze zal vertalen in het in ontwikkeling zijnde nieuwe omgevingsbeleid. De algehele indruk van het programma is kortom positief. De commissie vraagt vervolgens uw aandacht voor de volgende punten:

Samenwerking

Uit het programma blijkt dat dit alleen met actieve medewerking van derde partijen is te realiseren. Om het programma tot een succes te maken acht de commissie het gewenst dat duidelijk wordt welke partij, wat, wanneer gaat doen.

Daarnaast adviseert de commissie om bij de uitvoering aandacht te besteden aan en, waar mogelijk, gebruik te maken van de volgende kaders en samenwerkingsverbanden:

- De verstedelijkingsafspraken 2010-2020. Met name voor Assen en Emmen biedt dit kader goede aanknopingspunten voor het realiseren van uw in het programma Klimaat en Energie neergelegde doelstellingen.
- Het in ontwikkeling zijnde concept klimaatakkoord tussen de rijksoverheid en het IPO.
- De Innovatieagenda van de rijksoverheid.
- De mogelijkheden van het zevende kaderprogramma van de Europese Unie
- De bestaande interregionale samenwerking binnen de Eems Dollard regio

Nieuw omgevingsbeleid

Sommige maatregelen kunnen de kwaliteit van het Drentse landschap in negatieve zin beïnvloeden. Zo zal het bevorderen van het gebruik van zonne-energie geen, maar het gebruik van windenergie bijvoorbeeld wél gevolgen hebben voor het Drentse landschap.

Ook voorstelbaar is dat de functie van de Drentse beekdalen moet veranderen, zodat deze beter inzetbaar worden voor het vasthouden van water. Er zal spanning ontstaan tussen doelstellingen uit dit programma en de ruimtelijke inrichting. Daarvoor is het van belang dat de provincie in haar nieuwe omgevingsplan heldere kaders schept.

Schaal

Drenthe heeft, zeker vanuit de optiek van het programma Klimaat en Energie een bescheiden omvang. Het ligt daarom voor de hand, waar mogelijk, in SNN verband samen te werken met de provincies Groningen en Friesland. Ook is het gewenst samenwerking te zoeken met regionale en landelijke kennisinstellingen.

Wettelijk kader/instrumenten

Voor het realiseren van de ambities van het college is het belangrijk dat het programma nadrukkelijk de mogelijkheden beschouwt van de bestaande subsidieregelingen en het wettelijk kader. Daarmee kan het college namelijk duidelijkheid bieden jegens de beoogde samenwerkingspartners. Onduidelijke subsidievoorwaarden en lange procedures kunnen vertragend en demotiverend werken. Uiteindelijk komt de geloofwaardigheid van de overheid dan in het geding. De commissie adviseert het college daarom een afzonderlijk actiepunt te maken van het evalueren van de bestaande regelgeving op dit gebied.

Monitoring

Hoewel de commissie onderkent dat het niet eenvoudig is stelt zij voor om de 'outputindicatoren' nadrukkelijk te verbinden aan de uitvoeringsacties die de provincie Drenthe zelf kan beïnvloeden.

Burgerparticipatie

Een niet eenvoudig te beantwoorden vraag is hoe de burger wordt betrokken bij de uitvoering van dit programma. Duidelijk is wel dat de provincie zich voor dit aspect uitsluitend kan richten op de Drentse burger. Wellicht dat het aanbeveling verdient dit punt uit te werken. De energieprijzen blijven stijgen. Of dit gegeven daadwerkelijk leidt tot ander consumentengedrag is op dit moment niet eenvoudig te beoordelen.

Toerisme en recreatie

Klimaatverandering kan tot gevolg dat verre toeristische bestemmingen veel van hun aantrekkelijkheid verliezen. Hogere temperaturen in Zuid-Europa, maar ook in Drenthe leiden dan mogelijk tot andere vormen van recreatie. Dit biedt kansen voor recreatie en toerisme in Drenthe.

Conclusie

De voorzitter stelt vast dat het programma Klimaat en Energie een gedegen nota is. De commissie stelt vast dat de belangrijkste punten die vragen om een nadere uitwerking liggen op het vlak van de spanning tussen dit beleid en het omgevingsbeleid, de noodzaak van heldere provinciale kaders, het belang van zonne-energie in Drenthe en de absolute noodzaak dat de huidige en ook toekomstige regelgeving geen belemmerende effecten heeft voor de in het programma Klimaat en energie geformuleerde doelstellingen.

De secretaris zal, op basis van deze bespreking, een AFLO advies opstellen en dit zo spoedig mogelijk doorsturen naar de statengriffie.

De voorzitter stelt verder vast dat de evaluatie van de AFLO over het afgelopen jaar wordt geagendeerd voor de volgende bijeenkomst op 10 oktober 2008

Rondvraag, sluiting

De heer Cornelissen laat weten dat hij zich met ingang van heden een half jaar terugtrekt uit de AFLO. Hij wordt vervangen door een op dit moment nog niet bekende collega.

De heer Galetzka verzorgt aansluitend een terreinbezoek.