

Muzenstraat 61
Postbus 16107
2500 BC Den Haag
telefoon (070) 888 12 12
fax (070) 888 12 80

Aan:

- de vertegenwoordigers van de provincies in de algemene vergadering;
- de leden van het bestuur; en
- de adviseurs van het bestuur.

In afschrift aan:

- de colleges van Gedeputeerde Staten (d.t.v. de IPO-contactfunctionarissen); en
- de statengriffiers.

Interprovinciaal Overleg **ipo**

uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk

datum

36041/2004

02-12-2004

onderwerp

Vergadering van de algemene vergadering
op 23 december 2004 te Utrecht

PROV. BESTUUR VAN DRENTHE	
No.:	
Ingek.:	3 DEC 2004
Class nr.:	
TE BEH. DOOR:	

Geachte mevrouw, geachte heer,

Hierbij nodig ik u uit voor een vergadering van de algemene vergadering van de vereniging Interprovinciaal Overleg (IPO) op **donderdag 23 december 2004 in de Statenzaal van het provinciehuis van Utrecht, Pythagoraslaan 101 te Utrecht**. Gelet op de inhoud van de concept-agenda zijn ook alle leden van het bestuur van het IPO en de beide adviseurs voor deze vergadering uitgenodigd. Er wordt voor broodjes gezorgd.

Bijgaand treft u de concept-agenda en de vergaderstukken aan. Bij brief van 21 oktober jl. zijn u reeds de vergaderstukken toegezonden bij de volgende voorstellen:

8b: "Wijziging IPO-begroting 2004", kenmerk 36035/2004;

8c: "Goedkeuring IPO-jaarplan 2005 en IPO-begroting 2005", kenmerk 36036/2004; en

8e: "Toekomstig economisch beleid in IPO-verband", kenmerk 36037/2004.

Dit, om voorafgaande consultatie van de staten mogelijk te maken.

Bijgaand treffen de vertegenwoordigers van de provincies in de algemene vergadering ook een formulier voor een onderlinge machtiging aan. Bij verhindering wordt u in overweging gegeven met gebruikmaking van dit formulier een andere vertegenwoordiger van een provincie te machtigen om ter vergadering namens u op te treden.

Ten behoeve van een ordelijk verloop van de vergadering wordt u verzocht er zo mogelijk voor zorg te dragen dat het IPO-secretariaat uw eventuele machtiging, volledig ingevuld, uiterlijk dinsdag 21 december 2004 in bezit heeft.

Inlichtingen bij : mevrouw mr F.H.M. Bouritius

Doorkiesnummer : 070 - 888 12 08

Bijlagen : diverse

Overigens treft u bijgaand ook een geactualiseerde lijst van vertegenwoordigers in de algemene vergadering aan. U wordt verzocht wijzigingen daarin aan het IPO-secretariaat door te geven.

Tenslotte maak ik u er op attent dat de voorlopige agendacommissie uw vergadering op 16 december 2004 voorbereidend bespreekt.

Met vriendelijke groet,
het bestuur van de vereniging IPO,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. Franssen', written in a cursive style.

J. Franssen,
voorzitter.

Ledenlijst Algemene vergadering IPO (AV) (♦wijzigingen zijn cursief in het overzicht weergegeven)

GRONINGEN

postadres provinciehuis
bezoekadres provinciehuis
algemeen telefoonnummer

: Postbus 610, 9700 AP Groningen
: Martinikerkhof 12, 9712 JG Groningen
: 050 – 316 49 11

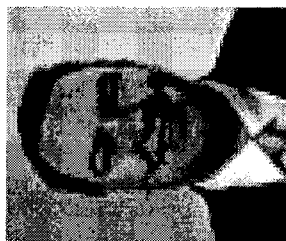
internetsite <http://www.provinciegroningen.nl>



M. Boumans (VVD)
Radesingel 13
9711 ED GRONINGEN
Tel.: 050-5257997
Fax: 050-8530887
email: markboumans@home.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 23 april 2003)



L.A. Meijndert (CDA)
Koperslagerstraat 2
9646 CE VEENDAM
Tel.: 0598-613491
Fax: ---
l.a.meijndert@castel.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 23 april 2003)



drs. F.F.H. Lenselink (PvdA)
Kustweg 169
9933 AG DELFZIJL
Tel.: 0596-616589
Fax: ---
email: flenselink@haren.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 10 november 2004)



E.A. van Zijlen (GroenLinks)
Marsmanhof 14
9752 HG HAREN
Tel.: 050-5371088
Fax: ---
email: eavz@home.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 23 april 2003)



W.J. Mansveld (PvdA)
Verlengde Hereweg 129a
9721 AL GRONINGEN
Tel.: 050-5278410
Fax: 050-5268890
email: mangro@worldonline.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 23 april 2003)

♦ mevrouw F.Q. Gräper-van Koolwijk, CDA (lid van 23 april 2003 tot november 2004)

Ledenlijst Algemene vergadering IPO (AV)

FRYSLÂN

postadres provinciehuis
bezoekadres provinciehuis
algemeen telefoonnummer

: postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden
: Tweebaksmarkt 52, 8911 KZ Leeuwarden
: 058 – 2 925 925

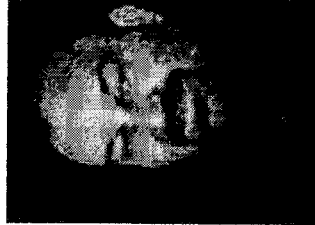
internetsite <http://www.fryslan.nl>



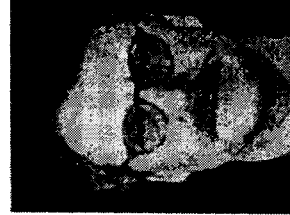
R. Fokkens (PvdA)
De Schans 63
9101 HR DOKKUM
Tel: 0519-220809
Fax: ---
email: fokkens@sis.fryslan.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 18 juni 2003)



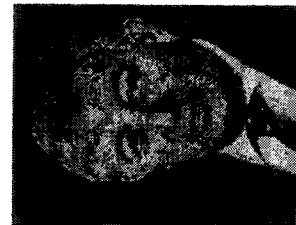
T. Bijstra-de Vries (VVD)
Schoterlandseweg 32
8412 SZ HOORNSTERZWAAG
Tel: 0516-461617
email: tbijstra@hotmail.com
(benoemd bij PS-besluit d.d. 17 december 2003)



A.B. van der Ham (CDA)
De Zwemmer 61
9204 GB DRACHTEN
Tel: 0512-519479
...
ham@sis.fryslan.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 1 november 2004)



A. Oostland (CU/SGP)
Waterlelie 16
9291 JP KOLLUM
Tel: 0511-452582
Fax: ---
email: oostland@sis.fryslan.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 18 juni 2003)



J.F. Kloosterman (GBF)
Voorstraat 52
9285 NT BUITENPOST
Tel: 0511-542275
Fax: ---
email: kloosterman@sis.fryslan.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 18 juni 2003)

M.H. Knot, VVD (lid van 18 juni 2003 tot november 2003)
♦ *mw. M.C.W. van Hall-Disch, CDA (lid van 18 juni 2003 tot september 2004)*

Ledenlijst Algemene vergadering IPO (AV)

DRENTHE

postadres provinciehuis
bezoekadres provinciehuis
algemeen telefoonnummer

: postbus 122, 9400 AC Assen
: Westerbrink 1, 9405 BJ Assen
: 0592 – 36 55 55

internetsite <http://www.drenthe.nl>



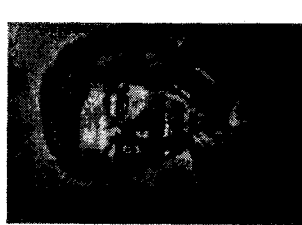
A.H.J. Dohle (VVD) ♦
O.D.-laan 20
7943 CA MEPPel
Tel: 0522-254709
Fax: ---
email: info@tdpr.nl ♦
(benoemd bij PS-besluit d.d. 26 mei 2003)

H. Holman (CDA)
Markeweg 178
9307 PC STEENBERGEN
Tel: 050-5015914
Fax: ---
email: h.holman@drenthe.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 4 februari 2004)



C.H. Kloos (Drents Belang)
Dingspil 2
9481 GJ VRIES
Tel: 0592-542631
Fax: ---
email: c.kloos@drenthe.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 26 mei 2003)

E.R. Veenstra (PvdA)
Marten Ottenlaan 5
7941 GS MEPPel
Tel: 0522-257984
Fax: ---
email: e.veenstra@drenthe.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 26 mei 2003)



J. Langenkamp (GroenLinks)
Entingheweg 17
7991 CC DWINGELOO
Tel: 0521-590920
Fax: ---
email: j.langenkamp@drenthe.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 26 mei 2003)

G.H. Reukema CDA (lid van 26 mei 2003 tot 1 februari 2004).

Ledenlijst Algemene vergadering IPO (AV)

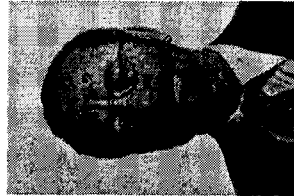
OVERIJSSSEL

postadres provinciehuis
bezoekadres provinciehuis
algemeen telefoonnummer

: postbus 10078, 8000 GB Zwolle
: Luttенbergstraat 2, Zwolle
: 038 – 4 25 25 25



drs. W.A. Been (VVD)
Agaatstraat 10
7548 CB BOEKELO
Tel: 053-4281992
Fax: ---
Email: vvdbeek@hotmail.com
(benoemd bij PS-besluit d.d. 26 mei 2003)



drs. W.B.A. Jaegers (PvdA)
Keienweg 3
7775 PJ LUTTEN
Tel: 0523-683328
Fax: 0523-684006
Email: w.jaegers@wx.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 26 mei 2003)



R.W. Leussink (CDA)
Ijsselstraat 16
7607 LP ALMELO
Tel: 0546-473651
Fax: 0546-473663
Email: r.w.leussink@worldonline.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 26 mei 2003)



internetsite <http://www.overijssel.nl>

Tj. Oostra (CU)
Louis Bouwmeesterstraat 119
7558 TV HENGEL
Tel: 074-2775781
Fax: 074-2783659
Email: tj.oostra@wx.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 26 mei 2003)



D. Yildirim (SP)
Thorbeckegracht 69
8011 VR ZWOLLE
Tel: 038-4229463
Fax: 038-4232061
Email: dyildirim@sp.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 26 mei 2003)

Ledenlijst Algemene vergadering IPO (AV)

GELDERLAND

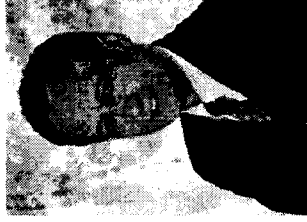
postadres provinciehuis
bezoekadres provinciehuis
algemeen telefoonnummer

: postbus 9090, 6800 GX Arnhem
: Markt 11, 6811 CG Arnhem
: 026 – 359 91 11

internetsite <http://www.gelderland.nl>



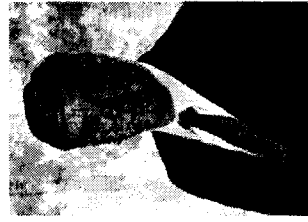
F. Gimbel (GroenLinks)
Robert de Vriesstraat 38
6836 MN ARNHEM
Tel: 026-3274470
Fax: 026-3274680
email: f.gimbel@ps.gelderland.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 25 juni 2003)



J.P. Deighton (VVD)
Molenstraat 24
4021 GD MAURIK
Tel: 0344-691081
Fax: ---
email: ---
(benoemd bij PS-besluit d.d. 1 februari 2004)



J.N.M. van Roosmalen (PvdA)
Drieslag 14
6852 EC HUISSEN
Tel: 026-3252383
Fax: ---
email: joke@sejour-en-france.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 25 juni 2003)



O.G.H. Wullink (LPF)
Rembrandtlaan 32
6881 CS VELD
Tel: 026-3636102/GSM: 06-51929259
Fax: ---
email: o.wullink@ps.gelderland
(benoemd bij PS-besluit d.d. 25 juni 2003)



mr. N. Verlaan (CDA)
Bijmansstraat 11
6653 BT DEEST
Tel: 0487-516023
Fax: 0487-519700
email: n.verlaan.n@ps.gelderland.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 25 juni 2003)

A. van de Woestijne, CU (lid van 25 juni 2003 tot 1 februari 2004)

Ledenlijst Algemene vergadering IPO (AV)

FLEVOLAND

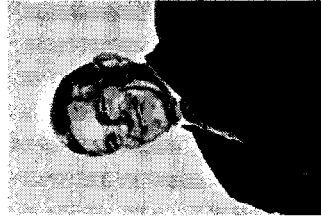
postadres provinciehuis
bezoekadres provinciehuis
algemeen telefoonnummer

: postbus 55, 8200 AB Lelystad
: Visarendreef 1, 8232 PH Lelystad
: 0320 – 265 265

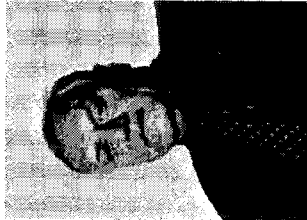
internetsite <http://www.flevoland.nl>



M. Bogerd (SGP)
Middelbuurt 34
8321 ZD URK
Tel: 0527-684653
Fax: ---
email: m.bogerd@flevoland.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 4 september 2003)



A.H.R. Leijten (CDA)
Karel Doormanweg 20
8304 AM EMMELOORD
Tel: 0527-699082
Fax: ---
email: a.leijten@flevoland.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 4 september 2003)



W.P. Keur (VVD)
Zuidwesterringweg 15
8303 PC NAGELE
Tel: 0527-652579
Fax: ---
email: wpkeur@flevoland.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 4 september 2003)



L.B.M. Venselaar (PvdA)
Jivestraat 15
1326 PE ALMERE
Tel: ---
Fax: ---
email: l.venselaar@flevoland.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 4 september 2003)



L.H.M. Lammers (LPF)
Oosterom 19
8303 KL EMMELOORD
Tel: 0527-616546
Fax: ---
email: lammers@flevoland.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 4 september 2003)

Ledenlijst Algemene vergadering IPO (AV)

UTRECHT

postadres provinciehuis
bezoekadres provinciehuis
algemeen telefoonnummer

: Postbus 80300, 3508 TH Utrecht
: Pythagoraslaan 101, 35 84 BB Utrecht
: 030 – 258 91 11

internetsite <http://www.provincie-utrecht.nl>



A.J. van Bokkum (PvdA)
Forel 82
3824 LC AMERSFOORT
Tel: 033-4560016
Fax: ----
email: adrievanbokkum@euronet.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 8 september 2003)



A.H. Raven (CDA)
Dantelaan 81
3533 VB UTRECHT
Tel: 030-2939454
Fax: ----
email: anneke.raven@wanadoo.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 8 september 2003)



S.D. Swane (VVD)
Parkweg 61
3603 AB MAAARSSEN
Tel: 06-22412618
....
email: swane@tiscali.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 24 mei 2004)



drs. R.E. de Vries (D66)
Jacob van der Borchstraat 13
3515 XA UTRECHT
Tel: 030-2722685
Fax: ----
email: r.d.vries@d66.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 8 september 2003)



M.F. van Leeuwen (SGP)
Dorpsweg 30
3738 CE MAAARTENSDIJK
Tel: 0346-212956
Fax: ----
email: m.f.vanleeuwen@rdnet.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 8 september 2003)

mr. J.H. Ekkers, VVD (AV-lid van 8 september 2003 tot 1 mei 2004, m.i.v 1 mei 2004
benoemd tot GS-lid, als opvolger van Streng)

Ledenlijst Algemene vergadering IPO (AV)

NOORD-HOLLAND

postadres provinciehuis
bezoekadres provinciehuis
algemeen telefoonnummer

: Postbus 123, 2000 MD Haarlem
: Dreef 3, 2012 HR Haarlem
: 023 – 5 143 143



drs. H.A. Binnema (GroenLinks)
Griseldestraat 15 III
1055 AR AMSTERDAM
Tel: 020-4446905
Fax: 020-4446820
email: ha.binnema@mdw.vu.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 23 juni 2003)



H.J. Walch (CDA)
Van Wassenaerlaan 26
1215 PB HILVERSUM
Tel: 035-6247007
Fax: 035-6240318
email: hwl@tg.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 23 juni 2003)



C.F.H. van Boltaringen (D66)
Schouwtfjeslaan 23-L
2012 KD HAARLEM
Tel: 023-5294979
Fax: ---
email: c.f.h.vanboltaringen@hetnet.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 23 juni 2003)



drs. H.M. Zijlstra (PvdA)
Badlaan 15
1399 GM MUIDERBERG
Tel: 0294-270004
Fax: 0294-270005
email: hzijlstra@tune-mail.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 23 juni 2003)



drs. J.R.A. Raasveld (VVD)
Mauvestraat 49 III
1073 RH AMSTERDAM
Tel: 020-4004554
Fax: 020-6739239
email: jraasveld@hotmail.com
(benoemd bij PS-besluit d.d. 23 juni 2003)

internetsite <http://www.noord-holland.nl>

Ledenlijst Algemene vergadering IPO (AV)

ZUID-HOLLAND

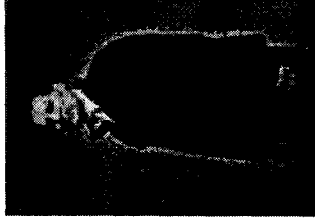
postadres provinciehuis
bezoekadres provinciehuis
algemeen telefoonnummer

: postbus 20602, 2509 LP Den Haag
: Zuid-Hollandlaan 1, 2596 AW Den Haag
: 070 -- 441 66 11

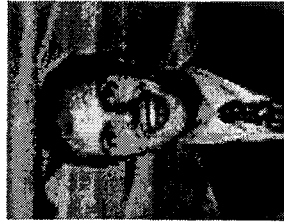
internetsite <http://www.zuid-holland.nl>



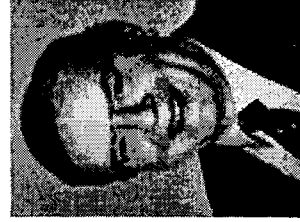
E.G.M. de Boer (GroenLinks)
Binnenrotte 75c
3011 HB ROTTERDAM
Tel: 010-4143416
Fax: ---
email: post@lisettedeboer.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 17 september 2003)



M. Huls (PvdA)
Leliëndaal 21
3111 KN SCHIEDAM
Tel: 010-4261356
Fax: ---
email: m.hulz@pzh.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 17 september 2003)



mr. F.W. van der Dussen (VVD)
Jufferkade 64
3011 VW ROTTERDAM
Tel: 010-4110198
Fax: 010-4113176
email: fw.van.der.dussen@pzh.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 17 september 2003)



J.J.A.H. Klein Breteler (CDA)
Ambachtshof 1
2291 WX WATERINGEN
Tel: 015-2152700
Fax: 0174-298506
email: directie@pictervanforeest.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 17 september 2003)



J.L. Evertse (SGP/CU)
Groot Veldsweer 59
3371 CB HARDINXVELD-GIESSENDAM
Tel: 0184-615291
Fax: 0184-617770
email: j.l.evertse@pzh.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 17 september 2003)

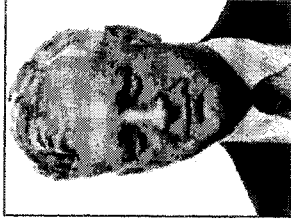
Ledenlijst Algemene vergadering IPO (AV)

ZEELAND

postadres provinciehuis
bezoekadres provinciehuis
algemeen telefoonnummer

: postbus 6001, 4330 LA Middelburg
: Abdij 6, 4331BK Middelburg
: 0118 – 63 10 11

internetsite <http://www.zeeland.nl>



S.J. Heijning (VVD)

Beatrixlaan 7

4461 PM GOES

Tel: 0113-223069

Fax: ---

email: sj.heijning@sis.zeeland.nl

(benoemd bij PS-besluit d.d. 4 juli 2003)



ing. L. Harpe (GroenLinks)

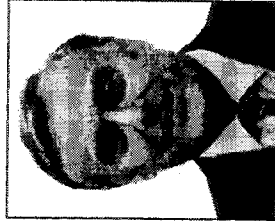
Scholeksterstraat 76

4333 CC MIDDELBURG

Tel: 0118-643310

email: l.harpe@sis.zeeland.nl

(benoemd bij PS-besluit d.d. 12 maart 2004)



W. Kolijn (SGP)

Voltastraat 32

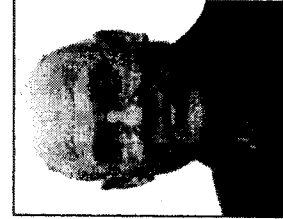
4532 LH TERNEUZEN

Tel: 0115-694815

Fax: ---

email: w.kolijn@sis.zeeland.nl

(benoemd bij PS-besluit d.d. 4 juli 2003)



R.P. van der Wal (PvdA)

Meeuwelaan 5

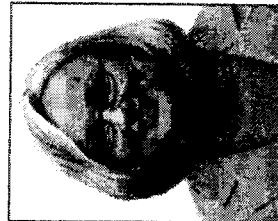
4695 JJ SINT MAARTENSDIJK

Tel: 0166-667050

Fax: ---

email: rp.van.der.wal@sis.zeeland.nl

(benoemd bij PS-besluit d.d. 4 juli 2003)



