

Aan:
de leden van de Statencommissies Ruimte,
Infrastructuur en Mobiliteit en
Milieu, Water en Groen

(i.a.a. de overige statenleden)

Assen, 18 februari 2003

Ons kenmerk 7/6.1/2003000633

Behandeld door de heer H. van Laar (0592) 365223

Onderwerp: Voorontwerp-Provinciaal omgevingsplan (POP) II; herziening regelgeving fysieke leefomgeving

Geachte commissieleden,

Inleiding

Hierbij delen wij u mee dat wij op 11 februari 2003 het voorontwerp-POP II hebben vastgesteld. Dit voorontwerp bevat de beleidsvoornemens voor de fysieke leefomgeving voor de planperiode tot 2010.

Gelijktijdig presenteren wij de herziening van de regelgeving voor de fysieke leefomgeving. Hiermee willen wij bereiken dat er een overall beeld ontstaat over de inzet van het instrument regelgeving na vaststelling van POP II. Dit sluit aan bij de filosofie van overheidsmarketing (Buurma).

Planning

De planning voor het vervolgtraject is als volgt.

- | | |
|---|---|
| - Reactietermijn op het voorontwerp-POP II/regelgeving | 10 april - 22 mei 2003 |
| - Presentatie voorontwerp-POP II in de provincie (vier bijeenkomsten 's avonds) | 14, 15, 16 en 17 april 2003 |
| - Bestuurlijk overleg met gemeenten, waterschappen, rijksdiensten en doelgroepen | zie bijlage |
| - Behandeling voorontwerp-POP II/regelgeving in de Provinciale Commissie voor het Omgevingsbeleid (PCO) en de Statencommissies Ruimte, Infrastructuur en Mobiliteit (RIM) en Milieu, Water en Groen (MWG) | respectievelijk 25 april en 12 mei 2003 |
| - Behandeling gedeputeerde staten (GS) van de ingekomen reacties op het voorontwerp-POP II/ regelgeving en de verwerking daarvan in een ontwerp-POP II/regelgeving | september 2003 |

- Wettelijke inspraak ontwerp-POP II/regelgeving 3 november - 1 december 2003
- Verwerken wettelijke inspraak en opstelling concept-
statenvoordracht november 2003 - januari 2004
- Vaststelling GS van de statenvoordracht en de
beantwoording van de op het ontwerp-POP II/
regelgeving ingekomen zienswijzen februari 2004
- Behandeling ontwerp-POP II/regelgeving enz. in de
PCO en de Statencommissies RIM en MWG april 2004
- Vaststelling POP II en besluiten tot aanpassing van
de Provinciale milieuverordening (PMV) en de
Provinciale verordening waterhuishouding (PVW)
door provinciale staten (PS) 24 mei 2004

Voorontwerp-POP II

Het voorontwerp is opgesteld overeenkomstig de Bestuursopdracht POP II en de op basis daarvan vastgestelde lijst met herzieningspunten. Deze lijst, die in voorlopige opzet gelijktijdig met de presentatie van het visiedeel naar buiten is gebracht, is geactualiseerd aan de hand van de uitkomsten van het voorontwerp en geeft daarmee een verantwoording voor de wijzigingen ten opzichte van POP I.

Wijziging regelgeving fysieke leefomgeving

Op 26 augustus 2002 behandelde u ons voornemen om de regelgeving ten aanzien van de fysieke leefomgeving te vereenvoudigen. Het advies van de Stuurgroep Herziening Provinciale milieuverordening was daarbij uitgangspunt.

Alle omgevingsverordeningen zijn bekeken op basis van de criteria uit het Advies evaluatie Provinciale milieuverordening.

Inzien documenten

Het voorontwerp met de grote plankaarten en de voorstellen inzake wijzigingen regelgeving fysieke leefomgeving worden nagezonden. Om nu al het voorontwerp te kunnen raadplegen, hebben wij deze documenten op Internet (www.drenthe.nl) gezet.

Zodra het voorontwerp met kaarten en de voorstellen etc. gedrukt zijn, zenden wij u een aantal exemplaren toe.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, griffier

, voorzitter

Bijlage(n):
ck/coll.

VOORONTWERP-PROVINCIAAL OMGEVINGSPLAN (POP) II

Verantwoording herzieningspunten en nieuwe onderdelen voor de delen B., C., D. en E.

Inleiding

De herzieningspunten en nieuwe onderdelenpunten zijn geclusterd en voorzien van een verwijzing naar de bestaande indeling van het huidige Provinciaal omgevingsplan (POP) I. Per herzieningspunt is kort aangegeven wat de strekking van de aanpassing is.

1. Het nader onderscheiden van verantwoordelijkheden van de verschillende overheden ten aanzien van de stedelijke bereikbaarheid, stedelijke ontwikkeling en stedelijke economie, stedelijk waterbeheer en milieu

De rol van de provincie bij verschillende projecten is uitgewerkt in deel E. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen relatief eenvoudige zaken, waarbij de verantwoordelijkheden helder zijn, en de meer complexe problemen die vragen om een gezamenlijke aanpak. Voor de meer complexe problemen/vraagstukken is het vaak nodig om enige beleidsruimte te hebben om met partners te kunnen onderhandelen.

De verschillende onderdelen komen als volgt terug in POP II.

Stedelijke bereikbaarheid

Ketenmobiliteit is per corridor vormgegeven. In grote lijnen is de provincie verantwoordelijk voor het openbaar vervoer, de verdeling van regionale middelen en de eigen wegen. Gemeente en provincie zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de ketenmobiliteit, waarbij de provincie de regie voert.

Stedelijke ontwikkeling en stedelijke economie

Beide hangen nauw met elkaar samen en zijn in C.5. beschreven (zie ook punt 11.). Vanuit de zes grondslagen zet de provincie in op aspecten van locatiekeuze en -inrichting die voor een duurzame ontwikkeling belangrijk zijn. De prioriteit ligt bij de streek- en substreekcentra. Daar bovenop hebben deze centra de opgave de werkgelegenheidsfunctie te verhogen. Beide doelstellingen rekent de provincie ook tot een gedeelde verantwoordelijkheid, maar de gemeenten houden de regierol. De gemeenten krijgen meer verantwoordelijkheid voor de verdeling van bouwmogelijkheden over de kernen (zie ook punt 12.).

Stedelijk waterbeheer

De verschillende rollen zijn uitgewerkt in de watertoets. De watertoets is opgenomen in hoofdstuk C.6.4., Evenwichtige kernontwikkeling.

Milieu

In C.8.4., Toetsingskader milieu is de wijze waarop de provincie omgaat met de vergunningverlening uitgewerkt in het zogenaamde milieutoetsingskader. Hierbij richt de provincie zich op het geven van meer verantwoordelijkheid aan de bedrijven. Bedrijven die een actief milieubeleid voeren, krijgen van de provincie een moderne vergunning. In een dergelijke vergunning worden doelvoorschriften opgenomen in plaats van dat gedetailleerd wordt voorgeschreven waaraan ze moeten voldoen

2. Sturen op beleidsconform gedrag (omgaan met instrumenten, waaronder aansturing, herziening regelgeving, handhaving, communicatie, compensatiebeginsel, de status van uitwerkingen, meer procesmatig werken en het omgaan met andere overheden)

In deel E., Doorwerking en uitvoering is de rol van de provincie nader uitgewerkt. Meer sturen op beleidsconform gedrag moet bereikt worden door scherper formuleren van doelstellingen, samenwerken met partners, programmeren van de uitvoering, consequent doorvoeren van monitoring en handhaving.

De doelstellingen voor de planperiode zijn per onderdeel benoemd. Tevens is aangegeven welke instrumenten de provincie inzet de doelstelling te bereiken.

De formele doorwerking is opgenomen in E2. De externe binding is het meest duidelijk aanwezig bij de zogenaamde concrete beleidsbeslissingen. De concrete beleidsbeslissingen in dit plan zijn opgenomen in A.3. Daarnaast dienen de waterschappen rekening te houden met het provinciaal waterhuishoudingsbeleid, zoals verwoord in POP II, bij de vaststelling van hun beheersplannen. De gemeenten nemen bij hun verkeers- en vervoersbeleid de essentiële onderdelen in acht van het Provinciaal verkeers- en vervoersplan, zoals verwoord in POP II. Ook werkt POP II indirect door naar gemeenten, waterschappen, burgers en bedrijven. De provincie houdt namelijk rekening met het plan bij het verlenen van vergunningen en ontheffingen, alsmede bij andere te nemen besluiten (zie bijvoorbeeld de uitwerking voor vergunningen op grond van de Wet milieubeheer (Wm), in C.8.4.).

