

Aan:  
de voorzitter en leden van  
provinciale staten van Drenthe

Assen, 11 mei 2006  
Ons kenmerk 19/5.2/2006004168  
Behandeld door de heer R. Derksen (0592) 36 56 78  
Onderwerp: Onderzoek VROM-taakvelden

Geachte voorzitter/leden,

Met deze brief informeren wij u over de resultaten van het onderzoek dat de VROM-Inspectie (VI), Regio Noord heeft verricht naar de uitvoering van de VROM-taken door de provincie Drenthe. Als bijlage treft u de bestuursamenvatting aan die door de VI is opgesteld. Ter nadere toelichting dient het volgende.

In de periode september tot en met december 2005 heeft de VI onderzoek verricht naar de wijze waarop de provincie Drenthe invulling geeft aan de haar opgedragen VROM-taken. Het onderzoek heeft betrekking op de periode juli 2004 tot juli 2005. Overigens heeft de VI bij de conclusies ook de periode voorafgaand aan juli 2004 betrokken. Het onderzoek in Drenthe maakt deel uit van een landelijk opgezet onderzoek bij alle provincies.

Met de provincieonderzoeken geeft de VI gevolg aan de wettelijke toezichtstaak van de minister van VROM op de uitvoering van VROM-taken door de provincies. De VI beoogt zo bij te dragen aan de verdere verbetering van de uitvoering van deze taken door de provincies door een driezijdig leer- en verbeterproces in gang te zetten: wat kunnen de provincies van elkaar leren, wat kunnen provincies van het Rijk leren en wat kan het Rijk van de provincies leren om bij te dragen aan de verdere verbetering van inrichting, leefbaarheid en aanzien van Nederland. Het provincieonderzoek staat in het teken van de recente beleidsontwikkeling ter versterking van de doelmatigheid en de kwaliteit van het toezicht door het Rijk.

Voor de uitvoering van het onderzoek heeft de VI in afstemming met het IPO een methodiek ontwikkeld. Daarbij is uitgegaan van de visie dat een optimale borging voor de uitvoering van VROM-taken kan worden gerealiseerd met een ideale mix van Beleidsformulering, Programmering en Uitvoering.

Voorafgaand aan het onderzoek heeft op 31 augustus 2005 een bestuurlijk overleg plaatsgevonden met een delegatie uit ons college en de VI.

In het kader van het onderzoek heeft de VI een grote hoeveelheid beleids- en beheersdocumenten en dossiers bestudeerd. Daarnaast zijn vele interviews gehouden en zijn 6 inrichtingen bezocht, deels samen met de provinciale toezichthouder. De VI heeft een aantal dossiers onder de loep genomen die ook volgens ons extra aandacht verdienen. Sommige conclusies worden overigens niet volledig door ons gedeeld. Enkele goedlopende dossiers zijn buiten beschouwing gelaten.

### **Het rapport bestaat uit 2 delen**

*Deel I*, met daarin een bestuurssamenvatting, de bevindingen inzake de aanvullende onderzoeksvragen van ons college en informatie over het vervolgtraject. Dit rapport treft u als bijlage aan bij deze brief.

*Deel II*, met daarin de opzet van het onderzoek, een kenschets van de provincie, de onderzoeksbevindingen op de genoemde 3 onderdelen Beleid, Programmering en Uitvoering en daaraan gekoppeld de conclusies, de verbeterpunten en de aanbevelingen. Dit rapport ligt voor u ter inzage in de leeskamer.

### **Bevindingen**

Het onderzoek van de VI heeft betrekking op verschillende taakvelden (onder meer omgevingsbeleid, ruimtelijke kwaliteit, woonplannen, huisvesting van verblijfsgerechtigden, ruimtelijke ordening, vergunningverlening, handhaving en externe veiligheid). Het aantal aspecten dat per taakveld is onderzocht verschilt aanzienlijk en is verklaarbaar. Immers, het aantal taken van de provincie op bijvoorbeeld het gebied van wonen en ruimtelijke ordening is in vergelijking met het aantal taken op het gebied van milieu behoorlijk beperkt.

Op basis van de bevindingen van het onderzoek heeft er een oordeelsvorming plaatsgevonden aan de hand van het vooraf geformuleerde adequate niveau per taakveld. Deze oordeelsvorming heeft per taakveld geleid tot aanbevelingen (voor de niet-wettelijke taken) en/of verbeterpunten (voor de wettelijke taken). Het is aan de provincie om af te wegen of de aanbevelingen tot daadwerkelijke acties dienen te leiden. De aangegeven verbeterpunten hebben inmiddels geleid tot een conceptverbeterplan.

### **In hoofdlijnen luiden de conclusies als volgt**

*Beleidsmatig* heeft de provincie de zaak goed op de rails. Voor een aantal onderwerpen mist de VI geformuleerd beleid. Daarnaast bevat de Provinciale omgevingsverordening in de ogen van de Inspectie onvoldoende voorschriften ter bescherming van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden.

De *Programmering* van de onderzochte taken is over het algemeen goed ondergebracht in de jaarlijkse planning- en controlecyclus die de provincie hanteert. Voor een aantal onderdelen worden echter nog wel aanbevelingen ter verbetering gedaan. Voorts wordt op diverse plaatsen in het rapport aandacht gevraagd voor de personele capaciteit in kwantitatieve en kwalitatieve zin.

De *Uitvoering* geeft een meer wisselend beeld. De wijze van aanpak en de uitvoering van het project Ruimtelijke kwaliteit is een voorbeeld voor andere provincies. Verbeterpunten liggen onder andere op het vlak van de vergunningverlening inrichtingen (Wet milieubeheer) en de uitvoering van het toezicht op de huisvesting van verblijfs-gerechtigden.

In het onderzoek scoort de provincie op 4 aspecten "excellent". Op 49 aspecten scoort de provincie "adequaat" (min of meer gelijk verdeeld over Beleid, Programmering en Uitvoering). De Inspectie komt tot 20 verbeterpunten die bijna allemaal de uitvoering betreffen; van deze verbeterpunten zal met name de vergunningverlening inrichtingen een verbetertraject vragen. In het rapport zijn verder in totaal 42 aanbevelingen te vinden, voornamelijk samenhangend met de uitvoering binnen het taakveld milieu. In grote lijnen delen wij de opvattingen van de VI. Het genoemde verbetertraject heeft ook juist op die punten betrekking. Enkele opmerkingen van de VI, in relatie tot de POV, zullen aanleiding moeten geven voor een nadere politieke afweging.

### **Verdere voortgang**

De uitkomsten van het onderzoek zijn zowel bestuurlijk als ambtelijk besproken met de VI. Daarbij zijn diverse afspraken gemaakt over de aanpak van de verbeterpunten en verdere voortgang. Naar aanleiding van de rapportages is een conceptverbeterplan opgesteld. De VI heeft daar inmiddels positief op gereageerd.

In het kader van de Voorjaarsnota hebben wij voorgesteld extra middelen ter beschikking te stellen om enkele verbeterpunten aan te pakken.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):  
ga.coll.

Aan:  
de voorzitter en leden van  
provinciale staten van Drenthe

Assen, 6 april 2006  
Ons kenmerk 13/5.5/2006003324  
Behandeld door de heer R. Derksen (0592) 36 56 78  
Onderwerp: Jaarverslag handhaving 2005

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij treft u ter kennisneming het Jaarverslag handhaving 2005 aan.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):  
gm/coll.

# Jaarverslag Handhaving

2005

*provincie* Drenthe





# **Jaarverslag Handhaving**

## **2005**

Maart 2006

**Colofon**

Productie:

Grafische verzorging:

Productgroep Handhaving

Facilitaire Groep provincie Drenthe



# Inhoud

<b>1.</b>	<b>Inleiding</b>	<b>7</b>
<b>2.</b>	<b>Jaarverslag</b>	<b>8</b>
<b>3.</b>	<b>Certificering</b>	<b>9</b>
<b>4.</b>	<b>Klanttevredenheidsonderzoek</b>	<b>10</b>
<b>5.</b>	<b>Protocol roulatiesysteem toezichthouders</b>	<b>11</b>
<b>6.</b>	<b>Uitgevoerde controles Wet milieubeheer</b>	<b>12</b>
<b>7.</b>	<b>Project zoutopslagen</b>	<b>14</b>
<b>8.</b>	<b>Geluidmetingen</b>	<b>15</b>
<b>9.</b>	<b>Administratief toezicht</b>	<b>16</b>
<b>10.</b>	<b>Project luchtmissie NEa-bedrijven</b>	<b>17</b>
<b>11.</b>	<b>Project Externe Veiligheid</b>	<b>18</b>
<b>12.</b>	<b>Vuurwerk</b>	<b>20</b>
<b>13.</b>	<b>Noordelijk Overleg Afvaltransporten</b>	<b>22</b>
<b>14.</b>	<b>Controles op afvaltransporten</b>	<b>23</b>
<b>15.</b>	<b>Integrale controle inrichtingen met een WM- en een WVO-vergunning</b>	<b>24</b>
<b>16.</b>	<b>Ontgrondingenwet</b>	<b>25</b>
<b>17.</b>	<b>Bodemsaneringen</b>	<b>26</b>
<b>18.</b>	<b>Grondwaterwet</b>	<b>27</b>
<b>19.</b>	<b>Zwemgelegenheden</b>	<b>28</b>
<b>20.</b>	<b>Flora- en Faunawet</b>	<b>31</b>
<b>21.</b>	<b>Boswet</b>	<b>32</b>
<b>22.</b>	<b>Natuurbeschermingswet</b>	<b>33</b>
<b>23.</b>	<b>Handhaving ligplaatsen woonboten</b>	<b>35</b>
<b>24.</b>	<b>Regie professionalisering milieuhandhaving provincie Drenthe</b>	<b>36</b>

<b>25.</b>	<b>Servicepunt Handhaving Drenthe</b>	<b>37</b>
<b>26.</b>	<b>Milieuestafette</b>	<b>38</b>
<b>27.</b>	<b>Leliebollengrond</b>	<b>39</b>
<b>28.</b>	<b>Centraal Meldpunt Milieuklachten</b>	<b>40</b>
<b>29.</b>	<b>Piketregeling Handhaving</b>	<b>42</b>
<b>30.</b>	<b>Ketenhandhaving</b>	<b>44</b>
<b>31.</b>	<b>Gebiedgericht toezicht</b>	<b>45</b>
<b>32.</b>	<b>Invoering automatiseringssysteem WFM4all</b>	<b>46</b>
<b>33.</b>	<b>VROM-takenpakket</b>	<b>47</b>
<b>34.</b>	<b>Vooruitblik 2006</b>	<b>48</b>

# 1. Inleiding

De bevolking van Drenthe hecht grote waarde aan een gezonde en veilige leefomgeving.

Bij het merendeel van de Drentse bevolking is echter niet bekend dat het provinciaal bestuur van Drenthe een belangrijke rol speelt bij het bewaken van de veiligheid in Drenthe.

