

Aan:  
de voorzitter en leden van  
provinciale staten van Drenthe

Assen, 2 november 2010  
Ons kenmerk 44/5.21/2010012345  
Behandeld door mevrouw J.Y.M. Habets (0592) 36 59 24  
Onderwerp: Tweede voortgangsverslag IPO Jaarplan 2010

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij doen wij u een exemplaar toekomen van het tweede IPO-voortgangsverslag van het Jaarplan 2010, met in een afzonderlijke kolom aantekeningen over de stand van zaken in de uitvoering van het IPO-Jaarplan in Drenthe.

Hoogachtend,

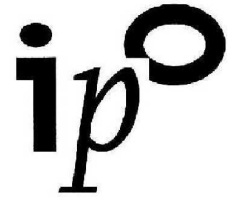
gedeputeerde staten van Drenthe,

  
secretaris

  
voorzitter

Bijlage(n):  
coll.

Interprovinciaal Overleg



# **VOORTGANGSVERSLAG**

## **JAARPLAN 2010**

**Oktober 2010**

<b>1. Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1 Algemeen	3
1.2 Opzet Voortgangsverslag Jaarplan 2010 deel 2	3
<b>2. Voortgang Jaarplan 2010</b>	<b>4</b>
2.1 Bestuurlijke en financiële verhoudingen	4
2.2 Voorbereiding verkiezingen Provinciale Staten en Tweede Kamer in 2011	5
2.3 Projecten	6
2.4 Olympisch Plan 2028	8
2.5 Verantwoording en monitoring	8
<b>3. Voortgang IPO-dossiers 2010</b>	<b>10</b>
3.1 Bestuur	10
3.2 Financiën	12
3.3 Europa	14
3.4 Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen	15
3.5 Landelijk Gebied	17
3.6 Mobiliteit	18
3.7 Economie	20
3.8 Water	21
3.9 Milieu	23
3.10 Sociaal Beleid	26
3.11 Cultuur	28
3.12 Elektronische dienstverlening	29
3.13 Werkgeverszaken	33
<b>4. Voortgang organisatie en kerntaken van het IPO</b>	<b>34</b>
4.1 Algemene vergadering van de vereniging IPO	34
4.2 De organisatie van het IPO	35
4.3 De platformfunctie	35
4.4 Belangenbehartiging	36
4.5 Communicatie	36

## 1. Inleiding

---

### 1.1 Algemeen

In overeenstemming met de evaluatie van de Algemene Vergadering van het IPO is een scheiding aangebracht tussen de *governancetaak* van de AV (toezicht, jaarplan/jaarverslag, begroting/jaarrekening) en de beleidsinhoudelijke taak. De beleidsinhoudelijke controle moet plaatsvinden in de eigen provincie. Het IPO-secretariaat stelt daartoe twee keer per jaar (1 mei en 1 oktober) een voortgangsverslag op. Voorliggend verslag is het tweede voortgangsverslag over het Jaarplan 2010. Het eerste Voortgangsverslag Jaarplan 2010 is op 23 april 2010 door het IPO-bestuur vastgesteld en verspreid onder de leden van de Algemene Vergadering van het IPO, de colleges van Gedeputeerde Staten en de leden van Provinciale Staten (via de Statengriffiers).

### 1.2 Opzet Voortgangsverslag Jaarplan 2010 deel 2

Het voortgangsverslag bestaat uit een rapportage van de werkzaamheden van het IPO in de periode tot 1 oktober 2010. In het voorliggende verslag worden de resultaten in drie kolommen gepresenteerd. De eerste kolom bevat de doelstellingen zoals geformuleerd in het jaarplan 2010. In de tweede kolom wordt via symbolen aangegeven wat de voortgang van de doelstelling is: doelstelling behaald (✓), acties lopen nog (≈) of het is nu al duidelijk dat de doelstelling niet wordt gehaald (X). De derde kolom geeft ruimte voor toelichting. Indien een doelstelling (gedeeltelijk) niet is gehaald, volgt altijd een toelichting. Bij behaalde of lopende doelstellingen wordt alleen een toelichting gegeven indien dit nodig is voor een beter begrip, of om concrete (deel)resultaten van doelstellingen inzichtelijk te maken.

De opzet van het voortgangsverslag is als volgt. In **hoofdstuk 2** komt de voortgang aan bod van de dossieroverstijgende onderwerpen: bestuurlijke verhoudingen, projecten (Mooi Nederland, Ruimte voor Klimaat en Gebiedsprofilering) en 'Verantwoording en monitoring'. In **hoofdstuk 3** wordt de voortgang gepresenteerd van de veertien IPO-dossiers (Bestuur, Financiën, Europa, Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen, Landelijk Gebied, Mobiliteit, Economie, Water, Milieu, Sociaal Beleid, Cultuur, Elektronische Dienstverlening en Werkgeverszaken). Ten slotte gaat **hoofdstuk 4** in op de organisatie en de uitvoering van de kerntaken, zoals Algemene Vergadering, organisatie IPO, platformfunctie, belangenbehartiging en communicatie.

## 2. Voortgang Jaarplan 2010

### 2.1 Bestuurlijke en financiële verhoudingen

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting IPO	Kolom Drenthe
<b>Uitvoering Bestuursakkoord</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Coördinatie van de voortgang van de uitvoering van het plan van aanpak voor de uitvoering van het Bestuursakkoord 2008-2011;</li> <li>Verzorgen (twee keer per jaar) van een voortgangsverslag;</li> <li>Vorbereiding strategische (bestuurlijke) conferentie met het rijk begin 2010;</li> <li>Effectuering van de decentralisatieagenda en specifieke thema's uit het bestuursakkoord;</li> <li>Aansturing van 'nationale' acties uit het plan van aanpak voor de implementatie van de voorstellen voor interbestuurlijk toezicht.</li> <li>Zelfanalyse en externe visitatie naar uitvoering van bestuursakkoord en het interprovinciale uitvoeringsprogramma.</li> </ul>	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>X</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>X</p>	<p><i>Na de vorming van het nieuwe kabinet moet duidelijk worden hoe de uitvoering van de nog niet afgehandelde afspraken wordt gerealiseerd.</i></p> <p><i>In juni 2010 is een voortgangsverslag verzorgd.</i></p> <p><i>In verband met de heroverwegingen en de val van het kabinet is het draagvlak voor een dergelijke conferentie vervallen.</i></p> <p><i>De uitvoering van het bestuursakkoord Rijk-provincies is (extern) geëvalueerd. Deze evaluatie is afgerond en besproken in bestuurlijk overleg op 8 juli. Van de eigen acties heeft het bestuur in dat perspectief afgezien.</i></p>	<p><b>De opmerkingen hierbij maken onderdeel uit van de IPO-evaluatie zoals gepland voor het najaar 2010</b></p> <p><b>Van belang is nog dat bij effectuering van het bestuursakkoord, implementatie van de voorstellen voor interbestuurlijk toezicht en effectuering van de specifieke thema's uit het bestuursakkoord staat dat de acties lopen. Concreet zal dit echter betekenen dat een aantal doelstellingen waaronder die van de decentralisatieagenda deze bestuursperiode niet meer worden gehaald.</b></p>
<b>Duurzame financiële verhoudingen</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Vorbereiding van overleg en coördinatie van de uitvoering van de afspraken tussen rijk en provincies over de financiële verhoudingen voor 2011 en volgende jaren. Inzet is om, op</li> </ul>	X	<p><i>De provincies zijn in IPO-verband niet tot een gezamenlijk voorstel gekomen. Voor 2011 hebben de</i></p>	<p><b>Initiatief voor nieuw verdeelmodel ligt nu bij de minister van BZK. Vanuit</b></p>

<p>basis van de in 2009 uitgevoerde verdiepingsslag naar de noodzakelijke omvang van het Provinciefonds, met het kabinet te komen tot duurzame afspraken over de financiële verhoudingen, waarbij voor 2011 de uitname wordt beperkt tot de afspraak uit het bestuursakkoord. Ook zal worden bezien of de eventuele structurele uitname kan worden ingevuld door decentralisatiearrangementen en investeringsprogramma's.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Op basis van het advies van de onafhankelijke Commissie Stuivering (december 2009) wordt een door alle provincies gedragen voorstel aan de Fondsbeheerders voorbereid voor herziening van het verdeelmodel provinciefonds. Het IPO is nauw betrokken bij de uitwerking van het nieuwe verdeelmodel, dat uiterlijk 1 januari 2012 zal worden geïmplementeerd.</li> </ul> <p><b>Positionering provincies</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>De interprovinciale werkgroep 'Bestuurlijke inrichting' bereidt een voorstel voor over de bestuurlijke (her)inrichting gebaseerd op een aanscherping en actualisatie van de adviezen van de commissies Geelhoed en Ladders. Het advies wordt uiterlijk in februari 2010 in een werkconferentie van de colleges van Gedeputeerde Staten vastgesteld.</li> </ul>	<p style="text-align: center;">✓</p>	<p><i>provincies ingestemd met een tijdelijke verdeling van € 290 miljoen korting op het provinciefonds en een incidentele verhoging van de taakstelling in 2012 met € 10 miljoen. De fondsbeheerders zullen de volledige regie nemen om tot een nieuw verdeelmodel te komen per 1 januari 2012 en het IPO betrekken bij de voorbereiding van een plan van aanpak. Het IPO voert alleen een 'systeemtoets' uit (dat wil zeggen de vraag beantwoorden of het nieuwe model uitlegbaar, transparant, consistent en duurzaam is). Overigens worden bij de voorbereiding van het model de afzonderlijke provincies betrokken. Onderdelen van het verdeelmodel zijn de uitgavenijkpunten, een nieuwe vermogensmaatstaf en de actualisering van het rekentarief MRB.</i></p> <p><i>De werkzaamheden van de (hernoemde) interprovinciale werkgroep 'Profiel Provincies' (P14) hebben geleid tot het document 'Profiel Provincies' gekoppeld aan een financieel bod. Het interprovinciaal standpunt is 22 april 2010 door het bestuur vastgesteld. Dit profiel vormt de basis van de inzet van het IPO bij de kabinetsformatie.</i></p>	<p><b>Drenthe is op een voortvarende aanpak aangedrongen, waarbij geen nieuwe consultatie van de provincies wordt verwacht met consensus als doel.</b></p> <p><b>Geen opmerkingen</b></p>
---	--------------------------------------	--	---

## 2.2 Voorbereiding verkiezingen Provinciale Staten en Tweede Kamer in 2011

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting IPO	Kolom Drenthe
<p><b>Provinciale Statenverkiezingen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Opstellen van een plan van aanpak (maart 2010) voor de gezamenlijke inzet en activiteiten. Het zwaartepunt van deze activiteiten ligt op provinciaal niveau.</li> </ul>	≈	<i>Het plan van aanpak wordt door de provincies voorbereid (BOAG Communicatie) en zal in het najaar door het bestuur worden besproken en zo nodig vastgesteld.</i>	<p><b>In BOAG communicatie is geen overeenstemming bereikt over de te kiezen boodschap en vorm van een eventuele gezamenlijke campagne. Besloten is dat de provincies ieder voor zich een eigen plan maken binnen het eigen budget en elkaar daar via BOAG-communicatie over informeren.</b></p>
<p><b>Tweede Kamerverkiezingen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>en bestuurlijke werkgroep bereid in het voorjaar 2010 een inzet van de gezamenlijke provincies voor. Deze inzet wordt uiterlijk in juni vastgesteld.</li> </ul>	X/√	<i>De verkiezingen voor de Tweede Kamer zijn vervroegd naar 9 juni 2010. De planning is hierop aangepast. Het bestuur heeft op basis van het document 'Profiel provincies' een inzet vastgesteld. Tevens is een analyse van de adviezen van de heroverwegingswerkgroepen, relevant voor de verkiezingsprogramma's, en een krachtenveldanalyse op grond van de verkiezingsprogramma's opgesteld.</i>	

## 2.3 Projecten

### Mooi Nederland

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting IPO	Kolom Drenthe
<ul style="list-style-type: none"> <li>Agenderen van de resultaten van de Expeditie Mooi (interprovinciaal platform ruimtelijke kwaliteit) voor de maatschappelijke en politieke agenda. Eén van de acties is de voorbereiding van een (regionale) ruimtelijke investeringsagenda voor de langere termijn als inzet voor de Staten- en Kamerverkiezingen. Een tweede aandachtspunt hierbij is het bevorderen van de ruimtelijke kwaliteit in relatie tot de ruimtelijke opgave voor energie en klimaat;</li> </ul>	≈	<i>Op 7 april 2010 is een startbijeenkomst georganiseerd.</i>	<p><b>Geen opmerkingen bij dit project</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Verspreiden van de ontwikkelde methodiek voor het borgen</li> </ul>	≈	<i>Begin 2011 is het eindproduct gereed.</i>	

<p>van ruimtelijke kwaliteit (Expeditie Mooi) bij provincies en andere organisaties.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Agenderen van de uitkomst van het (voor)onderzoek naar de kosten en de financiering van het landschapsbeheer op de maatschappelijke en politieke agenda (Staten- en Kamerverkiezingen). In aansluiting op het nieuwe subsidiestelsel voor het beheer van natuur en landschap (SNL), dat zich voornamelijk beperkt tot subsidiëring van landschapselementen, wordt een systeem ontwikkeld voor subsidiëring voor het beheer van het landschap.</li> <li>Begeleiden van de beleidsevaluatie Nationale Landschappen en het voorbereiden van een reactie op de uitkomst van de evaluatie (in kader midterm review ILG).</li> </ul>	<p>≈</p> <p>√/≈</p>	<p><i>Het onderzoek naar de financieringsbehoefte van het landschap is uitbesteed aan KPMG. Het rapport is 1 april opgeleverd. IPO ontwikkelt (samen met LNV en VROM) een strategie inzake de financiering landschap.</i></p> <p><i>De beleidsevaluatie is afgerond. De reactie is afhankelijk van de uitkomsten van de kabinetsformatie.</i></p>	
--	---------------------	---	--

