

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 14 september 2006
Ons kenmerk 37/5.10/2006010495
Behandeld door de heer J. de Ruiter (0592) 36 57 38
Onderwerp: Onderzoeksprogramma 2007: onderzoeken naar doelmatigheid en doeltreffendheid ex artikel 217a Provinciewet

Geachte voorzitter/leden,

Op grond van de door u vastgestelde Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Drenthe 2004, informeren wij u over onze onderzoeksvoornemens voor het jaar 2007.

Met de vaststelling van ons Onderzoeksprogramma 2007 (zie bijlage) hebben wij besloten een drietal onderzoeken uit te voeren naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in de zin van artikel 217a van de Provinciewet.

Deze onderzoeken en het doorvoeren van de aanbevelingen die daaruit voortvloeien dragen bij aan een effectiever en efficiënter functionerende provinciale organisatie, zowel qua interne bedrijfsvoering als extern beleid. Hierdoor wordt de kwaliteit verbeterd en kunnen mogelijk kosten worden verlaagd.

Wij hebben ervoor gekozen onderzoeken uit te voeren naar de volgende drie onderwerpen:

- Wet bevordering integriteitbeoordeling door het openbaar bestuur (Wet Bibob)
- Managementcontract Productgroep Wegen en Kanalen
- Bodemsanering gasfabriekterreinen

Zodra de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken bekend zijn, zullen deze aan u bekendgemaakt worden.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):
jd/coll.

ONDERZOEKS-
PROGRAMMA 2007

*Onderzoeken naar doelmatig-
heid en doeltreffendheid
ex artikel 217a van de
Provinciewet*



PROVINCIE DRENTHE

ONDERZOEKSPROGRAMMA 2007

Onderzoeken naar doelmatigheid en doeltreffendheid ex artikel 217a van de Provinciewet

September 2006

INHOUD

1.	DOELMATIGHEIDS- EN DOELTREFFENDHEIDSONDERZOEKEN	5
1.1.	Het wettelijk kader	5
1.2.	De Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Drenthe 2004	5
1.3.	Relatie met de Noordelijke Rekenkamer	5
1.4.	Relatie met het Onderzoeksbureau Cultuur, Welzijn en Zorg (OCWZ)	6
1.5.	Positionering van de uitvoering van doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoeken	6
2.	ONDERZOEKSPROGRAMMA 2007	7
2.1.	De selectie van onderzoeksonderwerpen	7
2.2.	De onderzoeken 2007	7
2.3.	De onderzoeken 2007 nader beschouwd	8

1. DOELMATIGHEIDS- EN DOELTREFFENDHEIDSONDERZOEKEN

1.1. Het wettelijk kader

Op grond van artikel 217a van de Provinciewet verrichten wij jaarlijks periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door ons gevoerde bestuur. Anders dan het onderzoek door de Noordelijke Rekenkamer, gaat het hierbij om zelfonderzoek. Onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van ons extern gerichte beleid en interne beheer zijn mede van belang voor het vormen van een oordeel daarover.

Met het uitvoeren van de onderzoeken beogen wij de transparantie van het provinciale handelen te vergroten, doelmatiger en doeltreffender te werken en de publieke verantwoording te versterken. Dit draagt bij aan de kwaliteit van het door ons gevoerde bestuur. Alle onderwerpen die voor een doelmatig en doeltreffend bestuur van belang zijn, kunnen bij deze onderzoeken aan de orde komen.

Artikel 217a van de Provinciewet

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Het college verricht periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door hem gevoerde bestuur. Provinciale staten stellen bij verordening hierover regels vast.2. Het college brengt schriftelijk verslag uit aan provinciale staten over de resultaten van de onderzoeken.3. Het college stelt de Rekenkamer tijdig op de hoogte van de onderzoeken die hij doet instellen en zendt haar een afschrift van een verslag als bedoeld in het tweede lid. |
|---|

1.2. De Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Drenthe 2004

Op basis van de Wet dualisering provinciebestuur en de daarmee gepaard gaande wijziging van de Provinciewet hebben provinciale staten op 17 maart 2004 de Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid Drenthe 2004 vastgesteld. Deze verordening geeft de kaders aan van het verrichten van periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door ons gevoerde bestuur.

