

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 6 september 2006
Ons kenmerk 28/5.18/2006007792
Behandeld door de heer H.E. Koerts (0592) 365895
Onderwerp: Gewijzigde pagina statenstuk 2006-240, Delegatie operationeel grondwaterbeheer

Geachte voorzitter/leden,

In statenstuk 2006-240, Delegatie operationeel grondwaterbeheer, dat u ter behandeling in de Statencommissie Omgevingsbeleid op 20 september en in uw staten op 4 oktober is aangeboden, staat een fout.

Het betreft een alinea op pagina 2 onder het kopje Financiën. De volgende alinea is per ongeluk in het stuk opgenomen, maar hoort niet in het stuk thuis:
"In de provinciale begroting is aan lasten voor Drenthe € 381.800,-- opgenomen. Gelet op de gewijzigde SNN-begroting, dient dit bedrag met € 123.200,-- te worden verhoogd.
De dekking hiervoor zal via een begrotingswijziging ten laste van de vrij besteedbare ruimte worden gecreëerd".

Een gewijzigde pagina treft u hierbij aan.

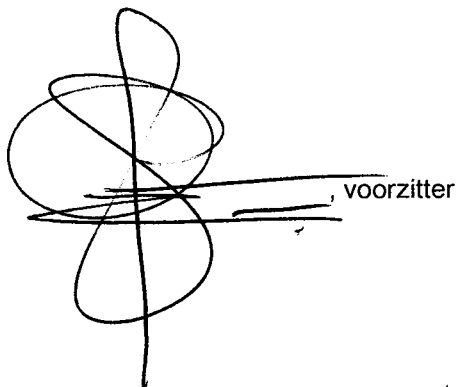
Onze excuses voor het eventueel veroorzaakte ongemak.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,



, secretaris



, voorzitter



Inleiding

Al enige jaren wordt er gesproken over de overdracht van een aantal uitvoerende taken op het gebied van het kwantitatieve grondwaterbeheer aan de waterschappen. Recente ontwikkelingen, waarop wij in het navolgende verder ingaan, leiden ertoe dat het gewenst is met ingang van 1 januari 2007 een aantal taken te delegeren aan de waterschappen.

Advies

Wij stellen u voor in te stemmen met ons voorstel tot overdracht van grondwatertaken aan de waterschappen per 1 januari 2007 en in te stemmen met het daarop gerichte ontwerpdelegatiebesluit.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Het operationeel grondwaterbeheer is per 1 januari 2007 overgedragen aan de waterschappen.

Argumenten

1. *In verschillende plannen, rapporten en nota's van Rijk, IPO en Unie van Waterschappen wordt een beeld geschetst van een wenselijke herverdeling van taken tussen provincie en waterschap voor wat betreft het grondwaterbeheer.*

Een en ander heeft geresulteerd in het voorstel in het ontwerp van de Waterwet om een groot deel van de vergunningverlening ten aanzien van het infiltreren van stoffen of het onttrekken van grondwater op te dragen aan de waterschappen. De Waterwet zal waarschijnlijk omstreeks 2009 in werking treden. Het Rijk, het IPO en de Unie van Waterschappen stimuleren provincies en waterschappen om, vooruitlopend op de Waterwet, alvast grondwatertaken aan waterschappen over te dragen. In de provincie Limburg is dat al gebeurd.

2. *De overdracht komt het meest tot z'n recht door middel van delegatie op grond van artikel 107 van de Provinciewet.*

Het eerste lid van dit artikel geeft het provinciebestuur de bevoegdheid om provinciale medebe- windstaken over te dragen aan een waterschap voor zover die taken zich naar hun aard en schaal daartoe lenen en de besturen daarmee instemmen. Voorts bepaalt het derde lid van artikel 107 van de Provinciewet dat het ontwerp van een delegatiebesluit de instemming behoeft van provinciale staten en de algemene besturen van de waterschappen. De overdracht van grondwatertaken wordt als een gezamenlijke verantwoordelijkheid gezien van de provincies en waterschappen en daarom is ervoor gekozen enkele hoofdzaken in het delegatiebesluit te regelen en de overige zaken in een bestuursovereenkomst tussen provincies en waterschappen. Het ontwerp van het delegatiebesluit waarmee wij u nu vragen in te stemmen is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