### Ruimte voor klimaat

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<ul style="list-style-type: none"> <li>Het project Klimaat en Energie maakt systematisch zichtbaar welke cruciale bijdrage de provincies leveren om Nederland duurzaam en klimaatbestendig in te richten. In de loop van het jaar worden verschillende projecten en initiatieven gepresenteerd met concrete provinciale bijdragen aan duurzame energie, energiebesparing en aanpassing van de ruimte aan veranderend klimaat;</li> <li>Er wordt een model ontwikkeld dat zichtbaar maakt waar in de provincies kansen liggen om duurzame energieproductielocaties te ontwikkelen die aansluiten op de regionale sterkte. Het model brengt de ruimtelijke maatregelen in beeld die provincies moeten nemen om de Nederlandse doelstelling van 20 procent duurzame energie in 2020 te halen;</li> <li>Actieve inzet naar departementen, parlement en maatschappelijke partners om tot werkbare regels te komen</li> </ul>	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>X/≈</p>	<p><i>Op 30 september komt een Milieuwerk Special uit over de successen van het programma Klimaat, Energie en Ruimte, gericht op het IPO congres en externe doelgroepen.</i></p> <p><i>De provinciale modellen voor de duurzame energiemix zijn ontwikkeld en al gebruikt om debatten te voeren over het energiebeleid in een aantal provinciale Statencommissies.</i></p> <p><i>Door de kabinetsval zijn veel activiteiten stilgevallen. Rond windenergie is wel</i></p>	<p><b>Geen opmerkingen over dit project</b></p>



<p>die duurzame energie stimuleren. De nadruk ligt op stimuleringsregels (opvolger van de Subsidierегeling Duurzame Energie) en op het opzetten van een energiedistributie-infrastructuur die geschikt is voor de decentrale productie van duurzame energie, onder meer met smart grids;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Een bijdrage leveren aan het opstellen van het nationale actieplan 'Duurzame Energie' (in het kader van de Europese Richtlijn voor duurzame energie);</li> <li>• Coördinatie van de uitvoering van het Klimaatakkoord in het programma 'Provincies, schakel voor klimaat en energie' en organisatie (in het kader van de 'provincieacademie') van initiatieven voor een lerende organisatie van de provincies (bestuurlijk, ambtelijk en samen met belangrijke externe partners);</li> <li>• Organisatie en versterking van de provinciale rol in de uitvoering van de Klimaatakkoorden van Kopenhagen (december 2009) en de daaruit voortvloeiende Europese en nationale maatregelen.</li> </ul>	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>X</p>	<p><i>intensief overleg met VROM en EZ gaande.</i></p> <p><i>Het Nationale Plan is voor de zomer uitgebracht. Door de val van het kabinet is het een beleidsarm stuk gebleven.</i></p> <p><i>Programma verloopt succesvol en volgens plan.</i></p> <p><i>Door de uitkomsten van 'Kopenhagen' wordt op dit onderdeel geen voortgang geboekt in 2010.</i></p>	
---	----------------------------	---	--

### Gebiedsprofilering

<b>Doelstelling Jaarplan 2010</b>	<b>Voortgang</b>	<b>Toelichting</b>	<b>Kolom Drenthe</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitvoering geven aan de gemeenschappelijke leeragenda, die naar aanleiding van de nulmeting gebiedsontwikkeling in 2009 is vastgesteld. Per thema wordt een verdiepingsslag gemaakt. In 2011 worden de resultaten van de leeragenda verantwoord.</li> <li>• Gebiedsontwikkeling een duidelijke plaats geven in de 'provincieacademie' (Uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord).</li> </ul>	<p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>Op 18 maart is een Statenconferentie over gebiedsontwikkeling gehouden. In voorbereiding is een training gebiedsontwikkeling onder de vlag van de Provincieacademie.</i></p>	<p><b>Geen opmerkingen over dit project</b></p>

## 2.4 Olympisch Plan 2028

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<ul style="list-style-type: none"> <li>Vertegenwoordigen van provincies in coördinatieoverleg op nationaal niveau en coördinatie van interprovinciale werkgroep voor stroomlijning provinciale initiatieven.</li> </ul>	≈	<i>Loopt. Het plan van aanpak Olympische Spelen 2028 is door het bestuur op 11 oktober 2010 vastgesteld.</i>	<b>Drenthe loopt op kop met Drenthe 2028, de Drentse bijdrage aan het OP28. Er wordt in 2010 gewerkt met een uitvoeringsprogramma rondom 45 deelambities. Ondertussen wordt er een organisatie gevormd die vanaf 2011 op provinciaal niveau het bevoegd gezag Drenthe 2028 gaat vormen.</b>

## 2.5 Verantwoording en monitoring

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<ul style="list-style-type: none"> <li>Bijdragen aan de afronding van het kwaliteitskader voor bestuurskrachtmetering van rijk, provincies en gemeenten onder verantwoordelijkheid van het ministerie van BZK.</li> </ul>	X/√	<i>De Handreiking Bestuurskrachtonderzoek is afgerond en door BZK breed verspreid. Verdere activiteiten (o.a. Convenant) worden opgehouden, tot meer duidelijkheid komt over de ambities van een nieuw kabinet.</i>	<b>Geen opmerkingen over dit project</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Verzorgen van de provincie-monitor 2009 (<a href="http://www.watdoetjeprovincie.nl">www.watdoetjeprovincie.nl</a>). Uitvoeren van de personeelsmonitor 2009 en de benchmark jeugdzorg.</li> </ul>	≈	<i>De provincie-monitor ligt op schema.</i>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>In het kader van het uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord worden de (inter)provinciale initiatieven voor bestuurskrachtmetering en benchmark uitgevoerd. Op basis hiervan wordt uiterlijk najaar 2010 voor de komende jaren een gezamenlijke strategie bepaald, waarbij ook over de (wijze van voortzetting van de) provincie-monitor wordt besloten.</li> </ul>	≈	<i>De afstemming rond het uitvoeringsprogramma loopt. Inmiddels is besloten dat geen vervolg wordt gegeven aan de provincie-monitor.</i>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>Uitvoering van zelfanalyse en externe visitatie naar de uitvoering van het bestuursakkoord. Een plan van aanpak daartoe wordt begin 2010 vastgesteld.</li> </ul>	<b>X/√</b>	<i>Een evaluatie van de bestuursakkoorden, waaronder het bestuursakkoord rijk-provincies, uitgevoerd door Twynstra Gudde in opdracht van BZK, IPO en VNG is gestart. Van de eigen acties heeft het bestuur in dat perspectief afgezien.</i>	
---	------------	---	--

### 3. Voortgang IPO-dossiers 2010

#### 3.1 Bestuur

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<p><b>Wgr-plus</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Beïnvloeden van de aanpak en uitvoering van de evaluatie van de Wgr-plus volgens de inzet (bestuur IPO, mei 2009) dat de samenwerking in de stedelijke gebieden moet worden voortgezet binnen de reguliere Wgr.</li> </ul>	<b>X/≈</b>	<i>BZK heeft de evaluatie eenzijdig en daarmee in strijd met het bestuursakkoord voorbereid. Het IPO heeft de medewerking aan de begeleidingscommissie gestaakt. Wel is zorg gedragen dat informatie van de provincies over de werking van de Wgr-plus en het IPO-standpunt bij de evaluatie worden betrokken. De uitkomsten van de evaluatie leiden tot een positief beeld over het functioneren van de WGRplus.</i>	<b>Drenthe heeft geen WGR+ gemeenten</b>
<p><b>Interbestuurlijk toezicht</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Afronden van alle projecten uit het gezamenlijk uitvoeringsplan van rijk, IPO en VNG (mei 2009) voor de inwerkingtreding van het nieuwe Interbestuurlijk Toezicht op 1 januari 2011. Het IPO participeert in alle projecten;</li> <li>Volgen van de wetgevingstrajecten ter revitalisering van het generiek toezichtinstrumentarium en afschaffing van de specifieke toezichtinstrumenten;</li> </ul>	<b>≈/X</b>	<i>Projecten liggen op schema. De nieuwe voorziene datum van inwerkingtreding is 1 juli 2011, maar 1 januari 2012 is waarschijnlijker.</i>	<b>Niet alle projecten zijn al afgerond of in een afrondende fase. De genoemde datum van 1 januari 2012 is dan ook realistischer.</b>
	<b>≈</b>	<i>De formele consultatie over het wetsvoorstel Revitalisering Generiek Instrumentarium en het beleidskader Schorsing en Vernietiging is afgerond. De voorstellen liggen nu bij de Tweede Kamer.</i>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>Opstellen van sectorspecifieke beleidskaders waarbij de provincies per domein aangeven op welke manier zij het toezicht vormgeven;</li> <li>Maken van afspraken met de betrokken Rijksinspecties over de wijze waarop de taken aan de provincies worden overgedragen;</li> <li>In kaart brengen van de consequenties voor de provinciale organisaties van de overdracht van het toezicht;</li> <li>Onder de aandacht brengen van de nieuwe rol van de provincies in het interbestuurlijk toezicht bij alle relevante partijen.</li> </ul> <p><b>Integriteit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Provincies ondersteunen bij de versterking van het integriteitbeleid (afpraak Bestuursakkoord). Dit houdt in dat provincies (uiterlijk) in 2011 dienen te voldoen aan alle basisnormen voor integriteit, gebruik maken van het uniforme registratiesysteem voor integriteitschendingen, werken aan bewustwording en integriteitrisico's in kaart brengen;</li> <li>Als vervolg op de maatregelen van 2009 om de positie van klokkenluiders te verbeteren, meewerken aan de totstandkoming van <ul style="list-style-type: none"> <li>een onafhankelijk, laagdrempelig advies- en verwijspunt klokkenluiden voor de publieke en private sector; en</li> <li>een onafhankelijk Centraal Meldpunt</li> </ul> </li> </ul>	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>✓</p>	<p><i>Het model-beleidskader Indeplaatsstelling is afgerond en zal ter vaststelling worden voorgelegd aan IPO-bestuur en Ministerraad. Op basis van het model worden in het najaar van 2010 specifieke beleidskaders opgesteld voor Milieu, Ruimtelijke Ordening en Archief.</i></p> <p><i>In juni heeft als voorbereiding een interne werkconferentie plaatsgevonden. De inhoudelijke voorbereiding vindt nu verder plaats door de provinciale deskundigen op het gebied van RO en Milieu. In het najaar vinden de gesprekken plaats met de VROM Inspectie.</i></p> <p><i>Conceptversie is gereed en kan in het najaar worden vastgesteld.</i></p> <p><i>De Stichting van de Arbeid en de Raad voor het Overheidspersoneelsbeleid (waarin het IPO is vertegenwoordigd) hebben een gezamenlijk advies uitgebracht over het advies- en verwijspunt klokkenluiden. Besluitvorming geschiedt door het nieuwe kabinet, na</i></p>	<p><b>Momenteel vindt de formele consultatie van de VNG plaats. Vaststelling door IPO-bestuur en Ministerraad wordt voorzien in december 2010.</b></p> <p><b>Bedoelde conceptversie is bij ons niet bekend. Overigens is niet helder welke consequenties hier worden bedoeld.</b></p> <p><b>Geen opmerkingen</b></p>
---	---	---	--

<p>integriteitschendingen voor de publieke sector dat de bevoegdheid krijgt om bij vermoedens van een misstand een onderzoek in te (laten) stellen.</p> <p><b>Rechtspositie Statenleden en gedeputeerden</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verbetering van vergoedingen voor fractie- en commissievoorzitters en andere rechtspositionele voorzieningen van Statenleden en gedeputeerden, voor zover in deze kabinetsperiode nog aan de orde;</li> <li>• Aanpassing van de pensioenvoorziening van gedeputeerden overeenkomstig de aanbevelingen van de Commissie Dijkstal (fondsvorming, kapitaaldekking en uitvoering door ABP);</li> <li>• Provincies ondersteunen bij de actualisering van modelregelingen voor de rechtspositie van statenleden en gedeputeerden.</li> </ul>	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>een expertmeeting met sociale partners.</i></p> <p><i>Voor voorzitters van statenfracties en leden van tijdelijke 'zware' statencommissies is een extra toelage geregeld. De wetsvoorstellen voor versoering van het wachtgeld van politieke bestuurders, de invoering van de sollicitatieplicht en de openbaarmaking en korting van neveninkomsten zijn inwerking getreden. De provincies hebben hierover een in overleg met het IPO opgestelde brochure van BZK ontvangen. Gewerkt wordt aan een gezamenlijke (Europese) aanbesteding voor de uitvoering van de wachtgeld- en pensioen- regeling voor de provinciale bestuurders. BZK werkt met IPO, VNG en UvW aan de afstemming van de onkostenregelingen op de fiscale werkkostenregeling die per 1 januari 2011 van kracht wordt.</i></p>	
--	----------------------------	---	--

