

Aan:

- de voorzitter van provinciale staten van Drenthe
- de leden van de Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie

(i.a.a. de overige statenleden)

Assen, 13 mei 2003

Ons kenmerk 20/4.6/2003004777

Behandeld door mevrouw D. Brouwer (0592) 365680

Onderwerp: Inkoop- en aanbestedingsbeleid

Geachte voorzitter/commissieleden,

Met het oog op de actuele ontwikkelingen op het terrein van inkoop en aanbesteding en de perikelen in het kader van de parlementaire enquête Bouwnijverheid informeren wij u bij deze over de huidige stand van zaken met betrekking tot het inkoop- en aanbestedingsbeleid binnen de provincie Drenthe en onze aanpak in deze om te komen tot het verder vormgeven en uitbouwen van het huidige beleid.

Algemeen

In het kader van de verscherpte aandacht voor kwaliteit, integriteit, transparantie en controle van het handelen van de provincie Drenthe wordt er binnen diverse projecten aandacht besteed aan het verder uitbouwen, verbeteren en actualiseren van het fungerend beleid met betrekking tot inkoop- en aanbesteding.

In dit licht is recentelijk het fungerend beleid met betrekking tot aanbesteding van werken, diensten en leveringen geïventariseerd.

Huidig beleid

Werken

Inzake het aanbesteden van werken beschikt de provincie Drenthe sedert 1998 over een aanbestedingsbeleid voor werken. In dit beleid is het kader opgenomen voor het aanbesteden van werken. Hierin is integraal beschreven hoe de aanbesteding wordt georganiseerd, de te hanteren ervaringseisen, geschiktheidscriteria en gunningscriteria en zijn drempelwaarden bepaald voor de diverse vormen van aanbestedingen. In samenhang hiermee is het contractenmandaat opgesteld, waardoor het opdrachtgeverschap bij werken juridisch is gelegitimeerd. Van eventuele afwijkingen van dit beleid wordt aan de directie en gedeputeerde staten verantwoording afgelegd in de jaarlijkse rapportage.

Tevens is door ons besloten om het bepaalde in het Uniform Aanbestedingsreglement 2001 (UAR 2001) bij het aanbesteden van werken door de provincie Drenthe integraal van toepassing te verklaren. Naar verwachting zal het UAR 2001 in 2003 door het Rijk worden vervangen door rijksregelgeving.

Diensten en leveringen

In 1994 is door ons bepaald dat bij het aanbesteden van diensten en leveringen boven een bedrag van € 4.537,80, bij tenminste drie leveranciers offerte wordt gevraagd, tenzij het groepshoofd vooraf instemt met afwijking. De hier genoemde drempelwaarde is echter niet langer actueel en is derhalve aangepast overeenkomstig hetgeen landelijk gebruikelijk is. Gehandhaafd is dat afwijking hiervan vooraf aan ons ter goedkeuring moet worden voorgelegd. Voor de hoogte van de nu geldende drempelbedragen wordt verwezen naar het bijgevoegde Provinciaal blad.

Tevens worden binnen de provincie Drenthe opdrachten voor werken, leveringen en diensten boven de hiervoor geldende Europese drempelbedragen aanbesteed conform de van toepassing zijnde Europese richtlijn voor werken, leveringen en diensten.

Aanpak

In het kader van het concernproject "Juridische Kwaliteitszorg" is gebleken dat de organisatie behoefte heeft aan een meer integrale beschrijving van het inkoop- en aanbestedingsbeleid-, functies en processen. Zo is in de voortgangsrapportage van dit project geconstateerd dat het bestaande beleid inzake inkoop- en aanbestedingsbeleid op een aantal onderdelen nog nader moet worden ingevuld en uitgebreid. De in dit kader geconstateerde verbeterpunten, alsmede de uitkomsten van de parlementaire enquête Bouwnijverheid en de uitkomsten van diverse hieraan gelieerde onderzoeken¹ zullen worden meegenomen in de projectmatige aanpak om te komen tot het verder uitwerken van een integraal inkoop- en aanbestedingsbeleid. In het kader van dit project zal een audit naar de kwaliteit van aanbesteding en inkoop van werken, diensten en leveringen worden uitgevoerd. Hierdoor wordt inzichtelijk gemaakt wat de verschillen zijn tussen het huidige en het gewenste beleidskader. Verder wordt overwogen om gezamenlijk met een aantal provincies een kwalitatieve en kwantitatieve inkoopscan uit te voeren.