De provincie ziet namelijk toe op de naleving van de milieuregels. Bij de provincie Drenthe werken bij de Productgroep Handhaving 27 medewerkers die zich bezighouden met handhaving en het verrichten van onderzoeken naar de milieukwaliteit in Drenthe. Naast het houden van controles bij grote bedrijven in de industrie- en de afvalsector patrouilleren handhavers regelmatig in het buitengebied. Maar ook ontgrondingen, grondwateronttrekkingen en het kappen van bomen hebben de aandacht, omdat de provincie wil toezien op de leefbaarheid en het behoud van natuur en landschap in Drenthe. Bij zwembaden en zwemplassen wordt vooral gekeken naar de hygiëne, veiligheid en de waterkwaliteit. Ook wordt er geëist dat de nodige maatregelen worden getroffen om bijvoorbeeld zaken als besmetting met legionella te voorkomen. Bedrijven die voortdurend de regels overtreden, kunnen rekenen op een strenge aanpak. Ook worden controles uitgevoerd op vuurwerkopslag en bij evenementen waar vuurwerk wordt afgestoken. Handhavers schuwen niet om handhavend op te treden als er sprake is van onaanvaardbare risico's.

Naast het zorgen voor een goede handhaving vindt de provincie het ook belangrijk dat onze handhavingpartners zoals gemeenten en waterschappen werk maken van een professionele handhaving. De provincie wordt hierin gesteund door de rijksoverheid die landelijke kwaliteitseisen heeft opgesteld. Er wordt speciale aandacht besteed aan het professionaliseringsproces van de handhavingsorganisaties in Drenthe. De provincie speelt een faciliterende en stimulerende rol binnen dit professionaliseringstraject.

Hoe goed de provincie het werk ook tracht te doen, dit kan zij niet alleen. Alle burgers in Drenthe zijn in principe de ogen en de oren in het veld. Situaties die de burgers opvallen, en overlast die zij ervaren, kunnen worden gemeld bij de klachtentelefoon, telefoonnummer (0592) 36 53 03.

Ook is het mogelijk een melding per e-mail op [www.drenthe.nl](http://www.drenthe.nl) door te geven.



## 2. Jaarverslag

De provincie Drenthe is op grond van artikel 21, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm), verplicht om jaarlijks verslag uit te brengen over de uitoefening van haar handhavingstaken. Daarnaast streeft de provincie Drenthe transparantie van haar organisatie na. Daarom is het Jaarverslag handhaving 2005, dat thans voor u ligt, opgesteld. Met dit verslag wil de Productgroep Handhaving eenieder informeren over activiteiten en ontwikkelingen in het afgelopen jaar.

Tegelijkertijd legt de Productgroep Handhaving verantwoording af over de door haar bestede tijd aan handhavingsactiviteiten in 2005.

## 3. Certificering

De provincie Drenthe heeft haar verantwoordelijkheid genomen wanneer het gaat om inspanningen voor veiligheid, milieu en omgeving. Handhaving moet zichtbaar worden en er moet uitdrukkelijker verantwoording worden afgelegd over handhavingsinspanningen. Dit krijgt gestalte door het vergroten van de professionaliteit en de onafhankelijkheid van toezicht-houders. Er vindt een verschuiving plaats van kwantiteit naar kwaliteit van de handhaving. Het kwaliteits-beleid van de Productgroep Handhaving is gericht op het streven naar een optimaal nalevingsgedrag inzake relevante wet- en regelgeving binnen Drenthe. Om dit te realiseren heeft de Productgroep Handhaving ingezet op het kwaliteitsmanagementsysteem dat voldoet aan NEN-EN-ISO 9001:2000. Het certificaat is op 7 november 2005 aan gedeputeerde de heer H. Schaap uitgereikt. Dit betekent dat de werkwijze van de Productgroep Handhaving voldoet aan de kwaliteitseisen die bij het systeem worden gehanteerd. Uiteraard blijft de productgroep investeren in kwaliteitsontwikkeling. Ook zal zij zich op innovatieve wijze blijven inzetten op maatschappelijke veranderingen en doelstellingen. Immers, alleen als er adequaat gereageerd wordt op veranderingen van de omgeving zal de productgroep erin slagen ook op langere termijn haar doelstelling te realiseren.

## 4. Klanttevredenheidsonderzoek

De Productgroep Handhaving heeft in 2005 een klanttevredenheidsonderzoek laten verrichten. Het doel van dit onderzoek was om erachter te komen of de kwaliteit van de dienstverlening ook voldoet aan de eisen van de klanten. De vraag die moest worden beantwoord was: “Hoe tevreden zijn de klanten over de Productgroep Handhaving”. De tevredenheid van de klanten is gemeten aan de hand van de geleverde kwaliteit van de dienstverlening. Het onderzoek heeft zich gericht op bereikbaarheid, betrouwbaarheid, klantgerichtheid, deskundigheid en duidelijkheid.

De gemeten kwaliteit wordt uitgedrukt in een cijfer tussen de 1 en de 5. Hierbij staat 1 punt voor slecht, 2 punten voor matig, 3 punten voor voldoende, 4 punten voor goed en 5 punten voor zeer goed. Als naar de cijfers van de uitkomsten van de gemiddelde kwaliteit wordt gekeken, kan gezegd worden dat het beste wordt gescoord op betrouwbaarheid (3,74) en het minst op duidelijkheid (3,43). Het gemiddelde cijfer was 3,59 punten, wat inhoudt dat de klanten, gemiddeld genomen, tevreden zijn over de dienstverlening van de Productgroep Handhaving.

## 5. Protocol roulatiesysteem toezichthouders

In september 2005 hebben gedeputeerde staten (GS) het Protocol roulatiesysteem toezichthouders vastgesteld. Dit protocol geeft inzicht in de wijze waarop de provincie Drenthe zorgt voor het voorkomen van vaste toezichtrelaties met bedrijven en/of inrichtingen.

Om te voorkomen dat er langdurige vaste relaties ontstaan tussen de toezichthouder en een toegewezen bedrijf en/of inrichting is roulatie na verloop van tijd wenselijk. Daarmee wordt onder meer voorkomen dat situaties ontstaan waarbij integriteit van de relaties in twijfel kan worden getrokken. De toedeling van bedrijven aan toezichthouders geschiedt op grond van zwaarte van de situatie en de daarvoor vereiste materiedeskundigheid.

Bij de toedeling wordt uitgegaan van drie categorieën:

- lichte tot middelzware situaties
- middelzware tot zware situaties
- complexe situaties

Als uitgangspunt geldt dat bedrijven, afhankelijk van de categorie van zwaarte waarin zij zijn ingedeeld, tussen de drie en vijf jaar in portefeuille van een bepaalde toezichthouder zullen vallen. Vijf jaar is daarvoor de maximumtermijn.

Voor het onderdeel Toezicht op de ruim 200 zweminrichtingen in het kader van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (WHVBZ) geldt als uitgangspunt dat zweminrichtingen maximaal drie achtereenvolgende jaren door de desbetreffende toezichthouder worden onderzocht.



Handhavingscontrole bij een inrichting

## 6. Uitgevoerde controles Wet milieubeheer

Het doel van de Wm is het tegengaan van milieuschade. Het betreft hier onder andere het voorkomen dan wel beperken van bodemverontreiniging, geluids- en stankoverlast en het voorkomen dan wel beperken van de verspreiding van fijn stof. Ook het beheersen van afvalstoffenstromen is een belangrijk doel van de Wm.

Inrichtingen (doorgaans bedrijven) die vanwege de aard van hun activiteiten mogelijk het milieu kunnen belasten dienen volgens de Wm te beschikken over een zogenoemde milieuvergunning. In de Wm is vastgelegd voor welke activiteiten een bedrijf bij de provincie een vergunning moet aanvragen. Zonder deze vergunning mag een bedrijf de activiteiten niet uitvoeren.

De provincie houdt toezicht op die bedrijven die vallen onder de werking van de Wm en waarover de provincie het bevoegd gezag is. Dat betekent dat deze bedrijven met een bedrijfsafhankelijke frequentie worden gecontroleerd. Over de handhaving in het kader van de Wm kunnen over 2005 de volgende cijfers gemeld worden.

### Inrichtingen ("bedrijven")

Aantal Wm-plichtige bedrijven waarover provincie bevoegd gezag is 161 \*

### Producten (aantal verrichte handhavingsactiviteiten)

Totaalaantal integrale controles	484
Integrale controles waarbij geen overtredingen zijn geconstateerd	431
Totaalaantal hercontroles	53
Gevoerde gesprekken ter behandeling van zienswijzen	1
Bekendmaken voornemen tot oplegging last onder dwangsom	36
Opleggen sanctie dwangsom	8
Innen dwangsom	1**
Opleggen sanctie bestuursdwang	0
Toepassen bestuursdwang	0

### Cijfers verzoeken, bezwaar en beroep

Ingediende verzoeken om voorlopige voorziening	4
Ingediende bezwaarschriften tegen opgelegde sanctie	3
Ingediende beroepschriften tegen opgelegde sanctie	1
Ingetrokken sanctiebeschikkingen	2
Ingediende verzoeken om handhaving	1

\* Stand van zaken februari 2006

\*\* Het betreft hier een reeds in 2004 opgelegde last onder dwangsom

Ten opzichte van 2004 is het aantal inrichtingen dat beschikt over een geldende milieuvergunning en waarover de provincie het bevoegd gezag is, afgenomen. Deze afname wordt veroorzaakt door een wijziging in de Wm ten gevolge waarvan kleine afvalverwerkende bedrijven onder de bevoegdheid van de gemeenten zijn komen te vallen. Deze bedrijven zijn aan de desbetreffende gemeenten overgedragen.

Opgemerkt moet worden dat in 2005 van een groot aantal nieuwe inrichtingen een milieuvergunning ingevolge de Wm in voorbereiding is genomen.



De afname van het aantal preventieve controles ten opzichte van 2004 is te verklaren door een wijziging van de bezoekfrequentie, zoals ook is aangegeven in het Bedrijfsplan 2005. De nadruk is meer komen te liggen op de kwaliteit van de controles in plaats van de kwantiteit en er is meer tijd besteed aan repressieve handhaving.



Illegale opslag

## 7. Project zoutopslagen

Sneeuw, hagel en ijzel: zodra de winter komt, kan het glad worden. Strooiwagens zorgen er bij gladheid voor dat de belangrijkste wegen en doorgaande fietspaden zo snel mogelijk weer begaanbaar zijn. Ten behoeve van deze gladheidsbestrijding vindt opslag van zout plaats. Deze opslag van zout is echter een bodembedreigende activiteit, het kan verzilting van de ondergrond veroorzaken. Voor de opslag van zout dienen dan ook speciaal voor deze opslag bestemde voorzieningen getroffen te worden. Strooizout dient op vloeistofdichte vloeren te worden opgeslagen en het geheel dient te worden overkapt.

De zoutopslag dient te voldoen aan de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. In 2005 zijn de zoutopslagen binnen gemeentelijke inrichtingen, waarvoor de provincie bevoegd gezag is, en de eigen provinciale zoutopslagen geïnventariseerd. Het doel van deze actie was het in kaart brengen of, en zo ja welke, zoutopslagen binnen de provincie Drenthe door het ontbreken van goede voorzieningen een bedreiging vormen voor de bodem. Deze inventarisatie heeft eind 2005 plaatsgevonden. De resultaten van deze actie zullen in 2006 worden verstrekt. Een samenvatting hiervan zal in het Jaarverslag 2006 worden meegenomen.

## 8. Geluidmetingen

De één slaapt als een roos, de ander heeft er slapeloze nachten van. Geluidshinder kan ernstige gevolgen hebben voor de volksgezondheid. Langdurige blootstelling aan lawaai kan “op de zenuwen gaan werken”. Daarnaast is de verstoring van rust en slaap op de lange duur slecht voor de gezondheid.