3. Koppeling beleid en monitoring

Alle doelen zijn zoveel mogelijk als **Specifiek Meetbaar Acceptabel Realistisch Tijd** omschreven passend binnen de provinciale begroting. Per doelstelling wordt aangegeven welke instrumenten de provincie inzet en op welke wijze.

In de ontwerpfase wordt op basis van de geformuleerde doelstellingen een activiteitenprogramma **Wie, Wat, Wanneer** gemaakt voor de planperiode. De realisering van de doelstellingen vindt plaats door middel van een uitwerking in de sectorale activiteitenprogramma's.

4. De doorwerking van Europese regelgeving

Hierbij gaat het om de volgende regelingen: Habitat- en Vogelrichtlijn. Deze komen aan de orde in hoofdstuk C.11. De gebieden staan op kaart 5. In deze gebieden worden de specifieke waarden beschermd. Ze gelden als toetsingskader voor planontwikkeling en -uitwerking.

De Kaderrichtlijn water is genoemd in hoofdstuk C.3., Water. De normen voor de oppervlaktewaterkwaliteit zijn al zoveel mogelijk afgestemd op de kaderrichtlijn. De werkzaamheden die in de komende periode opgepakt moeten worden, zijn opgenomen als uitwerkingsopdracht.

5. Concretisering duurzame ontwikkeling in algemene zin en meer in het bijzonder behoud en ontwikkeling van een gevarieerd en herkenbaar landschap in samenhang met cultuurhistorische waarden als grondslag voor het omgevingsbeleid

In hoofdstuk C.1. wordt in algemene zin een verbinding gelegd tussen het begrip duurzame ontwikkeling en begrippen als algemene omgevingskwaliteit, bijzondere omgevingskwaliteit en de zes grondslagen.

In essentie bevatten de zes grondslagen de "Drentse vertaling" van het begrip duurzame ontwikkeling. Dit leidt tot een matrix, waarin deze begrippen met elkaar in verband zijn gebracht. Deze matrix is een leidraad voor de verdere invulling van POP II. Tevens wordt deze matrix voortaan gebruikt als hulpmiddel voor nog te nemen besluiten die samenhangen met POP II. In hoofdstuk C.2. worden de omgevingskenmerken van onze provincie beschreven. Deze weerspiegelen de kwaliteit van de provincie en liggen aan de basis van de grondslagen. In de overige hoofdstukken is de concrete vertaling van een duurzame ontwikkeling in het Drentse beleid terug te vinden; zie onder meer bij kernontwikkeling en kwaliteit van bedrijventerreinen. De term duurzame ontwikkeling (als "vaag begrip") als zodanig komt niet meer voor.

6. Geluidhinder

Geluidhinder is uitgewerkt als onderdeel van het Toetsingskader milieu (C.8.4.).

Daarin komen alle milieuaspecten aan de orde die een rol spelen bij het verlenen van een vergunning op grond van de Wm, alsmede de wijze waarop daaraan toepassing wordt gegeven. In C.8.6., Recreatie en toerisme is het beleid voor de lawaaisportcentra en motorcrossbanen verwoord.

7. Lichthinder

Een terughoudend beleid voor de toepassing van kunstlicht bij infrastructuur wordt toegelicht onder C.5.3., Veilig mobiliteitsgedrag. In de planperiode wordt nader bekeken of het zinvol is over te gaan tot de aanduiding van duisternisgebieden.

8. t/m 10. De sociale component; Leefbaarheid platteland (voorzieningen in de kernen, bereikbaarheid); Leefbaarheid stedelijk gebied (stedelijke vernieuwing etc.)

In hoofdstuk C.7.1. is invulling gegeven aan de sociale component in relatie tot de thema's Wonen, Mobiliteit en Voorzieningen. Daarnaast is getracht "de mens" als rode draad in het hele POP II te laten terugkeren.

In C.7.1. worden drie pilotstudies genoemd. Het is de bedoeling samen met de gemeenten gericht te experimenteren met sociaal beleid in combinatie met ruimtelijk-fysiek en economisch beleid.

11. Verstedelijkingsbeleid/stadseconomie; het gaat hierbij om de verstedelijkingsopgave van nationale en regionale stedelijke netwerken

In B.7.1. is de ontwikkelingsrichting voor het stedelijk gebied neergezet.

Dit is in C.6., Kernontwikkeling uitgewerkt in de Drentse verstedelijkingsstructuur (kernenstructuur), bundelingsbeleid en stadseconomie. Het gaat dan om de zeven gemeenten met een streek- of substreekcentrum binnen de grenzen. De economische kernzones c.q. stedelijke netwerken zijn daar als de bundelingsgebieden neergezet. Stedelijke economie is als concept neergezet om meer dynamiek in vooral de streekcentra te stimuleren.

Hiervoor moet de verdere uitwerking samen met de desbetreffende gemeenten worden opgepakt. In die uitwerking krijgt ook het nieuwe locatiebeleid zijn plaats (zie relatie met herzieningspunt 15.).

Daarnaast worden voor de zeven (sub)streekcentra afspraken gemaakt op een aantal aspecten van locatiekeuze en -inrichting die met de zes grondslagen samenhangen.

12. Sturing op de woningbouw

In C.7.3., Woonprogramma's is de nieuwe sturing beschreven. Daarin staat het woonplan centraal waarin de gemeenten allereerst zelf een keuze moeten maken voor toedeling van de woningbouw. Gemeenten dienen in het woonplan minimaal op een aantal onderwerpen in te gaan; inhoudelijke, maar ook procesmatige onderwerpen. Prestatieafspraken met woningcorporaties is een voorbeeld van een procesmatig vereiste. Wanneer gedeputeerde staten (GS) en gemeenten overeenstemming bereiken over het woonplan, betekent dat dat die discussie zich niet meer op bestemmingsplanniveau herhaalt. Wanneer geen overeenstemming wordt bereikt, of een gemeente geen woonplan opstelt, geven GS zelf een verdeling over de kernen aan, die de basis is voor bestemmingsplanbeoordeling.

De nieuwe bijlage A is een van de kaders voor het woonplan. De verdeling over de type kernen volgt uit de kernenstructuur en het bundelingsbeleid. Binnen deze kaders wordt voldoende ruimte geboden aan gemeenten om voor de eigen behoefte te kunnen bouwen.

Een apart punt van aandacht is de gewijzigde methodiek om de woningbehoefte te berekenen. Zie hiervoor Overige punten vanuit samenhang.

13. De infrastructurele verbindingen ten behoeve van kernzones en stedelijke centra

Het verkeers- en vervoersbeleid is in drie vervoerslagen opgebouwd: kernzones, stedelijk en landelijk gebied. Het is primair verwoord in termen van bereikbaarheid voor kernzones en stad. Voor de kernzones is het Bereikbaarheidsprofiel Noord-Nederland verwerkt.

De bereikbaarheid van de stad c.q. stedelijke netwerken is conform de inzet van de Vijfde nota op de ruimtelijke ordening verwerkt: collectief vervoer is de drager van het netwerk. Voor de goede bereikbaarheid van de steden wordt op de spijtstijden het openbaar vervoer (OV) en de fiets een echt alternatief. Fietsverkeer en goederenvervoer krijgen een meer specifiek accent.

Aandachtspunt hierbij is het instrumentarium om deze beleidsrichting te sturen.

Punten daarbij zijn onder andere de locatiekeuzes en de uitbreiding van de functies met hun effecten op de bereikbaarheid, het parkeerbeleid en de investeringsplanning van de overheden rond bereikbaarheid.

14. Een veilige bereikbaarheid van alle verblijfsgebieden (weginrichting) met alle bijbehorende knelpunten ten behoeve van verkeersveilige inrichting

Het primaire doel van bereikbaarheid verzekeren wordt direct gevolgd door de zorg om de hinder aan de omgeving door het verkeer te minimaliseren. De veilige inrichting van de verblijfsgebieden en erfdoegangswegen staat centraal voor woonwijken, dorpen en landelijk gebied.

Wijziging ten opzichte van POP I spitst zich toe op uitvoering van maatregelen waarbij nog meer invloed van de directe omgeving op de weginrichting komt.

