

MEMO**ACHTERGRONDINFO BIJ AGENDAPUNT 13****(VERGADERING 25 FEBRUARI 2004)**

Aan : de leden van de commissie BFE
Afschrift : overige leden van PS
Van : Inge Rozema (toestelnummer: 57 95)
Datum : 10 februari 2004
Onderwerp : Statenwerkplan Utrecht

Bijgaand treft u aan het Statenwerkplan 2004-2007 van provinciale staten van Utrecht. Ik stuur u dit toe als *achtergrondinformatie* voor de discussie over de follow-up van de statenagenda in de commissievergadering van 25 februari a.s. Het is een voorbeeld van hoe collega's in andere provincies met dit onderwerp omgaan.

Dit statenwerkplan is een mix van een agendaplanning, een aantal werkafspraken en instrumentering. Er valt van alles over op te merken, maar dat zal ik hier niet doen. Het kan dienen om uw gedachten terzake te voeden en ook gewoon om u op de hoogte te houden van hetgeen collega's hieromtrent aan het papier hebben toevertrouwd.

Met vriendelijke groeten,
Inge Rozema



provincie :: Utrecht

Rovma.

Statenwerkplan 2004-2007



STATENWERKPLAN 2004-2007

Vastgesteld door Provinciale Staten van Utrecht
datum 19 januari 2004

VOORWOORD

Het duale stelsel heeft op provinciaal niveau gestalte gekregen met de Statenverkiezingen van maart 2003. Het vraagt om een cultuurverandering, een meer bewust omgaan met de eigen rollen van GS en PS en een strikte scheiding van wetgevende (PS) en uitvoerende (GS) macht. Die wetgevende rol - verordenend, kaderstellend, budgetterend - veronderstelt dat PS sturend is en de grote lijnen aangeeft waarlangs GS in de dagelijkse praktijk de uitvoering gestalte kan geven. Daarnaast heeft PS nog een controlerende rol om te toetsen of de uitvoering van het beleid door GS binnen de door PS vastgestelde kaders is gebleven.

Desalniettemin blijkt dat op andere plaatsen waar die strikte scheiding der machten is gerealiseerd - met als meest nabije voorbeeld de rolverdeling tussen parlement en regering - de burger zelden het idee heeft dat de wetgevende macht het stuur in handen heeft. Daar zijn ook wel redenen voor aan te geven. In de Utrechtse praktijk: het is in een college met 3 partijen eenvoudiger tot één koers, één visie te komen dan in een Statenvergadering met 9 partijen die ieder de burger beloofd hebben zoveel mogelijk van hun eigen onderscheiden idealen en uitgangspunten voor de inrichting van de samenleving in daden om te zetten. Ook vraagt het college met de ondersteuning van honderden ambtenaren op een veelheid van terreinen de opvatting van de Staten om bij die dagelijkse uitvoering verzekerd te zijn van voldoende maatschappelijk draagvlak. En het is verleidelijk om als PS bij elk voorstel te kijken of dat iets in de richting van de eigen maatschappijvisie kan worden bijgesteld. Wat vervolgens ertoe kan leiden dat de feitelijke sturing van PS een bijsturen op detailniveau wordt in plaats van een sturen op hoofdlijnen.

De Staten van Utrecht willen die uitdaging – sturen op hoofdlijnen – oppakken en de invoering van het duale stelsel gebruiken als aanleiding om het stuur stevig in handen te nemen. Daarom leggen de Staten u nu dit Statenwerkplan voor. Het Statenwerkplan is het stuurwiel dat de Staten als geheel en individuele Statenleden handvatten geeft om die sturende rol waar te gaan maken.

Dit Statenwerkplan is voorbereid door een schrijfgroep bestaande uit de Statenleden Rein Bijkerk (voorzitter), Karin Stadhouders, Wim Bos, Jacques Damen en Maarten van Leeuwen. Het programma is bijgesteld naar aanleiding van de conclusies van de Statenconferentie van 2 oktober 2003. Vervolgens wordt het plan voorgelegd aan de Statencommissies en het college van GS in november, waarna definitieve vaststelling volgt in de Statenvergadering van januari 2004.

INLEIDING

Bij de vaststelling van het coalitieakkoord op 19 mei 2003 hebben de Staten de navolgende motie aanvaard:

‘Provinciale Staten van Utrecht in openbare vergadering bijeen op 19 mei 2003,

Overwegende:

- Dat het voorliggende coalitieakkoord tussen de fracties van CDA, PvdA en VVD moet worden gezien als het provinciale ‘regeerakkoord’;
- Dat het wenselijk is dat er daarnaast, en losstaand van het coalitieakkoord, een Statenprogramma komt inzake de politiek-bestuurlijke ‘proceskant’;

Spreken uit:

Dat er een Statenprogramma dient te worden opgesteld, een beleidsstuk waarin voor de komende Statenperiode de kaderstellende, controlerende en volksvertegenwoordigende rollen van Provinciale Staten nader worden uitgewerkt en waarin daaromtrent concrete voornemens worden vastgelegd en afspraken worden gemaakt;

En gaan over tot de orde van de dag.’

