

Te betrekken bij agenda punt 6
Commissie BFE d.d. 26/11

Muzenstraat 61
Postbus 16107
2500 BC Den Haag
telefoon (070) 888 12 12
fax (070) 888 12 80

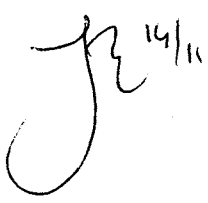
Aan:

- de vertegenwoordigers van de provincies in de algemene vergadering;
- de leden van het bestuur; en
- de adviseurs van het bestuur.

In afschrift aan:

- de colleges van Gedeputeerde Staten (d.t.v. de IPO-contactfunctionarissen); en
- de statengriffiers.

Interprovinciaal Overleg

14/11

ipo

uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk
36013/2003

datum
13-11-2003

onderwerp

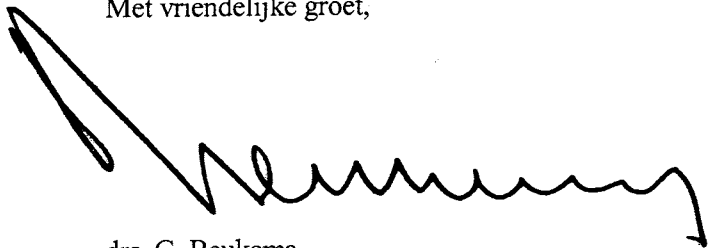
Concept-verslag van de algemene vergadering
van 30 oktober 2003

Geachte mevrouw, geachte heer,

Bijgaand stuur ik u het concept-verslag van de algemene vergadering van 30 oktober jl. Dit is in overeenstemming met de toezegging, die de voorzitter in die vergadering heeft gedaan. Ik ga er van uit dat deze toezending een bijdrage levert aan een vlotte terugkoppeling aan de staten van uw provincie.

Vaststelling van het verslag is geagendeerd voor uw vergadering op 18 december a.s.

Met vriendelijke groet,



drs. G. Beukema,
secretaris algemene vergadering IPO.

Inlichtingen bij : mevrouw mr F.H.M. Bouritius
Doorkiesnummer : 070 - 888 12 08
Bijlagen : één

CONCEPT-VERSLAG van de 1^e vergadering van de algemene vergadering op donderdag 30 oktober 2003 van 18.00 uur tot 20.00 uur in de Statenzaal van het provinciehuis in Utrecht

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

1. Opening en vaststelling agenda

Bij de opening van de vergadering markeert de voorzitter, bij wijze van welkomstwoord, de start van de Vereniging IPO. Deze heeft weliswaar formeel zijn beslag gekregen met de ondertekening van de oprichtingsakte op 24 september in Maastricht. Maar met deze eerste bijeenkomst van de algemene vergadering gaat de vereniging IPO eigenlijk pas in volle omvang van start, zo leidt de voorzitter de vergadering in. De voorzitter spreekt de uitnodiging uit aan de vertegenwoordigers van de provincies om het bestuur van het IPO steeds actief te volgen en richting te geven.

Ter toelichting belicht de voorzitter vervolgens dat het bestuur ten aanzien van de openbaarheid heeft gemeend te moeten handelen in de geest van het concept-Reglement van Orde. Daarin is de openbaarheid van de vergaderingen geregeld. Vooruitlopend op de vaststelling van het Reglement van Orde is dus deze vergadering openbaar. Op het aanbod van de voorzitter om de deuren desgewenst te sluiten, blijft een reactie uit. De voorzitter concludeert dat de vergadering instemt met openbaarheid.

Verder bericht de voorzitter dat elke Commissaris van de Koningin de delegatie van zijn provincie heeft gemachtigd tot het uitoefenen van de met de vertegenwoordiging van de provincie in de algemene vergadering samenhangende bevoegdheden. Het bijwonen van vergaderingen, het voeren van het woord en het uitbrengen van stem zijn daarin begrepen.

Verder is een aantal vertegenwoordigers van provincies verhinderd tot het bijwonen van deze vergadering. De voorzitter vraagt de aanwezigen om de presentielijst te tekenen, inclusief aantekening van een eventueel verleende volmacht van een verhinderde vertegenwoordiger. De voorzitter vraagt de vergadering om de in de zaal aanwezige volmachten aan te leveren bij de secretaris.

Overigens is bericht van verhindering ontvangen van het bestuurslid, de heer Eurlings.

