

Aan:  
de voorzitter en leden van  
Provinciale Staten van Drenthe

Assen, 10 oktober 2013

Ons kenmerk 41/3.4/2013007384

Behandeld door de heer G.H. Arkema (0592) 36 54 36

Onderwerp: Schorsen vergunningverlening NB-wet op basis van Beleidsregel Groenmanifest 2012

Geachte voorzitter/leden,

Wij willen u met deze brief informeren over ons besluit om de vergunningverlening voor de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: NB-wet) op basis van de Beleidsregel Groenmanifest 2012 op te schorten tot en met voorlopig 10 november 2013. Daarbij zullen wij de lopende aanvragen om een NB-wet-vergunning toch nog beoordelen op basis van de Beleidsregel Groenmanifest 2012, wanneer deze compleet en ontvankelijk zijn ingediend op uiterlijk 10 oktober 2013. Aan de afdoening van dergelijke lopende aanvragen zullen we extra vergunningvoorwaarden verbinden, inhoudende dat voor zover de vergunde ontwikkelingsruimte niet binnen drie jaar volledig is benut, de rechten voor de dan ongebruikte ontwikkelingsruimte automatisch komen te vervallen. Dit besluit is vandaag gepubliceerd in het Provinciaal blad.

#### **Achtergrond**

Op 15 maart 2011 is *Het Groenmanifest van Drenthe, investeren in een vitaal platteland* aan de provincie aangeboden. Dit Groenmanifest van Drenthe is opgesteld door de Drentse partners: LTO Noord, Natuur en Milieufederatie Drenthe, Natuurmonumenten, Het Drentse Landschap en Staatsbosbeheer (hierna: de Groenmanifest-partners).



De provincie heeft het Groenmanifest omarmd en is op basis ervan gekomen tot een *Beleidsregel Groenmanifest 2012*. Deze beleidsregel hebben wij op 11 december 2012 vastgesteld. De beleidsregel handelt uitsluitend over de vergunningverlening aan veehouderijen in het kader van de NB-wet. In de aanbiedingsbrief bij het Groenmanifest van 15 maart 2011 is dat als volgt omschreven: een Drents beleidskader dat oplossingen biedt voor de aanpak van de ammoniakproblematiek in relatie tot Natura 2000 en het "vlottrekken" van de daarmee samenhangende vergunningverlening in het kader van de NB-wet.

Sinds de inwerkingtreding van het Groenmanifest zijn meer dan 500 vergunningen voor de NB-wet verleend. De actuele werkvoorraad bedraagt ca. 100 vergunningaanvragen. Het Groenmanifest is er dus in geslaagd om vergunningverlening voor bedrijven met uitbreidingswensen vlot te trekken. Het aantal vergunningaanvragen zwelt nu dermate aan dat de vraag mag worden opgeworpen of het Groenmanifest niet aan zijn eigen succes ten onder gaat.

### **Voorlopige analyse effecten verleende vergunningen Groenmanifest**

In de zomer is de Aerius Calculator vrijgegeven. Op basis van dit rekenmodel kunnen de effecten van vergunningverlening op Natura 2000-gebieden berekend worden op de wijze zoals dat onder PAS zal gebeuren. Thans worden de effecten berekend met een ander rekenmodel: AAgro-Stacks. Vanwege praktische aspecten (met name het "omzetten" van het ene rekenmodel naar het andere) is eerst een casus voor één gebied uitgewerkt - het Dwingelderveld - dat als tamelijk representatief voor de situatie in Drenthe wordt gezien.

Binnen vijf kilometer rond het Dwingelderveld - de zone waar emissie van bedrijven het meeste invloed op de beschermde natuur in het gebied heeft - hebben wij de verleende Groenmanifest-vergunningen met de Aerius Calculator doorgerekend<sup>1</sup>. Dit zijn er inmiddels 43.

Vanuit de PAS beredeneerd, doen deze verleende vergunningen een greep in de beschikbare ontwikkelingsruimte. Uit het analysemodel Aerius 1.5 blijkt dat de ontwikkelingsruimte die in het Dwingelderveld ontstaat, tussen de 80 en 150 mol in totaal voor de komende zes jaar ligt<sup>2</sup>.

