

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 8 september 2005
Ons kenmerk 28/5.16/2005006590
Behandeld door de heer R. van Veen (0592) 36 58 93
Onderwerp: Kader gewenst grond- en oppervlaktewaterregiem

Geachte voorzitter/leden,

In de vergadering van 5 juli 2005 hebben wij het kader voor het gewenst grond- en oppervlaktewaterregiem (GGOR) vastgesteld. Daarmee is uitvoering gegeven aan een afspraak uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) om uiterlijk in 2005 een kader voor het GGOR op te stellen.

Het kader is opgesteld door de projectgroep GGOR Noord-Nederland. In deze projectgroep werken de provincies Groningen, Drenthe en Overijssel samen met de inliggende waterschappen aan de implementatie van het project GGOR. Het project GGOR heeft als doel het realiseren van een duurzaam ingericht watersysteem dat voldoende waarborgen biedt om de toegekende functies in het Provinciaal omgevingsplan (POP) II te ondersteunen.

In het voorliggende kader wordt een gefaseerde aanpak voorgesteld. Een eerste generatie GGOR voor die gebieden waar al wel voldoende kennis en/of noodzaak aanwezig is om het GGOR voor 2010 vast te stellen en gebieden die daarna aan de beurt komen.

Het kader GGOR is de basis voor nadere afspraken tussen provincie en waterschappen over de uitwerking van het project GGOR. In het POP zijn de uitgangspunten voor het GGOR opgenomen. De integrale zoneringsplan in het POP II is daarbij leidend. Het nu voorliggende kader neemt dit als basis en heeft daar ten behoeve van de voortgang van het proces een aantal werkafspraken aan toegevoegd. In het kader is per jaar aangegeven welke inspanningen door welke partij worden verricht. De Projectgroep Noord-Nederland zal elk jaar een voortgangsrapportage maken. Dit biedt voldoende mogelijkheden voor provinciale (bij)sturing.

Het kader is inmiddels in diverse overleggen besproken. Zowel de Stuurgroep Water 2000+, de Commissie Landelijk Gebied, de waterschappen als belangengroeperingen ondersteunen het voorliggende kader.

Hierbij zenden wij u het vastgestelde kader ter informatie toe.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):
wa/coll.

Kader voor het GGOR

naar een veerkrachtig watersysteem



juni 2005

provincies Groningen, Drenthe en Overijssel

Colofon

Datum

juni 2005

Auteurs

Provincie Overijssel (Marc Ooms)

Provincie Groningen (Huub Schuurman)

Provincie Drenthe (Rinke van Veen)

Project/kenmerk

GGOR

Inhoudsopgave

- 1 Inleiding

- 2 Positie GGOR in de planvorming

- 3 Kader GGOR in Noord Nederland

- 3.1 Inleiding
- 3.2 Proces
- 3.3 Uitgangspunten

1 Inleiding

In het Nationaal Bestuursakkoord Water is afgesproken dat de provincies uiterlijk in 2005 de kaders voor het Gewenste Grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR) aangeven. Dit document bevat het kader voor het GGOR in de provincies Groningen, Drenthe en Overijssel.

Doel GGOR

Door realisering van het Gewenste Grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR) moet er een duurzaam ingericht watersysteem ontstaan, dat voldoende waarborgen biedt om de toegekende functies te ondersteunen. Op dit moment is niet in alle gebieden de waterhuishouding optimaal ingericht voor de toegekende functie. Bekend zijn de voorbeelden van verdroogde natuur, natschade bij landbouwgewassen en hoge grondwaterstanden in stedelijk gebied. Het GGOR is primair gericht op het ondersteunen van de bestaande functies. Aan de andere kant biedt het opstellen van het GGOR de mogelijkheid na te gaan of functies wel duurzaam kunnen worden gerealiseerd. Kennis daarover kan vervolgens door de waterschappen ingebracht worden bij de provinciale planvorming.

