

Aan:  
de voorzitter en leden van  
provinciale staten van Drenthe

Assen, 31 januari 2007  
Ons kenmerk 5/5.9/2007001096  
Behandeld door de heer H. Caspers (0592) 36 56 62  
Onderwerp: Actieplan Emmen-Coevorden

Geachte voorzitter/leden,

Op 15 juni 2005 hebben uw staten motie E-herzien van de PvdA-fractie aangenomen, waarin aandacht gevraagd werd voor de positionering van Emmen in de regio. Naar aanleiding daarvan hebben wij u toegezegd een integrale strategie ten aanzien van de ruimtelijke sociaaleconomische potenties van met name Zuidoost-Drenthe op hoofdlijnen uit te werken. Naar aanleiding van vragen van de PvdA-fractie op 5 januari 2006 over de kwestie Fresenius hebben wij dit voornemen nog eens bevestigd. Wij willen u door middel van dit schrijven nog tijdens deze collegeperiode op de hoogte stellen van de voortgang.

Een ontwikkelingsstrategie voor Zuidoost-Drenthe moet geënt zijn op de financiële en inhoudelijke faciliteiten die beschikbaar zijn of komen. In noordelijk verband hebben wij zoals u weet met de Strategische agenda 2007-2013 en de Koers verlegd ingezet op de transitie naar een kenniseconomie door middel van de stimulering van kennis, innovatie, ontwikkeling van het menselijk potentieel en versterking van het vestigingsklimaat in het stedelijk gebied. Hiermee wordt aangesloten bij de door de Europese Commissie geformuleerde ambitie om de concurrentiepositie van Europa internationaal sterk te verbeteren (de Lissabon Agenda).

Wij hebben onderzocht hoe de nieuwe programmatische mogelijkheden (Koers Noord, Operationeel Programma EFRO, Interreg) kunnen bijdragen aan het versterken van de positie van Zuidoost-Drenthe. Het lijkt geen twijfel dat de eisen die de nieuwe programma's zullen stellen aan de te ontwikkelen projecten en activiteiten in een aantal opzichten om een *nieuwe aanpak* vragen. De nadruk op kennis, innovatie en clusterforming vereist bijvoorbeeld een grote betrokkenheid van kennisinstellingen en bedrijfsleven bij de uitvoering. Bovendien zijn de voorwaarden voor de transitie niet overall optimaal, zoals in het zuidoosten van Drenthe, waar de economische structuur

wordt gedomineerd door maakindustrie waarvan het kennis- en innovatiepotentieel in verhouding laag is. In het verlengde daarvan is het aantal aanknopingspunten voor clusters van bovenregionaal belang zeer beperkt.

Wij hebben daarom met de gemeenten Emmen en Coevorden de conclusie getrokken dat een *extra inspanning* vereist is om ervoor te zorgen dat de nieuwe uitvoeringsprogramma's in Zuidoost-Drenthe in vruchtbare bodem landen. Het accent zou in eerste instantie gelegd moeten worden bij acties ten behoeve van de industriële ontwikkeling, omdat daar de uitdaging ten aanzien van innovatie en clustervorming het grootst is. Gezamenlijk werd besloten het adviesbureau BCI (Buck Consultants International) de opdracht te gunnen om na te gaan welke extra inspanningen vereist zijn om de beoogde resultaten van de nieuwe uitvoeringsprogramma's in het zuidoosten van Drenthe te kunnen bereiken. Gevraagd werd naar een *actieplan* met voorstellen die:

- snel in de praktijk om te zetten zijn;
- op actieve steun van het bedrijfsleven in de regio mogen rekenen;
- aansluiten bij de prioriteiten van de nieuwe uitvoeringsprogramma's;
- vooral gericht zijn op de marktsector/industrie;
- inspelen op de kansen die de internationale ontsluiting van de regio richting Duitsland (A37/A31) zal bieden.

Bovendien werd het bureau gevraagd om voor de uitvoering van het actieplan een effectief organisatiemodel te ontwerpen.

Het rapport *Dynamiek, Internationalisering en Kennis, Economisch Actieplan Emmen-Coevorden* is in november 2006 door BCI opgeleverd. Vele sleutelpersonen uit de marktsector en de kennisinstellingen zijn door middel van verschillende gesprekssessies betrokken bij de totstandkoming van het rapport.

In het rapport wordt een actieplan gepresenteerd aan de hand van drie elementen. In de eerste plaats zijn met *Een Koers voor 2013* de richting en ambitie vastgelegd van het actieplan, met als streefbeeld voor 2013:

- een veelzijdige, meer kennisintensieve economische structuur, die meer werk biedt aan de verschillende segmenten van de beroepsbevolking;
- een wervende bedrijfs- en leefomgeving;
- een betere bereikbaarheid voor personen en goederen, met een profiel van "schakelregio" tussen de Randstad en Noord- en Oost-Europa;
- een sterke organisatiegraad en positieve beeldvorming bij bedrijven, kenniswerkers, studenten en beleidsmakers.

Vervolgens is een lijst van kansrijke actielijnen opgesteld. Deze actielijnen zijn onder meer gericht op de versterking van de maakindustrie, de glastuinbouw en onderwijs en scholing. Ten slotte bevat het rapport een voorstel voor de organisatorische aanpak van het actieplan. BCI presenteert een model waarin een klein projectbureau onder aanvoering van een "boegbeeld" aan de slag gaat met het actieplan, bij voorkeur in een onafhankelijke werkeenheid, teneinde de ontwikkelkracht in de regio te versterken. Het is de bedoeling dat het projectbureau wordt aangestuurd door Emmen, Coevorden en Drenthe. Bovendien wordt voorzien in de betrokkenheid van intermediaire actoren als de NOM, Kamer van Koophandel, Syntens en andere.

Het door BCI gepresenteerde actieplan is geen blauwdruk die direct in de praktijk kan worden omgezet. De projectvoorstellen zijn nog niet alle voldoende uitgekristalliseerd om zonder meer als werkportefeuille te kunnen dienen en er zal bovendien nog een aantal definitieve keuzes moeten worden gemaakt ten aanzien van de (kosten van de) projectorganisatie, de duur en de financiering van het project.

Als college van gedeputeerde staten menen wij niettemin een uitstekend vertrekpunt voor gemeenschappelijke actie in Zuidoost-Drenthe in handen te hebben. Wij vinden dan ook dat een start per 1 juli 2007 zeer wel mogelijk is en goed aansluit bij de planning van de nieuwe regionale programma's. Wij zijn daarbij in afwachting van het definitieve groene licht van de gemeenten Emmen en Coevorden.

Wij hopen uw staten in het tweede kwartaal van 2007 over de vorderingen inzake de implementatie van het Actieplan Emmen-Coevorden te kunnen berichten.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

jd/coll.