

Aan: de leden van de Statencommissie
Cultuur en Welzijn
Postbus 122
9400 AC ASSEN



Assen, 5 augustus 2004
Ons kenmerk 04.91/12.1/HL
Behandeld door J. van Os (0592) 330107

Onderwerp: Stand van zaken uitvoering Onderzoeksprogramma 2004,
onderzoek databank CWZ en voorbereiding Onderzoeks-
programma 2005.

**Bestuurscommissie Onderzoek
Cultuur, Welzijn en Zorg**

Oostersingel 23-25
Assen

Postbus 122
9400 AC Assen

Telefoon
(0592) 33 01 07
E-mail
onderzoeksbureaucwz@drenthe.nl

Geachte commissieleden,

Het eerste onderwerp in deze brief "Stand van zaken uitvoering Onderzoeks-
programma 2004" is voornamelijk informatief van aard. Op een enkel
onderdeel (onderzoek leefbaarheid platteland) vragen wij u om eventueel met
(een) suggestie(s) voor concrete invulling te komen.

Het tweede onderwerp "Onderzoek databank CWZ" is ter kennisname
bedoeld.

Wat het derde onderwerp "Voorbereiding Onderzoeksprogramma 2005"
betreft vragen wij u in te stemmen met de voorgestelde procedure voor
totstandkoming en inrichting van het Onderzoeksprogramma 2005.

I. Stand van zaken uitvoering Onderzoeksprogramma c.a. 2004

1. Onderzoeksprogramma

<i>a. Doorlopend onderzoek 2003</i>	<i>Status</i>
1. Opstellen Sociaal Rapport	Afgerond met uitbrengen Sociaal Rapport 2003.
2. Onderzoek naar grote(re) budgetinstellingen	Afgerond; rapport "Contouren in Beeld" (uitbesteed aan Intraval)
3. Onderzoek naar het oordeel van de Drentse gemeenten over het provinciaal cwz-beleid	Afgerond; rapport "Van aanvoerder naar spelverdeler"



4. Onderzoek onder Drentse ouderen in het gebruik van internet en e-mail	Afgerond; rapport "Van kroontjespen tot toetsenbord"
5. Onderzoek naar de stand van zaken rond interculturalisatie in de zorgsector	Afgerond; rapport "Zorg vertolken"
6. Onderzoek naar het zelfstandig wonen van mensen met een handicap	Afgerond; rapport "Community care; reden tot zorg"
7. Onderzoek naar de bekendheid van digitale bibliotheekproducten	Niet in Onderzoeksprogramma 2004 opgenomen, omdat in opdracht van de PBC reeds onderzoek werd uitgevoerd door een marktonderzoeksbureau
<i>b. Nieuw onderzoek 2004</i>	
8. Verkenning prestatie-indicatoren	Wordt in het najaar een start mee gemaakt en zal gericht zijn op het maken van de vertaalslag van de beleidsdoelstellingen in "Mensen in het middelpunt" (provinciale sociale agenda 2005-2008) naar bladspiegels in de begroting 2006.
9. Onderzoek onderwijs-arbeidsmarkt	Bedoeling is dit onderzoek uit te besteden. Aanbesteding is eind augustus/begin september voorzien.
10. Onderzoek naar voortijdig schoolverlaten	Met de uitvoering is inmiddels een start gemaakt.
11. Onderzoek naar de relatie wonen, welzijn en zorg m.b.t. (min of meer) kwetsbare groepen	Met de uitvoering wordt een start gemaakt in september.
12. Evaluatie van het provinciale Kunst- en Cultuurplan 1995	GS heeft ons laten weten gezien de fase waarin de ontwikkeling van de nieuwe Cultuurnota zich inmiddels bevindt dit onderzoek niet meer opportuun te achten.
13. Evaluatie van het provinciaal festivalbeleid/ Publieksonderzoek Bevrijdingsfestival 2004	De rapportage van beide onderzoeken is nagenoeg afgerond.
14. Onderzoek naar de stand van zaken rond interculturalisatie bij cultuurinstellingen	GS hebben ons laten weten dat dit onderzoek momenteel geen prioriteit heeft. GS zullen m.b.t. dit onderzoek een nadere afweging maken in het kader van de formulering van de onderzoekswensen voor 2005.
15. Evaluatie van de VWS-pilot Zorg en Welzijn	Met de uitvoering wordt op korte termijn een start gemaakt.