De motie werd gesteund door alle 9 partijen die in de Staten vertegenwoordigd zijn. In het debat werd helder dat de Staten daarbij een duidelijke richting aangaven voor wat betreft het karakter dat het Statenwerkplan moet gaan krijgen. Er wordt geen poging gedaan om het coalitieprogramma dunnetje over te doen of op onderdelen aan te passen. Ook in een duaal stelsel is het immers logisch vanuit de opdracht die burgers aan hun volksvertegenwoordigers hebben gegeven dat iedere partij in de Staten probeert zoveel mogelijk van het programma waarop zij gekozen is te realiseren. En lang niet altijd zal een brede Statenconsensus daarvoor de beste weg zijn. Dus is het Statenwerkplan niet zozeer een inhoudelijk programma, maar veeleer een spoorboekje met het proces dat er voor moet zorgen dat het programma zoveel sturing krijgt dat de gewenste bestemming bereikt wordt. Daarom is ook gekozen voor de naam werkplan, zodat niet begripsverwarring kan ontstaan met het college- of coalitie-programma.

Wèl moet het Statenwerkplan helderheid geven over de rollen die PS willen vervullen: de kaderstellende, de volksvertegenwoordigende en de controlerende rol. Daarnaast moet het programma inzicht geven in de instrumenten die de Staten daarvoor kunnen en willen inzetten (Hoofdstuk 3). Ook moet aangegeven worden op welke wijze PS het stuur in handen nemen door zelf hun eigen agenda te bepalen. En niet alleen de agendasetting voor de kortere en langere termijn moet inzichtelijk worden, ook zullen de Staten aan het begin van het proces moeten aangeven wanneer en op welke wijze zij per hoofdlijn van beleid sturing willen geven (Hoofdstuk 4). Vanzelfsprekend wordt daarbij het doel van de dualisering niet vergeten: het verkleinen van de kloof tussen burger en bestuur. Dus heeft de wijze waarop de burgers betrokken worden bij de sturing door hun volksvertegenwoordigers - interactieve processen - en de manier waarop burgers geïnformeerd worden over de daden van PS - communicatie - een prominente plek in het Statenwerkplan (Hoofdstuk 5). Tenslotte zal een paragraaf worden gewijd aan de manier waarop de uitvoering en actualisering van het programma gestalte krijgen (Hoofdstuk 6).

INSTRUMENTEN

Aan de hand van de drieslag ‘kaders stellen’, ‘het volk vertegenwoordigen’ en ‘controleren’ zullen de in te zetten instrumenten worden besproken. Vaak is een instrument in meerdere rollen inzetbaar en ook is de hier genoemde lijst van instrumenten niet uitputtend. Ook de instrumentenbox aan het eind van dit hoofdstuk is niet limitatief. Wel geeft het de Staten een goede basis om bij de agendasetting te bedenken welk type instrument het beste past bij een te behandelen voorstel. Maar ook kunnen desgewenst steeds nieuwe mogelijkheden toegevoegd worden aan de instrumentenbox; in dat opzicht heeft de box een dynamisch karakter. Tevens moet er voor gewaakt worden dat niet de indruk gaat ontstaan dat bij alle belangrijke voorstellen een wijde range van deze instrumenten ingezet gaat worden: de hoeveelheid maatschappelijk relevante onderwerpen is dusdanig groot en Statenleden moeten naast hun Statenlidmaatschap nog ruimte hebben om hun andere verantwoordelijkheden in maatschappelijk en gezinsverband te kunnen beleven, dat er strakke keuzes gemaakt zullen moeten worden. Voorts moet er ook goed op gelet worden dat het gebruikmaken van instrumenten niet leidt tot doublures, omdat bijvoorbeeld GS of gemeenten al op een vergelijkbare wijze bevolkingscontacten gehad hebben: inzet van instrumenten moet meerwaarde hebben. Tenslotte kent ook het reglement van orde een aantal instrumenten (moties, amendementen etc.) met vaak al een lange traditie in het democratisch bestel. Vaak zijn deze op meerdere manieren (kaderstellend, volksvertegenwoordigend en controlerend) inzetbaar. Zij zullen daarom opgenomen worden in een miniboxje voorafgaand aan de algemene instrumentenbox.

Basisvoorwaarden

Voordat de Staten kunnen bepalen op welke wijze zij om willen gaan met te hanteren instrumenten in ontwikkel- en besluitvormingstrajecten, dient eerst voldaan te worden aan een aantal basisvoorwaarden.

Allereerst moeten Statenleden op de hoogte zijn van de belangrijkste ontwikkelingen in de provincie. Natuurlijk heeft ieder individueel Statenlid zelf een taak in het actief vergaren van die informatie. Zo nodig kunnen zij daartoe een beroep doen op ambtelijke bijstand. Maar daarnaast hebben Gedeputeerde Staten een actieve informatieplicht. Het college moet daarin een balans zien te vinden tussen het niet overspoelen van PS met informatie, maar wel de politiek relevante informatie verstrekken. Criteria daarbij kunnen zijn dat in elk geval informatie verstrekt wordt als deze ingrijpende gevolgen voor de provincie kan hebben, als het gaat om omvangrijke en complexe zaken, onderwerpen met maatschappelijke en/of media aandacht, als het gaat om relevante bestuurlijke, financiële of juridische veranderingen, als het politiek gevoelige onderwerpen betreft dan wel als het betrekking heeft op de integriteit van het handelen.

