

Aan: Provinciale Staten van Drenthe
Postbus 122
9400 AC ASSEN



Assen, 10 november 2005
Ons kenmerk: 05.111/32000080.1/JT/HL
Behandeld door: dr. J. Tuinstra (0592)365812
Onderwerp: aanbieding Tussentijdse rapportage om te komen tot een provinciale databank in Drenthe

Geacht College,

Met genoegen informeren we u over de provinciale databank in de vorm van deze "Tussentijdse rapportage om te komen tot een provinciale databank in Drenthe". Belangrijke conclusie van de rapportage is dat GGD Drenthe, Bureau Jeugdzorg Drenthe en het Onderzoeksbureau CWZ elkaar vinden in het opzetten van een publieke provinciale databank. Bij de uitwerking zal de Jeugdmonitor Drenthe dienen als pilot voor de provinciale databank.

Hoogachtend,

Bestuurscommissie Onderzoek Cultuur, Welzijn en Zorg

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'S. Waslander', with a long horizontal line extending to the right.

prof. dr. S. Waslander,
voorzitter

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J. Tuinstra', with a long horizontal line extending to the right.

dr. J. Tuinstra,
ambtelijk secretaris.

i.a.a. het college van Gedeputeerde Staten

Provinciale databank in Drenthe

Tussentijdse rapportage



**Tussentijdse rapportage om te komen tot een provinciale
databank in Drenthe**

Colofon:

Onderzoek en rapportage:	drs. H. Parker Brady dr. J. Tuinstra
Met medewerking van:	H. Plat-Lieben
Uitgave:	Provincie Drenthe Bestuurscommissie OCWZ Postbus 122 9400 AC Assen
Kenmerk:	05.110/32000070.1/JT/HL
Datum:	november 2005

Auteursrecht voorbehouden.

© Copyright 2005, Bestuurscommissie OCWZ

Het auteursrecht van deze publicatie berust bij de Bestuurscommissie Onderzoek Cultuur, Welzijn en Zorg van de provincie Drenthe. Gehele of gedeeltelijke overname van teksten is toegestaan, mits daarbij de bron wordt vermeld. Vermenigvuldiging en/of publicatie in een andere vorm dan deze uitgave is slechts toegestaan na schriftelijke toestemming van de Bestuurscommissie OCWZ.

Inhoud

Inleiding	5
Achtergrond	5
Hoe ziet een databank eruit	5
Wat is de relevantie van een provinciale databank voor het publiek?	6
Wat is de relevantie van een provinciale databank voor de deelnemende organisaties?	6
Mogelijke toekomstige deelnemers	7
Conclusies	7
Vervolgstappen	8

Inleiding

Hoe veilig voelt de bevolking van Drenthe zich? Voelen jongeren zich veiliger dan ouderen, en bestaat er een samenhang tussen veilig voelen en het aantal sociale contacten dat iemand heeft? Neemt het aantal mensen dat zich veilig voelt toe in de loop van de jaren en geldt dat voor iedereen? Dit zijn enkele voorbeelden van vragen waarop het publiek -burgers, bestuurders en organisaties- antwoorden kan vinden bij de provinciale databank in ontwikkeling. Deze ontwikkeling wordt naast het provinciaal bestuur gesteund door maatschappelijke organisatie, zoals de GGD Drenthe en Bureau Jeugdzorg Drenthe. In deze tussentijdse rapportage wordt kort verslag gedaan van de achtergrond van de databank. Daarnaast wordt ingegaan op de relevantie van de databank voor het publiek en voor de verschillende partijen die willen samenwerken bij de totstandkoming en handhaving van de databank. Tenslotte volgt een aantal punten waarover afspraken gemaakt moeten worden om te komen tot een samenwerkingsconvenant tussen de deelnemende partijen over de realisatie van de databank.

Achtergrond

Het provinciaal bestuur en de GGD Drenthe uitten in 2004 bijna gelijktijdig de wens om gegevens uit verschillende onderzoeken en databronnen bij elkaar te brengen in een provinciale databank en toegankelijk te maken voor een breed publiek. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om gegevens uit gezondheidsenquêtes, leefstijlonderzoeken, opinieonderzoeken, en bewerkte landelijke databronnen voor de bevolking in Drenthe. Ook waren twee andere organisaties, Bureau Jeugdzorg Drenthe en Politie Drenthe in beeld als mogelijke deelnemers aan de provinciale databank. In het najaar van 2004 is een project gestart door het Onderzoeksbureau Cultuur, Welzijn en Zorg (CWZ) om de mogelijkheden van een provinciale databank in kaart te brengen. Belangrijk doel van het project was om na te gaan of er draagvlak bestond bij de verschillende maatschappelijke organisaties om mee te denken en mee te werken aan het opzetten en onderhouden van een toegankelijke databank van en over de provincie Drenthe. Daarom nam een vertegenwoordiger uit alle potentiële deelnemers van de databank –GGD Drenthe, Bureau Jeugdzorg Drenthe en Politie Drenthe– zitting in de begeleidingscommissie van het project. Deze werd voorgezeten door één van de leden van de Bestuurscommissie Onderzoek CWZ. De uitkomsten van het project zijn in deze tussentijdse rapportage betrokken.