De Wet geluidshinder (WGH) is er ter voorkoming, beheersing en bestrijding van geluidshinder. Gemeenten en provincies zijn als vergunningverlener de eerstverantwoordelijke voor het uitvoeren en handhaven van deze wet. De Productgroep Handhaving controleert de milieuvergunningen waarover de provincie bevoegd gezag is ook op het aspect geluidsproductie. Bij grote inrichtingen worden vaak geluidszones ingesteld. De zonegrens is in feite een geluidsgrens waarbinnen een bepaalde hoeveelheid geluid is toegestaan. Door handhaving van de geluidsvoorschriften kan worden gecontroleerd of de vergunninghouder voldoet aan de gestelde eisen. Geluidsmetingen worden voornamelijk ‘s nachts uitgevoerd. Overdag zijn er te veel omgevingsbronnen, bijvoorbeeld verkeer aanwezig. De provincie Drenthe beschikt in verband met de specifieke kennis die noodzakelijk is voor geluidsmeting, over een geluidsspecialist. De milieuauto van de provincie Drenthe is speciaal ingericht voor geluidsmetingen. Van iedere geluidsmeting wordt een uitgebreid geluidsrapport gemaakt.

In 2005 zijn bij 17 vergunninghoudende inrichtingen akoestische rapporten gemaakt. De basis van een akoestisch rapport bestaat uit een aantal geluidsmetingen. De akoestische rapporten hebben geleid tot een vijftal handhavingstrajecten.

## 9. Administratief toezicht

Bij het toezicht op de naleving van de regels zijn soms aanvullende gegevens uit de administratie van een inrichting noodzakelijk. Met administratief toezicht kunnen zaken aan het licht komen die bij traditionele handhavingscontroles niet worden ontdekt. Ook kan er snel inzicht verkregen worden in de milieurelevante risico's bij een inrichting. Hierdoor kan tijd aan de reële risico's besteed worden en gaat minder tijd verloren bij het zoeken naar milieubedreigende situaties.

In het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2005 is aangegeven dat er bij vijf bedrijven een administratieve controle zou worden uitgevoerd. In het kader van mobiliteit bij de provincie Drenthe is de administratief toezichthouder in 2005 tijdelijk gedetacheerd bij een andere productgroep. Om de leemte op te vullen is eind 2005 aan een extern bureau opdracht verleend om in eerste instantie drie bedrijven administratief door te lichten. De resultaten van deze onderzoeken zullen in 2006 worden bekendgemaakt.

## 10. Project luchtemissie NEa-bedrijven

Op 1 januari 2005 is in de Europese Unie een systeem van CO<sub>2</sub>-emissiehandel gestart. Dit betekent dat bedrijven uit de industrie en de elektriciteitsproductiesector die onder de EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten vallen, een zogenoemde CO<sub>2</sub>-vergunning moeten hebben om CO<sub>2</sub> te mogen uitstoten. Elk van deze bedrijven krijgt een aantal CO<sub>2</sub>-rechten toegewezen. Door de aankoop van rechten kan een bedrijf meer CO<sub>2</sub>-emissieruimte verkrijgen. De CO<sub>2</sub>-rechten mogen ook verkocht worden. Het totale aantal toe te wijzen CO<sub>2</sub>-rechten is afgeleid van de Nederlandse Kyoto-doelstelling.

De Nederlandse Emmissieautoriteit (NEa) is het bevoegd gezag voor de uitvoering van de wet over de handel in NO<sub>x</sub>- en CO<sub>2</sub>-emissierechten. Vanaf 1 januari 2005 valt de NEa onder de directe verantwoordelijkheid van de plaatsvervangend secretaris-generaal van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM). De werkzaamheden van de NEa vallen uiteen in vergunningverlening, het registreren van de saldi van emissierechten en het houden van toezicht. Het Interprovinciaal Overleg (IPO) is met de NEa overeengekomen dat de NEa door de provincies ondersteund zal worden bij de uitvoering van haar toezichthoudende taak. De NEa betaalt de tijd die de provincie hiervoor inplant. Deze ondersteuning houdt in dat een toezichthouder van de provincie Drenthe de toezichthouders van de NEa bijstaat. De NEa heeft in 2005 zeven toezichthoudende acties bij bedrijven in Drenthe verricht. De provincie Drenthe heeft de NEa tijdens vijf toezichthoudende acties bijgestaan. De NEa heeft de zeven inspectierapporten aan de provincie toegezonden.

# 11. Project Externe Veiligheid

Externe veiligheid is een begrip dat gebruikt wordt om de veiligheid rond productie, gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals LPG en chloor, aan te geven. Hierbij gaat het om de veiligheid voor de omwonenden of mensen die zich voor een langere tijd in de buurt bevinden. De externe veiligheid richt zich op het voorkomen en beheersen van de risico's. Een risicovol bedrijf dient maatregelen te treffen en in de buurt mogen geen woningen te dicht bij de activiteiten gepland worden. De uitvoering van dit externe veiligheidsbeleid is vooral een taak van de provincies en gemeenten.

Omdat de regeling op het gebied van externe veiligheid uitgebreider en ook complexer wordt, heeft de regering subsidie vrijgemaakt om de uitvoering van dit beleid door lagere overheden, een impuls te geven. Voor de periode 2006-2010 is een nieuwe Subsidieregeling programma-financiering EV-beleid voor andere overheden van het Ministerie van VROM in werking getreden, die veel gelijkenissen heeft met de eerste regeling. Een verandering in de tweede regeling is onder meer dat het geld in structurele werkzaamheden gestoken moet worden. In april 2005 hebben GS de uitvoering van het Programma uitvoering vastgesteld.

De volgende drie projecten maakten daar deel van uit:

- een algemene voorlichting voor bestuurders
- twee reeksen voorlichting over het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI), de routing van gevaarlijke stoffen en het Risicoregister
- twee voorlichtingen over de Publicatie Gevaarlijke Stoffen (PGS-15, richtlijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen)

## Algemene voorlichting bestuurders

Tijdens de algemene voorlichting voor bestuurders zijn de Drentse bestuurders, op een bijeenkomst, voorgelicht over de gevolgen van de nieuwe regelgeving op het gebied van externe veiligheid (met name het BEVI). Het BEVI heeft namelijk tot gevolg dat de verschillende afdelingen van een overheid (milieu, ruimtelijke ordening, veiligheid en brandweer) veel intensiever moeten gaan samenwerken.

De milieuafdelingen moeten de risico's van nieuwe en bestaande bedrijven voor de omgeving in kaart brengen en beoordelen of er binnen de risicocontouren van deze bedrijven ook (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn en hoe intensief de bevolkingsdichtheid is. Bestaande situaties die niet voldoen aan het BEVI, moeten worden gesaneerd. Ruimtelijke ordening moet door middel van bestemmingsplannen voorkomen dat er nieuwe saneringssituaties ontstaan. De brandweer heeft een taak in de beoordeling van de bestrijdbaarheid van een incident en de zelfredzaamheid van de aanwezige mensen.

Deze voorlichting is bezocht door tien Drentse gemeenten en de provincie Drenthe. Twee gemeenten hebben in verband met calamiteiten afgezegd.

## Voorlichtingen over het BEVI, routing gevaarlijke stoffen en het Risicoregister

De voorlichting over het BEVI, routing gevaarlijke stoffen en het Risicoregister, bestond uit twee reeksen bijeenkomsten. De eerste reeks bijeenkomsten vond plaats in mei en juni 2005. Bij de eerste reeks lag de nadruk op voorlichting en het maken van een huiswerkopdracht.

Deze huiswerkopdrachten hadden betrekking op het uitwerken van een werkprocedure. De tweede reeks bijeenkomsten vond plaats in oktober en november 2005. Tijdens de tweede reeks lag de nadruk op de uitwerkingen van de huiswerkopdrachten. Tijdens de bijeenkomsten is geconstateerd dat er grote verschillen bestaan tussen de verschillende organisaties. Zowel intern - tussen de afdelingen milieu, veiligheid, ruimtelijke ordening en brandweer - als extern - tussen de verschillende gemeenten en de provincie -. De interne verschillen zijn gedurende de voorlichting kleiner geworden. De externe verschillen zijn gedurende de voorlichtingen groter geworden. Dit had met name te maken met de verschillen tussen de gemeenten met veel of weinig knelpunten. Alle Drentse ambtenaren op het gebied van milieu, ruimtelijke ordening, veiligheid en brandweer waren uitgenodigd. De eerste reeks bijeenkomsten is in totaal door 66 ambtenaren bezocht. De tweede reeks bijeenkomsten is in totaal door 55 mensen bezocht.

Voorlichtingen over de Publicatie Gevaarlijke Stoffen (PGS) 15, richtlijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen). De twee gehouden voorlichtingen over de PGS 15 zijn te zien als een vervolg van het project Externe veiligheid dat in 2003 en 2004 is uitgevoerd. In dat project zijn in totaal 2.700 opslagplaatsen geïnspecteerd aan de hand van de Commissie Preventie van Rampen (CPR) 15-1. Deze richtlijn is nu vervangen door de PGS 15. Voor deze bijeenkomsten waren alle Drentse ambtenaren op het gebied van milieu, veiligheid en brandweer uitgenodigd. Ook waren inspecteurs van de Arbeidsinspectie en de Regionale Brandweer Groningen uitgenodigd. De bijeenkomsten zijn in totaal door 98 mensen bezocht.



Controle van verdacht radioactief afval

## 12. Vuurwerk



Geen consumentenvuurwerk

In 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden. Daarmee heeft de provincie een nieuwe taak gekregen op het gebied van vergunningverlening, handhaving en coördinatie van vuurwer kzaken.

De provincie werd bevoegd gezag voor opslagen van meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk en voor opslagen van professioneel vuurwerk. Deze laatstgenoemde opslagen zijn niet in Drenthe gevestigd. Per 2003 werd de provincie ook bevoegd gezag voor het verlenen van vergunningen voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk bij evenementen en de controle daarop.

Voor de coördinatie van de vuurwerktaken in de provincie heeft de provincie Drenthe een vaste coördinator Vuurwerkbesluit aangesteld.

In 2005 zijn twee nieuwe vergunningen afgegeven voor de opslag van vuurwerk. Het betreft een opslag voor 100.000 kg consumentenvuurwerk in Hogeveen (deze opslag is nog niet gebouwd) en de opslag bij het politiebureau in Assen voor in beslag genomen vuurwerk (de procedure voor de milieuvergunning ingevolge de Wm loopt nog).

In december 2005 is in Drenthe de brede handhavingsactie Milieugolf Vuurwerk uitgevoerd. Deze jaarlijks terugkomende actie is gericht op controle van de opslag en verkoop van vuurwerk bij alle inrichtingen in Drenthe. Samen met de gemeenten, politie en andere handhavingpartners zijn hierbij alle inrichtingen gecontroleerd.

Volgens verwachting is ten opzichte van 2004 het aantal inrichtingen toegenomen van 59 naar 73 stuks. Een aantal bedrijven is er in 2005, op het laatste moment, in geslaagd de nodige veranderingen op tijd door te voeren. Veel tekortkomingen die tijdens voorcontroles waren



geconstateerd, waren tijdens de verkoopdagen opgelost; er is tijdens de handhavingsactie in december geen vooraankondiging dwangsom gegeven, geen bestuursdwang opgelegd of procesverbaal opgesteld.