Allereerst zal dat in sterke mate plaatsvinden op basis van draagvlak bij burgers/ directe weggebruikers (samenhang sociale component) en ten tweede zal de kwetsbare omgeving (verblijfsgebieden, milieubeschermingsgebieden, ecologische hoofdstructuur (EHS), en dergelijke) een sterkere invloed op de inrichting en de toegankelijkheid van wegen krijgen.

Middelen om in dit verkeers- en vervoers(VV)-beleid (punten 14 en 15) te sturen, zijn onder andere een mobiliteitseffectsignalering (MES), toetsing ruimtelijk plannen, aansturing gemeentelijk verkeersbeleid, gezamenlijke voorbereiding van de investeringsplannen en toekenning regionale gelden aan deze projecten. In het Uitwerkingsplan VV wordt hierop ingegaan. Het Uitwerkingsplan VV dient een integraal onderdeel te worden van POP II om sturing in de zin van de Planwet VV te kunnen realiseren.

15. Het nader vormgeven van locatiebeleid inclusief perifere detailhandelvevestigingen(PDV)- en grootschalige detailhandelvevestiging(GDV)-beleid en stadseconomie bevorderen

Het nieuwe locatiebeleid borduurt voort op de hoofdlijnen van POP I, maar is verder uitgewerkt voor: VV, kernontwikkeling en werken.

Hiermee is voldaan aan de opdracht van de Vijfde nota en het NVVP.

16. Gevolgen recentralisatie taken op gebied van afvalverwijdering

"Afsturende" verantwoordelijkheden liggen nu bij de rijksoverheid. Daarom nog slechts een kort stukje provinciaal beleid, ten opzichte van POP I. Beleid inzake opslag in diepe ondergrond blijft ook in POP II in strijd met het rijksbeleid.

17. Invulling gebied Tweesporenland en nabijgelegen afvalverwerkingslocatie in relatie met de omgeving

De primaire bestemming van Tweesporenland blijft milieu, energie en recycling van afvalstoffen(MERA)-activiteiten. Uitbreiding van Essent Milieu Wijster (EMW) moet op dit terrein mogelijk blijven, ook na verruiming van de vestigingsmogelijkheid. Aanvullend op de MERA-bestemming geldt een vrijstellingsmogelijkheid voor andere soorten bedrijven, waarvoor de volgende criteria gelden.

Het gaat om industriële activiteiten (dus niet bijvoorbeeld transport en distributie) en met name om de bewerking/productie van basisstoffen, halffabrikaten en/of eindproducten.

De activiteiten zijn grootschalig van aard. Dit laat zich vertalen in een relatief hoog terreinquotiënt (dat wil zeggen: een relatief groot ruimtegebruik per werkzaam persoon, uitgedrukt in m²/wp).

Het aantal transportbewegingen is reeds gereguleerd via de vastgestelde geluidzone rond het totale terrein, met inbegrip van het terrein waarop EMW is gevestigd. Deze is mede gebaseerd op een maximaal aantal transportbewegingen en voorkomt zodoende een grote groei van het aantal verkeersbewegingen.

De mogelijkheden tot verandering en/of uitbreiding van de bestaande vestiging van EMW zijn mede afhankelijk van de effecten op de omgeving. Het uitgangspunt daarbij is dat de aanwezige waarden in het stroomdal van het Oude Diep niet worden aangetast.

Om dit zorgvuldig te kunnen beoordelen is inmiddels een procedure voor een milieueffectrapportage (m.e.r.) gestart.

18. Bodemenergie

Bodemenergie is in potentie een belangrijke bron voor duurzame-energieopwekking. De toepassing ervan wordt derhalve gestimuleerd. Er gelden voorwaarden ter voorkoming van chemische of biologische veranderingen in de grondwaterkwaliteit.

19. Windenergie

Met de realisatie van een windpark bij Coevorden is de Drentse taakstelling naar verwachting te realiseren.

Medewerking aan andere windparken, naast de locatie Coevorden, wordt pas overwogen wanneer dat voor de realisatie van de taakstelling noodzakelijk is. Met betrekking tot nieuwe taakstellingsdiscussies is de provincie van mening dat eerst grootschalige opstellingsmogelijkheden buiten Drenthe benut moeten worden (inclusief zee), dan wel te bouwen in aansluiting daarop.

De toepassing van nieuwe, kleine windturbines wordt gestimuleerd. Deze kunnen worden geplaatst in combinatie met bedrijfsmatige activiteiten, op bijvoorbeeld gebouwen waar al de nodige "verstoring" aanwezig is, in de vorm van schotelantennes, ketelhuizen en zendmasten. Naast het hiervoor genoemde beleid voor windparken en moderne, kleine windturbines, wordt geen medewerking verleend aan de bouw van solitaire windmolens (dus de mogelijkheid voor solitaire molens tot 25 m in POP I is geschrapt, vanwege een gering rendement, in relatie tot de aantasting van het landschap).

20. Het nader vormgeven van het beleid ten aanzien van beton- en metselzand

Om de continuïteit in de grondstoffenvoorziening voor de kortere termijn veilig te stellen, is een uitbreiding van de bestaande winput nabij Gasselte noodzakelijk. Het ligt in de bedoeling om uiterlijk 1 januari 2013 in de EHS geen beton- en metselzand meer te winnen.

Om voor de lange termijn de oppervlakedelfstoffenvoorziening veilig te stellen, is in het Structuurschema oppervlakedelfstoffen vastgelegd dat de provincies bij de omgevingsplanning rekening houden met de geologische voorkomens van hoogwaardige schaarse oppervlakedelfstoffen (voor Drenthe beton- en metselzand). Op kaart 2 is een van deze gebieden aangeduid als "zoekgebied voor de winning beton- en metselzand". Voor de lange termijn wordt, aanvullend op het huidige beleid, gekozen voor de ontwikkeling van een nieuwe winplaats in dit zoekgebied in Zuidwest-Drenthe.

21. Verweven nieuwe inzichten veiligheidsrisico's; het gaat hierbij om het integreren van de veiligheidsaspecten ten aanzien van vervoer gevaarlijke stoffen, opslag van gevaarlijke stoffen, etc. in POP II; verwerken van nieuwe inzichten veiligheidsrisico's en vrijwaringszones rond infrastructuur en bijzondere complexen

Veiligheid komt terug bij vervoer gevaarlijke stoffen, toetsingskader milieu - bedrijven - en bij militaire zaken - munitieopslag. In februari 2002 is een eerste inventarisatie gepubliceerd van risicovolle objecten en situaties in onze provincie (Risico's in Drenthe op de kaart). Einddoel van deze inventarisatie is het formuleren van een beleidskader voor een zorgvuldige bestuurlijke afweging. Onderdeel is een risicoinformatiesysteem (RIS) dat door alle betrokkenen kan worden gebruikt.

22. Het nader vormgeven van (nood)bergingsgebieden voor wateroverlast

De bergingsgebieden zijn aangegeven op de functiekaart. In deze gebieden geldt een dubbelbestemming, namelijk berging en landbouw of berging en natuur.

Ontwikkelingen die niet verenigbaar zijn met deze functie worden geweerd. In POP II zit een uitwerkingsopdracht naar de waterschappen om de gebieden in te richten en het beheer te beschrijven in het beheerplan. De landbouwkundige en ecologische waarden zijn mede bepalend voor de inrichting en het gebruik.

23. Het nader vormgeven van het beleid ten aanzien van de bronnen voor de openbare drinkwatervoorziening; het gaat hierbij om de keuze van de wingebieden en het kiezen van grondwater als bron

Gelet op de effecten van de waterwinning Havelterberg en het feit dat 2,5 miljoen m³ per jaar beschikbaar is gekomen uit het pompstation Ruinerwold, wordt de vergunning met minimaal 2,5 miljoen m³ per jaar verminderd. Alle onderzoeken, die gedaan zijn naar de waterwinning Havelterberg, worden daarbij betrokken.

De mogelijkheden om in Ruinerwold de huidige winning uit te breiden, dan wel in de directe omgeving een nieuwe winning te ontwikkelen, zodat een strategische reserve voor drinkwaterwinning beschikbaar komt, worden in de planperiode onderzocht.

De winning in het Hunzedal wordt verder ontwikkeld. Een combinatie met de ontwikkeling van natuurwaarden staat hierbij voorop.

Er loopt een onderzoek naar de (vermindering van de) effecten van de grondwaterwinningen Assen en Gasselte. De mogelijkheid om ten westen van Assen een alternatieve locatie te ontwikkelen, wordt meegenomen in dit onderzoek. Hierbij wordt tevens een alternatieve locatie in het Hunzedal in beschouwing genomen.