Wij stellen daartoe:

- een onderzoeksprogramma op dat tegelijk met de begroting naar provinciale staten en de Noordelijke Rekenkamer wordt gestuurd
- een verslag op van de uitgevoerde onderzoeken, dat aan provinciale staten wordt aangeboden en waarvan een afschrift aan de Noordelijke Rekenkamer wordt gestuurd.

1.3. Relatie met de Noordelijke Rekenkamer

Het onderzoek naar doelmatigheid en doeltreffendheid van het beleid en het beheer geschiedt door ons college. Daarnaast doet de Noordelijke Rekenkamer ten behoeve van provinciale staten onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde beleid.

De Noordelijke Rekenkamer kan daarbij gebruikmaken van de resultaten van de onderzoeken van ons college. Ook kan de Noordelijke Rekenkamer zonodig een eigen oordeel geven. Voor een effectieve en efficiënte aanpak vinden wij het van belang informatie uit te wisselen over onze onderzoeken en de onderzoeken van de Rekenkamer. Deze informatieuitwisseling vindt structureel plaats en in goed overleg plaats.

Onderzoeksprogramma 2005-2007 van de Noordelijke Rekenkamer

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">- Realisatie en resultaat van werkgelegenheidsprojecten- Jeugdzorg- Effectiviteit van doorstromingsbevorderende maatregelen (mobiliteit)- Toeristische infrastructuur als versterking van de regionale economie |
|--|

1.4. Relatie met het Onderzoeksbureau Cultuur, Welzijn en Zorg (OCWZ)

Het OCWZ voert als onderzoeksbureau op basis van een meerjarig onderzoeksprogramma onderzoeken uit op de beleidsterreinen cultuur, welzijn en zorg. Provinciale staten zijn opdrachtgever van het bureau. Daarnaast verricht het bureau onderzoeken op de genoemde terreinen in opdracht van ons college. Ook met het Onderzoeksbureau vindt structurele afstemming over te onderzoeken onderwerpen en kennisuitwisseling plaats.

1.5. Positionering van de uitvoering van doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoeken

De uitvoering van deze onderzoeken geschiedt door de Stafgroep BJC, De beschikbare formatie bedraagt in totaal 1,5 fte. Daarnaast wordt gebruikgemaakt van stagiaires of studentassistenten van de Rijksuniversiteit Groningen of van de Thorbecke Academie. Prof. dr. M. Herweijer (hoogleraar Bestuurskunde aan de Rijksuniversiteit Groningen) vervult een adviseursrol.

2. ONDERZOEKSPROGRAMMA 2007

2.1. De selectie van onderzoeksonderwerpen

Bij de selectie van onderwerpen voor het Onderzoeksprogramma 2007 hebben wij als uitgangspunt gehanteerd dat er een zeker evenwicht bestaat tussen onderzoeken naar het gevoerde beleid en onderzoeken naar het gevoerde beheer of een combinatie daarvan. Binnen deze twee hoofdthema's streven wij naar een spreiding over de verschillende beleidsterreinen en een spreiding over de verschillende beheerstaken.

Bij de vaststelling van het Onderzoeksprogramma 2006 hebben wij reeds besloten tot het laten verrichten van een onderzoek naar de toepassing van de Wet bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet bibob). Aangezien er voor dit onderzoek niet voldoende informatie beschikbaar was, hebben wij bij de Voorjaarsnota besloten tot het doorschuiven van dit onderzoek naar het jaar 2007. Vandaar dat dit onderzoek in dit Onderzoeksprogramma 2007 is opgenomen.

De onderzoeksonderwerpen die in dit programma zijn opgenomen, zijn geselecteerd na bestudering van:

- de Jaarstukken 2005,
- het Collegeprogramma 2003-2007,
- de Begroting 2006,
- de Managementletter 2006,
- vanuit de directie en het management aangedragen onderwerpen en
- informatie van de Noordelijke Rekenkamer en het OCWZ

Tot slot hebben wij uiteraard rekening gehouden met de beschikbare menskracht en het beschikbare budget. Er is ongeveer 1,5 fte (netto 2.000 uur) beschikbaar voor het verrichten van de onderzoeken. Er wordt daarnaast tijd ingeruimd voor het verrichten van actuele onderzoeken (bijvoorbeeld quick-scans) en het voorbereiden van het Onderzoeksprogramma 2008 (ongeveer 200 uur).

