

PROV. BESTUUR VAN DRENTHE	
No.:	
Ingek.:	9 FEB 2006
Class nr.:	
TE BEH. DOOR:	

Muzenstraat 61
 Postbus 16107
 2500 BC Den Haag
 telefoon (070) 888 12 12
 fax (070) 888 12 80
 www.ipo.nl

Aan de leden van provinciale staten

d.t.v. de statengriffier

c.c. colleges van gedeputeerde staten

Interprovinciaal Overleg



uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk

IWV 90031/06

datum

06-02-2006

onderwerp

Rechtspositie statenleden

Geacht statenlid,

In november 2005 heeft de Commissie Dijkstal haar tweede rapport uitgebracht. Dit rapport bevat aanbevelingen over de primaire beloning en de vaste kostenvergoeding van de verschillende politieke ambtsdragers. U bent direct na verschijning van dit rapport geïnformeerd over de aanbevelingen die betrekking hebben op de statenleden. Die komen kort samengevat op het volgende neer:

- een verhoging van de statenvergoeding van € 936 naar € 1.225 per maand, ofwel een verhoging met 31%;
- een vaste kostenvergoeding van 10% van de statenvergoeding, ofwel een verlaging van € 164 naar € 122 per maand.

Per saldo betekenen deze aanbevelingen voor statenleden een verbetering van 23%.

Dit voorjaar zal de Tweede Kamer in hun onderlinge samenhang een groot aantal wetsvoorstellen behandelen met betrekking tot de rechtspositie van de politieke ambtsdragers die voortvloeien uit het eerste rapport van de Commissie Dijkstal. Zij hebben geen betrekking op statenleden. Het betreffen:

- de verhoging van het ministersalaris;
- de verplichte openbaarmaking van neveninkomsten van fulltime politieke ambtsdragers (dus niet relevant voor statenleden)
- een wijziging van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (overbrenging van commissarissen der Koningin en burgemeesters van ABP naar deze wet, introductie loopbaanprincipe, invoering sollicitatieplicht, outplacementvoorziening, beperking duur werkloosheidsuitkering).

Gelijktijdig zal de Tweede Kamer dan ook het tweede rapport van de Commissie Dijkstal en het Kabinetstandpunt hierover bespreken. Het Kabinet zal zijn standpunt bepalen nadat minister Remkes daarover een gesprek heeft gevoerd met de betreffende belangen- en koepelorganisaties, waaronder het IPO. Bij de Tweede Kamer is verder enige tijd geleden ook een wetsvoorstel ingediend dat de tijdelijke vervanging van volksvertegenwoordigers bij zwangerschap, bevalling en ziekte regelt.

Inlichtingen bij :

Doorkiesnummer : 070 888 12 54

Bijlagen : geen

Zoals u waarschijnlijk bekend is, heeft de Algemene Vergadering van het IPO destijds uit zijn midden de Werkgroep rechtspositie statenleden ingesteld die heeft zorggedragen voor het door het SGB0 verrichte onderzoek naar de werkbelasting van statenleden. De werkgroep heeft op basis van de uitkomst van dit onderzoek een aantal aanbevelingen inzake de rechtspositie van statenleden gedaan welke de Algemene Vergadering van het IPO heeft aanvaard. In vervolg hierop heeft de werkgroep in een gesprek met de heer Dijkstal zijn aanbevelingen onder de aandacht van de Commissie Dijkstal gebracht.

In haar tweede rapport heeft de Commissie Dijkstal zich, zoals al opgemerkt, beperkt tot de primaire beloning en de vaste kostenvergoeding van de politieke ambtsdragers. Wel heeft de Commissie Dijkstal alle aanbevelingen van de Werkgroep rechtspositie statenleden expliciet in haar rapport vermeld. De werkgroep heeft op 15 december 2005 de voor statenleden relevante onderdelen van het rapport in de Algemene Vergadering van het IPO gepresenteerd en is door de vergadering gemachtigd om zijn lobbywerk voort te zetten. De werkgroep zal naar verwachting nog deze maand een gesprek met minister Remkes hebben. In dit gesprek is voor de werkgroep vertrekpunt het standpunt van de Algemene vergadering van het IPO over de primaire beloning van statenleden, te weten een statenvergoeding van 20% van het salaris van gedeputeerden. Uitgaande van de salarisvoorstellen van de Commissie Dijkstal voor gedeputeerden (€ 7.349 per maand) komt dat neer op een bedrag van € 1.470 per maand. Het advies van de Commissie Dijkstal (€ 1.225 per maand) komt uit op 17% van het salaris van gedeputeerden. De werkgroep acht dit advies niet onredelijk. De werkgroep wil in het gesprek met de minister ook aandacht vragen voor zijn overige aanbevelingen en voor de tijdige afhandeling met het oog op de statenverkiezingen in 2007. De werkgroep wil van de minister weten of er ruimte voor provincies blijft om voor statenleden na aftreden een (sobere) wachtgeldregeling (met inkomenstoets) te treffen. Daarnaast zal de werkgroep pleiten voor een toelage voor fractievoorzitters, vergelijkbaar met die van de Eerste Kamer. Ook wil de werkgroep ruimte vragen voor provincies om statenleden in het nieuwe ziektekostenstelsel een bijdrage in de ziektekosten te kunnen verstrekken.