Vervolgens moet helder zijn wie waarover mag beslissen: GS of PS. Als PS aan zet zijn, moet een behandelvoorstel gemaakt worden, waarin in korte en bondige informatie alternatieven helder en keuzes transparant worden gemaakt. Voor agendering heeft de commissievoorzitter, gemandateerd door het presidium, nog een rol in het beoordelen of een voorstel behandelrijp is. Voorts zal de voorzitter samen met de adjunct-griffier en de directeuren bewaken dat de voorstellen die in kaderstellende zin aan de orde moeten komen, tijdig, dus vroeg genoeg in het proces, aan de commissie worden voorgelegd.

Kaderstelling

De kaderstellende rol veronderstelt dat PS zich opstellen als een mede scheppende macht van de provincie. Dat betekent dat de Staten tijdig moeten kunnen meedenken en meesturen in toekomstige ontwikkelingen. Tijdig betekent in het beginstadium. Om begripsverwarring te voorkomen: het meebeslissen over kaderstellende documenten - die de provincie veel meer heeft als gemeenten, zie voorbeelden als het streekplan, het SMPU, het PMP, het waterhuishoudingsplan en het afvalstoffenplan - gebeurt niet per definitie vanuit de kaderstellende rol van de Staten.

In de eindfase van de besluitvorming, waar nu sprake van is bij het streekplan, het SMPU en het PMP, hebben de Staten nog slechts een volksvertegenwoordigende rol. In de beginfase, als GS hun uitgangspunten nog aan het formuleren zijn en ambtenaren nog aan het begin van het denk- en ontwikkelingsproces staan, kunnen de Staten door GS te binden aan kaders bij die ontwikkeling wel die kaderstellende rol waarmaken. Gezien de tijdsduur van dergelijke ontwikkelingsprocessen moeten PS derhalve beschikken over een meerjarige beleidsagenda, zodat bijvoorbeeld van een vast te stellen beleidsnota in 2006 gezegd kan worden dat PS aan het begin van het denkproces in 2004 piketpaaltjes willen slaan.

Voor die beleidsthema's kunnen de Staten een sterk sturende rol hebben. In die sturing kunnen de Staten zich in- en extern laten bijstaan door startnotities, brainstormsessies met ambtelijke diensten en/of met intermediaire organisaties, onderzoeksrapporten van adviesraden, resultaten van hoorzittingen en werkconferenties en het voeren van toekomstdebatten met visie-ontwikkeling. De kunst is om het richting geven in deze fase te beperken tot ruwe hoofdlijnen, maar die richting wel zo helder en meetbaar te maken dat GS daarop aan het eind van het proces afgerekend kunnen worden. Dat betekent het vastleggen van prestatie-indicatoren en het stellen van de 3-W vragen: wat willen we bereiken, wat gaan we daarvoor doen en wat mag het kosten. Ook kunnen in deze fase de momenten vastgelegd worden waarop de Staten weer in het proces betrokken willen worden. Daarnaast zou bij de start van een groot beleidstraject een panel of klankbordgroep kunnen worden ingesteld.

Volksvertegenwoordiging

Met name in deze rol hebben provincies een inhaalslag te maken ten opzichte van de andere bestuurslagen: veel minder dan gemeenteraden en Tweede Kamer hebben de Staten bij hun kiezers een gezicht. Voor een deel ligt dat aan het type van onderwerpen: meer abstract, meer kaders gevend voor gemeenten. Maar zowel op abstracte als meer concrete onderwerpen moet de provincie de afstand tot de burger kunnen verkleinen. Natuurlijk past daarin dat Statenleden op gezette tijden hun betrokkenheid bij de verschillende beleidsterreinen en geografische gebieden laten zien door bijvoorbeeld het afleggen van werkbezoeken of een tijdje mee te werken in organisaties. Maar ook in de besluitvormingsprocessen zelf past een actieve rol richting burger. Hoorzittingen, werkbezoeken, interactieve communicatiemiddelen e.d. kunnen een rol spelen in de meningsvorming en in het organiseren van burgerbetrokkenheid. Dat veronderstelt wel dat er tussen het bekend worden van het GS-standpunt en de Statenbehandeling voldoende tijd zit om deze processen te kunnen organiseren. Het Presidium kan hierin een sturende rol spelen. Maar via het Statenwerkplan kunnen de Staten al in een vroeg stadium aangeven dat diensten in hun tijdsplanning bij een aantal majeure thema's de ruimte moeten geven om de Staten hun volksvertegenwoordigende rol te laten spelen. De Staten kunnen hun betrokkenheid versterken door rapporteurs in te zetten die namens de Staten een verdiepingsslag maken. Via een midterm politiek café kunnen de Staten laten zien wat er waargemaakt wordt van de beloften in verkiezingsprogramma's. En in de verantwoording kunnen Statenleden een meer zichtbare rol spelen door genomen besluiten ter plekke ten overstaan van de direct betrokkenen te verdedigen.