H.B.T. Smits (LPF)

Eikenlaan 13

4493 CL KAMPERLAND

Tel: 0113-372732

Fax: ---

email: hedwigsmits@zeelandnet.nl

(benoemd bij PS-besluit d.d. 4 juli 2003)

Mevrouw E.J.I. Timmermans (lid van 4 juli 2003 tot 12 maart 2004)

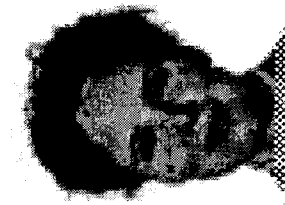
Ledenlijst Algemene vergadering IPO (AV)

NOORD-BRABANT

postadres provinciehuis
bezoekadres provinciehuis
algemeen telefoonnummer

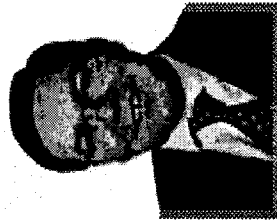
: postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch
: Brabantlaan 1, 5216 TV 's-Hertogenbosch
: 073 - 6 812 812

internetsite <http://www.brabant.nl>

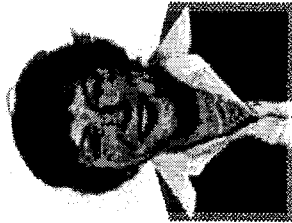


♦ mevrouw drs. C. Steffens-van Nieuwenhuizen (VVD)

Gemullenhoekweg 121a
5062 CB OISTERWIJK
Tel: 013-5288449/GSM: 06-28617956
Fax: ---
email: csteffens@brabant.statenleden.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 1 juli 2004)

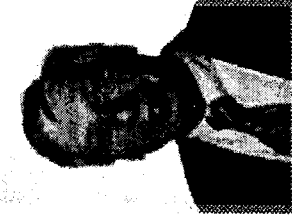


B.H.M. Link (CDA)
Newtonlaan 73
5252 CJ VLIJMIEN
Tel: 073-5119521
Fax: ---
email: blink@brabant.statenleden.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 26 mei 2003)



drs. A.J.H.W. Lamers (CDA)

Velsgoed 32
4841 EL PRINSENBEEK
Tel: 076-5414167
Fax: ---
email: alamers@brabant.statenleden.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 26 mei 2003)



P.C. van Meijenfeldt (PvdA)
Broekstraat 52
5124 NK MOLENSCHOT
Tel: 0161-411761
Fax: 0161-412020
email: pmeijenfeldt@brabant.statenleden.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 26 mei 2003)



M.C. Lestrade-Brouwer (D66)

Heult 8
5283 SC BOXTEL
Tel: 0411-610492
Fax: ---
email: mlestrade@brabant.statenleden.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 26 mei 2003)

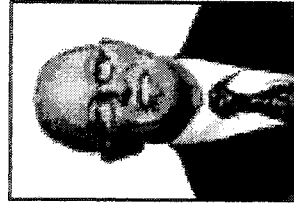
(J.J. Hoogendoorn, AV-lid van 26 mei 2003 tot 1 juli 2004)

Ledenlijst Algemene vergadering IPO (AV)

LIMBURG

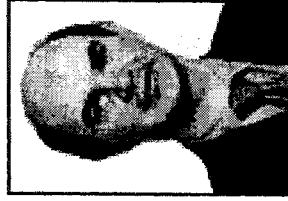
postadres provinciehuis
bezoekadres provinciehuis
algemeen telefoonnummer

: Postbus 5700, 602 MA Maastricht
: Limburglaan 10, 6229 GA Maastricht
: 043 – 389 99 99



C.J.A. Canton (CDA)
Muldersplein 36
5951 CZ BELFELD
Tel: 077-4751816 - GSM: 06-50600683
Fax: ---

email: cjacanton@venlo.nl/cel.canton@hetnet.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 26 mei 2003)



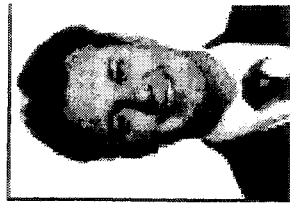
drs. M.L.C.M. van Lieshout M.Sc. (CDA)
Gundelfingenstraat 70
6191 KW BEEK
Tel: 046 4373940 -- GSM: 06-22755590
Fax: ---
email: lieshout.m@worldonline.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 26 mei 2003)

vacature

...
...
...
...
...
...



P.H.B. Wessels (D66)
Voorhoevepark 22
6591 AJ GENNEP
Tel: 0485-512580 -- GSM: 06-55376426
Fax: 0485-512580
email: p.h.b.wessels@wx.nl
(benoemd bij PS-besluit d.d. 26 mei 2003)



E.J. Koppe (VVD)
Lindestraat 172
6444 AS BRUNSSUM
Tel: 046-4599922
Fax: 046-4571355
email: Erik.Koppe@Schils.com
(benoemd bij PS-besluit d.d. 26 mei 2003)

♦ J.E.L. Costongs, PvdA (lid van 26 mei 2003 tot november 2004)

CONCEPT-AGENDA VOOR DE VERGADERING VAN DE ALGEMENE VERGADERING OP 23 DECEMBER 2004

aanvang : 17:00 uur
einde : 20:00 uur
plaats : Statenzaal van het provinciehuis in Utrecht

aanwezig : J. Franssen, voorzitter

drs. G. Beukema, secretaris

bestuursleden : ir. M.A.E. Calon (Groningen)

J. Ploeg (Fryslân)

drs. S.B. Swierstra (Drenthe)

J.G. Kristen (Overijssel)

J.J.W. Esmeijer (Gelderland)

drs. H. Dijkma (Flevoland)

drs. J.P.J. Lokker (Utrecht)

mr H.M. Meijdam (Noord-Holland)

J.M. Norder (Zuid-Holland)

mr.drs. A.J.G. Poppelaars (Zeeland)

drs. L.H.J. Verheijen (Noord-Brabant)

drs. M.J.A. Eurlings (Limburg)

adviseurs : J.G.M. Alders

mr H.A. Timmerman MBA

lijst vertegenwoordigers van de provincies : bijgevoegd

:

**CONCEPT-AGENDA
ALGEMENE VERGADERING**

**vergadering : 23 december 2004
aanvang : 17:00 uur**

pag 2 van 5

Ag.p.	Nr.	Onderwerp	Voorstel	Besluit AV
1.	---	Opening en vaststelling agenda	---	
2.	---	Gelegenheid tot het stellen van vragen	---	
3.	---	Mededelingen:	---	
a.	36032/2004	Stand van zaken lobby rechtspositie statenleden	Kennisnemen van de activiteiten en resultaten van de werkgroep rechtspositie statenleden.	
4.	36040/2004	Notulen algemene vergadering 16 september 2004	Het verslag van de algemene vergadering van 16 september vaststellen.	
5.	---	Inrichting van de algemene vergadering:	---	---
a.	mondeling	Stand van zaken evaluatie werkwijze algemene vergadering	---	

**CONCEPT-AGENDA
ALGEMENE VERGADERING**

**vergadering : 23 december 2004
aanvang : 17:00 uur**

pag 3 van 5

Ag.p.	Nr.	Onderwerp	Voorstel	Besluit AV
6.	---	Inrichting Vereniging IPO:	---	---
a.	36033/2004	Vervulling vacatures Zuid-Holland en Noord-Brabant in het IPO-bestuur.	1. Mevrouw J. van Nieuwenhoven, lid van het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland, benoemen tot lid van het bestuur van het IPO per 23 december 2004, ter vervulling van de vacature Zuid-Holland; en 2. mevrouw J.M.P. Moons, per 1 januari 2005 lid van het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, benoemen tot lid van het bestuur van het IPO met ingang van 1 januari 2005, ter vervulling van de vacature Noord-Brabant.	---
7.	---	Beslispunten:	---	---

**CONCEPT-AGENDA
ALGEMENE VERGADERING**

**vergadering : 23 december 2004
aanvang : 17:00 uur**

pag 4 van 5

Ag.p.	Nr.	Onderwerp	Voorstel	Besluit AV
8.	---	Bespreekpunten:	---	---
a.	36034/2004	Goedkeuring Code interbestuurlijke verhoudingen	1. Kennismaken van de uitkomsten van het overleg van 9 november jl. tussen kabinet, IPO en VNG met betrekking tot de 'Code interbestuurlijke verhoudingen'; 2. het besluit van het IPO-bestuur tot instemming met de in het overleg overeengekomen 'Code interbestuurlijke verhoudingen' goedkeuren; en 3. de door het IPO-bestuur vastgestelde aanpassingen van het IPO-jaarplan 2005 naar aanleiding van de 'Code interbestuurlijke verhoudingen' goedkeuren.	
b.	36035/2004	Wijziging IPO-begroting 2004	Goedkeuren van de begrotingswijziging 2004 van de vereniging het IPO, zoals deze door het bestuur van de vereniging IPO op 14 oktober 2004 is vastgesteld. (reeds in uw bezit)	
b.1	36043/2004	Tweede wijziging IPO-begroting 2004	Onder voorbehoud van vaststelling van de tweede wijziging IPO-begroting 2004 door het bestuur van het IPO op 23 december 2004, deze goedkeuren.	
c.	36036/2004	Goedkeuring IPO-jaarplan 2005 en IPO-begroting 2005	Goedkeuren van het door het bestuur van het IPO vastgestelde jaarplan en begroting 2005. (reeds in uw bezit)	

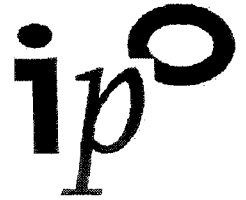
**CONCEPT-AGENDA
ALGEMENE VERGADERING**

**vergadering : 23 december 2004
aanvang : 17:00 uur**

pag 5 van 5

Ag.p.	Nr.	Onderwerp	Voorstel	Besluit AV
d.	36042/2004	Plan van aanpak derde fase en Jaarplan 2005 voor de Vernieuwingsimpuls Dualisme en provinciale democratie	1. Kennismaken van het Plan van aanpak derde fase en Jaarplan 2005 voor de Vernieuwingsimpuls Dualisme en provinciale democratie; en 2. kennismaken van de stand van zaken van evaluatie van de Wet dualisering provinciebestuur en eigen evaluaties van provincies.	
e.	36037/2004	Toekomstig economisch beleid in IPO-verband	1. Aan de hand van bijgaande notitie discussiëren over het toekomstig economisch beleid in IPO-verband (bijlage); en 2. het bestuur van het IPO adviseren over de koers en eventuele aanpassingen van het economisch beleid in IPO-verband. Het gaat om de volgende concrete vragen: a. Behoeft het huidige IPO-beleid ten aanzien van economische zaken, gezien de kansen en uitdagingen waar de provincies voor staan, aanpassingen?; b. Zo ja, in welke richting dienen deze aanpassingen gezocht te worden? (reeds in uw bezit)	
9.	mondeling	Presentatie IPO-Portal	---	
10.	---	Rondvraag	---	
11.	---	Sluiting	---	

Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris :

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a final downward stroke, positioned to the right of the 'Paraaf secretaris' label.

Ons kenmerk : 36032/2004
Datum : 2 december 2004
Inlichtingen bij : L.A.C.M. van Wayenburg
Doorkiesnummer : 070 – 888 12 54
Bijlagen : één (wordt nagezonden)

Onderwerp : Stand van zaken lobby rechtspositie statenleden

Voorstel

Kennisnemen van de activiteiten en resultaten van de werkgroep rechtspositie statenleden.

Toelichting

Zoals bekend heeft de Algemene vergadering van het IPO n.a.v. het rapport van de Commissie beloning en rechtspositie ambtelijke en politieke topstructuur (Commissie Dijkstal) uit zijn midden een werkgroep ingesteld met de volgende taakopdracht:

- een onderzoek (laten) verrichten naar de werkbelasting van statenleden;
- aanbevelingen doen over de (primaire en secundaire) arbeidsvoorwaarden van statenleden, mede op basis van de uitkomsten van het onderzoek naar de werkbelasting van statenleden; en
- het lobbytraject vormgeven en mee uitvoeren.

In de werkgroep nemen deel de heer Klein Breteler (Zuid-Holland, CDA), de heer Koppe (Limburg, VVD), mevrouw Mansveld (Groningen, PvdA), de heer Bogerd (Flevoland, SGP), mevrouw Gimbel (Gelderland, Groen Links), de heer Kloosterman (Fryslan, GBF) en de heer Link (Noord-Brabant, CDA).

De werkgroep heeft, na selectie uit drie offertes, het SGB0 (het onderzoeks- en adviesbureau van de VNG) opdracht gegeven het onderzoek naar de werkbelasting van statenleden uit te voeren. De statenleden zijn over opzet en doel van dit onderzoek vooraf geïnformeerd en namens de werkgroep dringend verzocht daaraan hun medewerking te verlenen. Alle statenleden hebben inmiddels tot 19 november 2004 de gelegenheid gekregen

om de door het SGB0 in overleg met de werkgroep opgestelde vragenlijst via internet in te vullen. De respons is hoog: 67% van de statenleden heeft aan het onderzoek meegewerkt en de vragenlijst ingevuld. In alle provincies ligt de respons boven de 50%. Alleen de (meerderheid van de) statenleden uit de SP hebben niet aan het onderzoek willen meedoen. Het SGB0 zal medio december 2004 haar rapport in concept gereed hebben en met de werkgroep bespreken. U zult over de inhoud van dit conceptrapport en de afspraken tussen de werkgroep en het SGB0 hierover zomogelijk vóór de vergadering schriftelijk via een nazending worden geïnformeerd. Het definitieve rapport zal begin januari 2005 verschijnen. Op basis van het rapport van het SGB0 zal de werkgroep aanbevelingen doen over de (primaire en secundaire) arbeidsvoorwaarden van de statenleden en deze ter bespreking voorleggen aan de algemene vergadering van het IPO op 31 maart 2005.

Het rapport van de Commissie Dijkstal en het regeringsstandpunt hierover zullen op 3 februari 2005 worden besproken in de Vaste Commissie voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) van de Tweede Kamer. Het rapport van het SGB0 over de werkbelasting van statenleden zal dus tijdig beschikbaar zijn en een rol kunnen spelen in de debatten in de Kamercommissie. In november 2004 hebben gesprekken van de werkgroep-leden met de woordvoerders van de Tweede

Kamerfracties van hun politieke partijen plaatsgevonden. Over de uitkomsten van die

gesprekken zult u ter vergadering mondeling worden geïnformeerd.

Bijlage

Uitkomsten onderzoek SGB0 naar de werkbelasting van statenleden (**wordt zo mogelijk nagezonden, anders ter vergadering uitgereikt**).

Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris :

Ons kenmerk : 36040/2004
Datum : 2 december 2004
Inlichtingen bij : drs. G. Beukema/mevrouw mr. F.H.M. Bouritius
Doorkiesnummer : 070 – 888 12 08
Bijlagen : twee

Onderwerp : Notulen algemene vergadering 16 september 2004

Voorstel

Het verslag van de algemene vergadering van 16 september 2004 vaststellen.

Toelichting

Bij brief van 4 oktober 2004 ontving u het concept-verslag van uw vergadering van 16 september 2004 ten behoeve van een vlotte

terugkoppeling aan de staten van uw provincie. Voorgesteld wordt het verslag in deze vergadering vast te stellen.

Bijlagen

1. Concept-verslag van de vergadering van de algemene vergadering van 16 september 2004; en
2. de presentielijst van de vergadering van de algemene vergadering van 16 september 2004.

Interprovinciaal Overleg



Concept-verslag van de 4^e vergadering van de algemene vergadering op donderdag 16 september 2004 van 17.00 uur tot 20.00 uur in de Statenzaal van het provinciehuis in Utrecht

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

1. Opening en vaststelling agenda

Bij de opening deelt de voorzitter mee dat van de volgende bestuursleden bericht van verhindering is ontvangen: Esmeijer, Eurlings, Meijdam en van adviseur Alders.

2. Gelegenheid tot het stellen van vragen

De voorzitter bericht dat het lid De Vries van de delegatie Utrecht heeft aangekondigd mondelinge vragen te willen stellen. Hij geeft het woord aan de heer De Vries.

De heer De Vries (Utrecht) licht toe dat de minister van Economische Zaken de afgelopen week zijn voornemen bekend heeft gemaakt om voor het einde van dit jaar met een kabinetsvoorstel te komen om het moratorium op de bouw van windmolens voor de Nederlandse kust in de Noordzee te beëindigen. Het is namelijk de bedoeling om voor 2020 een vermogen van 6000 MW aan windenergie via windmolens in zee op te wekken. Het voornemen van de minister is overwegend positief ontvangen. De plaatsing van windturbines op het vasteland in het kader van de vaststelling van het streekplan 2005-2015 stuit binnen de provincie Utrecht op veel weerstand. Zowel het maatschappelijke als politieke draagvlak hiervoor is aan het afkalven. Tegen deze achtergrond stelt de heer De Vries de volgende vragen:

1. Is het bestuur van het IPO bereid om over het kabinetsvoornemen met de minister van Economische Zaken en de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat in overleg te treden om na te gaan welke gevolgen dit mogelijkerwijs voor het BLOW-convenant (de plaatsing van windturbines op het vasteland) kan hebben?
2. Achten het bestuur van het IPO het aanpassen dan wel het openbreken van het BLOW-convenant wenselijk dan wel mogelijk?
3. En op welke wijze zal het zich met het oog op de kansen en mogelijkheden voor windturbines in zee inzetten om tot aanpassing van het convenant te komen?

De heer Calon antwoordt, als waarnemend portefeuillehouder ruimtelijke ordening, dat het BLOW betrekking heeft op de winning van windenergie op land, terwijl de uitspraak van de minister betrekking heeft op de winning van windenergie op zee. De heer Calon spreekt uit dat het IPO-bestuur bereid is om met de minister van Economische Zaken en de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat in overleg te treden om na te gaan welke gevolgen dit mogelijkerwijs voor het BLOW-convenant kan hebben. Het IPO-bestuur acht het aanpassen dan wel het openbreken van het BLOW-convenant echter niet wenselijk. Ter toelichting bericht de heer Calon dat uit het jaarverslag van het BLOW blijkt dat de provincies onderling verschillen in de mate waarin aan de eigen taakstelling voldaan wordt. Dat kan aanleiding geven tot een herverdeling van de taakstelling tussen de provincies. Windturbines op zee zijn echter een zaak van het kabinet, niet van de provincies. Hij verwacht overigens dat de gezamenlijke provincies de landelijke taakstelling uiteindelijk zullen halen.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

In zijn tweede termijn spreekt de heer De Vries uit dat hij deze optimistische verwachting niet deelt; hij heeft daar met deze mondelinge vragen een signaal over willen afgeven. De heer Calon spreekt uit blij te zijn dat dit punt leeft en dat er zorg is over het halen van de taakstelling en roept de statenleden op om hun gedeputeerden hiervoor om aandacht te vragen.

3. Mededelingen

De voorzitter roept de vertegenwoordigers van de provincies in de algemene vergadering op om deel te nemen aan de IPO-Jaarconferentie op 28 en 29 september in Arnhem.

4. Notulen algemene vergadering 24 juni 2004

De voorzitter brengt in herinnering dat het voorliggende concept-verslag bij brief van 8 juli jl. ter informatie aan de vertegenwoordigers in de algemene vergadering is toegestuurd. In verband met agendapunt 7a, statutenwijziging IPO, bericht de voorzitter dat de acte van statutenwijziging, na vaststelling van dit verslag, in overleg met de notaris zal worden verleden.

De voorzitter stelt vervolgens vast dat de algemene vergadering instemt met dit verslag, inclusief de opzet daarvan.

Naar aanleiding van het verslag vraagt mevrouw Mansveld (Groningen) aandacht voor de stand van zaken BTW-compensatiefonds.

De voorzitter antwoordt dat de algemene vergadering bij brief van 8 juli jl. de interprovinciale monitor BTW-compensatiefonds heeft ontvangen. Deze monitor speelt een grote rol in de voorbereiding van de provincies op de evaluatie van de Wet BTW-compensatiefonds die in 2005 plaatsvindt. De evaluatie zelf wordt georganiseerd door het ministerie van Financiën. IPO en VNG worden daarbij betrokken. De Groningse motie zal, als signaal van één van de provincies, bij deze evaluatie worden ingebracht. Mevrouw Mansveld stemt met deze gang van zaken in.

De heer Ploeg, portefeuillehouder financiën, voegt toe dat het om een complexe materie gaat. De portefeuillehouders Financiën van de provincies zullen dit punt reeds eerder onderling bespreken.

De heer Van Lieshout (Limburg) roept de leden van de agendacommissie op om meer consequent aan de vergaderingen deel te nemen. Hij verwijst daarbij naar de lage opkomst bij de laatste agendacommissievergadering.

De voorzitter ondersteunt deze oproep.

Besluit:

De algemene vergadering stelt het verslag en de besluitenlijst van de algemene vergadering van 24 juni 2004 vast.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

5. Inrichting van de algemene vergadering

**a. Opzet evaluatie werkwijze algemene vergadering
(36022/2004)**

De heer Link (Noord-Brabant) vraagt naar de aanwijzing van de accountmanagers voor de algemene vergadering bij het IPO-secretariaat.