Voor Gasselte geldt dat alleen een alternatief in het Hunzedal in aanmerking komt. Het project Integraal waterbeheer Terwisscha wordt financieel ondersteund. Hiermee wordt beoogd de effecten van de winning in het Drents-Friese Wold op te heffen.

Door het uitvoeren van maatregelen in het oppervlaktewatersysteem kan de huidige grondwaterwinning van Nietap worden gehandhaafd. Deze maatregelen zullen in samenhang met de herinrichting Roden-Norg binnen de planperiode worden gerealiseerd.

Samen met de aangrenzende provincies wordt gewerkt aan toekomstige bronnen voor de drinkwaterbehoefte in Noord-Nederland.

24. Het verankeren van de watertoets in het toetsingsdeel

De watertoets is opgenomen in hoofdstuk C.6.4., Evenwichtige kernontwikkeling. Dit betekent dat de provincie zal sturen op een vroegtijdige samenwerking tussen gemeenten en waterschappen bij ruimtelijke plannen.

25. Het formuleren van het kader voor het gewenste grond- en oppervlaktewaterregiem

Het kader van het gewenste grond- en oppervlaktewaterregiem (GGOR) is opgenomen bij de zonerings in hoofdstuk C.4. Daarnaast is in POP II de procedure opgenomen op basis waarvan de waterschappen het definitieve GGOR vaststellen.

26. Het vertalen van de stroomgebiedsvisies WB21 en de tritsen vasthouden, bergen, afvoeren, en schoonhouden, scheiden, zuiveren

De stroomgebiedsvisies zijn vertaald in hoofdstuk C.3., Water. De beekdalen krijgen een centrale rol voor het vasthouden en bergen van water. Hier geldt het "Nee, tenzij"-beleid. Dit betekent dat bebouwing in beekdalen zoveel mogelijk wordt tegengegaan. De beekdalen zijn op de functiekaart gezet. Daar waar kernen direct grenzen aan een beekdal is een blauwe contour getrokken. Hiermee is inzichtelijk gemaakt waar de problematiek van stedelijke uitbreiding met name een rol kan spelen.

De trits schoonhouden, scheiden en daarna pas zuiveren, wordt toegepast op verschillende plaatsten in POP II. Voorbeeld is het afkoppelen van regenwater van het riool en de sanering van riooloverstorten in het buitengebied.

27. Het nader vormgeven van het beleid ten aanzien van de industriële waterwinning; het gaat hierbij om de ruimte voor waterwinning op bedrijventerreinen

Voor industrieterreinen wordt in principe grondwater beschikbaar gesteld voor hoogwaardig gebruik in de industrie. In de planperiode zal per regionaal industrieterrein een plafond worden vastgesteld van de totale onttrekking in dat terrein. Hierbij wordt het totale effect op de omgeving in beschouwing genomen.

28. De bijzondere waterkwaliteitsfuncties

Van de bijzondere waterkwaliteitsfuncties wordt alleen de functie Oppervlaktewater voor de bereiding van drinkwater toegekend aan het innamepunt van de winning De Punt. Het toekennen van de functie Zwemwater wordt overgelaten aan de waterschappen. De functie Water voor karperachtigen en zalmachtigen wordt niet gebruikt in Drenthe. Verder gelden de Rijksnormen voor alle oppervlaktewater in de provincie. Voor de zones IV tot en met VI wordt een hoger kwaliteitsniveau gehanteerd, gerelateerd aan de bijzondere omgevingskwaliteit. Hiervoor worden ecologische normen gebruikt.

29. Doorwerking invoering Ammoniakwet; het gaat hierbij om de zonering rond EHS en de uitwerking motie F. POP I (aanbevelingen Klankbordgroep intensieve veehouderij (IVH))

In zone I wordt ten aanzien van de IVH een grote mate van terughoudendheid in acht genomen. Vestiging van nieuwe bedrijven voor de IVH en het toevoegen van een tak van IVH aan een bestaand of nieuw grondgebonden bedrijf, wordt in het algemeen niet toegestaan. Slechts in enkele gevallen bestaan in de Veenkoloniën mogelijkheden voor inplaatsing van nieuwe intensieve bedrijven, mits hiermee een knelpunt in de realisering van de EHS en/of het milieu wordt opgelost.

Voor de uitbreiding van IVH's worden mogelijkheden geboden, voorzover dit verenigbaar is met de milieuwetgeving.

In zone II is vestiging van nieuwe bedrijven voor de IVH niet toegestaan.

Ook de toevoeging van een tak van IVH aan een bestaand grondgebonden bedrijf is niet toegestaan. Uitbreiding van bestaande IVH's is mogelijk binnen de landschappelijke hoofdstructuur. Tevens geldt als voorwaarde dat deze uitbreiding verenigbaar is met de milieuwetgeving.

Aan een bouwblok voor een IVH worden in beide zones ruime mogelijkheden geboden: ten hoogste 1,5 ha. Bij gebleken noodzaak kan een grotere oppervlakte worden aangehouden.

De Statencommissie Milieu, Water en Groen heeft in haar vergadering van 6 januari 2003 unaniem geadviseerd de ontwerpkaart Wet ammoniak en veehouderij nog niet definitief vast te stellen. De fracties vinden dat eerst duidelijk moet worden, welke problemen dit oplevert voor bedrijven die binnen de zogeheten 250-meterzone liggen. Alle partijen zijn voorstander van de uitvoering van het Stappenplan inventarisatie veehouderijen, dat ook onderdeel van het besproken statencommissiestuk is.

Wanneer dit stappenplan is uitgevoerd, wordt duidelijk om hoeveel en om welke getroffen bedrijven het gaat. Voor deze bedrijven kunnen dan stimuleringsmaatregelen worden opgezet. Bovendien kan hiermee, wanneer concrete gegevens beschikbaar zijn, naar de minister een duidelijker signaal worden afgegeven.

30. De in het huidige POP I aanwezige ruimte voor verblijfsrecreatie

Het herzieningspunt is zo uitgewerkt dat in de zones 3 en 6 in bijzondere gevallen uitbreiding van de bestaande bedrijven is toegestaan. In zone 3 speelt het compenseren van aantastingen bij uitbreidingen een rol. In zone 6 kan uitbreiding alleen plaatsvinden als het gaat om de economische continuïteit van een bedrijf en er geen aantasting is van aanwezige en potentiële natuurwaarden.

Verder is in zijn algemeenheid geconstateerd dat er een spanningsveld blijft tussen recreatiebedrijven bij uitbreiding in de kwetsbare gebieden.

Dit spanningsveld vraagt de komende planperiode om een zorgvuldige en evenwichtige oplossing. In de gemeente Westerveld zal een pilot worden ontwikkeld om de problematiek scherper in beeld te krijgen.

De uitkomsten van deze pilot zullen worden gebruikt voor het (integraal) formuleren van oplossingsrichtingen. De provincie zal vervolgens, in de vorm van een uitwerkingsplan van POP II, inhoud geven aan deze oplossingsrichtingen voor het totale gebied.

Overige punten vanuit samenhang

Kwaliteitsverbetering landelijk gebied door reductie bouwvolume

Er blijkt behoefte te bestaan om in het buitengebied een regeling te treffen ter bevordering van het opruimen van in ongebruik geraakte agrarische bebouwing met het oog op kwaliteitsverbetering van de omgeving.

In onderdeel C.7.3. een tekst opnemen die luidt als volgt.

Om te bevorderen dat overbodige, veelal minder fraaie, bebouwing in het buitengebied verdwijnt, is het mogelijk ruimere uitbreidingsmogelijkheden toe te staan in ruil voor het afbreken van voormalig agrarische bijgebouwen. Als compensatie voor het afbreken van deze gebouwen kan, in aanvulling op de bestaande mogelijkheden, eenmalig een bijgebouw worden geplaatst. De omvang van dit nieuwe bijgebouw mag 25% van de afgebroken bebouwing bedragen, met een maximum van 100 m². In voorkomende gevallen is het mogelijk een grotere oppervlakte nieuw te bouwen om een evenwichtige en kwalitatief hoogwaardige situatie te bereiken in verhouding tot het hoofdgebouw.

In onderdeel C.8.1. is het volgende opgenomen.

