

Provinciehuis  
Westerbrink 1  
Assen

Postbus 122  
9400 AC Assen

Telefoon  
(0592) 36 55 55  
Telefax  
(0592) 36 57 77

Aan:  
de leden van provinciale staten  
van Drenthe

Assen, 12 september 2005  
Behandeld door mevrouw I.M. Rozema (0592) 36 57 95  
Onderwerp: Stukken Algemene Ledenvergadering IPO 27 september 2005

Geachte leden ,

Bijgaand treft u aan de agenda en stukken voor de Algemene Ledenvergadering van het IPO van 27 september a.s. De stukken zijn door ons te laat ontvangen om nog tijdig vóór die datum op de lijst van ingekomen stukken van PS of van de commissies te plaatsen. Mocht u echter aan de leden van de ALV op grond van deze stukken nog commentaar mee willen geven, dan raad ik u aan dit hetzij via de fractievergaderingen te leiden, hetzij rechtstreeks met de ALV-leden op te nemen.

Voor uw informatie: voor Drenthe zitten in de ALV van het IPO mevrouw Pannekoek en de heren Holman, Kloos, Langenkamp en Veenstra.

Hoogachtend,

  
Inge M. Rozema  
statengriffier



Aan:

- de vertegenwoordigers van de provincies in de algemene vergadering;
- de leden van het bestuur; en
- de adviseurs van het bestuur.

In afschrift aan:

- de colleges van Gedeputeerde Staten (d.t.v. de IPO-contactfunctionarissen); en
- de statengriffiers.

PROV. BESTUUR VAN DRENTHE

No.: \_\_\_\_\_

Ingek.: 12 SEP 2005

Class nr.: \_\_\_\_\_

TE BEH. DOOR: \_\_\_\_\_

Interprovinciaal Overleg

ipo

uw brief van

uw kenmerk

ons kenmerk  
36030/2005

datum  
08-09-2005

onderwerp

Vergadering van de algemene vergadering  
op dinsdag 27 september 2005 te Assen

Geachte mevrouw, geachte heer,

Hierbij nodig ik u uit voor een vergadering van de algemene vergadering van de vereniging Interprovinciaal Overleg (IPO) op **dinsdag 27 september 2005 van 16.30 tot 18.30 uur in Van der Valk Hotel Assen, Balkenweg 1 te Assen**. De concept-agenda en de stukken treft u bijgaand aan. Gelet op de inhoud van de concept-agenda zijn ook alle leden van het bestuur van het IPO en de beide adviseurs voor deze vergadering uitgenodigd. Deze vergadering gaat vooraf aan de sociale avond van de IPO-jaarconferentie in het provinciehuis in Assen.

Bijgaand treffen de vertegenwoordigers van de provincies in de algemene vergadering ook een formulier voor een onderlinge machtiging aan (**bijlage 1**). Bij verhindering wordt u in overweging gegeven met gebruikmaking van dit formulier een andere vertegenwoordiger van een provincie te machtigen om ter vergadering namens u op te treden. Tevens treft u een actuele ledenlijst van de algemene vergadering aan (**bijlage 2**).

**Tot slot breng ik alvast onder uw aandacht dat de algemene vergadering op 15 december a.s. plaatsvindt in de statenzaal van de provincie Gelderland.** De statenzaal van de provincie Utrecht, de voor uw vergadering gebruikelijke locatie, is op dat moment niet beschikbaar voor de algemene vergadering.

Met vriendelijke groet,  
het bestuur van de vereniging IPO,



J. Franssen,  
voorzitter.

Inlichtingen bij : mevrouw mr F.H.M. Bouritius  
Doorkiesnummer : 070 - 888 12 08  
Bijlagen : diverse



## CONCEPT-AGENDA VOOR DE VERGADERING VAN DE ALGEMENE VERGADERING OP 27 SEPTEMBER 2005

- aanvang** : 16:30 uur  
**einde** : 18:30 uur  
**plaats** : **Hotel Assen, Balkenweg 1 te Assen**
- aanwezig** : J. Franssen, voorzitter  
drs. G. Beukema, secretaris
- bestuursleden** : ir. M.A.E. Calon (Groningen)  
J. Ploeg (Fryslân)  
drs. S.B. Swierstra (Drenthe)  
J.G. Kristen (Overijssel)  
J.J.W. Esmeijer (Gelderland)  
drs. H. Dijkema (Flevoland)  
drs. J.P.J. Lokker (Utrecht)  
mevrouw J. van Nieuwenhoven (Zuid-Holland)  
A.M.C.A. Hooijmaijers (Noord-Holland)  
mr.drs. A.J.G. Poppelaars (Zeeland)  
mevrouw A. Moons (Noord-Brabant)  
drs. M.J.A. Eurlings (Limburg)
- adviseurs** : J.G.M. Alders  
mr H.A. Timmerman MBA

**lijst vertegenwoordigers van de provincies** : bijgevoegd

:

**CONCEPT-AGENDA  
ALGEMENE VERGADERING**

vergadering : 27 september 2005  
aanvang : 16:30 uur

2 van 4

Ag.p.   Nr.	Onderwerp	Voorstel	Besluit AV
1.	Opening en vaststelling agenda	---	---
2.	Gelegenheid tot het stellen van vragen	---	---
3.	Mededelingen	---	---
a.	Positionering middenbestuur (mondeling)		
b.	Stand van zaken Werkgroep rechtspositie statenleden (bijgevoegd)	Kennis nemen van de stand van zaken met betrekking tot de Werkgroep rechtspositie statenleden.	
c.	Europa en de Provincies: na het referendum (bijgevoegd)	Kennis nemen van de notitie "Europa en de Provincies: na het referendum"	
d.	Burgerparticipatie burgerjaarverslagen 2004 (bijgevoegd)	Kennis nemen van bijgevoegd verslag met een korte inventarisatie van de verschillende vormen van burgerparticipatie.	
4.	Notulen algemene vergadering 23 juni 2005	Het verslag en de besluitenlijst van de algemene vergadering van 23 juni 2005 vaststellen met inachtneming van de in de toelichting beschreven aanpassing.	---
5.	Inrichting van de algemene vergadering:	---	---
a.			
6.	Inrichting Vereniging IPO:	---	---

**CONCEPT-AGENDA  
ALGEMENE VERGADERING**

vergadering : 27 september 2005  
aanvang : 16:30 uur

3 van 4

Ag.p.	Nr.	Onderwerp	Voorstel	Besluit AV
a.	---		---	---
7.	---	<b>Beslisapunten:</b>	---	---
a.	---			
8.	---	<b>Bespreekpunten:</b>	---	---
a.	36028	Concept-IPO-Jaarplan 2006	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het concept-jaarplan IPO 2006 bespreken; en</li> <li>2. voorstellen aan het bestuur meegeven tot aanpassing van het concept-jaarplan.</li> </ol>	
b.	36030	Concept-begroting IPO 2006	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Bespreken van het eerste concept van de IPO-begroting 2006; en</li> <li>2. desgewenst voorstellen tot aanpassing meegeven die het bestuur van het IPO kan betrekken bij de vaststelling van de begroting.</li> </ol>	
c.	36029	Taakopdracht en samenstelling Rapporteur-groep Jeugdbeleid	Instemmen met de taakopdracht en samenstelling van de Rapporteurgroep Jeugdbeleid.	
9.	---	<b>Rondvraag</b>		
10.	---	<b>Sluiting</b>	---	



Paraaf secretaris :

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M. van Wayenburg', written over a vertical line.

Ons kenmerk : 36023/2005  
Datum : 8 september 2005  
Inlichtingen bij : de heer mr. L.A.C.M. van Wayenburg  
Doorkiesnummer : 070 - 888 12 54  
Bijlagen : één

Onderwerp : Stand van zaken Werkgroep rechtspositie statenleden

### Voorstel

Kennis nemen van de stand van zaken met betrekking tot de Werkgroep rechtspositie statenleden.

### Toelichting

#### **Tweede rapport Dijkstal**

De Commissie Dijkstal zal medio oktober 2005 een tweede rapport uitbrengen over de rechtspositie van politieke ambtsdragers. Dat rapport zal betrekking hebben op de primaire beloning en de vaste ambtstoelage c.q. vaste onkostenvergoeding van de verschillende politieke ambtsdragers in hun onderlinge samenhang. Daarin worden de provinciale politieke ambtsdragers - en dus ook de statenleden - meegenomen.

