

Commissaris van de Koningin in Drenthe

*Provinciebus
Westerbrink 1
Assen*

Aan:
de leden van provinciale staten
van Drenthe

Postbus 122
9400 AC Assen

Telefoon
(0592) 36 55 55
Telefax
(0592) 35 52 99

Assen, 12 mei 2005
Ons kenmerk 2005004387
Onderwerp: Burgerjaarverslag 2004

Geachte leden,

Hierbij ontvangt u mijn burgerjaarverslag over 2004, dat ik op 17 mei 2005 in een papieren en digitale vorm zal presenteren.

Met dit burgerjaarverslag leg ik verantwoording af over mijn toezichthoudende taken, zoals vastgelegd in artikel 175 van de Provinciewet.

In dit tweede jaarverslag ga ik in op de aspecten van het werk van en bij de provincie. Ook bevat dit verslag een hoofdstuk over mijn overige werkzaamheden als Commissaris van de Koningin in deze provincie.

Hoogachtend,
de commissaris van de Koningin
in de provincie Drenthe



A.L. ter Beek

Burgerjaarverslag 2004

Commissaris van de Koningin in Drenthe



In gesprek met de Commissaris van de Koningin in de provincie Drenthe

Voor dit jaarverslag hield Chris van der Veen een vraaggesprek met Relus ter Beek, Commissaris van de Koningin in de provincie Drenthe.

In de blauwe kaders vindt u een weergave van dit gesprek. Daarin kwamen de naastgenoemde onderwerpen aan de orde.

Onderwerpen in dit jaarverslag

Aan de lezer	3
1. Beleid in samenspraak met...	4
2. Provinciale Staten en het dualisme	6
3. Dienstverlening en klachtenafhandeling	8
4. Openbare Orde en Veiligheid	10
5. Burgemeestersbenoemingen	12
6. Ombudswerk Commissaris van de Koningin	13
7. Mijn inzet voor de Drentse economie	14
8. Inspectierapporten	18
9. Werkbezoeken	19
10. Onderscheidingen en koninklijk bezoek	20
11. Nevenfuncties en bijverdiensten	22
12. Uit de agenda van de Commissaris van de Koningin	23



Provinciehuis Drenthe

Colofon

Mei 2005

Uitgave: provincie Drenthe

Tekst interview: Chris van der Veen, Assen

Grafische verzorging: Docucentrum, provincie Drenthe

Aan de lezer

De eersteling is goed ontvangen

In maart 2004 verscheen mijn eerste jaarverslag als Commissaris van de Koningin (CvdK) in Drenthe. Enkele honderden mensen hebben op de uitnodiging hiertoe in de bladen gereageerd en hebben een exemplaar van dit Burgerjaarverslag aangevraagd. Ruim vijftig van hen hebben daarnaast de moeite genomen om mij van hun bevindingen op de hoogte te stellen. Ik waardeer dat zeer. En - zoals ik in het vorige verslag beloofde - ik heb bij de samenstelling van dit tweede verslag rekening gehouden met de suggesties die zijn gedaan.

Wat zeggen deze reacties mij? In de eerste plaats blijkt dat een grote groep inwoners van Drenthe geïnteresseerd is in de werkzaamheden van hun provincie. Dat doet mij goed en ik moet zeggen dat ik die belangstelling ook ontmoet als ik enkele avonden per jaar een lezing houd waarin ik tekst en uitleg geef over mijn werkzaamheden: de commissaris als rijksorgaan, als provinciaal orgaan, voorzitter van gedeputeerde staten, voorzitter van provinciale staten, als lobbyist, ambassadeur enzovoort.

Ik vind het buitengewoon plezierig dat ik de mogelijkheid heb jaarlijks verslag te doen van deze werkzaamheden. U als inwoners van Drenthe hebt er recht op te weten wat de provincie en uw commissaris doen. Zo word ik ook regelmatig benaderd als "onze" commissaris. Het heeft volgens mij te maken met het feit dat de provincie hier niet beleefd wordt als een bestuurlijk, administratief fenomeen, maar meer als een onderdeel van ieders eigen sociaal-culturele identiteit. Los van de persoon wordt de CvdK daarin als "onze" commissaris gezien en benaderd.

De burgerjaarverslagen van mijn collega's in het land verschillen in vorm en in toon. Dat is ook goed; ieder vogeltje zingt zoals het gebekt is. Ik zie ook dit tweede verslag als een kijkje achter de schermen van het werk van de CvdK. Niet als specifieke verantwoording van het beleid dat bestuur en medewerkers van de provincie in 2004 hebben ontwikkeld en uitgevoerd. Daar zijn andere verslagen voor in het leven geroepen. Op de website www.drenthe.nl treft u daarover meer informatie aan. En verantwoording leg ik bij wijze van spreken dagelijks af over mijn handelen of juist niet handelen.

In dit verslag over het jaar 2004 vindt u een keur aan onderwerpen. Ik ga in op de vele vormen van burgerparticipatie die we in Drenthe kennen, op specifieke aspecten van openbare orde en veiligheid, op mijn inzet voor de economische ontwikkelingen in Drenthe en op zaken die betrekking hebben op het Koninklijk Huis. Het 25-jarig regeringsjubileum van Koningin Beatrix zal aan de inwoners van Drenthe niet ongemerkt voorbijgaan.

Ik waardeer het bijzonder als u kennis wilt nemen van dit verslag. Ik stel het nog meer op prijs als u de moeite zou willen nemen om mij van uw reactie op de hoogte te stellen. Daar kan ik wederom mijn voordeel mee doen. Bij voorbaat mijn dank daarvoor.

Assen, mei 2005, Relus ter Beek,
Commissaris van de Koningin in de provincie Drenthe



FOTO: WILLEM JAN KLEPPE

A.L. ter Beek,
Commissaris van de Koningin in Drenthe

Wettelijke inspraak

Volgens de Algemene wet bestuursrecht en verschillende andere wetten moet de provincie aan haar inwoners de gelegenheid bieden te reageren op besluiten die in voorbereiding zijn. De reacties kunnen invloed hebben op de uiteindelijke besluitvorming. In 2004 zijn er op de verschillende beleidsgebieden in totaal 191 reacties binnengekomen, waarvan er 114 over het tweede Provinciaal omgevingsplan (POP 2004-2009) gingen. In verschillende gevallen, vooral binnen het POP, hebben de reacties geleid tot aanpassing op onderdelen van het beleid.

Interactieve inspraak

In de Provinciale inspraakverordening is afgesproken dat de provincie eerst de mening van inwoners peilt voordat zij nieuw beleid ontwikkelt of uitvoert. Dit doet zij door verschillende vormen van inspraak mogelijk te maken. Vaak zijn dat informatiebijeenkomsten voor belanghebbenden bij bepaalde besluitvorming. Zo waren er in 2004 informatiebijeenkomsten over bijvoorbeeld infrastructuurprojecten (wegen) en over grondverwerving vanwege nieuwe gebiedsinrichting. Om kennis voor nieuw beleid te verzamelen werden er workshops gehouden over bijvoorbeeld het arbeidsmarktbeleid, over onderwijs en kennisinfrastructuur en over informatie- en communicatiebeleid. Ook zijn er reactiepagina's geopend op de provinciale website www.drenthe.nl over onder andere jeugdzorg. Verschillende vormen van vooroverleg met inwoners, andere overheden en instellingen hebben plaatsgevonden op het gebied van bodembeleid en kunst en cultuur.

Nadere informatie

Voor een volledig overzicht van wettelijke inspraak en een overzicht van de interactieve vormen van inspraak kunt u de digitale versie van het Burgerjaarverslag 2004 op de website www.drenthe.nl raadplegen.

1. Beleid in samenspraak met...

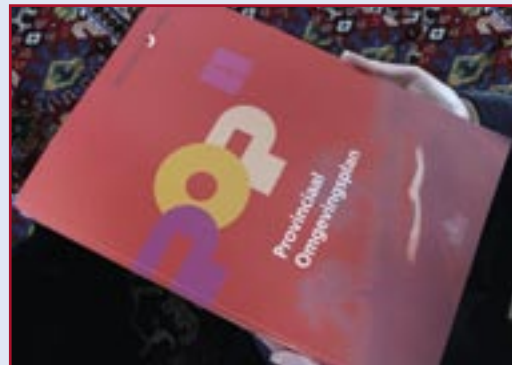
De provincie houdt zich, als bestuurslaag tussen het Rijk en de gemeenten, met een veelheid van onderwerpen bezig. Elk provinciaal besluit wordt zorgvuldig voorbereid. Meer dan ooit krijgen de inwoners van de provincie de gelegenheid om voorafgaand aan en ook tijdens procedures hun mening kenbaar te maken. De wettelijke inspraakrechten zijn geregeld in verschillende wetten die per sector bestaan. We kennen ook een provinciale inspraakverordening die voorschrijft hoe we eerst de mening van inwoners of van belangengroepen peilen voordat we beleid ontwikkelen of verder uitvoeren.

Om kort te gaan: we kennen dus wettelijk verplichte inspraakprocedures en andere, meer interactieve vormen van inspraak. In het burgerjaarverslag over 2003 heb ik aangekondigd dat de provincie in 2004 nieuwe initiatieven zou nemen ter verbetering van de inspraak. Die hebben zich bijvoorbeeld voorgedaan bij de wettelijke inspraakprocedures rond vergunningverlening.

Ik wil graag twee onderwerpen toelichten die de gemeenteraden in Drenthe (terecht) nogal in beweging hebben gebracht. Dat zijn het Provinciaal omgevingsplan (POP) 2004-2009 en de nota Mensen in het middelpunt.

De ontwikkeling van het POP kent al een lange geschiedenis. Voor mij is het daarbij belangrijk te constateren dat de provincie er werkelijk alles aan doet om de inwoners te betrekken bij de inrichting van hun eigen provincie.

Om het POP bij de tijd te houden, is een heel traject in werking gezet om de mening van inwoners en van belangenorganisaties te peilen. Op dit gebied kennen we inmiddels een scala van activiteiten: voorlichtingsbijeenkomsten, consumentenplatforms, workshops, presentatieavonden, overlegbijeenkomsten, discussiepanels, informatiebijeenkomsten en publieksavonden. Zelfs chat-sessies met bestuurders horen inmiddels bij het instrumentarium. We doen er duidelijk alles aan om de samenspraak daadwerkelijk inhoud te geven. Gelet op de kwaliteit van de reacties kan ik uit eigen ervaring zeggen dat de inspraak een positieve werking op de uiteindelijke besluitvorming heeft gehad.



Dat is ook het geval geweest bij de vaststelling van de nota Mensen in het middelpunt, waarin het beleidskader op het gebied van cultuur, welzijn en zorg voor de jaren 2005-2008 is vastgelegd. In het voorjaar van 2004 zijn met relevante vertegenwoordigers van de Drentse samenleving maar liefst negen discussiepanels georganiseerd. Ik heb hierbij de inzet en de grote betrokkenheid van de deelnemers bijzonder op prijs gesteld. De panels hebben veel waardevolle informatie opgeleverd en de belangrijkste onderwerpen (punten van kritiek) zijn in de uiteindelijke nota vertaald. Heel opmerkelijk: in verschillende panels werd de welhaast onstuitbare, permanente innovatiedrang van de provincie kritisch beschouwd. De betrokkenen pleitten voor meer accenten op behoud en continuering van bestaande provinciale initiatieven. Zo kan het dus ook!

Het zal u duidelijk zijn dat de provincie deze nieuwe vormen van interactieve beleidsvoorbereiding van groot belang vindt. De provincie wordt er voor de burger “zichtbaarder” door. De komende jaren gaan we door met het intensief betrekken van belanghebbenden en andere betrokkenen bij de totstandkoming en uitvoering van ons beleid. Mijn stelling luidt dan ook: “Als de inwoners van Drenthe weten dat plannen van de provincie ergens over gaan en hen raken, zijn ze van de partij.” Dat was het geval bij de vaststelling van het POP, bij de vaststelling van de ammoniakkaart en ook bij de nieuwe nota Mensen in het middelpunt. Wij van onze kant doen er alles aan om u vroegtijdig te informeren, van relevante informatie te voorzien en aan te geven welke inspraakmogelijkheden voor u open staan.

Initiatief communicatie bij vergunningsprojecten

In juni 2004 heeft de provincie een voorlichtingsavond georganiseerd in Schoonebeek, vanwege de vergunningaanvraag van de Nederlandse Aardolie Maatschappij om de oliewinning in Schoonebeek te herontwikkelen. Daar werd onder regie van de provincie, alle informatie over het project integraal gepresenteerd en met de bewoners besproken. Het is nieuw dat het initiatief voor deze bijeenkomst bij de provincie lag. Eerder was het gebruikelijk dat het bedrijf, dat een vergunning aanvraagt, zelf de voorlichting aan zijn omgeving organiseert. De Nederlandse Aardolie Maatschappij verleende haar medewerking aan deze avond, maar de regie van de voorlichtingsavond was in handen van de provincie. Omdat deze aanpak aan beide kanten in goede aarde viel, heeft de provincie besloten voortaan bij vergelijkbare projecten het initiatief te nemen tot communicatie met de omgeving. Het gaat om projecten met grote investeringen (waarvoor veel gebouwd gaat worden), of projecten waarbij het milieu of de gezondheid van inwoners gemeoid is.



FOTO: WILLEM JAN KLEPPE

Vanuit de praktijk meedenken

Begin 2004 vond een serie discussiebijeenkomsten plaats met de verschillende groepen in de Drentse samenleving die te maken hebben met het beleid voor cultuur, welzijn en zorg. Tijdens deze bijeenkomsten werden zes thema's uitgewerkt, waarover de deelnemers in spelvorm en discussie hun mening gaven. Dit leverde nieuwe ideeën op, die nu eens vanuit de praktijk zelf kwamen en niet vanuit de provinciale werkkamers. Met de opgedane informatie is vervolgens de nieuwe contourennota cultuur, welzijn en zorg Mensen in het middelpunt opgesteld.

Discussieplatform provinciale staten

Provinciale staten (PS) zijn in het najaar van 2004 gestart met een discussieplatform op internet. Op de website www.provincialestaten.drenthe.nl kunnen via het forum *PS Drenthe Online* reacties worden ingestuurd. Maatschappelijke organisaties kunnen er hun inbreng en reacties kwijt over onderwerpen op de agenda's van de Statencommissies Cultuur en Welzijn (CW) en Milieu, Water en Groen (MWG). De maatschappelijke organisaties hadden in 2004 kritiek op voorstellen voor bezuinigingen door milieuorganisaties en welzijnsorganisaties, vroegen aandacht voor een concreet probleem of informatie over provinciale projecten. Ook deden zij oproepen aan statenleden over bijvoorbeeld de breedtesport en natuurontwikkeling. Het is de bedoeling het internetforum in 2005 breder op te zetten, zodat ook burgers er hun ideeën en reacties kenbaar kunnen maken.

Werkbezoek statenleden

PS hebben in april 2004 op drie plaatsen in Drenthe discussiebijeenkomsten georganiseerd met belangstellende en belanghebbende inwoners van Drenthe, over het POP 2004-2009. De bijeenkomsten waren in Emmen, Assen en Dwingeloo. Voor maatschappelijke organisaties werd een aparte discussieavond gehouden in Assen. Ruim 300 mensen woonden de bijeenkomsten bij. De leden van PS hebben op deze avonden veel informatie gekregen, waarmee zij in de statencommissievergaderingen en in de vergadering van PS van juli 2004 hun voordeel hebben kunnen doen.

2. Provinciale staten en het dualisme

De Wet dualisering provinciebestuur bestaat sinds maart 2003. Een belangrijke verandering ten opzichte van de oude Provinciewet is de scheiding van bevoegdheden en posities van provinciale staten (PS) en gedeputeerde staten (GS). Zoals u weet kennen we in Drenthe 51 leden van PS, ze zijn door u gekozen. GS vormen het dagelijks bestuur van de provincie. Als CvdK ben ik zowel voorzitter van PS (zonder stemrecht) als voorzitter van GS (met stemrecht).

De scheiding van bevoegdheden en posities van de twee colleges heeft tot gevolg gehad dat er een dualistisch stelsel is ontstaan. PS en GS vervullen daarbij ieder een eigen functie. De gedeputeerden zijn ook geen lid meer van PS, zoals vroeger wel het geval was. Zij houden zich bezig met het dagelijks bestuur, PS stellen hiervoor de kaders vast, controleren het bestuur en vertegenwoordigen de burgers.

Dit zogenaamde dualisme moet leiden tot verbetering van de kwaliteit en het moet de doeltreffendheid en de efficiëntie van de provincie ten goede komen.

Persoonlijk ben ik (in beginsel) een voorstander van dualisme. Het college van GS is een beetje vergelijkbaar geworden met een kabinet, zoals dat op rijksniveau functioneert. Maar er zijn ook verschillen. Waar de ministers allemaal verantwoordelijk zijn voor hun eigen beleidsterrein, is er op het niveau van de provincie meer sprake van wat wij met een vertrouwd begrip "collegiaal bestuur" noemen. Die collegialiteit is wat mij betreft belangrijk, hoewel je ook hier een steeds nadrukkelijker portefeuillestructuur ziet ontstaan. GS nemen gezamenlijke beslissingen, voorbereid door een van de gedeputeerden die daarbij het vertrouwen van de anderen heeft, zodat je niet een situatie krijgt waarbij iedereen over elkaars schouder meekijkt bij de invulling van zijn of haar portefeuille.



FOTO: WILLEM JAN KLEPPE

De leden van de Statencommissie Cultuur en Welzijn op werkbezoek bij opgravingen op het terrein van recreatiepark De Bloemert in Midlaren.

FOTO: WILLEM JAN KLEPPE



Provinciale staten in vergadering

Over de rol van PS kan ik het volgende zeggen. De controlerende functie is van groot belang. De staten hebben hierbij wezenlijke rechten, zoals het budgetrecht, het initiatiefrecht en het vragenrecht. Een tweede rol is die van volksvertegenwoordiger, gekozen bestuurders als het zijn. De derde rol is in feite nieuw. Dat is de kaderstellende functie van PS. Hierbij heeft men een soort vergelijking willen maken met de verhoudingen op landsniveau, die tussen de regering en de kamer. De kamer is immers controlerend en wetgevend. Daar gaat de vergelijking meteen mank, want in gemeenteraden en in statenvergaderingen wordt niet veel aan wetgeving gedaan. Wat moet je in dit verband dan precies met het begrip kaderstellend aan? Ik stel vast dat iedereen in deze fase van het proces van dualisering zijn rol nog moet vinden. Ik constateer daarbij tegelijkertijd dat er sprake is van meer papier, meer overleg, meer vergaderingen en meer kosten. Dat zijn op zich geen positieve bijverschijnselen.

Samenvattend wil ik stellen dat dualisme in wezen een proces is van cultuurverandering en dat dat per definitie een zaak is van lange adem. Kortom: het is te vroeg voor een definitief oordeel.

Als voorzitter van de vergaderingen van PS ben ik uiteraard betrokken bij het wel en wee van deze bijeenkomsten. Daarbij moet ik opmerken dat de vormvraag voor mij niet zo interessant is. Het gaat mij om de inhoud. Statenzittingen worden in mijn opinie interessanter niet door een andere vormgeving, maar als er op het scherpst van de snede, kwalitatief stevig gedebatteerd wordt, waarbij heldere keuzes in het geding zijn. Gelukkig zijn er voorbeelden van vergaderingen waarbij die elementen aanwezig waren en het talrijke publiek op de tribune van harte heeft meegeleefd met wat in de provinciale "arena" werd opgevoerd.

53 insprekers

Organisaties en burgers hebben in 2004 volop gebruikgemaakt van het recht om in te spreken bij de vier statencommissies. In totaal is tijdens de 35 statencommissievergaderingen 53 keer gebruikgemaakt van het spreekrecht. Van dit aantal kwamen 35 voor rekening van de gezamenlijke vergadering van de Statencommissies MWG en Ruimte, Infrastructuur en Mobiliteit (RIM) over het POP. Ook een vergadering van de Statencommissie CW over de nieuwe welzijnsnota Mensen in het Middelpunt heeft veel insprekers op de been gebracht. Besluitvorming waaruit zou kunnen blijken dat PS de inspraakreacties hebben betrokken bij hun standpuntbepaling, vindt niet plaats in de statencommissievergadering, maar in de daaropvolgende vergadering van PS.

Inspreken over...

Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie

- | | |
|-----------------|---|
| 21 januari 2004 | Aandelenoverdracht en baanverlenging Groningen Airport Eelde (1 keer) |
| 19 mei 2004 | Subsidiebeleid (1 keer) |

Statencommissie CW

- | | |
|------------------|---|
| 24 maart 2004 | Multifunctioneel dienstencentrum (1 keer) |
| 16 juni 2004 | Concept-Welzijnsnota (9 keer) |
| 1 september 2004 | Uitgangspunten Cultuurnota (1 keer) |
| 6 oktober 2004 | Concept-Welzijnsnota (3 keer) |

Statencommissie MWG en RIM

- | | |
|--------------|-------------------------|
| 14 juni 2004 | POP 2004-2009 (35 keer) |
|--------------|-------------------------|

Statencommissie MWG

- | | |
|------------------|---------------------------|
| 30 augustus 2004 | Jacobskruiskruid (2 keer) |
|------------------|---------------------------|

Burgerinitiatief

In juni 2004 hebben PS van Drenthe besloten de Verordening burgerinitiatiefvoorstellen Drenthe in te stellen. Burgers van Drenthe kunnen - als ze voldoende handtekeningen verzamelen - op grond daarvan een onderwerp aandragen voor de vergaderingen van PS. PS zijn dan verplicht om het voorstel te behandelen. Er zijn wel enkele voorwaarden aan gesteld om zo'n initiatief te kunnen indienen. Zo moet het bijvoorbeeld een onderwerp betreffen waarover de provincie iets te zeggen heeft. Voor nadere informatie over deze voorwaarden, en als u wilt weten hoe u zo'n initiatief kunt indienen, kunt u terecht op de website www.provinciaalstaten.drenthe.nl. In 2004 is door inwoners van Drenthe nog geen gebruik gemaakt van deze mogelijkheid om invloed uit te oefenen.

Ontvangen brieven in 2004

Centraal geregistreerde brieven	7.845
Subsidieaanvragen	1.357
Vergunningen	1.375
Ontheffingen	183
Verklaringen van geen bezwaar	266
Brieven inzake bezwaarschriften	267

Publieksvragen in 2004

Telefonisch:	7.200
Balie Stafgroep Communicatie:	960
Via internet (communicatie@drenthe.nl):	850

(cijfers zijn afgerond)

Bezoekers websites in 2004

www.drenthe.nl werd 386.077 keer bezocht. Meest bezocht zijn de pagina's over het POP 2004-2009, over toerisme en de vacatures. www.drenthe.info werd gemiddeld 20.000 keer per maand bezocht. Meest bezocht zijn de nieuwspagina, de agenda en de pagina over toerisme en recreatie.

3. Dienstverlening en klachtenafhandeling

Bij de begrippen “dienstverlening” en “provincie” valt het me altijd op dat de provincie voor de inwoners eigenlijk vele gedaanten aanneemt. In het ene geval is een lid van PS “de” provincie, dan doet een ambtenaar iets wel of niet en dan is hij of zij ook “de” provincie, vervolgens komt een gedeputeerde ergens kijken en dan is “de” provincie op bezoek geweest. Ook ik ben als commissaris “de” provincie.

Dat zo zijnde vind ik dat, als we het over de dienstverlening hebben, iedere ambtenaar zich ervan bewust moet zijn dat hij of zij het visitekaartje van de provincie is. Ik verwacht van hen dat ze met de burgers van Drenthe omgaan, zoals ze zelf behandeld zouden willen worden. Ik weet dat er mensen zijn die dat alles graag in prachtige regels willen vatten en de scores op alle fronten bij willen houden, op de minuut nauwkeurig, maar zelf zit ik niet zo in elkaar. Laat er wat dit betreft geen misverstand bestaan: natuurlijk vind ik dat op een ingekomen brief binnen een week een ontvangstbevestiging moet komen, natuurlijk mag een beller er op rekenen dat hij of zij binnen de kortste keren wordt teruggebeld en dat een rekening binnen redelijke termijn wordt betaald. Ik noem dat omgangsregels die gebaseerd zijn op fatsoen en op functionaliteit en kwaliteit. De vraag die mij bekruipt is of je dat alles in dikke handboeken moet vastleggen. Dat er bepaalde dingen worden vastgelegd, prima. Maar het moet niet alleen op papier staan, het moet vooral tussen de oren zitten.

Laat me een voorbeeld geven. Er is een lid van de Tweede Kamer dat er voor pleit om overheden te beboeten die verzuimen binnen bepaalde tijd rekeningen te betalen. Ik stel daar het volgende



tegenover. In 2004 heb ik mij het lot aangetrokken van een asielzoekersgezin uit Sri Lanka en ik heb - om ze te helpen - gebruikgemaakt van mijn contacten in Den Haag. Zo heb ik een verzoek gericht tot minister Verdonk, om in dit speciale geval gebruik te maken van haar mogelijkheid om een uitzondering voor dit gezin te maken. Een afschrift van de brief stuurde ik in oktober 2004 naar veertien kamerleden. Van die veertien kamerleden hebben er welgeteld drie gereageerd. Dat ergert mij. Ik vind dat je nog beter een slecht antwoord kunt krijgen dan helemaal geen antwoord. Met het voorbeeld wil ik aangeven dat ik niet geïnteresseerd ben in protocollen, maar in de handelwijze van mensen. Voor die handelwijze van onze medewerkers voel ik mij mede verantwoordelijk. Niet alleen omdat het mijn taak is, maar ook omdat het mijn permanente belangstelling heeft. Daarnaast weet ik dat de dienstverlening bij de directie van onze organisatie prioriteit nummer 1 is.

Bij een goede dienstverlening hoort ook een correcte afhandeling van allerlei klachten over de provincie, bezwaarschriften en beroepschriften. Daar heeft de burger recht op. Als provincie kunnen we daarvan bovendien leren hoe het beter moet. In de eerste maanden van 2005 vindt in het provinciehuis een onderzoek plaats naar de tevredenheid van burgers en organisaties over onze bezwaarschriftenprocedure. Wat we uit dat onderzoek opmaken, zal zo goed mogelijk worden omgezet in verbeteringen.



Medewerkster Alie Kooistra aan de telefoon van de Milieuklachtenlijn. Hier komen klachten op het gebied van milieu bij de provincie terecht. De klachten worden doorgegeven aan de organisatie die iets aan de desbetreffende klacht kan doen. De provincie houdt er toezicht op dat dat ook gebeurt.

Betalings facturen

Het bedingen van betalingsvoorwaarden door de provincie is in 2004 nog niet geformaliseerd, in afwachting van een breder besluit over de interne bedrijfsvoering.

De provincie biedt de leveranciers nog steeds aan binnen een maand te betalen. Van de ongeveer 15.000 facturen ontvangen in 2004, is ruim 80% op tijd betaald. Dit betekent dat zich ten opzichte van 2003 geen aantoonbare wijzigingen in de percentages hebben voorgedaan.

Telefonische bereikbaarheid verbeterd

In januari 2004 is een onderzoek gehouden naar de telefonische bereikbaarheid van de provincie Drenthe. Dit was een vervolg op een onderzoek uit 2003. De bereikbaarheid was toen 51,7%, reden om de bereikbaarheid te verbeteren.

In januari 2004 was de bereikbaarheid met 3% toegenomen. Dat was nog geen reden tot tevredenheid. In de loop van 2004 zijn verschillende acties ondernomen om de bereikbaarheid verder te verbeteren. Bij een nieuwe meting aan het eind van het jaar, was de bereikbaarheid 65,5%. Een toename sinds 2003 van 13,8%.

Overzicht bezwaarschriften

De bezwaarschriftencommissie heeft in 2004 in totaal 77 keer advies uitgebracht over bezwaarschriften en één klacht die in 2003 en 2004 zijn ingediend. De beslissing van GS op deze 77 bezwaarschriften luidde als volgt.

Ongegrond:	50 (64,9%)
Niet-ontvankelijk:	16 (20,8%)
Gedeeltelijk gegrond:	7 (9,1%)
Gegrond:	4 (5,2%)

Het aantal bezwaarschriften dat binnen de wettelijke termijn is afgehandeld was 29 (39%).

Nadere informatie

Voor een volledig overzicht van de afhandeling van bezwaarschriften, beroepschriften en klachten kunt u de digitale versie van het Burgerjaarverslag 2004 op de website www.drenthe.nl raadplegen.

Veilig Drenthe

Uit de nieuwjaarstoespraak van de Commissaris van de Koningin van Drenthe, 5 januari 2005, provinciehuis Assen

“Met elkaar werken aan een veilig Drenthe. Dat is wat wij als provincie willen. Dat is ook wat de inwoners van Drenthe van hun eigen overheid mogen verlangen en verwachten. Veiligheid op vele terreinen.

Daarom kunt u vanmiddag nader kennismaken met het werk van de brandweer, de politie, de geneeskundige hulp bij ongevallen en rampen. En vergeet u dan niet het Drentse SIGMA-Team, de Snel Inzetbare Groep Medische Assistentie, geluk te wensen. De leden daarvan zijn onlangs nationaal kampioen geworden tijdens de landelijke hulpverleningswedstrijden in de Kuip in Rotterdam.”

Bonfire

Op woensdag 6 april 2005 is er op initiatief van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een grote landelijke crisisoefening gehouden. De oefening met de code-naam Bonfire, ging over een terreuraanslag in een volle Arena in Amsterdam. Aan de oefening deden hulpdiensten van zowel landelijke als lokale overheden mee. De nadruk lag in de oefening op besluitvorming en het handelen in welke crisis dan ook. Daarom waren alle verantwoordelijke ministers betrokken bij de actie. Van tevoren werd aan de inwoners van heel Nederland aangekondigd op welke dag de oefening zou plaatsvinden, want als de hulpverleningsdiensten zo massaal in actie komen, moeten de mensen wel weten dat het om een oefening gaat.



FOTO: WILLEM JAN KLEPPE

4. Openbare orde en veiligheid

Naar aanleiding van de notitie Openbare orde en veiligheid heb ik toegezegd verslag te doen over dit onderwerp. Ik wil die toezegging graag gestand doen, zeker omdat enkele lezers van het burgerjaarverslag 2003 er vragen over hebben gesteld.

De provincie heeft als het om openbare orde en veiligheid gaat verantwoordelijkheden op beleids- en op uitvoeringsniveau. De bestuurlijke eenheid Drenthe, met zijn twaalf gemeenten, vormt een samenhangend gebied voor de Regionale Brandweer Drenthe, voor de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen en voor de Regiopolitie Drenthe. Ik ben van mening dat deze (gelukkige) situatie de samenwerking tussen de diensten een positieve impuls geeft.

De provincie is op verschillende beleidsterreinen bij wet opgedragen toezicht te houden en de plannen en besluiten van andere overheden te toetsen. Het toezicht van mij als de CvdK is gericht op het werk van de regiopolitie als het om de openbare orde gaat en op de uitvoering van de rampenbestrijding. Het college van GS toetst de diverse plannen voor de rampenbestrijding van gemeenten en waterschappen.

Toch moet ik zeggen - en dat is niet een specifiek Drentse kwestie - dat de organisatie van de rampenbestrijding in ons land een ingewikkelde zaak is. Er is een veelheid van regelingen, procedures, bevoegdheden en vooral plannen. De goedkeuring en toetsing van die plannen is verdeeld tussen mij en het college van GS. In de praktijk laat zich dit gemakkelijk regelen, omdat we in Drenthe de traditie kennen dat zaken rond openbare orde en veiligheid automatisch door mijn medewerkers behandeld worden. In het algemeen moet gesteld worden dat bij een crisis de burgemeester van de gemeente in kwestie het bevoegde gezag vertegenwoordigt. Als het om een ramp gaat die de gemeentegrenzen overstijgt, wordt de CvdK direct betrokken. In andere provincies werkt dat niet zo, daar is een tussenlaag aanwezig in de vorm van een coördinerend burgemeester. Bij ons in Drenthe dus niet.

Zelfs waar de CvdK beperkte wettelijke bevoegdheden heeft, accepteren de burgemeesters de sturing van de commissaris. Dat is mij tijdens bestuurlijke oefeningen gebleken. Ik kan dan dus burgemeesters vragen iets te doen of juist iets na te laten, zonder dat ik van mijn aanwijzingsbevoegdheid gebruikmaak. Ik vind dat een bijzonder positieve zaak.

Het beleidsondersteunend team, dat de CvdK en zijn rampenstaf ondersteunt, bijeen in het provinciaal coördinatie centrum.

Over die oefeningen gesproken: In 2002 hebben we de operationele oefening Waakvlam gehad. Hier waren twee provincies bij betrokken, een aantal gemeenten, politie, brandweer en de Nationale Reserve. Wat een probleem bleek, was dat de verschillende operationele diensten niet de gelijke communicatieapparatuur gebruikten. Met als gevolg dat de verbindingen een probleem vormden. Ik hoop dat dit soort communicatieproblemen met de komst van het nieuwe systeem C-2000 opgelost zal zijn.

Een andere oefening heette Watertovenaar, een bestuurlijke oefening in 2004. Het ging hierbij om de rampenstaf van de CvdK, een drietal burgemeesters en een dijkgraaf die een probleem met een enorme wateroverlast moesten tackelen. We stonden daarbij onder andere voor de keuze van het wel of niet evacueren van grote bevolkingsgroepen. Zeer nuttig en zeer leerzaam. Er deed zich bijvoorbeeld een probleem voor doordat de burgemeesters tegenstrijdige belangen hadden en daar niet zo een-twee-drie overheen stapten. Als commissaris heb ik toen de knoop doorgehakt en die beslissing werd geaccepteerd. Ik had ook met een op schrift gestelde "aanwijzing" op de proppen kunnen komen, maar dat bleek niet nodig. Ik kan iedereen toezeggen dat we blijven streven naar verbetering van de organisatie. Gezamenlijk en multidisciplinair oefenen en (daarmee ook) het verbeteren van het persoonlijke contact tussen partners in de rampenbestrijding, ambtelijk en bestuurlijk, verdienen de grootste aandacht.

Tot slot iets over de invoering van de risicokaart.

Na de rampen in Enschede en Volendam zijn landelijke afspraken gemaakt dat risicovolle situaties in ons land, zowel op gemeentelijk als op provinciaal niveau, beter in kaart moeten worden gebracht. Het gaat hierbij om objecten en situaties die kwetsbaar zijn en risico met zich mee brengen, zoals door de opslag van gevaarlijke stoffen. In 2001 zijn in Drenthe alle risicovolle objecten door de gemeenten geïnventariseerd. Sinds 2003 bestaat er voor de overheid de wettelijke verplichting om met de burgers actief te communiceren over risicovolle situaties. Dit geldt in eerste instantie voor de gemeenten die op hun grondgebied zorg dragen voor de informatie. Als provincie hebben wij een regie- en beheerstaak en zorgen we voor de verspreiding van de informatie.

