Provinciehuis Westerbrink 1, Assen
Postadres Postbus 122, 9400 AC Assen
www.drenthe.nl
T (0592) 36 55 55
F (0592) 36 57 77

provincie Drenthe

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 3 oktober 2012
Ons kenmerk 40/3.1/2012006584
Behandeld door mevrouw J.Y.M. Habets (0592) 36 59 24
Onderwerp: Midyear Review IPO-Jaarplan 2012

Geachte voorzitter/leden,

Hierbij sturen wij u ter informatie het Midyear Review IPO-Jaarplan 2012, waar nodig aangevuld met specifiek Drentse toelichting.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):
coll.

Interprovinciaal Overleg

MIDYEAR REVIEW

IPO-Jaarplan 2012

Vastgesteld door het bestuur van de vereniging IPO op 11 & 12 september 2012.

Inhoudsopgave (26-9 2012)

		Pagina
1	**Inleiding**	**3**
1.1	Algemeen	3
1.2	Opzet Midyear Review IPO-Jaarplan 2012	3
2	**Themaoverstijgende dossiers**	**4**
2.1	Bestuursafspraken 2011-2015	4
2.2	Provinciale ruimtelijke regisseursrol	4
2.3	Toekomstperspectief: 'Positie en profiel provincies 2015' / 'Stip aan de horizon'	6
3	**Thema's**	**8**
3.1	Duurzame ruimtelijke ontwikkeling en Waterbeheer	8
3.2	Regionale bereikbaarheid en openbaar vervoer	12
3.3	Regionale economie en energie	16
3.4	Vitaal Platteland	19
3.5	Kwaliteit Openbaar Bestuur	24
3.6	Jeugdzorg	29
3.7	Culturele Infrastructuur en Monumentenzorg	34
3.8	Regionale Uitvoeringsdiensten	35
3.9	Werkgeverszaken	39
4	**Interne organisatie IPO**	**42**

1. Inleiding

1.1 Algemeen

In het kader van de transitie van het IPO is de matrix van de 'smalle doch betekenisvolle agenda' vastgesteld (november 2011). Deze matrix bevat de limitatieve lijst van onderwerpen waarop het IPO acteert en binnen welke rol ('belangenbehartiging' of 'innovatie & uitwisseling'). Op basis van deze matrix is de IPO-Meerjarenagenda 2012-2015 en het daaruit volgende IPO-Jaarplan 2012 opgesteld. Dit gecombineerde document is door het bestuur op 22 maart 2012 vastgesteld en goedgekeurd door de Algemene Vergadering op 21 juni 2012.

Bij de taken van de Algemene Vergadering van het IPO is een scheiding aangebracht tussen de *governance*taak (toezicht, jaarplan/jaarverslag, begroting/jaarrekening) en de beleidsinhoudelijke taak. De beleidsinhoudelijke controle moet plaatsvinden in de eigen provincie in overleg met de verantwoordelijke leden van de colleges van GS. Om deze controle te faciliteren stelt het IPO-secretariaat een *midyear review* op. Op basis van de doelstellingen van het IPO-Jaarplan 2012 wordt gerapporteerd over de voortgang van deze doelstellingen. De *midyear review* wordt vastgesteld door het bestuur en verspreid onder de leden van Provinciale Staten (door tussenkomst van de Statengriffiers), de leden van de Algemene Vergadering en de colleges van Gedeputeerde Staten.

In het kader van IPO *Nieuwe Stijl* is het tevens de bedoeling dat de uitkomsten van (de voorbereidig van) de *midyear review* worden betrokken bij de voorbereiding van het IPO-Jaarplan van het volgende jaar.

1.2 Opzet Midyear Review IPO-Jaarplan 2012

De voorliggende *midyear review* is een rapportage van de werkzaamheden van het IPO in de periode van 1 januari tot en met 1 september 2012. Om de voortgang van de doelstellingen inzichtelijk te maken, wordt de opzet van de gecombineerde IPO-Meerjarenagenda 2012-2015/IPO-Jaarplan 2012 gevolgd. Daartoe wordt gebruik gemaakt van vier kolommen per dossier. De eerste kolom geeft het onderwerp binnen het dossier aan. Dit onderwerp correspondeert met de matrix van de 'smalle doch betekenisvolle agenda'. De tweede kolom bevat de doelstellingen zoals geformuleerd in het IPO-Jaarplan 2012. In de derde kolom wordt via symbolen aangegeven wat de voortgang van de doelstelling is: doelstelling behaald (**√**), acties lopen nog (**≈**) of het is nu al duidelijk dat de doelstelling niet wordt gehaald (**X**). De laatste kolom geeft ruimte voor toelichting. Indien een doelstelling (gedeeltelijk) niet is gehaald, volgt altijd een toelichting. Bij behaalde of lopende doelstellingen wordt alleen een toelichting gegeven indien dit nodig is voor een beter begrip, of om concrete (deel)resultaten van doelstellingen inzichtelijk te maken.

2. Themaoverstijgende dossiers

2.1 Bestuursafspraken 2011-2015

Belangenbehartiging	*Wat heeft het IPO hiervoor in 2012 gedaan?*	*Voortgang*	*Toelichting IPO*	**Kanttekening Drenthe:** geen
Regie uitvoering en monitoring (decentralisatie)afspraken bestuursakkoord	- De uitvoering van de Bestuursafspraken die voor de provincies van toepassing zijn ligt op schema. Hiertoe agendeert het IPO-bestuur periodiek (eens in de drie maanden) een monitor van de Bestuursafspraken. De monitor wordt tevens benut als input voor de gezamenlijke monitor van rijk, IPO, VNG en UvW die onderdeel uitmaakt van de Bestuursafspraken.	≈	*In het laatste Overhedenoverleg, over de gevolgen van de val van het kabinet, is afgesproken de uitvoering van de Bestuursafspraken in principe door te zetten, tenzij de gevolgen van het Lenteakkoord (verwerkt in de Rijksbegroting 2013) en/of het programma van het nieuwe kabinet tot een nieuwe situatie leiden.*	

2.2 Provinciale Ruimtelijke Regisseursrol

Innovatie & uitwisseling	*Wat wil het IPO in 2012 bereiken?*	*Voortgang*	*Toelichting*	**Kanttekening Drenthe:** geen
Gevolgen vervallen nationale ruimtelijke belangen	- Plan van aanpak presentatie van effecten van de vervallen belangen. - Bewaken van een consistente systeemrol Rijk in de methodiek en uitvoering van de monitoring van gedereguleerde ruimtelijke rijksbelangen.	≈ ≈	*Dit wordt tweede helft 2012 opgepakt en afgestemd op het door de Planbureau voor de Leefomgeving opgestelde plan van*	

	- Succesvolle inbreng in de actualisering van het Rijksarchitectuur- en ontwerpbeleid ten behoeve van ondersteuning provinciale kwaliteitsrol.	≈	*aanpak monitoring Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.* *Nog niet actueel.*	
Verdienmodellen en financierings-arrangementen	- Uitwisseling van succesvolle ervaringen met regionale gebiedsfondsen, revolving funds en lifecycle management. – Verkenning van de mogelijkheden voor doorontwikkeling van provinciaal financieringsinstrumentarium binnen nationale advies- en programmatrajecten.	≈ ≈	*Loopt, vooral binnen de sectoren groen en duurzame energie.* *Vraagt nog uitwerking. Veelbelovende opties voor nieuwe waardecreaties en rolinvulling provincies* *(uitnodigingsplanolo-gie).*	
Provinciale rol programmering ruimtelijke ontwikkelingen	– Succesvolle inbreng van de inzet van provincies in vernieuwd landelijk afsprakenkader voor aanpak leegstand kantoren. – Afspraken gemaakt over methodiek en afstemming monitoring ruimtelijke regionale planning. – Conferentie georganiseerd over de rol en aanpak door provincies van nieuw ruimtelijk speelveld.	√ ≈ ≈	*Convenant leegstand kantoren is op 27 juni 2012 mede door IPO ondertekend.* *Verkenning aard en omvang leegstand detailhandel is gestart.* *Nog niet gestart i.v.m. afstemming monitoring SVIR (zie hiervoor).* *Ambtelijk en bestuurlijk strategisch debat binnen DROW*	

			georganiseerd. Timing conferentie wordt afgestemd op nieuw regeerakkoord.	

