

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 11 januari 2007
Ons kenmerk 2/5.5/2007000243
Behandeld door de heer A. Venekamp (0592) 36 52 28
Onderwerp: Ontwikkelingen in dossier ammoniak en veehouderij

Geachte voorzitter/leden,

Inleiding

Met uw brief van 28 september 2006, kenmerk 2006011363, hebt u ons de resultaten van de Klankbordgroep Wet ammoniak en veehouderij (WAV) toegezonden. U hebt ons het rapport Project Ammoniak en veehouderij (fase 2) provincie Drenthe van De Vries en Partners aangeboden, samen met een aanvullende notitie van de Milieu-federatie Drenthe en LTO-Noord. U verzoekt ons in uw brief om de aanbevelingen uit de rapportage over te nemen en uit te voeren. Ook wilt u blijvend op de hoogte gehouden worden van de uitvoering van de aanbevelingen en over de verdere ontwikkelingen rondom de WAV.

Ontwikkelingen binnen het ammoniakdossier

Op 13 juli 2006 hebben wij u een brief, kenmerk 28/6.8/2006007802, gezonden als bijlage bij de rapportage over de meetresultaten van ons korstmossenmeetnet. In die brief is ook ingegaan op de belangrijkste ontwikkelingen binnen het ammoniakdossier. Daarbij gaat het om een tweetal ontwikkelingen. Ten eerste is dat het voorstel om de WAV aan te passen en ten tweede is dat de invulling van een toetsingskader voor ammoniak binnen de Natuurbeschermingswet 1998. Nog steeds is geen exacte duidelijkheid over de uitkomst van beide ontwikkelingen. Hierna zullen wij per dossier aangeven wat op dit moment de actuele stand van zaken is.

Aanpassen van de WAV

Het eindrapport van de Klankbordgroep WAV gaat uit van de situatie waarin de WAV is aangepast op de wijze die in bestuurlijk overleg tussen alle betrokken partijen overeen is gekomen, met uitzondering van de natuur- en milieuorganisaties. De Tweede Kamer heeft het voorstel inmiddels ook inhoudelijk besproken en aangenomen.

Op het ingediende wetwijzigingsvoorstel is een aantal amendementen en moties aangenomen, maar de hoofdlijnen van het bestuursakkoord zijn daarmee niet aangetast. Het wetsvoorstel moet nog door de Eerste Kamer worden aangenomen, alvorens het in werking kan treden. De Eerste Kamer heeft op 5 december 2006 besloten dat eerst aanvullend onderzoek nodig is, alvorens men een oordeel kan vellen over de voorstellen. Wanneer dit onderzoek en de bespreking daarover zullen plaatsvinden, is ons op dit moment niet bekend.

Wij hebben ons immers op het standpunt gesteld dat het wetsvoorstel door de Eerste Kamer moet zijn aangenomen, alvorens wij ermee aan de slag kunnen en willen gaan. Dit betekent ook dat wij om die reden nog geen begin hebben gemaakt met het uitvoeren van de aanbevelingen van de Klankbordgroep WAV. Ook een proeftuin, zoals opgenomen in de aanvullende notitie van LTO-Noord en de Milieufederatie Drenthe, is nog niet gestart vanwege dezelfde reden. Naar onze mening sluit dat standpunt goed aan bij het oordeel van uw eigen commissie. In uw brief d.d. 3 juli 2006, voorstel 3a, staat het volgende opgenomen: *"Vanzelfsprekend met de kanttekening dat er eerst duidelijkheid moet komen over de definitieve wettekst, zodat duidelijk is welke knelpunten er daadwerkelijk zijn"*. Aangezien u unaniem hebt ingestemd met de voorstellen van de Klankbordgroep WAV, betekent dit naar onze mening dat wij hierover niet van mening verschillen.

Verder heeft het onze voorkeur om het proces van de proeftuin voor de dertien knelpuntbedrijven gelijktijdig te laten verlopen met het proces van de aanpassing van de huidige kaart WAV. Voor beide trajecten is de aanpassing van de bestaande wet door de Eerste Kamer noodzakelijk. Bij de inrichting en uitvoering van beide trajecten zijn ook dezelfde belanghebbende externe organisaties betrokken. Het zwaluwstaarten van de trajecten levert winst op in termen van efficiency en effectiviteit. Zowel de Milieufederatie Drenthe als LTO-Noord heeft aangegeven zich te kunnen vinden in het organisatorisch koppelen van beide trajecten.