Het blijkt dat alleen al de 43 voor deze exercitie gebruikte verleende vergunningen leiden tot een gebruik van vaak meer dan de helft van alle beschikbare ontwikkelingsruimte voor de komende zes jaren (te weten 82,7 mol). Er is geen aanleiding om te veronderstellen dat de situatie rond andere Natura 2000-gebieden wezenlijk anders is. Als alle op basis van het Groenmanifest verleende vergunningen worden herberekend met de Aerius Calculator, zal waarschijnlijk nog méér ontwikkelingsruimte reeds zijn opgeslokt.

---

<sup>1</sup> Om een juiste weergave van de vergunningverlening te geven, zijn deze vergeleken met de feitelijke dieraantallen van 2010; het jaar dat vanuit de PAS als vertreksituatie geldt.

<sup>2</sup> De daadwerkelijke ontwikkelingsruimte op basis van de PAS wordt berekend met Aerius versie 1.6. Deze versie komt binnenkort beschikbaar. De hier genoemde getallen zijn op basis van Aerius 1.5 en dus enigszins onder voorbehoud.

### Tussenconclusie

Conclusie van het voorgaande is dat "de kraan rijkelijk lijkt te stromen". Maatregelen nu lijken onafwendbaar, om te voorkomen dat de PAS voor Drenthe een slot op vergunningverlening zal betekenen. Het is de bedoeling van de landelijke PAS-regeling om het realiseren van maatregelen voor natuur te combineren met het vlot-trekken van de vergunningverlening door het vrijgeven van ontwikkelingsruimte voor de economie. Tegelijkertijd hebben we nu alleen gegevens voor het gebied Dwingelderveld. Voor een totaalbeeld is het nodig dat de cijfers voor geheel Drenthe op een rij worden gezet. Die operatie vergt enige tijd.

### Partners

De Groenmanifest-partners zijn in een bestuurlijk overleg van 2 oktober 2013 geïnformeerd over de situatie. De gegevens leiden tot bezorgdheid over het kunnen voortzetten van het Groenmanifest op dit punt. Tevens bleek er behoefte aan een diepgaander sessie om de gegevens nog eens goed door te nemen. Deze sessie heeft op 4 oktober 2012 plaatsgevonden tussen LTO, Natuur en Milieufederatie Drenthe en provinciale vertegenwoordigers.

### Conclusie

In een nader overleg met de Groenmanifest-partners Natuur en Milieufederatie Drenthe en LTO is overeengekomen om vergunningverlening op basis van het Groenmanifest in Drenthe voorlopig gedurende een maand op te schorten. Op basis van een completer beeld kunnen dan definitieve conclusies over de wijze van voortzetten van vergunningverlening op basis van het Groenmanifest worden getrokken.

### Afhandeling lopende aanvragen

Vanuit het uitgangspunt van een betrouwbare overheid hebben wij besloten de Beleidsregel Groenmanifest 2012 toch nog te hanteren voor die bedrijven die een complete en ontvankelijke aanvraag hebben ingediend voorafgaand aan de schorsing van de Beleidsregel Groenmanifest 2012. Wel worden aan eventuele vergunningen voor deze groep bedrijven strengere voorwaarden gekoppeld, die inhouden dat de geboden ontwikkelingsruimte binnen drie jaar na vergunningverlening moet zijn opgevuld. De op dat moment nog niet benutte ontwikkelingsruimte komt automatisch te vervallen.

Een en ander is uitgewerkt in het "Besluit 2013 opschorting Beleidsregel Groenmanifest Drenthe" (zie bijlage).

Wij zullen u zo spoedig mogelijk informeren over het completere beeld, te weten de effecten van de Groenmanifest-vergunningen voor geheel Drenthe, zoals wij die nu in beeld gaan brengen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, secretaris



, voorzitter

Bijlage(n):  
wa/coll.

## Besluit 2013 opschorting Beleidsregel Groenmanifest Drenthe

### Inleiding

Onderwerp is het opschorten van de Beleidsregel Groenmanifest Drenthe 2012, gelezen in samenhang met *Het Groenmanifest voor Drenthe, investeren in een vitaal platteland* (met name het onderdeel Beleidskader Stikstof Drenthe). De Beleidsregel Groenmanifest Drenthe 2012 is eerder gepubliceerd op 14 december 2012 (Provinciaal blad nummer 43 van 2012; inzake het besluit van Gedeputeerde Staten van Drenthe van 11 december 2012).

### Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben met betrekking tot de vergunningverlening voor de Natuurbeschermingswet 1998 in relatie tot het Groenmanifest Drenthe 2012 het volgende besloten:

#### Artikel 1

De vergunningverlening voor de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna Nb-wet) op basis van de Beleidsregel Groenmanifest Drenthe 2012 wordt opgeschort tot en met 10 november 2013.