2.3 Toekomstperspectief: 'Positie en Profiel Provincies 2015' / 'Stip aan de horizon'

Toekomstperspectief	*Wat heeft het IPO hiervoor in 2012 gedaan?*	*Voortgang*	*Toelichting*	**Kanttekening Drenthe:**
Positie en profiel provincies 2015	- De 'Agenda 2014' voor 'positie en profiel provincies 2015' (en 'Stip aan de horizon') is opgesteld; - De instrumenten Strategisch Forum, Provincieacademie etc. zijn in het traject ingebed en worden actief benut. - Het IPO-Jaarcongres 2012 heeft als thema 'Vitale coalities'. Gastprovincie is Fryslân waarbij thematisch aangesloten is bij de 'Fryske Mienskip'-gedachte.	≈ ≈ √	*Thema is vertaald als 'samenwerking'. Gezien de politieke actualiteit rondom het congres vanwege de vervroegde Tweede Kamerverkiezingen en de kabinetsformatie is deze thematiek eveneens in het programma verwerkt.*	
Stip aan de Horizon	- De 'Agenda 2014' voor 'Stip aan de horizon' (en 'positie en profiel provincies 2015') is opgesteld en de daarin beschreven activiteiten voor 2012 zijn uitgevoerd.	≈	*Het projectplan voor 'Stip aan de horizon' is door de Kring van Provinciesecretarissen (juni) en door het bestuur (september) vastgesteld.*	De komende tijd wordt het projectplan in IPO-verband verder uitgewerkt. Daarbij wordt ook een communicatieplan gemaakt.

				Het IPO-proces ‘Stip aan de horizon’ wordt betrokken bij het eigen traject ‘Proces middenbestuur’.

3. Thema's

3.1 Duurzame Ruimtelijke Ontwikkeling en Waterbeheer

Belangenbehartiging	*Wat wil het IPO in 2012 bereiken?*	*Voortgang*	*Toelichting*	**Kanttekening Drenthe:** geen
Uitvoering Deelakkoord Water	- Nader uitgewerkte toezichtrelatie mede op grond van uitkomsten van de evaluatie van het NBW-actueel.	≈	*In oktober vindt er een masterclass plaats waar de bestuurders van de waterschappen en provincies hun ervaringen delen als opmaat naar een voorstel voor een uitgewerkte toezichtrelatie.*	
	- Succesvolle inbreng uitgangspunten voor rol en taakverdeling in het waterbeheer in de opzet voor een nieuwe Omgevingswet.	≈	*Uitgangspunten vanuit het waterbeheer voor de Omgevingswet zijn opgenomen in de IPO-reactie van 23 april 2012 (zie hierna).*	
	- Bepaling standpunt en strategie bij de borging van provinciale watertaken en toezicht op de waterkeringen.	√	*Standpunt bepaald en input aan wetsvoorstel nieuw Hoogwaterbeschermingsprogramma geleverd.*	
	- Vaststellen projectplan voor ontwikkelingsprogramma Regionale Keringen en publicatie eerste nieuwe richtlijnen.	≈	*Projectplan gereed voor vaststelling, uitvoering in samenwerking met*	

			waterschappen succesvol gestart.	
	- Afstemmen werkzaamheden Informatiehuis Water en Gemeenschappelijke Beheer Organisatie Provincies.	≈	*Gesprekken hierover zijn gepland en zullen in het najaar van 2012 leiden tot een concreet voorstel voor de afstemming van werkzaamheden.*	
Vernieuwing Omgevingsrecht	- Formuleren gezamenlijk provinciaal standpunt (mede in relatie tot 'Vitaal Platteland');	√	*IPO-reactie uitgebracht over Kabinetsnotitie stelselwijziging omgevingsrecht op 23 april 2012.*	
	- Reactie uitbrengen op voorontwerp Omgevingswet (Ow) (april) en standpunt opstellen voor Tweede Kamer over het wetsvoorstel (late najaar);	≈	*Consultatieperiode van de koepels is voorzien van 2 september tot 27 oktober 2012.*	
	- Met rijk en koepels van decentrale overheden afspraken maken over inhoud samenwerkingsagenda voor uitvoering Ow en instemming bereiken over de financiële effecten Ow.	≈	*Onderzoek IenM over financiële effecten Ow is gestart.*	
Provinciale rol in nationale wetgeving en structuurvisies	- Provinciale kaders en verantwoordelijkheden bewaken en borgen in de rijksstructuurvisies windenergie en ondergrond, met mogelijke vertaling naar wetgeving, zoals de Mijnbouwwet.	≈	*Met rijk afspraken gemaakt over gebruiken provinciale ruimtelijke reserveringen in lopende structuurvisie windenergie. Provinciale kaders aangereikt in kader van lopende*	

			structuurvisie ondergrond. Ambtelijk overleg gestart over wijziging Mijnbouwwet.	
	- Provinciale belangen bewaken en borgen in lopende wetgeving, zoals Huisvestingwet, Spoedwet Wro en verlenging Crisis- en herstelwet.	√	*Is gebeurd. Huisvestingwet en vCHW zijn door TK vastgesteld. Spoedwet Wro is door EK vastgesteld. Inzet IPO richt zich ook op nieuwe flexibele instrumenten voor functieverandering en transformatie.*	
Agenda stedelijke vernieuwing	- Entameren strategisch debat door provincies ter bepaling van hun rol, verantwoordelijkheid en inzet in de stedelijke vernieuwing.	√	*Debat is gevoerd. Agenda Stedelijke Vernieuwing voor de zomer aan Tweede Kamer aangeboden, niet met instemming IPO en VNG. IPO/VNG werken aan een succesvolle voorbeeldenpublicatie.*	
	- Met Rijk, VNG, steden en marktpartijen opgave formuleren.	≈	*Hiervoor is door BZK een extern onderzoek gestart.*	
Provinciale rol in nationale kennisinfrastructuur	- Identificeren gezamenlijke kennisvraag provincies.	≈	*IPO inzet is gericht op identificeren en uitwisseling van lopende initiatieven en programma's van*	

			provincies voor kennisontwikkeling op de terreinen van ruimte en water.	
	- Afspraken met Rijk over borging kennisontwikkelingsvraag in een gezamenlijke kennisagenda voor het domein ruimte.	≈	*IenM heeft voor de zomer een strategische kennis- en innovatieagenda aan de TK gestuurd. Nog niet voorzien in afstemming met provincies.*	
Innovatie & uitwisseling	*Wat wil het IPO in 2012 bereiken?*	*Voortgang*	*Toelichting*	
Provinciale rol Deltaprogramma	- Beïnvloeding strategiekeuzen en borging provinciale rol en instrumentatie in Deltaprogramma 2013.	≈	*Instrumentatieproject (regionale) borging Deltabeslissingen, getrokken door IPO, is gestart. Afronding begin 2013 voorzien.*	
	- Provinciale standpunten zijn geformuleerd over het 3e Hoogwaterbeschermings-programma, de nieuwe normering waterveiligheid en de betrokkenheid van provincies bij de klimaatbestendige stad.	√	*IPO-bijdrage nieuwe normering waterveiligheid via Bestuurlijke Begeleidingsgroep Waterveiligheid gerealiseerd. Standpunt beperkte betrokkenheid provincies bij klimaatbestendige stad ingenomen.*	