Bij het verder uitwerken van een integraal inkoop- en aanbestedingsbeleid zal de handreiking "Verdien aan besteden"² als leidraad fungeren.

Hierbij is tevens aandacht voor de organisatorische inbedding van de inkoopfunctie en de hierbij behorende verantwoordelijkheden en controlemechanismen. De omvang en de diversiteit van een dergelijke aanpak vraagt om een gefaseerde aanpak waarin vooraf duidelijke doelstellingen worden geformuleerd. Hierbij zullen naast doelstellingen vanuit de specifieke overheidsverantwoordelijkheid (onder andere doelmatige besteding van publieke middelen, transparantie, non-discriminatiebeginsel en integriteitsbewaking) doelstellingen vanuit het opdrachtgeversbelang (onder andere kostenbeheersing, beperking contractrisico's, beheersing doorlooptijd van projecten) worden geformuleerd.

¹ Een extern onderzoek bij de provincie Zuid-Holland over aanbesteding, uitvoering en betaling van onderhoudswerken en de uitkomsten van een extern onderzoek bij de provincie Noord-Holland over de aanbesteding en uitvoering van werken.

² De handreiking is tot stand gekomen in nauwe samenwerking tussen de VNG, PIA (interdepartementale projectorganisatie Professioneel Inkopen en Aanbesteden), de Unie van Waterschappen en het IPO.

Aan de hand hiervan zal gekomen worden tot een actueel en integraal inkoop- en aanbestedingsbeleid, het inbedden van de inkoopfunctie, de implementatie, borging en evaluatie van het beleid. Over de voortgang van dit project en de te formuleren kaders zullen wij u te zijner tijd verslag doen.

Op deze wijze denken wij weloverwogen en integraal invulling te geven aan het formuleren van bepaalde beleidsuitgangspunten in relatie tot de gewenste inrichting van de inkoopfunctie. In een integraal inkoop- en aanbestedingsbeleid zullen naast de doelstellingen en het juridisch kader, juridische, ethische en ideële, economische en organisatorische beleidsuitgangspunten worden geformuleerd. In dit kader wordt onder andere vastgelegd of een aanbestedingsreglement wordt toegepast, welke waarden en normen de provincie wil uitdragen in het inkoop- en aanbestedingsbeleid, welke maatschappelijke eisen aan leveranciers worden gesteld en welke eisen gesteld worden aan de integriteit van ambtenaren en bestuurders.

Wij hopen u op deze wijze voldoende te hebben geïnformeerd over het huidige beleid in deze en de diverse verbeterlagen die wij hierin hebben gemaakt.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

mh/coll.

Nummer 43 van 2003

Besluit van gedeputeerde staten van Drenthe van 13 mei 2003, kenmerk 4.6/2003004777, Stafgroep Bestuurs-, Juridische en Concernzaken, tot vaststelling drempelwaarden aanbesteding van diensten en leveringen.

Gedeputeerde staten van Drenthe;

hebben besloten om voor het aanbesteden van diensten en leveringen de volgende drempelwaarden vast te stellen en te bepalen dat afwijking hiervan vooraf aan hen ter goedkeuring moet worden voorgelegd:

Type aanbesteding	Aantal offertes	Drempelbedrag, exclusief BTW
Gunning uit de hand	1	leveringen en diensten < € 10.000,--
Onderhands	minimaal 3 offertes	leveringen en diensten € 10.000,-- - € 75.000,--
Openbaar	minimaal 5 (bij aanbestedingen met voorselectie)	leveringen en diensten € 75.000,-- - € 249.681,--*

* Dit bedrag is op dit moment de drempelwaarde waar boven diensten en/of leveringen Europees moeten worden aanbesteed. Hiervoor geldt het bepaalde in de van toepassing zijnde Europese richtlijn.

Gedeputeerde staten voornoemd,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.D. Nauta, secretaris

Uitgegeven d.d. 13 mei 2003

ck/coll.