

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 14 november 2006
Ons kenmerk 44/5.1/2006011941
Behandeld door de heer G. Meijers (0592) 365769
Onderwerp: Koepelnotitie behorende bij statenstuk 2006-266, pMJP Landelijk Gebied
en ILG

Geachte voorzitter/leden,

De zending van statenstuk 2006-266 betreffende het ILG en pMJP is niet geheel compleet geweest. Bij het pMJP is aangekondigd dat dit u wordt aangeboden inclusief begeleidende koepelnotitie. Dit is niet juist; de koepelnotitie ontbreekt bij deze stukken.

Hierbij zenden wij u de desbetreffende koepelnotitie alsnog toe. In deze koepelnotitie worden de in noordelijk verband gemaakte afspraken nog eens benadrukt en bij de minister van LNV onder de aandacht gebracht.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Concepttekst gezamenlijke SNN-aanbiedingsbrief Bestuursovereenkomsten ILG aan de minister van LNV

Aan: de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
de heer dr. C.P. Veerman
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Onderwerp: Bestuursovereenkomsten ILG

Geachte heer Veerman,

Dit jaar hebben wij provinciale Meerjarenprogramma's (pMJP's) voor het landelijk gebied van onze provincies opgesteld op basis van het Rijks- en provinciaal beleid m.b.t. het landelijk gebied. Voor het provinciaal beleid zijn daarbij de Provinciale Omgevingsplannen c.q. Streek- en andere plannen richtinggevend geweest; voor het Rijksbeleid met name de Agenda Vitaal Platteland/Rijks Meerjarenprogramma en de nota Ruimte. Eind van dit jaar zullen de onderscheidenlijke pMJP's in de desbetreffende Provinciale Staten vastgesteld worden.

Bij brief van 6 juni 2006 hebben wij u, naast het 'ILG-tegenbod' van de drie provincies, ook de nota 'Meer leven in onze brouwerij; Vitalisering Landelijk Gebied Noord Nederland' aangeboden. Daarin hebben wij de kaders geschetst voor onze plattelandsontwikkeling en de belangrijkste doelen aangegeven die we de komende jaren m.b.t. de plattelandsontwikkeling willen bereiken.

In onze pMJP's hebben wij naast onze eigen doelen ook de doelen en middelen van het ILG opgenomen. De ILG-doelen en -middelen worden in afzonderlijke Bestuursovereenkomsten 2007-2013 tussen u en ons vastgelegd.

Over de inhoud van de Bestuursovereenkomsten hebben wij in IPO-verband en in Noordelijk verband een aantal keren met u of uw vertegenwoordigers overlegd. Belangrijke punten voor het Noorden waren: de (te) beperkte middelen voor grondverwerving en inrichting van de EHS, waardoor vertraging van de realisering van de EHS dreigt, spanning tussen de te realiseren doelen en daarvoor beschikbare middelen, te beperkte middelen voor structuurversterking van de landbouw in het Noorden en de wijze van toetsing van de uitvoering van het ILG door u en de daarmee samenhangende mate van gedetailleerdheid van de Bestuursovereenkomst.

Hoewel niet alle verschillen van inzicht tussen u en ons zijn weggenomen, zijn wij van mening dat wij, op grond van voornoemd overleg, per provincie een Bestuursovereenkomst m.b.t. het ILG met u kunnen sluiten. Wij volgen daarbij het landelijk model, maar hebben, als gezamenlijke provincies, daarbij m.b.t. een aantal punten aanvullingen opgenomen in de Bestuursovereenkomsten.

Hieronder geven wij de strekking van de aanvullingen in het kort weer:

1. spanning tussen budget en prestaties:
 - de noordelijke provincies stellen vast dat de te leveren prestaties afhankelijk zijn van de werkelijk beschikbare budgetten. De evaluatie van de normkosten, zoals aangegeven in art. 7.1, kan invloed hebben op de prestaties en/of budgetten. Daarnaast kunnen ook andere specifieke kostenfactoren van invloed zijn op de prestaties (aanvulling art. 2.1).
2. extra budget voor natuur:
 - de minister van LNV zal zich inspannen, samen met de provincies, extra middelen te genereren voor Natte Natuur (bijv. FES) (aanvulling art. 2.1).
3. budget structuurversterking landbouw:
 - de intentie van de minister van LNV is dat er voor de gehele ILG-periode € 16,5 milj. beschikbaar is voor structuurversterking van de landbouw in de drie noordelijke provincies. Bij gebleken tekort bij de mid-term review wordt het huidige beschikbare bedrag minimaal aangevuld tot € 16,5 milj. (aanvulling art. 3.2 lid1).
4. landschap:
 - het staat de provincies vrij om de beschikbare budgetten voor Nationale landschappen in de eerste jaren van de looptijd van het ILG te besteden (aanvulling art. 3.4 lid1). Hierop aansluitend gaan wij ervan uit dat u zich voor de periode daarna inspannt om aanvullende middelen voor de Nationale Landschappen beschikbaar te stellen.