Ook bij de opslagen, met verkoop, van consumentenvuurwerk waarvoor de provincie Drenthe bevoegd gezag is, zijn geen overtredingen geconstateerd.

In 2005 zijn er 38 vuurwerkevenementen geweest in Drenthe; voor 18 evenementen is een ontbrandingsvergunning verleend en 20 evenementen konden volstaan met een melding. Door de Productgroep Handhaving zijn 28 evenementen gecontroleerd. Daarbij zijn diverse kleine afwijkingen geconstateerd, waar ter plaatse corrigerend tegen kon worden opgetreden en/of waarover een waarschuwingsbrief is verstuurd. Er is niet bestuursrechtelijk of strafrechtelijk opgetreden tijdens vuurwerkevenementen.

Opvallend in 2005 was dat door diverse verkooppunten aan het eind van het jaar vuurwerkshows zijn georganiseerd met vuurwerk dat de laatste dagen van het jaar in de winkel te koop ligt.

## 13. Noordelijk Overleg Afvaltransporten

Het Noordelijk Overlegorgaan Afvaltransporten (NOA) is het overlegorgaan van en voor alle instanties die een taak hebben op het gebied van de handhaving van de naleving van de milieuwetgeving op afvaltransporten.

Dit handhavingsnetwerk is uniek in Nederland. Zijn doelstelling is het bevorderen van de naleving van de milieuwetgeving voor afvaltransporten. Dit wordt bijvoorbeeld bereikt door informatieuitwisseling en de samenwerking op het gebied van de afvaltransportcontroles te verbeteren en te faciliteren. Het netwerk strekt zich uit tot de instanties die werkzaam zijn in de provincies Groningen, Fryslân en Drenthe. Deze instanties zijn: Douane Noord, Inspectie Verkeer en Waterstaat, Koninklijke Marechaussee, Korps Landelijke Politiediensten (spoorwegpolitie, Waterpolitie, Mobiliteit), Regiopolitie Groningen, Drenthe en Fryslân, VROM-Inspectie Regio Noord, Algemene Inspectiedienst (AID) Voedsel en Waren Autoriteit en de drie noordelijke provincies.

In de samenwerkingsconvenanten zijn afspraken gemaakt over de inzet die de genoemde diensten uitvoeren inzake de handhaving van de Europese regelgeving met betrekking tot de in- en export van afvalstoffen. Daarnaast richt het NOA zich ook op de naleving van het Besluit inzameling van afvalstoffen inzake binnenlandse transporten, Wet vervoer gevaarlijke stoffen en de controle bij de ontdoeners en de ontvangers van afvalstoffen.

Naast een vast secretariaat bij de VROM-Inspectie, Regio Noord, kent het NOA een jaarlijks wisselend voorzitterschap. Voor 2005 was de provincie Drenthe voorzitter.

Jaarlijks stelt het NOA een plan op waarin de taken en producten voor het komende jaar worden vastgelegd. Na vaststelling door de individuele organisaties wordt het jaarplan gedurende het jaar als uitvoeringsprogramma gebruikt. De uitvoering wordt gemonitord en het verslag hiervan wordt aan het management van de deelnemende organisaties aangeboden. Het plan van aanpak voor 2006 en het verslag van de monitoring zijn te verkrijgen bij de Productgroep Handhaving.



# 14. Controles op afvaltransporten

Sinds 1996 is de provincie Drenthe vertegenwoordigd in het voornoemde NOA. Daarmee geeft de provincie Drenthe aan veel waarde te hechten aan samenwerking bij handhaving op het gebied van transport van afvalstoffen en de verwerking van afvalstoffen binnen inrichtingen. Het gemeenschappelijk uitvoeren van toezichthoudende taken zorgt voor een effectieve aanpak. Voorts wordt een positieve bijdrage geleverd in het bereiken van uniformiteit. Verder kan de verkregen informatie gebruikt worden voor bijvoorbeeld een ketenonderzoek van bepaalde afvalstromen.

Naast de jaarlijks landelijk georganiseerde transportcontroles worden er door het NOA regionaal georganiseerde controles uitgevoerd. Deze controles richtten zich hoofdzakelijk op het vervoer van afval, inclusief de administratieve vracht- en transportdocumenten, het transport van gevaarlijke stoffen en de keuring van koelinstallaties. Vanwege de integrale aanpak worden ook zaken als het naleven van het Rijtijdenbesluit, de technische staat van de voertuigen en de naleving van belastingwetgeving gecontroleerd.

In 2005 heeft het NOA twee keer gedurende drie dagen een transportcontrole uitgevoerd. Hierbij waren verschillende organisaties betrokken die een handhavende taak hebben bij transporten van afvalstoffen, zoals de VROM-Inspectie, douane, marechaussee, politie, Korps Landelijke Politiediensten, IVW en AID.

Met behulp van motoragenten werden vrachtauto's van de weg gehaald en naar een parkeerplaats geleid waar de controles werden uitgevoerd. Naar aanleiding van de afvaltransportcontroles vindt er een terugkoppeling plaats naar de organisaties en voor zover daartoe aanleiding is, worden er doelgericht bedrijfscontroles uitgevoerd.

De controledagen in 2005 waren 24, 25 en 26 mei en 27, 28 en 29 september. De controles zijn uitgevoerd in Klazienaveen (N37), Scheemda (A7) en Terwispe (A7).

Tijdens deze integrale controles zijn verschillende aandachtsvelden door de verschillende deelnemers gecontroleerd. De resultaten van deze controles staan in de onderstaande tabel.

	Controle mei	Controle september
Gecontroleerde voertuigen	433 stuks	517 stuks
Opgemaakte processen-verbaal	82 keer	108 keer
Waarvan:		
- milieutechnisch	23 keer	31 keer
- overtredingen rijtijdenbesluit	16 keer	19 keer
- verkeersovertredingen	23 keer	29 keer
- belastingtechnisch	20 keer	29 keer



Controle op afvaltransporten

## 15. Integrale controle inrichtingen met een WM- en een WVO-vergunning

Samenwerken op handhavingsgebied met andere overheden is op grond van milieuhandhavingsovereenkomsten in Drenthe een gegeven.

Samenwerking in de handhaving heeft voor een bedrijf voordelen. Hiermee wordt namelijk bewerkstelligd dat de verschillende overheden hun controles coördineren.

Zaken kunnen dan in één keer worden afgehandeld. In het bestuurlijk provinciaal handhavingsoverleg (BPHO) is aangegeven dat in vrijwel iedere gemeente en provincie wel een aantal bedrijven voorkomt die naast een milieuvergunning uit hoofde van de Wm, een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (WVO) hebben. Door deze bedrijven integraal op beide vergunningen te controleren kan veel kennis worden vergaard. Om inzicht te krijgen in het aantal bedrijven binnen de provincie Drenthe die zowel onder de Wm als onder de WVO vallen, is een inventarisatie gemaakt van alle WVO-vergunningplichtige inrichtingen. De provincie Drenthe heeft in samenwerking met de waterschappen Reest en Wieden en Velt en Vecht de navolgende inrichtingen met een milieuvergunning en een WVO-vergunning bezocht.

Gezamenlijk bezochte bedrijven	Waterschap
1. Bladderswijk - alle autoslopers	Velt en Vecht
2. Drentse Recycling Maatschappij te Emmen	Velt en Vecht
3. Glasrecycling te Emmen	Velt en Vecht
4. Zuivelbedrijven	Reest en Wieden
DOC te Hoogeveen	
Kievit te Meppel	
PUB te Beilen	

## 16. Ontgrondingenwet

Er zijn talloze redenen om in de bodem te gaan graven (ontgronden). Bijvoorbeeld om wegen en kanalen aan te leggen. Een andere belangrijke reden is om te voorzien in grondstoffen, bijvoorbeeld de winning van zand en klei voor de woningbouw. Ook wordt onvruchtbare grond, zoals veen, vervangen door teelaarde. Door ontgravingen worden sommige belangen rechtstreeks gediend. Weer andere belangen worden geschaad, zoals het milieu en de natuur. Om de belangen af te kunnen wegen is de Ontgrondingenwet tot stand gekomen. Bij de uitvoering van deze wet speelt de provincie Drenthe in Drenthe een belangrijke rol. Om die rol te kunnen vervullen is het provinciaal beleid vastgelegd in de Provinciale omgevingsverordening (POV) Drenthe.

In 2005 heeft de provincie alle 55 ontgrondingvergunningen gecontroleerd. Doordat er in 2005 in Drenthe weinig vraag was naar zand, lagen de werkzaamheden bij de meeste ontgrondingen stil. Tegen één illegale ontgroning is in samenwerking met justitie proces-verbaal opgemaakt. Ook is een proces-verbaal opgemaakt voor het storten van afvalstoffen in de bodem nadat het terrein ontgrond was. De overtreder is door de officier van justitie veroordeeld tot een boete.

## 17. Bodemsaneringen



De regelgeving voor de zorg van de bodem ligt vast in de Wet bodembescherming (WBB). Het doel hiervan is om vervuilde locaties schoon te maken en schone grond schoon te houden. Als een locatie verontreinigd is, kunnen er maatregelen genomen worden, zoals het verwijderen van de verontreinigde grond en het verontreinigd grondwater (saneren). De vernieuwde WBB wordt begin 2006 van kracht. Bij de vernieuwde WBB sluiten bodemsaneringen beter aan bij de maatschappelijke dynamiek. Uiteraard worden risico's in kaart gebracht en geldt een verplicht saneringstijdstip als gebruikers van de grond aan een te hoog risico worden blootgesteld. Bij alle andere gevallen kan beheersing voldoende zijn en wordt de volgorde van de aanpak bepaald op basis van de gewenste ontwikkelingen en de beoogde functie. Het doel van de nieuwe WBB is te komen tot een goedkoper en effectiever bodembeleid. De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakt dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het huidige beleid zal de Drentse bodem nooit geheel schoon worden. Wel zullen over circa 25 jaar de risico's van de bodemverontreinigingen zijn weggenomen. De nieuwe wetgeving moet ervoor zorgen dat de risicovolle bodemverontreinigingen in circa 25 jaar zijn weggenomen. Ook de mogelijkheden tot handhaving zijn in de nieuwe wet beter geregeld. Het handhaven van de saneringsplicht en de uitvoering van het saneringsplan wordt eenvoudiger. De handhaver kan zo nodig ter plaatse direct handhavend optreden, zonder vooraankondiging.

In 2005 zijn in de provincie Drenthe 48 nieuwe bodemsaneringen gestart en zijn 14 bodemsaneringen voltooid. Van de nieuwe bodemsaneringen zijn door de Productgroep Handhaving de saneringsplannen gecontroleerd op handhaafbaarheid. Van de voltooid bodemsaneringen zijn de evaluatierapporten door de Productgroep Handhaving beoordeeld. Eind 2005 bedroeg het aantal in uitvoering zijnde bodemsaneringen 290 stuks.

De locaties van deze bodemsaneringen zijn in 2005 enkele malen bezocht en worden door middel van beoordeling van monitoringsrapportages gecontroleerd.

