

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 22 december 2005
Ons kenmerk 51/5.11/2005012051
Behandeld door de heer L. van der Hoeven (0592) 36 56 20
Onderwerp: Vermindering van administratieve lasten voor een aantal gesubsidieerde instellingen

Geachte voorzitter/leden,

In de Algemene subsidieverordening Drenthe 2004 (ASV) zijn vier categorieën subsidies opgenomen: prestatiesubsidies per boekjaar, incidentele prestatiesubsidies, waarderingssubsidies per boekjaar en incidentele waarderingssubsidies.

In de nota's Mensen in het Middelpunt, provinciale sociale agenda 2005-2008, en de Kunst van het Combineren, de Cultuurnota 2005-2008, is besloten alleen maar prestatiesubsidies te verlenen en geen waarderingssubsidies.

Waarderingssubsidies zijn daarbij gedefinieerd als subsidies die slechts beogen om een bepaalde activiteit aan te moedigen of te ondersteunen. Van een waarderingssubsidie is in die visie sprake, indien de provincie niet inhoudelijk wil sturen, noch wil "afrekenen" op resultaat. Het betreft in het algemeen kleine subsidies voor activiteiten of voor instellingen die de provincie graag wil ondersteunen of aanmoedigen. Deze subsidies worden direct vastgesteld en dus niet meer achteraf "afgerekend". De procedure en de toetsing bij de subsidieaanvraag en bij de verantwoording is licht. Instellingen noch ambtelijk apparaat hoeven hiervoor veel moeite te doen. Voor het verschil verwijzen wij u naar bijlage 1.

In de beide hiervoor genoemde beleidsnota's is de lijn ingezet dat ter uitvoering van het provinciaal beleid op het gebied van cultuur, welzijn en zorg de provincie ook als het om kleinere subsidies gaat wel degelijk inhoudelijk wil sturen en dat hiervoor ook prestaties kunnen worden benoemd en geleverd. Het verlenen van waarderingssubsidie deed - vanuit die optiek - dan ook geen recht aan deze uitgangspunten.

De prestatiesubsidies deden hieraan wel voldoende recht. Immers, prestatiesubsidies zijn subsidies waarbij de subsidieverstrekker de activiteiten die met de subsidie worden verricht, inhoudelijk wil sturen op prestaties en resultaat, die voortvloeien uit provinciale doelstellingen terzake.

In de Cultuurnota is ook aangegeven dat wij de ASV willen invoeren met zo weinig mogelijk administratieve lasten voor de instellingen. Op grond van de ASV en de daarop gebaseerde uitvoeringsregels zijn de administratieve eisen die aan aanvragers van subsidie worden gesteld bij een prestatiesubsidie echter aanmerkelijk zwaarder dan bij een waarderingssubsidie het geval is.

De afgelopen maanden hebben wij een aantal signalen van vooral kleinere instellingen ontvangen, die ons hebben gewezen op een door hen ervaren onbalans tussen (toename van) administratieve lasten in relatie tot de omvang van de subsidie. Initiatieven vanuit enkele fracties binnen uw staten hebben - op een later moment - vergelijkbare signalen opgeleverd.

Op basis van deze signalen hebben wij ons de vraag gesteld, welke mogelijkheden er - vooruitlopend op een meer algemene evaluatie van de ASV - zijn om binnen de kaders van de huidige ASV de administratieve lasten van instellingen (en daarmee ook van de provinciale organisatie) te verminderen en tegelijkertijd het "prestatie karakter" van een aantal kleinere subsidies te handhaven.

Bij de totstandkoming van de nieuwe ASV is de provincie geadviseerd en ondersteund door de heer F. van Vugt van het bureau Public Consultancy. Wij hebben de heer Van Vugt gevraagd ons over vorenstaande vraag van advies te dienen. Op grond van zijn memo van 9 oktober 2005 - waarvan de kern in bijlage 2 is samengevat - komen wij tot de conclusie dat er binnen de kaders van de ASV mogelijkheden zijn om subsidies als waarderingssubsidies te verstrekken en daarbij te leveren prestaties te benoemen. Tevens kunnen sancties worden toegepast als overeengekomen prestaties niet worden geleverd. Door deze subsidies formeel als "waarderingssubsidies" aan te merken, is een daarbij behorend eenvoudiger systeem van toepassing, dat minder administratieve lasten geeft voor instellingen en provincie.

Wij hebben gelet op het vorenstaande besloten om - vooruitlopend op de bredere evaluatie van de ASV die in de loop van 2006 zal worden uitgevoerd - de in bijlage 3 genoemde instellingen met ingang van 2006 aan te merken als instellingen die een waarderingssubsidie per boekjaar ontvangen. Daarmee kan ons inziens voldoende recht gedaan worden aan de vorengenoemde uitgangspunten en randvoorwaarden. Bij de samenstelling van deze lijst hebben wij vooral gelet op criteria als de omvang van de subsidie, de administratieve kracht van de instelling, de eenduidigheid van het te leveren product/de te leveren prestatie, de continuïteit van het product en de stabiliteit van de beleidsomgeving. Bij de algemene evaluatie van de ASV willen wij in meer structurele zin aandacht besteden aan dit vraagstuk.

Wij menen dat wij met deze gedragslijn voor dit moment afdoende inspelen op de ontvangen signalen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):
tk/coll.

