

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 4 februari 2004
Ons kenmerk 6/6.16/2003011517
Behandeld door de heer K. van den Berg (0592) 36 58 42 en mevrouw L. van Dijk
(0592) 36 56 56
Onderwerp: Europark Verbrennungs Installation (EVI) Coevorden

Geachte voorzitter/leden,

Naar aanleiding van de informatieve vragen van diverse fracties inzake de mogelijke vestiging van de EVI op het Europark delen wij u het volgende mede.

Het initiatief van Westo Prefab Betonsystemen BV en andere investeerders behelst de bouw van één biomassa- en twee afvalcentrales¹ op het grensoverschrijdende Europark bij Coevorden. Twee van de drie centrales (de biomassa-installatie en een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) zijn op Duits grondgebied gepland. In de bijgevoegde Startnotitie milieueffect-rapportage (m.e.r.), die ten behoeve van de m.e.r.-procedure voor de geplande AVI op Nederlands grondgebied door Westo Prefab Betonsystemen BV in november 2003 bij ons is ingediend, vindt u meer achtergrondinformatie met betrekking tot het voornemen.

Als toelichting hierop zullen wij thans kort ingaan op een aantal aspecten met betrekking tot milieu en ruimtelijke ordening (RO).

De procedure voor het m.e.r. en de vergunning

De schriftelijke reacties die zijn binnengekomen op de startnotitie zijn doorgestuurd naar de Commissie voor de m.e.r. De Commissie voor de m.e.r. betreft alle ingediende reacties bij het advies aan de provincie Drenthe betreffende de richtlijnen. De reacties worden ook door de provincie Drenthe inhoudelijk beoordeeld en worden betrokken bij het vaststellen van de richtlijnen.

¹ Ook wel afvalverbrandingsinstallatie (AVI) genoemd.

Nadat de Commissie voor de m.e.r. aan de provincie Drenthe advies heeft uitgebracht (medio februari 2004), worden door de provincie Drenthe de richtlijnen opgesteld (medio maart 2004) die Westo Prefab Betonsystemen BV moet hanteren bij het opstellen van het Milieueffectrapport (MER). De richtlijnen worden bekendgemaakt aan Westo Prefab Betonsystemen BV en meegedeeld aan de Commissie voor de m.e.r., de adviseurs en aan degenen die een schriftelijke reactie hebben ingediend. Vervolgens wordt het milieu-effectrapport in opdracht van Westo Prefab Betonsystemen BV door een adviesbureau gemaakt. Voor het opstellen van een dergelijk rapport is geen wettelijke termijn gesteld.

Als het MER gereed is, wordt dit door Westo Prefab Betonsystemen BV aan de provincie Drenthe voorgelegd ter beoordeling. Wanneer het MER door de provincie Drenthe is aanvaard, wordt het MER ter inzage gelegd en is eenieder in de gelegenheid om schriftelijke opmerkingen te maken over de inhoud van het MER. Ook wordt een informatiebijeenkomst belegd door de provincie Drenthe. De terinzagelegging, de inspreekmogelijkheid en de informatieavond worden aangekondigd in diverse kranten. Daarnaast brengt de Commissie voor de m.e.r. advies uit over het rapport. Indien daartoe aanleiding is, kan de provincie Drenthe eventueel een aanvulling op het rapport vragen.

Tegelijkertijd met de beoordeling van de aanvaardbaarheid, wordt de ontvankelijkheid van de vergunningaanvraag beoordeeld; de aanvraag ligt ook ter inzage. Vervolgens wordt de ontwerpbeschikking opgesteld. Tegen de ontwerpbeschikkingen kunnen bedenkingen worden ingediend. Bij het definitieve besluit betreffende de vergunning worden de ingediende bedenkingen betrokken. Tegen het definitieve besluit kan vervolgens beroep worden aangetekend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Landelijk afvalbeheerplan (LAP)

De Wet milieubeheer (Wm) verplicht de minister van volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer (VROM), tot het eenmaal in de vier jaar vaststellen van een afvalbeheerplan. Het LAP, dat een samenvoeging is van het beleid dat voorheen was neergelegd in het Tienjarenprogramma afval (TJP-A) en het Meerjarenplan verwijdering gevaarlijke afvalstoffen II (MJP-GA II), is op 3 maart 2003 in werking getreden. Daarmee vervangt het LAP onderdelen van de hoofdstukken Afvalstoffen uit de Provinciale omgevingsplannen (POP).

