

Aan de leden van de Commissie Omgevingsbeleid van de Provinciale Staten van Drenthe
p/a Statengriffie
Postbus 122
9400 AC Assen

Amersfoort, 18 oktober 2005
Betreft: toepassing POP bij nieuwe landbouwontwikkelingen

PROV. BESTUUR VAN DRENTHE	
No.:	2005009777
Ingek.:	19 OKT 2005
Class nr.:	
TE BEH. DOOR:	SG

Geachte Commissieleden,

De afgelopen maanden hebben wij ervaren dat de wijze waarop de provincie Drenthe het Provinciaal Omgevingsplan interpreteert bepaalde nieuwe ontwikkelingen in de landbouw belemmert. We willen u graag onze ervaringen voorleggen, niet alleen om u te informeren maar ook om uw mening te vernemen.

Biologisch bessenbedrijf

In het afgelopen jaar zijn we in het zuiden van Drenthe op zoek geweest naar een locatie voor een biologisch, vollegronds bessenbedrijf met natuur- en milieudoelstellingen, van circa 15 ha (naar economische maatstaven een volwaardig bedrijf). We verkenden tientallen locaties. Vooral vanwege de specifieke bodemeisen die deze teelt stelt bleek slechts één locatie geschikt. Deze ligt bij Nieuweroord in de gemeente Midden-Drenthe.

Bestemmingsplan: van open gebied naar kleinschalig bos

De gemeente zag de vestiging van dit bedrijf als een gunstige ontwikkeling en stelde zich positief op. De bedoelde locatie ligt volgens het vigerende bestemmingsplan in 'open gebied' (veenontginning), waar geen fruitteelt met houtsingels is toegestaan. Maar uit overleg met wethouder en ambtenaren bleek dat de gemeente in principe wil meewerken aan een wijziging van het bestemmingsplan. Het fundament voor die wijziging ligt in de nota van uitgangspunten die de gemeenteraad heeft aangenomen ter voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan. In deze nota wordt het gebied tussen Nieuweroord en Nieuw-Balinge landschappelijk aangeduid als een gebied met ontwikkeling van kleinschalig nieuw bos. Dit vloeit rechtstreeks voort uit het landschapsbeleidsplan van de gemeente uit het jaar 2000.

De aanleg van kleinschalig bos of houtsingels is ons inziens uit cultuurhistorisch oogpunt te verantwoorden: ook in de eerste helft van de vorige eeuw zijn er in het gebied diverse bospercelen geweest. Uit ecologisch oogpunt vormt de aanleg van houtsingels een verbetering ten opzichte van het open landschap.

Provincie: openheid ook in zone I niet ter discussie

Om vooruitlopend op een nieuw bestemmingsplan medewerking te kunnen verlenen aan de vestiging van het bedrijf heeft de gemeente Midden-Drenthe toestemming nodig van de provincie: niet alleen voor de aanleg van fruitteelt met houtsingels, maar ook voor de nieuwvestiging van bedrijfsgebouwen in de lintbebouwing langs de Middenraai. Het gebied ligt in zone I van het tweede Provinciaal Omgevingsplan Drenthe (POP). Het POP zet ontwikkeling van de landbouw daar voorop. Uit informeel overleg tussen ambtenaren van de gemeente en van de provincie bleek echter dat de provincie geen medewerking wil verlenen, vanwege de openheid van het landschap. Dit werd bevestigd in een kort telefonisch contact met de Gedeputeerde voor landbouw en

landschap. De provincie wijst er daarbij op dat dit gebied in het POP en in de provinciale nota Landschap is aangewezen als open gebied.

De provincie stelt de openheid van het landschap dus boven het feit dat het hier gaat om zone I van het POP. Dat er vroeger bospercelen aanwezig waren en dat het hier gaat om biologische landbouw met natuurontwikkeling blijkt geen reden voor een andere afweging. Het huidige visuele karakter van dit intensief gebruikte akkerbouwgebied blijkt doorslaggevend.

Gemeentelijk landschapsbeleid zonder betekenis?

Feitelijk verwerpt de provincie hiermee ook de gemeentelijke nota van uitgangspunten voor het nieuwe bestemmingsplan, die in dit gebied kleinschalige bosontwikkeling wil toestaan. De gemeente baseerde immers zijn medewerking mede op deze nota, die op 28 april jl. door de gemeenteraad is vastgesteld. Bij het vooroverleg over die nota heeft de provincie geen opmerkingen gemaakt over de bestemming van dit gebied. De provincie heeft indertijd zelfs meegewerkt aan het gemeentelijke landschapsbeleidsplan uit 2000, waaruit de nota van uitgangspunten voortvloeide. Hoewel het beleid door de gemeente is vastgesteld, blijkt het voor initiatiefnemers geen houvast op te leveren. De gemeente kan zijn functie als loket voor lokale initiatieven zo niet waarmaken.

Wel open landschap, geen open gesprek

Helaas bleek het niet mogelijk om de genoemde aspecten in een open gesprek door te nemen met de meest betrokkenen ambtenaren op het provinciehuis, ondanks herhaalde verzoeken daartoe van onze kant, gesteund door de gemeente en sommige provincieambtenaren. De gemeente stuurde aan de provincie onze beschrijving (in circa 35 pagina's) van economische, ecologische en cultuurhistorische aspecten van de locatie. Desondanks zegde de provincie twee maal een gepland gesprek een dag tevoren af. Men verwees ons terug naar de formele procedure via de gemeente, met tegelijk de suggestie om een andere locatie te zoeken. De gemeenteambtenaren kregen mondeling en in korte e-mails een negatief advies van de provincie over onze plannen op die locatie. Uiteraard blijven we op zoek naar bruikbare alternatieven, maar die zijn moeilijk te vinden - mede doordat de geschikte gronden veelal als open gebied zijn bestemd.

We nemen aan dat het voor u zinvol is kennis te nemen van dit praktijkvoorbeeld. Het geeft in onze ogen aan dat een nieuw initiatief voor duurzaam ondernemen zowel inhoudelijk als procesmatig niet bepaald hartelijk wordt ontvangen, ondanks alle mooie woorden die daarover ook in het POP zijn te vinden. Graag vernemen we uw mening over deze toepassing van het POP in de praktijk.

Met vriendelijke groet,

Maria Buitenkamp

Maria Buitenkamp
Edo Biewinga



Queekhoven 37
3813 LS Amersfoort
Tel. 033-4806490

CC: Gedeputeerde Staten provincie Drenthe; B&W gemeente Midden-Drenthe