

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 13 december 2006
Ons kenmerk 50/5.8/2006014744
Behandeld door de heer M. Siemonsma (0592) 36 58 92
Onderwerp: Goedkeuringsbesluit Waterbeheerplan waterschap Reest en Wieden

Geachte voorzitter/leden,

Het waterschap Reest en Wieden heeft een Waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2007-2012. Het Waterbeheerplan is door het algemeen bestuur van het waterschap vastgesteld op 28 november 2006.

Het waterschap legt het Waterbeheerplan aan ons voor ter goedkeuring op basis van artikel 9, derde lid, van de Wet op de waterhuishouding. In artikel 149 van de Waterschapswet is gesteld dat de goedkeuring slechts onthouden kan worden als het Waterbeheerplan in strijd is met het recht of het algemeen belang. Dit betekent in de praktijk dat het beheerplan wordt getoetst aan de Provinciale omgevingsverordening en het provinciaal beleid zoals dat is geformuleerd in het Provinciaal omgevingsplan.

Wij zijn tot de conclusie gekomen dat het Waterbeheerplan op een procedureel goede wijze tot stand is gekomen en inhoudelijk voldoet aan de gestelde eisen. Op basis hiervan is het goedkeuringsbesluit afgegeven. Het goedkeuringsbesluit is als bijlage bij de brief gevoegd.

Wij hopen u op deze wijze voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):
ga.coll.

Assen, 13 december 2006

Ons kenmerk 5.8/2006014744

Behandeld door de heer M. Siemonsma (0592) 36 57 59

Onderwerp: Goedkeuringsbesluit Waterbeheerplan Reest en Wieden 2007-2012

Inleiding

Het waterschap legt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, derde lid, van de Wet op de waterhuishouding (WHH) het Beheerplan van het waterschap Reest en Wieden 2007-2012 ter goedkeuring voor aan gedeputeerde staten (GS) van Drenthe.

Met inachtneming van artikel 149 van de Waterschapswet, waarin is gesteld dat de goedkeuring slechts kan worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang, hebben GS het beheerplan en de gevolgde procedures bekeken.

Procedure

Het huidige Waterbeheerplan van het waterschap Reest en Wieden 2002-2006 is door GS met een jaar verlengd tot 2007. Het waterschap heeft in 2006 het huidige Waterbeheerplan geactualiseerd. Het ontwerp-Waterbeheerplan is ter inzage gelegd van 11 september 2006 tot en met 22 oktober 2006. Er zijn veertien zienswijzen op het ontwerpplan ingediend. De ingekomen reacties en zienswijzen zijn door het waterschap op een zorgvuldige wijze behandeld en in een reactienota opgenomen. De zienswijzen hebben geleid tot aanvullingen in het plan en kleine wijzigingen van de functiekaart. Het algemeen bestuur van het waterschap heeft het plan en de reactienota vastgesteld op 28 november 2006. Dit is binnen de gestelde termijn van zes maanden na de inspraakprocedure. De procedure is daarmee op een zorgvuldige en volledige wijze doorlopen, zoals deze is opgenomen in de WHH en de Provinciale omgevingsverordening (POV) Drenthe.

Besluit van het algemeen bestuur

Het algemeen bestuur van het waterschap Reest en Wieden heeft het Waterbeheerplan 2007-2012 op 28 november 2006 met een aantal kleine wijzigingen vastgesteld. De wijzigingen betreffen:

- methode-Delftland wordt uiterlijk in 2009 ingevoegd in plaats van 2008;
- in hoofdstuk 2 is bij de paragraaf over de "Zone van hydrologische beïnvloeding" het actiepunt toegevoegd dat uiterlijk in 2008 de begrenzing met behulp van het grondwatermodel Noord-Nederland preciezer wordt bepaald;
- enkele tekstuele wijzigingen.

Inhoudelijk

POV Drenthe

In de POV Drenthe is bepaald dat een beheerplan weergeeft hetgeen de waterbeheerder ter vervulling van zijn taak verricht en omvat ten minste:

- een beschrijving van de bestaande toestand van het oppervlaktewater of stelsels van oppervlaktewateren waarover het beheer zich uitstrekt, alsmede een weergave van de externe invloeden op de waterkwaliteit en waterkwantiteit;
- de doelstellingen van het beleid inzake het beheer van het oppervlaktewater, gericht op de aan het oppervlaktewater en het freatische grondwater toegekende functies;
- een beschrijving van maatregelen die moeten worden genomen om de gestelde doelstellingen te realiseren, alsmede de prioriteiten en fasering van die maatregelen;

- een beschrijving van het beheer zoals dat, onder normale en buitengewone omstandigheden, zal worden uitgevoerd;
- een raming van de kosten van de maatregelen, voor zover deze gedurende de planperiode tot stand worden gebracht, een overzicht van de wijze waarop deze worden gedekt en een indicatie van het verloop van de op te leggen omslagen dan wel heffingen in de planperiode;
- het gewenste grond- en oppervlaktewaterregiem voor de aan het oppervlaktewater en het freatisch grondwater toegekende functies.