In dit kader wordt zowel in het POP I als in het ontwerp-POP II verwezen naar het LAP. Ieder bestuursorgaan moet bij het uitoefenen van een bevoegdheid met betrekking tot afvalstoffen rekening houden met het LAP (verticale binding). De provincie dient dit plan te gebruiken als toetsingskader bij de uitoefening van haar bevoegdheden op grond van de Wm. Het gaat dan om alle vormen van vergunningverlening waarbij afvalaspecten aan de orde zijn.

Er is daarbij sprake van een doelmatigheidstoets door het Rijk, die plaatsvindt ten behoeve van de ontwerp milieuvergunning (inclusief MER).

Belangrijk element hierbij is dat sinds medio 2003 de minister van VROM het moratorium op uitbreiding van de verbrandingscapaciteit via AVI's heeft opgeheven.

Dit betekent dat de minister dit soort initiatieven niet meer op het doelmatigheidsaspect Capaciteit zal beoordelen.

Emissies

Ten aanzien van de emissie van stoffen moeten de installaties in Duitsland voldoen aan de zeventiende BundesimmissionsschutzVerordnung (BIMSchV) van 14 augustus 2003.

In Nederland moet voor dergelijke emissies worden voldaan aan het Besluit verbranden afvalstoffen (BVA)². Het ontwerp van dit besluit is gepubliceerd op 19 maart 2002. Naar het zich laat aanzien zal dit besluit in februari 2004 definitief worden. Dan is ook het door de staatssecretaris van VROM aangekondigde nadere rapport en de Nota van toelichting bij het BVA beschikbaar. Aansluitend zullen wij een analyse uitvoeren naar de wijze waarop beide landen de Europese richtlijn hebben geïmplementeerd.

Duitse procedure

Het MER voor de twee Duitse installaties is reeds opgesteld en is als onderdeel van de aanvraag met de overige stukken ter inzage gelegd. De aanvraag en de daarbijbehorende stukken (aanvraagdocumentatie) voor de beide installaties liggen ter inzage vanaf 23 januari 2004 tot en met 23 februari 2004. De bezwarentermijn begint op 23 januari 2004 en eindigt na afloop van 8 maart 2004. Vervolgens zal bespreking plaatsvinden met de aanvrager en degenen die de bezwaren hebben ingediend. Dit vindt plaats op 11 mei 2004 en eventueel de daaropvolgende dagen.

Eerstvolgende belangrijke beslismomenten voor ons college

Op basis van het voorgaande kunnen twee belangrijke beslismomenten worden gedefinieerd.

1. De zienswijze van ons college op de vergunningaanvraag (waaronder het MER) voor de Duitse installaties.
Dit betekent dat voor 9 maart 2004 (de Duitse bezwaartermijn eindigt namelijk na afloop van 8 maart 2004), een zienswijze met betrekking tot de milieueffecten van de beide installaties op Duits grondgebied door ons moet zijn ingediend bij het bevoegd gezag (Bezirksregierung Weser-Ems).
2. Vaststelling door ons college van de richtlijnen voor het MER voor de geplande installatie op Nederlands grondgebied.
Dit zal plaatsvinden nadat het advies van de Commissie voor de m.e.r. is ontvangen. Genoemde vaststelling van de richtlijnen dient volgens de huidige planning op 9 maart 2004 door ons college plaats te vinden.
Daarbij zal de onder 1 genoemde zienswijze worden betrokken.

Bestemmingsplan

De gemeenteraad van Coevorden is in eerste instantie het bevoegd gezag voor het vaststellen van een herziening van het bestemmingsplan. Gedeputeerde staten (GS) zijn het bevoegd gezag betreffende de beslissing omtrent goedkeuring van het herziene bestemmingsplan. Hierbij vindt onder andere toetsing plaats aan het POP.