#### **Wetsvoorstellen**

Over (verhoging van) de primaire beloning van ministers had de Commissie Dijkstal al in zijn eerste rapport geadviseerd. Het wetsvoorstel over de verhoging van het ministersalaris zal in het najaar in de Tweede Kamer worden behandeld, evenals een tweetal andere wetsvoorstellen die voortvloeien uit het eerste rapport van de Commissie Dijkstal. Dat betreft in de eerste plaats een wijziging van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) waarbij:

1. burgemeesters en Commissarissen van de Koningin uit het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (ABP) worden gehaald en onder de Appa worden gebracht;
2. de uitkeringsaanspraken iets worden versoberd;
3. de uitkeringsduur wordt gekoppeld aan de hele politieke loopbaan; en
4. de sollicitatieplicht wordt ingevoerd.

Het andere wetsvoorstel betreft een wijziging van Gemeentewet en Provinciewet waarin de verplichte openbaarmaking van neveninkomsten van (fulltime) gemeente- en provinciebestuurders wordt geregeld. Deze drie wetsvoorstellen hebben geen betrekking op statenleden. Naar mag worden aangenomen zullen de drie wetsvoorstellen en het tweede rapport van de Commissie Dijkstal in het najaar van 2005 gelijktijdig en in onderlinge samenhang in de Tweede Kamer worden besproken.

Waarschijnlijk zal in het najaar ook bij de Tweede Kamer worden ingediend het wetsvoorstel inzake zwangerschaps- en bevallingsverlof voor volksvertegenwoordigers. Dit wetsvoorstel is uiteraard wel relevant voor statenleden. In het concept-wetsvoorstel zijn de opvattingen van het IPO naar tevredenheid verwerkt.

#### **Werkgroep rechtspositie statenleden**

Zodra het tweede rapport van de Commissie Dijkstal verschijnt zal de Werkgroep rechtspositie statenleden de daarin opgenomen adviezen - voor zover relevant voor statenleden - toetsen aan de door de algemene vergadering aanvaarde aanbevelingen ter zake en zal de werkgroep een concept-standpunt daarover aan de algemene vergadering voorleggen. Dit gebeurt in uw vergadering op 15 december a.s.



Eerder (op 4 mei 2005) heeft de werkgroep een gesprek gehad met de heer Dijkstal. Daarin heeft de werkgroep aangedrongen op haast met het oog op de statenverkiezingen in 2007 en de rekrutering van kandidaten. Het verslag van dit gesprek is bijgevoegd (**bijlage**).

Inmiddels is wel duidelijk dat er geen centrale (wettelijke) wachtgeldregeling voor staten- en raadsleden zal komen zoals de algemene vergadering wil. De Commissie Dijkstal zal daarover niet adviseren en van het kabinet zijn geen initiatieven te verwachten omdat het kabinet een voorkeur heeft voor volledige afschaffing van wachtgeldvoorzieningen voor staten- en raadsleden.

Een uniforme wachtgeldregeling voor statenleden overeenkomstig de in de algemene vergadering afgesproken uitwerking zal

daarom worden vormgegeven via de (al bestaande) modelverordening van het IPO. De opname van die wachtgeldregeling zal deel uitmaken van een groter aantal voorstellen tot aanpassing van de modelverordening die voortvloeien uit de door de algemene vergadering destijds aanvaarde aanbevelingen van de Werkgroep rechtspositie statenleden en uit wijzigingen in wettelijke en fiscale regelingen.

Voor een aantal van die voorstellen zal het kabinet eerst nog het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden moeten aanpassen. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om aanpassingen in verband met de afschaffing van de PC-privéregeling en om de (rechts)positie van statenleden in het nieuwe ziektekostenstelsel. Het (ambtelijk) overleg daarover met het IPO is (vrijwel) afgerond.

#### Bijlage

Verslag van het gesprek op 4 mei 2005 van de Werkgroep rechtspositie statenleden met de heer Dijkstal.

## **Verslag van het gesprek op 4 mei 2005 van de werkgroep rechtspositie statenleden met de heer Dijkstal, voorzitter van de Adviescommissie beloning en rechtspositie ambtelijke en politieke topstructuur**

Voor de heer Dijkstal is dit gesprek uniek. De Commissie Dijkstal is immers een adviescommissie voor het Kabinet. Inspraak is een verantwoordelijkheid van het ministerie van Binnenlandse Zaken. Commissie Dijkstal zal in de 2<sup>e</sup> fase adviseren over de politieke ambtsdragers, de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) en de Zelfstandige Bestuursorganen (ZBO's). De timing is dat vóór de zomer de wetsvoorstellen zullen worden ingediend die betrekking hebben op de rechtspositie van ministers. De Tweede Kamer wil dan ook praten over de rechtspositie van de andere politieke ambtsdragers. De Commissie Dijkstal is gevraagd om haast te maken. De commissie zal haar vervolgadvisie naar verwachting kort vóór of kort na de zomer uitbrengen.

De heer Klein Breteler licht vervolgens het rapport over de werkbelasting van statenleden en de mede daarop gebaseerde aanbevelingen inzake de rechtspositie van statenleden toe. De Algemene Vergadering van het IPO heeft daarmee ingestemd, waarbij de aantekening is te maken dat Zeeland de meest zuinige opstelling heeft betrokken en Zuid-Holland zich helaas voorstander heeft betoond van differentiatie in de beloning van statenleden naar provinciegrootte. Het is van belang dat er tijdig duidelijkheid komt met het oog op de statenverkiezingen in 2007 en de rekrutering van kandidaten.

In reactie hierop merkt de heer Dijkstal het volgende op. De Commissie Dijkstal heeft zich destijds uitgesproken tegen differentiatie in de beloning naar provinciegrootte. Hij verwacht concreet dat de Commissie Dijkstal zich in haar 2<sup>e</sup> advies wat betreft de statenleden in ieder geval zal richten op de primaire beloning, de eventuele vergoeding voor fractievoorzitters en de verhouding tussen de beloning van gedeputeerden en statenleden. Verder zal naar verwachting ook aandacht worden geschonken aan het wachtgeld van statenleden, maar dit is lastiger omdat de Commissie Dijkstal niet is gevraagd om daarover opnieuw te adviseren. Eerder heeft de commissie geadviseerd om statenleden onder de Appa te brengen, maar het Kabinet heeft dit advies niet overgenomen. De Commissie Dijkstal is van plan om de bestuurskolom en de kolom volksvertegenwoordiging uit elkaar te halen, maar gezien de dwarsverbanden zal dat naar verwachting niet helemaal lukken.

Vanuit de werkgroep zijn er diverse opmerkingen. Benadrukt wordt dat de werkgroep zijn aanbevelingen los ziet van de vermindering van het aantal statenleden waarmee recent ook de Eerste Kamer heeft ingestemd. Voor de werkgroep is van belang dat ook de secundaire arbeidsvoorwaarden van statenleden landelijk en transparant worden geregeld, liefst centraal maar anders door de provincies zelf op uniforme wijze. De werkgroep onderkent dat in het onderzoek van het Onderzoeks- en Adviesbureau van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (SGBO) de feitelijke werkbelasting is gemeten en niet de tijd die een statenlid op basis van algemeen erkende criteria in het statenwerk zou moeten steken. Dat laatste is ook niet mogelijk. Er zijn geen eensluidende objectieve criteria. Zo hangt bijvoorbeeld de vergaderomvang sterk af van de heersende cultuur en/of de voorzitter. De werkbelasting is ook afhankelijk van hoe je het organiseert. Er is zeker geen sprake van hobbyïsme. De werkbelasting van gemiddeld 21 uur per week houdt verband met de ervaren maatschappelijke relevantie van het statenwerk en het grote verantwoordelijkheidsgevoel van statenleden. Door de hoge respons is de uitkomst van gemiddeld 21 uur per week zeker betrouwbaar. Het dualisme is ook van invloed. Statenleden gaan bewust meer de provincie in omdat zij meer feeling willen hebben met het veld. Daar gaat veel tijd in zitten. De ervaring leert dat het gemiddelde statenlid ambitie heeft. In sommige provincies is wel te merken dat vooral jonge statenleden in verband met de hoge werkbelasting afhaken.