--	--	--	--

### 3.2. Financiën

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<p><b>Provinciaal belastinggebied</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>In het kader van de invoering van de kilometerprijs is het kabinet voornemens de motorrijtuigenbelasting (MRB) in de periode 2012–2016 geleidelijk af te schaffen. De introductie van een nieuw provinciaal belastinggebied ter vervanging van de provinciale opcenten op de MRB wordt overgelaten aan een nieuw kabinet. De afspraak uit het bestuursakkoord 2008–2011 dat de provincies een eigen belastinggebied behouden en de condities daarvoor, worden bij de totstandkoming van de wetsvoorstellen Kilometerheffing bewaakt. Dit dossier is van belang bij de voorbereiding van de inzet voor de Tweede Kamerverkiezingen;</li> <li>Conform het eind 2009 gesloten convenant met de belastingdienst over de inning en verdeling van de opcenten MRB, vindt regulier ambtelijk overleg plaats met de belastingdienst over de ramingen en andere zaken die van belang zijn voor het provinciale begrotingsproces.</li> </ul> <p><b>Financiële verhoudingen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Inzet richten op bewaken en bevorderen van adequate financiële verhoudingen tussen rijk en provincies. In het halfjaarlijks bestuurlijk overleg financiële verhoudingen komen alle belangrijke onderwerpen aan de orde. Het IPO-secretariaat bereidt dit overleg voor. Voor de financiële verhoudingen tussen rijk en provincies wordt verwezen naar hoofdstuk 2.2, 'Financiële verhoudingen';</li> <li>Financieel uitwerken van de decentralisatievoorstellen in het Bestuursakkoord over de omvang van de middelen, de vormgeving (soort uitkering binnen het Provinciefonds) en de verdeling;</li> <li>Monitoring van de ontwikkeling van het EMU-saldo van de gezamenlijke provincies, onder andere door een enquête;</li> <li>De integratie-uitkering Rivierdijkversterking — die nog wordt</li> </ul>	<p>X/≈</p> <p>X</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>X</p>	<p><i>De kabinetsval heeft geleid tot het controversieel verklaren van de invoering van de KM-heffing. Invoering van de (een vorm) van KM-heffing door een volgend kabinet en daarmee een besluit over een vervangend belastinggebied is ongewis.</i></p> <p><i>Doordat is uitgegaan van invoering van de kilometerheffing is de afronding van het convenant getemporeerd, Naar verwachting kan het convenant eind 2010 alsnog worden gesloten.</i></p> <p><i>In 2010 niet aan de orde door met kabinet gemaakte nadere afspraken rond crisisbestrijding.</i></p>	<p><b>Door Drenthe is aangedrongen op handhaving van een eigen belastinggebied tot behoud van een open huishouding</b></p> <p><b>Geen opmerkingen</b></p> <p><b>Informatie over decentralisatievoorstellen wordt adequaat, zij het vaak zeer laat, verspreid. Over inhoudelijke voorstellen worden provincies het niet altijd eens</b></p>

<p>uitgekeerd aan drie provincies — zal per 1 januari 2013 ophouden te bestaan. Om ervoor te zorgen dat de betreffende provincies per 31 december 2012 schuldenvrij zijn, zal op basis van een evaluatie een voorstel worden voorbereid voor de verdeling van de integratie-uitkering in 2011 en 2012.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Bewaken van de uitvoering van het besluit van het bestuur van het IPO om de provincie Flevoland tot invoering van het nieuwe verdeelmodel Provinciefonds door zes provincies voor 5 miljoen euro te compenseren.</li> </ul> <p><b>BTW-compensatiefonds</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Op basis van de eind 2009 gestarte evaluatie van de effectiviteit van het BTW-compensatiefonds wordt in overleg met rijk en VNG een standpunt bepaald over de wenselijkheid van voortzetting.</li> </ul> <p><b>Verantwoording specifieke uitkeringen en subsidies</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>In overleg met rijk en VNG wordt de verantwoordingsinformatie voor specifieke uitkeringen via SiSa verder gestroomlijnd. Verantwoording volgens het baten-lastenstelsel wordt mogelijk gemaakt. De toepassing van SiSa voor bijdragen aan gemeenten uit autonome provinciale middelen wordt interprovinciaal voorbereid;</li> <li>Voor het verminderen van administratieve lasten wordt in interprovinciaal verband de verantwoording door instellingen en bedrijven over ontvangen subsidies vereenvoudigd.</li> </ul> <p><b>Treasuryfunctie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Een platform bieden voor de bevordering van de professionalisering van de treasuryfunctie.</li> </ul> <p><b>Financieel toezicht</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Evaluatie van de uitgevoerde pilots in Noord-Brabant en Limburg voor vernieuwing van het financieel toezicht op gemeenten.</li> </ul>	<p>✓</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>Voorstel is door het bestuur vastgesteld op 22 april 2010.</i></p> <p><i>Evaluatie is afgerond. Standpuntbepaling in komende maanden. Provincies zien geen aanleiding BCF ten principale ter discussie te stellen.</i></p>	<p><b>Compensatie vervalt bij invoering nieuw verdeelmodel; op spoedige invoering wordt aangedrongen</b></p> <p><b>Geen opmerkingen</b></p> <p><b>In Drenthe wordt al gewerkt aan aansluiting op rijksbreed subsidiekader in de vorm van een herziene ASV</b></p> <p><b>In het interprovinciaal vakberaad treasury wordt actief kennis gedeeld. De provincie Drenthe neemt hierin deel.</b></p>
--	--	--	---



### 3.2 Europa

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<p><b>Betere regelgeving</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Inzetten op Europese regelgeving die de decentrale overheden meer beleidsruimte laat en minder administratieve lasten oplevert. IPO-inzet moet een plaats krijgen in de standpunten van het rijk. Het IPO gebruikt de concrete voorstellen voor vermindering van administratieve lasten en deregulering die het in de Commissie Stoiber bij de Europese Commissie inbracht.</li> </ul> <p><b>EU-coördinatie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Bewaken van de afspraken in het Bestuursakkoord over de bestuurlijke verhoudingen Europa-rijk-provincies en het actieplan 'Europa en Decentrale Overheden'. Belangrijk onderdeel daarvan is het betrekken van decentrale overheden bij de Nederlandse besluitvorming in de Europese Unie en het in een vroegtijdig stadium maken van goede impactanalyses van de gevolgen voor decentrale overheden van EU-regelgeving.</li> <li>Op gezamenlijke Europese prioriteiten samenwerken met rijk en VNG (Europese Agenda voor het Binnenlands Bestuur), zoals bij het dossier 'Toekomst Regionaal Beleid'.</li> <li>Uitbreiden samenwerking met rijk en VNG in interbestuurlijke teams naar andere dan milieuonderwerpen.</li> </ul> <p><b>Synergie dossiers Toekomst Europa</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Opstellen van een geïntegreerde visie op de Europese dossiers toekomst cohesiebeleid, territoriale cohesie, landbouwbeleid, toekomst Lissabonstrategie en klimaat &amp; energie, waarop de gezamenlijke belangenbehartiging en beleidsbeïnvloeding bij deze onderwerpen zal worden</li> </ul>	<p>≈</p> <p>√/≈</p> <p>√/≈</p> <p>≈</p> <p>√/≈</p>	<p><i>De evaluatie van het Actieplan Europa en decentrale overheden wordt voorbereid.</i></p> <p><i>Op 23 juni 2010 is samen met het rijk en de VNG het Position paper Regionaal Beleid na 2013 vastgesteld. Een volgend Bestuurlijk Overleg staat gepland voor december 2010.</i></p> <p><i>Op 24 juni is het strategiedocument Future Challenges vastgesteld. Uitvoering is gestart in september 2010.</i></p>	<p><b>Geen opmerking.</b></p> <p><b>Wordt in IPO voorbereid. Zodra wet nieuwe kabinet er is aan de bel trekken bij BZK om het Bestuursakkoord en actieplan te actualiseren.</b></p> <p><b>Komt naar verwachting terug in eerstkomend BPE.</b></p> <p><b>Zie eerste bullet</b></p> <p><b>Future challenges wordt betrokken bij SNN lobbytraject Strategie EU 2020, die gepland in december as. in DB wordt</b></p>

<p>gebaseerd. Het kader hierbij is de herziening van de Europese begroting en de uitdagingen voor Europa.</p> <p><b>Mededinging en staatssteun</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Werken aan het verkrijgen van goedkeuring voor de decentrale milieuomnibus. Het gaat om staatssteun aan bedrijven voor milieu-investeringen, waarvoor de Europese Commissie vooraf goedkeuring moet geven.</li> </ul>	<p><b>X</b></p>	<p><i>Inmiddels is gebleken dat de Europese Commissie geen goedkeuring zal verlenen. Men wil gedetailleerde informatie per te subsidiëren project. Deze activiteit is gestopt.</i></p>	<p><b>vastgesteld.</b></p> <p><b>Geen opmerkingen.</b></p>
---	-----------------	--	--

### 3.3 Ruimtelijke ontwikkeling en wonen

Doelstelling Jaarplan 2010	Resultaat	Toelichting	Kolom Drenthe
<p><b>Uitvoering Nota Ruimte</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Vaststellen Samenwerkingsagenda Mooi Nederland voor 2010 en coördineren van de (inter)provinciale acties.</li> <li>Beïnvloeden van de tweede tranche van de Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte en mogelijke aanscherpingen van de Nota Ruimte (bijvoorbeeld als gevolg van nieuwe nationale structuurvisies) die doorwerken naar provincies;</li> <li>Stimuleren van het invoeren van nieuwe provinciale sturingsconcepten voor regionale samenwerking in het ruimtelijk-economisch domein (zoals voor krimp en bedrijventerreinen).</li> <li>Samen met VNG en VROM in 2010 twee nieuwe evaluatiestudies Nota Ruimte beginnen, waaronder de tussenevaluatie Nationale Landschappen, en uitwerking geven aan de conclusies van de in 2009 uitgevoerde evaluatiestudies.</li> </ul>	<p>✓</p> <p><b>X</b></p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>De samenwerkingsagenda wordt in het najaar van 2010 afgesloten met een brief van minister VROM aan de Tweede Kamer.</i></p> <p><i>Ambtelijke voorbereiding 2<sup>e</sup> tranche AMvB Ruimte opgeschort tot komst nieuw kabinet. Voorbereiding voor nieuwe structuurvisies (cultureel erfgoed, buisleidingen) vinden wel doorgang.</i></p> <p><i>IPO is betrokken bij instelling ambassadeurs voor bevordering regionale afstemming bij bedrijventerreinen. Voortgang regionale afstemming is gevolgd.</i></p> <p><i>Beleidsevaluatie Nationale Landschappen in juli afgerond evenals provinciale rapportage over uitvoering provinciale panorama's. IPO zet verder in op evaluatiestudie beleid concentratie</i></p>	<p><b>Geen opmerkingen.</b></p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Beïnvloeden van het in najaar 2009 aan de Tweede Kamer aangeboden wetsvoorstel voor wijziging van de FES-wet, waarbij wordt ingezet op verruiming van decentrale middelen voor gebiedsontwikkeling.</li> <li>• Beïnvloeden van de totstandkoming van de Rijksagenda voor ruimtelijke investeringen na 2014. Hiertoe wordt een ruimtelijke investeringsagenda van de provincies opgesteld. Hierbij wordt een relatie gelegd met de gebiedsagenda's en hun betekenis voor het MIRT (zie ook onder <i>Mobiliteit</i>).</li> </ul> <p><b>Ruimtelijk instrumentarium</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bijdrage leveren aan het VROM-actieprogramma, waaronder de voorbereiding van een Wet Gebiedsontwikkeling en Milieu.</li> <li>• Coördineren van de provinciale bijdrage aan de Wro-monitor. Samen met VROM en VNG aanbevelingen formuleren aan Tweede en Eerste Kamer over de eerste Wro-monitor.</li> <li>• Beïnvloeden van mogelijke wetgevingsinitiatieven voor financiering van niet-stedelijke functies en onrendabele transformaties (planbaatheffing en verplichte bovenplanse verevening).</li> </ul> <p><b>Woningbouw, woningmarkt en stedelijke vernieuwing</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Overeenstemming bereiken over de decentralisatie van ISV-middelen naar het Provinciefonds per 1 januari 2011 en beïnvloeden van het wetsvoorstel tot intrekken van de Wet ISV, dat hierop betrekking heeft.</li> </ul>	<p>X</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>✓</p> <p>✓</p>	<p><i>glastuinbouw.</i></p> <p><i>Voortzetting behandeling wetsvoorstel in TK is controversieel verklaard.</i></p> <p><i>Voor einde 2010 wordt voor de betrokken adviescommissies een bestuurlijke themabijeenkomst georganiseerd. Doel is om te komen tot een bod aan het nieuwe kabinet voor de positie van provincies in het MIRT en voor de inzet op een gezamenlijke investeringsaanpak met het Rijk.</i></p> <p><i>Voortgang actieprogramma is controversieel verklaard. De eerste Wro-monitor van het PBL is in mei gepubliceerd. De gezamenlijke reactie aan de TK wordt geagendeerd in het BO Ruimte van 8 december.</i></p> <p><i>Het eindrapport van het VROM-onderzoek over planbaatheffing en bovenplanse verevening is naar de TK gestuurd. (Zie ook onder .. m.b.t. financiering landschap).</i></p> <p><i>Uitgaande van decentralisatie op 1 januari 2011 zijn de beschikkingen voor ISV 3 begin februari aan de provincies afgegeven.</i></p>	
--	---	--	--

