

Aan:  
de voorzitter en leden van  
provinciale staten van Drenthe

Assen, 23 maart 2005  
Ons kenmerk 12/5.6/2005002529  
Behandeld door mevrouw W.L. Vuursteen-Weerstra (0592) 36 54 07  
Onderwerp: Implementatie Algemene subsidieverordening (ASV) Drenthe 2004

Geachte voorzitter/leden,

#### *Een nieuwe ASV*

Op 22 september 2004 hebt u de nieuwe Algemene subsidieverordening (ASV) Drenthe 2004 vastgesteld (statenstuk 2004-146). De nieuwe ASV is vervolgens op 15 november 2004 in werking getreden. Niet alleen de juridische inwerkingtreding, maar ook de feitelijke inwerkingtreding van de ASV is van belang voor het welslagen van het nieuwe subsidiebeleid.

#### *Project Implementatie ASV*

Daarom is in de zomer van 2004 in de ambtelijke organisatie het project Implementatie ASV gestart. In dit project zijn diverse acties gerealiseerd om de feitelijke inwerkingtreding van de ASV te bewerkstelligen. In hoofdlijnen zijn de acties te rubriceren in:

- het ontwikkelen van modellen en processen (administratieve organisatie) omtrent de ASV;
- het in de organisatie op een uniforme wijze invulling geven aan het begrip accounthouderschap (en de rol van de accounthouder richting instellingen);
- het verzorgen van trainingen voor de medewerkers die met de nieuwe ASV werken.

Inmiddels is het project afgerond. De uitvoering verloopt via de lijnorganisatie.

#### *Informeren van staten*

Graag stellen wij u via deze informerende brief op de hoogte van de voor u relevante onderdelen uit het project Implementatie ASV, namelijk:

- beleidsregels en interne richtlijnen als nadere invulling van de ASV;

- jaarlijkse verslaglegging van gedeputeerde staten (GS) aan provinciale staten (PS);
- evaluatie van de ASV (een keer per vier jaar);
- externe communicatie met (potentiële) subsidierelaties.

#### *Beleidsregels en interne richtlijnen als nadere invulling van de ASV*

In meerdere artikelen in de ASV zit een bepaling dat het college van GS voor de uitvoering van dat artikel nadere regels kan stellen. Het kan hier zowel om inhoudelijke als procedurele zaken gaan. Sommige van deze bepalingen zullen ad hoc, per subsidieaanvraag, ingevuld kunnen en moeten worden. Andere bepalingen hebben nadere, algemeen te bepalen beleidsregels of richtlijnen nodig om als provincie op een uniforme wijze naar buiten toe te kunnen treden. Voor het invullen van een aantal bepalingen hebben wij als college van GS op 22 maart jl. nadere beleidsregel en interne richtlijnen vastgesteld. Het gaat om de volgende beleidsregels en richtlijnen.

- Beleidsregels bevoorschotting en uitbetaling subsidies (ingevolge artikel 15, tweede lid juncto artikel 27 van de ASV)
  - Hoofdregeel: 80% voorschot. Subsidies tot € 5.000,- worden in één keer uitbetaald, tenzij naar het oordeel van GS bijzondere omstandigheden ertoe nopen om maximaal 80% te bevoorschotten.
  - Het ritme van de bevoorschotting van instellingen blijft op de normale wijze gebeuren. Bevoorschotting in twee of meer termijnen, afhankelijk van categorie van de subsidiëring.
  - De bevoorschotting van subsidie per boekjaar is, in afwijking van de hoofdregel, 100%.
- Interne richtlijnen
  - Richtlijn over bepaling van de categorie van de subsidie (artikel 6, eerste lid van de ASV): Wanneer is iets een prestatie- of waarderingssubsidie? Heeft de aanvraag betrekking op in de tijd beperkte activiteiten of een subsidiejaar?
  - Richtlijn publiciteitsverplichtingen (artikel 9, tweede lid van de ASV): richtlijn over o.a. het door de subsidieontvanger bekendheid geven aan de financiële steun van de provincie voor een project of taak.
  - Richtlijn over overlegging bescheiden door een rechtspersoon die voor de eerste keer subsidie aanvraagt (artikel 12, zesde lid, van de ASV). Afhankelijk van de grootte van de subsidie worden bepaalde stukken gevraagd.
  - Richtlijn over het in overleg treden van GS met de subsidieaanvrager (artikel 25 van de ASV): bij subsidies per boekjaar groter dan of gelijk aan € 200.000,- altijd overleg.

De beleidsregels worden in het Provinciaal blad gepubliceerd. De beleidsregels en interne richtlijnen zijn feitelijk een nadere invulling van de ASV.