Hoe ziet een databank eruit?

Alle potentiële deelnemers hebben hetzelfde voor ogen wanneer gesproken wordt over een databank. Het is een website waar het publiek op gebruikersvriendelijke wijze gegevens kan zoeken en selecteren. Vervolgens kan de gebruiker kiezen op welke manier de gegevens gepresenteerd worden, bijvoorbeeld in cijfers of in plaatjes. Het gaat in alle gevallen om gegevens op geaggregeerd niveau, dus niet op individueel niveau. Een voorbeeld van een

bestaande provinciale databank is de digitale Sociale Atlas van de provincie Friesland: www.fryslan.nl/socialeatlas. Een voorbeeld van een databank van een GGD is FLITZ-Online van de GGD Flevoland: www.ggd.hvdf.nl.

Wat is de relevantie van een provinciale databank voor het publiek?

De samenwerkende deelnemers presenteren met de databank hun onderzoeksgegevens van en over de Drentse samenleving op een toegankelijke manier aan het publiek. Dat is om verschillende redenen relevant voor het publiek. Om te beginnen bestaat de mogelijkheid om gewenste informatie in samenhang te bekijken, omdat gegevens uit verschillende bronnen aanwezig zijn in de databank. Anders dan nu, hoeft de gebruiker daarvoor niet meer verschillende bronnen te raadplegen. De gebruiker kan een individuele burger zijn, een groep, een maatschappelijke organisatie, een manager of een bestuurder. Verder is de databank relevant voor het publiek omdat de verkregen informatie gebruikt kan worden door het management van organisaties en bestuurders om beleidsbeslissingen beter te onderbouwen. Een andere relevante toepassing bestaat uit de mogelijkheid om het gevoerde beleid van gemeenten, provincie en andere publieke organisaties te controleren en te toetsen op basis van gegevens uit de databank.

Wat is de relevantie van een provinciale databank voor de deelnemende organisaties?

Tijdens het project gaven de volgende potentiële deelnemers aan de intentie te hebben om te participeren in de provinciale databank: GGD Drenthe en Bureau Jeugdzorg Drenthe. Voor deze organisaties biedt de gezamenlijke databank de volgende voordelen.

De *GGD Drenthe* benadrukt het publieke doel van de databank. Zo biedt de provinciale databank de mogelijkheid om de uitkomsten van periodieke onderzoeken van de GGD, zoals gezondheidsenquêtes, ouderen- en leefstijlonderzoek voor een breed publiek beschikbaar te stellen. Het voordeel om dit via een provinciale databank te doen is dat de uitkomsten in samenhang zijn te bekijken met andere gegevens over Drenthe, zoals de bevolkingssamenstelling, resultaten van zorgverlening en wonen. Tenslotte kunnen gemeenten en andere instellingen in Drenthe vaker gebruik maken van gegevens uit de databank voor hun beleidsontwikkeling.

De GGD Drenthe heeft niet de intentie om deel te nemen aan een provinciale databank voor intern gebruik. Intern gebruik houdt in dat onderzoekers van de deelnemende partijen onderzoeksgegevens beschikbaar stellen op een interne databank die toegankelijk is voor de betreffende onderzoekers, zodat over en weer aanvullende analyses gedaan kunnen worden op databestanden van elkaar. Het is mogelijk dat op termijn over het interne gebruik verder van gedachten wordt gewisseld en in een afzonderlijk traject daar vorm aan wordt gegeven. Ook *Bureau Jeugdzorg Drenthe* onderschrijft met name het publieke doel van de databank. Voor de eigen organisatie biedt de databank het voordeel, dat beleidsbeslissingen van het

management beter onderbouwd kunnen worden wanneer de gegevens aanwezig zijn over lokale voorzieningen, zoals bijvoorbeeld huisartsen, onderwijs en politie. Een andere ondersteuning voor beleidsbeslissingen die de databank kan bieden, is wanneer gegevens beschikbaar zijn op bijvoorbeeld gemeente- en wijkniveau. Tenslotte ziet Bureau Jeugdzorg Drenthe als voordeel van de databank dat de toegankelijke gegevens het publiek –en ook de eigen organisatie- in staat stelt om tot een verbeterde controle te komen van het gevoerde beleid.