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Samen met de betrokken provincies nadere uitwerking geven aan het Landelijke Actieprogramma bevolkingsdaling/-krimp.</li> <li>• Inzetten op verdere integratie van de in 2009 gemaakte Verstedelijkingsafspraken 2010-2020 met het MIRT en de gebiedsagenda's. Vasthouden aan de inzet op decentralisatie van rijksmiddelen naar provincies.</li> <li>• Overleg voeren met VROM over een nieuwe invulling van de jaarlijkse interprovinciale verantwoording voortgang woningbouw en inventarisatie plancapaciteit bestemmingsplannen (in 2009 opgeschort).</li> <li>• Overleg voeren met het rijk over de huisvesting van statushouders (vanuit het wettelijke toezicht hierop door de provincies). Uitwerking geven aan gemaakte bestuurlijke afspraken (najaar 2009) over onderzoek naar aanpassing van de verdeelsystematiek.</li> <li>• Beïnvloeden van het wetsvoorstel Huisvestingswet (te verwachten eind 2009) voor de provinciale rol bij het functioneren van de regionale woningmarkt en de overdracht van het interbestuurlijke toezicht naar provincies.</li> <li>• Verkenning uitvoeren naar de mogelijkheid en de wenselijkheid om op regionaal niveau een meer regisserende rol te krijgen bij de totstandkoming van prestatieafspraken tussen woningbouwcorporaties en gemeenten.</li> </ul> <p><b>Europa</b></p>	<p>≈</p> <p>✗</p> <p>✓</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>Loopt. Naast de krimpregio's krijgen de zgn. anticiperregio's meer aandacht. In voorbereiding is een tweede bestuurlijke top op 2 december.</i></p> <p><i>Integratie heeft plaatsgevonden via de landsdelige MIRT-afspraken, maar vooralsnog zonder financiële invulling door het Rijk.</i></p> <p><i>Provinciale verantwoording via IPO is gestopt. VROM doet monitoring voortaan zelf, waarbij met IPO wordt overlegd over de methodiek en provincies zelf gegevens aanleveren.</i></p> <p><i>Op 1 juli is een Taskforce Thuisgeven ingesteld voor het wegwerken van achterstanden. Deze kijkt ook naar de verdeelsystematiek en de effecten van het nieuwe interbestuurlijke toezicht.</i></p> <p><i>Het wetsvoorstel is in december 2009 aan de TK aangeboden. Het IPO heeft een positionpaper aan de TK gestuurd. De verdere behandeling is controversieel verklaard.</i></p> <p><i>De verkenning gestart. In voorbereiding is een overleg tussen portefeuillehouder IPO en voorzitter Aedes.</i></p>	
---	---	--	--

<ul style="list-style-type: none"> <li>Lobby, samen met de VNG, bij het beïnvloeden van Europees beleid voor ruimtelijke ontwikkeling, waarbij bijzondere aandacht is voor de verdere uitwerking van de thema's territoriale cohesie (n.a.v. Groenboek) en de territoriale agenda.</li> </ul>	≈	<i>Naar aanleiding van consultatie van alle betrokken BOAG's wordt ingezet op inbedding in de nieuwe voorstellen voor de EU-begroting 2014-2020.</i>	
---	---	--	--

### 3.4 Landelijk Gebied

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<ul style="list-style-type: none"> <li>Coördineren van de uitvoering van de midterm review van het ILG, volgens het plan aanpak dat in november 2009 is vastgesteld. Inzet is verdergaande deregulering en decentralisatie van het beleid voor het landelijk gebied en het oplossen van financiële knelpunten. Het plan van aanpak (november 2009) dat is opgesteld voor uitvoering van de aanbevelingen van de visitatiecommissie ILG (Commissie Hendrikx) wordt uitgevoerd;</li> </ul>	≈	<i>Rapportage MTR ILG is gereed. In oktober volgt aanbidding aan Tweede Kamer. Bestuurlijk overleg over (financiële) knelpunten wordt voorbereid, maar is afhankelijk van afronding kabinetsformatie.</i>	<b>De actualiteit van dit deel van het voortgangsverslag is achterhaald door het Nieuwe Regeerakkoord. Op grond daarvan heeft stas. Bleker de provincies op 20 oktober 2010 een brief gestuurd over het stopzetten van de onder een vorige regering gemaakte afspraken. Hij kondigt op korte termijn (voorjaar 2011) herziening en bijstelling van afspraken aan, in de vorm van een nieuw bestuursakkoord met als uitgangspunt: verdergaande decentralisatie.</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Afronden van de implementatie en coördineren van de uitvoering (vanaf 2010) van het nieuwe Subsiestelsel Natuur- en Landschapsbeheer door de provincies. In 2010 wordt het Weidevogelverbond, waarvoor het IPO het secretariaat vervult, geëvalueerd.</li> </ul>	√/≈	<i>Openstelling SNL zal in 2011 plaats vinden. Evaluatie Weidevogelverbond afgerond. Op basis hiervan wordt in november bestuurlijk standpunt bepaald. Minister van LNV werkt niet mee aan decentralisatie in 2010.</i>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Uitvoeren van de besluitvorming (november 2009) over de decentralisatie van het Faunafonds. Voorbereiden van een wetswijziging voor decentralisatie van Flora- en Faunawet, zoals in het bestuursakkoord tussen rijk en provincies overeengekomen.</li> </ul>	X		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Coördineren van de inzet van bij de voorbereiding van de nieuwe integrale Natuurwet (samenvoeging van de Flora- en Faunawet, Natuurbeschermingswet en Boswet), waarvan het wetsvoorstel in 2010 gereed moet komen;</li> </ul>	≈		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Actieve betrokkenheid bij de werkzaamheden van de nationale regiegroep (afstemming van beleid) en het interbestuurlijk regiebureau Natura 2000. Het regiebureau</li> </ul>	≈	<i>Ook actieve betrokkenheid bij voorbereiding Programmatische Aanpak</i>	

ondersteunt de provincies en het regiebureau Natura 2000. Het regiebureau ondersteunt de provincies en faciliteert de onderlinge afstemming.		<i>Stikstof als uitwerking van de Crisis- en Herstelwet.</i>	
--	--	--	--

### 3.5 Mobiliteit

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<b>Regionale bereikbaarheid</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Begeleiden van de evaluatie van de wet BDU, conform de afspraak in het Bestuursakkoord Dit resulteert ook in een bestuurlijk advies over de balans tussen ambities en middelen als input voor de kabinetsformatie 2011;</li> <li>• Bestuurlijk en juridische implementatie van de aanbevelingen van de Commissie Elverding, 'Sneller en Beter', afronden;</li> <li>• Op grond van de ervaringen in 2009 met MIRT verkenningen, gebiedsagenda's en herziene Tracéwet het MIRT-spelregelkader verbeteren, passend binnen de uitgangspunten van het bestuursakkoord.</li> <li>• Beïnvloeding van de Nationale Markt- en Capaciteitsanalyse (NMCA) van 2010, zodanig dat de rol van het regionale wegennet en het regionale OV-stelsel goed tot zijn recht komt, zoals afgesproken in de Nota Mobiliteit.</li> </ul>	<p>✓</p> <p>✓</p> <p>X</p> <p>X</p>	<p><i>Rapport fase 2 opgeleverd. Fase 3 bestuurlijke besluitvorming van start</i></p> <p><i>Tracéwet behandeld in Tweede Kamer op 16 september</i></p> <p><i>Geen vorderingen vanwege controversieel verklaring</i></p> <p><i>Uitkomsten op hoofdlijnen zijn verstuurd aan Tweede Kamer. Regionale uitwerking is gestart maar wordt in najaar opgepakt als nieuwe modellen beschikbaar zijn.</i></p>	<p><b>De actualiteit van dit deel van het voortgangsverslag is achterhaald door het Nieuwe Regeerakkoord</b></p> <p><b>Geen opm.</b></p> <p><b>Geen opm.</b></p> <p><b>Er is terughoudend gereageerd, de NMCA is nog een black box.</b></p>
<b>Spoor</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De IPO-visie Spoor wordt inhoudelijk verder verfijnd en via de lobby ingebracht bij het parlement. Dit moet in 2015 resulteren in meer provinciale treindiensten, meer provinciale zeggenschap over de spoorinfrastructuur, een controleerbare toedeling van de spoorinfrastructuur en decentrale treindiensten en meer rijkssturing op de prestaties en werkwijze van NS en ProRail.</li> </ul>	<p>≈</p>	<p><i>Verbetering overlegpositie IPO met NS en ProRail en capaciteitstoedeling decentraal personenvervoer per trein zijn inmiddels bereikt. Doelstellingen uit de IPO-visie Spoor en uit het IPO-standpunt bij de Evaluatie van de Spoorwetgeving worden behaald via beïnvloeding door het IPO van de Uitvoeringsagenda van de Evaluatie en van de nieuwe Vervoerconcessie Hoofdrailnet (controversieel maar wordt ambtelijk voorbereid), inclusief het</i></p>	<p><b>Capaciteitstoedeling van lijn en van het Hoofdrailnet aan 'regiosprinters' is een knelpunt. Regiosprinters zijn belangrijk in het regionale verkeers en vervoersbeleid, maar 'sneuelen' doordat intercity's en goederentreinen prioriteit</b></p>

<p><b>Luchthavens</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Organiseren en onderhouden van periodiek bestuurlijk overleg met de luchtvaartsector in IPO-verband.</li> </ul> <p><b>Kilometerheffing</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Beïnvloeding van het wetsvoorstel Anders Betalen voor Mobiliteit zodanig dat er geen provinciale opcenten in het basistarief worden versleuteld en dat de (niet vrijblijvende) invloed van provincies op de vaststelling van (regionaal gedifferentieerde) spitstarieven en de locaties in de wet is geborgd.</li> </ul> <p><b>Verkeersveiligheid</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Coördinatie van de uitvoering door de provincies van de afspraken uit het Strategische Plan Verkeersveiligheid, zoals overeengekomen met VenW, SkVV, VNG en UvW.</li> </ul> <p><b>OV Visie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Samen met VenW een OV-visie opstellen, naar aanleiding verzoek Tweede Kamer. In deze visie zal goede en zekere financiering van het regionale OV geregeld moeten zijn.</li> </ul> <p><b>OV Chipkaart</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Bestuurlijk voorbereiden en begeleiden van de huidige uitrol van de OV Chipkaart overeenkomstig de gemaakte afspraken met VenW en de vervoersbedrijven;</li> <li>Bestuurlijk afstemmen in stuurgroep en regiegroep van de dossiers die onder de verantwoordelijkheid van andere</li> </ul>	<p>≈</p> <p>X</p> <p>≈</p> <p>X</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>onderzoek naar de reikwijdte van het Hoofdrailnet.</i></p> <p><i>Nieuw is een plotselinge eenzijdige korting van 25% door V&amp;W op het gedecentraliseerde RBML-budget. Het IPO voert daartegen bestuurlijk verweer.</i></p> <p><i>Nog geen besluitvorming in kabinet door demissionaire status.</i></p> <p><i>Werkzaamheden stilgelegd vanwege demissionaire status kabinet.</i></p> <p><i>Door vertraging van aanzetten OV-chipkaart is het de vraag of nog dit jaar de eerste provincies over kunnen stappen op vervoer met alleen OV-chipkaart</i></p> <p><i>Overgang van de implementatiestructuur naar een nieuwe overlegstructuur onder</i></p>	<p><b>krijgen.</b></p> <p><b>In het nieuwe regeerakkoord is km-heffing 'afgeblazen', er komt waarschijnlijk een extra heffing op de brandstoffen. Met name voor grensgebieden is dat een probleem, vanwege 'tanktoerisme over de grens' indien de maatregel niet EU-breed wordt toegepast.</b></p> <p><b>Geldt zeker voor Drenthe. Groningen en Drenthe zullen als laatsten overgaan.</b></p>
--	---	---	---

<p>partijen vallen. Bijvoorbeeld de invoering bij de NS, het distributienetwerk, het kaartassortiment, de techniek en communicatie die voor de invoering nodig zijn;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Het in beeld brengen van de politieke en financiële risico's, die met de invoering gepaard gaan evenals het aandragen van oplossingen voor die risico's;</li> <li>Het bewaken van de afspraken uit het convenant, het signaleren van kostenoverschrijdingen en het inzetten op kostenbeheersing bij vervoerders;</li> <li>Het initiëren van een tariefautoriteit conform de uitgangspunten van het landelijk tarievenconvenant;</li> </ul>	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>✓</p>	<p><i>leiding van provincies en stadsregio's.</i></p> <p><i>Risico's zijn in beeld gebracht en kunnen daardoor op tijd aangepakt worden.</i></p> <p><i>Provincies houden vast aan de afspraken uit de Bestuursakkoorden.</i></p> <p><i>Vanaf dit najaar zal het nieuwe tariefoverleg starten. Het landelijk tarievenkader staat en wordt bij nieuwe afspraken uitgebreid. IPO bereidt nieuwe overlegstructuur dit samen met SkVV voor.</i></p>	<p><b>Met name de technische problemen zijn nog dusdanig groot dat het op dit moment niet duidelijk is of alle problemen op tijd aangepakt zullen zijn.</b></p>
--	----------------------------	--	---