3.2. Regionale Bereikbaarheid en openbaar vervoer

Belangenbehartiging	*Wat wil het IPO in 2012 bereiken?*	*Voortgang*	*Toelichting*	**Kanttekening Drenthe:** Geen
Decentralisatie BDU (BA)	- Per 1 januari 2013 is de BDU Verkeer en Vervoer samenhang met het wetsvoorstel tot afschaffing WGR+ gedecentraliseerd naar het provinciefonds (zie ook paragraaf 3.5 'Kwaliteit openbaar bestuur').	≈	*Met de val van het kabinet is hoogst onzeker geworden of de decentralisatie van de BDU per 1 januari 2013 haalbaar is.*	
Realiseren landsbrede aanpak 'Beter benutten van infrastructuur'	- De rijksbijdrage voor de regionale maatregelenpakketten is door decentralisatie van de BDU per 1 januari 2013 overgeheveld naar het provinciefonds; en	X	*Deze decentralisatie hangt samen met de decentralisatie van de BDU, maar ook na dit jaar zal de rijksbijdrage nog via de BDU lopen.*	
	- De landelijke maatregelen van het Programma beter benutten zijn in overleg met het IPO uitgewerkt waarbij wetsvoorstellen over fiscaliteit bij de Tweede Kamer zijn ingediend.	X	*Met de val van het kabinet is de ontwikkeling van de landelijke maatregelen vertraagd en met name die welke wetgeving vergen.*	
	- Vaststellen van een position paper om maximaal rendement te halen uit het TEN-T programma 2013-2019 ten behoeve van investeringen in transport infrastructuur (weg, water, spoor), in het bijzonder de grensoverschrijdende verbindingen.	≈	*Een lobbyfiche wordt opgesteld voor bespreking in het IPO-bestuur van november 2012.*	
Openbaar vervoer	- Er is een business plan ontwikkeld voor een gemeenschappelijk tarievenbureau dat jaarlijks de belangrijkste landelijke tariefbeslissingen voorbereidt en het landelijk tarievenkader actualiseert; en	√	*Met het oog op het op afstand plaatsen van uitvoerende werkzaamheden zal*	

			het IPO in overleg met de betrokken partijen een voorstel opstellen over hoe en waar de werkzaamheden van het Tarievenbureau in de toekomst kunnen worden geborgd.	
	- Door goede communicatie voorkomen dat overgangsproblematiek rond de OV-chipkaart leidt tot het ter discussie stellen van de provinciale bevoegdheden op OV-gebied.	≈	*Op 4 juli 2012 is overleg geweest tussen IPO, SkVV en de minister van I&M waarbij is afgesproken dat voor de permanente structuur van de commissie Meijdam naast het model van I&M ook het model van het IPO (uitbreiding ROVB met bindende arbitrageregeling) zal worden uitgewerkt.*	
OV-Chipkaart	- Onder meer middels participatie in de commissie Meijdam is invloed uitgeoefend om de aansturing van TLS op de agenda te zetten, waardoor de provinciale overheden voldoende invloed krijgen om de belangrijkste financiële en beleidsmatige besluiten rond de OV-chipkaart adequaat te beïnvloeden.	≈	*Het ministerie van I&M heeft aangegeven de toekomst van TLS vooralsnog éérst met de aandeelhouders te willen bespreken. Dat zal dit najaar plaatsvinden.*	
Verkeersveiligheid: herijking afspraken 'Duurzaam veilig'	- Eind 2012 is een geactualiseerd strategische plan verkeersveiligheid vastgesteld, mede gebaseerd op input van het IPO over specifieke doelgroepenbenadering en doelstellingen voor	√	*Het geactualiseerde strategische plan is in de vorm van een beleidsimpuls in het*	

	minder verkeersslachtoffers in 2015 en 2020.		*BKO van 25 juni 2012 vastgesteld.*	
Spoorvervoer: belangenbehartiging bij wetgeving concessies en beheer spoorvervoer infrastructuur	- Eind 2012 is de vervoersconcessie van NS in concept gereed, waarin bepalingen zijn opgenomen over de te leveren prestaties van NS en over de opdrachtgever-opdrachtnemer relatie tussen provincies en NS;	≈	*Door de val van het kabinet is het Algemeen Overleg over het Hoofdrailnet is tot nader orde uitgesteld. Daardoor is formeel de voorbereiding van vervoerconcessie nog niet gestart en is de vervoersconcessie pas in de herfst van 2013 definitief.*	
	- Er is overeenstemming met I&M over voorwaarden over decentralisatie van nieuwe stoptreindiensten; en	≈	*Het onafhankelijk onderzoek naar het Spoorplan van FMN is afgerond met aanbieding aan de minister op 10 juli 2012, waarvan de resultaten worden betrokken bij de vervoerconcessie.*	
	- Eind 2012 is beheerconcessie van Prorail in concept gereed, waarin bepalingen zijn opgenomen over de zeggenschap van provincies over het door Prorail uitgevoerde beheer en onderhoud van spoor.	≈	*Het Algemeen Overleg over de tijdelijke commissie Spoor is tot nader orde uitgesteld en het concept-beleidsvoornemen is nog niet gepubliceerd. Het IPO heeft per brief haar wensen en ideeën over de inhoud van de beheerconcessie aan*	

			de minister kenbaar gemaakt.	
Wetgeving luchtkwaliteit	– Er is succesvol gelobbyd om de voor 2012/2013 geplande herziening van de Europese grenswaarden haalbaar en praktisch uitvoerbaar te doen zijn; – Hetzelfde geldt voor de herziening van de nationale emissieplafonds; – De 3e monitoringsronde van het NSL over 2011 is tijdig afgerond. Er is inzet gepleegd voor goede aanpalende regelgeving, zoals een gewijzigde ministeriële regeling 'niet in betekende mate'.	≈	*Om tot een succesvolle lobbystrategie te komen wordt voor bespreking in het IPO-bestuur (november 2012) een lobbyfiche opgesteld.*	
Wetgeving geluid *(Swung 2 - vernieuwing wetgeving voor decentrale infrastructuur en industrielawaai)*	– Belangen effectief behartigd bij voorbereiding en parlementaire behandeling Swung 2 op basis van eerder bestuurlijk geformuleerde randvoorwaarden.	≈	*Door de lobby van het IPO is het onderwerp nog niet geagendeerd voor bestuurlijk overleg, omdat de beleidsmatige en financiele gevolgen van Swung 2 nog nader worden bekeken door de provincies.*	
Innovatie & uitwisseling	*Wat wil het IPO in 2012 bereiken?*	*Voortgang*	*Toelichting*	
Provinciale mobiliteitstaken	– De voor- en nadelen van de door provincies gehanteerde concessiemodellen zijn naast elkaar gezet. Dit heeft geleid tot de ontwikkeling van concessiemodellen die een betere kwaliteit van de ov-diensten opleveren en flexibeler zijn; – Er is inzicht gekomen in de vraag hoe je met minder publiek geld betere dienstverlening krijgt, met name bij de "dunne" ov-lijnen die een sociale functie vervullen. Integratie met WMO vervoer wordt daarbij meegenomen; – Er is actief kennis gedeeld over het opzetten van	≈	*Is onderwerp van bestuurlijke gedachtewisseling geweest in de adviescommissie van 22 maart 2012, waarbij de opdracht is gegeven om ambtelijk de verschillende concessiemodellen nader te onderzoeken.*	

	handhavingscampagnes ter verbetering van de verkeersveiligheid. Maak van nul een punt uit Limburg is zo'n voorbeeld; en – Er is beter inzicht in de rol van de fiets in regionale mobiliteitsplannen. Interprovinciale (grensoverschrijdende) fietsproblemen zijn in kaart gebracht.	≈	*Is onderwerp van actieve bestuurlijke kennisdeling geweest in de adviescommissie van 21 juni 2012, dat heeft geleid tot het aanbod van Noord-Brabant om de ervaringen met het opzetten van een massamediale campagne te delen met de andere provincies.*	

3.3 Regionale Economie en Energie

Belangenbehartiging	*Wat wil het IPO in 2012 bereiken?*	*Voortgang*	*Toelichting*	**Kanttekening Drenthe:**
Topsectorenbeleid	- Inventarisatie van onderwerpen die voor provincies op systeemniveau spelen en agendering hiervan (inclusief oplossingsrichtingen) bij het Rijk.	≈	*Inventarisatie vindt plaats zodra landsdelig systeem, op grond waarvan het topsectorenbeleid wordt behartigd, op gang is gekomen.*	Het eerstkomend bestuurlijk overleg met Noord-Nederland is op 31 oktober 2012 gepland.
Europe2020/NHP (Nationaal HervormingsPlan) en EFRO	- Ondersteuning bij lobbystrategie (inclusief nieuwe IPO-structuur i.s.m. Vitaal Platteland) om regionale zeggenschap EFRO en POP veilig te stellen; - Ondersteuning bij onderhandeling partnerschapscontract met Rijk (moet af zijn in	≈ √	*Is onderwerp van afstemming tussen IPO en*	