De heer Beukema antwoordt dat deze, mede naar aanleiding van positieve reactie daarover van de delegaties, inmiddels zijn aangewezen. Zij zullen de directe contacten met de delegaties onderhouden. Bovendien wordt voorzien dat zij een rol spelen bij de evaluatie van de werkwijze van de algemene vergadering, zoals in het voorstel omschreven.

De voorzitter stelt vast dat de vergadering instemt met het voorstel.

Besluit:

De algemene vergadering stemt in met de in de voorliggende toelichting beschreven opzet voor een evaluatie van de werkwijze van de algemene vergadering.

6. Inrichting Vereniging IPO

**a. Begrotingsopzet, wijziging gedragslijn kassiersfunctie IPO en wijze van indexatie
IPO-begroting
(36023/2004)**

Mevrouw Lamers (Noord-Brabant) verklaart zich akkoord met het voorstel. Zij vraagt echter naar de uitvoerbaarheid van de voorgestelde nieuwe gedragslijn. Een kassiersfunctieclaim kan weliswaar vooraf worden vastgesteld, maar in de praktijk komen daar toch ook tussentijds claims bovenop.

Mevrouw Van Roosmalen (Gelderland) vraagt om een opzet zoals die voor een programma-begroting en zij pleit voor een “smart” omschrijving van de doelstellingen. In dat geval is het IPO-bestuur beter afrekenbaar dan volgens de hier voorgestelde begrotingsopzet.

De heer Koppe (Limburg) vindt de informatie uit een begroting volgens deze opzet zeer summier. Hij heeft er bezwaar tegen dat de IPO-begroting ook jaarlijks stijgt. De algemene vergadering moet zich ervan rekenschap geven of en zo ja in hoeverre de opdrachten die zij aan het IPO-bestuur geeft daadwerkelijk leiden tot verhoging van de begroting.

Mevrouw Mansveld (Groningen) deelt mee met het voorstel in te stemmen.

Portefeuillehouder Financiën Ploeg antwoordt dat de regels voor de kassiersfunctie met deze gedragslijn zijn aangescherpt en daardoor juist beter uitvoerbaar. Voorzover de kassiersfunctie gedurende het begrotingsjaar boven het in de IPO-begroting geraamde bedrag uitgaat, stelt één van de provincies zich beschikbaar als kassier; dit gaat dan buiten de IPO-begroting om. Een dergelijk besluit wordt dan genomen door de twaalf portefeuillehouders, buiten het IPO-verband.

Verder licht de heer Ploeg toe dat er niet wordt gekozen voor een “programmabegroting” in strikte zin, maar dat een “Programmatische begrotingsopzet” wordt voorgesteld. Dat geeft ruimte voor het clusteren van de artikelen per organisatieonderdeel in plaats van het clusteren per inhoudelijk programma. Deze keuze past beter bij de aard van het IPO en de opzet van het IPO-secretariaat.

De heer Koppe pleit ervoor de nullijn aan te houden, temeer daar het in deze begroting gaat om een prognose. Dat stimuleert het IPO-bestuur om zuinig te opereren. Bij de jaarrekening kan het bestuur dan zijn ervaringen daarmee aangeven voordat de algemene vergadering de jaar-

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

rekening goedkeurt.

Mevrouw Van Roosmalen pleit nogmaals voor betere afrekenbaarheid van het IPO-bestuur op basis van de begroting. Zij wil haar collega-Statenleden kunnen antwoorden op de vraag: "Wat heeft het IPO voor ons gedaan dit jaar?"

In zijn antwoord verwijst de heer Ploeg naar de jaarrekening en jaarverslag als moment en instrument voor de afrekening van het IPO-bestuur. De voorgestelde begrotingsopzet biedt alle gelegenheid daartoe. Hij verwijst naar 23 juni 2005 wanneer de algemene vergadering de afrekenbaarheid van het IPO-bestuur bij de goedkeuring van de jaarrekening zal bepalen.

De voorzitter stelt vast dat de algemene vergadering, met inachtneming van de gemaakte opmerkingen, instemt met het voorstel.

Besluit:

De algemene vergadering

1. bespreekt de nieuwe opzet van de begroting en de jaarrekening van de vereniging IPO per 1 januari 2005 conform de voorliggende bijlage;
2. bespreekt de gewijzigde gedragslijn ten aanzien van het gebruik van de IPO-kassiersfunctie;
3. bespreekt de wijze van indexatie van de IPO-begroting en stemt in met het voorstel vast te blijven houden aan het huidige beleid met betrekking tot de indexatie van de IPO-begroting (besluit van 28 juni 2001); en
4. stemt er mee in dat het bestuur, mede op basis van de resultaten van de bespreking in deze vergadering, de begroting 2005 vaststelt, voorafgaande aan goedkeuring door de algemene vergadering op 23 december 2004.

7. Beslispunten

**a. Onderzoek werkbelasting en rechtspositie statenleden
(36027/2004)**

In aanvulling op het voorstel deelt de voorzitter mee dat de agendacommissie voorstelt om de volgende vertegenwoordigers uit de algemene vergadering in de commissie aan te wijzen:

- Bogerd (Flevoland, SGP);
- Van Ginkel (Gelderland, Groen Links);
- Kloosterman (Fryslân, GBF);
- Klein Breteler (Zuid-Holland, CDA);
- Link (Noord-Brabant, CDA);
- Mansveld (Groningen, PvdA);
- Koppe (Limburg, VVD).

De bedoeling is dat het IPO een onderzoeksopdracht met betrekking tot de werkbelasting van statenleden formuleert die, na goedkeuring door de commissie, vervolgens in de markt wordt uitgezet. Bij de eerste bijeenkomst van de Commissie Rechtspositie statenleden zullen dan drie offertes kunnen worden beoordeeld.

De heer Van Lieshout (Limburg) stemt in met het voorstel. Hij roept de commissie op om vlot te opereren en vraagt om een tijdpad te kunnen bespreken in de algemene vergadering op 23 december a.s. Verder zouden ook alle primaire en secundaire arbeidsvoorwaarden in het onderzoek en de eventuele lobby dienen te worden betrokken.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

De voorzitter zegt toe dat de algemene vergadering in haar vergadering op 23 december wordt geïnformeerd over de stand van zaken en de planning. De voorzitter stelt vast dat de vergadering instemt met het voorstel van de agendacommissie, inclusief de genoemde namen.

Besluit:

De algemene vergadering stemt in met de voorstellen van de agendacommissie van de algemene vergadering van het IPO voor de taakopdracht en samenstelling van de commissie uit de algemene vergadering die uitvoering gaat geven aan het besluit van de algemene vergadering om een onderzoek te doen naar de werkbelasting en rechtspositie van statenleden.

8. **Bespreekpunten**

a. Eerste bespreking concept-IPO-jaarplan 2005 (36024/2004)

Mevrouw Lamers (Noord-Brabant) spreekt uit dat zij het concept ambitieus vindt. "Het toont lef", maar het moet wel binnen het budget kunnen worden uitgevoerd. Zij mist de conclusies uit het debat in de algemene vergadering van 24 juni jl. over de rol van het IPO in Europese vraagstukken. Deze conclusies dienen ook in het IPO-jaarplan 2005 te worden opgenomen.

De heer Wessels (Limburg) sluit zich aan bij de opmerkingen van mevrouw Lamers. Hij vraagt verder aandacht voor de positie van de grensregio's, ook in het kader van het Europa-debat.

Verder verwijst hij naar de actuele discussie in de Tweede Kamer over het ISV- en GSB-beleid. De positionering van de G30-gemeenten daarbij lijkt ten koste van de provinciale positie te gaan. Hij vraagt naar de IPO-inzet om dat te voorkomen of te compenseren. Verder vraagt hij aandacht voor een voldoende instrumentarium voor de provincies op het beleidsterrein RO/Wonen.

De heer Van Zuijlen (Groningen) vindt het concept-jaarplan ook ambitieus en vraagt naar de haalbaarheid. Als vertegenwoordiger in de algemene vergadering wil hij weten wat de ambities zijn en wat het IPO daarvoor doet. Het jaarplan dient aldus "smart" geformuleerd te worden. Onder verwijzing naar de bijdrage over Europa, paragraaf 2.4., noemt hij woordgebruik als "streven", bevorderen" en "zorgdragen" in dat verband onvoldoende scherp. Hij stelt voor het gehele concept op een scherpe formulering door te lichten. Verder vraagt hij aandacht in het jaarplan voor het streven naar behoud van een eigen provinciaal belastinggebied en voor de problematiek rondom het BTW-compensatiefonds.

De voorzitter antwoordt dat hij begrip heeft voor de wens van de algemene vergadering tot een scherpere en meer afrekenbare formulering van de voornemens in het concept-jaarplan. Het bestuur zal het jaarplan daarop doorlichten en voor zover mogelijk aanpassen. Anderszins vraagt hij het begrip van de algemene vergadering voor de positie van het IPO. In IPO-verband gaat het om de samenwerking tussen twaalf provincies. Als natuurlijk gevolg daarvan kan er in voorkomend geval slechts een minder scherpe koers worden gevaren. Bovendien maakt samenwerking met andere koepels als de VNG en de Unie van Waterschappen een scherpe positionering van het IPO veelal lastig.

De voorzitter zegt toe dat het concept-jaarplan scherper wordt geformuleerd en dat uiteraard de voortgang wordt gevolgd. In het jaarverslag legt het bestuur verantwoording af over

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

hetgeen bereikt is en wat niet. Bovendien geeft de bespreking van voortgang van de diverse dossiers het bestuur de gelegenheid vast te stellen waarom een voornemen niet is uitgevoerd en "hoe lastig het bereiken van overeenstemming is geweest". Daarnaast roept de voorzitter de algemene vergadering op om onderling het debat ter vergadering scherper te voeren. Verder zegt de voorzitter toe dat de prioritering scherper wordt neergelegd in het concept-jaarplan; dat past ook bij de cultuur van "Het Aanbod van de provincies aan het kabinet". Bovendien worden de conclusies uit het Europadebat in de algemene vergadering van 24 juni 2004 in het jaarplan opgenomen. Het belang van de Euregio's op de IPO-agenda heeft een andere aard, juist omdat niet alle twaalf provincies daarbij betrokken zijn.

In antwoord op de opmerking van de heer Wessels over de ontwikkelingen op het ISV- en GSB-beleid antwoordt de heer Calon, portefeuillehouder Wonen in het bestuur, dat IPO en VNG in een gezamenlijke reactie aan de Tweede Kamer hebben uitgesproken dat de huidige verdeling in stand dient te blijven. Uit hem beschikbare informatie over de stand van de discussie in de Tweede Kamer blijkt dat de zorg van de heer Wessels op dit punt inmiddels niet meer (zo) actueel is.

De voorzitter concludeert dat de algemene vergadering, met inbegrip van de gemaakte opmerkingen, instemt met het voorstel.

Besluit:

De algemene vergadering

1. bespreekt het eerste concept van het jaarplan 2005 van het IPO; en
2. besluit dat het bestuur het concept-jaarplan 2005, met inachtneming van de gemaakte opmerkingen, vaststelt voorafgaand aan goedkeuring door de algemene vergadering op 23 december 2004.

**b. Strategische bespreking van de Nota Ruimte in samenhang met de Agenda Vitaal Platteland, de nota Pieken en dalen in de Delta; Gebiedsgerichte Economische Perspectieven en de Nota Mobiliteit
(26025/2004)**

De heer Bouwmans (Groningen) spreekt uit dat de effecten van de Nota Ruimte voor Groningen niet veel anders zijn dan de effecten van de 5e Nota Ruimtelijke Ordening zouden zijn geweest. Groningen kan zich vinden in de reactie van IPO en VNG op de nota. Over de Nota "Pieken en dalen in de Delta; gebiedsgerichte Economische perspectieven" (nota GEP) stuurt Groningen zelf een reactie aan de Tweede Kamer.

Mevrouw Bijstra (Fryslân) is eveneens akkoord met de reactie van IPO en VNG maar vraagt bijzondere aandacht voor instrumentarium en integraliteit. Ook Fryslân stuurt overigens een eigen reactie over de nota GEP aan de Kamer.

Ook de heer Evertse (Zuid-Holland) betuigt zijn instemming met de reactie en vraagt aandacht voor het meegegeven instrumentarium nu er taken worden doorgeschoven naar de decentrale overheden. Hij suggereert dat IPO en VNG zich met elkaar verstaan over de wijze waarop provincies en gemeenten hun nieuwe bevoegdheden gaan uitvoeren.

De heer Colijn (Zeeland) verklaart zich akkoord met de reactie bij de nota Ruimte. In het kader van de nota GEP vraagt hij aandacht van de positie van de Zeeuwse havens en de daarbij behorende infrastructuur. Bij de Agenda Vitaal Platteland wijst hij op de noodzaak tot zorg voor de herstructureringsgebieden; in het bijzonder zorg voor het openbaar vervoer in dunbevolkte gebieden.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

De heer Bogerd (Flevoland) spreekt uit dat IPO en VNG in de brief een goede vuist maken. Hij wijst echter op de noodzaak dat de provincies daadwerkelijk het juiste instrumentarium voor het waarmaken van de nieuwe positie aangereikt krijgen. Daarbij moet de scheiding tussen de taken van provincies en gemeenten onderling duidelijk zijn. De invloed op en besteding van de rekenen uit de grondexploitatie zijn daar speerpunten bij.

De heer Jaegers (Overijssel) is ook akkoord met de reactie en bericht dat Overijssel ook zelf een reactie aan de Tweede Kamer heeft gestuurd. Daarin wordt bijvoorbeeld het Randstaddenken in de Nota afgewezen. Ook de heer Jaegers pleit voor het juiste instrumentarium en eenduidige bevoegdheidsverdeling tussen provincies en gemeenten, juist om conflicten te voorkomen.

De heer Van Lieshout (Limburg) spreekt zijn complimenten uit voor de reactie maar vraagt eveneens aandacht voor de noodzaak van voldoende decentrale middelen en instrumenten, nu de provincies bevoegdheden gedecentraliseerd hebben gekregen. Grondbeleid is een voorbeeld van een instrument dat voor de provincies een goede kans moet krijgen. Limburg pleit voor verhandelbare ontwikkelingsrechten. Over de nota GEP zegt de heer Van Lieshout dat het toerisme goede ruimte moet krijgen ter stimulering van de vitaliteit van het platteland. Dit zou nog in de nota GEB moeten worden opgenomen.

De heer Calon, portefeuillehouder Wonen, dankt de vergadering in zijn antwoord voor de brede instemming met de reactie van IPO en VNG. Hij wijst erop dat de belangenbehartiging door het IPO voor de provincies voortgaat richting deel III van deze PKB, het kabinetsstandpunt. Het IPO streeft er daarbij naar dat de twaalf provincies in gezamenlijkheid zullen blijven optrekken. Bovendien heeft het IPO zich offensief opgesteld door een ruimtelijk strategische agenda (RSA) aan te bieden aan de minister, die direct zijn weerslag heeft gevonden in de Nota Ruimte. De uitvoeringsagenda van de Nota is hierop gebaseerd. De minister heeft toegezegd op deze basis afspraken te maken met de provincies. Een “knokpartij over de centen” zal vervolgens met de minister worden gevoerd. “Geld volgt taak” is daarbij voor het IPO-bestuur het uitgangspunt. De economische getinte nota’s Agenda vitaal platteland en GEP dienen verder te worden uitgevoerd in samenhang met de nota Ruimte.

Over de WRO zegt de heer Calon dat de IPO-inzet een duidelijk onderscheid tussen bevoegdheden van rijk, provincies en gemeenten is. Dat is nodig waar het rijk toezicht houdt op de provincie en de provincie op de gemeente, terwijl een gezamenlijke ontwikkelingsplanologie het doel is. De provincies krijgen met de nieuwe WRO verder een grote verantwoordelijkheid en die moeten de provincies wel waarmaken. Provincies kunnen ook meer keuzes maken en dat betekent dat de ruimtelijke regelgeving tussen provincies onderling kan verschillen. Het bestaan van uiteenlopende provinciale geluidsnormen is daarvan een mogelijk voorbeeld. Het streekplan wordt verder vervangen door de structuurvisie. Deze is pro-actief omdat de provincies daarin vooraf instructies geven aan de gemeenten en omdat de bestemmingsplannen van de gemeenten daaraan moeten voldoen. Met de minister wordt nog gezocht naar (overeenstemming over) de gewenste basiskwaliteit van de verschillende nieuwe instrumenten en de monitoring bij de inzet daarvan. En bij de uitvoeringsagenda van de nota Ruimte, gebaseerd op de RSA van het IPO, dient nog duidelijkheid te komen over de integraliteit, de concreetheid en de middelen voor uitvoering van de nieuwe taken.

Besluit:

De algemene vergadering voert een strategische discussie aan de hand van de voorliggende vragen.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

**c. Bestuurlijke verhoudingen inzake het waterbeheer
(36026/2004)**

De heer Wullink (Gelderland) spreekt uit dat het ambitieniveau van de provincies op het waterterrein te laag is. De provincie dient een toezichtsrol te vervullen. Doelmatigheid ontbreekt echter bij de provincies. Gelderland stemt in met het voorstel maar vraagt nog naar de wenselijkheid van de situatie dat de gebiedsgrenzen van toezichthouder provincie en uitvoerder waterschap in het algemeen niet gelijk lopen.

De heer Rogerd (Flevoland) vraagt aandacht voor noodzakelijke taakafbakening. De provincie dient als (preventief) toezichthouder kaders te stellen. Hij sluit zich aan bij de opmerking van de heer Wullink over het al dan niet samenvallen van gebiedsgrenzen van provincies en waterschappen.

Mevrouw Bijstra (Fryslân) vindt dat er, gelet op de bescheiden middelen, een hoog ambitieniveau van de provincies uit het voorstel spreekt. Zij pleit voor een duidelijke scheiding in onderlinge taken en bevoegdheden en zij pleit tegen een structuurdiscussie.

De heer Meijndert (Groningen) pleit eveneens voor een duidelijke takenscheiding tussen de provincie als algemene democratie en het waterschap als functionele democratie. Een structuurdiscussie dient echter niet te worden gevoerd.

De heer Wessels (Limburg) wenst ook geen structuurdiscussie maar Limburg zou het liefst alle integrale taken op het waterterrein in één organisatie ondergebracht zien. Dat is echter nog geen haalbare kaart. Samenwerking tussen de betrokken bestuurslagen is daarom de juiste weg. Daarbij dient echter eenduidigheid te bestaan over de onderlinge rolverdeling.

De heer Harpe (Zeeland) bericht dat Zeeland akkoord is met de voorgestelde opzet; vooral de sterke regierol van de provincies spreekt aan. Zeeland is wel bezorgd over de uitvoering van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW), juist in verband met het hoge ambitieniveau van de provincies en het gebrek aan afdwingbaarheid daarvan. Verder vraagt de heer Harpe aandacht voor de hoge waterschapslasten; deze zouden lager kunnen.

De heer Oostra (Overijssel) wijst ook een takendiscussie af en pleit voor een goede taakafbakening tussen provincies en waterschappen. Dit is juist onder het NBW noodzakelijk omdat er veel te doen is. De heer Oostra ondersteunt het pleidooi van het IPO voor een zware regierol bij de provincies. De onderlinge taakafbakening tussen GS en PS is daarbij voor de provincies een intern vraagstuk.

De heer Swierstra, portefeuillehouder Water in het IPO-bestuur, dankt de vergadering voor haar opmerkingen. Hij licht toe dat de discussie zich toespitst op vragen als “Waar staan we nu?” en “Waar gaan we naar toe?”. Recente overstromingen leiden tot vragen naar de technische mogelijkheden om dit te voorkomen, de verdeling van verantwoordelijkheid en de beschikbare middelen. Het IBO-rapport over de bekostiging van regionaal waterbeheer geeft aanleiding tot vragen over instrumenten en de toepassing daarvan. Voor de staten is dat direct relevant omdat de waterhuishouding onderdeel is van de omgevingsplannen waarvoor de staten verantwoordelijk zijn en waarop zij dus afrekenbaar zijn. Uitgangspunt is dat de provincie preventief toezicht uitoefent en dus een rol vervult vooraan in de beleidscyclus. De provincies dienen met de waterschappen afrekenbare afspraken te maken over uitvoering van taken en het afleggen van verantwoording daarover. Gelet op het niet gelijklopen van provincie- en waterschapsgrenzen kunnen provincies afspreken om in gezamenlijkheid het toezicht over een waterschap uit te oefenen. Daarom is de aanpassing van grenzen in dit verband niet noodzakelijk.

Bij de evaluatie van het NBW in 2006 dienen bovendien verdere afspraken over middelen te worden gemaakt. De 100 miljoen die op grond van het NBW aan de provincies toevalt is onvoldoende. Dat weten de provincies al en het kabinet dient medeverantwoordelijkheid te

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

dragen.

De waterketenbenadering levert een bijdrage aan de doelmatigheid van het waterbeheer en wordt door het IPO daarom actief ondersteund. Wat betreft het vraagstuk van onttrekkingen dienen duidelijke afspraken te worden gemaakt over grondwaterbeheer.