### 3.6 Economie

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<p><b>Innovatie</b></p> <p><i>Werkgroep Innovatie</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Stimuleren van provincieoverschrijdende samenwerking in clusters (samenwerking tussen de landsdelen op thema's). Onder andere door de organisatie van ten minste één congres voor uitwisseling van kennis en ervaring en een gerichte lobby naar het rijk. Inzet is dat instrumenten en allocatie van gelden grensoverschrijdende samenwerking en samenwerking tussen de landsdelen beter mogelijk moeten maken.</li> </ul> <p><i>Lissabonstrategie</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ontwikkeling en uitwerking van initiatieven (samen met rijk, VNG en sociale partners) van de Lissabonstrategie na 2010;</li> <li>Uitwerken provinciale actiepunten in vervolg op 'De Lissabon Strategie in Nederlandse regio's en gemeenten' (rapport voor IPO en VNG);</li> </ul>	<p>✓</p> <p>✓</p>	<p><i>De werkgroep innovatie heeft haar werkzaamheden met succes afgerond. Inmiddels is besloten om een nieuwe werkgroep met een nieuwe opdracht aan de slag te laten gaan. Aandachtspunten: Lissabon (Europe 2020), kennisuitwisseling en Pieken in de Delta (zie verder onder Regionaal beleid).</i></p> <p><i>Met behulp van het Buck-onderzoek is met succes gelobbied bij het Rijk. Gevolg is dat decentrale overheden gezamenlijk met Rijk optrekken naar Europa bij vast stellen Europe 2020 (opvolging</i></p>	<p><b>Geen bijzonderheden. Drenthe volgt zowel IPO- en SNN-lijnen.</b></p> <p><b>De noordelijke 'piekenorganisaties' trekken ook meer gezamenlijk en actiever op richting Brussel.</b></p>



<p><b>Sociale innovatie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Besluit nemen over voortzetting van sociale innovatie als gezamenlijk dossier dan wel als deelaspect van innovatie.</li> </ul> <p><b>Bedrijventerreinen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Coördineren en bewaken uitvoering afspraken Convenant Bedrijventerreinen 2010-2020. Coördineren totstandkoming provinciaal herstructureringsprogramma en participeren in totstandkoming Kenniscentrum Bedrijventerreinen. Nadere analyse van marktwerking opdat private financiering aanpak bedrijventerreinen van de grond komt.</li> </ul> <p><b>Recreatie &amp; Toerisme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Stimuleren van de provincies om de regionale beeldverhalen verder vorm te geven in een kennis- en innovatietraject. Onderdeel hiervan is de integratie van regionale beeldverhalen met ondernemersinnovatie in de Stichting Innovatie Platform Vrije Tijd, Recreatie &amp; Ruimte;</li> <li>Actieve verspreiding onder provincies, onderzoekers en andere relevante partijen van de landelijke standaard voor de monitoring van de economische betekenis van recreatie en toerisme;</li> </ul>	<p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p>	<p>Lissabonstrategie).</p> <p><i>Besloten is om werkgroep sociale innovatie op te heffen en het onderwerp onder te brengen bij de werkgroep innovatie.</i></p> <p><i>Alle provincies hebben op tijd hun Provinciaal Herstructurerings Programma ingediend, targets uit Convenant zijn ruimschoots gehaald. Trajecten rond Kenniscentrum (netwerk) en private financiering (verzakelijking) lopen volgens planning.</i></p> <p><i>Door het aftreden van staatssecretaris Heemskerk kwam de weg vrij financiering vanuit EZ, waardoor de STIRR aan de slag kon met begeleiding van het kennistraject.</i></p> <p><i>De werkgroep Ybema is opgeheven, het ministerie van EZ heeft twee rondgangen gemaakt langs provincies en steden om te bepalen welke pieken er komen. In juni heeft het IPO-bestuur de onderhandelingen stopgezet in afwachting van een nieuw kabinet. Intussen is met EZ overeengekomen om het huidige beleid met één jaar door te zetten, zodat een nieuw beleid pas in gaat per 2012 (behoudens de uitkomsten van de formatie).</i></p>	<p><b>De inzet en insteek van de verschillende provincies was te divers.</b></p> <p><b>Het Drentse PHP is goedgekeurd door het Rijk. De regio's Groningen-Assen en de Drentse Zuidas hebben gezamenlijk een 5-tal terreinen voorgedragen. Deze zijn opgenomen in het PHP en zullen gefinancierd worden met de daarbij behorende PHP-middelen. Specifieke toekenning gebeurt op basis van de projectplannen. Deze moeten medio 2011 ingediend zijn.</b></p> <p><b>Drenthe heeft geen officiële pilot maar wij kunnen voor onze beeldverhalen zoals Hondsrug Geopark gebruik maken van de verzamelde kennis/ervaring Inmiddels is ook in het Toerdata-noord onderzoek de landelijke standaard toegepast ,dus</b></p>
---	-------------------------------------	---	--

<p><b>Regionaal beleid</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>De afspraak uit het Bestuursakkoord rijk-provincies over regionaal economisch beleid worden uitgewerkt. Veranderingen die geen wijziging van wet of regels vereisen, worden geïmplementeerd. Veranderingen die dat wel vereisen worden voorbereid ter implementatie in 2011;</li> <li>Structuurfondsen: lobby voeren (samen met VNG) dat in de Europese Meerjarenbegroting ook na 2013 geld voor Nederlandse regio's beschikbaar blijft uit Doelstelling II (concurrentie en innovatie) en Doelstelling III (grensoverschrijdende, interregionale en transnationale samenwerking);</li> </ul>	<p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>Samenwerking met VNG verloopt goed op dit dossier; standpunt wordt bij elke geschikte gelegenheid naar voren gebracht.</i></p>	<p><b>vergelijkbaarheid met andere provincies nu verbeterd.</b></p> <p><b>Noord-Nederland had in eerste instantie een uitzonderingspositie t.a.v. de uitvoering van het nieuwe Piekenbeleid weten te creëren. Daarna is voor het overgangsjaar 2011 een 'bovenproportioneel' deel van de middelen voor NNL onderhandeld. Onduidelijk is nog hoeveel het nieuwe kabinet hierop gaat bezuinigen. Over het Piekenbeleid na 2011 zal in IPO-verband opnieuw met het rijk onderhandeld worden.</b></p> <p><b>Geen bijzonderheden.</b></p>
---	-------------------	--	--

### 3.7 Water

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<ul style="list-style-type: none"> <li>De provinciale rol in de uitvoering van het Deltaprogramma verankeren in regionale stuurgroepen, die uitvoeringsorganisaties voor gebiedsgerichte deelprogramma's aansturen. In IPO-verband pakken de</li> </ul>	<p>✓</p>	<p><i>De regionale stuurgroepen zijn begin 2010 ingesteld. In het Nationaal Wateroverleg van 10 maart 2010 is de organisatie van de uitwerking van de</i></p>	<p><b>Geen opmerkingen bij dit hoofdstuk</b></p>

<p>gezamenlijke provincies de uitwerking van generieke deelprogramma's (w.o. zoetwatervoorziening) van het Deltaprogramma op;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vaststellen van de provinciale inbreng voor het beleidsterrein water voor de midterm review van het ILG en ter voorbereiding van de evaluatie van het Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel in 2011;</li> <li>• Het uitvoeren van de provinciale speerpunten van het Bestuursakkoord Waterketen 2007.</li> <li>• Het vaststellen van standpunt over de normering van waterveiligheid ter voorbereiding van het principebesluit dat het rijk zal nemen over nieuwe normen in 2011;</li> <li>• Afspraken maken met de Inspectie Verkeer en Waterstaat over het uitvoeren van de 2<sup>e</sup> lijnstoezichtstaak van de inspectie in relatie tot de rol van provincies als toezichthouder op de waterschappen;</li> <li>• De overdracht van de muskus- en beverratbestrijding van provincies naar waterschappen regelen via de Wijzigingswet bij de Waterwet. Het ondertekenen van een bestuursovereenkomst tussen IPO en Unie van Waterschappen waarin de overdrachtszaken nader zijn geregeld.</li> </ul>	<p style="text-align: center;">✓</p> <p style="text-align: center;">≈</p> <p style="text-align: center;">≈</p> <p style="text-align: center;">≈</p> <p style="text-align: center;">✓</p>	<p><i>deelprogramma's vastgesteld.</i></p> <p><i>Input is geleverd voor de midterm review van het ILG (met name t.a.v. het beleidsthema verdroging).</i></p> <p><i>Als uitwerking van het kabinetsstandpunt inzake doelmatig waterbeheer heeft een feitenonderzoek plaatsgevonden over verbeteren efficiency in de waterketen.</i></p> <p><i>Dossier wordt pas weer vlot getrokken als nieuwe bewindspersoon is aangetreden.</i></p> <p><i>De Inspectie Verkeer en Waterstaat heeft te kennen gegeven momenteel de eigen rol tegen het licht te houden. Hierna zal overleg plaatsvinden met het IPO.</i></p> <p><i>Eind augustus heeft de minister van Verkeer en Waterstaat een voorstel voor wijziging van de Waterwet en de Waterschapswet naar de Tweede Kamer gestuurd, waarin wordt voorzien dat per 1 januari 2011 de waterschappen verantwoordelijk zijn voor de bestrijding van de muskus- en beverrat en voor de financiering.</i></p>	
--	--	--	--

### 3.8 Milieu

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<p><b>Geluid</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Inzetten op een voor de provincies goede uitwerking van de wet SWUNG 2, waarin een nieuwe systematiek voor geluid langs provinciale en gemeentelijke wegen is opgenomen. Tevens wordt een lobby ingezet voor voldoende financiële middelen voor het dichtten van het handhavinggat (overschrijding geluidsnormen door toenemende verkeersintensiteit);</li> <li>• Bewerkstelligen van uniformiteit bij de uitvoering door de provincies van 2<sup>e</sup> tranche activiteiten in het kader van de EU provinciale geluidsbelastingkaarten en actieplannen aan de hand van de in 2009 uitgevoerde PRISMA-evaluaties.</li> </ul> <p><b>Luchtkwaliteit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Opzetten van de monitoring van het Nationale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit 2009-2014 (NSL);</li> <li>• Lobby voor ambitieuze maar haalbare nationale emissieplafonds (<i>National Emission Ceilings</i>, NEC) voor zwaveldioxide, stikstofoxiden, fijn stof (PM2,5), ammoniak en vluchtige organische stoffen bij de herzieningen van het Gothenburg-protocol en de Europese Richtlijn;</li> <li>• Behartigen van de provinciale belangen bij de aanpassing van de luchtkwaliteitsregelgeving (zoals de regeling beoordeling luchtkwaliteit).</li> </ul> <p><b>Biodiversiteit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Formuleren van interprovinciale doelstellingen voor biodiversiteit;</li> </ul>	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>X</p> <p>≈</p>	<p>Uitgangspunt is dat de financiering van het handhavinggat een taak voor het rijk is. Het overleg hierover loopt.</p> <p>In opdracht van het IPO wordt een draaiboek en script samengesteld voor onder andere het opstellen van actieplannen door provincies. Deze producten worden eind 2010 opgeleverd.</p> <p>Het eerste monitoringrapport verschijnt in oktober. Het is zorgelijk dat er nog steeds veel normoverschrijdingen zijn.</p> <p>De IPO-inzet is vastgesteld. Een gezamenlijk position paper met de VNG wordt voorbereid.</p> <p>Speelt op dit moment niet.</p> <p>Een "Advies interprovinciaal plan biodiversiteit" van bureau CREM is in april verspreid maar nog niet door de BOAG vastgesteld.</p>	<p><b>Geen opmerkingen</b></p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>Bijdragen aan het Internationale Biodiversiteitjaar 2010 (uitgeroepen door de VN) via de taskforce die voor dit doel is opgericht. Doelstelling is met name het betrekken van burgers bij het onderwerp biodiversiteit door communicatieve uitingen.</li> </ul>	≈	<p>Officiële aftrap vond plaats op 28 januari. De verklaring van de Coalitie Biodiversiteit 2010 is nu door 8provincies ondertekend (Dr, Fl, Fr, Gr, Li, NB, Ut, ZH)</p>	
<p><b>Bodemkwaliteit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Uitwerking van de convenantafspraken gericht op verdere decentralisatie van taken en verantwoordelijkheden en integratie van het bodembeleid met het energie- en waterbeleid en beleid voor de ondergrond.</li> </ul>	✓	<p>Het uitvoeringsprogramma is opgesteld en de uitvoeringsorganisatie is reeds op poten. De kabinetsvisie voor duurzaam gebruik van de ondergrond is na een bestuurlijk overleg met het IPO naar de Kamer gestuurd. Het IPO-bestuur heeft de visie op 18 maart 2010 besproken.</p>	
<p><b>Informereren burgers</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Afronding van de Atlas leefomgeving.</li> </ul>	✓	<p>Provinciale traject is afgerond door de publicatie van het werkboek 'Welkom in de provincie Bovenrijn'.</p>	
<p><b>Leren voor duurzame ontwikkeling</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Uitvoering van activiteiten in het kader van het programma 2008-2011, met accent op klimaat en energie;</li> </ul>	≈	<p>Loopt.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Herdefiniëring milieu-inbreng in omgevingsbeleid en positionering bij integrale gebiedsontwikkeling.</li> </ul>	≈	<p>Er is een onderzoek gestart dat in oktober wordt afgerond.</p>	
<p><b>Wabo</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Implementatie van de Wabo volgen en begeleiden;</li> </ul>	≈	<p>Per 1 oktober 2010 gaat de Wabo in werking. Alle provincies zijn bezig met de voorbereiding. Over de verdere ontwikkeling en het beheer van het digitale loket van de Wabo (OLO) wordt nog onderhandeld met het rijk. Het Wabo platform wordt in 2011 opgeheven.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Monitoren van de kosten bezwaar en beroep implementatie Wabo (2010 en 2011) als onderdeel kostenverrekenafpraak</li> </ul>	✗	<p>Er wordt geen monitor gemaakt omdat door decentralisatie provincies deze taak</p>	