	2013) waarin regionale zeggenschap structuurfondsen en POP geregeld zijn, alsmede cofinanciering EFRO door Rijk; en		*Managementautoriteiten.* *Er is een werkgroep partnerschapscontract ingesteld waarin alle landsdelen vertegenwoordigd zijn vanuit de Pop en de EFRO hoek, die strategie helpt uitvoeren.*	
	- Met het oog op het partnerschapscontract is het NHP 2012 dusdanig beïnvloed dat de rol van provincies bij behalen doelen Europe2020 goed benoemd zijn.	√	*Door rechtstreekse lobby gericht op ministerie (inclusief tekstschrijvers NHP) geeft het NHP aandacht aan voor provincies belangrijke onderwerpen inclusief de belangrijke rol van provincies daarin.*	
Randvoorwaarden hernieuwbare energie	- Lobbystrategieën ontwikkeld (inclusief vormgeven mogelijke coalities) en in uitvoering voor het oplossen van knelpunten voor windenergie, restwarmte / duurzame warmte en rijden op groen gas.	√/≈/ X	*Op 5 juli heeft de succesvolle lobby windenergie geleid tot moties in de Tweede Kamer die de IPO lijn ondersteunen.* *De lobbydoelen voor systeemverandering en rijden op groen gas zijn opgesteld.* *Voor warmte is besloten het opstellen*	

			van lobbydoelen uit te stellen omdat eerst nader onderzoek nodig is.	
Systeemaanpak hernieuwbare energie	- Bij het Rijk wordt aangedrongen om EU-regels en gelden in te zetten voor de energietransitie in de provincies.	√	*Dit heeft geleid tot voor provincies gunstige aanpassingen van de hoofdtekst van het NHP.*	
Innovatie & uitwisseling	*Wat heeft het IPO hiervoor in 2012 gedaan?*	*Voortgang*	*Toelichting*	
Actieprogramma Routekaart IPO-Gastvrij Nederland	- Actieplan is ingedikt, vastgesteld en besluitvorming over eventueel vervolgtraject (incl. mogelijke rol IPO) heeft plaatsgevonden.	√	*Het Actieprogramma uitwerking routekaart Gastvrij-NL-IPO is vastgesteld. Het heeft geen verplichtend karakter om maatwerk per provincie mogelijk te houden en naar eigen inzicht met private partijen aan de slag te gaan.*	
Vergroten van kansen op private enEuropese cofinanciering (bovenop Structuurfondsen en GLB/POP) door samenwerking tussen projecten	- Opstellen van een overzicht van EU-subsidies en -fondsen en financieringsinstellingen die aansluiten op de geïnventariseerde projecten in de provincies. Analyse kansen en noodzaak tot samenwerking om deze gelden te benutten (mei 2012), inclusief Plan van aanpak.	≈	*Het rapport is gereed. Bestuurlijke bespreking moet nog plaats vinden.*	
Hernieuwbare energie en energiebesparing	- PM. De provincies stellen de agenda hiervoor op. De inhoud van deze agenda is niet eerder dan medio februari 2012 beschikbaar.	√	*De uitvoeringsagenda Kennis en Uitwisseling Energietransitie en Innovatie is besproken en is in september*	

			definitief bestuurlijk vastgesteld.	
Schaarste biomassa	- Inventariseren van het aanbod en de vraag aan afval/biomassa en in kaart brengen van mogelijke marktknelpunten.	≈	*De inventarisatie is in juni gestart.*	

3.4 Vitaal Platteland

Belangenbehartiging	*Wat wil het IPO in 2012 bereiken?*	*Voortgang*	*Toelichting*	**Kanttekening Drenthe:** Geen
Uitwerking en implementatie decentralisatie beleid natuur / landelijk gebied (BA)	- Een bindend / zwaarwegend advies van de externe commissie over de verdeling van de ontwikkelopgave voor de herijkte EHS, waarover voor 15 oktober een besluit wordt genomen; en	≈	*De opdracht voor de Externe Commissie is vastgesteld. Visitaties van provincies door de commissie hebben plaatsgevonden in de periode mei en juni. Voorstellen van provincies voor herijking van de EHS worden uiterlijk 10 juli geleverd aan de commissie. Het advies van de commissie verschijnt rond 10 september.*	
	- Er een tijdelijke interprovinciale projectorganisatie voor de implementatie is ingericht. Voor de werkzaamheden van deze organisatie is een werkplan opgesteld.	√	*Het interprovinciaal projectbureau Vitaal Platteland is op 2 april van start gegaan. Het projectplan is vastgesteld in de BACVP van 8 maart.*	

			Het werkprogramma voor 2012 is ambtelijk vastgesteld door de Ambtelijke Adviescommissie Vitaal Platteland (AACVP) op 7 juli.	
Nieuwe wetgeving inrichting landelijk gebied / integrale natuurwet	- Effectieve beïnvloeding in het wetgevingstraject van de beide wetsvoorstellen, waarbij het advies van het IPO op de ontwerp wetsvoorstellen (8 december 2011) het uitgangspunt vormt; - Toereikende financiering voor bestuurs- en handhavingskosten nieuwe Wet natuur; en - Goede overgangsregeling voor (gedecentraliseerd) Faunafonds onder vigerende wetgeving.	≈ ≈ ≈	*Eind april is een ambtelijke IPO-reactie op het concept voorstel WILG geleverd. Na advisering van de Raad van State zal met EL&I overleg plaatsvinden alvorens het wetsontwerp voor behandeling aan de Tweede Kamer wordt voorgelegd.* *Overleg zal plaats vinden op basis wetsvoorstel dat in augustus aan de Tweede Kamer is gezonden.*	
Coördinatie beheerplannen Natura 2000 / KRW en uitvoeringsprogramma PAS	- Actieve belangenbehartiging en coördinatie bij totstandkoming D-PAS en definitieve aanwijzingsbesluiten Natura 2000.	≈	*Tussen IPO en Unie van Waterschappen (UvW) zijn op 10 mei bestuurlijke afspraken gemaakt over de gezamenlijke inzet voor N2000/PAS en*	

			KRW. In bestuurlijk overleg tussen rijk, IPO en UvW op 28 juni is ingestemd om te streven naar een akkoord over de definitieve PAS eind 2012/begin 2013. Een routekaart voor nadere uitwerking wordt vastgesteld (oktober), evenals een planning voor bestuurlijke besluitvorming in het najaar van 2012. *Er is een inventarisatie geweest van kosten van maatregelen die in de beheerplannen N2000, waar de stikstofproblematiek speelt, worden opgenomen. Dit t.b.v. de herijking van de EHS (verdeling middelen) en IPO-inzet kabinetsformatie (totale kosten N2000).* *Conform de bestuurlijke afspraak tussen IPO en UvW is een aanvullende vraag over de overlap tussen EHS en KRW-/NBW(bestuursakkoord*	

			water)-doelen uitgezet, mede t.b.v. de herijking van de EHS.	
Gemeenschappelijk Landbouwbeleid 2014-2020 (waaronder voorbereiding POP 3)	- Goede integrale provinciale (landsdelige) inbreng bij voorbereiding partnerschapscontract om regionale zeggenschap in GLB/POP veilig te stellen en ondersteuning bij voeren overleg hierover met kabinet. (samenwerking met Regionale Economie); en - Duidelijkheid over transitie agrarisch natuurbeheer en afstemming met GLB/POP na 2014.	≈ ≈	*Een gezamenlijke lobbystrategie voor (landsdelige) inbreng is vastgesteld in de BACVP van 10 mei.* *Met EL&I vindt overleg en afstemming plaats over transitie agrarisch natuurbeheer.*	
Kabinetsvisie Natuur / reactie op voorstellen taskforce biodiversiteit	- Kabinetsvisie is gebaseerd op uitgangspunt decentralisatie natuurbeleid. Bij belangenbehartiging wordt nog op te stellen reactie van het IPO op het advies van de taskforce biodiversiteit betrokken.	X	*In verband met kabinetsval nu niet actueel. Afhankelijk van een nieuw kabinet.*	
Innovatie & uitwisseling	*Wat wil het IPO in 2012 bereiken?*	*Voortgang*	*Toelichting*	
Gezamenlijke agenda voor provinciegrensoverschrijdende acties na decentralisatie natuur / landelijk gebied	- Goede aansturing van een tijdelijke interprovinciale projectorganisatie (2012/2013) voor de uitvoering en implementatie van het deelakkoord natuur.	√	*Het interprovinciaal projectbureau Vitaal Platteland is op 2 april van start gegaan. Heldere afspraken zijn gemaakt over aansturing en verantwoording, zoals vastgelegd in projectplan en werkprogramma die*	

			zijn vastgesteld. Met het ministerie van EL&I is een gezamenlijke uitvoeringsagenda opgesteld van het decentralisatie akkoord voor 2012.	
Uitvoering subsidiestelsel SNL	- Optimaliseren uitvoering van het subsidiestelsel in al zijn onderdelen; en - Voorbereiden aanpassing subsidiestelsel als gevolg van het deelakkoord natuur.	≈	*Optimalisering van de uitvoering richt zich primair op het - in overleg met betrokken partijen - verder stroomlijnen van de aanvraagprocessen, waaronder de verdere verbetering van de digitale processen die de aanvraag ondersteunen, en van de communicatie.* *In de BACVP van 28 juni zijn voorstellen besproken voor heroriëntatie van SNL om te komen tot vereenvoudiging van het stelsel. In het najaar wordt hierover een besluit genomen.* *Voorbereidingen zijn getroffen om het stelsel aan te passen aan het deelakkoord natuur (o.a. agrarisch*	

			natuurbeheer buiten de EHS als rijkstaak per 2014).	