In plaats hiervan is vestiging van een kleinschalige bedrijfsfunctie in een nieuw bijgebouw ook mogelijk, mits daarvoor voormalige agrarische bebouwing wordt afgebroken. Als compensatie voor het afbreken van deze gebouwen kan eenmalig een bijgebouw worden geplaatst. De omvang van dit nieuwe gebouw mag dan 25% van de afgebroken bebouwing bedragen, met een maximum van 100 m². Ook hierbij is het mogelijk om in voorkomende gevallen een grotere oppervlakte terug te bouwen om een evenwichtige en kwalitatief hoogwaardige situatie te bereiken, in relatie tot het hoofdgebouw.

Handhaven van de woonfunctie in (een deel van) het hoofdgebouw is in alle gevallen een verplichting. De redenen hiervoor zijn dat de leefbaarheid van het platteland daarmee gediend is, de naleving van de overige voorwaarden erdoor wordt bevorderd en een te grote vestigingsdruk op het buitengebied wordt voorkomen.

Wijzigingen contouren (zie ook de Verschillenkaart)

Algemeen

Overschrijding contour op zich geen reden om contour aan te passen. Wordt gezien als passend binnen de regels van POP II (bijvoorbeeld Schoonebeek/Zuidlaren). Door gemeenten ingebrachte voorstellen zijn op dit moment nog niet gehonoreerd (Noordenveld/Meppel en andere gemeenten).

Contouren

Gemeente	Kern	Motief aanpassing functiekaart
Aa en Hunze	Gieten	Aanpassing contour aan west- en zuidkant op basis van structuurvisie gemeente.
Assen	Assen	Contour getrokken aan zuidkant vanwege begrenzing habitatrictlijngebied Drentsche Aa. Contour langs N33 aan zuidkant Korenmaat vervalt vanwege discussie Assen-Zuid. Door vervallen contour langs N33 is weer contour ten westen daarvan nodig ter bescherming van Asserbos.
Hoogeveen	Hoogeveen	Contour aan zuidkant doorgetrokken in verband met goedgekeurd Bestemmingsplan Buitenvaart II, Zuidwolderwaterlossing als harde grens aan zuidkant aangehouden.
Noordenveld	Roden	Contour aan oostkant verlegd in verband met nieuw besluit Bestemmingsplan Parkwijk Achter 't Hout.
Westerveld	Lhee	Contour aan westkant strak om de Börken heengetrokken in verband met aanpassing bestemmingsplan.
Tynaarlo	Vries	Contour aan noordkant getrokken in verband met goedgekeurd Bestemmingsplan gemeentehuis Tynaarlo.
Borger-Odoorn	Borger	Contour aan noordoostkant aangepast in verband met goedgekeurd Bestemmingsplan Hunebed Informatiecentrum.

Blauwe contour

De beekdalen dienen primair geschikt te blijven voor de opvang van water en zijn aangegeven op de functiekaart Aanduidingen.

Daar waar kernen/bedrijventerreinen direct grenzen aan een beekdal, is een blauwe contour getrokken. Hiermee is inzichtelijk gemaakt waar de problematiek van stedelijke uitbreiding met name een rol kan spelen. Stedelijke uitbreiding is niet toegestaan tenzij:

- sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang;
- er geen alternatieven zijn;
- de functie op de locatie geen feitelijke belemmering vormt om in de toekomst de afvoer- en bergingscapaciteit van het regionale watersysteem te vergroten;
- compensatie van het negatieve watereffect deel uitmaakt van het plan.

Wijzigingen zonering (zie ook de Verschillenkaart)

Uitgangspunten aanpassing zonering op de functiekaart

1. Beleidsmatige dekking.
2. Aanpassing contouren.
3. Zonering is alleen aangepast bij wezenlijke functieverandering op het schaalniveau van het omgevingsbeleid.
4. Er is met name gekeken naar functiewijzigingen van bos en gerealiseerde natuurontwikkeling.
5. Een herijking van de overige zones heeft niet plaatsgevonden.
6. Aanpassing infrastructuur.
7. Aanpassing bebouwde omgeving en bedrijventerreinen.

Zonering

Regio	Beschrijving gebied	Motief aanpassing functiekaart
Noordwest	1 Polder Matsloot-Roderwolde	Gronden die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zone IV naar V.
	2 Leutingewolde	Polders onder het Leekstermeer die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zone IV naar V.
	3 Kleibosch	Madelanden langs het Kleibosch die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zone IV naar V.
	4 Maatlanden (ten noordwesten van Roden)	Landbouwgronden die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zone IV naar V.
	5 Hondstong (ten zuidwesten van Yde)	Gebieden langs de Runslot die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zone III naar V.

Regio	Beschrijving gebied	Motief aanpassing functiekaart
6	Complex Slokkert/Groote Diep	<p>Het Spaansche Kerkhof staat op de ontwikkelingskaart van POP I aangegeven als "bossen met accent natuur". Dit bos heeft inmiddels deze functie in het geheel of grotendeels gekregen. Het gaat om een functiewijziging van zone VI naar V.</p> <p>Daarnaast gaat het vooral om beekdalen die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zone IV naar V.</p> <p>Het Tonckensbosch onder Westervelde heeft inmiddels een natuurfunctie. Functiewijziging van zone VI naar V.</p>
7	Westerveen	<p>Dit bos staat op de ontwikkelingskaart van POP I aangegeven als "bossen met accent natuur" en heeft inmiddels deze functie in het geheel of grotendeels gekregen. Functiewijziging van zone VI naar V.</p>
8	Bos Oostervoortsche Diep (ten noordoosten van Peest)	<p>Dit bos staat op de ontwikkelingskaart van POP I aangegeven als "bossen met accent natuur" en heeft inmiddels deze functie in het geheel of grotendeels gekregen. Functiewijziging van zone VI naar V.</p> <p>De Peestermaden zijn inmiddels grotendeels verworven en hebben beleidsmatig een natuurfunctie (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zone IV naar V.</p>
9	Bos ten oosten van Kleine Smeule	<p>Bos staat op de ontwikkelingskaart van POP I aangegeven als "bossen met accent natuur" en heeft inmiddels deze functie in het geheel of grotendeels gekregen. Functiewijziging van zone VI naar V.</p>

Regio	Beschrijving gebied	Motief aanpassing functiekaart
	10 Banckenbosch	Bossen die op de ontwikkelingskaart van POP I aangegeven zijn als "bossen met accent natuur" en die inmiddels deze functie in het geheel of grotendeels hebben gekregen. Een aantal tussenliggende bospercelen hebben ook een natuurfunctie gekregen. Het gaat steeds om een functiewijziging van zone VI naar V.
Noordoost	11 Spijkerboor/gebied ten westen van Eexterveen	Terreinen langs de Hunze die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zones II en III naar V.
	12 Kniphorstbosch/ De Strubben	Het Kniphorstbosch en De Strubben staan op de ontwikkelingskaart van POP I aangegeven als "bossen met accent natuur" en hebben inmiddels deze functie in het geheel of grotendeels gekregen. Functiewijziging van zone VI naar V.
	13 Landgoed Terborgh	Bossen die op de ontwikkelingskaart van POP I aangegeven zijn als "bossen met accent natuur" en die inmiddels deze functie in het geheel of grotendeels hebben gekregen. Functiewijziging van zone VI naar V.
	14 Westerholt	Bestaand terrein Westerholt, nu als natuurgebied weergegeven, aangevuld met gronden die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zone IV naar V.
	15 Noordzijde Gietenerveld	Enclaves in het Gietenerveld die permanent zijn bebost. Functiewijziging van zone I naar VI.
	16 Westersche Veld	Onderdelen van het landgoed Westersche Veld die permanent zijn bebost. Functiewijziging van zone I naar VI.