Controle

Helder, toetsbaar, meetbaar: dat zijn de kernpunten om de controlerende rol van de Staten goed uit te kunnen voeren. Het organiseren van een controlecyclus is dus niet voldoende: beleidsvoorstellen en uitvoeringsprogramma's moeten naast inputgegevens (financiële middelen) ook output- (bijv. aantal kilometers weg of frequentie van openbaar vervoer) en outcomegegevens (bijv. vermindering files of verandering in de modal split) bevatten; er moeten nulmetingen beschikbaar zijn om effecten te kunnen meten. Met andere woorden: zowel begroting, beleidsvoorstellen als verantwoordingsdocumenten (zoals de jaarrekening) moeten 'SMART' (Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden) opgesteld zijn, zodat in de controlefase de antwoorden op de in de kaderstellende fase gestelde 3-W vragen gegeven kunnen worden. Als het beleid helder, toetsbaar en meetbaar is, dan is een goed georganiseerde jaarcyclus van belang met verantwoordings- en bijsturingsmomenten bij de bestuursrapportages, bij de jaarrekening (middels de controlerapporten van de subcommissie van de jaarrekening), via beleidsaudits, (in een later stadium) via de rekenkamer en via tussentijdse evaluaties. Benchmarking met andere provincies kan ook een beter inzicht geven in de plaats waar de provincie staat. Een kritische controlerende rol die zo nodig leidt tot bijstelling van beleid is ook een vitaal instrument richting burger: de Staten kunnen er mee laten zien dat ze niet alleen resultaten beloven, maar ook ingrijpen en bijstellen als het vastgestelde beleid niet tot de beloofde resultaten leidt.

MINIBOX	
Amendement	M01
Motie	M02
Initiatiefvoorstel	M03
Interpellatie	M04
Schriftelijke vragen	M05
Vragenhalfuur	M06
Enquete/onderzoek	M07

INSTRUMENTENBOX	
KADERSTELLEDE INSTRUMENTEN	K
Startnotitie	K01
Brainstormsessie met ambtelijke diensten	K02
Brainstormsessie met maatschappelijk middenveld	K03
Onderzoeksrapport	K04
Hoorzitting	K05
Toekomstdebat met visie-ontwikkeling	K06
Vastleggen prestatie-indicatoren	K07
3-W-vragen: wat bereiken, wat doen, wat kost het	K08
Vastleggen momenten betrokkenheid Staten	K09
Werkconferentie	K10
Instellen panel of klankbordgroep	K11
Initiatiefvoorstel	K12
VOLKSVERTEGENWOORDIGENDE INSTRUMENTEN	V
Werkbezoek aan een gebied	V01
Werkbezoek op een beleidsterrein	V02
Meewerken in organisaties	V03
Hoorzitting	V04
Overleg met andere overheden	V05
Op lokatie vergaderen	V06
Rapporteur	V07
Politiek café	V08
Besluiten op lokatie verantwoorden	V09
Communicatie	V10
CONTROLE INSTRUMENTEN	C
Opnemen input-, output- en outcomegegevens in nota's	C01
Nulmeting bij start beleidsproces	C02
SMART opstellen beleidsnota's:	C03
Beantwoorden 3-W-vragen	C04
Verantwoording- en bijsturingsmomenten opnemen in jaarcyclus (bestuursrapportages, jaarrekening, controlerapporten subcommissie jaarrekening)	C05
Beleidsaudits	C06
Rekenkamer(functie)	C07
Tussentijdse evaluatie	C08
Benchmarking met andere provincies	C09

AGENDERING

Om sturing door de Staten mogelijk te maken, is tijdige informatie over de te behandelen onderwerpen van wezenlijk belang. Alleen dan kunnen de Staten ervoor zorgen dat de kaderstellende, volksvertegenwoordigende en controlerende rol voldoende uit de verf komen.

Agendasetting

Voor wat betreft de agendasetting kan een onderscheid gemaakt worden in de korte termijn, de middellange termijn en de lange termijn.

De korte termijnagenda wordt bewaakt door het Presidium en de commissievoorzitters. Zij bepalen of de feitelijk aangedragen onderwerpen behandelrijp zijn en of commissie- of Statenagenda's te overladen zijn om alle onderwerpen te kunnen behandelen, zodat prioritering plaats moet vinden. Zij bekijken ook of toelichtende presentaties wenselijk/noodzakelijk zijn, of eventuele nazendingen in verband met de urgentie van de besluitvorming nog toegelaten kunnen worden e.d. Ook kunnen zij oordelen - mede op basis van signalen uit Staten en bevolking - dat een bepaalde ontwikkeling dusdanig actueel is dat de Staten vanuit hun volksvertegenwoordigende en controlerende taak op korte termijn op de hoogte gesteld moeten worden van de actuele situatie. De Staten zijn van mening dat het voor een zorgvuldige besluitvorming wezenlijk is dat voorstellen op een ordentelijke wijze bestudeerd en in de fractie besproken kunnen worden en vragen het Presidium daarom agendering van stukken die na de afgesproken termijn worden aangeleverd slechts bij zeer hoge uitzondering toe te staan. Principe is: te laat is niet op agenda! Tussen de Presidiumvergaderingen door zijn de commissievoorzitters bevoegd om beslissingen voor hun commissie te nemen.