## 18. Grondwaterwet

Binnen de provincie Drenthe wordt voor verschillende doeleinden grondwater onttrokken. Er zijn meerdere wetten die het beheer van het grondwater bevorderen. De belangrijkste is de Grondwaterwet. Het provinciaal beleid hieromtrent is vastgelegd in de POV Drenthe. De Grondwaterwet geeft regels inzake het onttrekken en het in de bodem brengen (infiltreren) van water. De wet verbiedt het onttrekken van grondwater, tenzij de provincie een vergunning heeft verleend. Eenieder is echter vrij grondwater te onttrekken als het gaat om minder dan 1 m<sup>3</sup> per uur. Indien er tussen 1 m<sup>3</sup> en 10 m<sup>3</sup> per uur grondwater onttrokken wordt is een melding bij de provincie voldoende. Bij een onttrekking van meer dan 10 m<sup>3</sup> per uur en/of 1.000 m<sup>3</sup> per maand moet er een vergunning bij de provincie worden aangevraagd. De Productgroep Handhaving houdt toezicht op de naleving van de regels van de Grondwaterwet. Ook voeren de handhavers zogenoemde open veldcontroles uit om illegale grondwateronttrekkingen op te sporen. Als er tijdens een controle sprake blijkt te zijn van een illegale grondwateronttrekking, worden een bestuurlijk handhavingstraject en een strafrechtelijk traject gestart. In dat laatste geval wordt proces-verbaal opgemaakt.

In het kader van toezicht op het onttrekken van grondwater in de provincie Drenthe zijn de volgende categorieën bezocht:

- meldingsplichtige onttrekkingen	49 stuks
- vergunningsplichtige onttrekkingen	26 stuks
- niet gemelde meldingsplichtige onttrekkingen	11 stuks
- niet gemelde vergunningsplichtige onttrekkingen	2 stuks

Van de twee niet gemelde vergunningsplichtige onttrekkingen (die dus geen vergunning hadden) is een proces-verbaal opgemaakt.

## 19. Zwemgelegenheden

De provincie Drenthe is belast met het toezicht op de naleving van de WHVBZ en het daarbij behorende uitvoeringsbesluit (Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (BHVBZ)).

Hierdoor heeft de provincie de wettelijke taak om ervoor te zorgen dat bezoekers van zwemgelegenheden die onder de WHVBZ vallen, hygiënisch en veilig kunnen zwemmen. Onder de WHVBZ vallen naast zwemplaatsen in oppervlaktewater ook openbare zwembaden, semi-openbare zwembaden (zoals zwembaden in hotels, campings, relaxclubs en bassins in medische instellingen). In het kader van de WHVBZ is geregeld aan welke voorschriften op het gebied van hygiëne en veiligheid zwemgelegenheden moeten voldoen alvorens een inrichting voor het publiek mag worden opengesteld. Naast het toezicht in het kader van de WHVBZ worden ook de plannen voor nieuwbouw en de upgradings van zwembaden getoetst aan de regelgeving. Dit voorkomt problemen vlak vóór en direct bij de opening van nieuwe of verbeterde zwemgelegenheden.

De normen voor de hygiëne en veiligheid zijn uitgewerkt in het BHVBZ. Het zwemwater moet voldoen aan de normen. Het gaat bijvoorbeeld om de troebelheid van het water, de zuurgraad, de bacterievorming en het gehalte aan ureum en chloor. Iedere houder van een badinrichting is verplicht dagelijks de kwaliteit van het zwemwater te controleren. Deze resultaten moeten worden genoteerd in een logboek. Daarnaast moet maandelijks een onderzoek door een laboratorium plaatsvinden. De maandelijkse resultaten moeten naar de provincie worden gezonden. Tijdens de reguliere controles wordt onder andere gekeken naar de veiligheidssituatie van de badinrichtingen en zwemgelegenheden. Daarbij moet gedacht worden aan de slipvastheid van de vloer, scherpe randen, losse tegels, onderhoud van het gebouw, enz. Daarnaast beoordeelt de toezichthouder, aan de hand van een administratieve controle, de plannen en rapportages, zoals toezichtplannen, calamiteitplannen en ongevalregistratie.

In 2005 waren er 202 zwemgelegenheden in Drenthe die onder de WHVBZ vielen. Conform de landelijke afspraken zijn deze minimaal eenmaal bezocht voor een inspectie- en/of handhavingsbezoek. Er zijn 30 herhalingsbezoeken gebracht en er is in 5 gevallen een “voornemen tot oplegging van een last onder dwangsom” gestuurd. Het toepassen van bestuursdwang is niet aan de orde geweest. Dit jaar zijn alle prostitutiebedrijven bezocht om na te gaan of hier zwemgelegenheden aanwezig zijn die onder de WHVBZ vallen. Deze provinciale actie heeft ertoe geleid dat enkele zwemgelegenheden die onder de categorie B vallen zijn opgeheven. Bij twee bedrijven met een zwemgelegenheid onder de categorie B worden deze zwemgelegenheden aangepast zodat deze aan de wettelijke voorschriften voldoen.

De 202 zwemgelegenheden in Drenthe zijn verdeeld in de volgende categorieën en aantallen.

Categorie	Omschrijving	Aantallen
A.	Oppervlakte > 2,0 m <sup>2</sup> en waterdiepte > 0,50 m	135
B.	Oppervlakte > 2,0 m <sup>2</sup> en waterdiepte < 0,50 m	25
C.	Zwemplassen met een goed voorzieningsniveau	0
D.	Zwemplassen met een beperkt voorzieningsniveau	42

Iedere vorm van (water)recreatie in zwemgelegenheden in oppervlaktewater stelt zijn eigen eisen aan het oppervlaktewater. Voor zwemwater speelt, naast helderheid en andere visuele aspecten, de hygiënische betrouwbaarheid van het water een belangrijke rol. Om de zwemwaterkwaliteit te kunnen beoordelen voert de waterkwaliteitsbeheerder c.q. het waterschap regelmatig een bacteriologisch onderzoek uit. Naast de WHVBZ is onder andere ook de Wet



verontreiniging oppervlaktewateren (WVO) van toepassing op zwemgelegenheden vallend onder de categorieën C en D. Het onderzoek naar de kwaliteit van het oppervlaktewater met als functie Zwemwater wordt op basis van de WVO door de kwaliteitsbeheerders uitgevoerd. Tijdens het zwemseizoen vindt in beginsel tweewekelijks bemonstering van het zwemwater plaats. Hierbij wordt onder andere de aanwezigheid van thermotolerante bacteriën van de coligroep gemeten. De waarden van de diverse parameters worden vergeleken met de verschillende kwaliteitsnormen voor zwemwater, die gebaseerd zijn op de EG-richtlijn, de WVO en de WHVBZ.



Zwemplas 't Nije Hemelriek te Gasselte

Alle 42 zwemplassen zijn in 2005 bezocht. De zwemplassen voldoen aan de EU-regelgeving en de voorschriften uit de WHVBZ.

De provincie heeft - op basis van de WHVBZ - de plicht om burgers gedurende het zwemseizoen (van 1 mei tot 1 oktober) te informeren over de zwemwaterkwaliteit van de geïnventariseerde zwemplassen in Drenthe.

Bezoekers van zwemgelegenheden dienen goed en helder geïnformeerd te worden. Zij mogen er immers van uitgaan dat de zwemgelegenheden waarin zij zwemmen veilig en schoon zijn. Technische gegevens en bijzonderheden over zwemplassen zijn via internet te vinden op de website van de provincie Drenthe, op de website en op de websites van de waterschappen. Op de websites van de waterschappen staan de meest recente resultaten van de tweewekelijkse waterkwaliteitsanalyses. Is er iets bijzonders met een zwemplas, zoals een sluiting of een

waarschuwing, dan vindt er overleg tussen provincie, waterschap, GGD en de zwemplashouder plaats. Bij sluiting van een zwemplas of een waarschuwing om niet te gaan zwemmen in een zwemplas wordt dit via een perspublicatie in de regionale pers bekend gemaakt. Voorts wordt er een mededeling geplaatst op pagina 725 van teletekst.

In 2005 is voor één zwemplas een (tijdelijke) waarschuwing afgegeven om in deze plas niet te gaan zwemmen, dit vanwege zwemmersjeuk.

In overleg met de waterschappen is in 2005 weer de jaarlijkse folder over de zwemplassen uitgebracht.

Door de intensieve controles van de zwemgelegenheden van categorie A zijn er in 2005, en worden er in 2006, forse investeringen in de zwembaden gepleegd. Bij upgrading lopen deze investeringen uiteen van enkele tienduizenden euro voor een lichte upgrading in de kleinere zwembaden tot één miljoen euro voor een grootschalige aanpak van de grotere zwembaden. De resultaten in 2005, en verdere relevante cijfers, waren als volgt.

Toekomstige nieuwbouwplannen	2 stuks
Nieuwbouw in uitvoering	2 stuks
Nieuwbouw gerealiseerd	3 stuks
Upgrading beginfase	2 stuks
Upgrading in uitvoering	3 stuks
Upgrading gereed	12 stuks
Sluiting en/of buiten gebruik gesteld	6 stuks
Ontheffing onder voorwaarden	3 stuks

Sluiting en/of buiten gebruik gesteld heeft over het algemeen te maken met het vervangen van de bestaande bouw. Openluchtbaden die worden vervangen door overdekte zwemgelegenheden.

## 20. Flora- en Faunawet

De Flora- en Faunawet (FFW) heeft als doel de bescherming van in het wild levende soorten dieren en planten met het oog op instandhouding van de soorten. De bescherming is gericht op het individu en/of op populaties.

De wens de flora en fauna (in de huidige vorm) in stand te houden is gestoeld op:

- het besef dat zij een onvervangbaar onderdeel zijn van het ecosysteem;
- het behoud van genetische variatie en diversiteit van soorten ten behoeve van de huidige en de toekomstige generaties;
- het besef van de toenemende waarde uit esthetisch, wetenschappelijk, cultureel, recreatief en economisch oogpunt.

Handhaving van de FFW is één van de belangrijkste instrumenten om het doel van de wet te bereiken. Door planten en dieren met wettelijke regelingen te beschermen wordt bevorderd dat de mens in zijn omgang met de wilde flora en fauna niet te licht in zijn eigen voordeel rekent. De FFW onderscheidt zich van andere natuurbeschermingsinstrumenten door een aantal algemeen verbindende verbodsbepalingen. Deze hebben tot doel te bevorderen dat in het wild levende planten en dieren, alsmede hun leefomgeving, zoveel mogelijk met rust worden gelaten. De wet gaat uit van het zogenoemde “nee, tenzij-principe”: bescherming staat voorop, waarbij uitzonderingen onder stringente voorwaarden mogelijk zijn.

De FFW beschermt niet alle soorten planten en dieren. Beschermd zijn alleen die soorten of populaties die bescherming behoeven. Bijvoorbeeld omdat de soorten of populatie in hun voortbestaan bedreigd worden.

Daarnaast behoeven de beschermde soorten niet altijd en overal volledige bescherming. De wet biedt mogelijkheden bepaalde ingrepen toe te staan. De wet laat het bevoegd gezag daarin echter niet de vrije hand. De wet geeft vrij gedetailleerd aan ten behoeve van welke belangen en onder welke condities ontheffing of vrijstelling van verbodsbepalingen kan worden toegestaan.

In 2005 heeft de provincie Drenthe circa 61 ontheffingen verleend op het verbod te jagen op onder andere ree, vos, holenduif, gans, wilde eend, spreeuw, knobbelzwaan en steenmarter. Alle afgegeven ontheffingen zijn steekproefsgewijs gecontroleerd op de opgenomen voorwaarden gesteld in de desbetreffende ontheffingen. Deze controles vinden meestal 's nachts of in de avond- of ochtenduren plaats.