Achtergrond GGOR

Het rijk geeft in de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) aan, dat in zowel het landelijk als stedelijk gebied het zogenaamde gewenste grondwaterregime moet worden vastgesteld, gekoppeld aan de toegekende functies (natuur, landbouw en bebouwd gebied). Het grondwaterregime is de bandbreedte, waarbinnen het grondwater zich in de loop van een jaar beweegt. In grote delen van Groningen, Drenthe en Overijssel kan het grondwater beïnvloed worden door het oppervlaktewaterbeheer (peilbeheer). De mate van beïnvloedbaarheid van het grondwater door het oppervlaktewaterbeheer verschilt van gebied tot gebied. Door het peilbeheer te richten op het realiseren van het gewenste grondwaterregime hoopt het rijk verdroging en bodemdaling te beperken. Het GGOR is ook voor landbouwgebieden van belang om zo goed mogelijke productieomstandigheden te realiseren. Het begrip gewenst grondwaterregime is sinds het verschijnen van de NW4 geëvolueerd tot het begrip gewenst grond- en oppervlaktewaterregime (GGOR). Daarbij wordt naast het gewenste grondwaterregime ook het gewenste oppervlaktewaterregime onderscheiden.

In de NW4 legde het rijk de verantwoordelijkheid voor de vaststelling van het GGOR bij de provincies. Daarna is in het Nationaal Bestuursakkoord Water afgesproken, dat het waterschap het GGOR opstelt. Verder is afgesproken, dat de provincies uiterlijk in 2005 de kaders voor het GGOR opstellen, die ontleend zijn aan provinciale beleids- en streekplannen. Daarnaast coördineren en bewaken de provincies de procesgang voor het opstellen van het GGOR.

Samenwerking in Noord Nederland

In Noord Nederland werken de provincies Groningen, Drenthe en Overijssel in de projectgroep GGOR Noord-Nederland met o.a. de inliggende waterschappen samen aan het project Gewenst Grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR). Het doel van deze samenwerking is overeenstemming te krijgen over de wijze, waarop het GGOR een plaats krijgt in beleid en beheer bij zowel de (interprovinciale) waterschappen als de provincies. Verder worden er kosten bespaard door samen op te trekken als het gaat om uit te voeren onderzoek. De samenwerking is eind 2000 van start gegaan en heeft er o.a. toe geleid, dat de drie provincies samen dit kader voor het GGOR hebben opgesteld. Daarmee geven zij uitvoering aan de afspraak uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW).

Kader GGOR

In dit document geven de drie provincies de kaders aan, waarbinnen de waterschappen hun werk kunnen doen. Het gaat daarbij om afspraken tussen provincies en waterschappen over het GGOR-proces en over de uitgangspunten bij de uitwerking van het GGOR. Deze afspraken gelden voor de drie provincies samen en hebben de status van inspanningsverplichting. De waterschappen kunnen gemotiveerd van de afspraken afwijken. Het kader is primair gericht op de waterschappen. Daarnaast biedt het houvast aan de overige partners in het GGOR-proces waaronder gemeenten, het waterleidingbedrijf en belangengroepen zoals natuur en landbouw. De provincies leggen dit kader vast door opname in het Waterhuishoudingsplan (Overijssel) of Provinciaal Omgevingsplan (Drenthe) of door vaststelling door Gedeputeerde Staten (Groningen).

Leeswijzer

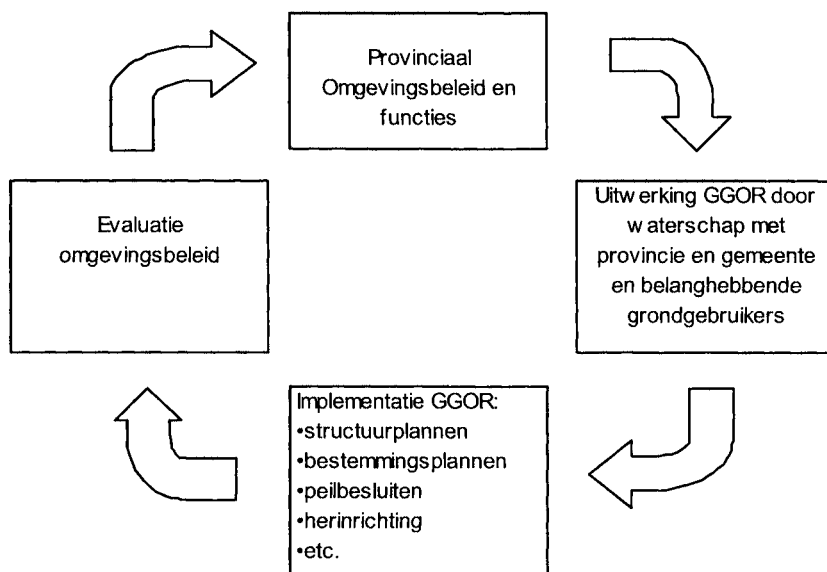
In hoofdstuk 2 wordt de plaats van het GGOR in de planvorming toegelicht. Hoofdstuk 3 vormt het feitelijke kader voor het GGOR. In dat hoofdstuk komen de afspraken over het GGOR-proces en de gezamenlijke uitgangspunten aan de orde.