De middellange termijnagenda (in het spraakgebruik termijnagenda geheten) wordt driemaandelijks in het Presidium besproken. Een kwalitatief goede termijnagenda geeft het Presidium de gelegenheid om knelpunten in een vroegtijdig stadium te onderkennen, zodat de griffie tijdig meegegeven kan worden met de diensten te overleggen over een betere tijdsplanning. Dat kan zowel gaan om de hoeveelheid voorstellen die in een bepaalde commissie geagendeerd gaan worden als om de tijd die de Staten nodig denken te hebben voor een adequate behandeling. Als er bijvoorbeeld voorstellen met een grote impact geagendeerd worden, kan het zijn dat de Staten daar gebruik willen maken van interactieve instrumenten om de bevolking en intermediaire organisaties dichter bij de besluitvorming te betrekken.

De lange termijnagenda wordt jaarlijks vastgesteld in het voortschrijdend meerjarig Statenwerkplan. Bronnen hiervoor zijn het coalitieakkoord en het werkprogramma van GS, maar ook de Staten zelf kunnen het nodig oordelen dat op termijn een bepaald beleidsterrein aan de orde komt. Met deze lange termijnagenda kunnen de Staten tijdig prioriteren en ook aangeven in welke stadia van de beleidsontwikkeling zij bijvoorbeeld kaderstellend betrokken willen zijn.

Statenagenda

In het navolgende vindt u de Statenagenda: een overzicht van de majeure voorstellen die de komende vier jaar aan de orde moeten komen (ter uitvoering van werkplan GS, coalitieakkoord en eigen wensen Staten). In het Statenwerkplan zijn nog niet opgenomen de lopende processen die niet in het coalitie-akkoord zijn verwoord.

<i>Voorstel</i>	<i>No.</i>	<i>Termijn</i>	<i>Instrumenten</i>
STEDELIJK GEBIED	SG		
Programma van afspraken met Utrecht en Amersfoort over gezamenlijk aan te pakken projecten	SG01	2004/1	GS
Taskforce (provincie, regio en rijk) bouwen, stedelijke vernieuwing en woonruimteverdeling	SG02	2005/4	PS Kaderstellend
Aandringen op gedifferentieerde woonmilieus in overleg met gemeenten over bestemmingsplannen	SG03	Permanente aandacht	PS Kaderstellend
Inbreiding niet ten koste van kwaliteit leefomgeving/ recreatief groen	SG04	2003/4	PS Kaderstellend
Voorwaarden verbinden aan nieuwbouwplannen	SG05	2004/1	PS Kaderstellend
Opruimen regelgeving die stagnatie woningbouw veroorzaakt	SG06	2004/2	PS Controlerend
Overleg Eemland en BRU woonruimteverordening	SG07	2004/4	GS
Bestaande huisvestingsverordening dereguleren teneinde segregatie tegen te gaan	SG08	2004/4	PS Kaderstellend
Grondbeleid	SG09		PS Kaderstellend
Clusteren woon-zorg ouderen (REG/ZCW)	SG10		PS Kaderstellend
Huisvesting jongeren / starters	SG11		PS Controlerend
ISV	SG12		PS Controlerend
Reconstructie Gelderse Vallei/Utrecht Oost (REG/WEM)	SG13		PS
Discussie Noordvleugel/Deltametropool in relatie tot het streekplan	SG14		PS Volksvertegenwoordigend
Plattelandsontwikkeling	SG15		PS Kaderstellend

<i>Voorstel</i>	<i>No.</i>	<i>Termijn</i>	<i>Instrumenten</i>
LANDELIJK GEBIED	LG		
2 pilots op het gebied van groene diensten	LG01	2004/4	GS
Aantal zorgboerderijen met tenminste 2 vergroten	LG02	2005/1	GS
Stimuleren van particulier natuurbeheer	LG03	2006/1	PS Kaderstellend
Realisatie Ecologische Hoofdstructuur:natuurbeheer via grondverwerving, inrichting en beheer	LG04	Doorlopend	PS Kaderstellend
Realisatie Ecologische Hoofdstructuur: natuurbeheer in samenwerking met (andere) grondeigenaren	LG05	Doorlopend	PS Kaderstellend
Vereenvoudiging procedures voor aanleg kleine landschapselementen	LG06	2005/1	GS
Uitvoering landinrichtingsprojecten Utrecht-West, Noorderpark, Groenhaven-Oost	LG07	Doorlopend	GS
Toekomst bosbaden	LG08	Doorlopend	PS Kaderstellend Volksvertegenwoordigend
Efficiënte en slagvaardige organisatie recreatieschappen	LG09	2004/2	PS Controlerend Kaderstellend
Voorfinanciering in het kader van landinrichting	LG10	Doorlopend	GS
Woningbouw in kleine kernen: ruimte in streekplan	LG11	2004/4	PS Kaderstellend
Woningbouw in kleine kernen: bouwen voor doelgroepen	LG12	2004/2	PS Kaderstellend
Slaagkans huidige bewoners kleine kernen op woningmarkt eigen kern vergroten	LG13	2004/4	PS Kaderstellend
Subsidieregeling instandhouding sociale samenhang kleine kernen	LG14	2004/2	PS Kaderstellend
Instandhouding sociale samenhang kleine kernen: cofinanciering Europese Unie	LG15	2004/1	PS Volksvertegenwoordigend
Ruimte-voor-ruimteregeling toepassen buiten reconstructiegebied	LG16	2005/4	PS Kaderstellend
Oplossing overlast zendmasten	LG17	2004/3	PS Kaderstellend
Grondbeleid	LG18		PS Kaderstellend
Plattelandsontwikkelingsplan	LG19		PS Volksvertegenwoordigend
Evaluatie ruimte voor ruimteregeling	LG20		PS Controlerend