16. Onderzoek naar leefbaarheid op platteland	Het onderwerp van onderzoek is nog open. Suggesties (van PS en GS) zijn van harte welkom. Indien nog dit jaar uitvoering aan het onderzoek moet worden gegeven zal het uitbesteed worden.
17. Onderzoek naar de samenhang en de grote problemen in de samenleving	Het onderzoek is in uitvoering.
18. Voorstel voor een panelstudie Drentse burger	Het voorstel is nagenoeg gereed. Het is de bedoeling dat wij u het voorstel ter bespreking in de vergadering van de Statencommissie CW van 6 oktober aanbieden

Tussenbalans

Voor de hierboven aan de orde gestelde onderdelen (doorlopend onderzoek uit 2003 en nieuw onderzoek 2004) is in het Onderzoeksprogramma uitgegaan van een beschikbare capaciteit van 670 dagdelen. Halfweg het jaar constateren we dat in totaal zo'n 300 dagdelen zijn ingezet. Het 'tekort' moet worden verklaard uit het feit dat er minder capaciteit beschikbaar was. Over de reden daarvan hebben wij u geïnformeerd in onze brief van 25 mei jl.

Voorts moet worden geconstateerd dat er over het algemeen lichte overschrijdingen hebben plaatsgevonden van de voor de uitvoering van de onderzoeken ingeschatte dagdelen.

c. Flexibele capaciteit

In het Onderzoeksprogramma c.a. zijn hier 75 dagdelen voor gereserveerd. We hebben vernomen dat we rekening moeten houden met een mogelijk verzoek van het College van GS tot het opstellen van een Culturele Kaart van Drenthe. Indien GS daadwerkelijk besluit tot dit verzoek, dan willen we dat honoreren door gebruik te maken van (een deel van) de flexibele capaciteit.

d. Databank

Aan het onderdeel databank kon halfweg het jaar in verband met ziekte van de databeheerder slechts de helft (65) van het aantal geplande dagdelen worden verwezenlijkt. Voor heel 2004 zijn 270 dagdelen gereserveerd.

e. Inzet algemeen

Op dit onderdeel zijn medio 2004 tien van de daarvoor gereserveerde 25 dagdelen gebruikt.

2. Inzet expertise ten behoeve van de provinciale ambtelijke organisatie

Van de hiervoor in het onderzoeksprogramma 2004 gereserveerde 35 dagdelen zijn er daarvan halfweg het jaar 20 ingezet.

3. Invulling taak: begeleiding bij onderzoek

Op deze taak is tot nu toe geen beroep gedaan. Gereserveerd zijn 25 dagdelen

Samenvattend

Het resultaat halfweg het jaar en de planning voor de tweede helft van het jaar, zoals die hierboven (in globale zin) is verwerkt, in ogenschouw nemend leidt tot de verwachting dat het Onderzoeksprogramma 2004 c.a. aan het eind van het jaar voor een belangrijk deel zal zijn uitgevoerd. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat we dit jaar verder niet kunnen beschikken over de capaciteit van de junior onderzoeker. Als gevolg daarvan zullen we – ondanks het feit dat een tweetal opdrachten wegvalt – de uitbesteding van twee onderzoeken, conform het Onderzoeksprogramma 2004, handhaven.