3.5 Kwaliteit Openbaar Bestuur

Belangenbehartiging	*Wat heeft het IPO hiervoor in 2012 gedaan?*	*Voortgang*	*Toelichting*	**Kanttekening Drenthe:**
Beïnvloeding traject visie inrichting openbaar bestuur (alleen onderwerpen van gezamenlijk provinciaal belang w.o. afschaffing Wgr-plus en herverdeling BDU verkeer en vervoer)	- Zie onder 2.1 Bestuursafspraken.	≈	*Zie onder 2.1. Bestuursafspraken*	
	- Belangenbehartiging bij parlementaire behandeling behandeling van de intrekkingswet WGRplus (kabinet voorziet krappe tijdspad van intrekking per 1 januari 2013); en	≈	*De Raad van State heeft inmiddels advies uitgebracht over de intrekkingswet WGRplus De inhoud van het advies is niet bekend. Het Kabinet stuurt het wetsvoorstel niet meer naar de Tweede Kamer. Wordt betrokken bij de inzet voor de kabinetsformatie.*	
	- De BDU verkeer en vervoer is naar de provincies overgeheveld.	≈	*De BDU verkeer en vervoer hangt samen met de intrekkingswet WGRplus. Zie toelichting hierboven.*	
	- De provinciale rol bij gemeentelijke herindeling is gewaarborgd conform het beleidskader van het vorige kabinet.	≈	*Het kabinet heeft een herzien beleidskader vastgesteld waarin de provinciale rol*	

			(marginaal) verbeterd is. Is onderwerp van inzet voor kabinetsformatie.	
Interbestuurlijk toezicht	De provincies beschikken over het instrumentarium en de mensen en de middelen om het herziene interbestuurlijk toezicht op de gemeenten uit te voeren. Om dit te bereiken zijn de volgende doelstellingen bereikt: - De wet Revitalisering Generiek Toezicht en bijbehorende AmvB Toezichtinformatie zijn in werking getreden; - De overdracht van de taken van de voormalige VROM Inspectie heeft medio 2012 plaatsgevonden; - Compensatie voor de financiële gevolgen van de nieuwe taken; - Er zijn aanvullende beleidskaders opgesteld voor het interbestuurlijk toezicht op het gebied van ruimtelijke ordening, omgevingsrecht en archief; - De wettelijke taakcriteria van de voor het interbestuurlijk toezicht cruciale gemeentelijke medebewindstaken zijn vastgelegd; en - Voor de informatievoorziening van de provincies aan het rijk als interbestuurlijk toezichthouder zijn afspraken gemaakt.	≈ ≈ ≈ ≈ √ √	*Wet en AmvB treden op 01-10-2012 in werking.* *De inventarisatie van de over te dragen taken is afgerond. Overdracht vindt plaats bij inwerkingtreding van de wet.* *Bestuurlijk overleg over de bestuurskosten vindt in augustus/september plaats.* *Het beleidskader archief is opgesteld. Het beleidskader ruimtelijke ordening is in afrondende fase. Voor het omgevingsrecht wordt een beleidskader niet meer nodig geacht.*	Er kunnen nog wat kanttekeningen geplaatst worden bij de inwerkingtreding, de overdracht van taken en de compensatie voor de financiële gevolgen van de nieuwe IBT-taken. In het bestuurlijk overleg van IPO met het Rijk over de bestuurskosten is afgesproken dat in een gezamenlijke brief van het ministerie van I&M en BZK uiteen zal worden gezet wat van de provincies wordt verwacht, waarom de berekening van de provincies dat 42 fte voor de uitvoering van de taken nodig zijn niet klopt en waarom 6 fte (inzet van I&M) toereikend zijn. In verband hiermee zal IPO-bestuur inzetten op een latere inwerkingtreding van de IBT-wet en

				daarmee ook van de overdracht van taken. In afwachting van deze brief van IenM en BZK wordt de bestuurlijke inzet ten behoeve van compensatie bepaald.
Vermindering regeldruk en administratieve lasten / Uitvoeringsagenda (BA) / Belangenbehartiging e-Overheid	- Opstellen plannen van aanpak voor de zeven onderwerpen uit de uitvoeringsagenda rijk/provincies 2011-2015; en - Ondersteuning implementatie rijkssubsidiekader in de twaalf provincies per 1 januari 2012 door o.a. organisatie van trainingen. - Goede aansluiting van de provincies bij de landelijke ontwikkelingen op het gebied van e-Overheid (waaronder geo-informatie). door belangenbehartiging en ondersteuning van het IPO in de relevante landelijke en Europese gremia (doorlopende doelstelling). -	√ ≈ ≈	*De trainingen ter ondersteuning implementatie rijkssubsidiekader zijn gestart.*	
Overhedenoverleg	- In het Overhedenoverleg is waar nodig de voortgang van de Bestuursafspraken besproken en bewaakt. Sectoroverstijgende knelpunten of ontwikkelingen met gevolgen voor provincies zijn geagendeerd en besproken; en - De opdrachtverlening voor de periodieke beschouwing van de Raad van State is vastgesteld.	√ √	*Op 4 juni 2012 heeft het Overhedenoverleg plaats gevonden, mede naar aanleiding van de kabinetsval en de gevolgen voor de Bestuursafspraken en lopende (wets)trajecten waaronder de Wet HOF.* *Is vastgesteld in het Overhedenoverleg van*	

			4 juni 2012.	
Strategisch Startdocument Europa	- Het strategisch startdocument Europa is door het bestuur in het voorjaar van 2012 besproken en vastgesteld. De uitvoering ervan is ter hand genomen. Tevens is hierbij de bestuurlijke en ambtelijke samenwerking tussen IPO bestuur, adviescommissies, delegatie Comité van de Regio's geborgd. Inhoudelijk vertrekpunt voor de Europese strategie zijn de IPO-Meerjarenagenda 2012-2015 en het IPO-Jaarplan 2012. - De vragen die samenhangen met de positie van decentrale overheden zijn breed in beeld gebracht met betrokkenheid provincies en ondersteund door onderzoeksbureau. Op basis daarvan is inzet bepaald en traject naar mogelijke versterking in gang gezet.	√ ≈	*Het bestuur heeft de definitieve versie van de Europastrategie op 24 mei 2012 vastgesteld. De uitwerking is ter hand genomen.*	Aandachtspunt is en blijft de afstemming tussen het landsdelig optrekken en landsdelige belangenbehartiging in Brussel (via SNN en het HNP) en de belangenbehartiging in IPO verband. Europa is binnen de IPO-agenda als facetbeleid benoemd. In 2013 wordt de Europastrategie geëvalueerd.
Acteren bij nieuw beleid, geformuleerd in 'Den Haag' of 'Brussel' wanneer het gezamenlijk belang van de provincies in het geding is (o.a. consultatie wetsvoorstellen en beleidsvisies).	- Is een voortdurende activiteit voor alle kerntaken waarop het IPO actief is.	≈	*Is een voortdurende IPO-activiteit.*	Indien Drentse prioriteiten in geding zijn volgt actieve inzet vanuit Drenthe. Vanuit Drenthe onder meer input geleverd op dossier LIFE.
Financiële verhoudingen rijk-provincies	- De aangekondigde extra bezuinigingen door het Rijk per 1-1-2013 werken niet bovenproportioneel door op de provincies;	≈	*Op basis van het Lenteakkoord zijn er vooralsnog voor 2013 geen extra bezuinigingen voor de provincies opgenomen.*	