Vervolgens verwijst de voorzitter naar de zaalindeling die voor deze vergadering is gebruikt. De delegaties hebben alle een plattegrond van deze zaal ontvangen met naamkaartjes en naambordjes voor de leden van elke delegatie. De vertegenwoordigers wordt verzocht om de naamkaartjes bij zich te houden voor de volgende algemene vergadering. De naambordjes worden na deze vergadering weer ingenomen. De voorzitter verwijst naar de bespreking van agendapunt 5a., "Werkwijze en inrichting algemene vergadering", waar de zaalindeling eveneens besproken kan worden.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

2. **Lijst van ingekomen stukken**

De voorzitter deelt mee dat met dit standaardagendapunt wordt bedoeld op stukken die rechtstreeks aan de algemene vergadering zijn geadresseerd dan wel op stukken die vanuit het bestuur uitgaan naar aanleiding van eerdere besluitvorming in de algemene vergadering. Dergelijke stukken zijn er echter nog niet voor deze vergadering.

3. **Gelegenheid tot het stellen van vragen**

De voorzitter licht toe dat ook dit een standaardagendapunt is. Het heeft betrekking op het vragenrecht, zoals verwoord in artikel 14 van het concept-Reglement van Orde. Er zijn echter geen vragen voor deze vergadering aangemeld, zo stelt hij. De voorzitter nodigt de vertegenwoordigers vervolgens uit om bij dit agendapunt toch het woord te voeren.

De heer Canton (Limburg) vraagt de aandacht van het IPO-bestuur voor de aanrijtijden van ambulances.

De heer Esmeijer antwoordt dat binnen het IPO een punt van zorg is dat de ter beschikking staande financiële middelen voor de ambulancezorg vaak onvoldoende zijn om te waarborgen dat ambulances zich altijd aan de voorgeschreven aanrijtijden kunnen houden. Het IPO heeft vandaag in een brief de aandacht van de minister van VWS daarvoor gevraagd. Elke provincie is echter zelf verantwoordelijk voor de vergunningverlening en voor het spreidingsplan. Het IPO heeft geen bevoegdheden op dit punt. Voor zover spreidingsplannen provinciegrensoverschrijdend zijn, dient echter afstemming tussen de desbetreffende provincies zelf plaats te vinden.

De voorzitter licht nog toe dat de Kring van CdK's dit punt vandaag ook heeft besproken in bestuurlijk overleg met de minister van BZK over de hulpverleningsdiensten. Daarin is afgesproken dat de minister van VWS nader bij deze problematiek wordt betrokken.

De heer Kloosterman (Fryslân) vraagt het bestuur aandacht voor de vergoeding aan statenleden. Daarbij verwijst hij naar het duale bestel dat een grotere belasting voor de statenleden oplevert. Bovendien zou de vergoeding aan voormalige statenleden, die 65 jaar zijn geworden, plotseling stoppen.

Mevrouw Raven (Utrecht) vraagt of hier wellicht het wachtgeld is bedoeld.

De heer Beukema zegt toe dat de algemene vergadering in zijn vergadering op 18 december a.s. wordt geïnformeerd over de inzet van het IPO op dit punt. Als voorschot daarop licht hij toe dat de discussie hierover op rijksniveau stil ligt in afwachting van de publicatie van het rapport van de commissie-Dijkstal. Deze commissie doet het kabinet aanbevelingen over onder meer de salariëring van topambtenaren en bestuurders. Het rapport wordt in april 2004 verwacht.

4. **Mededelingen**

Er zijn geen mededelingen.

5. **Inrichting van de algemene vergadering**

a. **Notitie Werkwijze en inrichting algemene vergadering**
(36001/2003)

Ter inleiding van de bespreking van dit voorstel licht de voorzitter de gehanteerde zaalindeling toe. Daarbij is als uitgangspunt genomen dat de delegaties bij elkaar zitten. De plaatsen op de eerste rij zijn vervolgens zoveel mogelijk gelijk verdeeld; dat leidt ertoe dat de meeste delegaties twee plaatsen op de eerste rij hebben en een enkele delegatie drie plaatsen. De delegaties zijn verder, op alfabetische volgorde, met de klok mee geplaatst.

Vervolgens wijst de voorzitter de vergadering op de toezending van het overzicht van vertegenwoordigers in de algemene vergadering bij brief van 15 oktober jl. De bedoeling is dat bij iedere stukkenzending aan de algemene vergadering een bijgewerkt overzicht wordt meegezonden.

De heer Klein Breteler (Zuid-Holland) roept op tot terughoudendheid bij het aanpassen van de in de notitie voorgestelde werkwijze, onder verwijzing naar de eveneens voorgestelde evaluatie daarvan over één jaar. Hij vraagt echter om verlenging van de voorgestelde verzendtermijn van twee weken voor de vergaderstukken die niet jaarstukken zijn. De heer Van Zuijlen (Groningen) sluit zich bij dit verzoek aan.