2.2. De onderzoeken 2007

In navolgend overzicht zijn de onderzoeksonderwerpen voor 2007 opgenomen, waarbij sprake is van voldoende draagvlak onder het college, de directie en het management. Voorts wordt ook het nut van het verrichten van onderzoek naar deze onderwerpen breed onderschreven. De verwachting ten aanzien van deze onderzoeken is dat zij daadwerkelijk kunnen bijdragen aan een efficiëntere organisatie. In paragraaf 2.4 volgt een voorstel voor een keuze uit deze onderwerpen.

Nummer	Onderwerp	Jaar	Geplande in- en externe uren
1	Evaluatie Wet Bibob	2007	500
2	Managementcontract WK	2007	800
3	Bodemsanering Gasfabriekterreinen	2007	700
Totaalaantal uren			2.000

2.3. De onderzoeken 2007 nader beschouwd

Nummer	1
Onderwerp	Evaluatie Wet Bibob
Achtergrondschets	Op dit moment rijst bij onder andere aanbestedingen en bij beslissingen ten aanzien van milieuvergunningen steeds de vraag of er over de indiener/aanvrager voldoende informatie over diens integriteit beschikbaar is. Volgens het Jaarverslag van Justitie zijn door de 12 provincies tot nog toe 2 verzoeken om bibob-advies ingediend. Dit roept de vraag op hoe dit zit bij de provincie Drenthe.
Onderzoeksinstelling	Inzicht krijgen in de wijze waarop de Wet Bibob op dit moment wordt toegepast en de daarmee bereikte resultaten.
Probleemstelling	Beschikken de bevoegde beslissers bij het toekennen van opdrachten en aangevraagde vergunningen over de juiste informatie ten aanzien van de integriteit van de aanvrager/indiener? Wat zijn van de eventuele extra informatieverwerving krachtens de Wet Bibob: <ul style="list-style-type: none"> a. de bestuurslasten en b. de generiek preventieve werking?
Onderzoeksvraag	<ul style="list-style-type: none"> I. Hoe worden gegevens over de integriteit van aanvragers/indieners verkregen en getoetst? II. Is bij een aantal nader te selecteren gevallen sprake geweest van "juiste" informatie? III. Wat waren de bestuurslasten van de extra informatie die door de provincie in het kader van de Wet Bibob in deze gevallen is opgevraagd? IV. Wat waren de effecten bij de aanvrager nadat kenbaar werd dat deze informatie werd gevraagd in het kader van de Wet Bibob?
Onderzoeksaanpak	<ul style="list-style-type: none"> 1. Doorlichting door middel van onderzoek van dossiers, in overleg met productgroepen. 2. Raadpleging open bronnen ten aanzien van integriteitsinformatie in deze 10 dossiers. 3. Interviews met betrokken beslissers, eventueel ook bedrijven/instellingen en overige informanten.
Geplande uren	In totaal 500
Tijdplanning	Eerste - tweede kwartaal 2007