Het waterschap doet jaarlijks verslag van de toestand van het watersysteem, alsmede de stand van zaken van het Uitvoeringsprogramma in het Evaluatieverslag. In paragraaf 1.5 wordt verwezen naar het Evaluatieverslag van 2005, dat in 2006 is verschenen.

De doelstellingen komen aan de orde in hoofdstuk 2 en zijn op basis van het provinciaal beleid uitgewerkt in waterhuishoudkundige functies.

De uitwerking van het beleid volgt in de hoofdstukken 3 tot en met 5. Paragrafen worden afgesloten met het benoemen van concrete acties die vervolgens terugkomen in het Uitvoeringsprogramma (hoofdstuk 6). In het Uitvoeringsprogramma is een prioritering en fasering opgenomen. De uitvoering wordt integraal opgepakt in de zogenaamde "Water op maat"-projecten. In het Uitvoeringsprogramma is eveneens een raming van de kosten opgenomen en wordt de tariefontwikkeling geschetst. Het beheer onder normale omstandigheden is concreet uitgewerkt in hoofdstuk 5. De streefpeilen zijn opgenomen op de Operationele peilenkaart (kaart 4). Het beheer in de meer extreme situatie is beschreven in hoofdstuk 3, Water als bedreiging.

Het gewenste grond- en oppervlaktewaterregiem wordt gebaseerd op de waterhuishoudkundige functies. Ook geeft het waterschap uitvoering aan het kader voor de GGOR dat de provincies Groningen, Drenthe en Overijssel samen met de waterschappen hebben opgesteld. De daadwerkelijke vaststelling van de GGOR is gekoppeld aan de uitvoering van de Water op maat-projecten.

Samengevat

Het beheerplan is voldoende operationeel en voldoet aan de POV.

Provinciaal omgevingsplan (POP)

Het POP II omvat het Streekplan, het Waterhuishoudingsplan en het Provinciaal milieubeleidsplan. In het POP II is in hoofdlijnen het beleid voor de waterhuishouding aangegeven. Centrale onderwerpen zijn waterkwaliteit, wateroverlast en watertekort, het gewenste grond- en oppervlaktewaterregiem, de integrale zonering en het stedelijk waterbeheer.

Bij het ontwerpplan hebben GS aangegeven dat het Waterbeheerplan een goede vertaling geeft van het provinciaal beleid, maar dat er drie onderdelen onvoldoende zijn uitgewerkt. Het ging hierbij om een uitwerking van het "Nee, tenzij"-beleid voor de beekdal, de hydrologische aandachtsgebieden en de afwenteling van afvoerpieken uit stedelijk gebied. Achtereenvolgens komen de onderwerpen hierna aan de orde.

De beekdal

Het "Nee, tenzij"-beleid voor de beekdal is een belangrijk instrument om ruimte voor water die er nu nog is vrij te houden voor de toekomst. Het waterschap heeft het "Nee, tenzij"-beleid niet opgenomen in het Waterbeheerplan, maar verwijst in de reactienota naar de beleidsnotitie voor de uitvoering van de watertoets. Het "Nee, tenzij"-beleid is in deze notitie een van de criteria bij het toepassen van de watertoets. Dit betekent dat het waterschap het beleid voor de beekdal maar beperkt heeft overgenomen. De belangrijkste functie van het "Nee, tenzij"-beleid, de interactie tussen water en ruimtelijke ordening, is echter wel gewaarborgd.