Verder licht de heer Klein Breteler toe dat de Zuid-Hollandse delegatie bij zijn aanwijzing van de staten de opdracht heeft meegekregen in de algemene vergadering de wens tot de openbaarheid van alle bestuursorganen van de vereniging aan de orde te stellen, zodat alsnog in de reglementen hierin kan worden voorzien. Dat doet hij bij deze.

De heer Van Zuijlen spreekt zich eveneens uit voor het belang van openbaarheid van de vergaderingen van de IPO-organen.

De heer Van der Wal (Zeeland) dringt er op aan dat verslagen van vergaderingen van het bestuur en van de adviescommissies openbaar worden gemaakt.

De heer Van der Wal vraagt verder om een nadere toelichting op hetgeen in de notitie staat over het minimale quorum, namelijk dat dat bestaat bij de aanwezigheid van één van de vertegenwoordigers in persoon die echter beschikt over vijf machtigingen van vertegenwoordigers van verschillende, andere provincies. Dat zou niet in overeenstemming zijn met de statuten die stellen dat iedere provincie wordt vertegenwoordigd door vijf personen. De heer Van der Wal stelt voor het quorum op te trekken naar de helft plus één. De heer Oostland (Fryslân) maakt een voorbehoud op het punt van het quorum.

Naar aanleiding van de passage over de sluiting van overeenkomsten waarbij de vereniging IPO partij is, vraagt de heer Van der Wal om achteraf ter informatie een rapportage te ontvangen van afgesloten overeenkomsten.

Verder vraagt de heer Van der Wal naar de kaders waarbinnen arbeidsvoorwaardenoverleg wordt gevoerd, onder verwijzing naar artikel 9, eerste lid van de statuten en in verband met de IPO-meerjarenagenda. Hij pleit ervoor dat de algemene vergadering bij die kaderstelling ook een inbreng heeft.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

De heren Boumans (Groningen), De Vries (Utrecht) en Verlaan (Gelderland) vragen naar de werkwijze bij het gebruik van onderlinge machtigingen. Met name wordt gevraagd naar de mogelijkheid om die inderdaad provinciegrensoverschrijdend te laten zijn en naar de daarmee mogelijk gemaakte partijpolitieke samenwerking in de algemene vergadering.

De heer Heijning (Zeeland), verzoekt het concept-verslag van de algemene vergadering binnen 14 dagen te mogen ontvangen, zodat de staten aan de hand daarvan vlot geïnformeerd kunnen worden.

De heer Link (Noord-Brabant) vraagt naar de toezending van Provincies.nl. Hij bericht dat niet alle statenleden van Noord-Brabant dit ontvangen, terwijl dit blijkens de notitie wel de bedoeling is.

De voorzitter antwoordt dat hij een evaluatie van de werkwijze na het eerste jaar van harte ondersteunt.

Over het verzoek om een langere verzendtermijn antwoordt de voorzitter dat hij met de secretaris bespreekt hoe dat praktisch in het vat kan worden gegoten. In de vergadering op 18 december a.s. wordt daarop teruggekomen, zo zegt hij toe.

In reactie op de opmerkingen over de openbaarheid licht de voorzitter toe dat de veelal strategische aard van de besprekingen binnen de IPO-adviescommissies, die overigens formeel geen organen van de vereniging zijn, en binnen het bestuur openbaarheid onwenselijk maken. De bestuurlijke effectiviteit zou door de voorgestelde openbaarheid kunnen worden geschaad. De leden van adviescommissies en bestuur zijn bovendien lid van Gedeputeerde Staten. Collegevergaderingen zijn ook niet openbaar. Om nu aan de wens van openbaarheid toch zoveel mogelijk tegemoet te komen wordt daags na de bestuursvergadering en de vergadering van de adviescommissies een zogenoemde "publicabele besluitenlijst" gepubliceerd op de IPO-website. Dit, naar analogie van de publicatie van besluitenlijsten van collegevergaderingen. Naar aanleiding van deze informatie kan elk bestuurslid en elk lid van een adviescommissie tenminste achteraf om verantwoording worden gevraagd. Dat kan zowel in het kader van de algemene vergadering als binnen elke statenvergadering of statencommissie.

De heer Beukema zegt toe dat nader juridisch advies wordt gevraagd over de betekenis en houdbaarheid van het quorum, zoals dat nu uit de statuten wordt geïnterpreteerd. Overigens wijst hij er als kanttekening op dat, naarmate het vastgestelde quorum getalsmatig groter is, de kans dat het niet gehaald wordt ook groter is. Als gevolg daarvan zou er geen besluitvorming kunnen plaatsvinden en zouden de wel aanwezigen onverrichter zake naar huis moeten terugkeren; dat zou ook uit praktisch oogpunt een ongewenste situatie zijn. In een aangepaste notitie "Werkwijze en inrichting algemene vergadering" komt dit nadere juridisch advies aan de orde in de vergadering op 18 december a.s.