Naast bovengenoemde aanvullingen zijn er nog enkele zaken waar wij uw bijzondere aandacht voor vragen.

Water.

Met u is afgesproken dat bij de evaluatie van het nationaal bestuursakkoord Water en/of de decembernota 2006 bekeken wordt of er alsnog rijksmiddelen beschikbaar gesteld worden voor de waterdoelen in het kader van Waterbeheer 21^{ste} eeuw en de Kaderrichtlijn Water. In dit verband willen wij u er nogmaals op wijzen, dat indien de extra middelen er niet komen, wij onze taken voor het onderdeel water niet waar kunnen maken

Herverdeling van ILG-middelen.

Een belangrijke doelstelling van het ILG is dat de afgesproken doelen gerealiseerd worden en het ILG-budget ook daadwerkelijk geïnvesteerd wordt voor deze doelen.

Tot op heden is gebleken dat er aanzienlijke tempoverschillen zijn tussen de provincies bij de realisering van doelen/prestaties, met name m.b.t. de verwerving en inrichting van de EHS. Dit tempoverschil kan zich in de komende ILG-periode 2007-2013 ook voordoen. Zowel voor het Rijk als voor de provincies is het ongewenst dat de ILG-doelenrealisatie achterblijft en er ILG-middelen 'op de plank' blijven liggen. De jaarlijkse voortgangsrapportages en vooral de mid-term review zijn goede momenten om te beoordelen of de doelrealisatie in één of meerdere provincies achterblijft en daardoor onderuitputting van het ILG-budget dreigt. Dit kan, voor de provincies en/of de minister van LNV, in onderling overleg, aanleiding zijn tot een herverdeling van doelen en middelen voor de resterende ILG-periode t/m 2013 (zie verslag bestuurlijk overleg 's-Hertogenbosch, d.d. 28 juni 2006).

In de Bestuursvereenkomsten wordt in bijlage 2a onder 'Mid-term review' (2^e punt b) geïndiceerd op de mogelijkheden tot schuiven met prestaties en bijbehorende Rijksbijdragen. Wij vatten dit op als een mogelijkheid tot de hiervoor aangegeven herverdeling van prestaties en bijbehorende ILG-middelen. Wij gaan er daarbij van uit dat de totale doelstellingen m.b.t. doelen die ook na 2013 al vaststaan (b.v. de EHS-realisering) overeind blijven.

Landelijke procesafspraken.

Naast de eerder genoemde specifiek noordelijke aanvullingen is er een aantal landelijk nog openstaande procesafspraken en actiepunten die nog moeten worden nagekomen c.q. ingevuld in de Bestuursvereenkomst. Hierover zijn in IPO-verband afspraken gemaakt. Wij gaan ervan uit dat deze nagekomen worden.

Wij zijn bereid voor de Bestuursvereenkomsten met de door ons aangebrachte aanvullingen onze verantwoordelijkheid te nemen en de Bestuursvereenkomsten voor te leggen aan onze Staten. Na instemming van onze Staten kunnen wij definitieve overeenkomsten met u en de andere Rijksministeries aangaan.

Bijgaand sturen wij u de onderscheidenlijke Bestuursvereenkomsten toe.

Voorts delen wij u mee dat wij als noordelijke provincies van plan zijn om nauw samen te werken bij de uitvoering van onze pMJP's. Dit zal vooral tot uiting komen in:

- zoveel mogelijk gezamenlijk optrekken bij strategische zaken m.b.t. plattelandsontwikkeling;
- elkaar informeren over de voortgang van de uitvoering van de pMJP's en uitwisseling van ervaringen bij de uitvoering;
- het bij voorkeur onderling uitwisselen van budgetten en te realiseren doelen als dat op enig moment aan de orde is.

Wij zijn ervan overtuigd dat noordelijke samenwerking sterk kan bijdragen aan een geslaagde uitvoering van de pMJP's. Ook zullen wij in IPO-verband samenwerken met de andere provincies.

Wij gaan ervan uit dat ook het ministerie van LNV er optimaal aan bijdraagt om de provincies hun pMJP's te kunnen laten uitvoeren.

Namens de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen,

A.L. ter Beek,

voorzitter van het Samenwerkingsverband Noord-Nederland