

Aan:
de voorzitter en leden van
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 20 oktober 2014
Ons kenmerk 43/3.1/2014006164
Behandeld door de heer R. Klopstra (0592) 36 53 59
Onderwerp: Update en beantwoording vragen VVD-fractie over intrekking Beleidskader stikstof en ontwikkelingen PAS-dossier

Geachte voorzitter/leden,

In de vergadering van de Statencommissie OGB van 17 september jl. heeft de VVD-fractie aangegeven de intrekking van het Beleidskader stikstof 2.0 (BKS 2.0) en de ontwikkelingen in het PAS-dossier te willen agenderen voor de vergadering van de Statencommissie OGB van 22 oktober a.s. Gedeputeerde Munnikma heeft toen toegezegd voorafgaand aan de vergadering een update van de stand van zaken te zullen verstrekken.

Bij de onderbouwing van het agendapunt door de VVD-fractie van 29 september jl. is ons verder een aantal vragen gesteld.

In deze brief wordt de toegezegde update verstrekt en worden de aan ons gestelde vragen beantwoord.

Vraag 1

Hoe is de huidige stand van zaken aangaande de vergunde loze ruimte en hoe staat het met stoppers en krimpers?

Antwoord 1

Gebleken is dat op juridische gronden de eventuele "loze ruimte" in de 265 onherroepelijke vergunningen niet teruggehaald kan worden.

Om te voorkomen dat de "loze ruimte" wordt gebruikt om vervolgens te salderen, hebben wij op 1 juli jl. besloten dat bij de beoordeling van vergunningaanvragen op basis van de NB-wet getoetst wordt aan de regel dat de niet-gerealiseerde capaciteit van de onder de Beleidsregel groenmanifest 2012 verleende onherroepelijke vergunningen niet mag worden gebruikt om te salderen.



Onderdeel van het BKS 2.0 was het inzichtelijk maken van stoppers. Omdat het BKS 2.0 is ingetrokken, is de grondslag om de stoppers in beeld te brengen weggefallen.

Vraag 2

Hoeveel aanvragen liggen er nog welke onder de NB vergund kunnen worden?

Antwoord 2

Aan de afwikkeling van alle lopende aanvragen wordt hard gewerkt. In veel gevallen is het nog wachten op aanvullende gegevens van de aanvragers/ adviseurs. Het meest actuele plaatje (peildatum 8 oktober 2014) ziet er als volgt uit.

	ABC	D	19kd	totaal
Verleend	13	5	23	41
Geweigerd	0	0	0	0
OB bijna gereed (opmerkingen provincie of adviseur)	13	0	32	45
Aanvullingen beoordelen	10	2	18	30
Wacht aanvullende gegevens	30	27	15	72
Termijn aanvullende gegevens opgeschort	39	9	7	55
Ingetrokken	2	0	0	2
Totaal	107	43	95	245

Ter toelichting:

A, B, C en D hebben betrekking op aanvragen die zijn ingediend onder het BKS 2.0, dan wel onder de Beleidsregel groenmanifest 2012. D slaat daarbij op vergunningen waartegen bezwaarschriften waren ingediend. 19kd staat voor aanvragen die louter en alleen op basis van de NB-wet zijn ingediend.

OB staat voor ontwerpbeschikking gereed (hierin moeten nog de opmerkingen van de adviseur van de aanvrager, tweede lezer en/of provincie verwerkt worden).

Als de termijn van de aanvullende gegevens is opgeschort, is dat op verzoek van de aanvrager/adviseur.

Met betrekking tot de categorieën ABC en D wil verleend zeggen, dat na intrekking van het BKS de aanvragen zo zijn omgezet dat ze op basis van de wet verleend konden worden.

Er zijn tot op heden nog geen weigeringen afgegeven. Vooral nog is na het indienen van aanvullingen steeds sprake geweest van een vergunbare situatie of is er contact opgenomen met de adviseurs wanneer dit door ontbrekende/onjuiste gegevens niet zo was.

Op dit moment valt niet te zeggen hoeveel aanvragen uiteindelijk vergund kunnen worden.

Vraag 3

Op welke termijn worden de aanvragen van voor 1 oktober 2013 afgehandeld, er is immers extra capaciteit ingehuurd?

Antwoord 3

Uit het overzicht onder 2 blijkt dat het afwickelen van de aanvragen voor een groot deel afhankelijk is van het aanleveren van aanvullende gegevens door aanvragers en/of adviseurs. Zodra de aanvullende gegevens binnen zijn en ervan uitgaande dat de aanvullende gegevens compleet zijn, wordt binnen een beperkt aantal weken de beschikking afgegeven. Daarvoor is toereikende capaciteit voorhanden.

Vraag 4

Wanneer worden de aanvragen van na 1 oktober 2013 in behandeling genomen en afgewerkt?

Antwoord 4

Bij de afwikkeling wordt geen onderscheid gemaakt tussen aanvragen die voor, dan wel na 1 oktober 2013 zijn ingediend. Alle aanvragen worden/zijn meteen getoetst op ontvankelijkheid, als er nog aanvullende gegevens moeten worden verstrekt, wordt hierover contact opgenomen met de aanvrager/ adviseur en zodra alle vereiste (aanvullende) gegevens binnen zijn, wordt binnen een beperkt aantal weken beschikt.

Vraag 5

Hoe is de stand van zaken met uitvoering van projecten inzake natuurherstel?

Antwoord 5

De provincie werkt aan een samenhangend uitvoeringsprogramma voor realisatie van natuuropgaven (onder andere PAS, KRW en EHS). Dit gebeurt in het zogenaamde "spoor 2" van de Realisatiestrategie. De provincie maakt daarin afspraken met betrokken gebiedspartners, waaronder de terreinbeheerders en waterschappen, over welke maatregelen wanneer en met welke prioriteit uit te voeren, liefst zodanig dat deze projecten elkaar versterken en werk-met-werk gemaakt kan worden. Een en ander moet leiden tot een intentieovereenkomst tussen partijen die medio december aan de CLG wordt voorgelegd.