II. Onderzoek databank CWZ

In onze brief van 25 mei jl. hebben wij u laten weten het noodzakelijk te vinden dat in relatie tot de functie die je de databank wilt geven c.q. de gebruikers die je op het oog hebt goed op een rij gezet wordt aan welke voorwaarden (inhoudelijk, technisch, organisatorisch en financieel) moet worden voldaan om een databank tot stand te brengen en in stand *te houden*. Dit om uiteindelijk door PS de vraag te kunnen laten beantwoorden: wat is een wenselijke en haalbare optie? Het onderzoek dat we daarvoor willen uitvoeren gaat uit van een drietal opties:

- a. Een databank die gebruikt zal worden door de onderzoekers van het Onderzoeksbureau.
- b. Een provinciale databank die gebruikt zal worden door de onderzoekers van het Onderzoeksbureau, provinciale ambtenaren, leden van GS en PS.
- c. Een (onafhankelijke) provinciale databank die naast de onderzoekers van het Onderzoeksbureau voor iedereen beschikbaar is en waarbij de inhoudelijke regie gevoerd zal worden door een stuurgroep

(samenwerkingsverband van dataleveranciers/partners).

Laatstgenoemde optie verdient het serieus te worden onderzocht nu ons is gebleken dat andere organisaties in Drenthe met plannen rondlopen om hun gegevens digitaal beschikbaar te stellen.

Gezien de complexiteit van het onderzoek willen we een (kleine) begeleidingscommissie instellen. Voor het voorzitterschap zullen we een specialist op het gebied van datamanagement aantrekken.

Het onderzoek dient te leiden tot een rapport waarin de opties naar alle relevante aspecten zijn uitgewerkt en op basis waarvan PS tot een verantwoord besluit kunnen komen. Het ligt in de bedoeling het onderzoek in het laatste kwartaal van 2004 in uitvoering te nemen. De benodigde dagdelen komen uit de capaciteit die voor het onderdeel d. Databank (zie pagina 3) is gepland.

III. Procedure totstandkoming Onderzoeksprogramma 2005

In de “Verordening op de Bestuurscommissie Onderzoek Cultuur, Welzijn en Zorg” is geregeld dat PS jaarlijks voorafgaande aan een begrotingsjaar een onderzoeksprogramma vaststellen. De Bestuurscommissie dient daartoe een ontwerpprogramma aan te bieden.

Voortraject

De wijze waarop het onderzoeksprogramma tot stand dient te komen is niet geregeld. Het tot stand brengen van het eerste onderzoeksprogramma (2004) was voor alle ‘partijen’ een nieuw fenomeen en dat ook nog eens binnen een nieuwe politiek-bestuurlijke context (dualisme).

Tegen deze achtergrond is met betrekking tot het Onderzoeksprogramma 2004 ‘geëxperimenteerd’ met de invulling van het voorbereidingstraject.

In het overleg met de fractiewoordvoerders “Onderzoek Cultuur, Welzijn en Zorg” is de vraag voorgelegd op welke wijze men wenste te komen tot de formulering van onderzoekswensen voor 2005. De reactie was dat er bij de voorbereiding van het Onderzoeksprogramma 2004 tal van onderwerpen waren aangedragen. Het verzoek werd aan de Bestuurscommissie gedaan om te kijken welke daarvan ‘op de plank zijn blijven liggen’. Deze lijst zou dienen als aanzet voor een nadere reflectie op de onderzoekswensen voor 2005.

Wensen op de plank?