Het *Onderzoeksbureau Cultuur, Welzijn en Zorg* acht de provinciale databank zowel relevant voor het publieke doel als voor het interne onderzoekersdoel. Voor het publieke doel biedt de databank de mogelijkheid om gegevens afkomstig van haar onderzoeksbureau voor een breed publiek te publiceren. Verder onderschrijft het onderzoeksbureau de voordelen van de databank zoals die door de bovengenoemde organisaties zijn aangegeven.

Het onderzoeksbureau staat tot dusver alleen in haar stelling dat de provinciale databank ook een relevante mogelijkheid biedt voor intern gebruik. Onderzoekers van de deelnemende partijen kunnen op die manier gebruik maken van elkaars gegevens, gegevens koppelen en onderzoeksinitiatieven op elkaar afstemmen.

Mogelijk toekomstige deelnemers

De Politie Drenthe, als deelnemer van het project en potentiële deelnemer van de databank, ziet vooralsnog af van participatie. Belangrijkste reden hiervoor was dat de Politie Drenthe de publicatie en interpretatie van gegevens vooralsnog in eigen hand wil houden. Op een later moment, als een provinciale databank van de grond is gekomen en de voordelen zichtbaar zijn, wil zij haar beslissing mogelijk heroverwegen.

Eventueel andere interessante partijen voor toekomstige deelname zijn Icare Jeugdgezondheidszorg, GGZ Drenthe, Drents Plateau, de Drentse gemeenten en mogelijk organisaties werkzaam op andere beleidsterreinen dan cultuur, welzijn en zorg.

Conclusies

Uit het bovenstaande kunnen drie conclusies worden getrokken. In de eerste plaats vinden het Onderzoeksbureau CWZ, GGD Drenthe en Bureau Jeugdzorg Drenthe elkaar in het opzetten van een provinciale databank om het publiek te voorzien van goede, actuele en beschikbare onderzoeksgegevens. De provinciale databank biedt duidelijk voordelen voor zowel het publiek als de deelnemende organisaties, waarbij de prioriteit wordt gelegd bij het publieke gebruik van de gegevens. De voordelen liggen (a) in het gemakkelijk opvragen van gegevens die in samenhang bekeken kunnen worden, (b) de verbeterde onderbouwing van beleidsontwikkeling en beleidsbeslissingen, en (c) een verbeterde controle en toetsing op het gevoerde beleid.

Daarnaast kan worden geconcludeerd dat andere maatschappelijke organisaties, zoals de Politie Drenthe, mogelijk in een latere fase van de realisatie van de databank deel gaan nemen aan de databank.

Tenslotte kan worden geconcludeerd dat vooralsnog geen draagvlak bestaat bij de potentiële deelnemers voor het gemeenschappelijk intern gebruik. Oftewel, het gebruiken van elkaars databestanden door middel van de provinciale databank.

Vervolgstappen

1. De eerstvolgende stap, die gezet gaat worden, is het opstellen van een samenwerkingsconvenant met de deelnemende partijen. In dat convenant zal aandacht worden besteed aan onderwerpen zoals:
 - spelregels en voorwaarden voor deelname;
 - functionaliteit van het systeem: welke mogelijkheden zijn er, wie kan er wat mee doen;
 - organisatiemodel van de databank: wie is eigenaar, wie is beheerder, is een stuurgroep wenselijk, wie maken daar deel vanuit en wat is hun rol;
 - financiën;
 - technische architectuur.Gedurende het project zijn met de potentiële deelnemers al verschillende oriënterende gesprekken gevoerd over bovengenoemde onderwerpen en zijn bouwstenen daarover op papier gezet. De positieve intentie tot deelname moet nu vervolgd worden met de opstelling van een samenwerkingsconvenant waarin alle partijen zich kunnen vinden.
2. De tweede en gelijktijdige stap betreft de afstemming en mogelijke samenwerking met de ontwikkeling van de Jeugdmonitor Drenthe. Gemeenschappelijk doel van de provinciale databank en de Jeugdmonitor is het publiek maken van relevante informatie via een website. Ook komen de deelnemende partijen overeen, waarbij het bij de Jeugdmonitor om meer partijen gaat, zoals ook Icare Jeugdgezondheidszorg. De ontwikkeling, uitvoering en instandhouding van de Jeugdmonitor kan dienen als pilot voor de provinciale databank.