2 Positie GGOR in de planvorming

De provincies Drenthe, Groningen en Overijssel stellen zelf geen GGOR op. In het NBW (2003) is afgesproken dat de waterschappen het GGOR opstellen en als deel van het beheersplan vaststellen. De waterschappen bouwen daarbij voort op het provinciale omgevingsbeleid en provinciale richtlijnen. Het GGOR wordt opgesteld in nauwe samenwerking met gemeenten, de provincie als grondwaterbeheerder en belanghebbende grondgebruikers zoals natuur en landbouw. De provincies toetsen het vastgestelde GGOR als onderdeel van het beheersplan of een partiele herziening daarvan en coördineren en bewaken de procesgang voor het opstellen van het GGOR. Overigens is het GGOR niet statisch maar zal met verandering van functies mee kunnen veranderen.

Beleidsuitvoerend instrument

Het GGOR is een beleidsuitvoerend instrument. Het gaat uit van het bestaande omgevingsbeleid en past zich daar in principe bij aan. Het is echter mogelijk dat tijdens het opstellen van het GGOR te grote knelpunten tussen plan en werkelijkheid blijken te bestaan. Het waterschap zal de provincie dan voorstellen met een minder optimale situatie genoeg te nemen en de waterdoelen voor het betreffende gebied bij te stellen of in het uiterste geval de functies aan te passen.



Figuur 1. De plaats van het GGOR in de beleidscyclus (vrij naar RIZA,2001)

Gevolgen van het doorlopen van het GGOR traject

Het doorlopen van het GGOR traject levert de volgende resultaten op:

- waterschappen maken op gestructureerde en transparante wijze een hernieuwde afweging van het te voeren waterbeheer en motiveren daarmee eventueel te nemen peilbesluiten;
- de hernieuwde afweging leidt tot een optimale en duurzame waterhuishouding;
- het GGOR vormt het toetsingskader voor ruimtelijke en waterhuishoudkundige ingrepen;
- provincies krijgen inzicht in de wijze waarop de functies duurzaam kunnen worden vervuld;
- provincies moeten keuzes maken als een functie niet optimaal kan worden ingevuld;
- grondgebruikers krijgen inzicht in de wijze van afweging en weten wat ze kunnen verwachten;
- grondgebruikers kunnen meedenken over de wijze waarop het waterbeheer wordt ingericht.
- door communicatie met grondeigenaren en -gebruikers ontstaat draagvlak voor het waterbeheer.

Relatie tussen GGOR en waterkansenkaarten

Naast het instrument GGOR, dat vooral wordt ingezet in de beleidsuitvoering, beschikken de waterschappen ook over het instrument waterkansenkaart. Met de waterkansenkaart kan het waterschap aangeven waar vanuit waterhuishoudkundig oogpunt kansen liggen voor de ontwikkeling van functies (b.v. landbouw, natuur, bebouwing). Dit instrument kan een belangrijke rol in de beleidsvoorbereidende fase spelen. Met de waterkansenkaart kan bekeken worden in hoeverre bepaalde functies aansluiten bij een min of meer natuurlijk en duurzaam watersysteem. Deze kennis kan gebruikt worden als input bij de functietoekenning door de provincie. Nadat de provincie na afweging van alle belangen een functie heeft vastgesteld, doorloopt het waterschap het GGOR traject. In deze cyclus is dus sprake van een wisselwerking tussen beide instrumenten (zie figuur 1).