	- Rijk, VNG, IPO en UvW hebben gezamenlijk een uniforme monitor ontwikkeld van de lokale lasten; - - Voor het Provinciefonds is een technisch systeem van 'groot onderhoud' vormgegeven, waarbij de open huishouding het uitgangspunt blijft. - Bij het actualiseren van het plafond voor het EMU-tekort van de medeoverheden zal het aandeel van de provincies proportioneel zijn. Inzet is dat dit plafond niet te beperkend is voor de provincies; en - In het overleg met het Rijk over schatkistbankieren is overeengekomen dat schatkistbankieren alleen op vrijwillige basis mogelijk is.	≈ ≈ X X	*De offerte-aanvraag is in de zomer uitgegaan.* *Een gezamenlijke werkgroep van BZK en IPO/provincies stelt een plan van aanpak op.* *Het EMU-plafond voor 2013 van de provincies is te beperkend.* *In het Lenteakkoord is vastgelegd dat het schatkistbankieren verplicht wordt opgelegd. De IPO-reactie op het wetsvoorstel wordt in september vastgesteld.*	
Financiële afspraken Bestuursafspraken (BA)	- De BDU Verkeer en Vervoer wordt per 1-1-2013 voor het nog nader te bepalen provinciale deel overgeheveld naar het provinciefonds; - Om de eerste jaren de herverdeeleffecten te beperken, zullen de gedecentraliseerde middelen voor natuur en voor verkeer en vervoer in eerste instantie als decentralisatie-uitkering in het provinciefonds worden opgenomen; en - In samenwerking met en onder regie van BZK is in 2012 onderzoek gestart naar kostengeoriënteerde verdeling middelen natuur vanaf 2014.	≈ ≈ ≈	*De BDU verkeer en vervoer hangt samen met de Intrekkingswet WGRplus. Zie toelichting daarbij.* *In overleg met BZK en ELI wordt een verdeling opgesteld voor de decentralisatie-uitkering natuur.* *Zie boven.*	

Verbetering financieel stelsel	- In 2012 is het gezamenlijk onderzoek van Rijk, VNG en IPO afgerond naar de vraag in hoeverre de kasgeldlimiet en de renterisiconorm toereikend zijn in het licht van de diverse decentralisaties; - Met het Rijk en de VNG is op basis van de evaluatie van SiSa gezamenlijk besloten of de rapporteringstolerantie voor specifieke uitkeringen kan worden afgezwakt; en - Met Rijk, VNG en UvW is gezamenlijk besloten of het accountantsoordeel over de rechtmatigheid kan worden vervangen door een accountantsoordeel over een door het dagelijks bestuur op te stellen rechtmatigheidsverklaring in de jaarlijkse verantwoordingsstukken.	√ ≈ ≈	*De kasgeldlimiet en de renterisiconorm voor de provincies zijn toereikend.* *In de kabinetsreactie op de evaluatie is voorrang gegeven aan het verbeteren van de single reviews, om tegemoet te komen aan de kritiek van de Algemene Rekenkamer. In het gezamenlijke plan van aanpak blijft de inzet gericht op het verminderen van de administratieve lasten.*	
Innovatie en uitwisseling	*Wat heeft het IPO daarvoor in 2012 gedaan?*			
Provinciale rol bij het oplossen van bestuurlijke en financiële knelpunten van gemeenten.	- De provincies wisselen 'best practices' uit over deze rolinvulling	≈	*Vanwege prioriteitsstelling (nog) niet uitgevoerd.*	
Risicomanagement	- Uitwisseling van 'best practices' uit op het gebied van risicomanagement.	≈	*Vanwege prioriteitsstelling (nog) niet uitgevoerd.*	

3.6 Jeugdzorg

Belangenbehartiging	*Wat wil het IPO in 2012 bereiken?*	*Voortgang*	*Toelichting*	**Kanttekening Drenthe:** geen
Wettelijke taak Jeugd-zorg	- Zorgdragen voor voldoende budget in 2013 in overeenstemming met de verwachte prestaties. Dit vraagt ook het bijhouden van belangrijke	≈	*Na lastige onderhandelingen leek overeenstemming te*	

	kengegevens van de jeugdzorg.		*worden bereikt over het Landelijk Beleidskader Jeugdzorg 2013-2014. IPO had bereikt dat slechts sprake zou zijn van eeninspanningsverplichting om de wachtlijsten in de jeugdzorg zo beperkt mogelijk te houden. Voorwaarde was dat de doeluitkeringen jeugdzorg van de provincies in 2013 en 2014 op het zelfde niveau zouden worden gehouden als in 2012, plus extra middelen voor loonindexatie. VWS verraste de provincies begin juli met een korting van 2,65% waarmee de verplichte loonaanpassing dan zou worden betaald. Daardoor is een structureel bedrag van ca. € 31 miljoen minder beschikbaar voor de provinciale zorg aan jeugdigen. Daarom is het IPO alsnog niet akkoord gegaan met het LBK.*	

			IPOheeft het een appel gedaan op de TK deze korting ongedaan te maken en heeft het de provincies en stadsregio's aangeraden tegen de korting bezwaar aan te tekenen.	
	- Een goede uitgangspositie bij evaluatie van de jeugdbescherming en jeugdreclassering half 2013 vraagt in 2012: a. Verbetering van de governance, b. Verbetering van de administratie t.b.v. transparantie in de kosten, c. Verkorting van de duur van de kinderbeschermingsmaatregelen, d. Verlaging ziekterverzuim; e. Verbetering van de beleidsinformatie, f. Daadwerkelijke uitvoering Deltaplan jeugdbescherming, g. Vasthouden aan caseload van gemiddeld 1 gezinsvoogd op 15 kinderen met een maatregel, h. Bijhouden van belangrijke kengegevens.	≈	*Er zijn wat betreft alle punten a t/m h vorderingen gemaakt, waardoor we op schema liggen met oog op de evaluatie half 2013.*	
Transitie Jeugdzorg	- In 2012 worden daartoe goede landelijke randvoorwaarden gecreëerd (wettelijk kader, overgangsmaatregelen, transitieplan, etc.);	≈	*Wettelijk kader: Op 18 juli ging de nieuwe Jeugdwet in consultatie. Het IPO zal zijn advies daarover begin oktober uitbrengen.*	
	- In 2012 wordt door Rijk en VNG nader bepaald welke gemeentelijke samenwerkingsverbanden worden	≈	*Gemeentelijke samenwerkingsverban*	

	ingesteld voor de juiste schaal van de jeugdzorg. IPO gaat hier niet over, maar zal dit wel kritisch volgen;		*den: VNG heeft eerste inzicht geboden in welke samenwerkingsverbanden gemeenten aangaan. Beeld is dat 40 regio's ontstaan, maar sommige daarvan zijn (veel) te klein. IPO heeft aangedrongen op meer inzicht in aard van die samenwerkingsverbanden.*	
	- Samen met Rijk en VNG uiterlijk half 2012 uitwerken van de overgangsmaatregelen t.b.v. personeel en cliënten (mede om financiële risico zo beperkt mogelijk te houden);	≈	*Overgangsmaatregelen: Het IPO heeft met Rijk en VNG rapport laten opstellen over de transitierisico's.* *Vervolgens heeft het IPO met Rijk en VNG een advies gevraagd over de kwestie van de aansprakelijkheid. Ten slotte is nadere opdracht gegeven tot doorrekening van de frictiekosten.* *Overigens is al vastgesteld dat er in de nieuwe wet i.i.g overgangsmaatregelen komen ter garantie van continuïteit in de zorg aan cliënten. IPO vindt dergelijke*	

			overgangsmaatregelen zijn wat IP ook nodig voor personeel, huisvesting.	
	- Half 2012 met Rijk en VNG beslissen over toedeling invoeringsmiddelen transitie 2013 e.v. (€ 64 mln. minus de middelen die voor 2012 al zijn toegekend); en	≈	*Verdeling invoeringsmiddelen: IPO heeft afspraken met rijk en VNG over verdeling na 2012 aangehouden, omdat eerst duidelijk moet worden welke financiële risico's er met de transitie jeugdzorg worden gelopen en andere partijen daarvoor mede verantwoordelijkheid nemen.*	
	- Met Rijk en VNG volgens de gezamenlijk opgestelde en begin 2012 overeengekomen transitieagenda de transitie van de jeugdzorg aansturen (inclusief de landelijke transitiecommissie). Deze transitieagenda met Rijk en VNG verder uitwerken tot een transitieplan.	≈	*Transitieplan: Het IPO heeft het Rijk voorzien van een uitgewerkte notitie wat allemaal moet gebeuren.*	
Innovatie & uitwisseling	*Wat wil het IPO in 2012 bereiken?*	*Voortgang*	*Toelichting*	
Wettelijke taak Jeugd-zorg	- Naar behoefte enige malen uitwisseling van ervaringen van provincies wat betreft het gaande houden van de jeugdzorg, terwijl de transitie voor de deur staat;	≈	*Er is regelmatig uitgewisseld hoe provincies/stadsregio's omgaan met het beperken van de wachtlijsten in de*	