met VROM.		vanaf 1 oktober niet meer uitvoeren.	
<b>Organisatie vergunningverlening, toezicht en handhaving</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ontwikkelen van kaders van en door provincies voor de toetsing van gemeenten aan de in 2009 opgestelde kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving van de VROM-regelgeving en coördinatie van de aanpak en afstemming tussen provincies daarvoor;</li> </ul>	≈	Gewerkt wordt aan output en outcome indicatoren. De komende tijd wordt onder regie van de provincie de zelfevaluatie uitgevoerd voor de kwaliteitscriteria.	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Coördineren en begeleiden van de voorbereiding van regionale uitvoeringsorganisaties door de provincies door het bieden van een platform voor de provinciale projectleiders die belast zijn met de ontwikkeling en de implementatie;</li> </ul>	≈	Er wordt een stand van zaken gemaakt van de ontwikkeling van RUD's	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Faciliteren van de ontwikkeling van de provinciale regierol met bijvoorbeeld modellen en handleidingen;</li> </ul>	≈	Het ontwikkelplan is opgesteld	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Faciliteren van de vernieuwing van toezicht door de provincies op de domeinen chemie en afval.</li> </ul>	≈	Op 1 september is in bestuurlijk overleg besloten om Vernieuwing toezicht chemie op te nemen in het programma LAT/BRZO. De ontwikkeling van RUD's wordt zoveel mogelijk afgestemd op dit programma. Afval wordt eerst verder ontwikkeld.	
<b>Europees milieubeleid</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vroegtijdig beïnvloeden van Europese beleidsvorming via de Kerngroep Europees Milieubeleid (KEM) voor bestuurlijk prioritaire dossiers;</li> </ul>	≈	Loopt via de interbestuurlijke dossierteams.	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Invulling geven aan de uitkomsten van het Klimaatakkoord Kopenhagen, onder andere door implementatie naar Nederlandse wetgeving;</li> </ul>	X	Zie ook hoofdstuk 2.3 'Projecten: Ruimte voor Klimaat'. Voorbereiding COP 16 in Mexico loopt.	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lobby voor een werkbare Europese richtlijn Directive Industriële Emissies (DIE) als opvolger van de IPPC-richtlijn;</li> </ul>	≈	Afgerond. De Europese Ministerraad en het Europees Parlement hebben de DIE vastgesteld. Voor Nederland weinig verandering. IPO-inzet voor geen	

<ul style="list-style-type: none"> <li>Implementatie van de Kaderrichtlijn Afval in de Nederlandse wetgeving en coördinatie van de IPO-inbreng voor de herziening van het stortbesluit;</li> </ul> <p><b>Externe veiligheid</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>IPO werkt de programmafinanciering en de decentralisatie externe veiligheid uit, conform het Bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011;</li> <li>Provinciale belangen behartigen bij het tot stand komen van het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen.</li> </ul>	<p>X</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p>koppeling tussen DIE en NEC is gehonoreerd.</p> <p>Geen ontwikkelingen.</p> <p>Loopt.</p> <p>Met het bestuurlijk overleg van 8 juli is het Basisnet afgerond.</p>	
--	----------------------------	--	--

### 3.9 Sociaal Beleid

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<p><b>Jeugdzorg</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Betrokkenheid IPO bij de evaluatie van de Wet op de Jeugdzorg in 2009-2010. Beïnvloeden van de koersbepaling wat betreft de positie van de jeugdzorg door kabinet en Tweede Kamer. Vormgeven aan de gevolgen van de landelijke besluitvorming over de toekomst van de jeugdzorg;</li> <li>Intensivering van de communicatie (public affairs), dat provincies er wat betreft de cliënt in de jeugdzorg toe doen, mede met het oog op de evaluatie van de Wet op de Jeugdzorg;</li> <li>Beïnvloeden van te verwachten wijzigingen in wet- en regelgeving op het terrein van het jeugdbeleid/de jeugdzorg;</li> </ul>	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>De jeugdzorg is opgenomen in het IPO-fiche ter beïnvloeding (in)formatie nieuwe kabinet. Daarnaast is er een IPO-lobbydocument Jeugdzorg opgesteld met daarbij een weergave van de prestaties die de provincies de afgelopen jaren in de jeugdzorg hebben bereikt. Lobby richting formatie en TK vindt plaats via CDA-gedeputeerden</i></p> <p><i>Zie hierboven.</i></p> <p><i>In wetswijziging jeugdbescherming zijn wensen IPO goeddeels overgenomen.</i></p>	<p><b>De evaluatie van de Wet op de Jeugdzorg heeft ertoe geleid dat demissionair minister Rouvoet, de 2<sup>e</sup> kamercommissie olv Dhr. Heijnen alsmede het nieuwe kabinet van VVD/ CDA de intentie heeft geuit om de gehele jeugdzorg per 2015 over te hevelen naar gemeenten</b></p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bevorderen dat de in (hoofdstuk 3.11 van) de IPO-meerjarenagenda aangegeven essentiële doelen door de afzonderlijke provincies worden bereikt door intensivering van de platformfunctie (verbetering provinciale benchmark jeugdzorg, uitwisseling van best practices, (werk)conferenties, enz.);</li> <li>• Onderhandelen met het rijk over een voldoende financieel kader op basis waarvan de provincies de Wet op de jeugdzorg zowel wat betreft de kwaliteit als de kwantiteit kunnen waarmaken. Verdere invoering van het nieuwe financieringssysteem tussen rijk en provincies/regio's (op basis van afspraken over advies-Kaiser). Deelname aan de Stuurgroep Kaiser;</li> <li>• Zorg dragen voor een goede aansluiting tussen enerzijds de gemeentelijke Centra voor Jeugd en Gezin (CJG's) en de Zorgadviesteams (ZAT's) in het onderwijs en anderzijds de provinciale jeugdzorg. Deelname aan de landelijke stuurgroep CJG's;</li> <li>• Verbeteren van de efficiëntie en effectiviteit van de jeugdzorg door: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Verbeteringen bij Bureaus Jeugdzorg (landelijke invoering producten Bureaus Jeugdzorg, borging van de verbetering indicatiestelling (VIB-project), integrale indicering, doorbraakmethode, verkorting doorlooptijden, intensivering aanpak kindermishandeling, enz.). Deelname aan landelijke stuurgroep kindermishandeling (Stuurgroep Opstelten);</li> <li>○ Verbetering jeugdbescherming (borging Deltaplan gezinsvoogdij, verbetering voogdij, verdere invoering en borging nieuwe werkwijze Samenwerking in de keten). Doorlooptijd in de jeugdbescherming terugbrengen in minimaal 75 procent van de casussen van 9 naar maximaal 2 maanden. Deelname aan landelijke stuurgroep Beter Beschermd;</li> </ul> </li> </ul>	<p>≈</p> <p>✓</p> <p>≈</p> <p>✓/≈</p> <p>✓/≈</p>	<p><i>O.a. via een tweedaagse werkconferentie voor gedeputeerden Jeugdzorg. Het waarmaken afsprakenkader jeugdzorg 2010-2011 komt op gezette tijden terug op agenda adviescommissie Sociaal Beleid, zoals op 23 sept. 2010.</i></p> <p><i>Er is een overeenkomst gesloten tussen rijk en IPO over financieel kader jeugdzorg 2010-2011. Voorbereiding onderhandeling budget 2012-2013 wordt getroffen.</i></p> <p><i>O.a. ten behoeve van die afstemming neemt IPO deel aan landelijke stuurgroep CJG's.</i></p> <p><i>Het VIB-traject is afgerond.</i></p> <p><i>Het Deltaplan gezinsvoogdij is overal ingevoerd. Er is € 5 miljoen extra aan rijksgeld aan de provincies ter beschikking gesteld voor de tarieven gezinsvoogdij ter borging van de goede resultaten van het Deltaplan. De doorlooptijd in de jeugdbeschermingsketen is van ruim 10 maanden teruggebracht naar gemiddeld 3 maanden, en in 25% van de gevallen is</i></p>	<p><b>Vanuit Drenthe hebben de gedeputeerde mevr. Haarsma en wethouder Mevr. Thalens uit Emmen hier aan deelgenomen.</b></p> <p><b>In Drenthe is dit speerpunt van beleid. In 2011 start een landelijke pilot waarbij de Drentse gemeenten en de provincie het jeugdzorgbeleid gezamenlijk verder gaan verbeteren.</b></p> <p><b>VIB traject is ook in Drenthe afgerond</b></p> <p><b>Deltaplan is ingevoerd.</b></p>
--	--	---	---



<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Verbetering jeugdreclassering (invoering kwaliteitshandboek, uitbreiding nazorg, enz.);</li> <li>○ Verbeteringen bij provinciale zorgaanbieders (terugdringen wachtlijsten, flexibilisering zorgaanbod, verkorten behandelduur, landelijke invoering 20 zorgeenheden); en</li> <li>○ Landelijke invoering van de afgesproken 10 prestatie-indicatoren (<i>outcome</i>-sturing) en stimulering gebruik van <i>evidence based</i> methoden (landelijke databank).</li> <li>• Verbetering beleidsinformatie en registratie (Beter, Anders, Minder) en vermindering ervaren regeldruk (25 procent minder), die past bij de sturingsvisie van de provincies. Deelname aan landelijke stuurgroep BAM/regeldruk;</li> <li>• Bevorderen van professionalisering van de jeugdzorg zonder daarbij het initiatief van het rijk over te nemen. Deelname aan landelijke stuurgroep professionalisering jeugdzorg (stuurgroep Kalsbeek);</li> <li>• Bewaken belangen provincies wat betreft de jeugd-GGZ en jeugd-LVG (toegang via bureau jeugdzorg en één financiering) alsmede wat betreft de decentralisatie van de Landelijk Werkende Instellingen naar de provincies/grootstedelijke regio's;</li> <li>• Beïnvloeden van de spreiding van voorzieningen van gesloten jeugdzorg. Tevens beïnvloeden dat dit onderdeel</li> </ul>	<p style="text-align: center;">≈</p> <p style="text-align: center;">≈</p> <p style="text-align: center;">≈</p> <p style="text-align: center;">≈</p> <p style="text-align: center;">≈</p> <p style="text-align: center;">≈</p> <p style="text-align: center;">≈</p> <p style="text-align: center;">≈</p>	<p><i>dat al binnen de 2 maanden.</i></p> <p><i>Kwaliteitshandboek ingevoerd op 1 januari 2010.</i></p> <p><i>Met de uitvoering van Afsprakenkader 2008-2009 zijn de wachtlijsten eind 2009 nagenoeg op nul gebracht. Maar de wachtlijsten nemen sindsdien weer fors toe.</i></p> <p><i>Aan het SEJN is opdracht verschaft tot zinnvolle clusterindeling van cliënten (naar aard en ernst problematiek) te komen om prestaties tussen instellingen goed te kunnen vergelijken. Ook kreeg SEJN de opdracht om de rapportage prestatie-indicatoren tot ontwikkeling te brengen.</i></p> <p><i>Er is met ministerie voor J&amp;G en MOgroep Jeugdzorg overeenstemming bereikt over een nieuw rapportageformat en informatieprotocol, met substantiële vermindering van te leveren informatie.</i></p> <p><i>Loopt via landelijke commissie Kalsbeek, waar het IPO aan deelneemt.</i></p> <p><i>In het IPO-lobbydocument jeugdzorg wordt aangedrongen op onderbrenging van de provinciale jeugdzorg, de jeugd-LVG, de jeugd-GGZ en de gesloten jeugdzorg onder één financiering bij de provincies, waarmee op termijn een efficiencywinst (3%) bereikt zou kunnen worden.</i></p> <p><i>Eerste resultaat: door het rijk is een spreiding gerealiseerd in vijf zorggebieden</i></p>	<p><b>Is ingevoerd</b></p> <p><b>Wachtlijsten in Drenthe zijn duurzaam weggewerkt</b></p> <p><b>Plan vermindering regeldruk in 2010 verzonden naar het rijk.</b></p> <p><b>De Jeugd GGZ en de jeugd LVG krijgen 1 financierier per 2015, namelijk de Gemeenten.</b></p> <p><b>Loopt nog.</b></p>
---	---	--	--

<p>voor de uitvoering waarvan nu Jeugd en Gezin zelf verantwoordelijk is, goed naar de provincies wordt overgedragen per 2013;</p> <p><b>Zorg/Welzijn</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Aandacht voor zorgvragersbeleid, voor zover daarvoor landelijke afstemming tussen provincies onderling en tussen provincies en rijk van belang is.</li> </ul>	<p>≈</p>	<p><i>voor de gesloten jeugdzorg.</i></p> <p><i>Het probleem van afbouw van deze zinvolle organisaties als gevolg van provinciale bezuinigingen is aangekaart bij VWS (minister Klink).</i></p>	<p><b>Vanuit Drenthe ondersteunen wij de landelijke IPO-insteek. De toekomst van het zorgvragersbeleid is met gedeputeerde Haarsma besproken, zo ook de IPO brief die aan minister Klink is gestuurd. Wij sluiten ons hierbij aan. Financiering van Zorgbelang Drenthe door provincie Drenthe is in ieder geval geregeld tm 2012 via de sociale agenda 2009-2012.</b></p>
--	----------	---	---