<i>Voorstel</i>	<i>No.</i>	<i>Termijn</i>	<i>Instrumenten</i>
INFRASTRUCTUUR, MOBILITEIT EN ECONOMISCHE ONTWIKKELING	IME		
Fusie tot 1 gemeenschappelijke vervoersautoriteit	IME01	2006/3	PS Kaderstellend
Realisatie randstadspoor en verbreding rijkswegen	IME02	2004/1	GS, PS controlerend en volksvertegenwoordigend
Reductie aantal erfaansluitingen op provinciale wegen	IME03	Doorlopend	GS, PS controlerend en volksvertegenwoordigend
Analyse problemen provinciale wegen / aanleg ventwegen/ beperken max. snelheid	IME04	Doorlopend	GS, PS volksvertegenwoordigend
Scheiden doorgaand en regionaal bestemmingsverkeer door parallelstructuur A12	IME05		GS
Subsidieregeling rand- en rondwegen	IME06	2004/2	PS Kaderstellend
In programma van eisen nieuwe concessieverlening functie-eisen voor concrete aanpak (betere) bereikbaarheid kernen opnemen	IME07	2004/1	PS Kaderstellend
Experiment gratis winkelbussen subsidiëren	IME08	v.a. 2004/4	PS Kaderstellend
Vervoersmanagement op bedrijventerreinen	IME09	Doorlopend	GS
SMPU uitvoeren en looptijd verlengen tot 2020	IME10		PS Kaderstellend Controlerend Absolute prioriteit
Samen met KvK's, gemeenten en bedrijfsleven programma's opstellen die het (internationale) vestigingsklimaat aantrekkelijk houden	IME11	2004/3	GS
Concept groene werklandschappen verder uitwerken, een en ander in relatie tot het Streekplan (REG/IME)	IME12	2004/2	PS Kaderstellend
Voorzieningen startende ondernemers verbeteren	IME13	Start 2004	GS
Innovatie economisch beleid (inclusief ontwikkelen sciencepark met Universiteit en gemeente Utrecht)	IME14	Start 2004	PS Kaderstellend
Jaarlijks herstructurering van min. 1 bedrijfsterrein subsidiëren	IME15	Doorlopend	PS Kaderstellend
1 bedrijventerrein aanwijzen en inrichten voor (zeer) milieuhinderlijke bedrijven (IME/REG)	IME16	2005/4	GS

<i>Voorstel</i>	<i>No.</i>	<i>Termijn</i>	<i>Instrumenten</i>
Overleg met KvK over ondersteuning van provincie aan ondernemers die hun bedrijf willen beëindigen	IME17	2004/1	Volksvertegenwoordigend
Samenwerking 3 regionale arbeidsmarktplatforms versterken	IME18		GS
Taskforce van gemeente, regionale arbeidsmarktplatforms, sociale partners, VMBO, MBO, HBO, ROC en KvK's om aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt te verbeteren	IME19	2004/3	GS
Selecteren kansrijke projecten die mogelijk in aanmerking kunnen komen voor subsidies	IME20	Doorlopend	GS
Benutten Europese subsidieprogramma's D2, POP en LEADER+ voor een betere transformatie van de landbouw	IME21	2006/4	GS
Verkeersveiligheid	IME22		PS Controlerend en volksvertegenwoordigend
Toepassing Wet gelijke behandeling bij openbaar vervoervoorzieningen	IME23	2004	GS, PS Kaderstellend en volksvertegenwoordigend
Gebruik van vaarwegen in het licht van ondermeer de nieuwe scheepvaartverordening	IME24	2004	PS Kaderstellend