Regio	Beschrijving gebied	Motief aanpassing functiekaart
	17 De Branden	Terreinen die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zones II, III en IV naar V.
	18 Drouwenerveld	<p>Bossen die op de ontwikkelingskaart van POP I aangegeven zijn als "bossen met accent natuur" en die inmiddels deze functie in het geheel of deels hebben gekregen. Functiewijziging van zone VI naar V.</p> <p>Een klein deel van het Lange Veen is inmiddels verworven en heeft beleidsmatig een natuurfunctie (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zone II naar V.</p>
	19 Boswachterij Exloo Hunzebosch Boswachterij Odoorn (Noordzijde)	Drie bosgedeelten die op de ontwikkelingskaart van POP I aangegeven zijn als "bossen met accent natuur" en die inmiddels deze functie in het geheel of grotendeels hebben gekregen. Functiewijziging van zone VI naar V.
Zuidwest	20 Doorsnijding Oude Diep- Hoogeveen	<p>Er zijn afspraken gemaakt om een ecologische verbinding te realiseren langs het Oude Diep.</p> <p>Deze afspraak wordt zichtbaar gemaakt door de functieaanduiding III.</p>
	21 Boswachterij Hooghalen/ Grolloo/Schoonloo	Bossen die op de ontwikkelingskaart van POP I aangegeven zijn als "bossen met accent natuur" en die inmiddels deze functie in het geheel of deels hebben gekregen. Functiewijziging van zone VI naar V.
	22 Oosterveld/Orvelterbosjes	Terreinen die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van I-IV naar V. Het Orvelterbosje staat op de ontwikkelingskaart van POP I aangegeven als "bossen met accent natuur". Functiewijziging van zone VI naar V.

Regio	Beschrijving gebied	Motief aanpassing functiekaart
23	Scharreveld	Aan natuurterreinen grenzende percelen in het Scharreveld die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zones III en IV naar V.
24	Vossenbergr	Terreinen die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zones II-IV naar V.
25	Oude Diep	Gronden langs het Oude Diep die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zone III naar V.
26	Steenberger Oosterveld/ Falieberg (ten noordwesten van Zuidwolde)	Het Steenberger Oosterveld en de Falieberg staan op de ontwikkelingskaart van POP I aangegeven als "bossen met accent natuur" en hebben inmiddels deze functie in het geheel of grotendeels gekregen. Functiewijziging van zone VI naar V.
27	Bos Nolderesch (ten zuiden van Zuidwolde)	Het bos Nolderesch staat op de ontwikkelingskaart van POP I aangegeven als "bossen met accent natuur" en heeft inmiddels deze functie in het geheel of grotendeels gekregen.
28	Paasloobosch (ten zuidwesten van Witterveld)	Gebieden die permanent zijn bebost. Functiewijziging van zone I naar VI.
29	Hijkerveld/ Zuid-Hijkerzand	Gebieden die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zones I-IV naar V.
30	Boswachterij Dwingeloo	Bospercelen in het Nationaal Park Dwingeloo die op de ontwikkelingskaart van POP I aangegeven zijn als "bossen met accent natuur" en die inmiddels deze functie in het geheel of deels hebben gekregen. Functiewijziging van zone VI naar V.

Regio	Beschrijving gebied	Motief aanpassing functiekaart
		Alsook bospercelen die een natuurfunctie hebben gekregen. Functiewijziging van zone VI naar V.
31	Boswachterij Smilde/Oude Willem	Bossen in het Nationaal Park Drents-Friese Wold die op de ontwikkelingskaart van POP I aangegeven zijn als "bossen met accent natuur" en die inmiddels deze functie in het geheel of deels hebben gekregen. Functiewijziging van zone VI naar V.
		Alsook bospercelen die een natuurfunctie hebben gekregen. Functiewijziging van zone VI naar V.
		Een deel van de enclave Oude Willem is inmiddels grotendeels verworven (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zone IV naar V.
32	Keukenlaan (ten zuidoosten van Zorgvlied)	Gebied is inmiddels grotendeels verworven en heeft beleidsmatig een natuurfunctie (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zone II naar V.
33	Rijkmanshoeve (ten oosten van Doldersum)	Terrein is inmiddels grotendeels verworven en heeft beleidsmatig een natuurfunctie (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zone IV naar V.
34	Dieverzand	Grenscorrectie zonering. Functiewijziging van zone III naar V.
35	Vledderveen	Bossen die op de ontwikkelingskaart van POP I aangegeven zijn als "bossen met accent natuur" en die inmiddels deze functie in het geheel of grotendeels hebben gekregen. Functiewijziging van zone VI naar V.
36	Polder Ten Kate (Frederiksoord)	Landbouwgronden die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zone IV naar V.

Regio	Beschrijving gebied	Motief aanpassing functiekaart
	37 Wester- en Oosterzand	<p>Het Oosterzand staat op de ontwikkelingskaart van POP I aangegeven als "bossen met accent natuur" en heeft inmiddels deze functie in het geheel of grotendeels gekregen. Functiewijziging van zone VI naar V.</p> <p>Aan de noordzijde van het Westertzand en in de Ootmaanlanden zijn inmiddels terreinen in het geheel of grotendeels verworven en hebben beleidsmatig een natuurfunctie (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zones III en IV naar V.</p>
	38 Rheebruggen/ Zure Venen	Terreinen die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zones I-IV naar V.
	39 Uffelter Binnenveld	Het Uffelter Binnenveld is inmiddels grotendeels verworven en heeft beleidsmatig een natuurfunctie (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zones I-IV naar V.
	40 Anserveld/Benderse	Terreinen die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zones II en III naar V.
Zuidoost	41 Bergstukken (ten westen van Gees)	Terreinen die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zone IV naar V.
	42 Oosterbosch	Bossen die een natuurfunctie hebben gekregen. Functiewijziging van zone VI naar V. Aangevuld met gebieden die permanent zijn bebost. Functiewijziging van zone I naar VI.
	43 Dalerpeel	Terreinen die inmiddels grotendeels zijn verworven en beleidsmatig een natuurfunctie hebben (begrensd in het kader van het gebiedsplan Drenthe). Functiewijziging van zone I naar V.

Infrastructuur (verschil POP I en II)

Wegennet

Stroomwegen op functiekaart

- Toevoegen: Klazienaveen Emmen.
- Aansluitingen stroomwegen toevoegen.
- Te verbeteren aansluitingen toevoegen: N34/N33, A28/N33, A28/A37, A28/A32 en A28/N381.

Stroomweg op ontwikkelkaart

- Toevoegen: verdubbeling traject N34 tussen N381 en N391.

Gebiedsontsluitingswegen (GOW) op functiekaart

- Het complete GOW-net zichtbaar maken door lichtgroene lijn (60 tot 80 km/uur) tussen de bestaande donkergroene aanduiding (80 km/uur).
- Uitbreiding GOW donkergroene lijn: Havelte - Uffelte; A37 - Dalen, Hoofdwegen-net binnen Emmen, Assen, Hoogeveen, Meppel en Roden, verbinding A28 met Zuidwolde en Hoogeveen.
- GOW wordt lichtgroen: Tynaarlo (A28 - N34); Lhee - Spier, Gasselternijveen, deel van de Mondenweg tussen Drouwenermond en Tweede Exloërmond, Buinen - Nieuw-Buinen, Schoonloo - Westerbork, van N381 naar Hoogeveen, Norg - Donderen, Haulerwijk - Leek, Coevorden deel NO rondweg, Zuidvelde - Huis ter Heide.
- Nieuw aan te leggen tracé: omlegging Nieuw-Amsterdam.

GOW op ontwikkelkaart

- Nieuwe tracés toevoegen: Roden - Leek, Meppel - A32, Meppel - zuidelijke randweg, Hoogeveen - weg om de Oost, Assen - Kloosterveen, Coevorden zuidelijke rondweg.
- Verwijderen: tracé westelijke wegomlegging Smilde.

Spoorwegennet

Functiekaart

- Toevoegen: doortrekking spoorlijn Emmen - Stadskanaal (ruimtelijke reservering).
- Toevoegen: verdubbeling spoor Emmen - Coevorden.
- Toevoegen: bestaande en te ontwikkelen knooppunten (stations).

Ontwikkelkaart

- Toevoegen: ZZL.
- Bochtafsnijdingen Meppel, Hoogeveen en Assen in kader Hanze+-lijn (ruimtelijke reservering).
- Verbinding Emmen/Coevorden - Duitsland.

Openbaar busvervoernet*Funcatiekaart*

- Toevoegen: het verbindende busnet op de functiekaart.
- Toevoegen: knooppunten (transferia/haltevoorzieningen) op de stroom- en gebiedsontsluitingswegen.
- Toevoegen: te verbeteren of te ontwikkelen knooppunten.

Verantwoording herziening regelgeving fysieke leefomgeving (GS-document versie 3 december 2002)

Inleiding

Op 26 augustus 2002 behandelde de gecombineerde Statencommissie Ruimte, Infrastructuur en Mobiliteit en Milieu, Water en Groen de aankondiging om de regelgeving ten aanzien van de fysieke leefomgeving te zullen vereenvoudigen. Het advies van de Stuurgroep Herziening Provinciale milieuverordening was daarbij uitgangspunt. Alle omgevingsverordeningen zijn bekeken op basis van de criteria uit het Advies evaluatie Provinciale milieuverordening (PMV). Het resultaat van de uitgevoerde operatie gaat hierbij.