Bij de opmerking over de overeenkomsten waarbij het IPO als vereniging partij is zegt de voorzitter toe dat daarvan achteraf verantwoording wordt afgelegd aan de algemene vergadering.

Agenda- Onderwerp
punt

Naar aanleiding van de vraag over het arbeidsvoorwaardenoverleg licht de heer Beukema toe dat artikel 9 van de statuten beschrijft hoe de besluitvorming ten aanzien van leden bindende besluiten verloopt. Daarnaast staat de financiële kaderstellende rol van de algemene vergadering. Die krijgt zijn beslag wanneer de algemene vergadering de begroting en de meerjarenbegroting goedkeurt. Dat geldt de financiële kaderstelling ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden van de medewerkers van het IPO. De financiële kaderstelling ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden van het ambtelijk apparaat van de provincies vindt plaats bij de vaststelling van de begrotingen door de staten van de provincies. Uitkomsten van vervolgens te voeren CAO-overleg door het Interprovinciaal Werkgeversverband (IWV) kunnen vervolgens leiden tot aanpassing van de IPO-begroting en aanpassing van de begrotingen van de provincies. De heer Beukema stelt met nadruk dat het IPO als vereniging nooit de provincies bindt; de provincies binden zich achteraf alleen zelf aan het onderhandelingsresultaat, of niet.

Ook de opmerkingen over de mogelijkheden bij de onderlinge machtiging worden op schrift nader toegelicht, in een aangepaste notitie “Werkwijze en inrichting algemene vergadering”, zo zegt de voorzitter vervolgens toe. Als voorschot daarop bevestigt de voorzitter dat de staten, bij de vaststelling van de statuten, hebben besloten tot onderlinge machtiging over de provinciegrenzen heen, inclusief de mogelijkheid van partijpolitieke fractievorming binnen de algemene vergadering. Daar zijn verder geen voorschriften aan verbonden.

De heer Beukema zegt nog toe na te gaan of het juridisch mogelijk is om beperkende voorschriften voor het gebruik van de onderlinge machtiging vast te stellen.

De voorzitter concludeert dat in de vergadering op 18 december a.s. een, op de punten van quorum en onderlinge machtiging, meer afgeronde notitie “Werkwijze en inrichting algemene vergadering” ter bespreking en vaststelling wordt voorgelegd.

De heer Koppe (Limburg) wijst er als schot voor de boeg nog op dat de onderlinge, provinciegrensoverschrijdende machtiging uitdrukkelijk mogelijk is op grond van de statuten en dat het geen goede start zou zijn om daarvoor nu reeds een statutenwijziging te willen voorbereiden, juist met het oog op de voorgenomen evaluatie na een jaar.

De voorzitter bevestigt deze opvatting.

Ook de toezending van het concept-verslag binnen veertien dagen, terwille van een vlotte informatievoorziening aan de staten, zegt de voorzitter toe.

Bovendien zegt de voorzitter toe dat wordt georganiseerd dat alle statenleden Provincies.nl daadwerkelijk ontvangen.

Over het vragen uur spreekt de voorzitter nog uit dat hij hierbij ruimhartig met de procedureregels wil omgaan, omdat dat de inhoudelijkheid van het debat ten goede komt.

Mevrouw De Boer (Zuid-Holland) en de heer Oostland pleiten ervoor om in dat verband dan lid 4 van artikel 14 te schrappen.

De voorzitter concludeert dat de vergadering daarmee instemt.

Verder zegt de voorzitter, op voorstel van de heer Raasveld (Noord-Holland), toe om de ingediende vragen vooraf te communiceren aan de andere vertegenwoordigers in de algemene vergadering, opdat zij zich inhoudelijk op de behandeling van de mondelinge vragen kunnen voorbereiden.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

De voorzitter stelt vervolgens voor het concept-Reglement van Orde artikelsgewijs te bespreken.

Mevrouw Lamers (Noord-Brabant) vraagt, in verband met artikel 5, wie de agenda voor de algemene vergadering vaststelt.

De voorzitter antwoordt dat de algemene vergadering dat zelf ter vergadering doet, op voorstel van het bestuur. Daarnaast heeft de algemene vergadering statutair het recht van initiatief.