We zijn in de verslagen gedoken van de vergaderingen van de Statencommissie CW waarin de gewenste inhoud van het onderzoeksprogramma aan de orde is geweest. De conclusie is dat op nagenoeg alle door de fracties aangedragen (min of meer gedeelde) prioritaire thema's (evaluatie onderzoek t.b.v. de nieuwe Contourennota, jeugd/jongeren, wonen-welzijn-zorg, samenhang grote problemen in de samenleving) één of meer concrete onderzoeken in het programma 2004 een plaats hebben gekregen. Wij nodigen u uit om uw wensen voor 2005 te formuleren. Inspiratiebron daarvoor zou o.a. het dit voorjaar door ons uitgebrachte Sociaal Rapport kunnen zijn. Ook de implementatie van de dit jaar vast te stellen nota "Mensen in het middelpunt", de nota "Zorg in perspectief", het Beleidskader jeugdzorg en de Cultuurnota kunnen eventueel onderwerpen voor onderzoek genereren. Indien u dat wenst is de Bestuurscommissie graag bereid een bijeenkomst te organiseren om te 'brainstormen' over relevante onderzoeksthema's voor 2005.

Tijdpad

Ons uitgangspunt is dat het ontwerp-onderzoeksprogramma in de vergadering van de Statencommissie CW van 17 november a.s. behandeld wordt zodat het door PS op 15 december vastgesteld kan worden. Dit betekent dat begin oktober de wensen van zowel PS als GS bij ons bekend moeten zijn. Een brief met het verzoek aan GS om haar onderzoekswensen uiterlijk op 5 oktober a.s. te willen vaststellen is inmiddels uitgegaan. Het laatste moment voor de leden van PS om met elkaar de wensenlijst te bespreken is de statencommissievergadering van 6 oktober a.s.

Aard van het onderzoeksprogramma

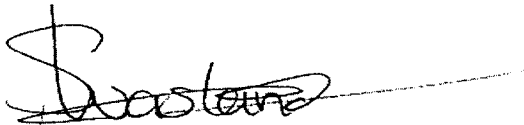
De in het Onderzoeksprogramma 2004 opgenomen onderzoeken zijn aan de hand van de aspecten: beleidsrelevantie, doelstelling, vraagstelling, wijze van dataverzameling en benodigde dagdelen relatief uitgebreid/gedetailleerd beschreven. Dat vraagt in de voorbereiding veel tijd. De ervaring tot nu toe - ook al is die nog beperkt - wijst uit dat enkele keren een onderzoek is teruggetrokken en de inhoud van onderzoek een (wat) andere richting is gegeven dan oorspronkelijk geformuleerd. In de tijd veranderde inzichten dan wel veranderingen in de beleidscontext kunnen daar een rol in spelen. Op basis hiervan stellen wij voor om het Onderzoeksprogramma 2005 een meer globaal karakter te geven. Dit houdt in dat we ons per onderzoek zullen

beperken tot de formulering van de vraagstelling, het aangeven van de beleidsrelevantie en het afgeven van een indicatie van het voor uitvoering benodigde aantal dagdelen.

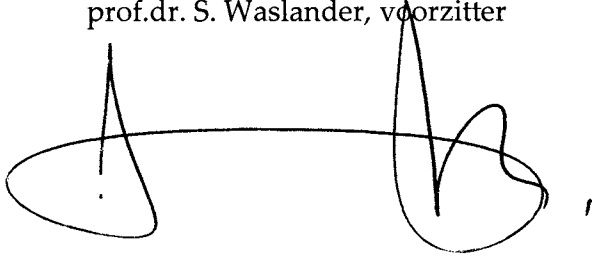
Tegen de achtergrond van de ervaringen die we tot nu toe hebben opgedaan menen wij dat de opstelling van een meerjarig Onderzoeksprogramma niet voor de hand ligt. Wel lijkt het de Bestuurscommissie wenselijk om in relatie tot het cyclische karakter van sociale rapportages en beleidsnota's met een indicatieve meerjarenplanning te gaan werken.

Hoogachtend,

Bestuurscommissie Onderzoek Cultuur, Welzijn en Zorg

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'S. Waslander', with a long horizontal line extending to the right.

prof.dr. S. Waslander, voorzitter

A handwritten signature in black ink, consisting of a large loop on the left and a more complex, stylized shape on the right.

drs. J. van Os, secretaris

i.a.a. het college van Gedeputeerde Staten.