Ontwikkelingen rondom de Natuurbeschermingswet 1998

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet in werking getreden. Op grond van deze wet worden in Drenthe veertien Natura 2000-gebieden beschermd. De provincie is het bevoegd gezag om vergunningaanvragen op basis van de Natuurbeschermingswet te beoordelen. Ook uitbreidingsactiviteiten van veehouderijen moeten getoetst worden op hun mogelijke effect op de Natura 2000-gebieden. Uitbreidingen in ammoniakdepositie is een vergunningplichtige activiteit. Een toetsingskader voor ammoniak ontbreekt tot op heden echter, waardoor veehouderijbedrijven op dit moment geen vergunning voor uitbreiding van depositie kunnen krijgen. Want elke toename van ammoniakdepositie moet vooralsnog (zolang het toetsingskader ontbreekt) worden beoordeeld als een mogelijk significant negatief effect (via de verhoogde depositie van ammoniak) op de instandhoudingdoelstellingen van de te beschermen Natura 2000-gebieden. Dit betekent dat veehouderijbedrijven, die liggen binnen de invloedssfeer van de Natura 2000-gebieden, op dit moment niet kunnen uitbreiden in depositie van ammoniak.

Sinds de inwerkingtreding van de Natuurbeschermingswet is vanuit het Interprovinciaal Overleg en ook de andere betrokken partijen meerdere keren aan de minister van landbouw, natuur en voedselkwaliteit (LNV) gevraagd om met spoed te komen met een landelijk toepasbare ammoniaktoets.

Na vele ambtelijke en bestuurlijke overleggen heeft de minister van LNV in het algemeen overleg met de Kamer op 18 oktober 2006 de toezegging gedaan dat het ammoniaktoetsingskader in het najaar van 2006 aan de Kamer zou worden gezonden. Dit zou hebben betekend dat het toetsingskader op 1 januari 2007 in werking zou zijn getreden. Inmiddels is duidelijk geworden dat de termijn van inwerkingtreding is doorgeschoven naar 1 maart 2007, met name omdat de nu ontwikkelde toets eerst in de praktijk wordt getoetst op de werkbaarheid ervan en ook op de juridische houdbaarheid. Deze toetsen moeten plaatsvinden in de eerste twee maanden van 2007. Een van de gekozen proefgebieden is het Dwingelderveld. Medewerkers van ons provinciaal "Natuurbeschermingswetteam" zijn rechtstreeks betrokken bij de praktijktoets en bij de juridische toets. Ook is het team betrokken bij de uitwerking van een notitie ten bate van een mogelijke uitzonderingspositie voor grondgebonden veehouderijen nabij Natura 2000-gebieden.

Oordeel/conclusie

Het blijft naar onze overtuiging het beste om lopende ontwikkelingen binnen het WAV-dossier af te wachten alvorens aan de slag te gaan met de uitvoering van de twee trajecten die moeten worden ingezet in 2007. In de tijd die nu nog rest tot het duidelijk worden van de uitkomsten van de ontwikkelingen, kunnen wij de organisatie voor de twee trajecten opzetten en de uitgangspunten zoveel als mogelijk definiëren. Dit betekent het formeren van een projectgroep met deelnemers vanuit LTO-Noord, de Milieufederatie Drenthe (namens alle natuur- en milieuorganisaties), vertegenwoordiging vanuit de Drentse gemeenten en betrokkenen uit onze eigen organisatie. In deze projectgroep zal moeten worden gewerkt aan een projectplan voor het traject dat zich richt op het aanpassen van de Drentse kaart WAV en een projectplan voor het traject dat zich richt op de te starten proeftuin. Daar waar mogelijk zullen overlappen in beide trajecten gezamenlijk worden opgepakt om zoveel mogelijk efficiency en effectiviteit te kunnen bereiken.

Wij vertrouwen erop u hiermee voorlopig voldoende te hebben geïnformeerd. Bij het bekend worden van nieuwe ontwikkelingen, zullen wij u daarvan zo spoedig mogelijk op de hoogte stellen.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter