

Aan:  
de voorzitter en leden van  
provinciale staten van Drenthe

Assen, 20 oktober 2010

Ons kenmerk 42/5.2/2010011713

Behandeld door mevrouw D. Wimmers (0592) 36 55 14 en de heer A. van Harten  
(0592) 36 52 30

Onderwerp: Beantwoording toezegging in PS op 29 september 2010 inzake bevoegdheid provincie bij opslag van CO<sub>2</sub>

Geachte voorzitter/leden,

Tijdens de statenvergadering van 29 september 2010 hebben wij u toegezegd nadere informatie te geven over onze bevoegdheid bij opslag van CO<sub>2</sub>, mede in verband met de nieuwe Europese regelgeving hierover. Deze informatie geven wij u in deze brief.

1. De CCS-richtlijn

De CCS-richtlijn<sup>1</sup> is op 25 juni 2009 in werking getreden. Dit is een wettelijk kader voor de milieuveilige geologische opslag van CO<sub>2</sub> als onderdeel van de bestrijding van de klimaatverandering. De richtlijn dient uiterlijk 25 juni 2011 geïmplementeerd te zijn in de Nederlandse wetgeving. Hiervoor is inmiddels een wetsvoorstel met een wijziging van de Mijnbouwwet opgesteld.

2. Huidige bevoegdheid provincie

In het kader van het 'doelmatig beheer van afvalstoffen' hadden provincies de bevoegdheid tot het verlenen van de milieuvergunning voor het ondergrondse deel van de opslaginstallatie voor afvalstoffen van buiten de inrichting, dan wel gevaarlijke afvalstoffen. Deze bevoegdheid is in het kader van de WABO vervangen door de Verklaring van geen bezwaar (vvgb) door gedeputeerde staten.

---

<sup>1</sup> Richtlijn 2009/31/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 betreffende de geologische opslag van kooldioxide en tot wijziging van Richtlijn 85/337/EEG van de Raad, de Richtlijnen 2000/60/EG, 2001/80/EG, 2006/12/EG en 2008/1/EG en Verordening (EG) nummer 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad.



De omgevingsvergunning wordt niet verleend dan na afgifte van de vvgb (artikel 8.6 uit het Besluit omgevingsrecht, Bor).

In het actuele project bij Barendrecht coördineert het Rijk de vergunningverlening op basis van de Rijkscoördinatieregeling en toetst de provincie Zuid-Holland de doelmatigheid van het opslaan van afvalstoffen. Het is afhankelijk van de overgangsregeling van de WABO of de provincie Zuid-Holland een verklaring van geen bezwaar geeft of zelf nog een vergunning verleent op grond van de (oude) bevoegdheid.

### 3. Doorwerking van de CCS-richtlijn

Onder de huidige wetgeving is CO<sub>2</sub> te beschouwen als een afvalstof. Echter, met het in werking treden van de CCS-richtlijn wordt CO<sub>2</sub> uit de afvalstoffenwetgeving gehaald (door middel van wijziging van een aantal andere richtlijnen en hun implementatie in nationale wetgeving). De bevoegdheid tot afgifte van een vvgb door gedeputeerde staten is verleend in het kader van het 'doelmatig beheer van afvalstoffen'. Als CO<sub>2</sub> geen afvalstof meer is, zou hiermee zou dus ook de bevoegdheid tot het afgeven van de vvgb (voor CO<sub>2</sub>-opslag) vervallen.

### 4. Onze invloed op de doorwerking

Een optie zou zijn dat het Bor wordt aangepast met een lid waarin is opgenomen dat de vvgb overeenkomstig van toepassing is voor de ondergrondse opslag van CO<sub>2</sub>. Hiermee zou het Rijk regionale overheden een zekere mate van medezeggenschap inzake CO<sub>2</sub>-opslag geven. In potentie ligt hier een opening om door middel van een gerichte lobby op dit punt iets te bereiken. De WABO is op 1 oktober 2010 in werking getreden.

### 5. Noordelijk vergunningtraject

Op grond van het geprojecteerde tijdpad voor een Noord-Nederlands CO<sub>2</sub>-opslag-project zullen bedrijven pas in 2012 een begin (kunnen) maken met het aanvragen van de benodigde vergunningen. Op dat moment zal dus zeer waarschijnlijk geen sprake meer zijn van een door gedeputeerde staten af te geven vvgb in het kader van dit project. Overigens wordt door Stichting Borg nog een overzicht gemaakt van benodigde vergunningen voor een eventueel noordelijk project. Voor wat betreft concrete vergunningverleningsbevoegdheid van de provincie kunnen wij u uitsluitend mededelen dat hierover in dit stadium nog geen duidelijkheid is.

### 6. Taakverdeling

Hieronder geven wij u de taakverdeling tussen Rijk en overige betrokkenen bij het formele CCS-traject.

#### *Rijk*

- Opstellen plan-m.e.r.
- Definitieve locatiekeuze CO<sub>2</sub>-opslag en –transporttracé
- Ruimtelijke inpassing opslaglocatie en –tracé door middel van rijksinpassingsplan
- Coördinatie vergunningverlening door middel van Rijkscoördinatieregeling
- Als bevoegd gezag inhoudelijk verantwoordelijk voor toetsing en verlenen van aantal vergunningen (onder andere op basis van Mijnbouwwet)
- EU-tender: eerste toetsing projectvoorstel en doorgeleiding naar Brussel en toekennen eventuele cofinancieringsbijdrage voor project

*Provincies, gemeenten en waterschappen*

- Als bevoegd gezag betrokken bij voorbereiding plan-m.e.r.
- Oop basis van het Besluit Ruimtelijke Ordening betrokken bij voorbereiding rijksinpassingsplan
- Als bevoegd gezag betrokken bij voorbereiding project-m.e.r.
- Als bevoegd gezag inhoudelijk verantwoordelijk voor toetsing en verlenen van een aantal vergunningen. (Zodra het vergunningenoverzicht gereed is, zal nader worden gespecificeerd welke vergunningen van toepassing zijn en wie daarvoor bevoegd gezag is. Daaruit kan worden afgeleid hoe groot de (formele) rol van Rijk, provincies en gemeenten is. Naast de formele rollen, is de inzet van het Rijk regelmatig informeel/'niet wettelijk verplicht' overleg met de andere bevoegde gezagen te hebben).

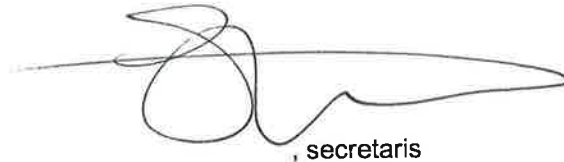
*Initiatiefnemers/bedrijven*

- Opstellen project-m.e.r. ten behoeve van m.e.r.-plichtige vergunningaanvragen
- Opstellen en indienen vergunningaanvragen
- Bouw installaties, transportleidingen etc.
- EU-tender: opstellen projectvoorstel

Zodra meer concreet bekend is wat de provinciale taken en bevoegdheden zijn, zullen wij u hierover opnieuw informeren.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,



, secretaris



, voorzitter