De heer Dijkstal deelt de zorg over de instroom van jongeren. Dat heeft gevolgen voor de kwaliteit van de instroom. Ook de Commissie Dijkstal ziet de vermindering van het aantal statenleden los van de discussie over de rechtspositie. De commissie zal ook iets zeggen over de dualisering. Hij vraagt zich af waar het gaat eindigen. Hij vindt het van belang dat provinciale staten en de gemeenteraad zich realiseren dat gedeputeerde staten respectievelijk burgemeester en wethouders het dagelijks bestuur zijn en dat provinciale staten respectievelijk de gemeenteraad het dagelijks bestuur controleren.

Afgesproken wordt dat voor eventueel noodzakelijke informatie-uitwisseling de secretariaten van de Commissie Dijkstal en van het IPO met elkaar in contact kunnen treden.



## Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris :

Ons kenmerk : 36024/2005  
Datum : 8 september 2005  
Inlichtingen bij : mevrouw drs. C.E. Roozmond/drs. M.P. Verhagen  
Doorkiesnummer : 070 – 888 12 37  
Bijlagen : één

Onderwerp : Europa en de Provincies: na het referendum

### Voorstel

Kennis nemen van de notitie “Europa en de Provincies: na het referendum”.

### Toelichting

Zoals toegezegd tijdens de algemene vergadering van 23 juni jl. ontvangt u hierbij de notitie “Europa en de Provincies: na het referendum” (**bijlage**). Deze notitie behelst een overzicht van de consequenties van de Nederlandse afwijzing van het grondwettelijk verdrag.

De adviescommissie Europa heeft op 9 juni jl. de uitslag van het referendum over de Europese grondwet geanalyseerd. De gedeputeerden

Europa hebben aangegeven meer en beter te willen communiceren over de invloed op en het belang van Europa voor de provincies. Daarvoor is de notitie een aanzet.

Het Bestuurlijk Platform Europa bespreekt deze notitie op 22 september a.s. Over het verloop van die bespreking wordt u ter vergadering mondeling geïnformeerd.

### Bijlage

De notitie “Europa en de Provincies: na het referendum”.



## Europa en de Provincies: na het referendum

### Inleiding

In een gezamenlijk pamflet hebben het IPO en de VNG voor het referendum gecommuniceerd over de EU-grondwet. De nadruk lag daarbij op het feit dat de EU-grondwet het Comité van de Regio's meer invloed zou geven en dat de regionale en lokale overheden formeel erkend zouden worden als overheidslaag in de Europese besluitvorming. De conclusie is gerechtvaardigd dat deze boodschap niet aanspreekt. Het maakt niet duidelijk wat het belang van Europa voor de mensen is en waarom de provincies actief zijn in Europa. Eurocommissaris Hübner verwoordde het onlangs treffend: "Europa moet niet gemaakt worden in wandelgangen in Brussel en Straatsburg, maar in de wijken en op straat". Onderwerpen als het Haags Programma, de Lissabonstrategie of de Gothenburgdoelstellingen, laat staan de Europese instellingen, staan niet dicht bij de dagelijkse werkelijkheid. Dat heeft het referendum duidelijk aangetoond.

Wat de mensen bezighoudt is de wens om veilig te wonen, te werken en te leven. Onderwerpen die aanspreken zijn werkgelegenheid, veiligheid, welzijn, milieu, kennis en klimaat. Juist op de terreinen van kennis en klimaat is Europese samenwerking belangrijk en noodzakelijk. Dichter bij huis is het duidelijk dat grensoverschrijdende samenwerking voor oplossingen zorgt. Het gezamenlijk oplossen van gemeenschappelijke problemen!

De provincies moeten vermijden negatief te communiceren ("dit moet van Brussel") en vooral positieve voorbeelden laten zien die aansluiten bij de dagelijkse beleving van de bevolking ("wat betekent het voor mij?") Maar provincies moeten ook eerlijk zijn. Uitleggen als iets vervelende gevolgen heeft, zoals de kaderrichtlijn water die gevolgen heeft voor boerenbedrijf en industrie.

### Europa en de provincies

De invloed van Europa op het werk van de provincies is groot. Hieronder volgt een overzicht van de meest in het oog springende thema's, waarover makkelijk en goed te communiceren valt en die aansluiten bij de beleving van veilig wonen, werken en leven.

- *Fondsen en programma's (EFRO, ESF, INTERREG)*  
In de afgelopen decennia is er veel Europees geld verspijkerd in Nederland. Nederland maakt volop gebruik van fondsen en programma's als het EFRO, ESF en INTERREG. Hoewel voor veel van deze programma's de eis van cofinanciering geldt, heeft het geld in belangrijke mate bijgedragen aan de regionale ontwikkeling. Het is een belangrijke ondersteuning geweest voor het provinciale beleid. Met behulp van Europees geld zijn veel projecten gerealiseerd die voor de burger van belang zijn (*gebruik hierbij voorbeelden uit de eigen provincie!*) Dat heeft nog onvoldoende bekendheid. De kritiek van het rondpompen van geld is onterecht. Er zijn geen aanwijzingen dat het kabinet hetzelfde geld ook bij een geringere afdracht aan Brussel voor regionale structuurversterking zou reserveren. Het beeld van Nederland als nettobetaler heeft een doorslaggevende rol gespeeld in de negatieve uitkomst van het referendum. In die netto positie zijn de Europese subsidies al verwerkt, maar dat meer dan een derde van de Nederlandse afdracht aan Europa in ons land terugkomt via subsidies komt in de media niet of nauwelijks aan de orde. Ook het belang van het lidmaatschap van de EU voor de Nederlandse export is onderbelicht. Nederland als handelsnatie bij uitstek verdient meer aan Europa dan dat het er aan betaalt!

- *Staatssteun en Publieke aanbesteding*  
Steun van overheden aan bedrijven die de concurrentievoorwaarden nadelig kan beïnvloeden, is verboden. Om te beoordelen of die invloed nadelig is, dienen uitgaven, al dan niet in de vorm van (subsidie)regelingen ter goedkeuring aan de Europese Commissie worden voorgelegd. Voor aanbestedingen gelden er Europese regels, die er op gericht zijn om de markt zo goed mogelijk te laten werken zodat overheden een economisch verantwoorde keuze kunnen maken uit leveranciers vanuit de gehele Europese Unie. Ook hier is de rol van de Europese Commissie essentieel, omdat zij toeziet op de juiste toepassing van de regels. Op deze twee terreinen is daarmee de beleidsvrijheid van overheden beperkt en is goede informatie over de Europese regels belangrijk, evenals de juiste toepassing daarvan. De provincies hebben voor naleving van Europees recht een geheel eigen verantwoordelijkheid. Er is bij de provincies toenemende aandacht voor onderwerpen als staatssteun aan ondernemingen en openbare (Europese) aanbesteding. Niet of niet goed naleven van Europees recht kan juridische en/of financiële consequenties hebben. Er komen steeds meer zaken aan het licht waarin sprake is van staatssteun (bijvoorbeeld de zaak Hewlett-Packard/SCI Systems en niet-marktconforme bevoordeling bij de opzet van een gemeentelijk glasvezelnetwerk) Onrechtmatig verstrekte steun moet van de desbetreffende onderneming worden teruggevorderd. Openbare aanbesteding is van belang om het beste uit de markt te halen voor een redelijke prijs. Dit is ook uit een oogpunt van zorgvuldigheid van belang omdat het bij verstrekken van overheidsopdrachten om belastinggeld gaat.
- *Plattelandontwikkeling*  
Nederland is voorstander van een EU-landbouw- en plattelandsbeleid dat de agrarische sector in staat stelt zich aan te passen aan nieuwe Europese en mondiale verhoudingen, maar ook goede voorwaarden schept voor de economische, sociale en fysieke ontwikkeling van de plattelandsregio's. Provincies willen er voor zorgen dat het platteland leefbaar blijft. Juist POP-gelden dragen bij aan de ontwikkeling van het platteland en verloedering en ontvolking wordt tegengegaan zodat het leefbaar blijft. Ondernemerschap op het platteland wordt gestimuleerd.
- *Milieu, natuur, water*  
Op het vlak van milieu, water en natuur raakt Europees beleid direct aan het werk van de provincies. Zo heeft bijvoorbeeld de milieuwetgeving een directe relatie met het verlenen van vergunningen door provincies. Het milieubeleid van de EU zorgt er ook voor dat concurrentievervalsing tussen lidstaten (door een verschillende mate van strengheid van milieuregels) voorkomen wordt. Europees beleid beïnvloedt nadrukkelijk de ruimtelijke ontwikkeling, recreatie en veiligheid, bij uitstek het werkterrein van de provincies. Goede voorbeelden zijn het Milieu Actieprogramma, Natura 2000, de Kaderrichtlijn Water en hoogwaterbescherming. De Nederlandse provincies vinden het bijvoorbeeld belangrijk dat er in Europees verband afspraken worden gemaakt over de kwaliteit en kwantiteit van water. Milieuproblemen houden niet op bij de grens! Nederland als dichtbevolkste land van Europa, moet steeds een balans vinden tussen ruimtelijke ontwikkeling en milieukwaliteit. Steekwoorden daarbij zijn flexibiliteit, compensatie en overgangsruimte. De provincies behartigen deze belangen vanuit hun praktijkervaring, zowel in Brussel als in Den Haag.
- *Werkgelegenheid, technologie en onderzoek*  
Op Europees en op nationaal niveau staat innovatie hoog op de agenda, zoals in de Lissabonstrategie en het Zevende Kaderprogramma Onderzoek. Maar juist ook op regionaal niveau wordt er geïnnoveerd! Europese en nationale inspanningen voor innovatie komen niet van de grond als er geen regionaal fundament wordt gelegd. Hier worden vernieuwingstrajecten gestart en uitgebouwd, hier komen intensieve kennisnetwerken tussen overheid, bedrijfsleven en kennisinstellingen van de grond. Het is een wisselwerking die werkgelegenheid in de toekomst veilig kan stellen. De regio's zijn gebaat bij regie van Europa, dat de kennisoverdracht tussen direct regio's stimuleert (zie ook ingezonden stuk NRC, 160605, van burgemeesters Sittard, Heerlen en Maastricht en gedeputeerde Vrehan). De inspanningen van provincies op het terrein van innovatie beïnvloeden vooral het MKB. Zij stimuleren het gebruik en de toepassing van beschikbare kennis en de overdracht en uitwisseling daarvan. Ook richten de provincies zich op de verbetering van de aansluiting onderwijs-bedrijfsleven. Als instrumenten hanteren zij stimuleringsubsidies en de