Hydrologische aandachtgebieden

Het POP II geeft aan dat de waterschappen de hydrologische aandachtsgebieden in hun beheerplan op de functiekaart aan moeten geven. De waterschappen moeten vervolgens in de keur nadere regels opnemen waarmee het vergunningstelsel voor lozingen op grond van artikel 25 van de WHH van toepassing wordt verklaard op de hydrologische aandachtsgebieden. De provincie verwacht dat het waterschap in het beheerplan de hydrologische aandachtsgebieden op de functiekaart aangeeft. Het waterschap geeft in de reactie aan dat de tekst op dit punt is aangepast. Het waterschap onderschrijft het belang van een instrument om invloed te kunnen uitoefenen op het grondwaterregiem. Het waterschap geeft aan dat de begrenzing van de zone van hydrologische beïnvloeding, zoals die op de functiekaart staat, voorlopig wordt gehanteerd als uitgangspunt. Het waterschap werkt in 2007 een regeling uit voor het aanleggen of verwijderen van ontwateringsmiddelen. De nadere regels worden in 2008 of 2009 vastgelegd in de keur, als die dan als gevolg van de Waterwet wordt aangepast. De definitieve begrenzing van de zone van hydrologische beïnvloeding volgt uiterlijk in 2008 op basis van berekeningen met het grondwatermodel Noord-Nederland.

Afvoernormen stedelijk gebied

De provincie mist in het ontwerp-Beheerplan een uitwerking van het provinciaal beleid dat gericht is op het voorkomen van het afwentelen van een afvoerpiek uit stedelijk gebied. Het provinciaal beleid is:

- voor bestaand stedelijk gebied mag de maximale afvoer 1,2 l/s/ha bedragen;
- voor nieuw stedelijk gebied stellen waterschap en gemeente samen vast welke afvoernorm voor dat gebied van toepassing is. De norm mag niet hoger zijn dan de huidige maatgevende afvoer en zeker niet hoger dan 1,2 l/s/ha. Daarnaast mag de afvoer uit nieuw stedelijk gebied ook in een extreme afvoersituatie, die een keer in de honderd jaar kan voorkomen, niet toenemen ten opzichte van de huidige afvoer. Ten slotte ligt er een opgave voor de gemeenten om in nieuw stedelijk gebied eventuele afvoerproblemen van bestaand stedelijk gebied op te lossen. Dit kan bijvoorbeeld betekenen dat extra berging wordt gerealiseerd met het oog op de afvoer uit het aangrenzende bestaande stedelijk gebied.

Het beleid is in het definitieve beheerplan overgenomen.

Samengevat

Het beheerplan van het waterschap Reest en Wieden geeft een concrete invulling van het provinciaal beleid. Voor het "Nee, tenzij"-beleid geldt dat er een uitwerking is opgenomen in de Beleidsnotitie watertoets van het waterschap. In het beheerplan wordt naar deze beleidsnotitie verwezen. Het belang van de hydrologische aandachtsgebieden wordt onderschreven en de uitwerking van de hydrologische aandachtsgebieden is opgenomen als een actiepoint voor 2007 en 2008. Voor het voorkomen van het afwentelen van de afvoer uit stedelijk gebied is het beleid van de provincie overgenomen. Hiermee is het POP II voldoende uitgewerkt in het beheerplan van het waterschap.

Besluit

Gedeputeerde staten van Drenthe;

gelezen het besluit van het algemeen bestuur van het waterschap Reest en Wieden van 28 november 2006, waarbij besloten is tot de vaststelling van het Waterbeheerplan Reest en Wieden 2007-2012;

overwegende dat:

- dit een plan is zoals bedoeld in artikel 9 van de Wet op de waterhuishouding;
- het plan ter inzage is gelegd van 11 september 2006 tot en met 22 oktober 2006;

- het waterschap in de bij het voorliggende plan behorende reactienota op een zorgvuldige wijze ingaat op de ingediende reacties en zienswijzen, die hebben geleid tot wijzigingen van de functiekaart en tekstuele aanvullingen in het plan;
- gelet op het vorenstaande, sprake is van een zorgvuldig doorlopen procedure;
- het plan in overeenstemming is met het Provinciaal omgevingsplan II, 7 juli 2004, dat een plan is als bedoeld in artikel 9 van de Wet op de waterhuishouding;
- het plan voldoet aan hetgeen in artikel 10.2. van de Provinciale omgevingsverordening Drenthe beschreven staat;

BESLUITEN:

A. het besluit tot de vaststelling van het Waterbeheerplan Reest en Wieden 2007-2012, dat op 28 november 2006 door het algemeen bestuur van het waterschap Reest en Wieden is vastgesteld, goed te keuren;

B. dat een afschrift van dit besluit door het waterschap wordt bekendgemaakt aan de belanghebbers in het gebied conform de daarvoor door de wet en het waterschap gestelde regels,

met dien verstande

dat het waterschap wijst op de mogelijkheid tot het instellen van beroep tegen ons besluit, op grond van artikel 151, eerste lid, van de Waterschapswet en de artikelen 6:7 en 6:8 van de Algemene wet bestuursrecht, bij de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank te Assen.

Gedeputeerde staten voornoemd,

, secretaris

, voorzitter