### 3.10 Cultuur

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<ul style="list-style-type: none"> <li>In de eerste helft van 2010 is het onderzoek gereed naar een objectieve normering van de kosten van de uitvoering van verschillende functies door kunst- en cultuurinstellingen die overheidssubsidie ontvangen met het oog op het subsidieplan 2013-2016;</li> <li>Uitwerken van bestuurlijke afspraken over de decentralisatie van de regionale historische centra (RHC);</li> </ul>	<p>√</p> <p>≈</p>	<p><i>Onderzoek is vervangen door cijfermatige bewerking van de publicatie "Kunst in Cijfers" (uitgebracht door OCW).</i></p> <p><i>Er is een "businesscase" opgesteld ter ondersteuning van de onderhandelingen over de decentralisatie.</i></p> <p><i>Inzet vastgesteld. Najaar overleg over gebiedsgerichte inzet middelen monumentenzorg, herbestemming en</i></p>	<p><b>Drenthe heeft geen instellingen in het subsidieplan, Groningen wel, in noordelijk verband wordt dit proces gevolgd</b></p> <p><b>Drenthe is met meerderheid van andere provincies van mening dat deze businesscase onvoldoende is. De onderhandelingen zijn in de ijskast gezet tot er meer</b></p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitwerken van bestuurlijke afspraken over de modernisering van de monumentenzorg;</li> <li>• Voorbereiden IPO-inzet voor de evaluatie van het landelijke subsidieplan 2009–2012 (inclusief cultuurconvenanten);</li> <li>• Voorbereiden IPO-inzet voor de evaluatie van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz);</li> <li>• Uitvoeren van afspraken over de bibliotheekvernieuwing uit het Bibliotheekcharter, waaronder de bestuurlijke taakverdeling;</li> <li>• Uitvoeren actiepunten ter versterking van de regionale omroepen en het toezicht van de provincies op de uitvoering van de taak van de omroepen;</li> <li>• Voorbereiden inzet positie provincies op het terrein van kunst en cultuur voor de verkiezingsprogramma's Provinciale Staten en Tweede Kamer in 2011.</li> </ul>	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>rijksstructuurvisie</i></p> <p><i>O.a. door vier publicaties die over de nieuwe subsidiesystematiek recent zijn verschenen.</i></p> <p><i>Inzet bepaald. Overleg start najaar 2010.</i></p> <p><i>Het IPO heeft de bewindspersonen van OCW en BIZA verzocht de mediawet zo aanpassen dat de provincies beter toezicht kunnen uitoefenen op de regionale omroepen.</i></p> <p><i>Door vervroegde verkiezingen reeds ondernomen. Basis: cultuurparagraaf in document 'Profiel Provincies'.</i></p>	<p><b>onderzoek is gedaan naar de werkelijke kosten van decentralisatie.</b></p> <p><b>Wordt onderschreven door Drenthe</b></p> <p><b>Drenthe bereidt dit voor samen me de noordelijke partners. We zijn o.a. in overleg met de Raad voor Cultuur</b></p> <p><b>Wordt onderschreven door Drenthe</b></p> <p><b>Wij volgen het landelijk beleid, en zijn zelf intensief in gesprek met de gemeenten en Biblionet over rollen en taken.</b></p> <p><b>Wordt onderschreven door Drenthe</b></p> <p><b>Wij vragen aandacht vragen voor de specifieke positie van een plattelandsprovincie met (te) kleine steden, waar de provinciale rol groter is dan in de randstadprovincies.</b></p>
--	---	--	---

### 3.11 Elektronische dienstverlening

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<p><b>Nationaal Uitvoeringsprogramma Dienstverlening en e-Overheid (NUP)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Coördineren en stimuleren van: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ het vervolmaken van de reeds geïmplementeerde provinciale aansluiting op de basisregistraties Kadaster en TOP10NL (topografie 1:10.000) en op de onderdelen van het Overheidsdienstenplatform;</li> <li>○ het leveren van provinciale inbreng in de ontwikkeling van overige basisregistraties;</li> <li>○ het aansluiten op de generieke centrale functionele voorzieningen voor de frontoffice (Mijn Overheid, Antwoord voor bedrijven, e-Formulieren, Klant Contact Centra, DigiD/DigiD+/Gemeenschappelijke Machtiging Voorziening voor burgers) en de e-Herkenningsvoorziening voor bedrijven;</li> <li>○ het aansluiten op landelijke loketten in het kader van de voorbeeldprojecten en de ondersteuning van beleidsinhoudelijke projectactiviteiten (het 1-loket Europese dienstenrichtlijn, Antwoord voor bedrijven, landelijke voorziening Omgevingsloket voor de implementatie van Wabo en Waterwet).</li> <li>○ Provincies voldoen op 31 december 2010 aan de in het NUP gemaakte afspraken.</li> </ul> </li> <li>• In aanvulling op het NUP wordt gewerkt aan de (door)ontwikkeling van de generieke Referentie Informatiebeveiliging en het generieke Referentiehandboek Informatie op Orde.</li> </ul> <p><b>Provinciale Referentie Architectuur of Domeinarchitectuur</b>  In 2009 is onder regie van het IPO de eerste versie gereedgekomen van de Referentie-/ Domeinarchitectuur Provincies. Deze architectuur wordt verder ontwikkeld en in het bijzonder gericht op het optimaal</p>	<p>≈</p> <p>✓</p> <p>≈</p> <p>✓</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>✓</p>	<p><i>Verloopt nog steeds moeizaam. Rijk levert noodzakelijke onderdelen niet.</i></p> <p><i>Provinciale inbreng bevredigend en effectief.</i></p> <p><i>Vorbereiding gestart</i></p> <p><i>Aansluiting op Dienstenloket/Loket Antwoord voor Bedrijven afgerond; aansluiting op WABO-loket per 1/10 verwacht</i></p> <p><i>Vooraf aansluiting op BAG stroef, oorzaak is trage aansluiting gemeenten als bronhouders</i></p> <p><i>Opstellen beide Handboeken ligt op schema</i></p> <p><i>Eerste versie van de Provinciale Referentie-architectuur in BOAG Middelen goedgekeurd; afspraken over verdere ontwikkeling gemaakt;</i></p>	<p><b>Algemene opmerkingen over 3.12</b></p> <p><b>Positief:</b>  + de druk die door het IPO wordt gezet om resultaten in Interprovinciaal verband te realiseren leidt tot meer gezamenlijke producten. Daardoor neemt de kwaliteit van de e-dienstverlening van de provincies toe.  + de start die is gemaakt met het transparanter maken van de productenportefeuille van de GBO (Gemeenschappelijke Beheersorganisatie Provincies) kan leiden tot belangrijke besparingen voor de afzonderlijke provincies.</p> <p><b>Negatief:</b>  - het ontbreekt nog aan een volwassen beheersproces van de gezamenlijke producten die door het IPO/GBO worden beheerd. Dat levert onduidelijkheid op voor de provincies (met</p>

<p>kunnen aansluiten op de overheidsbrede generieke voorzieningen die in 2010 beschikbaar komen. Daarbij zal telkens ondersteuning worden gegeven aan het maken van gemeenschappelijke afspraken of het ontwikkelen van gemeenschappelijke voorzieningen voor alle provincies, die bij GBO-provincies kunnen worden ondergebracht.</p> <p><b>ProGideon</b> Het programma ProGideon (interprovinciale uitwerking van initiatieven op het gebied van geo-informatica) wordt in nauwe afstemming met het NUP uitgevoerd. Daarbij is aansluiting op de provinciale referentiearchitectuur een voorwaarde. Dit leidt tot de volgende activiteiten:</p> <p><i>Aanbodoptimalisering</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Er wordt een vervolg gegeven aan het harmoniseren of vergelijkbaar maken van provinciale gegevens die onder de Europese richtlijn INSPIRE vallen;</li> <li>• Provinciale Georegister: er worden nieuwe functionaliteiten ontwikkeld;</li> <li>• GEO 2.0: uitwerking van diensten aan burgers en bedrijven die gebruik maken van Web 2.0 technologie; en</li> <li>• Doorontwikkeling Flamingoviewer: nieuwe, door andere organisaties ontwikkelde functionaliteit, wordt getest en, indien geschikt, toegevoegd aan de broncode van de Flamingoviewer.</li> </ul> <p><i>Toepassingsprojecten</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Keten Natuurbeheer: het informatiemodel uitbreiden met resultaten nulmeting EHS en kwaliteitscriteria;</li> <li>• Nieuwe Wro-keten: starten van project toegesneden op provinciale taken; en</li> <li>• Mooi Nederland: het begrip 'ruimtelijke kwaliteit binnen de nationale landschappen' wordt geconcretiseerd, onder andere met behulp van 3D-visualisatie.</li> </ul> <p><b>GBO-Provincies</b></p>	<p>✓</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>✓</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>Aanbodoptimalisering:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Voorstel voor EU-INSPIRE dataharmonisatie Annex I is gereed en wordt volgens planning uitgevoerd. Deadline is 1 juni 2011.</i></li> <li>• <i>Provinciaal Georegister nieuwe versie wordt op 1 november opgeleverd. Ondersteuning aan provincies is in volle gang.</i></li> <li>• <i>Project Geo2.0 is op 1 oktober gereed</i></li> <li>• <i>Flamingoviewer is overgedragen aan GBO Provincies</i></li> </ul> <p><i>Toepassingsprojecten:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Portaal Natuur en Landschap live op 1 september</i></li> <li>• <i>Informatiemodel Natuurbeheer IMNaB 1.2 is opgeleverd.</i></li> <li>• <i>Project IMNa 2.0 gestart in september: Ecologische Hoofdstructuur eenduidig in kaart brengen: ambitie, verwerving, inrichting en beheer</i></li> <li>• <i>Visie op de keten RO is gereed in het najaar</i></li> <li>• <i>Visualisatie</i></li> </ul>	<p><b>vragen als: willen wij die producten wel? helpen die producten ons nog?). Onduidelijke besluitvorming over de productenportefeuille levert wederzijdse irritatie op.</b></p> <p><b>- er is geen goed proces voor de prioriteitstelling van e-dienstverlenings activiteiten. De prioriteitsstelling wordt nu in klein comité binnen het IPO opgesteld. De discussie over de begroting verloopt daarom nu voor de 2<sup>e</sup> keer op rij stroef, terwijl het zo belangrijk is dat er gezamenlijke projecten van de grond komen!</b></p>
--	---	---	--

<ul style="list-style-type: none"> <li>• De organisatie van GBO-provincies wordt versterkt en verder geprofessionaliseerd. Dit is noodzakelijk door toename van producten die voor de gezamenlijke provincies in beheer worden genomen. Voor de volgende producten is behalve beheer ook sprake van doorontwikkeling: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Risicokaart. Door de nieuwe Wet op de veiligheidsregio's zal de risicokaart als basis dienen voor de door de veiligheidsregio's verplicht op te stellen regionale risicoprofielen. Voorzien is dat de 25 veiligheidsregio's meer en op een andere wijze gebruik willen maken van de gegevens. De vraag naar wijzigingen zal hierdoor toenemen;</li> <li>○ Landelijke Databank Overstromingsscenario's wordt in overeenstemming met andere betrokken overheden (Rijk, waterschappen) ondergebracht bij GBO-provincies;</li> <li>○ De nieuwe Wet op de ruimtelijke ordening zal leiden tot een groot aantal verplichte wijzigingen bij provincies, waardoor nieuwe systemen in beheer worden genomen;</li> <li>○ Vernieuwen Falmingviewer</li> </ul> </li> </ul>	<p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>≈</p>	<p><i>De organisatie is per 1 februari versterkt door benoeming manager GBO-provincies; voortvarende start gemaakt met het professionaliseren van de werkzaamheden, o.a. door scherpe afspraken met provincies over inzet gedetacheerde medewerkers; ook is gestart met de voorbereiding van aanbesteding van de – nu nog – versnipperd gegunde uitbestedingscontracten</i></p> <p><i>In 2010 nieuwe versie gerealiseerd. Nieuwe versie Leidraad Risico-inventarisatie (hulpmiddel om specifieke versies van RK te vullen) geplaatst op de website van <a href="http://www.risicokaart.nl">www.risicokaart.nl</a>. In samenwerking met V&amp;W en de Unie van Waterschappen is in de eerste helft van 2010 gestart met de implementatie van de Europese richtlijn Overstromingsrisico's (ROR) DURP/nWRO: codeapplicatie Prima in de eerste helft van 2010 in beheer genomen, wordt door alle provincies gebruikt Diverse aanvullende informatiesystemen in 2010 in beheer genomen.</i></p> <p><i>Vernieuwing Flamingviewer getemporeerd (budgettaire problemen). Tweede helft 2010 wordt gewerkt aan de toekomstvisie voor de flamingviewer en het inrichten van een goed werkende community.</i></p> <p><i>Aanschaf en beheer van door alle</i></p>	
---	-------------------------------------	--	--

<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Centrale inkoop/aanschaf luchtfoto's en meer GEO-bestanden;</li>   <li>○ Natuurbeheer: verdere ontwikkeling van systemen voor de Digitale Keten Natuurbeheer.</li>   <li>○ Beheer van nieuwe versies van Provinciale Producten Catalogus, Decentrale Regelgeving (IPDR/CVDR) en e-formulieren. Zo nodig worden producten die het resultaat zijn van de uitvoering van NUP en ProGideon in beheer genomen.</li>   <li>○ Provinciaal Georegister: uitbreiden mogelijkheden om geo-informatie interprovinciaal, zo mogelijk uniform, aan te bieden.</li>   <li>○ Beheren/doorontwikkelen Baseline Informatie op Orde en de Baseline Informatiebeveiliging;</li> </ul>	<p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p> <p>✓</p>	<p><i>provincies te gebruiken Geo-bestanden is in 2010 uitgebreid met AHN1 data, naast luchtfoto's en bestanden van de Topografische Dienst (Kadaster), Landgebruik (LGN6, LGN5, LGN4 en LGN3), bodemkaart, postcodegebieden, adreslocaties, adresfuncties en populatiebestanden. De voorbereidingen voor het inrichten van de landelijke beheer organisatie (LBO) Ondergronden en referenties is in de eerste helft van 2010 opgestart en wordt in de tweede helft van 2010 voltooid. Zie onder ProGideon</i></p> <p><i>PPC:De voorbereidingen voor het beheer van PPC zijn gestart en wordt in de tweede helft van 2010 voltooid. IPDR: De voorbereidingen voor het beheer zijn gestart en wordt in de tweede helft van 2010 voltooid. De wet elektronische bekendmaking bepaalt dat in deze voorziening per 1 januari 2011 alle decentrale regelgeving moet zijn opgeslagen en ontsloten op het internet.</i></p> <p><i>Provinciaal Georegister (PGR): fase 2 werkt. In 2010 wordt fase 3 uitgevoerd. Voorbereidingen voor het beheer zijn gestart.</i></p>	
---	--	--	--

o Beheren van Informatiemodellen en Architectuurstandaarden van de gezamenlijke provincies;	✓		
---	---	--	--