			jeugdzorg, en hoe de veiligheid van jeugdigen op de wachtlijst gegarandeerd kan worden.	
	- Faciliteren en stimuleren van die vernieuwingen die relevant blijven voor de jeugdzorg, ook na overheveling naar gemeenten, t.b.v. een meer preventieve, efficiënte en effectieve jeugdzorg; - Uitwisselen en stimuleren van de verbeteringen van de jeugdbescherming en jeugdreclassering, zoals overeengekomen in de deal V&J-IPO in 2011; en	≈	*Nog steeds relevante vernieuwingen in de jeugdzorg worden waar mogelijk doorgezet, zoals doorbraakprojecten bij de zorgaanbieders.*	
	- Het op orde houden en verbeteren van de beleidsinformatie (VWS-deel en V&J-deel)	≈	*Verbetering van de beleidsinformatie staat regelmatig op de agenda van de AAC-Jeugdzorg en indien nodig ook van de BAC-Jeugdzorg.*	
Transitie Jeugdzorg	- Naar behoefte enige malen uitwisseling van de ervaringen van de afzonderlijke provincies met de transitie jeugdzorg naar gemeenten, ter ondersteuning van de provincies bij hun regionale transitie van de jeugdzorg i.s.m. hun gemeenten en jeugd(zorg)organisaties.	≈	*Het thema transitie jeugdzorg staat als vast punt op de agenda van zowel de AAC-Jeugdzorg alsook de BAC-Jeugdzorg. Regelmatig wordt er ter vergadering tussen portefeuillehouders jeugdzorg uitgewisseld.*	

3.7 Culturele Infrastructuur en Monumentenzorg

Belangenbehartiging	*Wat wil het IPO in 2012 bereiken?*	*Voortgang*	*Toelichting*	**Kanttekening Drenthe:** geen
*Regionale omroepen**	- Afspraken maken met de minister van OCW en met de regionale omroepen over een (nieuw) bestuurlijk en financieel arrangement	≈	*Er is een nieuwe situatie ontstaan met de val het kabinet Rutte. De inspanning is de komende periode gericht op:* *- het ontwikkelen van een alternatieve invulling van de zorgplicht (i.p.v. de reële index)* *- optimaliseren van de zorgplicht door provincies door aanpassing van de Mediawet.*	
*Monumentenzorg***	- Werkbare afspraken maken met de staatssecretaris van OCW over de decentralisatie van de regiefunctie van het restauratiebeleid van rijksmonumenten naar provincies, en - Afstemming met andere partijen in het monumentenveld over het restauratie- en instandhoudingsbeleid van rijksmonumenten	√ ≈	*Afgerond. Daarnaast is een concept bestuurlijke afspraak provinciale steunfunctie monumentenzorg en archeologie (2013 en verder) voorbereid.* *Loopt nog. Komend half jaar voorbereiding brede erfgoedafspraak met rijk en gemeenten.*	
Bibliotheekwerk	- Voorbereiding basistaken provincies bibliotheekwerk - Voorbereiden IPO-bijdrage Bibliotheekwetgeving	√ ≈	*Het IPO-bestuur heeft op 19 april 2012 "Bibliotheekwetgeving" aan de IPO-agenda toegevoegd.*	

** Het onderwerp 'Regionale omroepen' is door het bestuur ondergebracht in een tijdelijke ad-hoc commissie. Minimaal jaarlijks spreekt het bestuur actief uit of de ad-hoc commissie wordt doorgezet.*

*** Decentralisatie restauratie rijksmonumenten wordt (ambtelijk) behartigd via de ambtelijke adviescommissie Middelen.*

3.8 Regionale Uitvoeringsdiensten*

Belangenbehartiging	*Wat wil het IPO in 2012 bereiken?*	*Voortgang*	*Toelichting*	**Kanttekening Drenthe:** geen
Bestuurlijke voorwaarden inzake vorming regionale uitvoeringsdiensten (RUD's)	- Optimale vervulling randvoorwaarden voor de rud-vorming (bestuurlijk, financieel, organisatorisch) door overleg en onderhandeling met bestuurlijke en maatschappelijke partners en stakeholders;	≈	*Er hebben verschillende AO's en bestuurlijke overleggen plaatsgevonden. De discussie gaat vooral over 'de staat van de veiligheid' naar aanleiding van de brand in Moerdijk, over de bestuurslasten (transitiekosten) en de aanpak van gemeenten die niet willen deelnemen en/of het basistakenpakket niet willen inbrengen in een GR.*	
	- Er wordt volgens landelijke handhavingsstrategie gewerkt; kwaliteit Brzo toezicht in gespecialiseerde rud's wordt geborgd;	≈	*In 2012 heeft het IPO op verzoek van staatsecretaris Atsma een advies opgesteld over de inpassing van de BRZO-taken in het RUD-stelsel. Dit advies is eind juni 2012 overgenomen door*	

			partijen, op twee punten na: de BRZO-taken van de inspecties moeten óf in de BRZO-RUD's, óf tenminste onder rechtstreekse aansturing vanuit de BRZO-RUDs plaatsvinden, en (2e) instellen van een onafhankelijk kenniscentrum voor de VTH-taken. I&M brengt haar eigen taken (nog) onder bij het kenniscentrum van RWS. Eind 2012 moet besluitvorming hierover plaatsvinden.	
	- Het rud-stelsel is beschreven en is de basis voor wettelijke borging en bestuurlijke verantwoordelijkheid;	≈	*Het wetsvoorstel Vergunningverlening, toezicht en handhaving ligt ter consultatie voor en wordt augustus/september in de ministerraad geagendeerd. Deze wet moet de basis worden voor de borging van het RUD-stelsel en de BRZO-RUD's. IPO heeft voordat het naar de Raad van State geeft veel verbeteringen voorgesteld en daarover intensief*	

			overlegd.	
Innovatie & uitwisseling	*Wat wil het IPO in 2012 bereiken?*	*Voortgang*	*Toelichting*	
Regie totstandkoming RUD's & opdrachtgeverschap (BA)	- Programma IPO ondersteunt provincies bij kennisuitwisseling en tot stand brengen landsdekkend RUD-stelsel en bij provinciegrensoverschrijdende gespecialiseerde (Brzo) rud's; - Afstemming, coördinatie optreden provincies en signalering voor belangenbehartiging bij rijk en andere bestuurlijke en maatschappelijke partners.	≈	*Per 1 januari hebben alle RUD's een bedrijfsplan en een directeur. Niet alle RUD's zullen per 1 januari al operationeel zijn. 2013 wordt voor velen een startersjaar.* *De provincies hebben sinds eind juni de regie op de ICT-ontwikkeling van de RUD's. Dit moet zorgen voor onderlinge afstemming, uitwisselbare en eenduidige informatie.* *De opdrachtgeversrol moet nog nadere invulling krijgen. Kwartiermakers en directeuren zijn of worden uiterlijk in oktober benoemd. Vanuit de provinciehuizen (en gemeentehuizen) zal de opdrachtverlening en mandatering aan de RUD's moeten worden voorbereid en de*	

			(aansturing van de) inhoudelijke beleidsontwikkeling plaats vinden	

** Het onderwerp 'Regionale Uitvoeringsdiensten' is door het bestuur ondergebracht in een tijdelijke ad-hoc commissie. Minimaal jaarlijks spreekt het bestuur actief uit of de ad-hoc commissie wordt doorgezet. 'Externe veiligheid' is, voor zover gerelateerd aan het dossier RUD's, onderdeel van de IPO-agenda en ondergebracht bij deze tijdelijke ad-hoc commissie.*