De risicokaart die medio 2005 onder www.risicokaart.nl op het internet voor alle inwoners raadpleegbaar is, moet gezien worden als een startpunt in de ontwikkeling naar een beter, integraal veiligheidsbeleid. Mijn standpunt in dit geval luidt: wie veiligheid wil, dient de risico's te kennen.

Bijstand politie voor en vanuit Drenthe in 2004

- TT in Assen
- Twee wedstrijden BVO Emmen
- Begrafenis HM koningin Juliana en ZKH prins Bernhard
- Vinkenslag Maastricht
- Diverse wedstrijden FC Groningen
- Koninginnedag Groningen
- Straatracen Staphorst
- Vertrekcentrum Ter Apel (demonstratie)



Op 26 november 2004 beëdigde de CvdK de nieuwe korpschef van de Regiopolitie Drenthe, de heer F.C.F. Bakker (links).

Burgemeesterswisselingen in 2004

Coevorden

1 januari 2004, benoeming burgemeester

Per 1 januari 2004 is de heer B.J. Bouwmeester benoemd als burgemeester van de gemeente Coevorden.

Hoogeveen

16 oktober 2004, herbenoeming burgemeester

De heer W.P.M. Urlings, burgemeester van Hoogeveen, is per 16 oktober 2004 herbenoemd.

Tynaarlo

Vacaturestelling t.b.v benoeming burgemeester

Op 14 december 2004 is de vacature voor het burgemeestersambt in Tynaarlo opengesteld vanwege het naderende vertrek van burgemeester H.W. Pannekoek.

Klankbordgesprekken

Periodiek heeft de CvdK voortgangsgesprekken over het functioneren van de burgemeesters. In 2004 heeft de CvdK met drie burgemeesters klankbordgesprekken gehouden.

5. Burgemeesterbenoemingen

Vorig jaar gaf ik aan in dit burgerjaarverslag nader in te gaan op het onderwerp “gekozen burgemeester”. Echter, de actualiteit heeft dit voornemen ingehaald. Immers, de Eerste Kamer heeft een streep gehaald door de noodzakelijke Grondwetsherziening en dat betekent dat ook de komende jaren de burgemeester, zoals in de Grondwet staat, door de Kroon wordt benoemd. Dat betekent dat ik verder ga met de invulling van burgemeestersvacatures zoals dit sinds jaar en dag gebeurt. De praktijk van nu is overigens dat zo goed als in alle gevallen de keuze van de gemeenteraad (c.q. van de vertrouwenscommissie) bepalend is.



De heer B.J. Bouwmeester, burgemeester van de gemeente Coevorden (rechts), legt de belofte af in het provinciehuis in Assen. Links de heer Ter Beek, midden de heer J. Post (plaatsvervangend hoofd Kabinet).

6. Ombudswerk CvdK

De ombudsfunctie van een CvdK bestaat eigenlijk helemaal niet. Het is werk dat op je afkomt.

De enige wettelijke bevoegdheid die ik heb om mensen te helpen, is om gemeenten een voorlopig voorschot te laten betalen aan mensen die een beroep doen op de Algemene bijstandswet. Ze hebben bij de desbetreffende gemeente naar hun mening of te lang moeten wachten, of soms nul op het rekest gekregen. Formeel kunnen ze dan bij de CvdK in beroep gaan.

Er zijn ook mensen die - soms ten einde raad - om andere redenen een beroep doen op hun commissaris. Zonder dat ik er reclame voor zal maken, doe ik mijn uiterste best om deze mensen, waar mogelijk, te helpen.

Waar gaat het echter in de meeste gevallen om? Een aantal mensen heeft een conflict met de gemeente over vergunningverlening of over (gebrek aan) handhaving van regels. In andere gevallen gaat het om financiële problemen in relatie met uitkeringen.

In zaken die "onder de rechter" zijn, kan ik me uiteraard niet mengen. Soms kan ik een advies geven om in ieder geval de sociale en emotionele druk te verzachten of weg te nemen.

In 2004 kwamen er, behalve 24 brieven, negen telefonische aanvragen binnen. In de meeste gevallen wil men de CvdK spreken. Medewerkers van mijn kabinet spreken met de desbetreffende persoon, proberen te achterhalen wat de aard van de problematiek is, wat de urgentie is, welke wegen inmiddels al bewandeld zijn. Waar mogelijk kan de oplossing er uit bestaan dat de CvdK bemiddelt in een conflict. Dwangmiddelen om iets te bereiken heb ik niet. Sommige conflicten zijn ook ontembaar. Vaak gaat het er om dat mijn medewerkers (of ik zelf) partijen wijzen op de middelen die nog ongebruikt zijn om een conflict op te lossen. Mediation - een vorm van bemiddeling - kan soms uitkomst bieden. Soms ook moet aan de klager worden meegedeeld dat er geen oplossing voorhanden is en dat men zich heeft te schikken in de situatie.

Laat ik een concreet voorbeeld noemen, waar mijn tussenkomst succesvol was. Het betrof een conflict tussen een inwoner van een van de Drentse gemeenten en de plaatselijke woningbouwcorporatie. De klager moest de huur van zijn woning de eerste van de maand voldoen. Zijn uitkering ontving hij op de zestiende van de maand. Hij was bereid en ook in staat om de huur op dat moment te voldoen. De woningbouwcorporatie weigerde op zijn voorstel in te gaan en dreigde met maatregelen. De desbetreffende persoon was hierdoor nogal aangeslagen. Na mijn bemiddeling werd het conflict uit de wereld geholpen doordat de woningbouwcorporatie alsnog instemde met huurbetaling op de zestiende van de maand.

Hulp bij voorlopige voorziening

In 2004 kreeg de CvdK van inwoners van de provincie vier keer een verzoek om hulp bij het treffen van een voorlopige voorziening op grond van de Wet werk en bijstand. In drie gevallen is het verzoek afgewezen en één keer werd het verzoek gehonoreerd. De desbetreffende inwoner krijgt van de gemeente door tussenkomst van de commissaris, een uitkering op basis van een minimum voorschot.

Ombudsfunctie

Naast telefoontjes, ontving de commissaris in 2004 in zijn functie van ombudsman 24 brieven. Deze gingen vaak over conflicten met gemeenten over vergunningverlening en handhaving. Een aantal brieven had betrekking op financiële problemen in relatie met uitkeringen door de gemeente. Een enkele brief ging over asielzoekerproblemen, over veiligheid en over milieu.

Door de nodige druk op de Tweede Kamer uit te oefenen, zijn we erin geslaagd mogelijk dertig van de zestig miljoen euro te hebben “terugverdiend”. Ik zeg *mogelijk*, omdat de dekking hiervoor nog in de rijksbegroting moet worden gevonden.

Iedereen kan zich denk ik wel voorstellen dat zo’n overlegtraject een behoorlijk beslag op mijn agenda legt. We moesten allereerst in het Noorden tot een gezamenlijke strategie komen en deze vervolgens bespreken met tal van partners, zoals de VNO-NCW, de grote steden en de provinciale politici. Daarnaast praten we de woordvoerders in de Tweede Kamer constant bij over onze visie op deze zaak. Een zaak die nog complexer is geworden vanwege het feit dat een deel van de ondersteuning voor de regio’s door Brussel wordt vastgesteld. Ook daar is men bezig nieuw beleid vorm te geven en het is aan ons om ervoor te zorgen dat wij in dat nieuwe plaatje passen. Dus hebben we ook in Brussel onze visie neergelegd en onze belangen bepleit. Meestal doe ik dat samen met mijn collega’s Ed Nijpels en Hans Alders, terwijl de politieke veldspelers individueel door ons benaderd worden. Daartoe ben ik geregeld in Den Haag, zodat ik deze informele gesprekken gemakkelijk kan inplannen. Als ik dan ook naar mijn agenda van vorig jaar kijk, zie ik dat ik zo’n tien keer specifiek naar den Haag, Brussel en elders in het Westen ben afgereisd om over dit onderwerp te spreken.

Over de hele kwestie wil ik graag ook nog iets anders zeggen. Ik vind het heel bijzonder dat je in het verkeer met een andere overheid voortdurend te maken krijgt met het verschijnsel dat men doet alsof eerdere afspraken niet bestaan. De overheid verwacht heel veel van zijn burgers, dat men op tijd zijn belasting betaalt, dat men niet door rood licht rijdt, dat hij zijn afval gescheiden inzamelt, enzovoort. Mag die burger dan ook iets verwachten van de overheid, bijvoorbeeld dat die overheid zich aan zijn woord houdt? Dat men zich in het maatschappelijk verkeer met andere overheden fatsoenlijk gedraagt? Goed, voorlopig genoeg gezegd hierover. We hebben misschien een slag verloren, maar daarmee nog niet de oorlog...