<i>Voorstel</i>	<i>No.</i>	<i>Termijn</i>	<i>Instrumenten</i>
ZORG EN WELZIJN	ZW		
Vraag van de burger centraal bij subsidiëring welzijns- en zorginstellingen	ZW01	2004/1	PS Kaderstellend
Positie van consumentenplatforms en patiëntenorganisaties versterken	ZW02	2003/4	GS
Integratie van mensen met een beperking in de samenleving versterken	ZW03		PS Volksvertegenwoordigend
Adviesrol Provinciaal Gehandicaptenplatform Utrecht verbreden	ZW04	2003/4	PS Volksvertegenwoordigend
Doorlichten jeugdhulpverlening, betere sturingsrelatie provincie, uitvoeringsafspraken met zorgaanbieders en Bureaus Jeugdzorg	ZW05	2003/3	PS Kaderstellend Diepte in gaan
Plan van aanpak verminderen wachtlijsten jeugdhulpverlening	ZW06	2003/3	PS Kaderstellend Diepte in gaan
Ondersteuning gemeenten bij vroegsignalering met nadruk op preventie en ambulante zorg (aansluiting jeugdzorg en jeugdbeleid)	ZW07	2003/3	PS Kaderstellend Diepte in gaan
Kwaliteitsmetingen houden onder gesubsidieerde instellingen	ZW08	2004/4	PS Controlerend
Voortbestaan lokale (poli)klinische voorzieningen wordt ondersteund	ZW09		GS
Aantal woningen met zorg- en welzijnsfaciliteiten uitbreiden door samenwerking met uitvoerende partijen en subsidie	ZW10	v.a. 2006	GS
Aantallen woningen met zorg- en welzijnsfaciliteiten uitbreiden door inzetten versnellingssteam	ZW11	v.a. 2006	GS
Extra budget voor breedtesport	ZW12		PS Kaderstellend
Regierol bij ambulancevervoer blijven spelen	ZW13	doorlopend	PS Controlerend
Uitwerking sociale agenda en flexibel projectenbudget	ZW14	2003/4	GS
Versterken vrijwilligerswerk	ZW15		GS
Versterken sport	ZW16		GS
Bevorderen mogelijkheden terminale zorg (hospices, palliatieve zorg, hulp aan sterfbed)	ZW17		GS
Opnemen regierol eerstelijns gezondheidszorg (huisartsen, verloskundigen)	ZW18		GS
Implementeren Standaardregels gelijke kansen voor mensen met functiebeperkingen in bedrijfsvoering en beleid	ZW19		GS

<i>Voorstel</i>	<i>No.</i>	<i>Termijn</i>	<i>Instrumenten</i>
CULTUUR EN CULTUREEL ERFGOED	CU		
Integraal beleid monumentenzorg (restauratie, herbestemming, voorkomen verval, provinciaal Monumentenfonds)	CU01	2004/2	PS Kaderstellend
Voortzetting Actieprogramma Cultuurbereik, opstellen cultuurprogramma 2004-2007, afsluiten nieuw cultuurconvenant 2004-2007	CU02	Doorlopend	PS Kaderstellend
Maandelijks 1 dag gratis museumbezoek	CU03	2003/4	PS Kaderstellend
Verbreding functie basisbibliotheken / steviger facilitaire ondersteuning	CU04	2003/4	GS primair, zij het aan begin proces Kaderstelling door PS
Substantieel budget restauratie kasteel Amerongen	CU05		PS Volksvertegenwoordigend
Realiseren Archeologisch Informatiecentrum	CU06	Opening 2006	PS Kaderstellend
Continuering Monumentenwacht en Steunpunt monumentenzorg en archeologie	CU07		GS
Steunen amateurkunst	CU08		PS Kaderstellend
Kamp Amersfoort ontwikkelen tot volwaardige gedenkplaats	CU09		GS
VEILIGHEID EN HANDHAVING	VH		
Ondersteuning beleidsvorming gemeenten en uitvoering veiligheidsplannen	VH01	Doorlopend	
Risicokaart gevaarlijke stoffen	VH02	2003/4	PS Controlerend
Uitvoeren Nota Handhaving en Veiligheid	VH03	2004/4	PS Controlerend prioriteit
Huidige regels screenen op handhaafbaarheid	VH04	2004/2	GS, PS controlerend

<i>Voorstel</i>	<i>No.</i>	<i>Termijn</i>	<i>Instrumenten</i>
REGIONALE SAMENWERKING	RS		
Samenwerkingsverband randstadverband / investeringsprogramma deltametropool	RS01	2004/1	PS (noordvleugel) Kaderstellend
Samenwerking Gelderland	RS02	2004/1	GS
Regionale samenwerking in Europees perspectief: PvA Surrey en Zuid-Moravië	RS03	2003/4	GS
Regionale samenwerking in Europees perspectief: Interreg IIIb Sustainable Open Spaces	RS04	2003/4	GS
Samenwerking Flevoland / Noordvleugel	RS05		GS
Gemeentelijke herindeling	RS06		PS Kaderstellend
GEBIEDSGERICHT EN PROJECTMATIG WERKEN	GP		
Model gebiedsgericht werken	GP01	2004/3	PS Kaderstellend prioriteit
Ontschotting beleid en middelen	GP02		GS
Kennispunt projectmatig werken	GP03		GS
Voorbeeldwerking Agenda 2010	GP04	Doorlopend	PS Kaderstellend prioriteit
Plan de Venen verder uitvoeren en in 2004 evalueren	GP05	2004/3	PS Controlerend
Reconstructieplan Gelderse Vallei opstellen	GP06	2004/2	PS Volksvertegenwoordigend
Werkmethode uitvoering Reconstructieplan Gelderse Vallei ontwikkelen	GP07	2004/3	GS
Nieuwe aanpak Veenweidegebied	GP08		PS Kaderstellend