Relatie met gemeenten

Het GGOR dient als toetsingskader voor ruimtelijke ingrepen en de effecten van die ingrepen op de waterhuishouding. Bij het opstellen van bestemmingsplannen houden de gemeenten rekening met het vastgestelde GGOR. Het waterschap geeft de randvoorwaarden aan die van toepassing zijn op het plangebied. In de waterparagraaf worden de gevolgen van het bestemmingsplan voor het GGOR en de waterhuishouding aangegeven. De provincie zal bij de watertoets beoordelen hoe de gemeente met het GGOR is omgegaan. Ook bij het maken van structuurplannen en -visies houdt de gemeente rekening met het GGOR. Tijdens het opstellen van het GGOR zullen de waterschappen de gemeenten actief betrekken. Een goede communicatie tussen waterschap en gemeente is nodig om het GGOR daadwerkelijk te kunnen realiseren.

Relatie met Waterleidingbedrijven en industrie

De onttrekkingen van grondwater voor de drinkwatervoorziening hebben natuurlijk invloed op het actuele grondwaterregime. Bij het opstellen van het GGOR moeten de waterleidingbedrijven dan ook actief betrokken worden door de waterschappen. Voor bestaande onttrekkingen wordt eerst bekeken of het GGOR bereikt kan worden, terwijl de bestaande winning gehandhaafd blijft. Indien er toch grote knelpunten zijn, dan zal het waterschap de provincie om een beslissing vragen.

Naast de waterleidingsector onttrekt ook de industrie grondwater. Alternatieven zijn veelal niet voorhanden en/of worden al benut. Daar waar de betreffende onttrekking van grote invloed is op het watersysteem wordt de problematiek voorgelegd aan de provincie. Die kan, in overleg met de onttrekker, bepalen of verminderen van de winning mogelijk is.

De overige kleine onttrekkingen (sanering, bronnering, beregening) variëren sterk in tijd en hoeveelheid. Het is niet zinvol om bij het opstellen van het GGOR rekening te houden met tijdelijke onttrekkingen (sanering, bronnering). Het waterschap moet beoordelen of dat wel zinvol is bij beregening uit grond- en oppervlaktewater. Voor nieuwe permanente waterwinningen vormt het vastgestelde GGOR het toetsingskader voor de vergunningverlening en de bepaling van compenserende en mitigerende maatregelen.

3 *Kader GGOR in Noord Nederland*

3.1 Inleiding

Het kader voor het GGOR omvat zowel de wijze waarop het waterschap het GGOR vaststelt (proces) als ook de (technische) uitgangspunten die daarbij worden gebruikt. Door het proces te beschrijven wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de provincies het proces willen coördineren en bewaken, de wijze waarop belanghebbenden bij het project worden betrokken en het voorgenomen tijdpad. De daadwerkelijke uitwerking van het GGOR voor het landelijke gebied vindt plaats op basis van de beschreven uitgangspunten. Het kader heeft, conform de afspraken in het Nationaal Bestuursackoord Water, geen betrekking op het stedelijk gebied.

3.2 Proces

Het proces wordt hieronder in chronologische volgorde beschreven. Binnen het proces zijn twee termijnen onderscheiden:

- Een eerste voorlopige aanpak te beginnen in 2005 die afgesloten wordt met een evaluatie in 2008 (eerste generatie GGOR);
- Een vervolgaanpak die begint in 2008 (tweede generatie GGOR) en eindigt in 2015.

Deze fasering is gemaakt omdat voorzien wordt dat voor een volledige GGOR uitwerking in de komende jaren een aantal belangrijke gegevens nog ontbreekt (bijvoorbeeld actuele grondwaterstandsgegevens). Hierdoor bestaat het risico dat de GGOR aanpak steeds verder vooruit wordt geschoven. Een tweede argument is dat het beschikbare instrumentarium deels nog in ontwikkeling is en zijn meerwaarde nog moet bewijzen. Uiteindelijk kan dan op basis van genoemde evaluatie bekeken worden hoe het vervolgetraject GGOR eruit gaat zien. In verband met de zorgvuldigheid zal de uitwerking van het GGOR daarmee 5 jaar langer duren dan in het NBW is aangegeven. Wel zal in 2010 het GGOR in knelpuntgebieden zijn vastgesteld. Daarnaast wordt, waar mogelijk, GGOR in lopende projecten toegepast.