vorming en financiering van ondersteunende organisaties. Hiervoor is het nieuwe Zevende Kaderprogramma Onderzoek (KP7) van belang. Europa heeft ook instrumenten voor het uitwisselen van kennis, zoals Erasmus, Lingua en Socrates. Op het gebied van cultuur het programma Cultuur 2000.

- *Grensoverschrijdende samenwerking*  
Europa schept positieve voorwaarden voor grensoverschrijdende samenwerking, zowel financieel als instrumenteel. Vaak zijn regionale problemen makkelijker grensoverschrijdend aan te pakken. Ook provincies zonder buitengrens hebben baat bij transnationale samenwerking. Regio's in Europa met identieke problemen (bijvoorbeeld kustregio's) hebben er baat bij als zij de handen in een slaan. Het uitwisselen van kennis op het gebied van Europese regelgeving bijvoorbeeld, is erg nuttig. Gebruik ook hier goede eigen voorbeelden.
- *Teveel Brussel?*  
In de communicatie kan, als de provincies dat zo ervaren, ook aandacht besteed worden aan voorbeelden van te vergaande of te rigide regelgeving. Trekt Brussel te veel beleidsterreinen naar zich toe? Zijn er voorbeelden te noemen waar provincies het niet eens zijn met Europese wet- en regelgeving? Zie ook onder subsidiariteit.

#### **Wat is daarvoor noodzakelijk in de toekomst?**

- *Een goede nationale coördinatie van het EU-beleid*  
Een efficiëntere coördinatie van ons nationale EU-beleid is gewenst. Een aanzienlijk gedeelte van de uitvoering van EU wet- en regelgeving komt op het bordje van regionale overheden. Provincies en gemeenten moeten daarom meer aan de voorkant van het proces betrokken worden zodat ze niet aan achterkant geconfronteerd worden met onuitvoerbare regelgeving. Recente rapporten van de Raad voor het Openbaar Bestuur en het Project Andere Overheid onderstrepen deze wens van de decentrale overheden. Hierover zijn ook afspraken gemaakt in de Code Interbestuurlijke Verhoudingen. De provincies zijn van mening dat een grotere nationale inspanning, rijk en decentrale overheden gezamenlijk, in de eerste fasen van de Europese beleidsvorming grote winst oplevert.
- *Subsidiariteit*  
De provincies gaan zich actief inzetten voor een nationale (parlementaire) subsidiariteitstoets, juist nu de Europese Grondwet er niet komt. Bij de subsidiariteitstoets moeten de decentrale overheden vanzelfsprekend worden geraadpleegd. Een dergelijke toets komt tegemoet aan twee aspecten van subsidiariteit. Via deze toets kunnen voorstellen van de Europese commissie worden beoordeeld op impact en uitvoerbaarheid. Dit is van groot belang voor provincies. Zo kan de beleidsvrijheid voor de provincies beter worden gewaarborgd en kan er voor gezorgd worden dat er onuitvoerbare regels komen (voorbeeld luchtkwaliteit). Daarnaast kan Nederland zich uitspreken over de bevoegdheden van Europa: "wat moet Brussel wel doen en wat niet?". Er zijn namelijk ook zaken, zoals de kwaliteit van de zorg, kleine criminaliteit op straat en het niveau van het onderwijs die wel nationaal geregeld kunnen worden. Ook dat moet helder zijn. Provincies kunnen aandringen aan op duidelijkheid: waar liggen Brusselse bevoegdheden en waar niet? Ook dit was een punt van kritiek dat meegespeeld heeft bij het Nederlandse "nee".
- *Provincies Europaproof*  
Omdat provincies Europees-rechtelijk ook rechtstreeks aanspreekbaar zijn, moeten zij risico's betreffende Europese wet- en regelgeving zo veel mogelijk uitsluiten door een goede implementatie van Europese regels. Zij moeten ook zicht hebben op komende wet- en regelgeving en op de kansen die Europese fondsen en programma's bieden. Europa moet een normaal onderdeel van het gewone werk zijn. Dit vraagt om inspanningen van de provinciale organisaties en om duidelijkheid over taken en verantwoordelijkheden van organisatieonderdelen. Alle provincies hebben een Europaprooftraject ingezet. Er zijn wel verschillen in de uitvoering en in de accenten die worden gelegd.



▪ *Informatievoorziening en kennisbevordering*


Om goed in te spelen op ontwikkelingen op het gebied van beleid, regelgeving, subsidies, fondsen en programma's en voor het Europeaproof opereren van de provinciale organisaties, moeten de provincies beschikken over goede en actuele informatie. Hierin vervullen het Huis van de Nederlandse Provincies en het Kenniscentrum Europa Decentraal een belangrijke rol. Daarnaast kunnen de provincies de kennis over Europa bij de medewerkers actief bevorderen.

**Aanbevelingen aan het Bestuurlijk Platform Europa:**

1. Identificeer over welke thema's je als provincies wil communiceren. Laat zien hoe je provincie profiteert van Europa;
2. Een bron van inspiratie kan het recent ontwikkelde actieplan van de Europese Commissie zijn, over communicatie met de burger. Hierin staat het luisteren naar en communiceren met de doelgroep centraal. De boodschap moet uiteraard aangepast worden aan de plaatselijke omstandigheden. Met dit zogenaamde "Plan D" (democratie, debat en dialoog) wil de EC luisteren, uitleggen en naar de burgers toe: "de EU is deel van de oplossing, niet van het probleem!";
3. Voorbeeld van Ierland na referendum 2001: na het nee tegen het Verdrag van Nice heeft de politiek het debat lokaal voortgezet. Er werd een conventie opgericht (Forum on Europe) die door het land reist, telkens naar een andere plaats, om met de bevolking te discussiëren. Daarin nemen bijvoorbeeld parlementariërs, leden van maatschappelijke organisaties, ondernemers en kunstenaars deel. Er wordt gediscussieerd over de toekomst van Ierland in Europa en de Ierse rol in de EU;
4. Mensen uitnodigen hun mening en visie te geven. Je kunt bijvoorbeeld aansluiten bij de burgerparticipatie die in veel provincies nu wordt vormgegeven;
5. Zorg voor een meer constante communicatie over Europa. Niet zoals in aanloop naar het referendum, waarbij alles in één keer werd uitgestort;
6. Uitwisselen van best practices tussen provincies (b.v. perservaringen zoals regionale televisie);
7. Communicatie na zittingen van het Comité van de Regio's, zowel extern als intern ;
8. Naar het geslaagde voorbeeld van Zeeland kunnen provincies hun platteland in het Europese daglicht plaatsen door samen met betrokkenen een jaarlijks evenement te organiseren evenement met als titel " De dag van het ( Gelders/Friese etc. )... platteland" Op een dergelijke dag kan de Europese dimensie prima belicht worden door regionale media, scholen en jeugd meer te betrekken en in te schakelen;
9. Om Europa een vast onderdeel te maken van het dagelijkse werk is een passend opleidingsplan vereist. Europa moet daarin als een uitdaging worden gezien: het moet aantrekkelijk zijn om met Europa bezig te zijn en niet worden ervaren als verplicht nummer!;
10. Let er scherp op dat de invalshoek van de "instellingen" (HNP, Comité in de Regio's en Haagse departementen) niet de boventoon voert in de communicatie; en
11. Bespreek in het Bestuurlijk Platform Europa ook hoe de provincies de communicatie vorm willen geven. Het referendum heeft aangetoond dat professionele communicatie gewenst is!.

## Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris : 

Ons kenmerk : 36025/2005  
Datum : 8 september 2005  
Inlichtingen bij : drs. G. Beukema/mevrouw B.W. Dubbeldam  
Doorkiesnummer : 070 – 888 12 30  
Bijlagen : één

Onderwerp : Burgerparticipatie burgerjaarverslagen 2004

### Voorstel

Kennis nemen van bijgevoegd verslag met een korte inventarisatie van de verschillende vormen van burgerparticipatie (**bijlage**).

### Toelichting

Bijgevoegd verslag geeft een korte inventarisatie weer van de verschillende vormen van burgerparticipatie, zoals die in de provincies gehanteerd worden. De inventarisatie is gemaakt op basis van de twaalf burgerjaarverslagen 2004. Opgemerkt moet worden dat niet alle initiatieven besproken worden, maar dat een selectie is gemaakt.

Andere vormen van bestuurlijke vernieuwing zijn niet in de burgerjaarverslagen waargenomen.

De volgende onderwerpen komen onder andere aan de orde:

- het betrekken van jeugd/jongeren bij het maken van beleid;
- mogelijkheden van internet in het kader van burgerparticipatie; en
- omgang met media.

### Bijlage

Korte inventarisatie van de verschillende vormen van burgerparticipatie.



## **Burgerparticipatie**

De informatie zoals in onderstaand verslag is afkomstig uit de twaalf burgerjaarverslagen van het jaar 2004. Het betreft hier een korte inventarisatie van de verschillende vormen van burgerparticipatie die toegepast worden in de twaalf provincies.

### **Inleiding**

Burgerparticipatie is de mogelijkheid van burgers, bedrijven, partners, belangenorganisaties en instellingen om te participeren in de totstandkoming van het provinciale beleid.

Naast het stemmen tijdens de provinciale verkiezingen kunnen burgers participeren op verschillende manieren. Bijvoorbeeld via inspraak, samenspraak, spreekrecht of het burgerinitiatief.

Hieronder volgt een kort overzicht van vormen van burgerparticipatie zoals die in de provincies gehanteerd worden. Daarbij geldt dat niet alle initiatieven besproken worden, maar een selectie is gemaakt. Andere vormen van bestuurlijke vernieuwing zijn niet in de burgerjaarverslagen waargenomen.

### **Betrekken van jeugd/jongeren**

In het kader van het JIJ-project zijn in de provincie Zeeland drie jeugdpanels geformeerd om gestalte te geven aan jeugdparticipatie. De panels zijn ongeveer 4 keer bij elkaar geweest en bestonden uit tien tot vijftien jongeren én een coach. De uitkomst van het project was raadgevend richting de Staten. Over eventuele voortzetting van dit project wordt dit jaar nog gesproken.

Dat jeugdparticipatie zeker effect kan hebben bewijst de pilot van de provincie Gelderland. In het kader van jeugd(zorg)beleid hield de provincie interviews en avonden met jeugd. GS heeft de adviezen van de jongeren overgenomen.

Noord-Holland maakt veelvuldig gebruik van intermediairs om jongeren uit de provincie te bereiken. Zo organiseert zij jaarlijks in samenwerking met de VARA en Stichting Nationaal Jeugddebate de Noord-Hollandse voorrondes van Vara's Nationaal Jeugddebate. Deze voorrondes vinden plaats in het provinciehuis.

### **Betrekken van ouderen**

In Zuid-Holland heeft het project: Is uw gemeente Ouderenproof? gespeeld. Volwassenen van 55 jaar en ouder werd gevraagd om deel te nemen in lokale deskundigheidsgroepen om samen het ouderenbeleid voor de gemeente vorm te geven. Het project heeft als kenmerk dat ouderen als deskundigen mee konden praten over hun eigen woon- en leefomgeving. De provincie Zuid-Holland heeft deze lokale projecten ondersteund. Tevens is er een seniorenpanel opgericht waarin 750 55+ers via een enquête gevraagd wordt naar hun mening over zorg, sport en toegankelijkheid bushaltes in het openbaar vervoer.

## **Betrekken van maatschappelijke organisaties, bedrijven of andere instellingen**

Het contact met docenten van basisscholen en voortgezet onderwijs wordt in de provincie Noord Holland nauw aangehouden. Jaarlijks brengen de docenten een bezoek aan het provinciehuis.

Burgers en instellingen worden in Brabant actief uitgenodigd om vergaderingen van PS bij te wonen als daar onderwerpen behandeld worden die voor hen van belang kunnen zijn. De gasten krijgen bij hun bezoek de gelegenheid om een gesprek te voeren met statenleden. Hiervoor is grote belangstelling

## **Internet**

De mogelijkheden van het internet zijn enorm. Steeds vaker worden de statenvergaderingen beschikbaar op het internet. In sommige provincies zoals Zuid Holland, kun je de statenvergadering live via het internet volgen.

Ook het chatten via de provinciale websites gebeurt meer. In Overijssel was er de eenmalige mogelijkheid om met de Commissaris van de Koningin te chatten via de provinciale website. In Zeeland kun je met een statenlid chatten. Na afloop van de chatsessie wordt de volledige tekst vrijgegeven op de website. Waardoor je dus ook na afloop van de chatsessie kunt lezen wat er gezegd is.

Naast het zien van de statenvergaderingen en het houden van chatsessies hebben vele provincies ook een forum/ discussieplatform op de website. Daar kunnen bezoekers ideeën achterlaten. In Zeeland kunnen bezoekers via het forum reageren op vooraf geponeerde stellingen. In de meeste gevallen worden statenleden gevraagd om het forum te volgen en eventueel de vragen te beantwoorden namens de eigen partij. Door het geven van stellingen waarop gereageerd kan worden, structureer je de discussie op het forum. Dat van belang kan zijn wanneer je echt de bevolking wilt raadplegen over een thema.

Het internet geeft vooral veel mogelijkheden om jonge mensen te bereiken, de doelgroep die vertrouwd is met chatten en het internet.

## **Media**

Het werken met persberichten naar aanleiding van de statenvergadering wordt vrijwel nergens (meer) toegepast. Voor politieke actualiteiten ligt er een verantwoordelijkheid bij de fracties in plaats van bij de griffie of afdeling communicatie. Wat wel gebeurt is dat er in sommige provincies een meer 'journalistiek' verslag van de PS-vergadering wordt geplaatst. Plaatsing van dat verslag vindt zo snel mogelijk na afloop van de PS-vergadering plaats.

Ervaringen met berichtgeving door de pers over PS-vergadering c.q. bijeenkomsten met statenleden zijn zeer wisselend. Met name Gelderland meldt dat er grote persaandacht (lokale pers) was voor de Gelderse debatten. Andere provincies geven aan dat de media-aandacht nihil is.

In het provinciehuis van Brabant is een kleine studio ingericht voor Omroep Brabant. Op deze wijze kan de omroep gemakkelijk en snel opgedane informatie verwerken. Indien gewenst mogen ook landelijke media gebruik maken van de studio.

De vergaderingen van de Statencommissies en van PS in Limburg worden in de dagbladen aangekondigd via advertenties. In deze advertenties worden naast datum, tijd en plaats van vergaderingen ook de belangrijkste gesprekspunten aangegeven. Op deze manier kunnen burgers gemakkelijk te weten komen wat er speelt binnen de provincie en wanneer er mogelijkheid tot inspreken is.