Innovatieprijsvraag Beter Boeren

Uit de toespraak door de CvdK gehouden bij de uitreiking van de innovatieprijsvraag Beter Boeren in Drenthe op 21 april 2004, provinciehuis Assen

“The sky is the limit. Dat geldt voor alle innovatieve plannen. Ga door dus. De provincie blijft graag meedoen. Want wij willen u in positieve zin te stimuleren. De provincie vindt namelijk de landbouw van essentieel belang voor de instandhouding van de kwaliteit van de sociale en economische structuur van het Drentse platteland. En die staat en valt met uw economisch gezonde boerenbedrijvigheid.

Daarom heeft de provincie haar nek uitgestoken met deze prijsvraag. Om u te prikkelen verder te denken dan de grenzen van het traditionele boerenbedrijf. Ik hoor u denken: Leuk zo’n prikkelende overheid... Maar wij zijn ondernemer en er moet wel gewoon brood op de plank!”

De provincie stimuleert dat graag, maar dan wel zodanig dat andere inwoners van Drenthe er ook wat beter van worden.”



FOTO: H.J. STIEPEL / ASTRON

Op 23 februari 2004 werd bij Astron in Dwingeloo een bijeenkomst gehouden ter gelegenheid van de ondertekening van de subsidieovereenkomst voor LOFAR, te weten 52 miljoen euro uit de Regeling BSIK.

V.l.n.r.: Prof. dr. H.R. Butcher (directeur Astron), de CvdK, minister M.A. van der Hoeven (Onderwijs, Cultuur en Welzijn) en prof. dr. E.P.J. van den Heuvel (voorzitter van het bestuur van Astron).

Dan de economische situatie in Drenthe zelf. Ik zou zeggen: relatief gezien doen we het niet slecht. Ik doel dan op een vergelijking met Groningen en Fryslân. Onze huidige werkgelegenheidsontwikkeling spooft redelijk met de nationale resultaten. In het verleden zijn echter twee problemen ontstaan. We kampen met een relatief hogere werkloosheid en met een lagere arbeidsparticipatie. Dat laatste komt met name door het feit dat er hier minder vrouwen aan het arbeidsproces deelnemen en dat we gemiddeld meer wao'ers hebben.

Gelukkig zijn we in Drenthe niet van één sector afhankelijk. We kennen - vooral in Zuid-Drenthe - veel bedrijven die in de productiesector actief zijn. Daarnaast zijn er de agrarische sector, de commercie en de dienstverlening en - niet onbelangrijk - de recreatie en het toerisme. Verder ben ik natuurlijk apetrots dat een van 's werelds sterkste staaltjes technisch vernuft, LOFAR, hier terecht is gekomen. Het gaat hierbij om een investering van 52 miljoen en ik denk dat we dit als het grootste economische succes van het afgelopen jaar mogen beschouwen. LOFAR is een Astron-project, waarbij men aan de hand van sensoren in het landschap tot de oerknal terug kan kijken in de tijd. Nog gelukkiger ben ik met het feit dat men bereid is deze technieken ook voor andere doeleinden in te zetten. LOFAR is een van de kansrijke projecten die we met regionaal beleid hebben binnengehaald. Ik was zo overtuigd van de waarde van dit project voor Drenthe dat ik me extra heb ingespannen om de financiële, politieke en (laten we zeggen) bestuurlijke problemen op te lossen. LOFAR heeft geconcurrerd met hele grote technologische projecten in heel Nederland en ook het Rijk kan de centen maar een keer uitgeven. Door intensief overleg met de Ministeries van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en Economische Zaken hebben we de troeven van LOFAR goed kunnen uitspelen. Daardoor kon LOFAR ook de internationale



FOTO: H.J. STIEPEL / ASTRON

Minister Van der Hoeven in gesprek met Astronmedewerker Michiel Brentjens (astronoom) en de CvdK.

concurrentie aan. Heel veel mensen hebben bijgedragen aan het welslagen van deze missie en ik ben blij daaraan ook een steentje te hebben bijgedragen. Hoewel we al in 2002 met LOFAR op stap waren, zie ik in mijn agenda dat ik er ook in 2004 nog mee bezig ben geweest, zoals bij de ondertekening van het contract met IBM. Als een van de andere kansrijke projecten noem ik hier ook Energy-valley, de samenwerking tussen NAM, Gasunie en de Rijksuniversiteit Groningen. Dit project wil de kennis op het gebied van energie bundelen en van daaruit nieuwe hoogwaardige werkgelegenheid ontwikkelen. Dit lijkt me nu zo'n project waarvoor de komende jaren tijd in de agenda moet worden vrijgemaakt.

Opmerkelijk in 2004 was de totstandkoming in Duitsland van de snelweg A31. Opmerkelijk, omdat deze belangrijke verbinding van Noord- naar Zuid-Duitsland is gefinancierd door de Eems Dollard Regio, door onze rijksoverheid en door het bedrijfsleven in Noord-Nederland.

We hebben ons gelukkig tijdig gerealiseerd dat het belangrijk is meer partners te vinden voor de versterking van de regionale economie in Europa. In dit verband doel ik op de samenwerking met onze bureaus, de deelstaten Bremen en Nedersaksen. Samen met hen vormen we al jaren de Nieuwe Hanze Interregio (NHI). In 2004 was ik voorzitter van dit samenwerkingsverband. Deze NHI heeft als het ware de vertrouwensbodem onder een goede samenwerking gelegd. Zo kon het gebeuren dat Nederlandse overheden en bedrijven in totaal ruim 10 miljoen euro in een snelweg door Duitsland investeerden. De afbouw van de A31 is zo een monument van grensoverschrijdende samenwerking geworden en een voorbeeld van noordelijke ontsluiting.

Hanze Passage Project

Uit de toespraak gehouden door de CvdK tijdens de jaarconferentie van het Interreg IIC-project Hanze Passage, op 18 november 2004, provinciehuis Assen

"De NHI concentreert zich op de verbetering van de economische aansluiting van de Noord-Nederlandse en Noord-Duitse regio's op elkaar en op andere delen van Europa. Ruim tien jaar geleden definieerden wij dit al als een gemeenschappelijk belang. Wij hebben namelijk ook een gemeenschappelijk probleem: de afstand tot de economische centra in Europa is groot en dreigt groter te worden. De strategische keuzes die in Brussel en onze nationale hoofdsteden worden gemaakt dreigen ons letterlijk te passeren. De NHI heeft in de loop der jaren op dit punt een aantal belangrijke resultaten geboekt, waaronder de versnelde aanleg van de A31 in Duitsland."

Nadere informatie

LOFAR betekent: Low Frequency Array, oftewel 'lage frequentie telescoop'. Kijk voor meer informatie op www.astron.nl

Dagblad van het Noorden 14.01.2005

Spectaculaire grondaankoop voor LOFAR

In één klap bijna 90 hectare verworven

Door Jan Wieringa

EXLOO ■ Voor de radiotelescoop LOFAR is via een spectaculaire kavelruil in het gebied tussen Exloo en Huinen in één klap 88 hectare grond verworven. In totaal is het gebied nu 158 van de gewenste 320 bundels aangekocht. De grondverruiging verloopt 'buisgewoon goed', zo laat het stierrenkundig instituut Astron in Dwingeloo weten. LOFAR wordt door Astron ontwikkeld. Het instituut denkt dat van de benodigde grond tussen Buisen en Exloo voor het einde van het jaar 80 procent is verworven. Bij de laatste, gisteren afgeronde transactie waren twaalf grondeigenaren bereid om hun aandelen te verkopen. Zij hebben inmiddels kavelruil elders vervangende en voor hun bedrijfsvoering beter gestuude percelen verkregen. De radiotelescoop LOFAR (Low Frequency Array) bestaat uit 25.000 met elkaar verbonden antennes. Sensoren in wellicht een beter woord - waarmee het beeld wordt afgezoekt, maar waar

meer ook geologische metingen kunnen worden verricht. Ook zijn landbouwkundige toepassingen in ontwikkeling, bijvoorbeeld om het verloop van gewasomstandigheden en de omstandigheden waarin dat gebeurt, in kaart te brengen. Het hart van het LOFAR-project is gevormd in de streek tussen Exloo en Buisen, aan weerszijden van het Achterste Diep. Verspreid over de hele provincie komt een serie veel lichtere 'plukjes' antennes. LOFAR is 's werelds grootste radiotelescoop. De grondverruiging wordt namens Astron verricht door de Dienst Landelijk Gebied. Levensvat wordt voor prijlopende dijkversterking en ook worden de boeren, zegt woordvoerder Peter Bennevis van Astron, niet onder druk gezet. "Als ze niet willen verkopen, prima. Wij zullen daar dat rekening mee moeten houden". De bedoeling is dat het LOFAR-gebied landschappelijk mooi wordt aangekleed. De mogelijkheid van natuurontwikkeling wordt onderzocht. Astron werkt hierin samen met Stichting Het Drentse Landschap.

FOTO: WILLEM JAN KLEPPE



LOFAR-antennes bij Exloo.



Provinciale inspectie van een opslagplaats voor gevaarlijk afval.