Op voorstel van mevrouw Lamers zegt de voorzitter toe een bepaling op te nemen in het concept-Reglement van Orde over de gang van zaken bij de uitoefening van het recht van initiatief. In het verlengde daarvan roept de voorzitter de vergadering op om daarvan daadwerkelijk gebruik te maken, omdat dat de algemene vergadering positie biedt.

De heer Raasveld vraagt naar de voorziene wijze waarop in voorkomend geval de spreektijd bepaald wordt.

De voorzitter antwoordt dat dat gebeurt voorafgaand aan de gedachtewisseling.

De voorzitter stelt vast:

1. dat een op de punten van het quorum en de onderlinge machtiging nader onderbouwde notitie "Werkwijze en inrichting algemene vergadering" ter vaststelling wordt geagendeerd voor de algemene vergadering op 18 december a.s.;
2. dat het concept-Reglement van Orde naar aanleiding van deze bespreking wordt aangepast op de punten van:
 - a. de handhaving indieningstermijn mondelinge vragen; en
 - b. het recht van initiatief; en
3. dat in de vergadering op 18 december a.s., hetzij in het kader van een aangepaste notitie "Werkwijze en inrichting algemene vergadering", hetzij in een aangepast concept-Reglement van Orde, wordt teruggekomen op de volgende onderwerpen:
 - a. de toezending vooraf van het concept-verslag;
 - b. de algemene verzendtermijn; en
 - c. toezending mondelinge vragen vooraf.

Besluit

De algemene vergadering:

1. bespreekt de voorliggende notitie met bijlagen "Werkwijze en inrichting algemene vergadering";
2. bespreekt het concept-reglement van orde voor de algemene vergadering van de vereniging IPO;
3. besluit dat een op de punten van het quorum en de onderlinge machtiging nader onderbouwde notitie "Werkwijze en inrichting algemene vergadering" ter vaststelling wordt geagendeerd voor de algemene vergadering op 18 december a.s.;
4. besluit dat het concept-reglement van orde naar aanleiding van deze bespreking wordt aangepast op de punten van:
 - a. de handhaving indieningstermijn mondelinge vragen; en
 - b. het recht van initiatief; en
5. besluit dat in de vergadering op 18 december a.s., hetzij in het kader van een aangepaste notitie "Werkwijze en inrichting algemene vergadering", hetzij in een aangepast concept-reglement van orde, wordt teruggekomen op de volgende onderwerpen:

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

- a. de toezending vooraf van het concept-verslag;
 - b. de algemene verzendtermijn; en
 - c. toezending mondelinge vragen vooraf; en
6. besluit dat het aangepast reglement van orde voor de algemene vergadering ter vaststelling wordt voorgelegd in haar vergadering op 18 december a.s.
- b. **Vergaderschema algemene vergadering voor de periode van 30 oktober tot en met 31 december 2004**
(36003/2003)

De heer Van Zuijlen stelt voor om, in overeenstemming met de notitie “Werkwijze en inrichting algemene vergadering” ook een vergadering van de algemene vergadering in februari te plannen.

De voorzitter zegt toe een voorstel hiervoor aan de vergadering te doen.

Naar aanleiding van het feit dat de delegatie van Flevoland niet beschikbaar is op de vergadering op 16 mei 2004, wordt besproken dat er bij de opstelling van het schema zoveel mogelijk afstemming met de vergaderagenda's van de provincies plaatsvindt, maar dat niet kan worden uitgesloten dat er verhinderingen van zelfs hele delegaties zijn.

De voorzitter stelt vast dat de vergadering instemt met het voorstel, inclusief de planning van een extra vergadering in februari 2004.

Besluit

Onder voorbehoud van vaststelling van het Reglement van Orde van de algemene vergadering in haar vergadering op 18 december a.s.,

1. stemt de algemene vergadering in met de in de toelichting beschreven uitgangspunten van het concept-IPO-vergaderschema voor de algemene vergadering;
2. besluit de algemene vergadering een nader voorstel voor een vergadering in februari 2004 af te wachten; en
3. stelt de algemene vergadering het IPO-vergaderschema voor de algemene vergadering voor de periode van 30 oktober 2003 tot en met 31 december 2004 vast.

- c. **Concept-agenda algemene vergadering op 18 december 2003**
(36004/2003)

De voorzitter stelt vast dat de vergadering instemt met het voorstel.

Besluit

De algemene vergadering bespreekt de concept-agenda voor haar vergadering op 18 december 2003.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

6. Ten aanzien van de vereniging IPO

**a. Aanwijzen accountant
(36005/2003)**

Op voorstel van de heer Van Lieshout wordt besloten dat aanwijzing van een nieuwe accountant in 2005 plaatsvindt via aanbesteding.