### 3.12 Werkgeverszaken

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<ul style="list-style-type: none"> <li>De huidige Cao Provincies loopt af in 2010. In dit jaar wordt een nieuwe cao afgesloten;</li> </ul>	✓	<i>Op 31 mei is een onderhandelaarsakkoord gesloten voor een nieuwe CAO. Het IPO-bestuur heeft dit op 17 juni bevestigd.</i>	<b>Geen opmerkingen bij dit hoofdstuk</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Uitwerken van de afspraken die zijn gemaakt in de cao 2009 en waar nodig provincies daarbij ondersteunen. Die hebben in het bijzonder betrekking op werkgelegenheid voor zwakke groepen op de arbeidsmarkt, het persoonlijk ontwikkelbudget en verbetering van de toepassing van het beloningssysteem.</li> </ul>	✓	<i>In de cao zijn afspraken gemaakt over een Persoonlijk Ontwikkel Budget en verbetering van het beloningssysteem. Ondersteuning m.b.t. werkgelegenheid gebeurt door het A+O-fonds Provincies.</i>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Uitvoering van de Personeelsmonitor en waar mogelijk verbreden van de monitor;</li> </ul>	✓	<i>De monitor 2009 is 1 juni verschenen. Over verbreding ervan moeten nog afspraken gemaakt worden.</i>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Organiseren van een HRM-conferentie voor HRM-beleidsmedewerkers en -adviseurs bij provincies;</li> </ul>	✓	<i>De conferentie heeft op 4 februari plaatsgevonden en is bezocht door 80 HRM-medewerkers.</i>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Onderzoeken van de mogelijkheden om de samenwerking met VNG en UvW rond werkgeverszaken te versterken. Intensiveren van de samenwerking tussen overheidswerkgevers door deelname aan het Verbond Sectorwerkgevers Overheid, waarin de portefeuille Arbeidsmarktcommunicatie wordt vervuld;</li> </ul>	✗	<i>Onderzocht wordt of de organisaties gezamenlijk een offertetraject ziektekosten kunnen doen. Standpuntbepaling in VSO wordt gecoördineerd.</i>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Participatie in het (dagelijks) bestuur van het A+O-fonds Provincies door participatie in het (dagelijks) bestuur en deelname aan diverse projecten. Meewerken aan de samenwerking met de fondsen van gemeenten en waterschappen. Ondersteunen van ontwikkeling kenniscentrum Belonen van het A+O-fonds;</li> </ul>	✓	<i>Drie fondsen voeren gezamenlijk de subsidieregeling Diversiteit uit. Kenniscentrum Belonen is in ontwikkeling.</i>	



--	--	--	--

## 4. Voortgang organisatie en kerntaken van het IPO

### 4.1 Algemene Vergadering

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<ul style="list-style-type: none"> <li>• De Algemene Vergadering komt in 2010 twee keer bijeen: 24 juni en 9 december;</li> <li>• Organisatie van themabijeenkomsten voor AV- en/of Statenleden. De onderwerpen voor de themabijeenkomsten worden in overleg met de Algemene Vergadering vastgesteld;</li> <li>• Het opstellen van een voortgangsverslag per 1 mei en 1 oktober om de voortgang van de uitvoering van de werkzaamheden in het Jaarplan 2010 voor Provinciale Staten inzichtelijk te maken. Dit voortgangsverslag wordt toegezonden aan de leden van de Algemene Vergadering, de colleges van Gedeputeerde Staten en aan de Statengriffies ter verspreiding onder de leden van Provinciale Staten;</li> <li>• De leden van de AV tussentijds informeren over zaken die van belang zijn voor de uitoefening van de <i>governancetaak</i> van de AV.</li> </ul>	<p style="text-align: center;">≈</p> <p style="text-align: center;">≈</p> <p style="text-align: center;">✓</p> <p style="text-align: center;">≈</p>	<p><i>De Algemene Vergadering is op 24 juni 2010 bijeen geweest.</i></p> <p><i>Het IPO heeft een ontmoeting tussen Statenleden en de vaste commissie Europese Zaken van de Tweede kamer op 18 maart 2010 gefaciliteerd. Tevens heeft een conferentie voor Statenleden over gebiedsontwikkeling plaats gevonden op dezelfde datum en is tijdens het IPO-Jaarcongres 2010 een netwerkbijeenkomst voor jonge Statenleden georganiseerd.</i></p> <p><i>Het eerste voortgangsverslag is op 22 april 2010 door het bestuur vastgesteld. Het tweede voortgangsverslag is op 11 oktober 2010 door het bestuur vastgesteld.</i></p> <p><i>Loopt. Tevens zijn de AV-leden specifiek geïnformeerd over de interprovinciale aanpak 'Profiel Provincies' en de samenhangende financiële trajecten.</i></p> <p><i>Ook zijn de leden van de AV expliciet betrokken bij de evaluatie van het IPO. Uit de leden van de AV is een delegatie gevormd die op 27 september 2010 met de externe commissie 'Evaluatie IPO' heeft gesproken.</i></p>	<p><b>Geen opmerkingen</b></p>

#### 4.2 De organisatie van het IPO

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<ul style="list-style-type: none"> <li>Uiterlijk februari 2010 wordt een plan van aanpak vastgesteld voor de evaluatie van het IPO, die najaar 2010 wordt afgerond;</li> </ul>	≈	<i>Het plan van aanpak is door het bestuur op 18 maart 2010 vastgesteld. Een externe commissie die de evaluatie uitvoert is benoemd en bestaat uit: Henry Meijdam, Berend-Jan van Voorst tot Voorst, Lambert Verheijen en Theo Toonen. De commissie wordt ondersteund door secretaris Rob Schouten.</i>	<p><b>Het evaluatiegesprek van IPO met college en directie van Drenthe vindt plaats op 2-11 2010. De IPO-planning heeft daarmee enige vertraging opgelopen. De bevindingen en aanbevelingen zijn volgens de oorspronkelijke planning bedoeld voor de IPO-periode 2012-2016, niet voor 2011.</b></p> <p><b>Na de val van Kabinet Balkenende IV zomer 2010, wordt in deze planning echter geen rekening gehouden met de ontwikkeling (al dan niet) van een nieuw IPO-Rijk Bestuursakkoord. Inmiddels is door IPO met de voorbereiding ervan desalniettemin een begin gemaakt.</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Uitvoering geven aan het formatieplan 2008-2011, zoals omschreven in de Meerjarenagenda 2008-2011. De inhoudelijke doelen van het Jaarplan 2010 worden uitgevoerd binnen de taakstellende formatie (en de aanvulling van zeven formatieplaatsen uit de zogenoemde flexpool). In 2010 komt in afwijking op het formatieplan 2008-2011 een extra formatieplaats beschikbaar voor een nieuwe activiteit: coördinatie van de uitvoering van het nieuwe provinciale subsidiestelsel voor beheer van natuur en landschap (zie hoofdstuk 3.5.)</li> </ul>	≈		

#### 4.3 De platformfunctie

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<ul style="list-style-type: none"> <li>Ondersteunen van elf bestuurlijke adviescommissies van het IPO, waarin alle provincies zijn vertegenwoordigd met een lid</li> </ul>	≈		<p><b>De opmerkingen hierbij maken onderdeel uit van</b></p>

<p>van Gedeputeerde Staten. De Adviescommissies komen minimaal vier en maximaal zes keer per jaar bijeen en richten zich op de volgende beleidsterreinen: Bestuur/Financiën/e-Dienstverlening/Werkgeverszaken, Cultuur, Economische Zaken, Europa, Landelijk Gebied, Milieu, Mobiliteit, Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen, Sociaal Beleid/Jeugdzorg en Water;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitvoering geven aan de ambtelijke ondersteuning van de bestuurlijke adviescommissies door de Brede Overleg- en Adviesgroepen (BOAG's). Het voorzitterschap en het secretariaat van de BOAG's wordt op basis van een goede spreiding vervuld door één van de provincies. Er zijn dertien BOAG's: Bestuur, Communicatie, Cultuur, Economie, Europa, Juridische Zaken, Landelijk Gebied, Middelen, Milieu, Mobiliteit, Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen, Sociaal Beleid en Water.</li> </ul>	≈	<p><i>Het bestuur heeft op 18 maart 2010 besloten de BOAG-Juridische Zaken op te heffen en de taken onder te brengen bij de Werkgroep BOAG-bestuur.</i></p>	<p><b>de IPO-evaluatie zoals gepland voor het najaar 2010</b></p>
---	---	---	---

#### 4.4 Belangenbehartiging

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Onderhouden van het netwerk gericht op parlementariërs (en hun medewerkers), Haagse en Brusselse departementen, overheidsorganisaties en relevante maatschappelijke organisaties met als doel verbetering van de condities waaronder de twaalf provincies werken. Het bestuur geeft sturing aan de belangenbehartiging aan de hand van een (voortschrijdende) strategische agenda. Hiertoe worden onder andere het de volgende activiteiten ontwikkeld: <ul style="list-style-type: none"> <li>• organisatie van (thematische) bijeenkomsten tussen provinciale bestuurders en leden van het parlement, dan wel IPO-medewerkers en adviseurs van leden van het parlement;</li> <li>• organisatie van afstemmingsoverleg met provinciale lobbyisten ter bevordering van consistent en samenhangend beeld van de (inter)provinciale inzet.</li> </ul> </li> <li>• Coördinatie van de 'Europese' belangenbehartiging en opereren als de verbindende schakel tussen de op de Europese Unie gerichte belangenbehartiging in Den Haag en Brussel. Het</li> </ul>	≈		<p><b>De opmerkingen hierbij maken onderdeel uit van de IPO-evaluatie zoals gepland voor het najaar 2010</b></p>

bestuur geeft sturing aan de belangenbehartiging aan de hand van de (voortschrijdende) strategische agenda (zie ook hoofdstuk 3.3 Europa).			
--	--	--	--

#### 4.5 Communicatie

Doelstelling Jaarplan 2010	Voortgang	Toelichting	Kolom Drenthe
<p><b>Platform/netwerk</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Versterken van samenwerking tussen en met provinciale communicatieadviseurs;</li> <li>• Statenverkiezingen: p.m.</li> </ul> <p><b>Media</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Een actief mediabeleid voeren op de dossiers die een goed beeld geven van de bestuurlijke rol van provincies en daarmee bijdragen aan de positionering van de provincies.</li> </ul> <p><b>Website</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Herinrichting van <a href="http://www.ipo.nl">www.ipo.nl</a> zodat de website toegankelijker, sneller en effectiever informatie verschaft aan de provinciale achterban, in het bijzonder de Statenleden, over (strategische) IPO-dossiers. Prioriteit wordt gegeven aan de communicatie over de uitvoering van het Bestuursakkoord.</li> </ul> <p><b>Maandblad Provincies</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Voortzetten van de huidige opzet van 'Provincies', waarbij onderzoek plaats vindt naar ruimte in de oplage om nieuwe doelgroepen te benaderen.</li> </ul> <p><b>Lobbybrief</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De wekelijkse Haagse Lobbybrief informeert op vertrouwelijke wijze de colleges van Gedeputeerde Staten over het werk en de waarnemingen van het IPO.</li> </ul> <p><b>Nieuwsbrieven</b></p>	<p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p> <p>≈</p>	<p><i>Zie hoofdstuk 2.2 'Voorbereiding verkiezingen Provinciale Staten en Tweede Kamer in 2011'.</i></p> <p><i>Het IPO-bestuur heeft besloten om het blad Provincies per 1 januari 2011 niet te continueren en in te zetten op een versterkte communicatiefunctie via de nieuwe IPO-website. Dit mede vanwege de voorgenomen bezuiniging van 15% op de begroting van het IPO.</i></p>	<p><b>De opmerkingen hierbij maken onderdeel uit van de IPO-evaluatie zoals gepland voor het najaar 2010.</b></p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verzorgen van drie periodieke thematische nieuwsbrieven voor Jeugdzorg, Financiële Verhoudingen en Uitvoeringsprogramma Bestuursakkoord. De nieuwsbrieven worden verstuurd aan de (relevante) provinciale achterban. Op termijn worden deze nieuwsbrieven ondergebracht in de vernieuwde website en worden daarmee integraal onderdeel van de website.</li> </ul>	<p>≈</p>		
<p><b>Jaarcongres en overige bijeenkomsten</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Organisatie van het IPO Jaarcongres 2010. Gastprovincie is Overijssel.</li> </ul>	<p>✓</p>	<p><i>Het IPO-Jaarcongres heeft plaats gevonden in Zwolle. Gastsprekers waren o.a. staatssecretaris Bijleveld, Loek Hermans en Paul van der Heijden. De presentatie van het plenaire programma was in handen van Astrid Joosten.</i></p>	

*j.habets, 28-10 2010*