Eerste fase opstellen GGOR

2005

- Provincies stellen het kader voor het GGOR vast.
- Waterschappen stellen uiterlijk eind 2005 een eerste voorlopige knelpuntenkaart op gebruik makend van de op dat moment aanwezige kennis. Daarbij worden de gebieden in beeld gebracht, waar het Optimale Grond- en Oppervlaktewater Regime (OGOR) niet overeenkomt met het Actuele Grond- en Oppervlaktewater Regime (AGOR).
- Voor overige gebieden wordt er voorlopig vanuit gegaan dat het AGOR = GGOR. Deze gebieden worden pas uitgewerkt in de periode 2010 - 2015.
- Provincies hebben een natuurdoeltypekaart beschikbaar om het OGOR voor natuur mee te bepalen. Wanneer deze kaart niet voldoende detailniveau heeft, worden de natuurdoeltypen verder uitgewerkt door de waterschappen in overleg met provincies en natuurterreinbeheerders.
- Projectgroep GGOR-Noord Nederland maakt een voortgangsrapportage.

2006

- Waterschappen stellen een plan van aanpak op voor de periode (2006 – 2010) met daarin:
 - hoofdlijnen van aanpak van genoemde knelpunten.
 - prioriteitsstelling van gebieden.
 - De prioriteiten worden in overleg met provincies bepaald. Op dit moment is niet aan te geven op welke basis prioriteitsstelling moet plaats vinden.
 - communicatie
 - In het plan van aanpak worden de evaluatiemomenten met betrokken partners in het GGOR-proces benoemd en wordt speciale aandacht geschonken aan de communicatie met belanghebbende grondeigenaren en -gebruikers zoals natuur en landbouw.

- Het plan van aanpak wordt voorgelegd aan de provincie, de betrokken gemeenten, het waterleidingbedrijf en belangengroepen zoals natuur en landbouw.
 - tijdpad.
- Projectgroep GGOR-Noord Nederland maakt een voortgangsrapportage.
 - Het waterschap stelt een monitoringsplan op voor het GGOR.

2007

- Start uitwerken van het gebiedsgericht opstellen van de eerste generatie GGOR door de waterschappen en daar waar noodzakelijk combineren met instrumentarium van peilbesluit. Uitwerking vindt plaats in samenwerking met de provincies als grondwaterbeheerder, gemeenten, waterleidingbedrijf en belanghebbende grondeigenaren en -gebruikers zoals natuur en landbouw.
- Voor gebieden waar de huidige waterhuishouding niet voldoet aan de gewenste komt het waterschap met voorstellen tot aanpassing daarvan.
- Indien aanpassing niet (voldoende) mogelijk of wenselijk is, zal het waterschap de provincie voorstellen genoeg te nemen met een minder optimale situatie of in het uiterste geval de functies aan te passen. Waterschap kan voorstellen voor functiewijzigingen onderbouwen met waterkanskaarten.
- Het GGOR wordt als deel van het waterbeheersplan of een partiele herziening daarvan vastgesteld door het bestuur van het waterschap en getoetst en goedgekeurd door de provincie.
- Projectgroep GGOR-Noord Nederland maakt een voortgangsrapportage.

2008

- Tussentijdse evaluatie van de implementatie van het GGOR met de provincie, de betrokken gemeenten, het waterleidingbedrijf en belangengroepen zoals natuur en landbouw.
- Start realisatie eerste generatie GGOR voor een aantal deelgebieden.

Tweede fase opstellen GGOR

2008

- Waterschappen stellen een verbeterde knelpuntenkaart op en een eventueel aangepast plan van aanpak.
- Projectgroep GGOR-Noord Nederland rapporteert de voortgang.

2009

- Waterschappen stellen een tweede plan van aanpak (2010 – 2015).
- Plannen van aanpak worden voorgelegd aan de provincie, de betrokken gemeenten, het waterleidingbedrijf en belangengroepen zoals natuur en landbouw.
- Projectgroep GGOR-Noord Nederland maakt een voortgangsrapportage.