Op een opmerking van de heer Klein Breteler bevestigt de voorzitter dat de controle op de boeken plaatsvindt volgens het verenigingsrecht.

De voorzitter stelt vast dat de vergadering instemt met het voorstel, inclusief aanwijzing van een nieuwe accountant in 2005 via aanbesteding.

Besluit

De algemene vergadering:

1. besluit dat de aanwijzing van een nieuwe accountant in 2005 plaatsvindt via aanbesteding; en
2. wijst Deloitte & Touche aan als accountant van de vereniging IPO voor de periode tot aan de vaststelling van de jaarrekening 2004.

7. Bespreekpunten

**a. Stand van zaken Bestuursakkoord Rijk-IPO-VNG en Raamafpraak Rijk-IPO
(36006/2003)**

De voorzitter leidt de discussie in met een verwijzing naar het bijgevoegde ambitiedocument "Het aanbod van de provincies aan het nieuwe kabinet". Dat is in de vorige statenperiode door de provincies aanvaard en vormt nu het kader waarbinnen het IPO met het Rijk en de VNG praat over de totstandkoming van een nieuw tripartiet bestuursakkoord. Dat moet de opvolger zijn van het tripartiete "BANS-II" ("Bestuursakkoord-Nieuwe-Stijl") dat liep van 1998 tot 2002, onder het tweede paarse kabinet. Bij de evaluatie van het BANS-II is door partijen uitgesproken dat, onder een eventueel BANS-III, het tweejaarlijks Overhedenoverleg het karakter zou moeten hebben van een "benen-op-tafel-gesprek", met zo min mogelijk voorafgaande bureaucratische ambtelijke voorbereiding. Inhoudelijk delen de VNG en het IPO de ambitie om in een volgend BANS zeker te stellen dat financiële maatregelen van het Rijk er niet toe leiden dat decentralisatie van taken beperkt wordt en dat de autonomie van de decentrale overheden ingeperkt wordt. Voor het IPO zijn deze decentralisatie en autonomie immers juist onontbeerlijk voor het opereren van de provincies volgens het concept van het "opdrachtgever- en opdrachtnemerschap", zoals neergelegd in het bijgevoegde ambitiedocument, zo licht de voorzitter toe.

Daarnaast wordt overleg gevoerd met het Rijk over een bilateraal Raamcontract IPO-Rijk. Daarin moet de figuur van het opdrachtnemer- en opdrachtgeverschap van de provincies zijn uitdrukking vinden. De voorzitter licht toe dat het de inzet van het IPO is dat er een bilateraal Raamakkoord tot stand komt, als voorwaarde voor het sluiten van een tripartiet bestuursakkoord. De VNG is kritisch over de bezuinigingen van het kabinet en over de wijze waarop die de gemeenten raken, zo heeft zij uitgesproken in een bijzondere ledenraadpleging van 9 oktober jl. Wat betreft de VNG valt het sluiten van een tripartiet bestuursakkoord onder het beslag daarvan. Concluderend stelt de voorzitter dat de totstandkoming van een tripartiet bestuursak-

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

koord dus onzeker is.

Het IPO wacht nu de ontwikkelingen in de relatie tussen het Rijk en de VNG af. Intussen zet het IPO-bestuur stevig in op de totstandkoming van het bilaterale Raamcontract IPO-Rijk, nog in het jaar 2003, met vervolgens de daaraan verbonden prestatiecontracten op maat tussen individuele provincies en het Rijk. Met de uitvoering daarvan moeten de provincies uitstralen dat zij daadwerkelijk presteren en dat zij niet “veel roepen maar weinig doen”; het imago dat van provincies bestaat.

De heer Klein Breteler waarschuwt ervoor te lang te wachten op de ontwikkeling van de relatie VNG-Rijk omdat het IPO dan de sturing zou kunnen kwijtraken.

De heer Evertse (Zuid-Holland) vraagt aandacht voor het opnemen van onderwerpen in het Raamcontract die ook de gemeenten raken. Hij adviseert daarover afstemming met de VNG te organiseren.

Mevrouw De Boer vraagt eveneens aandacht voor het zelfs samen optrekken van provincies en gemeenten richting het Rijk en waarschuwt eveneens voor afwachten. De gemeenten zijn door de kabinetsvoornemens meer financieel geschonden dan de provincies. Maar voor een volgende keer, als de verhouding andersom is, is het voor de provincies van belang dat eerder, dus nu, is geïnvesteerd in de relatie met de gemeenten. Bovendien is het goed aan het Rijk te laten zien dat de decentrale overheden samen optrekken.