3.9 Werkgeverszaken

Belangenbehartiging	*Wat heeft IPO daarvoor in 2012 gedaan?*	*Voortgang*	*Toelichting*	**Kanttekening Drenthe:** Geen
Cao-onderhandelingen	- CAO voor de periode 2011-2012 afgesloten;	√	*Cao afgesloten voor de periode 1 juni 2011 tot 1 juni 2012 en afspraak gemaakt voor wijze van uitvoeren studieafspraken.*	
	- CAO voorbereiden voor de volgende periode;	≈	*Het IPO-bestuur heeft na het sluiten van de cao afgesproken de komende tijd te benutten om fundamenteel te kijken naar de cao voor de toekomst in relatie tot de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt. Nadere uitwerking volgt.*	

	- Werkgeversinzet en mandaat vaststellen voor de implementatie van het pensioenakkoord;	X	*Pensioenakkoord (Stichting van de Arbeid) is niet meer aan de orde. Binnenkort wordt de (in 2010) geactualiseerde pensioenovereenkomst getekend door 14 verheidssectoren. In het VSO, werkgroep Pensioenen, wordt een verkenning uitgevoerd naar hoe een toekomstig pensioenakkoord voor het ABP eruit zou moeten komen te zien. Daarbij staan de onderwerpen ambitie, zekerheid en premie, centraal.*	
	- Er is één landelijk dekkend sociaal beleidskader vastgesteld voor de RUD-vorming. Indien dit niet mogelijk blijkt: coördinatieafspraken over regionaal overleg; en	X	*Plan B staat gereed (regionaal overleg); met vakbonden kon geen overeenstemming worden bereikt over een landelijk sociaal beleidskader. Provincies zijn lokaal al aan de slag gegaan om te komen tot een sociaal beleidskader, met het oog op de ingangsdatum van*	

	- Met twee aanbieders collectieve contracten afgesloten, betreffende de ziektekostenverzekering voor provincies, die ingaan per 01-01-2013.	√	*RUD's per 1-1-2013.* *Het IPO, de VNG en Unie van Waterschappen hebben besloten om de nieuwe collectievezorgverzekering te gunnen aan twee zorgverzekeraars: ZilverenKruisAchmea en IZA Zorgverzekeraar N.V. Het gaat om de zorgverzekering vanaf 1 januari 2013 die geldt voor (oud-)medewerkers en politiek ambtsdragers bij provincies, gemeenten en waterschappen.*	
Innovatie & uitwisseling	*Wat heeft het IPO daarvoor in 2012 gedaan?*	*Voortgang*	*Toelichting*	
Samenwerking werkgeverszaken IPO, UvW en VNG	- Een onderzoek naar de mogelijkheden is afgerond, evenals besluitvorming hierover.	≈	*Gezamenlijk onderzoek vindt plaats op ambtelijk niveau. In de tweede helft van 2012 zijn de resultaten hiervan gereed voor verdere (bestuurlijke) bespreking.*	

Jaarlijkse personeelsmonitor	- Besluitvorming hierover is afgerond.	√	*Personeelsmonitor 2011 is gepubliceerd.Vanaf 2013 wordt de personeelsmonitor verzorgd door de A&O stichting. De overgang wordt begeleid door een paritair samengestelde commissie.*	

4. Interne Organisatie IPO

	Wat heeft het IPO hiervoor in 2012 gedaan?	*Voortgang*	*Toelichting*	**Kanttekening Drenthe:** **G**een
Transitie IPO	- Volledige implementatie van de nieuwe bestuurlijke en ambtelijke IPO-adviesstructuur;	√		
	- De noodzakelijke statutenwijziging is vastgesteld door het bestuur en goedgekeurd door de AV;	≈	*Statutenwijziging is vastgesteld door het bestuur en wordt, voor de tweede keer, ter goedkeuring voorgelegd aan de Algemene Vergadering op 2 oktober 2012.*	
	- Het bestuur heeft, o.g.v. een voorstel van de Kring van Provinciesecretarissen, een besluit genomen over toekomst van de (aansturing van de) uitvoerende IPO-activiteiten;	≈		

	- Bestuurlijke besluitvorming over en implementatie van de voorstellen van de werkgroepen 'Informatiestromen IPO-Provinciehuizen' en 'Communicatie en externe belangenbehartiging' heeft plaats gevonden; en	√/≈	*Het bestuur heeft op 22 maart 2012 de uitkomsten van de werkgroep 'Informatiestromen IPO-Provinciehuizen' vastgesteld. Onder regie van de Kring van Provinciesecretarissen is de implementatie op de provinciehuizen en het IPO-bureau ter hand genomen.*	
	- Het IPO-bureau start met een traject van cultuur- en organisatieverandering.	≈	*De werkgroep 'Communicatie en externe belangenbehartiging' voert haar werkzaamheden uit via een aantal pilotdossiers, waaronder de Wet HOF. Op grond van de uitkomsten van deze pilots worden de resultaten van de werkgroep in december besproken en vastgesteld in het IPO-bestuur.*	
	- In het najaar heeft het bestuur een 'lichte' evaluatie uitgevoerd van de transitie van het IPO.	√	*Het plan van aanpak voor de 'lichte' evaluatie is door het*	

			IPO-bestuur op 24 mei 2012 vastgesteld. De evaluatie heeft, onder regie per provincie van cdK en provinciesecretaris, in de zomer plaats gevonden. De evaluatie is besproken en conclusies naar aanleiding hiervan zijn vastgesteld door het bestuur in september en gedeeld met de colleges van GS. De uitkomsten zijn eveneens geagendeerd voor de Algemeen Vergadering op 2 oktober 2012.	
Algemene Vergadering	- De AV is driemaal bijeen geweest. Tweemaal regulier en eenmaal vanwege de statutenwijziging en de vaststelling van het Jaarplan 2012 en de Meerjarenagenda 2012-2015;	≈	*De Algemene Vergadering is op 21 juni en 2 oktober 2012 bijeen geweest. Op 21 juni zijn het Jaarplan 2012 en de Meerjarenagenda 2012-2015 vastgesteld. De statutenwijziging is geagendeerd voor 2 oktober 2012. Een*	

			derde bijeenkomst, ter vaststelling van het (naar aanleiding van het nieuwe regeerakkoord aangepast en geactualiseerd) IPO-Jaarplan 2013 vindt eind 2012 dan wel begin 2013 plaats.	
	- De nieuwe inrichting van de AV, o.g.v. de besluitvorming van de AV d.d. 8 december 2011, is tot stand gekomen; en	≈	*De nieuwe inrichting van de AV is pas met de goedkeuring van de AV van de statutenwijziging afgerond. De statutenwijziging is geagendeerd voor de AV van 2 oktober 2012.*	
	- Een plan van aanpak n.a.v. de uitkomsten van de enquête onder statenleden (november 2011) over de relatie PS-IPO is opgesteld, besproken met de AV en ten uitvoer gebracht.	√	*Het plan van aanpak is besproken en vastgesteld door de AV op 21 juni 2012. Uitvoering, waaronder een apart gedeelte op de IPO-website voor Statenleden, is in de zomermaanden ter hand genomen.*	
IPO-bureau	- De formatie van het IPO-bureau is, per 1 januari 2013, met 7,17 fte afgenomen waarvan 3,5 fte reductie is bereikt als gevolg van het buiten de	√	*Taakstelling voor 2012 is gerealiseerd.*	

	begroting plaatsen van de uitvoerende activiteiten. Over de positionering van de uitvoerende activiteiten wordt uiterlijk 1 juni 2012 een besluit genomen. - Bezien wordt of het mogelijk is, en indien een flinke besparing kan worden geboekt, of herhuisvesting naar voren kan worden gehaald.	 ≈	*Mogelijkheden worden verkend, maar hebben nog geen resultaat opgeleverd*	
Communicatie	- De colleges van GS worden wekelijks geïnformeerd via de Haagse Lobbybrief en Statenleden via de wekelijkse digitale nieuwsbrief. - Actieve communicatie via de website, social media, e-mail en (openbare) brieven. - Het IPO-Jaarcongres 2012 heeft plaatsgevonden in Leeuwarden. Gastprovincie was Fryslân. - In april 2012 is het Bestuursdiner georganiseerd.	≈ ≈ ≈ √	 *Het IPO-Jaarcongres te Leeuwarden vindt plaats op 2 en 3 oktober 2012.* *Het IPO-bestuursdiner vond op 23 april 2012 te Den Haag plaats. Gastspreker was de minister van BZK mevrouw Liesbeth Spies. Conform afspraak was het diner beperkter en soberder van opzet.VNG en IPO hebben besloten dat vanaf 2013 het*	

			Bestuursdiner een gezamenlijk diner is van IPO en VNG en de twee separate diners vervangt.	