2010 – 2015

- Start uitwerken van het gebiedsgericht opstellen van de tweede generatie GGOR door de waterschappen en daar waar noodzakelijk combineren met instrumentarium van peilbesluit.
- Voor gebieden waar de huidige waterhuishouding niet voldoet aan de gewenste komt het waterschap met voorstellen tot aanpassing daarvan.
- Indien aanpassing niet (voldoende) mogelijk of wenselijk is, zal het waterschap de provincie voorstellen genoeg te nemen met een minder optimale situatie of in het uiterste geval de functies aan te passen.
- Het GGOR wordt als deel van het waterbeheersplan vastgesteld door het bestuur van het waterschap en getoetst en goedgekeurd door de provincie.
- Start realisatie tweede generatie GGOR voor een aantal deelgebieden. Het daadwerkelijk realiseren van het GGOR door het uitvoeren van maatregelen gaat zeker 15 jaar duren.
- Monitoring van het GGOR. Door het meten van grond- en oppervlaktewaterstanden kan beoordeeld worden of het gewenste resultaat ook daadwerkelijk wordt bereikt.
- Tussentijdse evaluatie van de implementatie van het GGOR met de provincie, de betrokken gemeenten, het waterleidingbedrijf en belangengroepen zoals natuur en landbouw.

3.3 Uitgangspunten

De waterschappen gaan het GGOR uitwerken op basis van een aantal uitgangspunten. Onderscheiden worden algemene uitgangspunten en uitgangspunten, die een rol spelen in de verschillende fasen (opstellen, vaststellen en realiseren GGOR) van het GGOR-proces.

Algemeen

- Het GGOR is gekoppeld aan de functie(s) (landbouw, natuur, bebouwd gebied), die aan een gebied is (zijn) toegekend. In het provinciaal omgevingsplan of waterhuishoudingsplan zijn waterhuishoudkundige functies toegekend. Deze kunnen per provincie verschillen. De waterhuishoudkundige functies zijn overgenomen in de beheersplannen van de waterschappen. Daarin zijn ook de doelstellingen van deze functies opgenomen. Deze doelstellingen zijn de basis voor het vast te stellen GGOR. Een voorbeeld van verschillen tussen de provincies is de wijze, waarop in Groningen toepassing van het GGOR wordt gekoppeld aan de bodemgesteldheid. Dit is in onderstaand kader weergegeven.

Het GGOR wordt toegepast in gebieden, waarin het grondwater kan worden beïnvloed door het oppervlaktewaterbeheer. Dat is het geval in gebieden met (redelijk) goed doorlatende gronden. Daar kan het peilbeheer gekoppeld worden aan het verloop van de grondwaterstand (zogenaamd actief grondwaterafhankelijk peilbeheer, waarbij oppervlaktewaterpeilen regelmatig worden bijgesteld op basis van gemeten grondwaterstanden). In gebieden met minder goed doorlatende gronden (b.v. kleigronden), waarin het grondwater niet of nauwelijks met het oppervlaktewaterbeheer kan worden gestuurd, ligt grondwaterafhankelijk peilbeheer niet voor de hand. In die gebieden kan het waterschap wel met de GGOR-methodiek zoeken naar het gewenste oppervlaktewaterpeil in zomer en winter. Alternatief is toepassing van droogleggingnormen. Wanneer een peilbesluit niet kan worden gebaseerd op een vastgesteld GGOR, kan het waterschap droogleggingnormen blijven hanteren. In dergelijke gevallen geeft het waterschap gemotiveerd aan, waarom dat is gebeurd.

- Bij het vaststellen van het GGOR is, binnen de randvoorwaarden van de bestaande functie, het huidige grondgebruik richtinggevend. Die meer specifieke randvoorwaarden verschillen tussen de drie provincies en zijn opgenomen in de betreffende waterhuishoudingsplannen of Provinciaal Omgevingsplannen (zie ook voorgaande punt).
- Het GGOR wordt gefaseerd ingevoerd.