De provinciale hoedanigheid van een algemene democratie brengt mee dat haar verantwoordelijkheid een integrale is en verder reikt dan bijvoorbeeld de zorg voor de drinkwatervoorziening. Over waterschapslasten en instrumentarium wordt nader gesproken binnen de beschreven overlegstructuur. Voor de rol van de staten geldt dat zij afrekenbare afspraken dienen op te nemen, ook over veiligheid, wateroverlast en geld. De heer Swierstra sluit zijn antwoord af met een verwijzing naar de procedure voor besluitvorming: IPO en Unie stellen een voorlopig rapport op, waarna een standpunt wordt ingenomen via de IPO-adviescommissie Water door het IPO-bestuur. Dit standpunt is vervolgens voorwerp van bestuurlijk overleg met de bewindslieden.

De voorzitter stelt vast dat de algemene vergadering instemt met het voorstel.

Besluit:

De algemene vergadering

1. bespreekt de kaders waarbinnen de verhoudingen tussen provincie en waterschap door het Interprovinciaal Overleg en de Unie van Waterschappen de komende periode door beide partijen nader worden uitgewerkt; en
2. stemt met deze kaders in.

9. Rondvraag

De heer Van der Dussen (Zuid-Holland) vraagt naar het IPO-standpunt bij het wetsvoorstel Beperking omvang provinciale staten dat de Eerste Kamer heeft geagendeerd.

De heer Beukema antwoordt dat de stemmen binnen het IPO-bestuur indertijd op dit punt staakten en dat er dus geen IPO-standpunt is vastgesteld. Er bestaat overigens nog onduidelijkheid over de procedure van behandeling in de Eerste Kamer. Zodra daarover wèl duidelijkheid bestaat wordt de algemene vergadering geïnformeerd, zodat de statenleden desgewenst via de partijlijn hun inbreng kunnen leveren.

De voorzitter voegt nog toe dat de algemene vergadering ook zelf via een initiatiefvoorstel een IPO-standpunt kan vaststellen en roept de vertegenwoordigers daartoe op.

De heer Koppe (Limburg) vraagt de Commissie Rechtspositie statenleden deze materie bij hun onderzoek te betrekken.

10. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering.



PRESENTIELIJST

**van de vergadering van de algemene vergadering van
het IPO van**

donderdagdag 16 september 2004 in

**de Statenzaal van het provinciehuis van Utrecht te
Utrecht**

BESTUUR VERENIGING IPO de heer J. Franssen, voorzitter de heer drs. G. Beukema, secretaris de heer ir. M.A.E. Calon, Groningen de heer J. Ploeg, Fryslân de heer drs. S.B. Swierstra, Drenthe de heer J.G. Kristen, Overijssel de heers drs. H. Dijkma, Flevoland de heer drs. J.P.J. Lokker, Utrecht de heer mr.drs. A.J.G. Poppelaars, Zeeland de heer drs. L.H.J. Verheijen, Noord-Brabant de heer mr H.A. Timmerman MBA, adviseur OVERIGE AANWEZIGEN: mevrouw mr F.H.M. Bouritius, IPO mevrouw drs. A. Struijk, IPO AFWEZIG: de heer J.J.W. Esmeijer, Gelderland de heer mr. H.M. Meijdam, Noord-Holland de heer drs. J.M. Norder, Zuid-Holland de heer drs. M.J.A. Eurlings, Limburg de heer J.G.M. Alders, adviseur	GRONINGEN de heer M. Boumans <i>mevrouw F.Q. Gräper-van Koolwijk, afwezig</i> mevrouw W.J. Mansveld de heer L.A. Meijndert + volmacht mw. Gräper-van Koolwijk de heer E.A. van Zuijlen FRYSLÂN mevrouw T. Bijstra-De Vries <i>de heer R. Foktens, afwezig</i> <i>de heer J.F. Kloosterman, afwezig</i> <i>de heer A. Oosland, afwezig</i> <i>vacature</i> DRENTHE <i>de heer A.H.J. Dohle, afwezig</i> <i>de heer H. Holman, afwezig</i> <i>de heer C.H. Kloos, afwezig</i> <i>de heer J. Langenkamp, afwezig</i> <i>de heer E.R. Veenstra, afwezig</i> OVERIJSEL <i>de heer drs. W.A. Been, afwezig</i> de heer drs. W.B.A. Jaegers <i>de heer R.W. Leussink, afwezig</i> de heer Tj. Oostra <i>de heer D. Yildirim, afwezig</i> GELDERLAND de heer J.P. Deighton mevrouw F. Gimbel mevrouw J.N.M. van Roosmalen <i>de heer mr. N. Verlaan, afwezig</i> de heer O.G.H. Wullink UTRECHT de heer A.J. van Bokkem <i>de heer M.F. van Leeuwen, afwezig</i> mevrouw A.H. Raven + volmacht S.D. Swane <i>de heer S.D. Swane, afwezig</i> de heer drs. R.E. de Vries	FLEVOLAND de heer M. Bogerd de heer W.P. Keur <i>de heer L.H.M. Lammers, afwezig</i> <i>de heer A.H.R. Leijten, afwezig</i> <i>mevrouw L.B.M. Venselaar, afwezig</i> NOORD-HOLLAND de heer drs. H.A. Binnema de heer C.F.H. van Boltaringen de heer drs. J.R.A. Raasveld <i>de heer H.J. Walch, afwezig</i> de heer drs. H.M. Zijlstra ZUID-HOLLAND <i>mevrouw E.G.M. de Boer, afwezig</i> de heer mr. F.W. van der Dussen + volmacht Huls de heer mr. J.L. Evertse + volmacht mw. De Boer <i>de heer M. Huls, afwezig</i> <i>de heer J.J.A.H. Klein Breteler, afwezig</i> ZEELAND de heer ing. L. Harpe <i>de heer S.J. Heijning, afwezig</i> de heer W. Kolijn + volmacht Heijning mevrouw H.B.T. Smits de heer R.P. van der Wal NOORD-BRABANT mevrouw drs. A.J.H.W. Lamers <i>mevrouw M.C. Lestrade-Brouwer, afwezig</i> de heer B.H.M. Link + volmacht Von Meijenfeldt <i>de heer P.C. von Meijenfeldt, afwezig</i> mevrouw drs. C. Steffens-Van Nieuwenhuizen LIMBURG de heer C.J.A. Canton de heer J.E.L. Costongs de heer E.J. Koppe de heer M.L.C.M. van Lieshout de heer P.H.B. Wessels
---	---	--

Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris :

Ons kenmerk : 36033/2004
Datum : 2 december 2004
Inlichtingen bij : drs. G. Beukema/mevrouw drs. A.M. Struijk
Doorkiesnummer : 070 – 888 12 62
Bijlagen : twee

Onderwerp : Vervulling vacatures Zuid-Holland en Noord-Brabant in het IPO-bestuur

Voorstel

1. Mevrouw J. van Nieuwenhoven, lid van het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland, benoemen tot lid van het bestuur van het IPO per 23 december 2004, ter vervulling van de vacature Zuid-Holland; en
2. mevrouw J.M.P. Moons, per 1 januari 2005 lid van het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, benoemen tot lid van het bestuur van het IPO met ingang van 1 januari 2005, ter vervulling van de vacature Noord-Brabant.

Toelichting

De heer J.M. Norder heeft op 27 oktober 2004 het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland verlaten. Dit betekent dat zijn bestuurslidmaatschap is geëindigd (artikel 11 van de statuten van het IPO). Daardoor is er een vacature Zuid-Holland in het IPO-bestuur ontstaan.

De heer drs. L.H.J. Verheijen verlaat per 1 januari 2005 het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant. Dit betekent dat ook zijn bestuurslidmaatschap eindigt en dat per 1 januari 2005 een vacature Noord-Brabant in het IPO-bestuur ontstaat.

Volgens artikel 15 van de statuten van het IPO blijft het bestuur bevoegd, ook indien het aantal bestuursleden beneden de dertien is gedaald. Het bestuur is dan verplicht zo spoedig mogelijk een algemene vergadering te beleggen waarin de voorziening in de open plaats aan de orde komt. Gelet op de

aanvangsdata van de ontstane vacatures achtte het bestuur het niet opportuun om eerder dan de reeds geplande vergadering van uw algemene vergadering op 23 december a.s. een vergadering te beleggen.

Volgens artikel 10 van de statuten van het IPO dient het college van Gedeputeerde Staten van de desbetreffende provincie een bindende voordracht op te maken voor de benoeming van het nieuwe bestuurslid. De benoeming vindt vervolgens plaats door uw algemene vergadering. De verdeling van de portefeuilles van de bestuursleden wordt daarna vastgesteld door het IPO-bestuur.

In zijn brief van 22 november jl. heeft het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland een bindende voordracht gedaan voor mevrouw Van Nieuwenhoven ter vervulling van de vacature Zuid-Holland in het bestuur

van het IPO. Deze brief is als bijlage bij dit voorstel gevoegd (**bijlage 1**).

Inmiddels heeft het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant mevrouw Moons voorgedragen als lid van het IPO-bestuur. Het besluit daartoe wordt ter vergadering uitgereikt.

Ter informatie vindt u in de bijlage een overzicht van de samenstelling van het bestuur en de bijhorende portefeuilleverdeling vóór het ontstaan van de onderhavige vacatures. (**bijlage 2**).

Bijlagen

1. Brief van 22 november jl. van het College van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland over de voordracht van mevrouw Van Nieuwenhoven als lid van het bestuur van het IPO; en
2. overzicht samenstelling en portefeuilleverdeling van het IPO-bestuur vóór de beëindiging van de bestuurslidmaatschappen van de heren Norder en Verheijen.



provincie **HOLLAND**
ZUID

DIRECTIE MAATSCHAPPIJ EN

BESTUUR

afdeling Bestuur en
Beleidscoördinatie

CONTACTPERSOON

mw. drs. D. Pajcin

DOORKIESNUMMER

070 - 441 84 08

E-MAIL

pajcin@pzh.nl

PROVINCIEHUIS

Zuid-Hollandplein 1

Postbus 90602

2509 LP Den Haag

TELEFOON

070 - 441 66 11

FAX

070 - 441 79 38

WEBSITE

www.zuid-holland.nl

GEDEPUTEERDE STATEN

Het dagelijks bestuur van de Vereniging
Interprovinciaal Overleg

Postbus 16107

2500 BC DEN HAAG

INTERPROVINCIAAL OVERLEG

24 NOV. 2004

634104 A. Struik

ONS KENMERK

DMB/2004/12694

UW KENMERK

-

BIJLAGEN

-

DATUM

22 NOV 2004

ONDERWERP

Benoeming mevrouw J. van Nieuwenhoven als lid van het bestuur van de
Vereniging Interprovinciaal Overleg

Geacht bestuur,

Hierbij dragen wij, Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, gedeputeerde mevrouw
J. van Nieuwenhoven voor als opvolger van gedeputeerde M. Norder in het bestuur
van de Vereniging Interprovinciaal Overleg, als lid van de adviescommissie Bestuur
en als voorzitter van de adviescommissie Mobiliteit.

Wij vertrouwen op een goede samenwerking tussen onze nieuwe gedeputeerde en u.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

M.H.J. van Wieringen-Wagenaar

J. Franssen

Tram 9 en

bus 65 en 88 stoppen

bij het provinciehuis.

Vanaf station Den Haag CS

is het tien minuten lopen.

De parkeerruimte voor

auto's is beperkt.

Overzicht van de samenstelling en portefeuillevverdeling van het IPO-bestuur vóór de beëindiging van het bestuurslidmaatschap van de heren Norder en Verheijen

Naam	Provincie	Portefeuillehouder	Plv. portefeuillehouder
J. Franssen	Zuid-Holland	Voorzitter, algemene coördinatie, bestuur, elektronische provincie en communicatie	Veiligheid en handhaving
Drs. S.B. Swierstra	Drenthe	water	Mobiliteit
Drs. H. Dijkma	Flevoland	Europa	Financiën, economische zaken
J. Ploeg	Fryslân	Penningmeester, financiën, toezicht gemeentefinanciën	Sociaal beleid, elektronische provincie
J.J.W. Esmeijer	Gelderland	Sociaal beleid	Cultuur
M.A.E. Calon	Groningen	wonen	Ruimtelijke ordening
Drs. M.J.A. Eurlings	Limburg	Economische zaken	Europa
Drs. L.H.J. Verheijen	Noord-Brabant	Milieu	Water
Mr. H.M. Meijdam	Noord-Holland	Ruimtelijke ordening	Wonen
J.G. Kristen	Overijssel	Vice-voorzitter, cultuur	IWV (niet tevens lid BOD)
Drs. J.P.J. Lokker	Utrecht	IWV	Landelijk gebied
mr.drs. A.J.G. Poppelaars	Zeeland	Landelijk gebied	Milieu
J.M. Norder	Zuid-Holland	Mobiliteit	Bestuur

Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris :

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'A. M. Struijk', is written over the text 'Paraaf secretaris'.

Ons kenmerk : 36033/2004
Datum : 2 december 2004
Inlichtingen bij : drs. G. Beukema/mevrouw drs. A.M. Struijk
Doorkiesnummer : 070 – 888 12 62
Bijlagen : twee

Onderwerp : Vervulling vacatures Zuid-Holland en Noord-Brabant in het IPO-bestuur

Voorstel

1. Mevrouw J. van Nieuwenhoven, lid van het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland, benoemen tot lid van het bestuur van het IPO per 23 december 2004, ter vervulling van de vacature Zuid-Holland; en
2. mevrouw J.M.P. Moons, per 1 januari 2005 lid van het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant, benoemen tot lid van het bestuur van het IPO met ingang van 1 januari 2005, ter vervulling van de vacature Noord-Brabant.

Toelichting

De heer J.M. Norder heeft op 27 oktober 2004 het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland verlaten. Dit betekent dat zijn bestuurslidmaatschap is geëindigd (artikel 11 van de statuten van het IPO). Daardoor is er een vacature Zuid-Holland in het IPO-bestuur ontstaan.

De heer drs. L.H.J. Verheijen verlaat per 1 januari 2005 het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant. Dit betekent dat ook zijn bestuurslidmaatschap eindigt en dat per 1 januari 2005 een vacature Noord-Brabant in het IPO-bestuur ontstaat.

Volgens artikel 15 van de statuten van het IPO blijft het bestuur bevoegd, ook indien het aantal bestuursleden beneden de dertien is gedaald. Het bestuur is dan verplicht zo spoedig mogelijk een algemene vergadering te beleggen waarin de voorziening in de open plaats aan de orde komt. Gelet op de

aanvangsdata van de ontstane vacatures achtte het bestuur het niet opportuun om eerder dan de reeds geplande vergadering van uw algemene vergadering op 23 december a.s. een vergadering te beleggen.

Volgens artikel 10 van de statuten van het IPO dient het college van Gedeputeerde Staten van de desbetreffende provincie een bindende voordracht op te maken voor de benoeming van het nieuwe bestuurslid. De benoeming vindt vervolgens plaats door uw algemene vergadering. De verdeling van de portefeuilles van de bestuursleden wordt daarna vastgesteld door het IPO-bestuur.

In zijn brief van 22 november jl. heeft het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland een bindende voordracht gedaan voor mevrouw Van Nieuwenhoven ter vervulling van de vacature Zuid-Holland in het bestuur

van het IPO. Deze brief is als bijlage bij dit voorstel gevoegd (**bijlage 1**).

Inmiddels heeft het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant mevrouw Moons voorgedragen als lid van het IPO-bestuur. Het besluit daartoe wordt ter vergadering uitgereikt.

Ter informatie vindt u in de bijlage een overzicht van de samenstelling van het bestuur en de bijhorende portefeuilleverdeling vóór het ontstaan van de onderhavige vacatures. (**bijlage 2**).

Bijlagen

1. Brief van 22 november jl. van het College van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland over de voordracht van mevrouw Van Nieuwenhoven als lid van het bestuur van het IPO; en
2. overzicht samenstelling en portefeuilleverdeling van het IPO-bestuur vóór de beëindiging van de bestuurslidmaatschappen van de heren Norder en Verheijen.



provincie **HOLLAND**
ZUID

DIRECTIE MAATSCHAPPIJ EN

BESTUUR

afdeling Bestuur en
Beleidscoördinatie

CONTACTPERSOON

mw. drs. D. Pajcin

DOORKIESNUMMER

070 - 441 84 08

E-MAIL

pajcin@pzh.nl

PROVINCIEHUIS

Zuid-Hollandplein 1

Postbus 90602

2509 LP Den Haag

TELEFOON

070 - 441 66 11

FAX

070 - 441 79 38

WEBSITE

www.zuid-holland.nl

GEDEPUTEERDE STATEN

Het dagelijks bestuur van de Vereniging

Interprovinciaal Overleg

Postbus 16107

2500 BC DEN HAAG

INTERPROVINCIAAL OVERLEG

24 NOV. 2004

634104 A. Struik

ONS KENMERK

DMB/2004/12694

UW KENMERK

-

BIJLAGEN

-

DATUM

22 NOV 2004

ONDERWERP

Benoeming mevrouw J. van Nieuwenhoven als lid van het bestuur van de
Vereniging Interprovinciaal Overleg

Geacht bestuur,

Hierbij dragen wij, Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, gedeputeerde mevrouw J. van Nieuwenhoven voor als opvolger van gedeputeerde M. Norder in het bestuur van de Vereniging Interprovinciaal Overleg, als lid van de adviescommissie Bestuur en als voorzitter van de adviescommissie Mobiliteit.

Wij vertrouwen op een goede samenwerking tussen onze nieuwe gedeputeerde en u.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

M.H.J. van Wieringen-Wagenaar

J. Franssen

Tram 9 en

bus 65 en 88 stoppen

bij het provinciehuis.

Vanaf station Den Haag CS

is het tien minuten lopen.

De parkeerruimte voor

auto's is beperkt.

Overzicht van de samenstelling en portefeuillevverdeling van het IPO-bestuur vóór de beëindiging van het bestuurslidmaatschap van de heren Norder en Verheijen

Naam	Provincie	Portefeuillehouder	Plv. portefeuillehouder
J. Franssen	Zuid-Holland	Voorzitter, algemene coördinatie, bestuur, elektronische provincie en communicatie	Veiligheid en handhaving
Drs. S.B. Swierstra	Drenthe	water	Mobiliteit
Drs. H. Dijkma	Flevoland	Europa	Financiën, economische zaken
J. Ploeg	Fryslân	Penningmeester, financiën, toezicht gemeentefinanciën	Sociaal beleid, elektronische provincie
J.J.W. Esmeijer	Gelderland	Sociaal beleid	Cultuur
M.A.E. Calon	Groningen	wonen	Ruimtelijke ordening
Drs. M.J.A. Eurlings	Limburg	Economische zaken	Europa
Drs. L.H.J. Verheijen	Noord-Brabant	Milieu	Water
Mr. H.M. Meijdam	Noord-Holland	Ruimtelijke ordening	Wonen
J.G. Kristen	Overijssel	Vice-voorzitter, cultuur	IWV (niet tevens lid BOD)
Drs. J.P.J. Lokker	Utrecht	IWV	Landelijk gebied
mr.drs. A.J.G. Poppelaars	Zeeland	Landelijk gebied	Milieu
J.M. Norder	Zuid-Holland	Mobiliteit	Bestuur

Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris :

Ons kenmerk : 36034/2004
Datum : 2 december 2004
Inlichtingen bij : drs. G. Beukema
Doorkiesnummer : 070 – 888 12 00
Bijlagen : twee

Onderwerp : Goedkeuring Code interbestuurlijke verhoudingen

Voorstel

1. Kennisnemen van de uitkomsten van het overleg van 9 november jl. tussen kabinet, IPO en VNG met betrekking tot de 'Code interbestuurlijke verhoudingen';
2. het besluit van het IPO-bestuur tot instemming met de in het overleg overeengekomen 'Code interbestuurlijke verhoudingen' goedkeuren; en
3. de door het IPO-bestuur vastgestelde aanpassingen van het IPO-jaarplan 2005 naar aanleiding van de 'Code interbestuurlijke verhoudingen' goedkeuren.

Toelichting

Op 9 november jl. hebben het kabinet, IPO en VNG afspraken gemaakt over de interbestuurlijke verhoudingen. Deze afspraken zijn vastgelegd in de 'Code interbestuurlijke verhoudingen'. Conform de toezegging in uw vergadering van 16 september jl. vragen wij u uw goedkeuring te hechten aan het besluit van het IPO-bestuur van 25 november jl. om met de 'Code interbestuurlijke verhoudingen' in te stemmen. De code is ter informatie bij dit voorstel gevoegd (**bijlage 1**).

Aan de totstandkoming van de 'Code interbestuurlijke verhoudingen' is een aantal informele overleggen tussen kabinetsdelegaties onder leiding van de minister-president en de voorzitters van IPO en VNG vooraf gegaan. De overeenstemming heeft lang op zich laten wachten als gevolg van de spanning tussen vooral de VNG en het kabinet over de financiële verhoudingen en het decentrale belastinggebied. Over het laatste onderwerp is in de code vastgelegd dat op korte termijn een gezamenlijke verkenning zal plaats vinden. Deze is ook voor de provincies van groot belang in verband met voorziene ontwikkelingen rond het provinciaal belastinggebied (invoering kilometerheffing).

Omgangregels

De code start met een gezamenlijke visie van kabinet, IPO en VNG, die als uitgangspunt de Gemeente- en Provinciewet heeft. Belangrijk is dat de bestuurlijke ordening voorziet in de mogelijkheid om op adequate manier de maatschappelijke opgaven aan te pakken. Er wordt voor een probleemgerichte benadering gekozen. Daaruit volgt vervolgens een heldere verdeling van verantwoordelijkheden, bevoegdheden en taken. Uitgangspunt daarbij is: 'decentraal wat kan, centraal wat moet.' De afspraken in de code beschrijven de wijze waarop overheden elkaar betrekken bij nieuwe beleidsvoornemens.