8. Inspectierapporten

De Inspectieafdeling voor Openbare Orde en Veiligheid van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksaangelegenheden (BZK) doet regelmatig onderzoek bij gemeenten naar de uitvoering en handhaving van regelgeving aan de hand van de gelden voor ruimtelijke ordening, bouwen en milieu. Sinds 2003 is aan de uitvoering en handhaving het aspect van veiligheid toegevoegd, onder meer naar aanleiding van de rampen in Volendam en Enschede. In 2004 is één inspectierapport door het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) uitgebracht. Het gaf mij geen aanleiding specifieke acties te ondernemen.

Als commissaris heb ik een aantal toezichthoudende taken en ik krijg in die hoedanigheid ook de rapporten van de inspectieafdeling van het Ministerie van VROM onder ogen. Ik gebruik de rapporten in mijn contacten met de gemeenten. Dat doe ik zowel bij mijn werkbezoeken als in mijn regelmatige contacten met burgemeesters. Veiligheid is een onderwerp waar zowel het college van GS als ik op toezien. Bij GS betreft het de voorbereiding op rampen, bij mij de crisisbeheersing.

De nieuwe Wet op de kwaliteitszorg rampenbeheersing vraagt van de provincie jaarlijks een bestuurlijke rapportage aan de minister van BZK. Die samenloop heeft ertoe geleid dat in 2004 een inspectieprotocol is overeengekomen tussen provincies en de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid van het Ministerie van BZK. Zo wordt dubbel werk voorkomen en wederzijds gebruik van informatie gestimuleerd.



Opslagterrein EMMTEC in Emmen.

9. Werkbezoeken

Wat is nu eigenlijk het belang van werkbezoeken? Die vraag werd door de lezers van het vorige burgerjaarverslag verschillende keren gesteld. Daarom ga ik er deze keer wat dieper op in.

Jaarlijks bezoek ik - samen met mijn vrouw - ongeveer drie gemeenten in Drenthe. Ik stel er prijs op dat mijn vrouw me hierbij vergezelt, want ook zij is geïnteresseerd in het wel en wee van onze provincie.

De bedoeling is dat wij ons oriënteren en laten informeren over de gang van zaken in een gemeente. Meestal begint het werkbezoek met een ontmoeting met het college van burgemeester en wethouders, gevolgd door een tocht door de gemeente. Als geboren en getogen Drent denk ik altijd dat ik de provincie op mijn duimpje ken. Toch valt het me op dat ik tijdens die werkbezoeken op plekken kom die ik nog niet ken. In 2004 was dat het geval in de gemeente Noordenveld, waar we in verband met een wegafsluiting een alternatieve route reden van Roden, via Steenberg en Een, naar Norg. Heel aardig om de gasopslag in Langeloo eens van een andere kant te zien.

Om in Noordenveld te blijven: na de rondrit een lunch met de fractievoorzitters uit de gemeenteraad, onder andere gepraat over hun ervaringen met het dualisme. In de middag naar een nieuw woningbouwgebied in Norg dat vanwege bepaalde aspecten bij een deel van de bevolking omstreden is. Aan het eind van de middag een bezoek aan een agrarisch bedrijf in de omgeving van Zuidvelde, waar biogas wordt geproduceerd. Ik heb gesproken met de desbetreffende agrarische ondernemer, de installatie bekeken en me verwonderd over dit bijzondere energieproject.

Per gemeente is het programma verschillend. In sommige gevallen wordt het werkbezoek afgesloten met een informele ontmoeting met de smaak- en spraakmakers uit de gemeente: de voorzitters van verenigingen en organisaties.

Werkbezoeken brengen is voor de CvdK een officieel taakonderdeel, ze staan vermeld in zijn ambtsinstructie. Ik ervaar ze echter nooit als een protocollaire verplichting. Ik vind het oprecht bijzonder leuk om Drenthe op deze informele wijze in bedrijf te zien.

Werkbezoeken Gemeenten:

In 2004 bracht de CvdK drie werkbezoeken aan Drentse gemeenten.

- 1 juni: gemeente Emmen.
Onderwerp: Zorg en Onderwijs.
- 8 november: gemeente Aa en Hunze.
Onderwerp: Cultuur, Gebiedsontwikkeling en Verkeer.
- 10 november: gemeente Noordenveld.
Onderwerp: Regiovisie, Zorg en Landbouw.



De CvdK brengt een werkbezoek aan de gemeente Aa en Hunze.

Koninklijke onderscheidingen in Drenthe in 2004

Tot 1 december 2004

<u>Bij algemene gelegenheid</u>	
Lid in de Orde van Oranje Nassau	69
Ridder in de Orde van Oranje Nassau	13
Officier in de Orde van Oranje Nassau	2
Negatief	11
Totaal aantal voorstellen	95

<u>Bij bijzondere gelegenheid</u>	
Lid in de Orde van Oranje Nassau	26
Ridder in de Orde van Oranje Nassau	4
Officier in de Orde van Oranje Nassau	0
Ridder in de Orde van de Nederlandse Leeuw	2
Negatief	11
Totaal aantal voorstellen	43

Andere onderscheidingen

Het predikaat Koninklijk werd 1 keer toegekend. Dit is uitzonderlijk, omdat dit predikaat slechts zelden wordt toegekend.
De Koninklijke Erepenning werd 1 keer toegekend. Ook dat is uitzonderlijk.
Het predikaat Hofleverancier is niet toegekend.

Provinciale Erepenning

De Provinciale Erepenning is in 2004 1 keer uitgereikt. De heer K. Hoekstra, voorzitter van de Kamer van Koophandel, ontving deze erepenning op 7 januari 2004 uit handen van de CvdK.

10. Onderscheidingen en koninklijk bezoek

Eenmaal per jaar breng ik een bezoek aan Hare Majesteit de Koningin op Huis ten Bosch. Dan spreken we met elkaar over het wel en wee van haar commissaris in de provincie Drenthe. De gesprekken zijn onder vier ogen en over de exacte inhoud worden officieel geen mededelingen gedaan. In het algemeen kan ik zeggen dat de gesprekken goed worden voorbereid. Als commissaris krijg ik de gelegenheid onderwerpen aan de orde te stellen, waarvan ik het nuttig vind dat de Koningin hierover wordt geïnformeerd. Tijdens mijn laatste bezoek waren dat de projecten van de Waterleidingmaatschappij Drenthe in Indonesië. Zo passeren diverse onderwerpen de revue, zoals de ontwikkeling van het vliegveld Eelde of het POP. Daarbij valt me altijd weer de belangstelling van Hare Majesteit op voor maatschappelijke aangelegenheden.

Koninklijke onderscheidingen

Zoals bekend kunnen mensen, die bijzondere verdiensten voor de samenleving hebben geleverd, in aanmerking komen voor een koninklijke onderscheiding. De aanvragen hiervoor kunnen worden ingediend bij de burgemeester van de desbetreffende gemeente. Deze burgemeester brengt hierover een advies uit aan de CvdK. Dat advies kan positief en ook negatief zijn. In beide gevallen komt de aanvraag dus op mijn bureau terecht. Het Kabinet van de commissaris doet vervolgens onderzoek, toetst de aanvraag aan de daarvoor geldende criteria en brengt aan mij verslag uit. In de meeste gevallen zijn de adviezen van de burgemeester en die van mij gelijk. Negatief of positief, alle aanvragen gaan vervolgens naar het Kapittel voor de Civiele Orden. De beslissing over toekenning van een onderscheiding wordt door de verschillende, desbetreffende ministers genomen. Het komt ook voor dat ik - op grond van mijn contacten in de provincie - zelf het initiatief neem tot een aanvraag. Ik stel me dan met de desbetreffende burgemeester in contact en vervolgens start de procedure zoals hierboven omschreven.

Het kan voorkomen dat de adviezen van de burgemeester en van mij niet overeenkomen. Soms betreft dat de voorgestelde graad: de burgemeester stelt een bepaalde onderscheiding voor, terwijl ik een andere meer op zijn plaats vind. In alle gevallen waarin we van elkaar afwijken, overleggen we. In uitzonderlijke gevallen gaat er zowel een positief als een negatief advies naar het kapittel. Ik hoop hiermee de indruk (bij sommige mensen) te hebben weggenomen dat het verstrekken van Koninklijke onderscheidingen een administratieve aangelegenheid is. Er wordt op verschillende niveaus gewikt en gewogen en uiteindelijk is er sprake van absoluut maatwerk.

Koninklijk bezoek

In het kader van de viering van haar 25-jarig ambtsjubileum zal Koningin Beatrix alle provincies van ons land bezoeken.

In Drenthe zal dat op 8 oktober a.s. het geval zijn. De 8e oktober is een zaterdag. Ik heb bewust deze dag uit het lijstje van mogelijke data gekozen. Ik vind het belangrijk dat grote groepen inwoners bij de festiviteiten aanwezig kunnen zijn.