<i>Voorstel</i>	<i>No.</i>	<i>Termijn</i>	<i>Instrumenten</i>
STRATEGISCHE PLANNEN	SP		
Uitvoeringsplannen maken bij streekplan, milieubeleidsplan, waterhuishoudingsplan en SMPU	SP01	Doorlopend	PS Volksvertegenwoordigend
Streekplan voorzien van uitvoeringsprojecten	SP02	Doorlopend	PS Volkvertegenwoordigend
Gemeenten aanschrijven om verouderde bestemmingsplannen te actualiseren en alle bestemmingsplannen te digitaliseren	SP03		PS Controlerend
SMPU en uitvoeringsplan SMPU opstellen	SP04		PS
Energiebeleid opnemen in uitvoeringsplan milieubeleidsplan	SP05		GS
Beleid vergunningen en handhaving opnemen in uitvoeringsplan milieubeleidsplan	SP06		GS
Anticiperen op klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename verhard oppervlak	SP07		PS
Gegevens verzamelen t.b.v. beleid voor watersystemen en benodigde ruimte voor waterberging	SP08	2006	PS
Waterhuishoudingsplan en streekplan parallel aan elkaar opstellen	SP09		PS Kaderstellend Volksvertegenwoordigend Controlerend
Toezicht op Waterschappen, met name op punt normering risico's van de secundaire waterkeringen	SP10	2004	PS Kaderstellend
Algemeen Beleidsplan Baggerproblematiek	SP11	2004	PS Kaderstellend

<i>Voorstel</i>	<i>No.</i>	<i>Termijn</i>	<i>Instrumenten</i>
INTERNE ORGANISATIE	IO		
Portefeuilleverdeling en commissiestructuur herzien	IO01	2004/3	GS respectievelijk PS
Organisatorische versnippering tegengaan	IO02	2004/4	GS
Monitoring voortgang uitvoering coalitieakkoord	IO03	Doorlopend	GS
Takendiscussie leidend tot bestuurlijke conclusies m.b.t. omvang en ontwikkeling van de ambtelijke organisatie	IO04	2004/2	PS Kaderstellend prioriteit
Beleidsnota's uitsluitend opstellen in opdracht van GS of PS, voorzien van kostenindicatie en uitvoeringsparagraaf	IO05	Doorlopend	GS
Duale check nota's door griffie op heldere en controleerbare doelen en prestaties	IO06	Doorlopend	PS Kaderstellend
Jaarcyclus: andere insteek bestuursrapportage	IO07		PS Kaderstellend
Communicatiebeleid	IO08		PS Kaderstellend, uitvoering GS
Resultaatgericht intern personeelsbeleid	IO09		GS
Rekenkamerfunctie	IO10		PS Kaderstellend
Commissie beleidsaudit	IO11		PS

COMMUNICATIE

Sleutelwoord bij het verkleinen van de kloof tussen burger en bestuur is communicatie. Veel nadrukkelijker dan in het verleden willen de Staten vanuit hun volksvertegenwoordigende rol dat besluiten niet alleen zorgvuldig en goed genomen worden, maar dat door de communicatie met burgers en intermediaire organisaties in voor- en natraject de Staten meer profiel krijgen. Open communicatie met de burger over functie en rol van de Staten, besluitvorming en de daarbij gemaakte afwegingen zijn daarbij een must. Het actief uitdragen van Statenstandpunten en actief informeren over de bereikte resultaten moet daarbij gemeengoed worden. Omgekeerd moet ook de informatievoorziening van Statenleden en hun verbinding met belangenorganisaties optimaal geregeld worden. Het instrumentarium daarvoor zal worden opgenomen in een Statencommunicatieplan.

Basisvraag in het communicatieplan is wanneer met wie (instellingen en/of burgers) te communiceren. Burgerpanels, spreekuren en het vergroten van spreekrecht van derden in commissies, discussie- en informatieavonden, enquêtes, multimediamogelijkheden (bijv. Politiek Online), gebruikmaking van pers (huis-aan-huis, regionale dagbladen, RTVU; vrije nieuwsgaring/ingekochte ruimte) zijn hierbij in te zetten middelen. Prioriteiten zijn intern de ontwikkeling van intranet en het tweewekelijks verschijnen van een PS-flits en extern het beschikken over algemeen informatiemateriaal, het communicatief begeleiden van werkbezoeken en hoorzittingen en mediabemiddeling (de juiste media erop wijzen dat er voor hen iets interessants te gebeuren staat). Overigens zal het communicatiebeleid ook haar eigen dynamiek kennen: begonnen wordt met het neerzetten van een basisinstrumentarium, waarna de activiteiten van lieverlee verder uitgebreid kunnen worden. Het in beeld brengen van de provincie kan verder versterkt worden door corporate denken, bijvoorbeeld door activiteiten als het vieren van de verjaardag van de provincie. Om het communicatiebeleid van de Staten gestalte te kunnen geven is er een structureel budget, gekoppeld aan een plan, voor communicatieactiviteiten nodig.

UITVOERING/ACTUALISERING

De uitvoering van het Statenwerkplan dient jaarlijks gemonitord te worden als onderdeel van de beleidscyclus. Vaststelling van de voortgang van de uitvoering en van het volgende voortschrijdend meerjarenprogramma met nieuwe jaarschijf geschiedt bij de voorjaarsnota. Halverwege de Statenperiode volgt een evaluatie.