In de code bevestigen en vernieuwen kabinet, IPO en VNG niet alleen de omgangsregels tussen overheden, maar worden ook concrete acties voor de lopende kabinetsperiode vastgelegd. Een aantal van de acties zijn door het IPO-bestuur, in goed overleg met de VNG, voorgesteld. Genoemd worden de vereenvoudiging van het toezichtstelsel en het waarborgen van de positie van provincie en gemeente met betrekking tot de interbestuurlijke verhoudingen in de Europese

context. Maar ook de verkenningen naar de relatie tussen functionele besturen en de bestuurlijke hoofdstructuur en naar de positie van de gedeconcentreerde rijksdiensten.

Om de naleving van de afspraken te bevorderen zijn ook nadere afspraken gemaakt. Zo bespreekt het Overhedenoverleg, onder leiding van de minister-president, twee keer per jaar de stand van zaken. Voorts zal de Raad van State een periodieke beschouwing opstellen over de interbestuurlijke verhoudingen. Tenslotte kunnen partijen de Raad van State een advies te geven over specifieke aangelegenheden. Over de definitieve formu-

lering van het vragen van advies aan de Raad van State vindt met de Raad van State nog overleg plaats.

Aanpassing IPO-jaarplan 2005

In het door het bestuur vastgestelde jaarplan 2005, dat ter goedkeuring voorligt in uw vergadering, is aangegeven dat een aanpassing van het jaarplan moet plaatsvinden aan de uitkomsten van het overleg tussen kabinet, IPO en VNG. Het bestuur van het IPO heeft deze aanpassing (**bijlage 2**) op 25 november vastgesteld. Deze aanpassing wordt hierbij aan uw vergadering ter goedkeuring voorgelegd.

Bijlagen

1. Code interbestuurlijke verhoudingen; en
2. aanpassing IPO-jaarplan 2005 naar aanleiding van de Code interbestuurlijke verhoudingen.

Code interbestuurlijke verhoudingen

I. Interbestuurlijke verhoudingen

- I.a. Visie interbestuurlijke verhoudingen
- I.b. Sturing
- I.c. Verantwoording en interbestuurlijk toezicht
- I.d. Relatie tot de EU
- I.e. Relatie tussen territoriaal en functioneel bestuur

II. Financiële verhoudingen

III. Borging van afspraken en rol van minister BZK

IV. Agenda interbestuurlijke verhoudingen

Leeswijzer:

In de paragrafen I en II wordt de visie van rijk-IPO-VNG op de interbestuurlijke en financiële verhoudingen weergegeven. Deze visie leidt tot afspraken over omgangsregels en tot enkele actiepunten voor de toekomst. Deze omgangsregels zijn apart opgenomen in paragraaf IV, maar worden ook reeds aangehaald in gearceerde blokken bij elke paragraaf. Dezelfde constructie is gehanteerd bij de borging van de afspraken de rol van de minister van BZK.

Over deze Code interbestuurlijke verhoudingen is overeenstemming tussen (delegaties van) de besturen van IPO en VNG en het kabinet bereikt tijdens het bestuurlijk overleg kabinet-IPO-VNG onder leiding van de minister-president op 9 november 2004. Afgesproken is dat IPO en VNG de Code aan hun leden voorleggen. De minister van BZK zendt de Code namens het kabinet aan de Tweede Kamer.

I.a Visie interbestuurlijke verhoudingen

Deze visie op de interbestuurlijke verhoudingen bestaat uit drie elementen:

1. de Gemeente- en Provinciewet fungeren als basis voor de interbestuurlijke afspraken;
2. de bestuurlijke ordening moet voorzien in de mogelijkheid om op een adequate manier de maatschappelijke opgaven aan te pakken. We werken dan ook probleemgericht;
3. daaruit volgt de noodzaak tot een heldere verdeling van verantwoordelijkheden, bevoegdheden en taken.

Elk van de overheden (rijk, provincie en gemeente) is onderdeel van het geheel (algemeen belang / maatschappelijke opgaven die voor elk van de overheden gelden) en treedt op als zelfstandig lichaam (open huishouding / toegevoegde waarde).

De uitgangspunten zoals geformuleerd in artt. 108 en 112 e.v. Gemeentewet en artt. 105 en 110 e.v. Provinciewet vormen de basis voor de interbestuurlijke verhoudingen:

1. Gemeenten en provincies hebben een open huishouding. Gemeenten hebben een zorgplicht richting de burgers. Zij kunnen alleen bij of krachtens de wet in medebewind worden geroepen;
2. Invloed van gemeenten en provincies op rijksbeleid, dat hen aangaat ("niet over ons, zonder ons"; artt. 112, 113 en 114 Gemeentewet en 110, 111 en 112 Provinciewet);
3. De Gemeente- en Provinciewet zijn leidend bij het opleggen c.q. wijzigen van taken en bevoegdheden van gemeenten resp. provincies incl. toezicht, informatievoorziening en financiële bepalingen (artt. 115 en 119 Gemeentewet en 113 en 117 Provinciewet);
4. De minister van BZK is de spil inzake het rijksbeleid dat gemeenten en provincies aangaat (artt. 116 en 117 Gemeentewet en 114 en 115 Provinciewet: *bevordert beleidsvrijheid van gemeenten en provincies, is belast met de coördinatie van het rijksbeleid dat gemeenten en provincies raakt, degene met wie vroegtijdig door sectordepartementen overleg gepleegd moet worden en is belast met het bevorderen van de decentralisatie t.g.v. decentrale overheden. Alleen wanneer decentrale overheden een onderwerp niet doelmatig en doeltreffend kunnen behartigen, is het mogelijk het onderwerp op rijksniveau te beleggen.*)

Elk van de overheden heeft een eigen verantwoordelijkheid voor het formuleren van zijn bestuurlijke agenda (i.c. de politiek bestuurlijke vertaling van de maatschappelijke opgaven). De belangrijkste (nationaal) maatschappelijke opgaven raken alle overheden. Hierbij geldt als uitgangspunt: decentraal wat kan, centraal wat moet.

In de onderlinge verhoudingen tussen de overheden is de norm dat bevoegdheden worden uitgeoefend op basis van de wet- en regelgeving. Beleidsnota's binden alleen de opsteller van de nota.

Gezamenlijk gevoelde urgentie en ambitie kunnen leiden tot zelfbinding van de verschillende partijen in de vorm van een bestuursakkoord¹. IPO en VNG kunnen hun leden formeel niet binden, maar zorgen wel voor het raadplegen, stimuleren en activeren van hun achterban. Voor het kabinet geldt vanzelfsprekend dat hij verantwoording schuldig is aan het parlement.

¹ Een bestuursakkoord is een schriftelijke afspraak of een samenstel van afspraken – onder welke benaming dan ook – tussen rijk en vertegenwoordigers van overheden (zoals IPO en VNG). De afspraken hebben betrekking op de uitoefening van publiekrechtelijke bevoegdheden door bestuursorganen of zijn anderszins gericht op verwerking van overheidsbeleid.

Startpunt van de versterking van de bestuurlijke ordening zijn: democratische legitimiteit, effectiviteit en efficiëntie:

- verantwoordelijkheidsdeling bij gezamenlijke zorg voor het domein: hier luistert de verantwoordelijkheidsdeling nog nauwer omdat burgers geen boodschap hebben aan onderlinge competentiediscussies tussen rijk, provincies en gemeenten;
- Een heldere verdeling van verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden staan voorop: versnippering wordt voorkomen.
- De uitvoering staat centraal. Vanwege de nabijheid van het lokale bestuur tot de burger is lokale beleidsvrijheid een belangrijk uitgangspunt.
- Dit alles vraagt bestuurlijk lef in twee betekenissen: 1) bestuurders moeten hun verantwoordelijkheid nemen en daarop aanspreekbaar zijn en 2) bestuurders moeten het lef hebben om te zeggen dat een ander verantwoordelijk is. Het kabinet legt dan ook geen verantwoording aan het parlement af over taken die tot de autonomie van gemeenten en provincies behoren.

Bovenstaande visie leidt tot de volgende omgangsregels die kabinet, IPO en VNG in acht willen nemen:

1. Rijk, provincies en gemeenten richten zich de komende periode op: een verruiming van de decentrale beleidsvrijheid zowel in bestuurlijke als financiële zin, vermindering van centrale regels (deregulering en ontbureaucratisering), vermindering van gedetailleerd medebewind en specifieke uitkeringen, vermindering van het verticale toezicht en leggen de nadruk op resultaten in plaats van processen.
2. De uitvoering van beleid staat daarbij centraal. Bestuurlijke arrangementen worden getoetst op hun uitvoerbaarheid. Omwille van een effectief beleid kan worden gekozen voor differentiatie in rijkssturing richting het decentrale niveau en maatwerk op decentraal niveau.
3. Overheden informeren elkaar over nieuwe beleidsvoornemens en knelpunten die een andere overheid raken op een zodanig tijdstip dat de beleidsvoornemens nog kunnen worden aangepast.
4. Het rijk betreft de provincies en gemeenten bij beleid dat hen aangaat. Concept-regelgeving en –beleid wordt aan IPO en VNG voorgelegd, waarop zij in principe binnen 2 maanden kunnen reageren, ingeval zij niet al betrokken waren in het beleidsproces.
5. Het rijk geeft bij beleidsvoornemens die relevant zijn voor de provincies en gemeenten inzicht in de financiële consequenties (art. 2 Fvw) en in de bestuurlijke / praktische gevolgen. Dit laatste betekent dat bij elk wetgevingsvoorstel dat de interbestuurlijke verhoudingen raakt, de argumenten en motieven worden genoemd op basis waarvan de naleving van de uitgangspunten en beginselen van beleidsvrijheid, complementariteit en evenredigheid kan worden beoordeeld. In het oordeel is besloten of beleidsvoornemens in overeenstemming zijn met de afspraken over de interbestuurlijke verhoudingen, zoals in onderhavig document zijn vastgelegd.
6. Tijdens de kabinetsformatie behoort de kabinets(in)formateur de provincies en gemeenten (IPO en VNG) te consulteren wanneer de bestuurlijke en financiële verhoudingen onderwerp van gesprek zijn. Na de totstandkoming van een nieuw kabinet vindt zo spoedig mogelijk een Overhedenoverleg tussen het nieuwe kabinet en de besturen van VNG en IPO plaats. Onderwerp van gesprek is de rol van de medeoverheden bij het aanpakken van de maatschappelijke opgaven zoals opgenomen in het regeerakkoord met respect voor elkaars positie.

I.b. Sturing

Er zijn drie vormen van sturing binnen de interbestuurlijke relaties:

- a) via wettelijke voorschriften
- b) via financiële middelen
- c) in de praktijk gaat ook sturing uit van wederzijdse afspraken

Daarbij gelden de volgende uitgangspunten:

- Het rijk formuleert geen prestaties waarover het geen verantwoordelijkheid draagt (autonome bevoegdheid provincies en gemeenten);
- Het rijk zorgt voor een eenduidig, effectief en efficiënt sturingsarrangement (geen stapeling van instrumenten) en stuurt in beginsel alleen op resultaten (het 'wat'), niet op proces (het 'hoe');
- Prestatiesturing vanuit het rijk is alleen dan mogelijk wanneer sprake is van een gezamenlijke verantwoordelijkheid en provincies en gemeenten in medebewind worden geroepen. Daarbij geldt dat prestatiesturing met financiële sanctionering alleen plaatsvindt bij specifieke uitkeringen;
- Indien rijk, provincies en gemeenten een gezamenlijke urgentie en ambitie voelen dan kan dit leiden tot zelfbinding van partijen. Deze wederzijdse afspraken vragen om zakelijke verhoudingen en gelijkwaardigheid.

Kabinet, IPO en VNG ondernemen in de resterende periode van dit kabinet de volgende actie ten aanzien van sturing:

7. Partijen komen binnen een jaar met maatregelen ter reductie van administratieve lasten in de bestuurlijke kolom. Zij gaan de sturings- en prestatiebureaucratie te lijf: rijk, provincies en gemeenten snoeien in administratieve lasten, planverplichtingen en/of specifieke uitkeringen. Zij schonen sturingsarrangementen op waarbij sprake is van stapeling van instrumenten.

II.c. Verantwoording en interbestuurlijk toezicht

Bij interbestuurlijk toezicht is de verhouding tot horizontale verantwoording en de interne kwaliteitszorg van groot belang.

Als uitgangspunt geldt dat het verticaal interbestuurlijk toezicht beperkt wordt, indien horizontale verantwoording en de kwaliteitszorg adequaat geregeld zijn. Daarbij geldt het volgende:

1. Provincies en gemeenten leggen zelf rekenschap af aan burgers en bedrijfsleven. De ontwikkeling van het ICT-instrumentarium kan hier een extra dimensie aan geven;
2. Horizontale verantwoording is een zaak tussen het college en de gemeenteraad of provinciale staten, alsook tussen organisatie en bestuur (vormen van verzelfstandiging);
3. Daarnaast zijn rijk, provincies en gemeenten zelf verantwoordelijk voor hun eigen kwaliteitszorgsysteem. Prestatievergelijking kan daaraan een belangrijke bijdrage leveren, bijv. via benchmarking en kwaliteitshandvesten;
4. Verticaal interbestuurlijk toezicht zelf moet efficiënt worden ingericht. Dat betekent in beginsel: toezicht door één toezichthouder en dus geen stapeling van toezicht.

Zelfverantwoording en autonomie staan niet tegenover afspraken over toezicht door andere overheden, ze vullen elkaar aan. De regelgeving moet hier op afgestemd zijn. Overmaat aan regulering en toezicht moeten rijk, provincies en gemeenten aanpakken. In de sectorregelgeving wordt steeds bekeken of de positie van de gemeenteraden en provinciale staten voldoende krachtig is gedefinieerd ten behoeve van horizontale verantwoording.

Kabinet, IPO en VNG ondernemen in de resterende periode van dit kabinet de volgende actie ten aanzien van verantwoording en interbestuurlijk toezicht:

8. Vereenvoudiging van het toezichtstelsel is nodig om bestuurlijke drukte en administratieve lasten terug te dringen. In het traject o.l.v. de CdK Alders worden criteria en randvoorwaarden opgesteld voor effectieve, efficiënte en transparante interbestuurlijke toezichtarrangementen. De voorstellen uit dit traject keren ter bespreking terug in het Overhedenoverleg voor zomer 2005 en kunnen leiden tot aanpassing van bestuurlijke toezichtsarrangementen.

Bovendien spreken Kabinet, IPO en VNG af:

9. Een gezamenlijke verkenning uit te voeren naar de werkwijze en de omvang van de gedeconcentreerde rijksdiensten. Daarbij is de vraag aan de orde of bij een andere verdeling van verantwoordelijkheden decentrale overheden taken kunnen overnemen en welke dereguleringswinst daarmee kan worden geboekt. De resultaten van deze verkenning dienen medio 2006 gereed te zijn. De verkenning wordt in samenhang met de acties voortkomend uit het Programma Andere Overheid uitgevoerd.

I.d. Relatie tot de EU

Overeenkomstig de subsidiariteitstoets treedt de EU slechts op indien en voor zover bepaalde doelstellingen niet voldoende door de lidstaten op centraal, regionaal of lokaal niveau kunnen worden bereikt. Het uitgangspunt moet het bestuursniveau zijn dat zich het dichtst bij de burger bevindt, tenzij dat niet doeltreffend en doelmatig is.

Naast het oordeel van het rijk in de voorbereidende fase of een beleidsvoornemen op het niveau van de EU of de lidstaat moet worden opgepakt, zal het rijk in deze fase ook nadrukkelijk de opvattingen van de provincies en gemeenten over de eventuele (uitvoerings)consequenties voor hun bestuursniveau in het Nederlandse standpunt betrekken. Daarom treden rijk, provincies en gemeenten in een zo vroeg mogelijke fase van de beleidsvoorbereiding met elkaar in overleg om nieuwe Europese beleidsvoornemens te beoordelen op de bestuurlijke en financiële consequenties (incl. administratieve lasten) voor de provincies en gemeenten.

Dit overleg wordt ook in het verdere Europese beleidsproces voortgezet. Partijen houden daarbij hun achterban op de hoogte. Provincies en gemeenten benutten actiever de mogelijkheden van hun lidmaatschap van Nederlandse EU-overlegfora (BNC (Werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen), Europa-overleg, ISO (Interdepartementaal Steunoverleg) en IOEA (Interdepartementaal Overleg Europees Aanbesteden). Het rijk zal tezamen met de provincies en gemeenten over concrete gemeenschappelijke thema's op ad hoc basis interbestuurlijke dossierteams samenstellen.

Kabinet, IPO en VNG ondernemen in de resterende periode van dit kabinet de volgende actie ten aanzien van de relatie tot de EU:

10. Mede in relatie tot de nieuwe EU Grondwet moeten de interbestuurlijke verhoudingen in de Europese context nader te worden vastgelegd. De waarborging van de positie van provincies en gemeenten is daarbij van belang. In 2005 wordt in het Overhedenoverleg nader gesproken over de consequenties van de EU Grondwet en reguliere EU wet- en regelgeving voor decentrale overheden.
11. Ook worden afspraken gemaakt over de wijze waarop financiële consequenties van Europese regelgeving voor Rijk, provincies en gemeenten worden opgevangen. Daarbij wordt gekeken naar de aanbevelingen van de Rfv in haar jaarrapport 2004.

II.e. Relatie tussen territoriaal en functioneel bestuur

De interbestuurlijke verhoudingen vinden hun basis in de bestuurlijke hoofdstructuur. Overheidstaken zijn de afgelopen twee decennia niet alleen langs territoriale weg gedecentraliseerd naar gemeenten en provincies, maar ook naar langs functionele weg. Vaak is daarbij sprake van indirecte of andersoortige democratische legitimatie.

Niet altijd is een consistente lijn gevolgd bij het decentraliseren van taken. Het beeld is daardoor ontstaan dat het openbaar bestuur in Nederland versnipperd is. Onduidelijk is wie waarvoor verantwoordelijk is.

Dit heeft tot gevolg dat samenhangend provinciaal of lokaal bestuur moeilijk te verwezenlijken is. Decentrale overheden worstelen met hun regierol in ketens en netwerken waarvan ook functionele partners deel uit maken. Aan de andere kant geldt dat maatschappelijke instellingen (bijv. instellingen met een wettelijke taak), functioneel bestuur (bijv. waterschappen) en functionele arrangementen (scholen) een eigen verantwoordelijkheid en positie hebben en een onmisbare rol vervullen in het oplossen van maatschappelijke problemen.

Partijen voelen de behoefte om helderheid te scheppen over de relatie tussen functioneel en territoriaal bestuur. De aandacht dient daarbij uit te gaan naar de positie, verantwoordelijkheid, democratische legitimatie, effectiviteit en efficiëntie van functionele organen. Zowel wat betreft de positionering van het algemene bestuur als wat betreft de relatie met de positie van de burger.

Kabinet, IPO en VNG ondernemen in de resterende periode van dit kabinet de volgende actie ten aanzien van de relatie tussen territoriaal en functioneel bestuur:

12. Overheden voeren een gezamenlijke verkenning uit naar de relatie tussen functionele besturen en de bestuurlijke hoofdstructuur. De aandacht dient daarbij uit te gaan naar de positie, verantwoordelijkheid, democratische legitimatie, effectiviteit en efficiëntie van functionele organen. Deze verkenning zal de basis vormen voor een visie op de relatie tussen functioneel en territoriaal bestuur. De uitkomsten van de verkenning worden in 2005 in het Overhedenoverleg besproken.

II. Financiële verhoudingen

Provinciale en gemeentelijke inkomsten zijn in drie groepen te onderscheiden. De rangorde zoals onderstaand gehanteerd, is daarbij van belang in verband met de beleidsvrijheid op provinciaal en lokaal niveau.

1. Eigen inkomsten provincies en gemeenten:

Gemeenten en provincies hebben een voldoende en gevarieerd belastingpakket, dat ze binnen de kaders van wet- en regelgeving kunnen inzetten. Een eigen belastinggebied is een voorwaarde voor de uitoefening van de provinciale en gemeentelijke beleidsvrijheid.

2. Algemene uitkering: Provincie- en Gemeentefonds.

- Er is een vaste systematiek die de voeding van het Provincie- en Gemeentefonds regelt. Deze systematiek is gebaseerd op een evenredige ontwikkeling van de fondsen in relatie tot de gecorrigeerde rijksuitgaven.
- In het BOFv van 27 oktober 2004 zijn afspraken tussen de fondsbeheerders, VNG en IPO bezegeld terzake uitnames uit fondsen, vragen van gemeenten en ministeries over 'fictieve' budgetten en de financiële monitors op deelterreinen.

3. Specifieke uitkeringen

- Bij de totstandkoming en aanpassing van specifieke uitkeringen wordt vooraf inzicht gegeven in de financiële effecten op het betrokken beleidsterrein (art. 2 Fvw). Op basis van dit inzicht worden consequenties voor de taakuitoefening getrokken zodat geen financiële afwenteling op gemeenten en provincies plaatsvindt.
- Verantwoording over specifieke uitkeringen gebeurt via het principe van single-information en single-audit.