Koninklijk bezoek

In 2004 ontving de CvdK tweemaal Hare Majesteit de Koningin tijdens een bezoek aan Drenthe.

Op 17 september 2004 bezocht Hare Majesteit de Koningin het Drents Museum in Assen, waar zij, bij gelegenheid van het 150-jarig bestaan van het Museum, de tentoonstelling *The Mysterious Bog People* opende.

Op 29 oktober 2004 was Hare Majesteit de Koningin te gast bij het Noordelijk Internationaal Concours Hippique in de Prins Bernhardhoeve in Zuidlaren, bij gelegenheid van de 50e editie van het concours.

Tevens bezocht de commissaris de nieuwjaarsreceptie van Hare Majesteit de Koningin op dinsdag 13 januari 2004 in Amsterdam.

FOTO'S: H. BELLINGA / JAV STUDIOS



*Op 17 september 2004 bezocht Koningin Beatrix het Drents Museum in Assen, waar zij bij gelegenheid van het 150-jarig bestaan van het museum, de tentoonstelling *The Mysterious Bog People* opende. Bij deze gelegenheid hield de CvdK een toespraak (foto boven).*

Foto rechts:

V.l.n.r.: M.P. van Maarseveen (directeur Drents Museum), CvdK Ter Beek, Koningin Beatrix, V. van Vilsteren (medewerker archeologie Drents Museum), W.P.M. Urlings (voorzitter Raad van bestuur Drents Museum) en mevrouw D. van As-Kleywegt (burgemeester van Assen).



Comités van aanbeveling

De CvdK heeft zitting in verschillende comités van aanbeveling. Sinds 2004 zijn daar nieuw bijgekomen:

- Tennis 2005 Euro Champ The Netherlands: 'Invacare World Team Cup Wheelchair Tennis', Groningen 2005;
- Stichting Dutch Expedition Inspired by Climbing Everest 2005 (DE-ICE);
- The Gallery Art Show (Noord-Nederlandse Kunstbeurs);
- opera ter gelegenheid van Herdenking Bevrijding Kamp Westerbork 2005;
- 35e Nationale Zwemvierdaagse 2004, ten bate van het Ronald McDonald Kinderfonds;
- Centrum voor Film in Friesland;
- Noord Nederlands Orkest: NNO Instrumentenfonds;
- Stichting Beatrix Kinderkliniek (onderdeel Academisch Ziekenhuis Groningen).

11. Nevenfuncties en bijverdiensten

In het begin van 2005 stonden de CvdK's plotseling in de belangstelling. Het weekblad Elsevier bracht een verhaal waarin hun al dan niet bezoldigde nevenfuncties werden opgesomd. Ik heb geconstateerd dat ik - in dit geval - niet bij de kopgroep hoorde. Niet vanwege die rangschikking, maar wel in het belang van de openheid, heb ik niet de geringste moeite iets over de nevenfuncties van de Drentse commissaris te vertellen. Ik heb in totaal drie bezoldigde nevenfuncties, waarvan de functie van voorzitter van de Adviescommissie Vrede en Veiligheid, destijds via een Koninklijk besluit tot stand is gekomen en in de Staatscourant is gepubliceerd. Verder geef ik enkele keren per jaar les aan een opleidingsinstituut van het Ministerie van Defensie en ben ik voorzitter van de Vereniging Professioneel Schaatsen.

Ik heb geen geheimen op dit gebied. De nevenfuncties worden openbaar gemaakt en vooraf aan PS gemeld. Wel vind ik het onjuist dat slechts één groep openbare gezagsdragers zo in het zonnetje wordt gezet. Wat mij betreft, wordt de hoogte van alle bezoldigingen van ministers, kamerleden, CvdK's en burgemeesters morgen openbaar.

Eén van de niet-bezoldigde nevenfuncties uit hoofde van mijn functie is het voorzitterschap van het Prins Bernhard Cultuurfonds. Ook ben ik bestuurslid van het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN).

De overige nevenfuncties hebben iets te maken met één van mijn vorige functies bij Defensie of met mijn passie, de sport.

Het hoofdstuk Nevenfuncties is dus wat mij betreft kort. Ik wil er slechts aan toevoegen dat iedereen de functie van CvdK op eigen wijze invult. Als je je daarbij zou beperken tot je wettelijke taken is het misschien wel een "deerniswekkend ambt", zoals oud-CvdK Van Agt het eens omschreef. Maar dat is wel een heel beperkte kijk op de zaak. Een goed commissaris verdient zijn geld niet achter zijn bureau, maar in Den Haag en in Brussel. Het lobbywerk is wat mij betreft belangrijk, boeiend en lonend en het allerleukste ervan is dat het in stilte gebeurt.

Leeuwarder Courant 22.01.2005

CdK's: inkomsten bijbaantjes privé

DEN HAAG - De commissarissen van de koningin willen verdienen uit bijbaantjes die niet met hun hoofdfunctie te maken hebben, niet publiceren. Volgens de Zeeuwse commissaris Wim van Gelder is de door het kabinet verlangde openheid in strijd met het Europees Verdrag tot Bescherming van de Rechten voor de Mens. Van Gelder heeft dit namens de provinciebazen geschreven aan de Tweede Kamer.

Minister Johan Remkes van binnenlandse zaken wil juist dat burgers in het vervolg weten waar hun bestuurders hun tijd aan besteden en wat ze daarvoor terugkrijgen. Eerder maakte de Vereniging van Nederlandse Gemeenten al duidelijk dat burgemeesters en wethouders hun extra inkomsten voor het publiek moeten kunnen verzwijgen.

Van Gelder zegt dat het openbaren de politieke ambtsdragers tot de enige beroepsgroep maakt waarvan de gegevens over het inkomen volledig op straat liggen. Hij vindt dat in strijd met de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. CdK's geven wel aan welke bijbaantjes ze hebben en hoeveel tijd die kosten. De Kamer bespreekt het punt volgende maand.

12. Uit de agenda van de Commissaris van de Koningin

Ik heb natuurlijk een aantal vaste afspraken, zoals dinsdags een vergadering van GS en vaak daarna het dagelijks bestuur van het SNN. Eén keer per maand staat er een bijeenkomst van een statencommissie op de agenda waar ik stand-by voor ben en de vergaderingen van PS zit ik voor. Dat betekent ook de nodige vaste voorbereidingsvergaderingen met het Presidium. Dan is er nog maandelijks een overleg met mijn elf collega's en de minister van BZK.

Om u een indruk te geven van mijn werkzaamheden, neem ik een willekeurige greep uit mijn agenda voor de maanden februari en maart van het jaar 2004.

De maand februari begon met de ondertekening van de overeenkomst over het project LOFAR (samen met minister Van der Hoeven van onderwijs), 's middags een bedankwoordje in het Drents Museum, 's avonds een welkomstwoord bij een bijeenkomst van VNO-NCW.

Later in de maand had ik een werkconferentie in Westervelde met de leden van GS gedurende de hele dag als voorbereiding op de voorjaarsnota.

Verder was ik aanwezig bij de opening van de Helmantel-tentoonstelling in het Drents Museum door minister-president Balkenende, 's middags overleg met medewerkers, overleg met de statengriffier, een "Kamin"-gesprek (en gesprek bij de open haard) in Odoorn over de toekomst van de NHI.

Op een willekeurige andere dag had ik een gesprek met een dame die haar belangstelling toonde voor het burgemeesterschap en vervolgens in Delft het voorzitterschap van de Raad van Toezicht van het Legermuseum in deze stad.

Ik blader verder in mijn agenda en zie een bijeenkomst van de Bedrijvensociëteit A37 (een contactclub van ondernemers en overheden), een dagelijks bestuursvergadering van het SNN.

Na een vergadering van PS had ik een gesprek met de directeur van de Waterleidingmaatschappij Drenthe en ik sloot de dag af met een gesprek met de kamerheer van de koningin in Drenthe, de heer Vlieghuis.

Later in de maand ontmoette ik de nieuwe burgemeester van Coevorden, voerde ik gesprekken met gedeputeerden over een provinciale kwestie en sprak ik met een vertegenwoordiging van het Kamp Westerbork en RTV Drenthe over een directe televisie-uitzending vanuit Westerbork op 4 mei. Aan het eind van de middag een gesprek met Martin de Bruin, verslaggever van het Dagblad van het Noorden.

Op zondag 21 maart naar Hilversum om commentaar te geven in een televisieprogramma dat gewijd was aan het overlijden van koningin Juliana.

Mijn conclusie: een zeer gevarieerd aanbod, een job vol afwisseling. En dus bepaald geen "deerniswekkend ambt", maar een ambt dat je als een maatpak kan zitten, als je daar je best voor doet.

FOTO: WILLEM JAN KLEPPE





Provincie Drenthe

Bezoekadres	Westerbrink 1 Assen
Postadres	Postbus 122, 9400 AC Assen
Telefoon	(0592) 36 55 55
Fax	(0592) 36 57 77
Internet	www.drenthe.nl