Overzicht administratieve lasten bij prestatiesubsidies en waarderingssubsidies per boekjaar

Bij prestatiesubsidies per boekjaar dient de aanvrager onder andere een activiteitenplan te overleggen, dat inzicht geeft in de nagestreefde doelstellingen en te verrichten prestaties en dat tevens de relatie met het provinciaal beleid aangeeft; een productbegroting, omvattende een overzicht van alle voor het boekjaar geraamde baten en lasten van de subsidieaanvrager, voor zover deze betrekking hebben op de activiteiten dan wel producten waarvoor subsidie wordt aangevraagd en waarbij de baten en lasten gespecificeerd zijn per activiteit/product of cluster van activiteiten/producten; verder geeft de begroting een (globale) vergelijking aan met de begroting van het lopende boekjaar en de gerealiseerde baten en lasten van het jaar, voorafgaand aan het lopende boekjaar; een plan, waarin aangegeven wordt welke voorzieningen en/of reserves de subsidieaanvrager meent te moeten vormen, voor welke doeleinden deze moeten dienen en tot welk bedrag zij deze wenst te vormen; en de balans per einddatum van het voorafgaande boekjaar met toelichting.

Een waarderingssubsidie is een subsidie bedoeld om een bepaalde activiteit aan te moedigen of te ondersteunen. Van een waarderingssubsidie is sprake, indien de provincie niet inhoudelijk wil sturen, noch wil "afrekenen" op resultaat. Het betreft in het algemeen kleine subsidies voor activiteiten of voor instellingen die de provincie graag wil ondersteunen of aanmoedigen. Deze subsidies worden direct vastgesteld en dus niet meer achteraf "afgerekend". De procedure en de toetsing bij de subsidieaanvraag en bij de verantwoording is licht. Instellingen noch ambtelijk apparaat hoeven hiervoor veel moeite te doen.

tk/coll.

**Kern van het advies van de heer F. van Vugt van het Bureau Public Consultancy
d.d. 9 oktober 2005**

- Het hanteren van de subsidievorm prestatiesubsidie voor relatief kleine subsidies geeft moeilijkheden, aangezien hiervoor stringente eisen worden gesteld, die duidelijk te hoog zijn (of te bureaucratisch) voor deze kleine instellingen, zoals de eis een productenbegroting op te stellen bij de prestatiesubsidie per boekjaar: artikel 24, eerste lid, onder b, van de Algemene subsidieverordening (ASV).
- De mogelijkheid om bij een waarderingssubsidie een prestatie te verlangen, is echter wel aanwezig binnen de ASV. Daarbij moet niet worden gedacht aan een hele batterij aan prestaties, zoals bij een prestatiesubsidie (output-, bereik- en resultaatafspraken), maar voor prestaties als: een openbare voorstelling of optreden, cursussen voor de kaderleden of iets dergelijks.). Het duidelijkst zegt de ASV dit bij de incidentele waarderingssubsidie (artikel 1, onder d): "voor in de tijd beperkte activiteiten". Maar ook bij de waarderingssubsidie per boekjaar is dat mogelijk, aangezien aan elke subsidie een verplichting kan worden opgelegd. Bovendien moet ook bij de waarderingssubsidie per boekjaar een activiteitenverslag worden gemaakt (artikel 36, derde lid). De verwijzing naar artikel 4.80 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) versterkt dit alleen nog maar.
- In principe kan daarbij gebruik worden gemaakt van de huidige formats beschikkingsbrieven voor waarderingssubsidie. Bij de waarderingssubsidie per boekjaar moet het doel van de activiteiten aangegeven worden en bij de incidentele waarderingssubsidie moet de activiteit expliciet worden genoemd. In beide gevallen is het doel (van de activiteit) een verplichting die nagekomen dient te worden.
- Ofschoon de waarderingssubsidie een regime kent van directe vaststelling, zijn toch sancties mogelijk bij niet-nakoming van de verplichting. Artikel 4.49 van de Awb maakt het immers mogelijk om een subsidie vaststelling in te trekken of ten nadele van de ontvanger te wijzigen, bijvoorbeeld op grond van het niet voldoen aan de subsidie verbonden verplichtingen (eerste lid, onder c).

tk/coll.

**Lijst met 28 instellingen die ingaande 2006 in aanmerking komen voor een
waarderingssubsidies per boekjaar**

Waarderingssubsidies voor 2006	Indicatie subsidiebedrag voor 2006
Christelijke Oratoriumvereniging Assen	1.788
Drents Centrum voor Amateurtheater	1.842
Drents Kamerkoor	2.925
Drents Senioren Orkest	4.115
Drents Symfonie Orkest	9.530
Drentse Historische Vereniging	2.058
Federatie Drentse Musea en Oudheidkamers	2.600
Drents (provinciaal) Harmonie Orkest	3.575
Drents Jeugd Orkest	2.600
Stichting ROET	3.033
Samenwerkingsverband Korenorganisaties	11.802
Samenwerkende Muziekorganisaties in de Provincie Drenthe	13.426
Stichting Schone Kunsten rond 1900	10.828
Toonkunstkoor Emmen	1.788
Toonkunstkoor Hoogeveen	1.788
Drents Fanfare Orkest	3.109
Jeugd Symfonie Orkest	3.060
Vrouwentoneel Erica	1.518
ANBO, Gewest Drenthe	4.858
COC, Afdeling Drenthe	2.250
Jongerenraad Drenthe	4.800
Katholieke Bond van Ouderen Drenthe	473
Protestants Christelijke Ouderen Bond	2.736
Provinciaal Overleg Wereldwinkels	1.302
Senioren Zomerschool	3.109
Stichting Gered Gereedschap	3.056
Stichting Welzijn Doven Drenthe	8.121
Herinneringscentrum Kamp Westerbork	12.564

tk/coll.