De voorzitter antwoordt dat de VNG afwijzend staat tegenover de voorgenomen afrekenbare prestatiecontracten tussen provincies en het Rijk, omdat zij beducht is voor vergroting van de grip van de provincies op de gemeenten. De gemeenten voelen meer voor “rijksonmiddellijkheid”. Het IPO wil, om uitvoering te kunnen geven aan het “opdrachtgeverschap”, op een aantal dossiers inderdaad juist de rijksonmiddellijkheid richting gemeenten doorbreken. De voorzitter spreekt uit graag tot discussie met de VNG over dit principiële punt bereid te zijn. Overigens bevestigt de voorzitter dat het IPO en de VNG samen optrekken op het punt van de financiële verhoudingen tussen overheden. Gezamenlijk uitgangspunt is: “Samen trap op en trap af” en behoud van het eigen belastinggebied. De VNG en het IPO zullen zich niet uit elkaar laten spelen door het Rijk.

De heer Oostland vraagt naar de bereikbaarheid van een Raamakkoord gelet op de kritische toespraak van de minister van BZK bij de IPO-jaarconferentie.

De voorzitter antwoordt dat de minister in een eerder stadium heeft aangegeven dat hij voorstander is van een dergelijk Raamcontract. De voorzitter deelt de zorg van de heer Oostland daarom niet.

De heer Reukema (Drenthe) spreekt uit dat hij het concept “opdrachtgever- en opdrachtnemerschap”, waarbij een passende positie wordt gegeven aan de drie overheidslagen uit het Huis van Thorbecke steunt.

De heer Bogerd (Flevoland) is ook akkoord met een afrekenbaar middenbestuur volgens dit concept, maar vraagt er aandacht voor dat een eventueel bestuursakkoord wel voor alle partijen afdwingbaar is.

De heer Von Meijenfeldt (Noord-Brabant) wijst er op dat voorkomen moet worden dat gemeenten, en vooral de grote steden, teveel eigenstandige bevoegdheden krijgen.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

De heer Van Lieshout vraagt naar de rol van de algemene vergadering bij de totstandkoming en uitvoering van de hier bedoelde akkoorden.

De voorzitter antwoordt ernaar te streven dat een eventueel concept-Raamakkoord in de algemene vergadering op 18 december a.s. kan worden besproken. Als dat niet lukt wordt er een extra vergadering voor uitgeschreven c.q. wordt de toegezegde algemene vergadering in het vroege voorjaar daarvoor gebruikt. Formeel heeft de algemene vergadering bij de totstandkoming geen rol, inhoudelijk is het echter vanzelfsprekend dat de algemene vergadering draagvlak biedt voor ondertekening van een dergelijk akkoord.

De heer Koppe pleit ervoor dat de algemene vergadering het Programma Modernisering Overheid (PMO) van het kabinet bespreekt. Achtergrond daarvan zou moeten zijn dat door alle bestuursniveaus onderling wordt samengewerkt. Deregulering en veiligheid zouden binnen het PMO prominent op de agenda moeten staan.

De voorzitter bevestigt dat het PMO een “cruciaal thema” is. Hij licht toe dat voor het thema Veiligheid echter reeds buiten het PMO om een overlegcircuit bestaat. De voorzitter zegt toe te overwegen in hoeverre het gewenst en mogelijk is het thema Veiligheid toch alsnog op de agenda van het PMO te doen zetten.

Mevrouw Timmermans (Zeeland) roept tenslotte op tot concrete formuleringen van voornemens. Het “Aanbod van de provincies aan het nieuwe kabinet” is naar haar mening onvoldoende concreet.

De voorzitter concludeert dat de algemene vergadering instemt met het voorstel.

Besluit

Mede naar aanleiding van een mondelinge toelichting door de voorzitter van het IPO over de actuele stand van zaken, wisselt de algemene vergadering van gedachten over de inzet van het IPO:

1. voor het overhedenoverleg nieuwe stijl; en
2. voor de totstandkoming van een Raamafpraak tussen het Rijk en het IPO, als kader voor prestatiecontracten tussen rijk en (samenwerkende) provincies.

b. Concept-IPO-Meerjarenagenda 2004-2007; eerste bespreking (36007/2003)

De heer Koppe stelt dat de jaarlijks in mei voorziene monitoring van de voortgang van de uitvoering van het Raamcontract, in een jaar waarin eveneens in mei statenverkiezingen plaatsvinden, niet praktisch is. Dit, uit oogpunt van het belang dat nog in de bestuursperiode zelf verantwoording wordt afgelegd.