3. *De provincies Groningen, Overijssel en Drenthe en de inliggende waterschappen hebben de taak-overdracht gezamenlijk voorbereid.*

De dagelijkse besturen van de waterschappen hebben inmiddels hun akkoord gegeven voor het ontwerpdelegatiebesluit en de ontwerpmeerpartijenovereenkomst. Provinciale staten van Overijssel en Groningen zullen een gelijkkluidend voorstel in behandeling nemen. In twee bestuur- lijke overleggen op 11 mei 2006 en op 1 juni 2006 is door alle partijen ingestemd met de voorge- nomen overdracht.

4. *Bij de afweging welke taken voor overdracht in aanmerking komen, hebben wij aansluiting gezocht bij de ontwerp-Waterwet.*

- Onttrekkingen ten behoeve van koude- en warmteopslag, de drinkwatervoorziening en grote industriële onttrekkingen (> 500.000 m³/jaar) komen niet voor delegatie in aanmerking. In het voorontwerp van de Waterwet wordt de vergunningverlening voor het rechtstreeks infiltreren of het onttrekken van grondwater opgedragen aan de waterschappen. Daarbij wordt een uitzondering gemaakt voor de drinkwaterwinningen, grote industriële onttrekkingen (> 500.000 m³/jaar) en koude- en warmteopslag. Bevoegd gezag hiervoor blijft de provincie. Evenmin komen taken/werkzaamheden als het ontwikkelen van het strategisch beleidskader, de regelgevende bevoegdheid, de verantwoordelijkheid voor de grondwaterkwaliteit en de bevoegdheid tot het vaststellen en innen van de grondwaterheffing voor delegatie in aanmerking.
- De bescherming van de grondwaterkwaliteit wordt evenmin overgedragen aan de waterschappen. Grondwaterkwaliteit wordt vanuit het milieubeheer benaderd (zowel wetstechnisch als organisatorisch).
- De grondwaterheffing blijft behouden voor de provincie.
Voor wat betreft de heffing geldt dat het overdragen daarvan juridisch niet mogelijk is. Ook niet voor wat betreft de categorie vergunningverlening die aan de waterschappen wordt overgedragen. Dit blijft bij de provincie. Bovendien komt de heffing grotendeels uit de onttrekkingen voor de drinkwatervoorziening die bij de provincie blijven. Een relatief klein deel van de bestedingen, die op basis van de Grondwaterwet uit de heffing worden gedaan, betreft de verwerking van de meldingen met betrekking tot de uitvoering van de algemene regels, zoals die zijn neergelegd in de Provinciale omgevingsverordening (POV).

Uitvoering

Tijdsplanning

Het operationeel grondwaterbeheer is per 1 januari 2007 overgedragen aan de waterschappen.

Personeel

Bij de delegatie zal geen sprake zijn van een overdracht van personeel naar de waterschappen. Het aantal productieve uren dat in 2006 is geraamd voor deze over te dragen taken bedraagt circa 700. Ingeschat wordt dat bij de overdracht van taken de helft van deze uren vrijvalt. Deze uren zullen binnen de totale watertaak weer worden ingezet.

Financiën

De waterschappen ontvangen geen vergoeding voor de kosten die met het uitvoeren van de over te dragen taak samenhangt. Hierbij is van belang dat in de huidige opzet van de Waterwet de desbetreffende taken tot het reguliere takenpakket van de waterschappen worden gezien en dus door de waterschappen zelf moeten worden uitgevoerd en betaald.

Monitoring en evaluatie

N.v.t.

Extern betrokkenen

De provincies Overijssel en Groningen en de waterschappen Hunze en Aa's, Noorderzijlvest, Reest en Wieden, Velt en Vecht, Groot Salland, Regge en Dinkel en Rijn en IJssel.