Algemeen

- Het financiële arrangement volgt het bestuurlijke arrangement: wie een taak uitvoert, moet over het benodigde geld en budgetflexibiliteit beschikken. De financiële verantwoording is afgeleid van de verantwoordelijkverdeling tussen rijk en provincies en gemeenten;
- Art. 2 Fvw wordt stringent toegepast (uitspraak over kosten en uitspraak over mogelijke dekking);
- Indien sprake is van medebewind, biedt het rijk compensatie op basis van art. 108 Gemeentewet en art. 105 Provinciewet. Het rijk vergoedt de kosten die verbonden zijn aan de uitvoering van de opgelegde verplichting inclusief de kosten verbonden met de verplichte informatieverstrekking.
- Overeenkomstig art. 2 Besluit Financiële Verhouding 2001 ontvangen gemeenten en provincies vóór 1 juli voorafgaand aan het begrotingsjaar informatie over de gemeente- en provinciefondsuitkering van het betreffende begrotingsjaar. De meicirculaire verschijnt in mei. De septembercirculaire gaat op Prinsjesdag uit. Voorafgaand aan de verschijning van de circulaire vindt het BOFv plaats.
- Overeenkomstig art. 28 Besluit Financiële Verhouding 2001 worden de verwachte wijzigingen in de specifieke uitkeringen bekend gemaakt vóór 1 oktober voorafgaand aan het jaar waarin zij in werking treden. In aanvulling hierop geeft het rijk verwachte wijzigingen zoveel eerder aan als noodzakelijk is om gemeenten en provincies de nodige maatregelen te laten treffen.

Kabinet, IPO en VNG ondernemen in de resterende periode van dit kabinet de volgende actie ten aanzien van de financiële verhoudingen:

13. Partijen voeren een gezamenlijke verkenning op het decentrale eigen inkomstengebied uit overeenkomstig het plan van aanpak zoals afgesproken tijdens het overleg tussen kabinet-VNG en IPO op 9 november 2004.

III. Borging van afspraken en rol minister van BZK

Borging van afspraken

Voor naleving van de afspraken en omgangsregels maken de partijen gebruik van de volgende (bestuurlijke) fora.

Het halfjaarlijkse *Overhedenoverleg* onder leiding van de minister-president geldt als forum voor bespreking van interbestuurlijke onderwerpen. De bespreking van onderwerpen leidt tot afspraken tussen het kabinet, IPO en VNG. Dit kan zijn weerslag in een gezamenlijk persbericht krijgen. De ministers BZK, BVK en FIN en de voorzitters van IPO en VNG zijn vaste deelnemers. Afhankelijk van de agenda nemen andere bewindspersonen, IPO/VNG/UvW-bestuursleden of externe deskundigen deel. Rijk, IPO en VNG informeren elk op hun eigen wijze hun volksvertegenwoordigende lichamen over het resultaat van dit overleg.

Het *Bestuurlijk Overleg Financiële verhouding* (BOFv) is het platform waar een oordeel wordt gevormd over de financiële stand van zaken van medeoverheden in relatie tot hun taken. In het BOFv vindt besluitvorming plaats over de uitkomsten van de normeringsystematiek en over de toepassing van art. 2 Fvw en het eigen inkomstengebied van provincies en gemeenten. De minister van BZK (voorzitter), minister (en staatssecretaris) van Financiën, de VNG en het IPO nemen deel aan het overleg. Andere kabinetsleden kunnen aanschuiven.

Rol van de minister van BZK

Overeenkomstig de Gemeentewet en de Provinciewet is de minister van BZK eerstverantwoordelijke voor de bestuurlijke verhoudingen met de provincies en gemeenten. Het ministerie van BZK is binnen het rijk als eerste aanspreekbaar op de bewaking van de afspraken en omgangsregels zoals vastgelegd in deze Code (voor de financiële verhoudingen in samenspraak met de minister van Financiën). De minister van BZK faciliteert de totstandkoming van bestuurlijke arrangementen, jaagt zonodig processen aan en interenieert richting collega-bewindsliden. Richting de provincies en gemeenten geldt ook dat de minister van BZK in eerste instantie een helpende hand toesteekt, zonodig een aanjagende functie vervult en interventies pleegt.

Partijen hechten aan naleving van de afspraken en spreken daarom af gebruik te maken van de volgende mogelijkheid:

- a) In artikel 15, tweede lid, van de Wet op de Raad van State is bepaald dat de regering de Raad voorts hoort over alle zaken waaromtrent de regering dat nodig oordeelt. De minister van BZK zal van die mogelijkheid gebruik maken in de volgende gevallen:
- om de Raad te vragen een periodieke beschouwing op te stellen (eens in de twee jaar) over de interbestuurlijke verhoudingen in het licht van de regelgeving waarover de Raad in de daaraan voorafgaande periode heeft geadviseerd;
 - voor het vragen van advies over specifieke aangelegenheden²

² Over de definitieve formulering van het vragen van advies aan de Raad van State vindt nog overleg plaats tussen de minister van BZK en de vice-voorzitter van de Raad van State (naar verwachting in december). Over de strekking bestaat tussen de partijen overeenstemming, maar de formulering vereist zorgvuldigheid. Deze strekking heeft betrekking op vragen aangaande belangrijke onderwerpen waarover partijen het niet eens zijn. Over de formulering van de adviesaanvraag dient tussen het kabinet, VNG en IPO overeenstemming te bestaan. De rol van de Raad van State is daarbij niet arbitrerend, maar adviserend.

- b) Dit laat onverlet dat de minister van BZK in de aanbiedingsbrief aan de Raad van State bij een verplichte adviesaanvraag als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Raad van State (wetsvoorstellen en algemene maatregelen van bestuur) gerichte vragen kan stellen.
- c) De periodieke beschouwing wordt besproken in het Overhedenoverleg en kan tot herijking van de gemaakte interbestuurlijke afspraken leiden;
- d) Voor adviezen op een ander terrein dan de interbestuurlijke verhoudingen in het algemeen (bijv. financieel) ligt het meer voor de hand een (ad hoc) commissie van wijzen te raadplegen. Over de samenstelling en de opdracht van deze commissie dient overeenstemming tussen partijen te bestaan.
- e) De resultaten van de advisering worden direct bekend gemaakt aan IPO en VNG. De advisering en de daarop te nemen acties keren ter bespreking terug in het Overhedenoverleg.

IV. Agenda interbestuurlijke verhoudingen

Kabinet, IPO en VNG willen met behulp van afspraken over de interbestuurlijke verhoudingen het functioneren van de gehele overheidssector verbeteren door de bestuurslagen gezamenlijk en individueel beter te laten functioneren. Het is daarom van belang de afspraken regelmatig te actualiseren.

Als bijlage bij deze afspraken is een document gevoegd waarin wet- en regelgeving en interbestuurlijke afspraken uit het verleden zijn opgenomen. Deze afspraken gelden nog steeds en vormen de basis voor de afspraken die nu worden aangegaan.

Kabinet, IPO en VNG nemen de volgende omgangsregels in acht:

1. Rijk, provincies en gemeenten richten zich de komende periode op: een verruiming van de decentrale beleidsvrijheid zowel in bestuurlijke als financiële zin, vermindering van centrale regels (deregulering en ontbureaucratisering), vermindering van gedetailleerd medebewind en specifieke uitkeringen, vermindering van het verticale toezicht en leggen de nadruk op resultaten in plaats van processen.
2. De uitvoering van beleid staat daarbij centraal. Bestuurlijke arrangementen worden getoetst op hun uitvoerbaarheid. Omwille van een effectief beleid kan worden gekozen voor differentiatie in rijkssturing richting het decentrale niveau en maatwerk op decentraal niveau.
3. Overheden informeren elkaar over nieuwe beleidsvoornemens en knelpunten die een andere overheid raken op een zodanig tijdstip dat de beleidsvoornemens nog kunnen worden aangepast.
4. Het rijk betreft de provincies en gemeenten bij beleid dat hen aangaat. Concept-regelgeving en –beleid wordt aan IPO en VNG voorgelegd, waarop zij in principe binnen 2 maanden kunnen reageren, ingeval zij niet al betrokken waren in het beleidsproces.
5. Het rijk geeft bij beleidsvoornemens die relevant zijn voor de provincies en gemeenten inzicht in de financiële consequenties (art. 2 Fvw) en in de bestuurlijke / praktische gevolgen. Dit laatste betekent dat bij elk wetgevingsvoorstel dat de interbestuurlijke verhoudingen raakt, de argumenten en motieven worden genoemd op basis waarvan de naleving van de uitgangspunten en beginselen van beleidsvrijheid complementariteit en evenredigheid kan worden beoordeeld. In het oordeel is besloten of beleidsvoornemen in overeenstemming zijn met de afspraken over de interbestuurlijke verhoudingen, zoals in onderhavig document zijn vastgelegd.
6. Tijdens de kabinetsformatie behoort de kabinets(in)formateur de provincies en gemeenten (IPO en VNG) te consulteren wanneer de bestuurlijke en financiële verhoudingen onderwerp van gesprek zijn. Na de totstandkoming van een nieuw kabinet vindt zo spoedig mogelijk een Overhedenoverleg tussen het nieuwe kabinet en de besturen van VNG en IPO plaats. Onderwerp van gesprek is de rol van de medeoverheden bij het aanpakken van de maatschappelijke opgaven zoals opgenomen in het regeerakkoord met respect voor elkaars positie.

Partijen hechten aan naleving van de afspraken en spreken daarom af gebruik te maken van de volgende mogelijkheid:

- a) In artikel 15, tweede lid, van de Wet op de Raad van State is bepaald dat de regering de Raad voorts hoort over alle zaken waaromtrent de regering dat nodig oordeelt. De minister van BZK zal van die mogelijkheid gebruik maken in de volgende gevallen:

- om de Raad te vragen een periodieke beschouwing op te stellen (eens in de twee jaar) over de interbestuurlijke verhoudingen in het licht van de regelgeving waarover de Raad in de daaraan voorafgaande periode heeft geadviseerd;
 - voor het vragen van advies over specifieke aangelegenheden³
- b) Dit laat onverlet dat de minister van BZK in de aanbiedingsbrief aan de Raad van State bij een verplichte adviesaanvraag als bedoeld in artikel 15, eerste lid, van de Raad van State (wetsvoorstellen en algemene maatregelen van bestuur) gerichte vragen kan stellen.
 - c) De periodieke beschouwing wordt besproken in het Overhedenoverleg en kan tot herijking van de gemaakte interbestuurlijke afspraken leiden;
 - d) Voor adviezen op een ander terrein dan de interbestuurlijke verhoudingen in het algemeen (bijv. financieel) ligt het meer voor de hand een (ad hoc) commissie van wijzen te raadplegen. Over de samenstelling en de opdracht van deze commissie dient overeenstemming tussen partijen te bestaan.
 - e) De resultaten van de advisering worden direct bekend gemaakt aan IPO en VNG. De advisering en de daarop te nemen acties keren ter bespreking terug in het Overhedenoverleg.

Kabinet, IPO en VNG hebben voor de resterende periode van dit kabinet overeenstemming over onderstaande agenda met te ondernemen acties:

7. Partijen komen binnen een jaar met maatregelen ter reductie van administratieve lasten in de bestuurlijke kolom. Zij gaan de sturings- en prestatiebureaucratie te lijf: rijk, provincies en gemeenten snoeien in administratieve lasten, planverplichtingen en/of specifieke uitkeringen. Zij schonen zij sturingsarrangementen op waarbij sprake is van stapeling van instrumenten.
8. Vereenvoudiging van het toezichtstelsel is nodig om bestuurlijke drukte en administratieve lasten terug te dringen. In het traject o.l.v. de CdK Alders worden criteria en randvoorwaarden opgesteld voor effectieve, efficiënte en transparante interbestuurlijke toezichtarrangementen. De voorstellen uit dit traject keren ter bespreking terug in het Overhedenoverleg voor zomer 2005 en kunnen leiden tot aanpassing van bestuurlijke toezichtsarrangementen.
9. Een gezamenlijke verkenning uit te voeren naar de werkwijze en de omvang van de gedeconcentreerde rijksdiensten. Daarbij is de vraag aan de orde of bij een andere verdeling van verantwoordelijkheden decentrale overheden taken kunnen overnemen en welke dereguleringswinst daarmee kan worden geboekt. De resultaten van deze verkenning dienen medio 2006 gereed te zijn. De verkenning wordt in samenhang met de acties voortkomend uit het Programma Andere Overheid uitgevoerd.
10. Mede in relatie tot de nieuwe EU Grondwet moeten de interbestuurlijke verhoudingen in de Europese context nader te worden vastgelegd. De waarborging van de positie van provincies en gemeenten is daarbij van belang. In 2005 wordt in het Overhedenoverleg nader gesproken over de consequenties van de EU Grondwet en reguliere EU wet- en regelgeving voor decentrale overheden.

³ Over de definitieve formulering van het vragen van advies aan de Raad van State vindt nog overleg plaats tussen de minister van BZK en de vice-voorzitter van de Raad van State (naar verwachting in december). Over de strekking bestaat tussen de partijen overeenstemming, maar de formulering vereist zorgvuldigheid. Deze strekking heeft betrekking op vragen aangaande belangrijke onderwerpen waarover partijen het niet eens zijn. Over de formulering van de adviesaanvraag dient tussen het kabinet, VNG en IPO overeenstemming te bestaan. De rol van de Raad van State is daarbij niet arbitrerend, maar adviserend.

11. Ook worden afspraken gemaakt over de wijze waarop financiële consequenties van Europese regelgeving voor Rijk, provincies en gemeenten worden opgevangen. Daarbij wordt gekeken naar de aanbevelingen van de Rfv in haar jaarrapport 2004.
12. Overheden voeren een gezamenlijke verkenning uit naar de relatie tussen functionele besturen en de bestuurlijke hoofdstructuur. De aandacht dient daarbij uit te gaan naar de positie, verantwoordelijkheid, democratische legitimatie, effectiviteit en efficiëntie van functionele organen. Deze verkenning zal de basis vormen voor een visie op de relatie tussen functioneel en territoriaal bestuur. De uitkomsten van de verkenning worden in 2005 in het Overhedenoverleg besproken.
13. Partijen voeren een gezamenlijke verkenning op het decentrale eigen inkomstengebied uit overeenkomstig het plan van aanpak zoals afgesproken tijdens het overleg tussen kabinet-VNG en IPO op 9 november 2004.

VOORSTELLEN TOT AANPASSING VAN HET IPO-JAARPLAN 2005

Hoofdstuk 2 'algemeen' na de eerste alinea als volgt wijzigen:

Op 9 november 2004 hebben rijk, IPO en VNG afspraken gemaakt over de vernieuwing van de bestuurlijke en financiële verhoudingen en voor de totstandkoming van (prestatiegerichte) uitvoeringscontracten tussen het rijk en (samenwerkende) provincies.

Er is overeenstemming bereikt over een 'code interbestuurlijke verhoudingen'. Het zogenaamde overhedenoverleg tussen een kabinetsdelegatie onder leiding van de minister-president, het IPO en de VNG geldt als forum voor bespreking van de interbestuurlijke verhoudingen. Dit halfjaarlijkse overleg wordt door het IPO-secretariaat voorbereidt. Voor 2005 is het IPO in dit verband nauw betrokken bij de voorbereiding van:

- voorstellen tot vereenvoudiging van het toezichtstelsel ter vermindering van administratieve lasten en 'bestuurlijke drukte. Onder regie van een commissie onder leiding van CdK Alders worden voor medio 2005 criteria opgesteld voor effectieve, efficiënte en transparante toezichtarrangementen en in het overhedenoverleg besproken;
- het nader vastleggen van de interbestuurlijke verhoudingen in de Europese context ter waarborging van de posities van de decentrale overheden;
- een verkenning naar de relatie tussen functionele besturen en de bestuurlijke hoofdstructuur als basis voor een visie op de relatie tussen functioneel en territoriaal bestuur;
- een verkenning naar het decentrale eigen inkomstengebied, dat uiterlijk in april 2005 gereed is;
- een verkenning naar de werkwijze en omvang van de gedeconcentreerde rijksdiensten, waarbij tevens de vraag aan de orde is of bij een andere verdeling van verantwoordelijkheden decentrale overheden taken kunnen overnemen en welke reguleringswinst daarmee kan worden geboekt;
- maatregelen ter reductie van administratieve lasten. Het IPO werkt hieraan in het kader van het interprovinciaal programma 'Andere Overheid'.

Met betrekking tot het totstandkomen van uitvoeringscontracten tussen het rijk en (samenwerkende) provincies is afgesproken dat:

- uiterlijk in januari 2005 tripartiet conditionerende afspraken worden vastgelegd die gelden als basis voor uitvoeringsafspraken tussen rijk en (samenwerkende) provincies;
- uiterlijk in april 2005 de beoogde uitvoeringsafspraken totstandkomen. Het IPO vervult hierbij een coördinerende rol.

In de tekst van dit jaarplan zijn de prioritaire onderwerpen cursief aangegeven.

Hoofdstuk 2.2. Financiën - punt 2 als volgt aanpassen:

Bij de ontwikkeling van een eventuele kilometerheffing zal het belang worden benadrukt van het behoud, op tenminste het huidige niveau, van het eigen belastinggebied van de provincies. In de verkenning van rijk, IPO en VNG (zie onder 2.1.) naar het decentrale inkomstengebied is dit voor het IPO het belangrijkste thema.

Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris :

Ons kenmerk : 36043/2004
Datum : 2 december 2004
Inlichtingen bij : drs. G. Beukema / drs. C.J.E. Kastercum
Doorkiesnummer : 070 – 888 12 28
Bijlagen : één

Onderwerp : Tweede wijziging IPO-begroting 2004

Voorstel

Onder voorbehoud van vaststelling van de tweede wijziging IPO-begroting 2004 door het bestuur van het IPO op 23 december 2004, deze goedkeuren.

Toelichting

U wordt voorgesteld om de tweede wijziging van de IPO-begroting 2004 (onder voorbehoud van vaststelling door het bestuur van het IPO op 23 december 2004) goed te keuren. Ter vergadering zal over de uitkomst van de besluitvorming mededeling worden gedaan.

Op 14 oktober 2004 heeft het bestuur van het IPO de wijziging van de IPO-begroting 2004 vastgesteld. Deze wijziging is op 21 oktober 2004 aan uw vergadering verzonden ter goedkeuring in deze vergadering. In deze gewijzigde begroting 2004 is echter een tweetal subsidieverleningen aan het IPO niet opgenomen, omdat deze pas in november zijn verleend. Het betreft de volgende twee wijzigingen.

1. Realisatie en Implementatie Risicokaart

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) heeft per brief van 11 november 2004 ingestemd met het verlenen van een subsidie van € 145.000, inclusief BTW voor de aanvullende activiteiten Realisatie en Implementatie Risicokaart. Omdat de subsidieverlening van het ministerie van BZK als verplichting kent dat de ontvangst en besteding van de subsidies dienen te blijken uit de jaarrekening 2004 is het bestuur van het

IPO gevraagd in te stemmen met het wijzigen van de gewijzigde begroting 2004, door de post 'Implementatie Risicokaart' te verhogen met € 145.000 onder gelijke verhoging van de post 'bijdragen andere overheden'.

2. ARBO-convenant provincies

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) heeft in haar brieven van 8 en 9 november 2004 ingestemd met het verlenen van subsidies voor een totaal van € 257.237, inclusief BTW voor diverse activiteiten die in 2004 plaats zullen vinden in het kader van het ARBO-convenant. Omdat verplichtingen en uitgaven in 2004 zijn aangegaan ten laste van deze subsidieverleningen door het ministerie van SZW, is het bestuur van het IPO gevraagd in te stemmen met het wijzigen van de gewijzigde begroting 2004 door de post 'arbeidsmarkt en opleidingsgelden' te verhogen met € 257.237 onder gelijke verhoging van de post 'bijdragen andere overheden'.

Deze tweede begrotingswijziging leidt dus niet tot verhoging van de bijdrage van de provincies aan de IPO-begroting.

Beide aanpassingen leiden ertoe dat wij u een tweede wijziging van de IPO-begroting 2004 ter goedkeuring voorleggen.

Bijlage

Tweede concept-wijziging IPO-begroting 2004.