Voor de Werkgroep rechtspositie statenleden blijft een uniforme rechtspositie van statenleden een belangrijk uitgangspunt. Dat is een van de aanbevelingen die de werkgroep destijds heeft gedaan en die de Algemene Vergadering van het IPO heeft overgenomen. Dat betekent dat de werkgroep niet de aanbeveling onderschrijft over een gedifferentieerde vergoeding, afhankelijk van inwonertal, die de Commissie Hermans onlangs heeft gedaan in het evaluatierapport provinciale dualisering. Daarvoor biedt het SGB0-rapport over de werkbelasting van statenleden ook geen steun. De werkgroep kan zich evenmin vinden in de in het evaluatierapport provinciale dualisering opgenomen aanbeveling om aan de vice-voorzitter en de commissievoorzitters van provinciale staten een hogere vergoeding te verstrekken. Ook hiervoor zijn geen aanknopingspunten te vinden in het SGB0-rapport. Wat betreft de vice-voorzitter ontstaat er voor de werkgroep een andere situatie op het moment dat de commissaris van de Koningin geen voorzitter van provinciale staten meer is.

De uniformiteit van de rechtspositie van statenleden zal volgens de werkgroep sterk bevorderd worden door de ontwikkeling van een modelverordening ter zake. De werkgroep zal op 9 maart 2006 in de Algemene Vergadering van het IPO een dergelijke modelverordening mondeling presenteren. De modelverordening kan dan in de Algemene Vergadering van 29 juni 2006 formeel worden vastgesteld. In de tussenliggende periode kan de modelverordening worden besproken in de staten of statencommissie van de provincie.

Tenslotte nog het volgende. Tijdens de Algemene Vergadering van het IPO op 15 december 2005 bleek dat er onder statenleden enige onduidelijkheid bestaat over de betekenis van het nieuwe ziektekostenstelsel voor statenleden. Als Nederlands burger vallen ook statenleden onder de nieuwe Zorgverzekeringswet en zullen zij zich bij een zorgverzekeraar moeten verzekeren. Zij kunnen zelf kiezen bij welke zorgverzekeraar zij zich verzekeren. Voor het basispakket geldt een acceptatieplicht voor de zorgverzekeraar. Statenleden kunnen gebruik maken van het collectief arrangement dat IZA Zorgverzekering NV (verder: IZA) aan het provinciepersoneel en gepensioneerde provinciale werknemers heeft aangeboden. Zij profiteren dan van dezelfde collectiviteitskorting (6,5%) op het basispakket en eventueel aanvullend pakket. Die korting geldt zolang men statenlid is.

Na aftreden als statenlid kan men (zonder medische keuring) bij IZA verzekerd blijven, maar dan zonder collectiviteitskorting. Voor hen blijven dezelfde aanvullende pakketten beschikbaar. Van belang om te melden is dat het collectief arrangement bij IZA vooralsnog alleen voor 2006 geldt. Niet is uit te sluiten dat op basis van door meerdere kandidaten uit te brengen offertes vanaf 2007 zal worden gekozen voor een collectief arrangement bij een andere zorgverzekeraar. Ook in dat geval is non selectie acceptatie uiteraard het uitgangspunt. Voor veel statenleden zal overigens het collectief arrangement van IZA waarschijnlijk niet interessant zijn. Dat zal bijvoorbeeld het geval zijn als men uit hoofde van de hoofdbetrekking gebruik kan maken van een aantrekkelijk aanbod.

Voor het basispakket is de verzekerde naast een nominale premie een inkomensafhankelijke bijdrage verschuldigd. Die is voor werknemers 6,5% en voor anderen 4,4% van het jaarinkomen (van maximaal € 30.015). De werkgever moet deze inkomensafhankelijke bijdrage op het loon van zijn werknemers inhouden en afdragen. De werkgever is verplicht de verschuldigde inkomensafhankelijke bijdrage volledig te vergoeden. Deze vergoeding is belast. Statenleden zijn voor de Zorgverzekeringswet geen werknemers, ook niet als zij hebben geopteerd voor de loonbelasting (fictief werknemerschap). Dat betekent dat statenleden geen recht hebben op vergoeding van de inkomensafhankelijke bijdrage die ze over de statenvergoeding verschuldigd zijn. Dat is een nadeel, met name voor statenleden die geen inkomen hebben naast het statenlidmaatschap. Het is dan ook redelijk dat de werkgroep hiervoor de aandacht zal vragen in het gesprek met minister Remkes. Het is ingeval van inkomsten uit meerdere betrekkingen mogelijk dat er in totaal meer inkomensafhankelijke bijdrage wordt ingehouden en afgedragen dan wettelijk verschuldigd is. Die situatie kan zich ook bij statenleden voordoen. In dat geval zal de Belastingdienst de teveel betaalde bijdrage na afloop van het betreffende kalenderjaar automatisch aan betrokkene terugbetalen.

De Werkgroep rechtspositie statenleden vertrouwt erop u met deze brief op dit moment voldoende te hebben geïnformeerd over de stand van zaken. U zult te zijner tijd nader worden geïnformeerd over het gesprek met minister Remkes en over de behandeling van de voorstellen van het Kabinet over de rechtspositie van politieke ambtsdragers in de Tweede Kamer.

DE WERKGROEP RECHTSPOSITIE STATENLEDEN,¹

Namens deze werkgroep,

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'L' and 'W' followed by a long horizontal stroke.

L.A.C.M. van Wayenburg, secretaris

¹ De Werkgroep rechtspositie statenleden bestaat uit de volgende leden: de heer M. Bogerd (provinciale staten van Flevoland), mevrouw F. Gimbel (provinciale staten van Gelderland), de heer J.J.A.H. Klein Breteler (provinciale staten van Zuid-Holland, voorzitter), de heer J.F. Kloosterman (provinciale staten van Fryslan), de heer E.J. Koppe (provinciale staten van Limburg), de heer B.H.M. Link (provinciale staten van Noord-Brabant), mevrouw W.J. Mansveld (provinciale staten van Groningen) en de heer L.A.C.M. van Wayenburg (secretaris, IPO)