De voorzitter antwoordt dat de jaarlijkse rapportage in mei is gebaseerd op provinciale voortgangsrapportages die op hun beurt weer tot stand komen op grond van de provinciale jaarrekeningen en jaarverslagen. De voorzitter zegt echter toe dat er, vóór het einde van de zittingsperiode in 2007, een evaluatie wordt opgesteld, opdat inderdaad ook in de zittingsperiode zelf nog verantwoording kan worden afgelegd.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

De heer Van Lieshout vraagt aandacht voor de Euregionale samenwerking van de grensprovincies. Het IPO zou op het punt Euregionale of landsgrensoverschrijdende samenwerking ook als belangenbehartiger van de provincies moeten optreden.

De voorzitter antwoordt dat de provincies het IPO alleen taken hebben gegeven op terreinen waarop alle twaalf provincies belangen hebben. Ook al gaat de landsgrensoverschrijdende samenwerking inderdaad het merendeel van de Nederlandse provincies aan, het is daarom geen aandachtsgebied van het IPO.

De voorzitter bevestigt vervolgens de opmerking van de heer Reukema dat een integrale benadering van vraagstukken noodzakelijk is. Het kabinetsbeleid is daar ook op gericht.

De heer De Vries (Utrecht) mist de IPO-jaarconferentie, als instrument voor dieper bespreken van thema's, in de Meerjarenagenda.

Mevrouw De Boer doet een tekstvoorstel voor de missie van het IPO, waarin het verschil in opdracht aan het IPO en aan de provincies beter tot uitdrukking komt.

De heer Beukema zegt toe om naar aanleiding daarvan een aangepast tekstvoorstel te doen in de algemene vergadering op 18 december a.s.

De heer Van der Wal vraagt naar de achtergrond van het begrip "taakstellende formatie".

De voorzitter antwoordt dat hiermee is bedoeld dat de in de Meerjarenagenda opgenomen taken met de vastgestelde formatie dienen te worden uitgevoerd.

De heer Koppe vraagt naar de gehanteerde verdeelsleutel voor de begroting van het IPO.

De heer Beukema licht toe dat deze indertijd door besluitvorming in de staten tot stand is gekomen. Bovendien is deze opgenomen in de recent door alle staten aanvaarde verenigingsstatuten van het IPO. Deze verdeelsleutel doet op een evenwichtige wijze recht aan zowel het profijtbeginsel als aan het evenredigheidsbeginsel, zo antwoordt de heer Beukema.

De heer Evertse vraagt naar de uitvoerbaarheid van de beschreven ambities.

De voorzitter antwoordt dat het uitgangspunt is dat deze ambities inderdaad alle worden uitgevoerd, maar dat het IPO ook afhankelijk is van de medewerking van anderen. In dit stadium is het in ieder geval zaak te laten zien dat de provincies deze ambities hebben.

De heer Klein Breteler oppert om in dat kader de begroting in de toekomst meer op te stellen aan de hand van te behalen programma's en producten.

De voorzitter zegt toe dat de concept-IPO-begroting 2005 in deze zin wordt opgesteld.

Op een vraag van de heer Jaegers (Overijssel) over de betekenis van de WGR+ voor de provincies antwoordt de voorzitter dat de WGR+ een vooruitgang is vergeleken bij de structuur van de Kaderwetgebieden. Volgens de WGR+ hebben de provincies jegens de WGR+-gebieden immers op bijna alle terreinen bij bovenregionale vragen het recht op kaderstelling vooraf en verantwoording achteraf. De provincies moeten die positie ook gebruiken. Op het terrein van Verkeer en Vervoer en Ruimtelijke Ordening geldt echter een speciaal arbitrage-regiem bij conflicten tussen provincies en WGR+-gebieden. En op het terrein van Verkeer en Vervoer bestaat een rijksonmiddellijke financieringsrelatie voor de WGR+-gebieden.

De voorzitter stelt vast dat de vergadering instemt met het voorstel.

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

Besluit

De algemene vergadering

1. bespreekt de concept IPO-meerjarenagenda 2004-2007; en
2. stemt in met de voorgestelde procedure die er in voorziet dat een mede op basis van deze bespreking aangepaste IPO-meerjarenagenda 2004-2007 ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de algemene vergadering op 18 december 2003.

8. **Rondvraag**

De heer Van der Wal vraagt naar een doorkijk van de activiteiten van het IPO in de toekomst, verder dan de doorkijk die blijkt uit de meerjarenagenda.

De voorzitter verwijst de heer Van der Wal, naast de meerjarenagenda zelf, naar het Aanbod van de provincies aan het nieuwe Kabinet en naar de in deze vergadering gevoerde bespreking van het bilaterale Raamakkoord en het tripartiete bestuursakkoord.

9. **Sluiting**

De voorzitter sluit de vergadering.