POP

In het huidige POP (POP I) is aangegeven dat Coevorden in aanmerking komt voor zowel de ontwikkeling van gemengde bedrijventerreinen als van distributieterreinen. Verder is aangegeven dat bij Coevorden een (rijks)grensoverschrijdend terrein (Europark) wordt ontwikkeld, dat bijzonder geschikt is voor grootschalige ondernemingen met een internationaal karakter en/of met een grote transportbehoefte. Die transportbehoefte kan via het spoor worden afgehandeld.

² Op het moment van indienen van de vergunningaanvraag zal het BVA geldend recht zijn.

Voor zware industrie komt het (al bestaande) bedrijventerrein Bargermeer (Emmen) in aanmerking. Op de Functiekaart is het Europark aangemerkt als belangrijk bedrijventerrein.

In het POP I is verder aangegeven dat op distributieterreinen bedrijven kunnen worden toegestaan in de milieucategorieën 1 tot en met 4, zoals aangegeven in de publicatie Bedrijven en milieuzonering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. De AVI wordt aangemerkt als zijnde een milieucategorie-4-bedrijf.

Deze segmentatie van bedrijventerreinen is overigens in de Nota bedrijventerreinen achterwege gelaten en ook in het ontwerp-POP II wordt (met uitzondering van de zichtlocaties) niet meer met een dergelijke segmentatie gewerkt. Het belangrijkste argument hiervoor is dat dit in de praktijk niet als sturingsinstrument wordt gebruikt. Op de Functiekaart behorende bij het ontwerp-POP II is het Europark bij Coevorden aangeduid als regionaal bedrijventerrein. De segmentatie van bedrijventerreinen is losgelaten.

Vestiging van een AVI op het Europark is zowel vanuit het huidige POP als het ontwerp-POP II op voorhand niet uitgesloten. Uit het MER kunnen uiteraard nog wel randvoorwaarden naar voren komen met betrekking tot milieuaspecten die ook een ruimtelijke doorvertaling moeten krijgen (geur, geluid, afstand en veiligheid). Daarnaast dient een wijziging van het bestemmingsplan plaats te vinden, met daarbij mogelijkheden van bezwaar en beroep die door zowel de gemeenteraad van Coevorden als door GS afgewogen zullen moeten worden.

Belangrijk element is nog dat een dwarsverband tussen het RO- en milieuspoor moet worden aangebracht. Het procedurele moment waarop dit dient te geschieden moet nader gedefinieerd worden. Bij voorkeur dient het voorontwerp van de wijziging van het desbetreffende bestemmingsplan tezamen met de vergunningaanvraag van de Wm en het MER ter visie te liggen.

Grensoverschrijdende samenwerking

Tot slot willen wij met betrekking tot dit onderwerp nog kort het volgende onder uw aandacht brengen.

Bij brief van 9 december 2003 zijn wij geïnformeerd door het college van GS van Gelderland omtrent de voortgang van de totstandkoming van een gemeenschappelijke verklaring inzake grensoverschrijdende milieueffectrapportages.

Genoemde verklaring, die is opgesteld op basis van een Europese richtlijn, zal gaan gelden voor diverse partijen in het Nederlands-Duitse grensgebied. Hierin zijn nadere afspraken vastgelegd omtrent procedurele aspecten inzake de uitvoering van grensoverschrijdende milieueffectrapportages. Het gaat daarbij onder meer om de wijze van publicatie, het instellen van aanspreekpunten en deelname van overheden en publiek aan procedures.

Op dit moment vindt in het kader van het EVI-project door ons een toetsing plaats van de Duitse procedure aan de uitgangspunten, zoals die zijn neergelegd in de gemeenschappelijke verklaring.

Wij gaan ervan uit u via deze brief op dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.
Zodra daartoe aanleiding bestaat zullen wij u nader informeren.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n): niet digitaal beschikbaar, maar op te vragen.
aw/coll.