Provinciale milieuverordening Drenthe

De mede op basis van het Advies evaluatie PMV doorgevoerde wijzigingen zijn hierna per hoofdstuk en bijlage aangegeven.

Hoofdstuk 1 (Algemeen)

De begripsomschrijving is aangepast aan de gewijzigde verordening.

Hoofdstuk 2 (Provinciale Commissie voor het Omgevingsbeleid)

De artikelen die de werkwijze van de commissie regelen, zijn komen te vervallen. Deze artikelen zullen worden overgebracht naar de nadere regels die de commissie zelf kan stellen (Reglement van orde).

Hoofdstuk 3 (Inspraak bij besluiten van algemene strekking)

De regeling is aangepast met inachtneming van de ophanden zijnde wijziging van de Algemene wet bestuursrecht en de relatie met de Algemene inspraakverordening Drenthe.

Hoofdstuk 4 (Algemeen provinciaal beleid)

- Als gevolg van de op 8 mei 2002 in werking getreden Wijzigingswet Wet milieubeheer (Structuur beheer Afvalstoffen) is een aantal artikelen uit titel 4.3., Afvalstoffen van rechtswege komen te vervallen. Deze mutaties zijn verwerkt in het voorontwerp van de PMV.
Tot de zomer van 2005 moeten door het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) nog vijf Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) worden vastgesteld. Op dit moment is het nog onduidelijk op welke datum de afzonderlijke AMvB's in werking zullen treden. Tot die tijd zullen de artikelen (en bijbehorende bijlagen) van de huidige PMV van kracht moeten blijven.
- De regeling over het gebruik van reststoffen als meststoffen is vervallen.
- De regels die betrekking hebben op de ammoniakreductieplannen zijn komen te vervallen.
- Het verbod op de opslag van afval in de diepe ondergrond is behouden gebleven.
- Het onderdeel Geluidhinderverordening is behouden gebleven.

Hoofdstuk 5 (Gebieden ter bescherming van het milieu)

Om verwarring tussen de "aangeduide" milieubeschermingsgebieden en de in de PMV "aangewezen" milieubeschermingsgebieden te voorkomen is ervoor gekozen om het begrip milieubeschermingsgebied niet langer in de PMV te gebruiken. De nu gekozen term is: gebieden ter bescherming van het milieu. In bijlage 6 is nader aangegeven welke categorieën van gebieden er in de PMV zijn aangewezen.

Hoofdstuk 6 (Bodemsanering)

In dit hoofdstuk zijn enkele kleinere wijzigingen aangebracht om de regels aan te passen aan de actualiteit. Daarnaast is een artikel ingevoegd (artikel 6.7.a.) dat betrekking heeft op een beklagregeling met betrekking tot de onderzoeksteams. Dit artikel stond voor de wijziging van deze PMV in hoofdstuk 10 (Beklag). Aangezien na wijziging van de PMV dit het enige artikel zou zijn dat nog in hoofdstuk 10 zou zijn opgenomen, is ervoor gekozen dit artikel onder te brengen bij het functionele hoofdstuk. Voor het overige zijn de regels met betrekking tot bodemsanering in stand gebleven.

Hoofdstuk 7 (Ontheffingen)

Gelet op het beperkte aantal ontheffingsmogelijkheden dat na de aanpassing van de PMV nog bestaat en gelet op de samenvoeging van de procedures genoemd in de paragrafen 3.4. en 3.5. van de Algemene wet bestuursrecht, zijn de regels met betrekking tot procedures komen te vervallen.

Hoofdstuk 8 (Vergoeding van schade en kosten)

De regels met betrekking tot de vergoeding van schade en kosten zijn, in vereenvoudigde vorm, in stand gebleven.

Hoofdstuk 9 (Handhaving)

De regels die betrekking hebben op de strafrechtelijke handhaving zijn in stand gebleven, met uitzondering van de verwijzing naar artikelen en bepalingen die in het kader van deze aanpassing of van rechtswege zijn komen te vervallen.

Hoofdstuk 10 (Beklag)

De regels met betrekking tot beklag zijn komen te vervallen, met uitzondering van een artikel dat is verplaatst naar hoofdstuk 6 (Bodemsanering).

Hoofdstuk 11 (Overgangs- en slotbepalingen)

Dit hoofdstuk is aangepast aan de voorgestelde wijzigingen.

Bijlage 1 (Milieukwaliteitseisen)

Geen wijzigingen.

Bijlage 2 (Instructies voor inrichtingen en voor lozingen op oppervlaktewater)

Geen wijzigingen.

Bijlage 3 (Huishoudelijke afvalstoffen)

Geen wijzigingen.

Bijlage 4 (Aanwijzing categorieën afvalstoffen)

Onderdeel b. van bijlage 4 is komen te vervallen. De onderdelen a. en c. komen naar verwachting medio 2004 te vervallen.

Bijlage 5 (Gevaarlijke afvalstoffen)

De inhoud van deze bijlage is van rechtswege komen te vervallen.

Bijlage 6 (Aanwijzing gebieden ter bescherming van het milieu)

Zoals bij hoofdstuk 5 al is aangegeven is de term milieubeschermingsgebied vervangen door de term gebied ter bescherming van het milieu.

In de PMV zijn drie categorieën van gebieden aangewezen:

- *gebied ter bescherming van het grondwater*
Dit gebied is aangewezen ter bijzondere bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning.
het bevat drie subcategorieën:
 - waterwingebied
 - grondwaterbeschermingsgebied
 - verbodszone diepe boringen
- *stiltegebied*
Dit gebied is aangewezen ter voorkoming of beperking van de geluidhinder.
- *gebied vaarverbod Drentsche Aa*
Dit gebied is aangewezen ter bijzondere bescherming van natuur en landschap.

Bijlage 7 (Doorwerking gebiedsgerichte milieukwaliteitseisen)

Geen wijzigingen.

Bijlage 8 (Milieueffectrapportage)

Geen wijzigingen.

Bijlage 9 (Instructies voor vergunningen in gebieden ter bescherming van het milieu)

De in de PMV opgenomen instructiebepalingen voor inrichtingen zijn komen te vervallen.

Bijlage 10 (Regels voor gedragingen in gebieden ter bescherming van het milieu)

Onderdeel A: Regels inzake de bescherming van het grondwater met het oog op de waterwinning.

- *Waterwingebieden*
De regels voor waterwingebieden zijn komen te vervallen met uitzondering van de verplichting voor de waterleidingmaatschappijen tot het opstellen van een beheersplan.
De aanwijzing en begrenzing van de waterwingebieden zijn in stand gebleven.
- *Grondwaterbeschermingsgebieden*
Binnen de regels voor de grondwaterbeschermingsgebieden zijn de bepalingen over bestrijdingsmiddelen in stand gebleven evenals het verbod om begraafplaatsen op te richten. Ook de lijst met verboden inrichtingen is in stand gebleven. De overige bepalingen zijn komen te vervallen.
De aanwijzing en begrenzing van de grondwaterbeschermingsgebieden zijn in stand gebleven.

- *Verbodszone diepe boringen*

De bepalingen die gelden in de verbodszones diepe boringen zijn in stand gebleven.

De aanwijzing en begrenzing van de verbodszones diepe boringen zijn in stand gebleven.

Gebieden tegen fysische bodemaantastingen

De bepalingen die golden in de gebieden tegen fysische bodemaantastingen zijn komen te vervallen.

De aanwijzing en begrenzing van de gebieden tegen fysische bodemaantastingen zijn niet in stand gebleven.

Grondwaterbescherming Drentsche Aa

De bepalingen die golden in het grondwaterbeschermingsgebied Drentsche Aa zijn komen te vervallen.

De aanwijzing en begrenzing van het grondwaterbeschermingsgebied Drentsche Aa zijn niet in stand gebleven.