De provincie heeft in totaal 46 advertenties geplaatst in huis-aan-huisbladen, 262 persberichten verzonden naar de media, en 41 nummers van het provinciale informatieblad LimburgGS uitgebracht. Ook met audiovisuele middelen is getracht om burgers te bereiken. Zo zond de provincie verschillende spotjes op regionale tv uit. En wordt er bij elke informatiebijeenkomst een introductiefilm sociale debatten en een voorlichtingsfilm 'Limburg verlegt grenzen' getoond. Van beide filmpjes is een volwassen en een scholieren versie gemaakt.

Drenthe meldde het initiatief om via een oproep in de krant, begeleid met informatie over provincie en provinciaal beleid, burgers uit te nodigen te reageren wat zij zouden doen met 150 miljoen. Daarbij is wel gewaakt voor het verwekken van te grote verwachtingen bij de burgers. Immers, veel uitgaven liggen gewoon vast; marge om de begroting te veranderen is veelal beperkt. In Noord-Brabant is een dergelijk initiatief vroegtijdig gestrand omdat gevreesd werd voor selectieve reacties en ongewenste neveneffecten bij raadpleging (wat doet/kan provinciale politiek met deze raadpleging).

### **Debat**

In de provincie Gelderland vonden in 2004 de zogeheten Gelderse Debatten plaats. In een cyclus van een paar jaar worden de diverse regio's in Gelderland aangedaan met een voor dat gebied actueel thema. Genoemd zijn onder andere een infrastructuurproject alsmede de mogelijke komst van een groot leisure-centrum.

Het positieve aan deze Gelderse aanpak is volgens deze provincie:

- dat alle regio's een keer specifiek in beeld komen (de provincie komt naar u toe);
- en statenleden uit de betreffende regio een belangrijke rol spelen,
- de provincie daarmee niet langer een abstract begrip is
- en deze aanpak een manier is voor opkomstbevordering bij provinciale verkiezingen.

In 2005 zullen de Staten van Overijssel het debat aangaan met de Overijsselse bevolking over het thema wonen en zorg in relatie tot de demografische ontwikkelingen. Met het oog hierop wordt een debatcentrum ingericht, geïnspireerd door onder andere de Rode Hoed in Amsterdam

Fryslân hield op basis van het sociaal Rapport het afgelopen jaar zes debatten op locatie. Waarbij het slotdebat in Leeuwarden gehouden werd. De debatten werden gehouden om input te krijgen voor de 'Sociale Agenda'.

### **Burgerjury**

Deelnemen aan een burgerjury is één van de manieren waarop je in Flevoland als inwoner invloed kunt uitoefenen op het beleid van de provincie. Flevoland zette het instrument in bij de besluitvorming voor het omgevingsplan dat eind 2006 wordt vastgesteld.

Flevoland nodigde de deelnemers aan de burgerjury per advertentie en per brief uit.

De in totaal 350 reacties resulteerden in drie burgerjury's van tien tot twaalf mensen, verdeeld over de districten Noord, Oost en Zuid. Een onafhankelijk team van de Vrije Universiteit Amsterdam begeleidde de jury's.

De jury is bedoeld om ingewikkelde afwegingen die er in een gebied kunnen liggen, voor te leggen aan een afspiegeling van de bevolking. Zo kunnen Provinciale Staten hun mening meenemen in de totstandkoming van het totale omgevingsplan.

De burgerjury ondervroeg beleidsmakers over de te maken keuzes voor het Omgevingsplan. Vervolgens bracht de burgerjury advies uit aan PS. De burgerjury komt zelf toelichting geven op het advies in een commissiesvergadering.

Zodat statenleden vragen kunnen stellen en aan kunnen geven wat ze met het advies doen. Dit advies is niet bindend maar weegt wel zwaar mee in de besluitvorming.

Zie voor verdere informatie over de burgerjury onder andere: Vernieuwingsimpulskrant nr., 12 die op de website [www.vernieuwingsimpulsprovincies.nl](http://www.vernieuwingsimpulsprovincies.nl) te vinden is

### **Bijzondere bijeenkomsten**

In december organiseerde de provincie Zuid Holland naar aanleiding van de moord op Theo van Gogh een speciale bijeenkomst. Tijdens deze bijeenkomst konden provinciale bestuurders samen met bestuursleden uit de gemeenten van gedachten wisselen over de situatie en het tumult na de moord en hoe dat in toom te houden.

In Drenthe vond begin 2004 een serie discussiebijeenkomsten op locatie plaats met de verschillende groepen in de Drentse samenleving die te maken hebben met het beleid voor cultuur, welzijn en zorg. Tijdens deze bijeenkomsten werden 6 thema's uitgewerkt, waarover de deelnemers in spelvorm en discussie hun mening gaven. Vooral het spelelement werd als erg waardevol ervaren.

Ook hield de provincie Groningen verschillende informatiemarkten. Tijdens één van de informatiemarkten was de mogelijkheid om als bezoeker mee te werken aan het Programma voor Eisen voor het Zuiderzeelijnproject. Hierbij gold: alleen bezoekers van de informatiemarkt mochten meepraten over het programma.

In Groningen houden het college van GS en de Commissaris van de Koningin iedere dinsdagochtend open spreekuur.

### **Open dag**

Op de Open Dag van de provincie Zuid Holland met het thema veiligheid kwamen 900 bezoekers af. Deze bijeenkomst wordt vanwege de geringe opkomst niet herhaald.

Om het imago van de provincie Overijssel (op drie punten te weten: slagvaardigheid, betrouwbaarheid, omgevingsgerichtheid) te versterken zet de provincie sinds 1995 om de twee jaar haar deuren open voor de inwoners. Zodat zij zullen zien waar de provincie zich zoal mee bezighoudt.

Net als in de provincie Overijssel vindt ook in Brabant hier een Open Dag van de provincie plaats. Deze Open Dag wordt jaarlijks gehouden in tegenstelling tot tweejaarlijks van Overijssel.

### **Wedstrijden/ prijsuitreikingen**

De provincie Zuid Holland kent jaarlijks verschillende prijzen toe aan goede initiatieven van burgers of maatschappelijke organisaties op het gebied van stedelijke vernieuwing en verbetering samenleving.

Op de website van Zuid Holland kan men een spel spelen waarmee de kennis over de eigen provincie getoetst wordt. Alle regio's van de provincie komen hierin aan bod.

Ook de provincie Zeeland kent zo'n spel. Dit spel heeft het thema Deltawerken en gaat vooral in op de gevolgen van water in de provincie en welke beleidskeuzes daarbij gemaakt dienen te worden.

### **Huisstijl**

Door de invoering van het dualisme is er een duidelijke scheiding gekomen tussen de taken van PS enerzijds en GS anderzijds. De Provincie Fryslân heeft deze scheiding ook voor de buitenwereld zichtbaar willen maken door het invoeren van twee eigen huisstijlen. PS en GS hebben daarbij hun eigen logo gekregen.

### **Projecten**

In 2004 speelde in Fryslân het project: ondernemende Staten VNO-NCW Noord. Statenleden werden gekoppeld aan een ondernemer in de provincie. Dit project heeft als doel het directe contact met de burgers en belangenorganisaties in de provincie te bevorderen. Op dit moment zijn er 35 koppels van statenleden met een ondernemer.

In de provincie Groningen loopt het project Loket Levende Dorpen. Doel van dit project is om Groningse dorpen economisch en sociaal vitaler te maken door het stimuleren van initiatieven op dorpsniveau. Elke regio/windstreek kreeg haar eigen loket waarmee een centraal punt ontstond voor het indienen van initiatieven.

### **Burgerjaarverslag**

In het burgerjaarverslag van de provincie Fryslân wordt aangegeven wat het effect is geweest van inspraakbijeenkomsten, welke veranderingen dit te weeg heeft gebracht. Dit is een goed initiatief, het brengt openheid richting de burgers wat er met hun adviezen gedaan is.

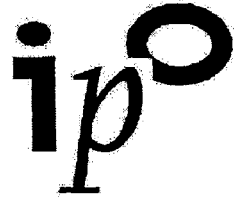
### **Tot slot**


Er moet tot slot worden opgemerkt dat niet alle burgerjaarverslagen goed toegankelijk zijn. Velen zijn op de provinciale websites te vinden. Enkele stonden daar niet op en moesten via de afdeling voorlichting (betaald) werden opgevraagd!





## Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris : 

Ons kenmerk : 36027/2005  
Datum : 8 september  
Inlichtingen bij : drs. G. Beukema/mevrouw mr. F.H.M. Bouritius  
Doorkiesnummer : 070 – 888 12 08  
Bijlagen : drie

Onderwerp : Notulen algemene vergadering 23 juni 2005

### Voorstel

Het verslag en de besluitenlijst van de algemene vergadering van 23 juni 2005 vaststellen met inachtneming van de in de toelichting beschreven aanpassing.

### Toelichting

Bij brief van 7 juli jl. ontving u het concept-verslag van uw vergadering van 23 juni jl. ten behoeve van een vlotte terugkoppeling aan de staten van uw provincie.

Op verzoek van de heer J. Ros (Gelderland) wordt u voorgesteld de volgende aanpassing vast te stellen: "pagina 6, 4<sup>e</sup> alinea, "In Gelderland... afspraken." wordt vervangen door: "In Gelderland is het idee opgekomen dat VNG en IPO met het Nederlandse parlement via een convenant daarvoor een vastomlijnd kader zouden kunnen afspreken. Dit, als

antwoord op het wegvallen van de (vele) mogelijkheden die het Europees verdrag daartoe bood. Alleen op die wijze kan geborgd worden dat de nationale agenda wordt geïnspireerd en vormgegeven door voeding vanuit (i.c.) de provincies, zo bepleit de heer Ros."

Voorgesteld wordt het verslag (**bijlage 1**) met inachtneming van deze aanpassing en de besluitenlijst (**bijlage 3**) in deze vergadering vast te stellen.

### Bijlagen

1. Concept-verslag van de vergadering van de algemene vergadering van 23 juni 2005;
2. presentielijst van de vergadering van de algemene vergadering van 23 juni 2005; en
3. concept-besluitenlijst van de vergadering van de algemene vergadering van 23 juni 2005.



Concept-verslag van de 7<sup>e</sup> vergadering van de algemene vergadering op donderdag 23 juni 2005  
van 17.00 uur tot 20.00 uur in de Statenzaal van het provinciehuis in Utrecht

---

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

---

1. **Opening en vaststelling agenda**

Bij de opening heet de voorzitter de heer Ros welkom als nieuwe vertegenwoordiger van Gelderland in de AV. Ook mevrouw Van Nieuwenhoven, mevrouw Moons en de heer Hooijmaijers worden, als nieuwe leden van het IPO-bestuur, in deze vergadering welkom geheten.

Verder is bericht van verhindering ontvangen van de bestuursleden Swierstra en Calon en van adviseur Alders.

De voorzitter wijst er ook op dat de zending van de jaarstukken heeft plaatsgehad bij brief van 27 april jl. ten behoeve van tijdige consultatie van de staten. De reguliere zending van de stukken heeft plaatsgehad bij brief van 2 juni jl.

2. **Gelegenheid tot het stellen van vragen**

Van het recht tot het stellen van mondelinge vragen wordt geen gebruik gemaakt.

3. **Mededelingen**

Er zijn geen mededelingen.

4. **Notulen algemene vergadering 31 maart 2005**

De voorzitter stelt vast dat de algemene vergadering het verslag conform vaststelt.

Naar aanleiding van het verslag licht de heer Klein Breteler, voorzitter van de IPO-werkgroep Rechtspositie Statenleden, de stand van zaken toe. De heer Klein Breteler deelt mee dat de werkgroep op 4 mei jl. met de commissie Dijkstal-II overleg heeft gevoerd. De commissie zal voor de zomer aanbevelingen doen over de APPA, enkele vraagstukken rondom de ZBO's en de rechtspositie van politieke ambtsdragers waaronder statenleden. Daarbij gaat de commissie naar verwachting in op de primaire vergoeding, de extra toelage voor de fractievoorzitters en de koppeling van de vergoeding van gedeputeerden en statenleden. Als uitgangspunt bij het opstellen van aanbevelingen voor de primaire vergoeding gaat de commissie Dijkstal ervan uit dat iedereen, dus ook jongeren in de opbouw van hun loopbaan, Statenlid moet kunnen zijn; dat eist de democratie. Over andere, secundaire aspecten van de rechtspositie brengt de commissie geen advies uit. De heer Klein Breteler zegt toe om in de volgende algemene vergadering opnieuw mededeling te doen van de stand van zaken.

---

Agenda- Onderwerp  
punt

---

Besluit:

De algemene vergadering stelt het verslag van de algemene vergadering van 31 maart 2005 conform vast.

5. **Inrichting van de algemene vergadering**

a. **Concept-vergaderschema voor de algemene vergadering voor de periode 1 januari 2006 tot en met 31 december 2006**

De voorzitter deelt ter inleiding van de bespreking mee dat met dit vergaderschema ook wordt voldaan aan de wens van de algemene vergadering om bijeen te komen kort na Prinsjesdag en ten tijde en ter plaatse van de IPO-jaarconferentie.

De voorzitter stelt vast dat de algemene vergadering instemt met het voorstel.

Besluit:

De algemene vergadering:

1. neemt kennis van de in de voorliggende toelichting beschreven uitgangspunten van het concept-vergaderschema; en
2. stelt het IPO-vergaderschema voor de algemene vergadering voor de periode van 1 januari 2006 tot en met 31 december 2006 vast.

6. **Inrichting Vereniging IPO**

a. **Werkwijze algemene vergadering**

De voorzitter leidt de bespreking in met verwijzing naar de vergadering van de agendacommissie direct na afloop van de algemene vergadering van 31 maart jl. Deze vergadering heeft geresulteerd in het voorliggende voorstel. In de agendacommissie is gesproken over thema's van strategisch belang die via het systeem van een "rapporteur" kunnen worden voorbereid. Daarbij is gekozen voor de thema's Jeugdbeleid en Water. Nadat de algemene vergadering de onderwerpen heeft vastgesteld zal het IPO-secretariaat ambtelijke bijstand organiseren, zo licht de voorzitter toe. De voorzitter vraagt de algemene vergadering uit haar midden namen te noemen van statenleden die de onderwerpen voorbereiden.

De voorzitter geeft de heer Link (Noord-Brabant) het woord om de thema's namens de agendacommissie voor te stellen en toe te lichten.

De heer Link bevestigt de keuze voor de thema's Jeugdbeleid en Water. Bij het thema Jeugdbeleid gaat het bijvoorbeeld om de rolbeschrijving van de provincies, de relatie met de gemeenten en ICT-toepassingen, maar ook om de mogelijkheid van onderlinge benchmarking via het IPO als koepelorganisatie en de mogelijke opstelling van modeluitvoeringsregelingen. Bij het thema Water is de regierol van de provincies aan de orde en de positionering van het bevoegd gezag. De bespreking van het eerste thema zou in de AV in december 2005 of maart 2006 moeten plaatsvinden.

---

Agenda- Onderwerp  
punt

---

Mevrouw Mansveld (Groningen) bevestigt deze keuze en stelt voor het thema Jeugdbeleid als eerste te bespreken. In de septembervergadering zou de algemene vergadering een opdracht moeten vaststellen.

De heren Kolinj (Zeeland) en Huls (Zuid-Holland) steunen dit voorstel.

De voorzitter roept de algemene vergadering op de voorbereiding goed te organiseren. Hij stelt voor dat de algemene vergadering, op voorstel van de agendacommissie, de samenstelling van de voorbereidingsgroep bepaalt. Ter vergadering stellen verschillende vertegenwoordigers zich beschikbaar om dit thema voor te bereiden.

De voorzitter stelt vast dat het voorstel conform wordt aanvaard.

Besluit:

De algemene vergadering:

1. stelt de in de voorliggende toelichting beschreven aanscherping van de werkwijze van de algemene vergadering vast;
2. wijst de onderwerpen "Jeugdbeleid" en "Water" aan om deze volgens de nieuwe werkwijze voor te bereiden;
3. besluit dat het onderwerp Jeugdbeleid als eerste aan bod komt, dat een opdrachtformulering voor de rapportage in de algemene vergadering in september wordt vastgesteld en dat de algemene vergadering het onderwerp in december of maart 2006 behandelt; en
4. dat de agendacommissie een voorstel doet voor de aanwijzing van de statenleden die het onderwerp voorbereiden.