Lasten en Baten geconsolideerd

	2002	gew begr 2003	begroot 2004	begr wijz 2004
Personeelskosten				
Salarissen en sociale lasten	3.275.075	4.143.450	4.328.723	4.328.723
Vergoeding woon/werkverkeer	68.884	54.218	55.845	55.845
Overige personeelskosten	52.182	75.186	77.009	77.009
Uitzendkrachten	50.563	52.228	54.564	54.564
Interim personeel/detacheringen	153.938	0	0	0
Wervingskosten	18.476	25.137	25.891	25.891
Stagiaires	1.012	7.210	7.426	7.426
Salaris- en IZR-administratie	12.995	17.510	18.035	18.035
Vorming en opleiding	75.051	74.437	76.670	76.670
Herplaatsing			11.000	11.000
Door te schuiven BTW	0	34.311	34.747	34.747
Totaal personeelskosten	3.708.176	4.483.687	4.689.910	4.689.910
Huisvestingskosten				
Huurkosten Den Haag	331.418	342.000	352.260	352.260
Afschrijving inrichting	36.770	38.000	38.475	38.475
Huisvesting Brussel	40.389	42.258	43.668	43.668
Huisvesting Paushuizen	8.612	7.790	8.024	8.024
Energie-, service- en schoonmaakk	114.964	110.924	115.983	115.983
Meubilair-afschrijvingen, verz	35.139	42.000	42.525	42.525
Overige huisvestingskosten	8.315	11.765	13.613	13.613
Door te schuiven BTW	0	24.791	26.148	26.148
Totaal huisvestingskosten	575.607	619.528	640.696	640.696
Administratiekosten				
Telecomm-afschrijving, gespreksk	48.393	44.706	44.044	44.044
Automatisering-afschrijving, verz	197.914	187.896	187.682	187.682
Machines-afschrijving, reparaties	1.915	4.084	4.135	4.135
Kantoorartikelen	13.388	12.598	11.858	11.858
Kopieerkosten	41.335	34.875	34.114	34.114
Drukwerk kantoor	11.344	12.110	11.064	11.064
Portokosten	28.103	31.844	30.818	30.818
Accountantscontrole/begeleiding	28.952	20.225	19.281	19.281
Vergaderkosten	175.457	126.388	121.334	121.334
Reis- en verblijfkosten	80.443	101.487	97.142	97.142
Documentatie	28.244	29.228	28.922	28.922
Representatie, communicatie, publ	110.341	140.070	127.110	127.110
Externe adviezen	108.880	23.938	24.237	24.237
Externe adviezen Jeugdzorg	23.503	167.908	31.765	31.765
<i>Overige middelen</i>	<i>54.110</i>	<i>312.986</i>	<i>57.471</i>	<i>152.611</i>
Totaal administratiekosten	952.322	1.250.341	830.978	926.117
Transport	5.236.105	6.353.556	6.161.584	6.256.724

	2002	gew begr 2003	2004	begr wijz 2004
Transport	5.236.105	6.353.556	6.161.584	6.256.724
Overige kosten				
IPO-onvoorzien	367.618	285.714	285.714	285.714
Tijdschrift Provincies	259.697	273.504	276.923	276.923
IPO-conferentie	65.113	54.825	55.511	55.511
Sub-totaal overige kosten	692.428	614.044	618.148	618.148
Provinciale overige kosten				
Provinciale abonnementen	74.526	74.000	80.807	80.807
Onderzoeksgelden IWV	58.341	55.305	55.996	55.996
<i>Kassiersfunctie IPM</i>	<i>2.715.044</i>	<i>1.822.104</i>	<i>1.003.620</i>	<i>1.559.692</i>
<i>Kassiersfunctie Kennisplatform VERDI</i>	<i>262.491</i>	<i>261.000</i>	<i>136.000</i>	<i>161.000</i>
<i>Kassiersfunctie overig</i>	<i>1.189.846</i>	<i>1.601.824</i>	<i>1.445.452</i>	<i>2.726.168</i>
Sub-totaal provinciale overige kosten	4.300.248	3.814.232	2.721.875	4.583.663
Door te schuiven BTW	0	633.306	496.553	669.769
Totaal overige kosten	4.992.676	5.061.583	3.836.576	5.871.581
Totaal	10.228.778	11.415.137	9.998.161	12.128.305
Baten				
<i>bijdragen provincies</i>	<i>8.755.559</i>	<i>9.735.327</i>	<i>9.302.020</i>	<i>10.727.678</i>
<i>bijdragen provincies (arbeidspoule)</i>	<i>141.670</i>	<i>278.650</i>	<i>63.500</i>	<i>158.640</i>
<i>bijdragen andere overheden</i>	<i>1.538.332</i>	<i>1.347.159</i>	<i>578.641</i>	<i>1.187.987</i>
onttrekking bestemmingsreserve	33.056	0	0	0
diverse baten	57.492	9.000	9.000	9.000
rente	158.749	45.000	45.000	45.000
Totaal baten	10.684.858	11.415.137	9.998.161	12.128.305

Kassiersfunctie overig

	2002	gew begr 2003	2004	begr wijz 2004
Toegerekende indirecte kosten				
Externe adviezen				
- Pilots Sociale Vraagstukken	78.931	76.471	91.000	91.000
- Plattelandsontwikkelingsplan	225.547	126.050	126.050	126.050
- Interprovinciale Projecten Water	414.336	476.736	381.395	429.969
- Kenniscentrum Europa	118.136	103.500	103.500	103.500
- Vernieuwingsimpuls	97.852	152.801	186.134	321.827
- ARBO-convenant	138.648	0	0	0
- Landel Coördinatiep. Windenergie (LCW)	16.601	85.000	25.210	80.210
- Beton- en metselzand	0	183.037	183.037	183.037
- FUWAPROV	99.795	0	0	0
- Digit. Uitwisselb. Ruimt. Plannen (DURP)	0	155.294	p.m.	163.624
- Arbeidsmarkt- en opleidingsgelden	0	242.935	349.126	606.364
- Implementatie risicokaart	0	0	0	550.000
- Procesmanagement IOG	0	0	0	25.210
- Convenant Glastuinbouw	0	0	p.m.	45.378
sub-totaal	1.189.846	1.601.824	1.445.452	2.726.168
Door te schuiven BTW	0	163.987	105.771	181.090
Provinciale abonnementen				
- RAVI	29.949	29.000	29.000	29.000
- Stg Recreatietoervaart Nederland	27.227	27.000	27.000	27.000
- COELO	0	0	6.807	6.807
- CEMR	17.350	18.000	18.000	18.000
Door te schuiven BTW	0	0	0	0
sub-totaal	74.526	74.000	80.807	80.807
Totaal toegerekende kosten	1.264.372	74.000	1.632.030	2.988.065
Totaal lasten Kassiersfunctie	1.264.372	1.839.811	1.632.030	2.988.065
Baten				
bijdrage provincies	1.446.507	1.485.467	1.298.265	2.085.773
vooruitontvangen/nog te ontvangen bijdr	-592.901	0	0	
onttrekking bestemmingsreserve	0	0	0	
bijdragen andere overheden	410.767	354.344	333.766	902.292
Totaal baten	1.264.372	1.839.811	1.632.031	2.988.065

Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris :

Ons kenmerk : 36042/2004
Datum : 2 december 2004
Inlichtingen bij : drs. G. Beukema/mevrouw mr Y.C.C. Sinnige
Doorkiesnummer : 070 – 888 12 58
Bijlagen : drie

Onderwerp : Plan van aanpak derde fase en Jaarplan 2005 voor de Vernieuwingsimpuls
Dualisme en provinciale democratie

Voorstel

1. kennisnemen van het Plan van aanpak derde fase en Jaarplan 2005 voor de Vernieuwingsimpuls Dualisme en provinciale democratie; en
2. kennis nemen van de stand van zaken van evaluatie van de Wet dualisering provinciebestuur en eigen evaluaties van provincies.

Toelichting

Vernieuwingsimpuls

De Vernieuwingsimpuls Dualisme en provinciale democratie (Vernieuwingsimpuls) is een gezamenlijk project sinds december 2001 van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en het IPO. Doel van de Vernieuwingsimpuls is het stimuleren en bestendigen van een cultuurverandering in de richting van duale provincies. Het project heeft een looptijd tot en met de statenverkiezingen van 2007. De Vernieuwingsimpuls heeft diverse instrumenten ontwikkeld om deze cultuuromslag in de provincies te stimuleren. Sinds september 2003 is de uitvoering van de Vernieuwingsimpuls in zijn geheel neergelegd bij het IPO. Het projectsecretariaat bestaat uit een halve fte projectleider en één fte projectmedewerker.

Het plan van aanpak derde fase en het Jaarplan 2005 worden na kennisneming door de algemene ledenvergadering om goedkeuring voorgelegd aan de minister van Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties (BVK). Deze goedkeuring is voorwaarde voor de subsidieverlening door BZK. Deze subsidie is kostendekkend voor de uitvoering van het plan van aanpak. BZK draagt aan de kosten van

personeel bij met een bedrag ter hoogte van de voormalige BZK-personeelsinzet.

In het plan van aanpak (**bijlage 1**) worden de voorgenomen activiteiten voor de derde en laatste fase van de Vernieuwingsimpuls beschreven en wordt tevens teruggeblikt op de tweede fase (2003 - 2004). Het jaarplan 2005 (**bijlage 2**) bevat een uitwerking van het plan van aanpak voor het jaar 2005. De statengriffiers hebben advies uitgebracht over een eerdere versie van het plan van aanpak. Hun commentaar is in voorliggend plan van aanpak verwerkt. Het bestuur van het IPO heeft op 25 november jl. ingestemd met het plan van aanpak en het jaarplan 2005.

Evaluatie

De Wet dualisering provinciebestuur bepaalt dat voor 1 januari 2006 een evaluatierapport van de wet aan de Tweede Kamer moet zijn aangeboden. Het ministerie van BZK stelt daarvoor een plan van aanpak op. Het IPO-secretariaat heeft aangeboden zelf regie te voeren over het evaluatieproces, maar BZK heeft hier negatief op gereageerd. Als input voor het plan van aanpak is aangeraden een visitatiecommissie in te stellen, die elke provincie bezoekt in plaats van een uitgebreide

vragenlijst aan alle staten- en collegeleden, zoals bij de gemeentelijke evaluatie. Verder zullen de evaluaties die provincies zelf hebben uitgevoerd ter kennisneming worden gebracht van BZK, zodat deze betrokken kunnen worden bij het plan van aanpak en de

evaluatie. Een korte impressie van provinciale evaluaties treft u bijgaand ter kennisneming aan (**bijlage 3**). De minister van BVK zal het plan van aanpak voor de evaluatie van de Wet dualisering provinciebestuur aan het IPO om advies aanbieden, zodra het beschikbaar is.

Bijlagen

1. Plan van aanpak derde fase Vernieuwingsimpuls;
2. Jaarplan 2005; en
3. Impressie provinciale evaluaties.

Plan van aanpak derde fase Vernieuwingsimpuls dualisme en provinciale democratie

1. Inleiding

De Vernieuwingsimpuls Dualisme en provinciale democratie (Vernieuwingsimpuls) is een gezamenlijk project van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en het Interprovinciaal Overleg (IPO) en is in december 2001 van start gegaan. Doel van de Vernieuwingsimpuls is het stimuleren en bestendigen van een cultuurverandering in de richting van duale provincies. De invoering van het dualistisch bestel moet als hefboom werken voor een cultuuromslag die leidt tot vernieuwing van de provinciale democratie en een grotere herkenbaarheid van de provincies. De Vernieuwingsimpuls heeft diverse instrumenten ontwikkeld om deze cultuuromslag in de provincies te stimuleren. De aanbevelingen van de commissie Bleker over vernieuwing van de provinciale democratie (mei 2001) hebben hiervoor mede als basis gediend.

Sinds september 2003 is de uitvoering van de Vernieuwingsimpuls in zijn geheel neergelegd bij het IPO. Het projectsecretariaat bestaat uit een halve fte projectleider en één fte projectmedewerker.

Het plan van aanpak biedt bewust veel ruimte om het pakket van maatregelen zo flexibel mogelijk af te stemmen op de provinciale praktijk, zodat maatwerk geboden kan worden. Naast de hierna opgenomen instrumenten, kunnen zodoende tijdens deze periode naar behoefte nieuwe instrumenten ontwikkeld worden.

Fasering

Het project Vernieuwingsimpuls Dualisme en provinciale democratie heeft een looptijd tot en met 2007 (omvat derhalve ook de statenverkiezingen van 2007). In dit plan van aanpak wordt de derde en laatste fase van het project beschreven.

Fase 1, van december 2001 tot en met de statenverkiezingen van 2003, was vooral gericht op het bevorderen van een tijdige invoering van de structuurelementen van dualisme. ‘

Fase 2, van juni 2003 tot en met december 2004, was gericht op het stimuleren van een dualistische werkwijze en opstelling van staten en college en het bieden van mogelijkheden voor het uitwisselen van ervaringen van provincies onderling. De maanden maart en april van 2003 zijn destijds bewust niet ingevuld, in verband met de collegevorming in de provincies.

Fase 3, van januari 2005 – april 2007 zal in het teken staan van cultuurverandering, evaluatie en de opmaat naar de verkiezingen van 2007.

2. Terugblik tweede fase juni 2003 tot en met december 2004

Terugblik algemeen

In de afgelopen periode heeft de Vernieuwingsimpuls zich geconcentreerd op het stimuleren van een duale bestuurscultuur in de provincies. Het zwaartepunt daarbij lag op het formeren en bestendigen van netwerken van belangrijke actoren binnen het dualiseringsproces, het aanbieden van een debattraining aan statenleden en op informatievoorziening door middel van de Vernieuwingsimpulskrant en de web-site.

Wij hebben ondervonden dat een focus op een beperkt aantal activiteiten tegelijkertijd het meest succesvol is. De response en waardering bij de doelgroep(en) is dan het hoogst. Het deeltijdkarakter van het statenlidmaatschap brengt met zich mee dat de tijd van deze doelgroep beperkt is voor deelname aan activiteiten van de Vernieuwingsimpuls. Zij kunnen daarnaast in sommige gevallen ook kiezen voor een trainingsaanbod van politieke partijen en provincies. Gedeputeerde staten en ambtelijk apparaat van het college zijn nog een lastig bereikbare doelgroep gebleken. Dualisering lijkt bij deze groepen minder te leven.

De belangrijkste resultaten van de tweede fase van de Vernieuwingsimpuls worden hieronder besproken.

Vernieuwingsnetwerk

In de tweede fase zijn vijf bijeenkomsten van het vernieuwingsnetwerk georganiseerd. Doel van het netwerk is het uitwisselen van ervaringen met dualisme tussen provincies onderling. Onderwerp van bespreking waren onder andere de (gezamenlijke) oprichting van de rekenkamer en de vormgeving van het onderzoeksrecht. Het netwerk bestaat uit de statengriffiers en plaatsvervangend voorzitters van de staten uit iedere provincie. Extern voorzitter van het netwerk is mevrouw Marga Kool, voormalig gedeputeerde in Drenthe en nu dijkgraaf van het waterschap Reest en Wieden.

Netwerk statengriffiers

De statengriffiers vormen een netwerk dat iedere drie maanden een gehele dag bijeenkomt. De bijeenkomsten staan in het teken van kennis- en ervaringsuitwisseling op het gebied van dualisme. Het secretariaat van het netwerk wordt gevoerd door de Vernieuwingsimpuls. Belangrijke onderwerpen van gesprek in de achterliggende periode waren de opbouw van de griffie, procedures en stukkenstroom voor provinciale statenvergaderingen, verhouding met het ambtelijk apparaat, communicatie en de oprichting van een rekenkamer(functie).

De bijeenkomsten worden per tourbeurt gehouden in één van de provinciehuizen. Een uitvloeisel van het netwerk is een intervisiegroep voor statengriffiers, die regelmatig bijeenkomt voor intervisie. Voor het secretariaat van de Vernieuwingsimpuls is het netwerk een waardevolle bron van informatie. De griffiers weten als geen ander wat de staat van dualisering is in hun provincie. Ook zijn verschillende statengriffiers betrokken bij de ontwikkeling van activiteiten van de Vernieuwingsimpuls, zoals bijvoorbeeld de debattrainingen voor statenleden.

Netwerk ambtelijk apparaat

Getracht is eveneens een netwerk te formeren van medewerkers uit het provinciale ambtelijke apparaat die op enigerlei wijze betrokken zijn bij dualisering. Het is tot op heden bij één bijeenkomst gebleven. In de praktijk is het lastig een goed functionerend netwerk te realiseren, omdat de betrokken medewerkers in geheel verschillende onderdelen van hun organisatie werkzaam zijn en niet altijd het onderwerp dualisme expliciet als onderdeel van hun takenpakket hebben. Dit vraagt extra aandacht van de Vernieuwingsimpuls in de komende fase. Het is van belang ook uit de reguliere apparaten een aanspreekpunt per provincie te hebben.

www.vernieuwingsimpulsprovincies.nl

De website www.vernieuwingsimpulsprovincies.nl is het informatieve hart van de Vernieuwingsimpuls. Het wordt benut om kennis over dualisme te verspreiden en dient als platform voor het delen van ervaringen. De site is een hoog gewaardeerd instrument van de Vernieuwingsimpuls is.

De website telde in de tweede fase gemiddeld ongeveer 3.000 bezoekers per maand. Per maand worden ongeveer 25.000 pagina's van de website bezocht. De site wordt gemiddeld eenmaal per drie weken geactualiseerd.

Op de website is een actueel overzicht te vinden van onder meer het wetgevingstraject, ontwikkelingen in het land, initiatieven in provincies, relevante publicaties, opleidingen en trainingen en de inhoud en verloop van activiteiten van de Vernieuwingsimpuls.

In juni 2003 is de website herzien naar aanleiding van een gebruikersonderzoek onder statenleden en ambtenaren. Doelgerichtheid en gebruiksvriendelijkheid stonden hierbij centraal. Eind 2003 is een 'open' discussieforum op de website geplaatst waarop iedereen, na aanmelding, berichten achter kan laten die betrekking hebben op het onderwerp dualisme. Verder is er medio augustus 2004 een community opgezet voor communicatiemedewerkers die werkzaam zijn binnen de griffie. Zij kunnen documenten en berichten plaatsen op een afgeschermd gedeelte van de website en zo ervaringen, voorstellen en ideeën met elkaar uitwisselen.

Databank provinciale initiatieven

Dit is een rubriek op de site waarin eigen provinciale initiatieven vermeld worden. Dit is een belangrijke rubriek omdat de individuele provincies zelf vorm en inhoud geven aan het dualiseringsproces. Plaatsing van initiatieven op de internetsite kan eraan bijdragen dat de andere provincies op ideeën worden gebracht voor de ontwikkeling van eigen activiteiten. In de praktijk is het niet eenvoudig gebleken het bestand volledig en actueel te houden. Dit blijft een punt van aandacht voor het projectsecretariaat.

Training debatteren voor statenleden

In het voorjaar van 2004 heeft de Vernieuwingsimpuls een debattraining georganiseerd voor alle statenleden. In totaal heeft de Vernieuwingsimpuls vier trainingen verzorgd verspreid in het land: Den Haag, Den Bosch, Assen en Lelystad, daarbij is gebruik gemaakt van de zalen in de provinciehuizen aldaar. Doel van de trainingen was het versterken van de debatvaardigheden van statenleden in de politieke omgeving. De training is uitgevoerd door het bureau Debat & Dialoog. Ongeveer 150 statenleden hebben deelgenomen aan de trainingen. Naast de training konden statenleden zich op de trainingsdagen kwalificeren voor het Interprovinciaal Debattoernooi. De finale van dit toernooi vond plaats tijdens de IPO-jaarconferentie op 29 september 2004. De deelnemers waren positief over de resultaatgerichte praktijktraining. Van belang is dat in de volgende fase wordt voorzien in een goed vervolg op de trainingen om het versterken van de debatvaardigheden verder te stimuleren, maar ook om te voorkomen dat de opgedane kennis en vaardigheden wegzakken.

Punt van zorg is het verschil in aantal tussen aanmelding voor de training en de daadwerkelijke deelname. Doordat een relatief groot aantal statenleden zonder af te zeggen alsnog heeft afgezien van deelname aan de training, is de Vernieuwingsimpuls voor onnodig hoge kosten komen te staan. Bij volgende trainingen op kosten van de Vernieuwingsimpuls zal aan het zoveel mogelijk voorkomen hiervan aandacht worden besteed.

Vernieuwingsimpulskrant

In de tweede fase zijn vijf kranten uitgekomen met onder meer achtergrondartikelen en interviews over dualisme. Tijdens de tweedefase zijn onder andere de volgende onderwerpen aan bod geweest: instelling Rekenkamer(funcitie), het statendebat, wetsvoorstel dualisering provinciale medebewindswetgeving en burgerinitiatief.

Statengriffiedag

Eind juni 2004 is de eerste statengriffiedag georganiseerd voor de statengriffies van alle provincies. Er waren ongeveer 90 griffiemedewerkers naar Den Haag gekomen om deze dag mee te maken, dat is meer dan driekwart van het totale griffiepersoneel. Het programma bestond uit een ochtenddeel kennismaking en ervaringsuitwisseling. Het middagdeel is benut voor een bezoek aan de Tweede Kamer. Na een rondleiding heeft de (toenmalige) Griffier van de Tweede Kamer de heer De Beaufort een inleiding gehouden over zijn werkzaamheden.

Vervolgens is gediscussieerd over verschillen en overeenkomsten tussen de provinciale griffies en die van de Tweede Kamer. De dag was een groot succes en zal dan ook zeker worden herhaald.

3. Plan van aanpak derde fase

3.1 Uitgangspunten derde fase

Hieronder treft u de gezamenlijke inzet aan van het ministerie van BZK en het IPO tot 1 april 2007.

Evaluatie wet Dualisering provinciebestuur in 2005.

In de wet Dualisering provinciebestuur is opgenomen dat deze wet wordt geëvalueerd en dat hiervan uiterlijk 1 januari 2006 een verslag aan de Tweede Kamer moet zijn verstuurd. Het plan van aanpak voor deze evaluatie wordt opgesteld door het ministerie van BZK. Een groot aantal provincies heeft al (op onderdelen) zelfevaluaties uitgevoerd. De Vernieuwingsimpuls zal deze ter kennis brengen van het ministerie van BZK zodat deze bij de wetsevaluatie betrokken kunnen worden. Verder zal de Vernieuwingsimpuls een model voor zelfevaluatie uitbrengen die provincies als leidraad kunnen gebruiken voor evaluatie van (onderdelen van) het dualiseringsproces in hun provincie.