Bij de provincie zijn 35 klachten c.q. meldingen binnengekomen die betrekking hadden op de FFW. Bijna alle klachten zijn door de provincie als bevoegd gezag afgehandeld. Enkele klachten zijn doorverwezen naar de politie of de AID. In 2005 heeft de provincie in samenwerking met politie en jachttopzichters enkele projecten in het kader van de FFW en de Visserijwet uitgevoerd. In totaal zijn tijdens deze acties door de provincie 46 processen-verbaal opgemaakt. De handhavers van de provincie hebben tijdens een controle in het veld kratten met 27 fazanten aangetroffen. De fazanten zouden in het veld worden uitgezet ten behoeve van de jacht. De fazanten zijn in beslag genomen en in een opvangcentrum ondergebracht. Afgelopen december is in een weiland een ernstige vorm van dierenverwaarlozing aangetroffen. In het weiland lagen circa 20 kadavers van schapen van enkele dagen tot enkele weken oud.

De AID heeft proces-verbaal tegen de eigenaar opgemaakt. Verder heeft de provincie in 2005 processen-verbaal opgemaakt voor het illegaal uitrijden van mest, afvalverbranding en het storten van afval.

## 21. Boswet

Het doel van de Boswet is de instandhouding van het bosareaal. In de Boswet is een en ander vastgelegd over het groen en de bomen. Zo geldt er voor het vellen van bomen een meldingsplicht.

Een dergelijke melding moet altijd door de boomeigenaar of zakelijk gerechtigde worden aangevraagd. Ook is een melding nodig wanneer er werkzaamheden worden uitgevoerd die het voortbestaan van een boom in gevaar brengen. Buiten de bebouwde kom is meestal de Boswet van kracht en dient een kapmelding te worden ingediend bij de Dienst Regelingen van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Deze melding wordt beoordeeld door de provincie. Naar aanleiding van deze beoordeling kan namens de minister eventueel een verbod worden opgelegd. In het kader van de Boswet dient altijd herplant plaats te vinden. Bij kap of ingrijpende snoeiwerkzaamheden kan bij de provincie geïnformeerd worden in hoeverre de activiteiten legaal worden uitgevoerd. Bij geconstateerde overtredingen van de Boswet treedt de provincie handhavend op.

In 2005 zijn door de provincie in het kader van de Boswet de volgende handelingen verricht.

a. Beoordelen van kapmeldingen en ter plaatse controleren van de aanvraag	86 stuks
b. Controles op uitgevoerde vellingen	47 stuks
c. Controles op uitvoering herplantingsplicht	36 stuks
d. Controles aanslag beplanting	75 stuks
e. Controle tenietgegane houtopslag	1 stuks
f. Opsporing illegale vellingen	10 stuks
g. Opmaken proces-verbaal illegale vellingen	5 stuks
h. Opleggen herplantingsplicht bij illegale vellingen	10 stuks
i. Afhandelen binnengekomen klachten	30 stuks

## 22. Natuurbeschermingswet

Op 1 oktober 2005 is de nieuwe Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Deze wet regelt de bescherming van waardevolle natuurgebieden.

Met het in werking doen treden van deze wet heeft Nederland de bepalingen van de Europese Vogel- en Habitatrictlijn in nationale wetgeving omgezet. De nieuwe Natuurbeschermingswet regelt aanwijzing, beheer en bescherming van gebieden die vanwege hun bijzondere natuurwaarden zijn aangewezen als Natura 2000-gebied of als beschermd natuurmonument.



Natuurbeschermingswetterrein de Drentsche Aa

De nieuwe Natuurbeschermingswet wijst de provincie aan als het bevoegd gezag inzake de uitvoering van het bepaalde in deze wet. In bepaalde gevallen is echter het Ministerie van LNV het bevoegd gezag, zoals ten aanzien van militaire activiteiten.

De nieuwe Natuurbeschermingswet brengt mee dat de provincie sinds 1 oktober 2005 verantwoordelijk is voor:

- vergunningverlening voor projecten of handelingen die mogelijk nadelige gevolgen voor de voornoemde gebieden zullen hebben;
- planbeoordeling; een extra toets op bijvoorbeeld bestemmingsplannen of stroomgebiedplannen met mogelijk nadelige gevolgen voor genoemde gebieden;
- het opstellen van beheersplannen;
- handhaving.

Voor elke handeling die mogelijk negatieve gevolgen heeft voor de natuurwaarden van een beschermd gebied is een vergunning nodig. Dit kunnen handelingen zijn binnen een gebied, maar ook er buiten als de invloed van de handeling gevolgen heeft voor de natuurwaarden van het gebied.

Nieuw is de verplichting om beheersplannen voor Vogel- en Habitatrictlijngebieden/Natura 2000-gebieden op te stellen. Afhankelijk van de eigendomssituatie stelt het Rijk of de provincie een dergelijk beheersplan op. Na overleg met eigenaren, gebruikers en andere belanghebbenden en een inspraakprocedure, wordt het plan vastgesteld.

Veertien Natura 2000-gebieden liggen geheel of gedeeltelijk op Drents grondgebied. Daarnaast kent Drenthe nog twee kleine beschermde natuurmonumenten, Elzenbroek en Overcingel.

De Productgroep Handhaving controleert handelingen in natuurgebieden op de naleving van de voorwaarden waaronder de vergunning voor de handelingen is verleend. Wanneer men zich niet houdt aan de voorwaarden, kan dat leiden tot wijziging of intrekking van de vergunning.

Opsporen van en optreden tegen activiteiten waarvoor geen vergunning is verleend, terwijl wel een vergunning is vereist, kan resulteren in een boete en het stilleggen van de activiteit. Ook kan de provincie maatregelen nemen die nodig zijn om de situatie te herstellen.

In 2005 heeft de Productgroep Handhaving de natuurbeschermingsterreinen eenmaal met de terreineigenaren bezocht. Bij deze bezoeken zijn van de kant van de provincie geen overtredingen geconstateerd. Vanaf 1 oktober 2005 zijn de voorbereidingen gestart om op adequate wijze alle Natura 2000-gebieden en de beschermde natuurmonumenten te controleren. Hiertoe worden kaartmateriaal en puntsgewijze controlelijsten ontwikkeld. Momenteel zijn er nog geen beheersplannen beschikbaar zodat geen toezicht kan worden gehouden op daaraan gekoppelde vergunningplichtige werkzaamheden.

Daarom is de handhavingsintensiteit op het gebied van de Flora- en Faunawet, de Boswet en de vrije veldcontroles in deze gebieden geïntensiveerd.

## 23. Handhaving ligplaatsen woonboten

Op 2 december 2003 heeft het college van GS de Beleidsregel ligplaatsen vastgesteld.

Eigenaren van vaartuigen die gedurende meerdere jaren de provinciale vaarwegen als ligplaats in de winterperiode gebruiken, komen in beginsel in aanmerking voor een tijdelijke vergunning.

De vergunningen zijn geldig van 1 november tot 1 april en worden per jaar op aanvraag verstrekt. Na 1 april 2007 worden geen tijdelijke vergunningen meer verleend.

De Productgroep Handhaving is de handhaver van deze beleidsregel. Bij de handhaving van de beleidsregel is gebleken dat de mensen vaak niet weten waar zij met hun woonboot of pleziervaartuig naartoe moeten. Bijkomend probleem is dat de bewoners van een woonboot verder geen huis hebben. In 2004 hebben ongeveer 60 booteigenaren ervoor gekozen om een tijdelijke vergunning aan te vragen. Eind 2005 is geïnventariseerd wie er een tijdelijke vergunning had en wie ook voor een tijdelijke vergunning in aanmerking kan komen. Deze booteigenaren zijn benaderd om een tijdelijke vergunning aan te vragen. Booteigenaren die niet in aanmerking komen voor een tijdelijke vergunning zijn door de provincie benaderd hun ligplaats te verlaten. Het afgeven van een tijdelijke ontheffing voor woonboten gebeurt altijd in overleg met de desbetreffende gemeente. In het bestemmingsplan voor het desbetreffende gebied moet een woonbestemming voor het desbetreffende gebied gelden.

### Aantal boten in de provinciale vaarwegen

Pleziervaartuigen met tijdelijke vergunning	32 stuks
Pleziervaartuigen zonder tijdelijke vergunning	62 stuks
Woonboten met vergunning van gemeente in provinciaal water	23 stuks
Woonboten zonder vergunning	4 stuks
Vrijwillig vertrokken	21 stuks
Totaal aantal boten in de provinciale vaarwegen	121 stuks

Gezien het aantal boten zonder ontheffing hebben de boten in de Verlengde Hoogeveensche Vaart en de Bladderswijk een vooraankondiging gehad.



Plezierjacht Verlengde Hoogeveensche Vaart te Klazienaveen

## 24. Regie professionalisering milieuhandhaving provincie Drenthe

Als uitvloeisel van de VROM-discussie Met recht verantwoordelijk is in 2002 landelijk een traject afgesproken om de uitvoering van bestuurlijke handhaving van de zogenoemde “grijze” (milieuhygiëne) en “blauwe” (waterkwaliteit) wetgeving te professionaliseren. Dit aan de hand van heldere, meetbare en door iedereen onderschreven criteria voor de kwaliteit van de handhaving.

In gevolg hierop heeft in 2003 in Drenthe bij alle handhavende organisaties een nulmeting plaatsgevonden. Deze nulmeting is vastgelegd in de rapportage Professionalisering milieuhandhaving; resultaten nulmetingen in de provincie Drenthe. Deze rapportage was de start van het professionaliseringsproces van de handhavingsorganisaties in Drenthe. Op basis hiervan zijn door deze organisaties verbeterplannen gemaakt en uitgevoerd. Naast een belangrijke rol als regisseur van dit professionaliseringstraject diende de provincie Drenthe ook zelf een verbetertraject in te zetten. GS hebben het projectplan Professionalisering handhaving vastgesteld. De activiteiten in dit projectplan hadden in de eerste plaats het doel om landelijke afspraken inzake professionalisering van de bestuurlijke handhaving in Drenthe uit te voeren en te implementeren. De professionalisering vertoonde grote overlap met het behalen van het certificeringscertificaat ISO 9001:2000. Het professionaliseringstraject heeft synchroon gelopen met de uitvoering van het kwaliteitstraject. In 2005 heeft de eindmeting van de Drentse handhavingsorganisaties plaatsgevonden. Deze eindmeting is opgenomen in de rapportage Professionalisering milieuhandhaving; Resultaten eindmetingen in de provincie Drenthe. Met deze eindmeting is op landelijk uniforme wijze gemeten in hoeverre alle bestuurlijke handhavingsorganisaties hun handhavingstaken professioneel uitvoeren. De resultaten tonen aan dat er hard gewerkt is en dat daardoor een geweldige sprong voorwaarts is gemaakt. Echter, het einddoel is nog niet behaald. Vier gemeentelijke organisaties hebben eind 2005 nog geen 100% score behaald met betrekking tot de kwaliteitscriteria. Met de eindmeting is geen einde gekomen aan het proces van professionalisering. De nieuwe Wet handhavingsstructuur, met daarin de opdracht aan alle bestuurlijke handhavingsorganisaties om de kwaliteit van de milieuhandhaving blijvend te borgen, waarbij de provincie een regierol heeft, vormt een serieus vervolg op de eindmeting. De provincie Drenthe neemt hiertoe initiatieven, zoals het houden van audits.