#### Artikel 2

1. Voor aanvragen die uiterlijk op 10 oktober 2013 zijn binnengekomen, wordt de Beleidsregel Groenmanifest Drenthe 2012 onverkort toegepast, waaronder met name de drempelwaarde van 0,5% van de kritische depositiewaarde. De afhandeling van deze lopende aanvragen zal niet worden beïnvloed door het nog te nemen vervolgbesluit door Gedeputeerde Staten. Het zogeheten hand-aan-de kraan principe, zoals ook beschreven in het Groenmanifest, heeft tot gevolg dat aan de lopende aanvragen die een beroep doen op genoemde drempelwaarde van 0,5%, de navolgende voorwaarden aan de te verlenen Nb-wet-vergunning worden verbonden:
  - a. binnen drie jaren na bekendmaking van deze vergunning (door toezending of uitreiking) moet de geboden ontwikkelingsruimte volledig worden benut; zo niet, dan komt deze niet-benutte ontwikkelingsruimte automatisch te vervallen;
  - b. de geboden ontwikkelingsruimte is in deze vergunning nader onderbouwd en berekend en wordt uitgedrukt in een emissiegetal; inzake deze vergunning gaat het om een ontwikkelingsruimte van @@@ kilo's ammoniak op jaarbasis;
  - c. drie maanden vóór het verstrijken van genoemde termijn van drie jaren is de vergunninghouder verplicht schriftelijk aan Gedeputeerde Staten te melden of aan de onder a genoemde voorwaarde (inzake het benutten van de geboden ontwikkelingsruimte) geheel of gedeeltelijk zal worden voldaan;
  - d. Gedeputeerde Staten reageren vóór het verstrijken van genoemde termijn van drie jaren door middel van een ontvangstbevestiging van de melding zoals bedoeld in de vorige voorwaarde, met waar nodig een opsomming van de gevolgen die aan die melding worden verbonden; een dergelijke brief is niet apart vatbaar voor bezwaar en beroep, aangezien de mogelijke gevolgen al besloten liggen in de thans verleende vergunning.
2. De besluitvorming over aanvragen anders dan bedoeld in het eerste lid wordt opgeschort tot Gedeputeerde Staten een nader besluit hebben genomen, volgend op de schorsing zoals hierboven bij artikel 1 geformuleerd. De indieners van deze overige aanvragen krijgen daarvan zo spoedig mogelijk bericht.

### Artikel 3

Naast de formele publicatie in het Provinciaal blad worden belanghebbenden, onder wie de bij ons bekende adviesbureaus, zo spoedig en volledig mogelijk geïnformeerd over dit besluit.

### Artikel 4

Dit besluit kan worden aangehaald als "Besluit 2013 opschorting Beleidsregel Groenmanifest Drenthe".

### **Toelichting op het "Besluit 2013 opschorting Beleidsregel Groenmanifest Drenthe"**

Dit besluit zal gevolgd worden door een besluit van Gedeputeerde Staten op basis van een completer beeld van de effecten van de reeds verleende Nb-wet-vergunningen 2011-2013.

Benadrukt wordt dat aanvragen die in aanmerking komen voor afhandeling via het wettelijk kader van de Nb-wet en waarop de Beleidsregel Groenmanifest Drenthe 2012 niet van toepassing is, op de reguliere wijze kunnen worden afgedaan. Dit besluit van Gedeputeerde Staten tot schorsing treft hen niet.

Toepassing van de bepalingen c.q. strengere vergunningvoorwaarden van artikel 2 is enkel bedoeld voor die aanvragen die niet kunnen leiden tot een Nb-wet-vergunning zonder een beroep te doen op de Beleidsregel Groenmanifest Drenthe 2012. De procedure van artikel 2 is voorbehouden aan die aanvragen die zijn ingediend vóór het van kracht worden van bovengenoemd besluit van Gedeputeerde Staten tot opschorting, op voorwaarde dat er sprake is van een complete én ontvankelijke aanvraag. Alle aanvragen die niet aan die twee voorwaarden voldoen én alle aanvragen die later zijn ingediend dan 10 oktober 2013, vallen in de categorie "overige aanvragen", waarvan de besluitvorming per direct is opgeschort. Als datum van binnenkomst is bepalend de datum van ontvangst zoals door de provincie is aangebracht op de aanvraag.