#### *Jaarlijkse verslaglegging van GS aan PS*

In de ASV is bepaald dat wij elk jaar aan u verslag doen over een aantal zaken uit de ASV. De jaarlijkse verslaglegging zullen wij voor het eerst doen bij het jaarverslag 2005 dat begin 2006 verschijnt. De definitieve rapportagevorm wordt nog bepaald bij het opzetten van het jaarverslag 2005. U hebt geen criteria aangegeven voor de wijze waarop de verslaglegging plaatsvindt. Om geen gegevens verloren te laten gaan, is de organisatie noodzakelijkerwijs al begonnen met registratie.

Er vindt nu een registratie plaats die ons in staat stelt te zijner tijd, met onderscheid naar programmaonderdelen uit de begroting en naar categorie van de subsidie (zie artikel 6 van de ASV), te kunnen rapporteren over:

- aantal aangevraagde subsidies;
- aantal verstrekte subsidies (met verwijzing naar [www.drenthe.nl](http://www.drenthe.nl) waarop doorlopend een geactualiseerd overzicht van de verstrekte (individuele) subsidies staat vermeld) (zie artikel 3, eerste en derde lid van de ASV);
- aantal geweigerde subsidies (zie artikel 3, eerste en derde lid van de ASV);
- aantal vastgestelde subsidies (zie artikel 3, eerste en derde lid van de ASV);
- instelling subsidieplafond voor bepaalde subsidies dan wel categorieën van subsidies (kan jaarlijks door GS worden ingesteld) (zie artikelen 3, derde lid, en 4, eerste lid, van de ASV). Hierbij kan een verwijzing naar de begroting volstaan;
- melding van de individuele gevallen waarin GS ontheffing hebben verleend van een of meer verplichtingen van deze verordening (zie artikel 37, eerste en derde lid van de ASV);
- melding van de gevallen waarin de verordening niet voorziet en GS besloten hebben (zie artikel 37, tweede en derde lid van de ASV).

Een overzicht met onderscheid naar subsidieregeling is ook te leveren en zou ter inzage gelegd kunnen worden voor PS. Bekeken is ook of het mogelijk is te registreren en te rapporteren naar programmalijnen. Gezien technische omstandigheden (datastructuur is hier nog niet op ingericht) is dit nog niet mogelijk bij het jaarverslag 2005. Registratie en rapportage hiernaar kunnen niet eerder dan bij het jaarverslag 2006.

#### *Evaluatie van de ASV (een keer per vier jaar)*

In de ASV is bepaald dat wij eenmaal in de vier jaar een verslag uitbrengen over de uitvoering van de ASV 2004 (artikel 3, vierde lid, van de ASV). Bij de behandeling van de ASV in de Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie (BFE) hebben wij aangegeven dat de ASV eind deze statenperiode geëvalueerd kan worden. Eind 2006 zal de eerste verslaglegging gepubliceerd worden. Gezien de korte periode waarin de ASV dan in werking is, is deze evaluatie wellicht eerst als quick scan in te vullen. De volgende evaluatie kan dan in 2010, enz. (om de vier jaar) plaatsvinden, steeds aan het eind van de collegeperiode. De evaluatie wordt meegenomen in het Onderzoekplan 2006.

#### *Externe communicatie met (potentiële) subsidierelaties*

Zodra de modellen voor uitvoering van de ASV definitief zijn en voor publiciteit beschikbaar, zullen wij de vaste subsidierelaties van de provincie Drenthe een informerende brief sturen over de door ons vastgestelde beleidsregel en de modellen/richtlijnen voor uitvoering van de ASV. Daarbij zullen wij verwijzen naar de website [www.drenthe.nl](http://www.drenthe.nl). Op deze website staan onder andere een doorlopend, actueel gehouden, overzicht van verstrekte subsidies en de door ons vastgestelde beleidsregel en richtlijnen. De voor onze subsidierelaties belangrijke modellen krijgen na definitieve vaststelling ook een plek op de website.

Daarnaast onderhouden wij of namens ons de productgroepen (accounthouders) uiteraard contacten met de subsidieontvangende instellingen via speciale bijeenkomsten en bilaterale overleggen. Ook in deze contacten wordt gecommuniceerd over de nieuwe ASV en de betekenis daarvan voor de instellingen.

Ten slotte willen wij u als kaderstellend bestuursorgaan meegeven dat de werking van de ASV in grote mate afhankelijk is van het hebben van heldere politieke beleidskaders. Als toetsingskaders voor het al dan niet verlenen van subsidies.

Met alle acties uit het project Implementatie ASV zijn al veel stappen gezet om de ASV ook feitelijk te laten slagen. Met deze brief hebben wij u hierover willen informeren.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

jh/coll.