Statenverkiezingen 2007

In maart 2007 worden statenverkiezingen gehouden. De eerste duale statenperiode is dan een feit. De volksvertegenwoordigende rol van de staten zal meer aandacht krijgen van de Vernieuwingsimpuls en onder meer in het teken staan van opkomstbevordering voor de verkiezingen. Het slotoffensief van de Vernieuwingsimpuls zal daarop ook richting publiek betrekking hebben.

Cultuurverandering

Ook in de derde fase zullen de activiteiten zich richten op het stimuleren van een dualistische werkwijze en opstelling van staten en college en het bieden van mogelijkheden voor het uitwisselen van ervaringen van provincies onderling. Het proces van cultuurverandering richt zich zowel op provinciale staten in hun rol van volksvertegenwoordiger, kadersteller en controleur als op gedeputeerde staten als bestuur. De activiteiten strekken zich eveneens uit tot de ambtelijke ondersteuners van deze organen, waaronder de statengriffie(r)s en de ambtenaren die voor het college werken. De wijze waarop het college en de ambtenaren van het college bij de activiteiten van de Vernieuwingsimpuls betrokken worden vergen bijzondere aandacht, omdat deze groepen minder betrokken lijken bij het dualiseringsproces.

Voor alle provincies

Van belang is dat het aanbod goed aansluit bij specifieke behoeftes en ontwikkelingen in de verschillende provincies. Dat betekent niet dat alle activiteiten in alle gevallen tegelijkertijd voor alle provincies beschikbaar hoeven te zijn. Voorwaarde is wel dat ervaringen die in dit verband worden opgedaan, kunnen worden gedeeld met de niet-deelnemende provincies.

Maximale uitwisseling van ervaringen en best practices

Belangrijke meerwaarde van het project is dat ambtelijke en politieke kwartiermakers met elkaar in contact worden gebracht. Op deze wijze kunnen ervaringen, positieve en negatieve, worden gedeeld. Het aan elkaar beschikking stellen van teksten van verordeningen e.d. voorkomt daarnaast dat iedere provincie afzonderlijk het wiel moet uitvinden.

Maatwerk en flexibiliteit

Zoals in de inleiding al vermeld, is aansluiting bij de provinciale praktijk essentieel. Het projectsecretariaat zal onder meer door het bijwonen van staten(commisie) vergaderingen vinger aan de pols houden van de duale bestuurspraktijk en zo nodig het instrumentarium daaraan aanpassen. Naast de hierna opgenomen instrumenten, kunnen zodoende tijdens deze periode naar behoefte nieuwe instrumenten ontwikkeld worden.

3.2 Instrumenten

Workshops voor specifieke doelgroepen

De Vernieuwingsimpuls zal externe bureaus selecteren die op maat gemaakte workshops in relatie tot dualisme voor specifieke doelgroepen kunnen verzorgen. Deelneming geschiedt via inschrijving door specifieke doelgroepen uit de provincies. Speciale aandacht zal uitgaan naar het tegengaan van no show door degenen die zich hebben aangemeld.

Mogelijke workshops:

- Workshop voorzitter statencommissie;
- workshop agendabepaling voor presidium;
- vervolg debattraining voor statenleden.

Workshop voorzitter statencommissie

Het uitwisselen van ervaringen door commissievoorzitters over het leiden van commissievergaderingen in het duale bestel staat hierbij centraal. Ervaringen uit eigen kring, maar ook ervaringen van commissievoorzitters van de Tweede Kamer kunnen hier deel van uitmaken. Het oefenen van praktijksituaties en vergadertechnieken onder leiding van een externe deskundige kan eveneens onderdeel uitmaken van het programma. De workshop zal in elk geval uit twee delen bestaan met een tussenliggende periode van enkele maanden, zodat het resultaat van opgedane ervaring uit het eerste deel in de praktijk getoetst kan worden en besproken kan worden in het tweede deel.

Workshop agendabepaling presidium

Hier staat het uitwisselen van ervaringen van leden van het presidium over de agendering van statenvergadering centraal. Ook hierbij kunnen de ervaringen van leden van het presidium van de Tweede Kamer betrokken worden.

Vervolg debattraining

Gedacht zou kunnen worden aan een debatscan waarbij de ‘Staat van het debat’ in de provincies wordt gezien. Een commissie bestaande uit één debattrainer en enkele andere personen, bijvoorbeeld een statenlid en een regionale journalist, bezoekt in iedere provincie een staten- of commissievergadering en rapporteert aan die provincie op welke punten het debat goed verloopt en op welke punten verbeteringen te behalen zijn. Dit op basis van een aantal indicatoren die tevoren ook al aan de statenleden zijn voorgelegd. Een overkoepelend verslag voor alle provincies wordt eveneens opgesteld en eventueel aan de voorzitter van het IPO aangeboden op de IPO-Jaarconferentie. De te verbeteren onderdelen kunnen vervolgens per provincie worden verwerkt in een op die provincie afgestemde training, die aan een beperkt aantal statenleden wordt aangeboden.

Verder denken wij aan een herhaling van het debattoernooi en finale. Het toernooi en de eventuele masterclass zou als één van de excursies van de IPO-jaarconferentie kunnen fungeren, zodat de deelnemende statenleden geen extra tijd kwijt zijn.

Ondersteuning statengriffie(r)s

De Vernieuwingsimpuls zal de griffie(r)s op uiteenlopende wijzen ondersteunen, onder meer door het organiseren van de driemaandelijksse bijeenkomsten voor de statengriffiers. Verder zal ieder jaar net voor de zomervakantie een statengriffiedag worden georganiseerd die in het teken staat van kennis- en ervaringsuitwisseling tussen de statengriffies.

Informatiebulletin, Handreikingen en andere publicaties

Omdat de publicaties in een informatiebehoefte blijken te voorzien bij de doelgroepen, worden deze voortgezet. Naar gelang de omvang van de publicatie worden deze onderscheiden in handreikingen en Informatiebulletin (publicaties van enkele pagina's) over actuele thema's. Deze informatiebulletins zouden door een kortere voorbereidingstijd goed moeten kunnen inspelen op de actualiteit.

Mogelijke onderwerpen:

- Do's en don'ts van duaal debatteren
- Model voor zelfevaluatie

Onderwerpen die op identieke wijze aan de orde zijn geweest in een lokale handreiking zullen uit kostenoverwegingen niet opnieuw worden uitgebracht voor provincies. Het bestaan van deze handreikingen wordt dan onder meer via de site nadrukkelijk onder de aandacht gebracht bij de potentiële gebruiker.

Vernieuwingsnetwerk

Het vernieuwingsnetwerk heeft bewezen meerwaarde te hebben als platform voor het uitwisselen van informatie en ervaringen over dualisme en cultuurverandering. Het netwerk wordt daarom voortgezet in de derde fase. De statengriffiers en vice-voorzitters van de staten van iedere provincie maken deel uit van het netwerk. Het netwerk wordt voorgezeten door Marga Kool, dijkgraaf en voormalig gedeputeerde in Drenthe. Er zullen twee vergaderingen per jaar gehouden worden. De mogelijkheid wordt onderzocht themagewijze bijeenkomsten te organiseren voor kleinere groepen binnen het netwerk.

Www.vernieuwingsimpulsprovincies.nl

De website is zodanig ingedeeld dat verschillende ervaringen die op het gebied van dualisme zijn opgedaan thematisch worden geïnventariseerd en toegelicht. Daarnaast bevat de website onder meer actuele informatie over wetgeving, projectactiviteiten van de Vernieuwingsimpuls en relevante publicaties. Via de website kunnen provincies ook publieksinformatie verkrijgen over dualisme. Op de website is een discussieforum geplaatst waarmee bezoekers van de site met elkaar in discussie kunnen gaan over duale onderwerpen of vragen kunnen stellen. Verder is een deel van de site alleen toegankelijk voor statengriffiers en statencommunicatieadviseurs. Dit op verzoek van de laatstgenoemden die via de site (concept-)stukken willen uitwisselen en raadplegen die (nog) niet openbaar zijn.

Vernieuwingsimpulskrant

Ten minste drie keer per jaar wordt er een Vernieuwingsimpulskrant uitgebracht. In de derde fase zal de krant het accent net als in de tweede fase leggen op cultuurverandering en het vergelijkenderwijs bespreken van provinciale initiatieven hiertoe. Ook zullen daarbij vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties en/of burgers aan het woord gelaten worden. De artikelen voor de krant worden geschreven door een externe tekstredacteur. Koers en inhoud worden bepaald door het projectsecretariaat van de Vernieuwingsimpuls. De eindredactie is in handen van IPO en BZK.

Congressen, symposia en andere bijeenkomsten

Aan grote landelijke congressen en symposia over dualisme blijkt bij de doelgroepen geen behoefte te bestaan; ze kosten relatief veel tijd en leveren in verhouding daarmee te weinig op. Diepgaand behandelen van ingewikkelde onderwerpen kan effectiever gebeuren met behulp van kleinschalige themabijeenkomsten of workshops. In principe wordt daarom aan een dergelijke opzet de voorkeur gegeven. Zoveel mogelijk zullen ervaringsdeskundigen uit provinciale kring actief bij (organisatie van) deze bijeenkomsten betrokken worden.

Onderzoek

Het ministerie van BZK zal de wet Dualisering provinciebestuur uiterlijk 1 januari 2006 evalueren. Bij deze evaluatie wordt tevens de duale bestuurspraktijk in de provincies betrokken. De Vernieuwingsimpuls heeft budget ingeruimd voor eventueel aanvullend (wetenschappelijk) onderzoek.

Contactadres vernieuwingsimpuls@ipo.nl

Dit adres kan door bezoekers van de internetsite als contactadres aangeklikt worden met vragen, opmerkingen en dergelijke over dualisme.

3.3 Planning en begroting

Planning

Het plan van aanpak beoogt zo flexibel mogelijk te zijn. Daarom is de planning nog niet 'dichtgetimmerd'. Er is bewust ruimte opgelaten voor nieuwe ideeën. Onderstaande activiteiten staan in ieder geval op de agenda.

Planning per halfjaar

Januari 2005- zomer 2005

- Vernieuwingsimpulskrant nr. 11 en 12
- Model zelfevaluatie
- Debatscan 'Staat van het debat'
- Twee Bijeenkomst(en) statengriffiers.
- Bijeenkomst Vernieuwingnetwerk
- Statengriffiedag
- Handreiking: Do's en Don't van het Duale Debat

Zomer 2005 – januari 2006

- Vernieuwingsimpulskrant nr. 13
- Workshop commissievoorzitters
- Bijeenkomst(en) statengriffiers.
- Bijeenkomst Vernieuwingsnetwerk
- Vervolg debattraining, toernooi

Januari 2006- zomer 2006

- Provinciale vernieuwingskrant nr. 14 en 15
- Workshop agendabepaling voor leden presidium
- Twee Bijeenkomst(en) statengriffiers.
- Bijeenkomst Vernieuwingnetwerk
- Statengriffiedag

Zomer 2006- april 2007

- Provinciale vernieuwingskrant nr. 16
- Drie bijeenkomst(en) statengriffiers.
- Bijeenkomst Vernieuwingsnetwerk
- Debattoernooi

Begroting periode januari 2005-april 2007

Provinciaal vernieuwingsnetwerk	7.500,--
Ondersteuning statengriffiers	12.000,--
Handreikingen en andere publ.	20.000,--
Provinciale Vernieuwingsimpulskrant	30.000,--
Inventarisatie initiatieven en website	30.000,--
Workshops/trainingen	120.000,--
Helpdesk	--
Onderzoek	25.000,--
Congressen en symposia	10.000,--
Onvoorziene uitgaven	36.486,--
Totaal	290.986,--

Personele inzet IPO

0,5 fte projectleider
1,0 fte medewerker

Jaarplan 2005 Vernieuwingsimpuls Dualisme en provinciale democratie

Inleiding

Dit jaarplan is een uitwerking van het Plan van Aanpak derde fase voor de Vernieuwingsimpuls dualisme en provinciale democratie voor het jaar 2005. Het plan van aanpak is opgesteld voor de periode januari 2005 tot en met maart 2007.

Activiteiten 2005

Januari 2005- zomer 2005

- Vernieuwingsimpulskrant nr. 11 en 12
- Model zelfevaluatie
- Debatscan 'Staat van het debat'
- Twee Bijeenkomst(en) statengriffiers.
- Bijeenkomst Vernieuwingnetwerk
- Statengriffiedag
- Handreiking: Do's en Don'ts van het Duale Debat

Zomer 2005 – januari 2006

- Vernieuwingsimpulskrant nr. 13
- Workshop commissievoorzitters
- Twee bijeenkomst(en) statengriffiers.
- Bijeenkomst Vernieuwingsnetwerk
- Vervolg debattraining, toernooi

Toelichting

Vernieuwingsimpulskrant

In 2005 worden ten minste drie Vernieuwingsimpulskranten uitgebracht. Het accent zal liggen op cultuurverandering en het vergelijkenderwijs bespreken van provinciale initiatieven hiertoe. Ook zullen daarbij vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties en/of burgers aan het woord gelaten worden. De artikelen voor de krant worden geschreven door een externe tekstredacteur. Koers en inhoud worden bepaald door het projectsecretariaat van de Vernieuwingsimpuls. De eindredactie is in handen van IPO en BZK.

Model zelfevaluatie

In het eerste kwartaal van 2005 zal een handreiking met een model voor zelfevaluatie voor provincies uitgebracht worden. Provincies kunnen dit model of onderdelen daarvan gebruiken om het dualiseringsproces in hun provincies te bezien.

Debatscan, vervolg debattraining en toernooi, handreiking

In de maanden februari tot en met mei organiseert de Vernieuwingsimpuls een debatscan waarbij de 'Staat van het debat' in de provincies wordt bezien. Een commissie bestaande uit één debattrainer en enkele andere personen, zoals een journalist en of een statenlid, bezoekt in iedere provincie een staten- of commissievergadering en rapporteert aan die provincie op welke punten het debat goed verloopt en op welke punten verbeteringen te behalen zijn. Dit op basis van een aantal indicatoren die tevoren ook al aan de statenleden zijn voorgelegd. Een overkoepelend verslag voor alle provincie wordt eveneens opgesteld en eventueel aan de voorzitter van het IPO aangeboden op de IPO-Jaarconferentie. De te verbeteren onderdelen worden vervolgens per provincie verwerkt in een op die provincie afgestemde training, die aan een beperkt aantal statenleden wordt aangeboden.

Verder wordt opnieuw een debattoernooi georganiseerd, zo mogelijk met de finale tijdens de IPO-Jaarconferentie. Het toernooi en de eventuele masterclass zou als één van de excursies van de Jaarconferentie kunnen fungeren, zodat de deelnemende statenleden geen extra tijd kwijt zijn.

In een Handreiking over do's en dont's van het duale debat kunnen tips voor statenleden worden opgenomen voor het debat in staten- en commissievergaderingen.

Bijeenkomsten statengrifiers

Eens per kwartaal wordt een statengrifiersdag georganiseerd. In het voorjaar van 2005 zal een tweedaagse bijeenkomst worden gehouden waarbij dieper ingegaan wordt op inhoudelijke thema's rondom dualisering.

Vernieuwingsnetwerk

De statengrifiers en vice-voorzitters van de staten van iedere provincie maken deel uit van het netwerk. Het netwerk wordt voorgezeten door Marga Kool, dijkgraaf en voormalig gedeputeerde in Drenthe. Er zullen twee vergaderingen gehouden worden in 2005. Mogelijke onderwerpen zijn evaluatie Wet dualisering provinciebestuur, werkbelasting statenleden, agendabepaling en vormgeven volksvertegenwoordigende rol.

Statengriffiedag

Kort voor het zomerreces zal een tweede statengriffiedag worden georganiseerd voor alle medewerkers van de twaalf statengriffies.

Workshop commissievoorzitters

Het uitwisselen van ervaringen door commissievoorzitters over het leiden van commissievergaderingen in het duale bestel staat hierbij centraal. Ervaringen uit eigen kring, maar ook ervaringen van commissievoorzitters van de Tweede Kamer kunnen hier deel van uitmaken. Het oefenen van praktijksituaties en vergadertechnieken onder leiding van een externe deskundige kan eveneens onderdeel uitmaken van het programma. De workshop zal in elk geval uit twee delen bestaan met een tussenliggende periode van enkele maanden, zodat het resultaat van opgedane ervaring uit het eerste deel in de praktijk getoetst kan worden en besproken kan worden in het tweede deel.

Onderzoek

Het ministerie van BZK zal de wet Dualisering provinciebestuur uiterlijk 1 januari 2006 evalueren. Bij deze evaluatie wordt tevens de duale bestuurspraktijk in de provincies betrokken. De Vernieuwingsimpuls heeft budget ingeruimd voor eventueel aanvullend (wetenschappelijk) onderzoek.

Begroting 2005

Provinciale Vernieuwingsimpulskrant	12.000,--
Handreikingen en andere publ.	10.000,--
Provinciaal vernieuwingsnetwerk	3.000,--
Ondersteuning statengrifiers	5.000,--
Inventarisatie initiatieven en website	12.500,--
Debatscan, trainingen	50.000,--
Workshop commissievoorzitters	10.000,--
Statengriffiedag	5.000,--
Onderzoek	10.000,--
Onvoorziene uitgaven	11.827,--
Totaal	129,327,--

Impressie zelfevaluatie dualisme

Inleiding

Hieronder vindt u een korte impressie van zelfevaluaties zoals die in de afgelopen periode door verschillende provincies zijn uitgevoerd. De impressie is gebaseerd op de evaluaties van provincie Groningen, Drenthe, Overijssel, Gelderland, Limburg, Zeeland, Utrecht en Noord Holland en heeft betrekking op enkele onderdelen die het meest naar voren kwamen in de evaluatierapporten.

Algemene indruk

De ontwikkeling van het dualisme in de diverse provincies is een proces van aftasten. Provinciale en gedeputeerde staten zoeken naar hun rol vanuit diverse perspectieven. Het afbakenen van de kaderstellende, volksvertegenwoordigende en controlerende rol van PS blijkt voor veel provincies nog een hele opgave. Ook de vraag hoe deze functies zich verhouden tot de bestuurlijke en uitvoerende verantwoordelijkheden van GS speelt in veel provincies.

Provincies laten zien dat zij onderweg zijn om een meer interactief optreden van de Staten te bewerkstelligen. Voorbeelden hiervan zijn het toegenomen aantal werkbezoeken die de Staten afleggen en het eerste ingediende burgerinitiatief in de provincie Gelderland. Op dit moment beschikken elf provincies over een verordening voor het indienen van een burgerinitiatief. Dit interactief optreden wordt door de provincies als nodig ervaren omdat het kan bijdragen aan een helder profiel van de Staten richting de burger.

Het aftasten van de nieuwe rollen van PS en GS verloopt in zijn algemeenheid naar tevredenheid. Veelal geven de Staten aan meer kleur te hebben gekregen sinds het dualisme, terwijl dit, zo blijkt uit de evaluaties, niet ten koste is gegaan van de daadkracht en het vermogen tot het nemen van beslissingen.

Rekenkamer is positief

De provincies kregen twee jaar de tijd om zorg te dragen voor een rekenkamer/rekenkamerfunctie. Dit tegenover de vier jaar die de gemeenten kregen om een Rekenkamer op te richten. Desondanks hebben alle provincies op tijd een (gezamenlijke) rekenkamer opgericht.

De indeling is als volgt gemaakt:

1. Groningen, Fryslan en Drenthe;
2. Noord-Holland, Zuid-Holland, Utrecht en Flevoland;
3. Limburg en Noord Brabant;
4. Overijssel en Gelderland;
5. Zeeland.

Rol/taakverdeling

In het zoekproces naar afbakening van de diverse rollen van PS en GS wordt vooral gezocht naar een balans tussen het afbakenen van de kaderstellende rol en de tijdsbesteding van de statenleden. Veel statenleden zijn ontevreden over de werkbelasting. Zij geven aan dat het nauwelijks haalbaar is om naast het statenlidmaatschap nog een baan te hebben. Uit de evaluaties komt naar voren dat deze hoge werkbelasting voor een deel veroorzaakt wordt doordat statenleden het nieuwe wel doen, maar het oude niet kunnen laten.

Griffiers geven in de evaluaties aan dat de oorzaak voor de hoge werkbelasting te verklaren is door te veel en te lange vergaderingen en de forse toename van het aantal werkbezoeken dat een statenlid aflegt.

Werkbezoeken

Statenleden zijn meer naar buiten gericht. In het afgelopen jaar is het aantal werkbezoeken fors toegenomen. Dit is op zichzelf een goede ontwikkeling. Echter zo geeft het presidium dikwijls aan: het resultaat van deze werkbezoeken is nog te weinig zichtbaar.

Agenda

Door de inzet van enkele instrumenten op het gebied van agendasetting hebben de Staten een meer sturende rol gekregen. De aansturing van de agendasetting blijft voor de komende tijd nog wel een leerproces.

In verschillende provincies wordt een voorraadagenda gehanteerd. De invoering van de voorraadagenda is een goede aanzet om te komen tot een meer dualistische aanpak van de werkprocessen.