- Onderdeel A1: Categorieën van bedrijven als bedoeld in bepaling 3.1.1.
De lijst met verboden inrichtingen is, ontdaan van een aantal inrichtingen die in Drenthe niet aan de orde zijn en ook in de toekomst niet aan de orde zullen zijn, behouden gebleven.
- Onderdeel A2: Lijst met schadelijke stoffen als bedoeld in artikel 1.1.
Deze lijst is komen te vervallen.
- Onderdeel B: Regels inzake het voorkomen of beperken van geluidhinder.
De bepalingen binnen de stiltegebieden zijn komen te vervallen met uitzondering van de bepalingen die betrekking hebben op "wild crossen", het houden van toertochten en grootschalige evenementen. Tevens zal bebording in de gebieden worden aangebracht.
De aanwijzing en begrenzing van de stiltegebieden zijn in stand gebleven.
- Onderdeel C: Regels inzake de bescherming van de bodem.
De regels die golden binnen de bodembeschermingsgebieden zijn komen te vervallen.
De aanwijzing en begrenzing van de bodembeschermingsgebieden zijn komen te vervallen .
- Onderdeel D: Regels voor gedragingen met betrekking tot onderhoudsspecie.
De regels met betrekking tot onderhoudsspecie binnen gebieden ter bescherming van het milieu zijn komen te vervallen.
- Onderdeel E: Overige regels ter bescherming van natuur en landschap.
Er is in juni 2002 een gesprek gehouden met Staatsbosbeheer en het waterschap Hunze en Aa's over het effect van het vaarverbod. Hierbij is ook de juridische handhaafbaarheid van het verbod op grond van de PMV, ook afgezien van de bebording, bekeken. Zowel Staatsbosbeheer als het waterschap heeft aangegeven veel waarde te hechten aan het in stand laten van het vaarverbod. Staatsbosbeheer heeft toegezegd eind dit jaar te zullen starten met het plaatsen van bebording.
Gelet op dit overleg zijn de bepalingen over het vaarverbod voor de Drentsche Aa in stand gebleven. Op kaart is een gebied vaarverbod Drentsche Aa aangewezen waar de regels van toepassing zijn.

Nog enkele specifieke opmerkingen naar aanleiding van onderwerpen uit het Advies evaluatie PMV, die bij de vierde tranche waren aangehouden

- Actief Bodembeheer (aangehouden onderwerp vierde tranche PMV).
Dit onderwerp is niet meegenomen in deze herziening van de PMV aangezien er geen regels waren opgenomen met betrekking tot Actief Bodembeheer en er ook, gezien het advies over de evaluatie, naar aanleiding van een mogelijke heroverweging van het beleid geen regels noodzakelijk zullen zijn.
- Grondwaterbeschermingsgebied Breevenen (aangehouden onderwerp vierde tranche PMV).
Het puttenveld van de waterwinning Breevenen is aangewezen als waterwin-
gebied.

Provinciale verordening waterhuishouding Drenthe

Het doel van de verordening is het bieden van een systeem voor de planvorming binnen het integraal waterbeheer. De Wet op de waterhuishouding heeft deze taak neergelegd bij de provincies. De huidige Drentse verordening op de waterhuishouding is echter niet meer actueel. De verhoudingen tussen waterschappen en provincies zijn veranderd, waardoor de formele toezichtsrelatie is verruild voor een situatie waarin waterschap en provincie zich tot elkaar verhouden als medeoverheid.

Bovendien heeft de waterschapsreorganisatie in 2000 geleid tot vier grote interprovinciale waterschappen. De provincies Groningen, Drenthe en Overijssel hebben de verordening geëvalueerd en waar nodig wijzigingsvoorstellen opgesteld. De samenwerking tussen de drie provincies vloeit voort uit het feit dat deze samen vier interprovinciale waterschappen kennen. Zij hebben baat bij de afgestemde verordening.

De bestaande verordening op de waterhuishouding bevat bepalingen over de totstandkoming van het Waterhuishoudingsplan, de beheersplannen van de waterschappen, het beheer van het oppervlaktewater, waterakkoorden en grondwaterkwantiteit. Het hoofdstuk Grondwaterkwantiteit verschilt trouwens van de overige hoofdstukken. Het richt zich rechtstreeks tot de grondwateronttrekker. De andere op de WHH gebaseerde hoofdstukken richten zich in de eerste plaats tot de medeoverheden. De noodzaak tot vaststelling van de verordening is voorgeschreven in de artikelen 8, 9 en 16 van de WHH artikel 11 van de Grondwaterwet (GWW). Over de inhoud van de verordening is de WHH summier. De GWW gaat uitgebreider in op de bij verordening te regelen onderwerpen.

Uit de artikelen 8, 9 en 16 van de WHH en artikel 11 van de GWW volgt dat provinciale staten (PS) een verordening vaststellen. Deze dient onder meer te regelen hoe het waterhuishoudingsplan (Provinciaal omgevingsplan) totstandkomt en welke onderdelen het beheersplan van het waterschap ten minste bevat. Het betreft kortom een medebewindsverordening (imperatief).

Zoals reeds is aangegeven, hebben de drie provincies de bestaande verordening geëvalueerd aan de hand van onder meer de criteria actualiteit, het versterken van de leesbaarheid en terughoudend omgaan met het vaststellen van nieuwe regels, werd de bestaande verordening beoordeeld. Vervolgens werd een groot aantal wijzigingsvoorstellen geformuleerd. Deze voorstellen zijn nogmaals beschouwd aan de hand van de toetsingscriteria voor de evaluatie van de PMV.

De bestuurslast voor het onderdeel grondwaterkwantiteit bedraagt ongeveer 2 fte. Voor het overige deel van de verordening valt geen getal te geven. In feite omvatten de bepalingen van de verordening een groot deel van de werkzaamheden van de werkeenheden water.

De bestaande verordening is, afgezien van het hoofdstuk Grondwater, verouderd. De wijzigingsvoorstellen zijn grotendeels beschikbaar dankzij de door de drie provincies uitgevoerde evaluatie.

Ontgrondingenverordening voor Drenthe 2000

De Ontgrondingenverordening is vrij recentelijk volledig herzien, waarbij een verordening is ontstaan die beperkt van omvang, overzichtelijk en goed toegankelijk is. Het verdient aanbeveling enkele jaren met de nieuwe verordening ervaring op te doen alvorens voorstellen te doen voor inhoudelijke wijzigingen. Toetsing aan de criteria die gehanteerd zijn bij de evaluatie van de PMV geeft ook geen aanleiding tot het voorstellen van aanpassingen, mits op niet al te lange termijn de meldingsplicht operationeel wordt en GS beleidsregels vaststellen voor de procedure voor eenvoudige zaken. Voor wat betreft de relatie tussen de herziening van het Provinciaal omgevingsplan en de inhoud van de verordening lijkt er geen behoefte te bestaan aan het opnemen in de Ontgrondingenverordening van meer of minder regels ter bescherming van de fysieke leefomgeving dan nu het geval is. Als in het verdere traject van de herziening van het Provinciaal omgevingsplan hieromtrent toch wensen naar voren komen, kunnen deze alsnog mede aan de hand van het advies van de stuurgroep worden beoordeeld.

De regeling van de bevoegdheid om voor eenvoudige ontgrondingen af te wijken van de wettelijke voorbereidingsprocedure blijft gehandhaafd. In 2003 zal worden beoordeeld of het stellen van beleidsregels een meerwaarde betekent voor de praktische toepassing van deze regeling. Eventuele uit te vaardigen beleidsregels zullen in het formele besluitvormingstraject ten aanzien van de aanpassing van de regelgeving worden meegenomen (GS 2 - 9 september 2003 en aansluitend in de wettelijke inspraak 3 november - 1 december 2003).

Verordening wegen en waterwegen Drenthe 1994

De verordening is vrij recentelijk volledig herzien, waarbij een verordening is ontstaan die beperkt van omvang, overzichtelijk en goed toegankelijk is. Het verdient aanbeveling enkele jaren met de nieuwe verordening ervaring op te doen alvorens voorstellen te doen voor inhoudelijke wijzigingen. Toetsing aan de criteria die gehanteerd zijn bij de evaluatie van de PMV geeft geen aanleiding tot het voorstellen van aanpassingen. Voor wat betreft de relatie tussen de herziening van het Provinciaal omgevingsplan en de inhoud van de verordening lijkt er geen behoefte te bestaan aan het opnemen in de verordening van meer of minder regels ter bescherming van de fysieke leefomgeving dan nu het geval is.

Als in het verdere traject van de herziening van het Provinciaal omgevingsplan hieromtrent toch wensen naar voren komen, kunnen deze alsnog in het formele besluitvormingstraject ten aanzien van de aanpassing van de regelgeving worden meegenomen (GS 2 - 9 september 2003 en aansluitend in de wettelijke inspraak 3 november - 1 december 2003).