Nummer	2
Onderwerp	Managementcontract Productgroep Wegen en Kanalen (WK)
Achtergrondschets	Sinds 1994 kent de Productgroep WK het Management(raam-)contract. In dit contract spreekt de productgroep met de opdrachtgever af wat zij doet en hoeveel geld zij daarvoor krijgt; het contract stelt (financiële) kaders en is de basis voor mandatering van bevoegdheden aan het hoofd WK. Op dit moment geldt het (tweede) Raamcontract 2004.2012 (GS-besluit van 9 maart 2004). Met een zekere regelmaat laait het vraagstuk rond het Managementcontract WK op. Aspecten die daarbij een rol spelen, zijn de werking ervan (is het doelmatig en doeltreffend en welke taken en bevoegdheden vallen er precies onder), wat de voor- en nadelen ervan zijn, welke risico's eraan verbonden zijn, welke alternatieven er voor zijn en welke kosten eraan zijn verbonden. Daarnaast spelen vragen als: kan dit principe van zelfbeheer breder worden ingezet en maakt het daarvoor iets uit of het gaat om beleidsinhoudelijke taken dan wel uitvoerende taken?
Onderzoeksinstelling	Het bijdragen aan de kwaliteit van de provinciale organisatie door het geven van een oordeel in termen van doelmatigheid en doeltreffendheid over het werken met een managementcontract.
Probleemstelling	In hoeverre is het "inbesteden" van werkzaamheden binnen een provinciale organisatie door middel van een managementcontract doelmatig en doeltreffend?
Onderzoeksvraag	<ol style="list-style-type: none"> I. Hoe werkt een managementcontract en welke (aard) en welk type taken vallen daaronder? II. Welke alternatieven voor een managementcontract zijn er? III. Welke voorwaarden kunnen worden gesteld aan de aard en het type van taken die eronder kunnen vallen? IV. Hoe doelmatig en doeltreffend is de werkwijze van een managementcontract (besteed hierbij ook aandacht aan voor- en nadelen, risicomangement, bouwdeel/beleidsdeel).
Onderzoeksaanpak	<ol style="list-style-type: none"> 1. Beschrijving van de inrichting van en werkwijze met betrekking tot het managementcontract. 2. Raadplegen externe/open bronnen met betrekking tot de inrichting en werkwijze bij overige overheden (benchmark). 3. Raadplegen literatuur met betrekking tot dit onderwerp. 4. Het geven van een oordeel over de doelmatigheid en doeltreffendheid van de werking van het managementcontract. Daarbij wordt onder andere aandacht besteed aan risico's, sturing, aard/type van werkzaamheden.
Geplande uren	In totaal 800
Tijdplanning	Tweede - derde kwartaal 2007

Nummer	3
Onderwerp	Bodemsanering gasfabriekterreinen
Achtergrondschets	<p>In de provincie Drenthe zijn 3 (voormalige) gasfabriekterreinen, te weten in Meppel, Coevorden en Assen. Deze gasfabrieken zijn inmiddels niet meer als zodanig in gebruik, maar zijn als gevolg van langdurig gebruik in het verleden wel vervuild. Behalve deze milieuaspecten speelt ook de behoefte van de binnenstedelijke ontwikkeling een rol op dit beleidsterrein, althans bij de prioritering ervan. In de Jaarstukken 2005 is sprake van een intensivering op dit beleidsterrein. De reden hiervoor is dat er sprake is van een exploitatietekort met betrekking tot de herontwikkeling dat, in combinatie met (de noodzaak van) sanering van de bodem, tot gevolg heeft dat de uitvoering van binnenstedelijke ontwikkelingsprojecten vertraging oploopt. Hierbij wordt samengewerkt met Essent dan wel Rendo, de desbetreffende gemeenten en projectontwikkelaars.</p> <p>Op dit moment zijn samenwerkingsconvenanten gesloten ten aanzien van de gasfabriekterreinen in Meppel en Coevorden en wordt gewerkt aan het convenant voor de sanering van het terrein in Assen (het vooronderzoek is inmiddels afgerond). In 2005 is € 1.000.000,- beschikbaar gesteld; voor de jaren 2004-2007 is in totaal € 1.500.000,- beschikbaar.</p>
Onderzoeksinstelling	Het bijdragen aan de kwaliteit van de provinciale werkwijze met betrekking tot uit te voeren bodemsaneringen en de coördinatie daarvan in de provincie Drenthe door het doen van aanbevelingen ten aanzien van de werkwijze.
Probleemstelling	Is de planning en uitvoering van de bodemsaneringen c.q. de coördinatie daarvan in de provincie Drenthe aan te merken als doeltreffend/doelmatig?
Onderzoeksvraag	<ol style="list-style-type: none"> I. Welke taken heeft de provincie op het gebied van (de coördinatie van) bodemsaneringen? II. Hoe verloopt de planning en uitvoering van die taken? III. Hoe doeltreffend/doelmatig is de uitvoering van die taken?
Onderzoeksaanpak	<ol style="list-style-type: none"> 1. Beschrijving van de taak en de werkwijze van de provincie met betrekking tot de coördinatie en uitvoering van bodemsaneringen. 2. Het raadplegen van externe/open bronnen met betrekking tot dit onderwerp (benchmark). 3. Het bestuderen van relevante dossiers. 4. Het houden van interviews met informanten en respondenten.
Geplande uren	In totaal 700
Tijdplanning	Tweede - derde kwartaal 2007