## 25. Servicepunt Handhaving Drenthe

Op 11 juli 2000 hebben GS ingestemd met de organisatie en de financiering van het Servicepunt handhaving Drenthe (SepH). Met de start van het SepH is de samenwerking op het gebied van (milieu)handhaving in Drenthe verbeterd. Het servicepunt initieert, stimuleert en coördineert de samenwerking tussen de handhavingspartners in Drenthe.

Het servicepunt (projectleiding en secretariaat) is ondergebracht in het provinciehuis, bij de Productgroep Handhaving.

Bij het SepH zijn aangesloten de twaalf Drentse gemeenten, de vier in Drenthe gelegen waterschappen, het Openbaar Ministerie, de politie, de VROM-inspectie, de AID en de provincie Drenthe.

Jaarlijks stelt het SepH een handhavingsprogramma op. Dit programma bevat een overzicht van de handhavingsactiviteiten voor het komende jaar. In 2005 zijn gezamenlijke controles op het gebied van de horeca, melkrundvee, mestbassins, dierlijke vetten, vuurwerk, zwembaden en marktkramen op LPG voorbereid en uitgevoerd, alsook geluidsmetingen.

Ook zijn er verschillende activiteiten verricht zoals:

- het uitvoeren van controles bij gemeentelijke gebouwen;
- het uitvoeren van algemeen toezicht door de provincie bij een gemeente in het kader van de provinciale piketdienst;
- het gezamenlijk deelnemen aan de landelijke handhavingsestafette.

Voor 2006 is een plan opgesteld waarin de ingezette weg nader wordt uitgewerkt en de samenwerking verder wordt geïntensiveerd. Begin 2006 zal op basis van onderzoek naar een nieuwe handhavingsstructuur nadere besluitvorming over de intensivering van de samenwerking plaatsvinden. Er zijn ambtelijke afspraken gemaakt over het gezamenlijk uitvoeren van werkzaamheden. Ambtelijk is ook ingestemd met het gezamenlijk uitvoeren van toezicht bij bedrijven die zowel een vergunning ingevolge de Wm als ingevolge de WVO hebben. Daarnaast is afgesproken dat gemeenten en waterschappen overgaan tot het besteden van aandacht aan controleaspecten betreffende de agrarische sector.

## 26. Milieuestafette

Op vrijdag 23 en zaterdag 24 september 2005 is weer een landelijke milieuestafette gehouden. Aan deze landelijke milieuestafette hebben in Drenthe 26 handhavingsinstanties deelgenomen, zoals politie, gemeenten, waterschappen, douane, Koninklijke Marechaussee, Rijkswaterstaat, Staatsbosbeheer, AID en de provincie. De actie was het initiatief van het IPO, het Ministerie van VROM en de Stuurgroep Handhaven op Niveau, een onderdeel van het Ministerie van Justitie. Landelijk werkten meer dan 2.500 opsporingsambtenaren en toezichthouders mee aan de actie. In de provincie Drenthe waren dat er 130. Binnen Drenthe is ervoor gekozen om specifieke aandacht te vragen voor de grondwaterbeschermingsgebieden. Deze keuze is gemaakt, omdat er een groot draagvlak bestaat voor het voorkomen van mogelijke verontreinigingen van het drinkwater via verontreiniging van de bodem. Het startsein werd op vrijdag 23 september om 12.00 uur door de gedeputeerde de heer H. Schaap gegeven. De afsluiting vond plaats op 24 september om 12.00 uur. Door heel Nederland zijn 1.688 overtreders betrapt, in 537 gevallen werd er proces-verbaal opgemaakt. De meeste overtredingen werden in landelijke groene gebieden geconstateerd. In Drenthe werden zo'n 174 overtredingen geconstateerd waarbij circa 45 processen-verbaal opgemaakt zijn en twee strafrechtelijke waarschuwingen werden gegeven. De meest voorkomende overtredingen waren de opslag, dan wel het storten van afvalstoffen op plaatsen waar dat verboden was. Het ging hier om het storten van asbest, puin, opslag van gras en overig groen afval. Bermmaaisel, gemaaid in opdracht van diverse overheden, maakte hiervan een behoorlijk deel uit.

Op beide dagen hebben op diverse locaties in de provincie wegcontroles plaatsgevonden. Deze controles waren gericht op afvaltransporten en transport van meststoffen en dieren. Hierbij waren de politie, het AID en de provincie Drenthe betrokken. Tijdens deze actie werden slechts twee overtredingen geconstateerd. Bij één was de situatie dusdanig dat er overgegaan is tot het opmaken van een proces-verbaal. Verder zijn 14 LPG-stations gecontroleerd, waarbij één overtreding aan het licht kwam. Ook zijn 120 tuinbouwbedrijven op lichtoverlast gecontroleerd, waarbij ook maar één overtreding is vastgesteld. Een aantal teams heeft zich vrijdagavond en tot later in de nacht beziggehouden met de controle op de groene wetgeving. Het resultaat bestond uit 20 processen-verbaal, 13 in het kader van de Visserijwet, 3 voor afvalverbranding, 1 voor het storten van afval en 3 op grond van de Wet op de openlucht-recreatie. Tijdens de estafette is een fors aantal bedrijven gecontroleerd, variërend van cafés tot en met grootafvalverwerkers. De inrichtingencontroles hebben geen schokkende overtredingen opgeleverd.

Naast het feit dat deze actie een groot succes was, is de samenwerking tussen de diverse instanties vergroot. Ook krijgt men inzicht in elkaars belangen en werkwijze.

## 27. Leliebollengrond

Nederland is de “bloembollenschuur” van de wereld. Ruim 85% van de wereldwijde bloembollenproductie is Nederlands. In Nederland worden door 2.500 telers op zo'n 25.000 ha bloembollen geteeld. De teelt is kennis- en kapitaalintensief. Gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen vormen slechts enkele procenten van de productiekosten. Echter, het gebruik van gewasbeschermende middelen per hectare ligt in de bollenteelt veel hoger dan in de andere sectoren. Verschillende middelen overschrijden nog de normen voor de oppervlaktewaterkwaliteit. Het areaal van bollenteelt in Nederland is de laatste jaren met 72% toegenomen. De grootste groei vond plaats in de provincies Overijssel en Drenthe. Binnen de provincie Drenthe is een projectgroep bezig om tot een duurzame vorm van bollenteelt te komen. De Productgroep Handhaving participeert in deze werkgroep inzake de spoelgrond. Er heeft een onderzoek plaatsgevonden over hoe de bollentelers met deze spoelgrond omgaan. In de herfst en de winter komen klachten binnen over de wijze waarop telers zich ontdoen van de spoelgrond. De spoelgrond wordt naar percelen gebracht waar geen bollen zijn geteeld. Zodra spoelgrond wordt aangewend buiten de percelen waar bollen zijn geteeld en men geen analyse kan overleggen waaruit blijkt dat het schone grond is, dan wordt ervan uitgegaan dat het om afval gaat. Er wordt dan achterhaald of het illegaal is wat er gebeurt. Indien dit het geval is, wordt er opgetreden. In 2005 hebben 3 onderzoeken plaatsgevonden. Bij 1 geval diende de teler de spoelgrond terug te halen.

## 28. Centraal Meldpunt Milieuklachten

Het Centraal Meldpunt Milieuklachten van de provincie Drenthe vormt een centraal punt dat burgers, bedrijven en overheden de mogelijkheid biedt meldingen over milieukwaliteit te doen. Vanaf 2005 kunnen meldingen ook via [www.drenthe.nl](http://www.drenthe.nl), de link E-loket, aan het meldpunt worden gemeld. Het meldpunt is ondergebracht bij de Productgroep Handhaving.

Het meldpunt is gedurende kantooruren rechtstreeks bereikbaar en buiten kantooruren via de Meldkamer van de politie. De binnengekomen meldingen, waarvoor de provincie Drenthe het bevoegd gezag is, worden geregistreerd en in behandeling genomen. De meldingen waarvoor de provincie

Drenthe niet het bevoegde gezag is worden geregistreerd en doorgegeven aan de juiste afhandelingsinstantie. De meldingen worden in alle gevallen telefonisch doorgegeven aan de bevoegde instanties.

Ongewone voorvallen die zich binnen een inrichting hebben voorgedaan moeten worden gemeld bij de instantie die ingevolge de Wm bevoegd gezag over die inrichting is. Ongewone voorvallen moeten in alle gevallen worden gemeld.

Ingediende milieuklachten 2003	Totaal 358 stuks
Ingediende milieuklachten 2004	Totaal 334 stuks
Ingediende milieuklachten 2005	Totaal 302 stuks

Aantal meldingen algemeen (niet inrichtingsgebonden) ten aanzien van ondervonden overlast in de ruimste zin van het woord: 139 stuks.	Aantal meldingen, inrichtingen bevoegd gezag gemeenten c.q. waterschap: 209 stuks	Aantal meldingen, inrichtingen bevoegd gezag provincie: 90 stuks	
		Totaal 2004	Totaal 2005
Onderwerp klacht	1. Afvalstoffen	71	58
	2. Bodemverontreiniging	17	24
	3. Diverse	28	31
	4. Geluidshinder	112	109
	5. Luchtverontreiniging	82	53
	6. Stank mestopslag	10	19
	7. Verontreiniging oppervlaktewater	14	8

Milieumeldingen kunnen in twee categorieën worden ingedeeld, te weten:

- niet-inrichtinggebonden meldingen
- inrichtinggebonden meldingen

De niet-inrichtinggebonden meldingen variëren van vroeg kraaiende hanen tot onwelriekende barbecues, van burenruzies tot overlopende rioolputjes. De ervaring heeft geleerd dat een aanzienlijk deel van deze klachten een sociale achtergrond heeft.

Van de in totaal 302 ingediende meldingen hadden er 90 betrekking op inrichtingen waarover de provincie bevoegd gezag is. Bij 209 meldingen was de gemeente c.q. het waterschap het bevoegde gezag. Van de 109 meldingen met betrekking tot geluidshinder kwamen er 53 voor rekening van inrichtingen waarover de provincie bevoegd gezag is. Van deze 53 meldingen hadden er 30 betrekking op het TT Circuit Drenthe.

Ten aanzien van de klachtenmeldingen waarover de provincie het bevoegd gezag is, komt naar voren dat dit grotendeels meldingen betreffen over geluidsoverlast en meldingen veroor-

zaakt door stank en stof. Meldingen over afvalstoffen betreffen in de meeste gevallen illegale stortingen die veelal door de verantwoordelijke gemeente worden afgehandeld.

Geluidsoverlast	Naam inrichting	Stankoverlast en stof/	naam inrichting
30	TT-circuit	1	Essent Milieu Wijster
1	DOC Hoogeveen	5	Zonne-Ei Farm
6	Emmtec	2	AVEBE
12	Grasdrogerij	5	Norit
		2	DSM Schoonebeek
		1	Rademakers
Diverse incidentele klachten 15 stuks			



Illegale stort

## 29. Piketregeling Handhaving

Het doel van de Piketregeling handhaving van de provincie Drenthe is: een 24 uursbereikbaarheidsdienst om in geval van een calamiteit waarbij milieuschade kan optreden snel en adequaat te kunnen handelen.

Daarmee kan schade aan bodem, (grond)water, ruimtelijke kwaliteit, volksgezondheid en milieu voorkomen en/of beperkt worden.