Drenthe kent ook vier Icoon-gebieden waarvoor projecten in uitvoering zijn, onder andere het Bargerveen.

Een onderdeel van de afspraken in de Realisatiestrategie betreft de stikstofgerelateerde herstelmaatregelen. Deze worden neergelegd in de zogenaamde "PAS-gebiedsanalyses". Deze analyses worden momenteel aan een laatste juridische "check" onderworpen. Met uitvoering van een aantal herstelmaatregelen zijn wij al wel gestart. De financiering loopt via het Provinciefonds. Projecten zijn nu al in uitvoering, onder andere in het Drentsche Aa-gebied (Deurzerdiep), Drents-Friese Wold (Life-project) en Dwingelderveld (Spier Moraine).

Vraag 6

Wat is de laatste stand van zaken in overleg met het ministerie aangaande de impasse PAS, met regionale en landelijke inzichten?

Antwoord 6

Vanaf 2010 werken Rijk en provincies gezamenlijk aan het Programma Aanpak Stikstof (verder: PAS). Het PAS is een samenwerkingsverband tussen Rijk (EZ, I&M en Defensie) en provincies voor stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden met als doel om natuurwaarden, c.q. het bereiken van de instandhoudingsdoelen voor stikstofgevoelige natuurwaarden, te verbinden met economische doelen, c.q. het creëren van uitbreidingsmogelijkheden voor stik-

stofemitterende sectoren (onder andere landbouw, industrie, consumenten, verkeer en vervoer, zeevaart).

De opdracht was om in twee jaar tijd tot een afgerond programma te komen. In 2012 zag een Voorlopig PAS ("V-PAS") het licht. Stikstof is echter een bewerkelijke materie gebleken, zodat definitieve besluitvorming over het programma nadien meermalen moest worden uitgesteld.

De complexiteit van het dossier ligt onder andere in de geringe juridische manoeuvreerruimte die de NB-wet voor het programma biedt, de benodigde tijd om tot een goede analyse en oplossingsrichting voor betrokken Natura 2000-gebieden te komen, de noodzaak om een nieuw rekenmodel te ontwikkelen en in de uitdagingen waarvoor het daartoe opgerichte ontwikkelings-team werd gesteld, alsmede in de noodzakelijke afstemming met maatschappelijke partners die tijd vergt.

Al moet over het programma nog besloten worden, de nodige deelresultaten zijn opgeleverd:

- Convenant generieke landbouwmaatregelen tussen staatssecretaris EZ en LTO waarmee 10 kTon daling extra aan stikstofdepositie tot 2030 wordt gerealiseerd.*
- Gebiedsanalyses inclusief herstelmaatregelen per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied.*
- Financieringsafspraken voor uitvoering herstelmaatregelen (Natuurpact).*
- Ontwikkeling reken-, informatie- en monitoringsmodel AERIUS.*
- Systematiek voor totstandkoming en uitgifte van ontwikkelingsruimte.*

Het PAS nadert nu zijn voltooiing. In november vindt een bestuurlijk overleg tussen het Rijk en de provincies plaats waar volgens de actuele planning een "go or no go"-beslissing zal voorliggen. Provincies wordt dan gevraagd in te stemmen met het ter inzage leggen van het programma door het Rijk voor een ieder. Deze terinzagelegging kan op zijn vroegst medio december starten. De mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen door belanghebbenden maakt daarvan deel uit. Het Rijk voert de regie over deze terinzagelegging. Volgend voorjaar kan vervolgens een definitief besluit van de PAS-partners over vaststelling van het programma worden genomen. Volgens de actuele planning zou het PAS dan medio april in werking kunnen treden. Er bestaan hiervoor op dit moment echter geen keiharde garanties, zoals eerder is gebleken.

Vraag 7

In hoeverre biedt beleidsontwikkeling op regionaal niveau kansen voor de sectoren door het opstellen van kringlopen, bijvoorbeeld middels Noordervisie en de Agro agenda en op welke termijn?

Antwoord 7

Een nieuwe "eigen" Drentse oplossing na het BSK 2.0 en na de Beleidsregel groenmanifest 2012 is tegen de mogelijke gevolgen voor ontwikkelingsruimte in het PAS, de achtergrond van de beslissende fase waarin het programma is beland, de brief van de staatssecretaris, de krappe juridische bewegingsruim-

te bij vergunningverlening voor de NB-wet en het gebrek aan brede maatschappelijke steun geen optie.

Vraag 8

Kunt u overige informatie verstrekken waar we niet om gevraagd hebben, maar wel van belang is?

Antwoord 8

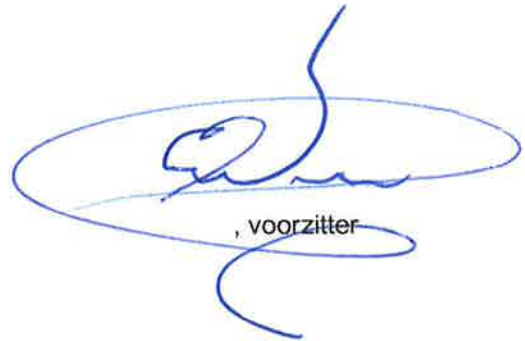
Wij denken in het voorgaande alle relevante informatie te hebben verstrekt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

A large, stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

, secretaris

A handwritten signature in blue ink, featuring a large, circular loop at the top and a long, sweeping horizontal stroke that ends in a small hook.

, voorzitter