Opstellen GGOR

- De waterschappen gebruiken het Waternood-instrumentarium, dat landelijk is ontwikkeld door STOWA. Het omvat de meest recente kennis over functieondersteuning door het waterbeheer in relatie tot het grondwater.
- Het bepalen van het Optimale Grond- en Oppervlaktewater Regime (OGOR) is een eerste stap om te komen tot het GGOR. Hierbij spelen belangenafwegingen nog geen rol.
 - In landbouwgebieden wordt het OGOR bepaald met behulp van het Waternood-instrumentarium voor diverse gewassen. Deze gewassen kunnen naar behoefte worden samengevoegd tot landbouwdoeltypen of bouwplannen.
 - In natuurgebieden wordt het OGOR gebaseerd op de provinciale natuurdoeltypenkaart. Waar nodig kunnen deze natuurdoeltypen verder worden uitgewerkt in overleg met de natuurterreinbeheerders en de provincie om voldoende detailniveau te krijgen (hierbij kan oa gebruik worden gemaakt van de referentiegrondwaterstand).
- Bij het opstellen van het GGOR betrekken de waterschappen alle relevante functies en belangen, waaronder grondwateronttrekkingen voor drink- en industriewater. Andere belangrijke functies en waarden zijn: landbouw, natuur, recreatie, archeologische en cultuurhistorische waarden.
- Met het gebruik van een gebied voor waterberging hoeft alleen rekening te worden gehouden, wanneer het gebied frequent (b.v. jaarlijks) onder water loopt.
- De waterschappen geven aan in welke mate het OGOR in een gebied gerealiseerd kan worden. Daarvoor gebruiken zij de term doelrealisatie. De waterschappen bepalen in eerste instantie zelf welke doelrealisatie in een bepaald gebied aanvaardbaar is. Dat is afhankelijk van de plaatselijke omstandigheden.

- Bij het opstellen van het GGOR anticiperen de waterschappen op de Europese Kaderrichtlijn Water (EKW) gericht op de oppervlaktewaterkwaliteit en de ecologische doelstellingen.
- Gebieden met de grootste verdrogingsproblematiek krijgen prioriteit bij de uitwerking van het GGOR. De daadwerkelijke realisering is daarbij afhankelijk van het tempo waarmee de EHS wordt gerealiseerd.
- Het watersysteem, waarvoor het GGOR is opgesteld, wordt getoetst aan de regionale normen voor wateroverlast. Wanneer het systeem daaraan niet voldoet, wordt het GGOR-traject opnieuw doorlopen.

Vaststellen GGOR

- Het GGOR wordt vastgesteld voor gebieden van een zodanige omvang, dat sprake is van afwegingen op regionale schaal. Het gaat erom het GGOR vast te stellen voor een gebied, dat als een hydrologische eenheid te beschouwen is en groot genoeg is om cumulatieve effecten van ingrepen in de omgeving in beeld te brengen en afwegingen op regionaal niveau te maken. Het GGOR wordt vastgesteld op een schaalniveau van 1:10.000 tot 1: 25.000.
- Het vastgestelde GGOR is een belangrijke basis voor peilbesluiten. Bij een peilbesluit weegt het waterschap de belangen, die betrokken zijn bij het waterbeheer in een bepaalde waterstaatkundige eenheid. Die afweging van belangen vindt plaats in het proces, dat leidt tot de vaststelling van het GGOR. Wanneer er geen peilbesluit genomen wordt, is het GGOR de basis voor uitvoering van werken.

Realiseren GGOR

- Om de veerkracht van het watersysteem te behouden of zelfs te vergroten worden zo weinig mogelijk technische ingrepen uitgevoerd om het GGOR te realiseren. Maatregelen, waarbij het water de ruimte krijgt, hebben de voorkeur, wanneer dat na een afweging van kosten en baten realiseerbaar is. De veerkracht wordt dan vanzelf vergroot.
- Het GGOR vormt het toetsingskader voor ruimtelijke en waterhuishoudkundige ingrepen. Dat betekent, dat plannen en besluiten, die invloed hebben op het grond- en oppervlaktewaterregime, worden getoetst aan het GGOR. Het gaat in ieder geval om ruimtelijke plannen, die de watertoets ondergaan, om besluiten van de provincie over grondwateronttrekking en ontgrondingen en besluiten van waterschappen over peilen en inrichtingsmaatregelen.
- Het GGOR kan worden herzien en is tijdsafhankelijk. Zodra b.v. de functie van een gebied wordt gewijzigd wordt beoordeeld of het GGOR moet worden herzien.