Door snel ter plaatse te zijn kan in veel gevallen voorkomen worden dat door foutief handelen als gevolg van een gebrek aan kennis meer milieuschade optreedt dan strikt noodzakelijk is.

Deskundig advies is van fundamenteel belang bij een juiste aanpak van de ongewenste milieudreiging.

Het snel ter plaatse zijn bij een ongewoon voorval heeft het voordeel dat de provincie direct kan handelen. Dit behoort tot de reguliere taak van de Productgroep Handhaving.

Deelnemers van de piketregeling zijn in principe alle toezichhoudende ambtenaren van de Productgroep Handhaving.

Ten behoeve van een snelle bereikbaarheid beschikt de Productgroep Handhaving over een piketauto die is uitgerust met de noodzakelijke apparatuur.

Van waarnemingen gedaan in het kader van de piketactiviteiten wordt een rapportage opgesteld.

De meldingen van ongewone voorvallen door bedrijven, waarvoor de provincie bevoegd gezag is, worden na kantoortijd doorgeschakeld naar de piketelefoon.



De piketauto

In 2005 is de piketdienst bij de volgende voorvallen betrokken geweest.

- |                           |         |
|---------------------------|---------|
| 1. Olie op straat         | Januari |
| 2. Verkeersongeval Pesse  | Maart   |
| 3. Stankklachten van mest | Maart   |
| 4. Brand bij Avebe        | April   |
| 5. Ongeval op de A28      | April   |
| 6. Brand bij Sita         | Juli    |
| 7. Storing bij DSM        | Juli    |
| 8. Lozing afvalwater      | Oktober |

## 30. Ketenhandhaving

De laatste jaren wordt door de overheid hard gewerkt om de milieuhandhaving te verbeteren. Een belangrijke stap hierin is de uitvoering van het project Professionalisering van de milieuhandhaving.

Een volgende stap in de verbetering van de effectiviteit en efficiëntie van de handhaving, is ketenhandhaving.

Deze methode is bedoeld om meer zicht te krijgen op de volledige productie- en verwerkingsketen, productie, transport, opslag en verwerking, waarin schadelijke stoffen een rol spelen.

In 2005 is een project Ketentoezicht grondstromen gestart.

In het kader van dit project worden grondstromen gevolgd vanaf de locatie van herkomst (bijvoorbeeld bij een bodemsanering) tot de inrichting van verwerking, alsmede eventueel tot en met de locatie van hergebruik. Hoe worden verschillende partijen grond gescheiden gehouden, hoe wordt een en ander geadmistreerd tijdens ontgraven, transporteren, verwerken en eventueel hergebruik?

Het gestelde doel om dit project in 2005 af te ronden is, doordat er aangelegenheden met meer prioriteit aan de orde kwamen, niet gehaald. Daarom is in de tweede helft van 2005 besloten een extern bureau in te schakelen om het project Ketentoezicht uit te voeren.

Het project zal voor de zomer van 2006 worden afgerond.



## 31. Gebiedgericht toezicht

Het kabinet wil een moderne overheid, betere en effectievere regels. Het Ministerie van VROM werkt aan de modernisering van de regels op het gebied van wonen, ruimte en milieu.

Vergunningen voor wonen, bouwen, milieu en ruimtelijke ordening worden straks samen-gevoegd.

Dat betekent dus één loket, één bevoegd gezag en één handhaver.

Wat VROM betreft moet de geïntegreerde vergunning in 2007 ingaan. De nieuwe Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) zal vermoedelijk in het voorjaar van 2006 naar de Tweede Kamer gaan. Voor bedrijven betekent deze ontwikkeling dat zij de mogelijkheid krijgen om, in plaats van aparte bouw-, milieu-, kap-, aanleg- en andere vergunningen aan te moeten vragen, te volstaan met het aanvragen van slechts één vergunning, de omgevingsvergunning. Een elektronisch aanvraagstelsel moet de procedure verder vereenvoudigen.

Initiatieven voor digitale dienstverlening in de vergunningensfeer schieten in ons land als paddestoelen uit de grond. Het aantal pilots in het kader van de omgevingsvergunning is zo groot dat binnenkort bijna overal in het land ervaring met deze nieuwe wijze van vergunningverlening zal zijn opgedaan.

De WABO betekent voor overheden dat zij een geïntegreerde vergunning moeten verlenen.

Dit heeft tot gevolg dat er binnen de overheid een samenwerking tot stand moet worden gebracht tussen alle betrokken afdelingen en functionarissen. Daar komt nog bij dat vanuit de “eenloketgedachte” de communicatie met het bedrijf via dat ene loket gevoerd zal moeten worden.

Voor de provincie Drenthe heeft de invoering van de WABO verstrekkende gevolgen. Het is een complex vraagstuk met veel aspecten. Een van de daarbij komende vragen is of de provincie de ontbrekende expertise zelf gaat opbouwen of dat zij hiervoor gebruikmaakt van de gemeentelijke expertise.

## 32. Invoering automatiseringssysteem WFM4all

De Productgroep Handhaving werkt met het automatiseringssysteem WFM4all. Dit systeem biedt een ondersteuning in het kader van professionalisering van handhaving. De procedures die voort zijn gekomen uit de professionalisering zijn of worden in het systeem verankerd. Het begeleidt de gebruiker door de administratieve procedures, wat de datakwaliteit ten goede komt. Daarnaast biedt workflow een perfecte mogelijkheid om werkvoorraden te beheren en planmatig te handhaven. Voor de kleursporen die vallen onder de Wm, de Grondwaterwet en de WHVBZ is dit geïntegreerd workflowmanagementsysteem ingevoerd. Voor de overige kleursporen is de planning erop gericht dat zij hier eind 2006 mee kunnen werken.



Afdekken gesloten stort te Ubbena

## 33. VROM-takenpakket

Hoe staat het met de uitvoering van het VROM-takenpakket door de provincie Drenthe. Om deze vraag te beantwoorden hebben medewerkers van de VROM-Inspectie in de periode september tot december 2005 onderzoek gedaan. Met het gehouden onderzoek geeft de VROM-Inspectie inhoud aan het wettelijk toezicht dat de minister van VROM heeft op de uitvoering van VROM-taken door de provincie. Het hoofddoel van het onderzoek was zicht te krijgen op de wijze waarop de provincie Drenthe invulling geeft aan de haar opgedragen VROM-taken. Er is onder meer nagegaan of de provincie zich houdt aan de wettelijke bepalingen van de VROM-regelgeving. Naar aanleiding van de resultaten, aangegeven verbeterpunten en aanbevelingen uit het inspectieonderzoek kan er een proces in gang worden gezet dat gericht is op verbetering van de kwaliteit op de uitvoering van de VROM-taken. De VROM-Inspectie heeft het functioneren van de provincie Drenthe onderzocht over de periode juli 2004 tot juli 2005. In het kader van het onderzoek is een grote hoeveelheid beleids- en beheersdocumenten en dossiers bestudeerd. Bovendien zijn vele interviews gehouden. Ook zijn acht inrichtingen bezocht, deels samen met de provinciale toezichthouders. Eind december is het conceptrapport aangeboden. Begin 2006 zal daarover bestuurlijk overleg plaatsvinden tussen GS en de VROM-Inspectie. Vervolgens zal het eindrapport worden aangeboden. In het jaarverslag 2006 zal worden gerapporteerd over de uitkomsten.

## 34. Vooruitblik 2006

In dit verslag hebt u op hoofdlijnen kennis kunnen nemen van een aantal interessante ontwikkelingen op het gebied van handhaving. De Productgroep Handhaving heeft in 2005 ingespeeld op de snel veranderende omgeving zodat het naleefgedrag is verbeterd en de dienstverlening aan de Drentse samenleving verder is uitgebouwd. Maar de tijd staat niet stil en de komende jaren zullen nieuwe uitdagingen en taken met zich meebrengen.

In 2006 zal het in gang gezette beleid worden voortgezet. Centraal hierin staat de bestuurlijke ambitie van het college om aan het eind van de huidige coalitieperiode handhaving meer zichtbaar te maken voor de burgers en bedrijven.

Naast het uitvoeren van de reguliere handhavingstaken zal in 2006 aan de implementatie van de gewijzigde Natuurbeschermingswet en de gewijzigde WBB de nodige aandacht moeten worden besteed. Ook de invoering van de WABO en de Regeling regionale en kleine lucht-havens zal voor de Productgroep Handhaving de nodige inspanningen vergen.











Betreft onderbouwing bij :

- A1 van commissie 31 mei 2006: Jaarverslag Handhaving ; geleide brief 6 april 2006 in combinatie met
- Onderzoek VROM – taakvelden ; geleide brief 11 mei 2006

**Citaten uit geleide brief 11 mei 2006 betreffende VROM -taakvelden:**

Conclusie in hoofdlijnen m.b.t. handhaving:

*Beleidsmatig:*

- de provincie heeft de zaak goed op de rails, voor een aantal onderwerpen mist echter geformuleerd beleid.
- provinciale omgevingsverordening bevat onvoldoende voorschriften ter bescherming van het grondwater in grondbeschermingsgebieden.
- aandacht voor personele capaciteit in kwantitatieve en kwalitatieve zin

*Uitvoering:*

- veel gaat er ( zeer) goed maar ook verbeterpunten: 42 aanbevelingen

*Voortgang:*

Diverse afspraken gemaakt; geld vrij bij voorjaarsnota

**Citaat uit jaarverslag handhaving 2005:**

Conclusie klanttevredenheidsonderzoek; meer betrouwbaar dan duidelijk

**Persbericht**

De 24-uurs milieu-estafette, die van donderdag 1 juni 2006 12.00 uur tot vrijdag 2 juni 2006 12.00 uur in de hele provincie Drenthe is gehouden, heeft ruim 150 constatering opgeleverd. In totaal zijn bij 50 projecten controles uitgevoerd. Er zijn 20 processen-verbaal opgemaakt en 13 waarschuwingen gegeven. Daarnaast worden nog circa 70 zaken nader onderzocht en bestuursrechtelijk of strafrechtelijk afgedaan.

Het bovenstaande is voor de PvdA aanleiding om meer duidelijkheid te krijgen over wat goed gaat maar meer nog over wat niet goed gaat.

- ontbreken van geformuleerd beleid
- bescherming grondwater
- personeel
- verbeterpunten

Welke trajecten zijn in werking gesteld? Wat mogen we verwachten van deze verbeteringen?  
Hoe denkt men de duidelijkheid naar de burger te verbeteren?

### **Huisvesting verblijfsgerechtigden.**

In het VROM-rapport wordt er gewezen op de achterstand bij de Drentse gemeenten m.b.t. de huisvesting verblijfsgerechtigden. In de eerste Bestuursrapportage 2006 van het College wordt daarover ook al iets gezegd. De achterstand was op 1 januari 2005 156 woningen.

Het College wijst verder op bestuurlijk overleg met de gemeenten en op het aanstellen van een extern persoon als aanjager van de woningcorporaties.

VROM eist in haar rapport meer strengheid van de provincie, zoals het inzetten van de taakverwaarlozing procedure tegen nalatige gemeenten en het opstellen van een provinciaal uitvoeringsprogramma.

De fractie van de PVDA vraagt zich af waarom hiervoor niet gekozen is gezien de trage voortgang.

Verder wil de fractie van het College vernemen wanneer de achterstand daadwerkelijk ingehaald zal zijn.

Hans Hornstra , Jan Slagter, PvdA