**7. Beslispunten**

**a. Goedkeuring IPO-jaarverslag 2004**

De heer Wullink (Gelderland) is kritisch over het gevolgde proces, namelijk achtereenvolgens vaststelling door het bestuur, brede verspreiding en pas daarna goedkeuring door de algemene vergadering. Deze goedkeuring wordt als mosterd na de maaltijd ervaren. De heer Wullink pleit er ook voor om alsnog een "bijsluiter" over de algemene vergadering aan het jaarverslag toe te voegen.

De heer Jaegers (Overijssel) vraagt in dit verband naar de betekenis van het statutaire begrip "goedkeuring". Verder mist hij een hoofdstuk over de algemene vergadering in het jaarverslag. Overigens geeft het jaarverslag een goede indruk van wat er is gebeurd in het verslagjaar. Dat draagt bij aan het draagvlak voor het IPO in de provincies.

De heer Swane (Utrecht) sluit zich bij de opvatting van de heer Wullink aan.

Mevrouw Steffens (Noord-Brabant) vraagt om een nog betere concretisering van de resultaten, vertaald naar de provincies specifiek.

De heer Van der Ham (Fryslân) vindt dat het jaarverslag er goed uitziet. Het is echter vooral op de colleges van GS en onvoldoende op de statenleden gericht.

De voorzitter bevestigt dat de rol van de algemene vergadering in dit jaarverslag ten onrechte ontbreekt en dat deze in het volgend jaarverslag specifiek wordt belicht. Over de volgorde tussen publicatie en goedkeuring van het jaarverslag zegt de voorzitter dat redelijkerwijs niet met publicatie kan worden gewacht op goedkeuring door de algemene

---

Agenda- Onderwerp  
punt

---

vergadering. Andere instanties, zoals de VNG, publiceren hun jaarverslag eveneens voorafgaand aan de goedkeuring. Dat draagt zelfs bij aan openbaar verantwoording afleggen voorafgaand aan de goedkeuring. Hij stelt voor de agendacommissie te mandateren om een voorlopige goedkeuring te geven voorafgaand aan publicatie. Daarmee is het inhoudelijke doel van tijdige publicatie gediend, terwijl ook de algemene vergadering een proportionele rol speelt. Bovendien zal in de inleiding van het volgend jaarverslag duidelijk worden gemaakt welke de verantwoordelijkheden van het bestuur en de algemene vergadering bij achtereenvolgens de vaststelling en de goedkeuring van het jaarverslag zijn.

Overigens wijst de voorzitter het idee om de resultaten van de koepel nog eens expliciet te specificeren naar de provincies van de hand. Aan de hand van de zo concreet mogelijk omschreven resultaten dienen de provincies deze zelf “door te vertalen”.

De voorzitter stelt vast dat de algemene vergadering het IPO-jaarverslag 2004 goedkeurt en een voorzet geeft voor de opstelling van het jaarverslag 2005.

Besluit:

De algemene vergadering:

1. keurt het door het bestuur van het IPO op 31 maart 2005 vastgestelde IPO-jaarverslag 2004 goed;
2. spreekt uit dat:
  - a. de activiteiten en resultaten in het IPO-jaarverslag 2005 zo mogelijk nog verder worden geconcretiseerd;
  - b. in het volgende IPO-jaarverslag bovendien een hoofdstuk over de algemene vergadering wordt opgenomen; en
  - c. de betekenis van de “vaststelling” door het bestuur en de “goedkeuring” door de algemene vergadering in het volgende IPO-jaarverslag worden toegelicht.

**b. Goedkeuring IPO-jaarrekening 2004**

De heer Canton (Limburg) vraagt naar de achtergrond van de gekozen systematiek met betrekking tot de 57+-regeling.

De heer Deighton (Gelderland) vraagt om meer transparantie ten aanzien dat de bestemmingen van de verschillende saldi.

De heer Huls (Zuid-Holland) pleit voor restitutie aan de provincies in plaats van het voorgestelde doorschuiven van saldi naar het volgend begrotingsjaar.

De heer Leussink (Overijssel) prijst het IPO voor het goed begroten in 2004 maar is bezorgd over het grote aandeel personeelskosten. Dat begint een structurele overschrijding te worden, zo stelt de heer Leussink. Overijssel stelt voor dat de provincies zelf meer personeel aan het IPO-secretariaat uitlenen.

Portefeuillehouder Ploeg antwoordt met verwijzing naar de nieuwe begrotingssystematiek die de algemene vergadering voor het IPO heeft vastgesteld. Daardoor is voor dit begrotingsjaar sprake van een overgangssituatie. In de komende begrotingscyclus zijn de jaarstukken in onderling verband beter op elkaar afgestemd en komen de technische onvolkomenheden waarop is gewezen niet meer voor. De jaarstukken over het jaar 2005 zullen dus duidelijker zijn. Verder wijst de heer Ploeg op de ambtelijke reorganisatie

---

Agenda- Onderwerp  
punt

---

binnen het IPO-secretariaat. Deze heeft in 2004 zijn beslag gekregen. Een hogere kostenpost personeel is, vanwege enkele outplacementtrajecten, het incidenteel gevolg daarvan. Het IPO-bestuur is er zeer alert op om de personeelskosten, behoudens gevolgen van inflatie-ontwikkelingen, niet te laten stijgen.

De heer Beukema antwoordt dat de keuze voor de gehanteerde 57+-regeling aansluit bij de keuze die de provincies maken. Het IPO is echter een private organisatie, waarvoor andere verantwoordingscriteria gelden. Het zou volgens deze criteria een voorziening moeten treffen voor alle in de komende jaren te maken kosten voor uitvoering van de 57+-regeling. In overleg met de accountant is echter besloten tot jaarlijkse verantwoording. Dit is de achtergrond van de betreffende formulering in de accountantsverklaring. Door de reorganisatie is de personeelspost overigens zelfs structureel verlaagd doordat twee formatieplaatsen zijn geschrap. De kassiersfunctie ziet op niet-IPO-activiteiten, conform het besluit van de algemene vergadering. Deze post wordt vanaf 2005 ook niet meer tussentijds aangepast. Daarom is deze post ook niet in extenso verantwoord; het betreft immers gelden die reeds via de provinciale begrotingen worden verantwoord. Verder zal het positief saldo op de post onvoorzien vanaf 2005 inderdaad aan de provincies worden teruggegeven.

De voorzitter stelt vast dat de vergadering instemt met het voorstel.

Besluit:

De algemene vergadering keurt goed:

1. de door het bestuur van het IPO op 31 maart 2005 vastgestelde jaarrekening 2004 van de vereniging IPO; en
2. de door het bestuur van het IPO op 31 maart 2005 besloten bestemming van de diverse saldi.

## 8. **Bespreekpunten**

### a. **Voortgang prioriteiten Europa**

De heer Jaegers (Overijssel) spreekt zijn waardering uit voor de heldere uiteenzetting van de IPO-inzet binnen het Europa-dossier in de voorliggende notitie. Hij vraagt of dit stuk moet worden herzien in het licht van de afwijzing van het Grondwettelijk Verdrag door Nederland. Ook vraagt hij naar de rol van het IPO bij de voor de grensregio's zo belangrijke grensoverschrijdende samenwerking in de toekomst. Hij verwijst daarbij naar een initiatief van Overijssel, Gelderland en Limburg voor samenwerking met de Duitse deelstaat Nordrhein-Westfalen.

De heer Binnema (Noord-Holland) stelt vast dat de afwijzing van het Verdrag de positie van decentrale overheden in Europa geen goed doet. Hij wijst daarbij op de subsidiariteitstoets waarbij de decentrale overheden een rol zouden moeten spelen. Verder waarschuwt hij voor de risico's van onbekendheid bij de provincies met Europese regelgeving. Hij noemt als voorbeeld het aanbestedingsrecht. De heer Binnema beveelt aan de gepresenteerde IPO-inzet voort te zetten.



---

Agenda- Onderwerp  
punt

---

Mevrouw Lamers (Noord-Brabant) complimenteert het IPO met zijn Europese inzet. De pro-actieve houding en de samenwerking met de VNG maakt dat deze inzet tot werkelijke invloed leidt. Mevrouw Lamers vraagt verder naar de aard van bespreking van het Europa-dossier in het Overhedenoverleg en beveelt aan dat de opvatting van de algemene vergadering daarin actief wordt betrokken.

De heer Boumans (Groningen) dringt er op aan dat de belangen van de provincies in het kader van de structuurfondsen in IPO-verband goed worden behartigd. Hij stelt verder dat het IPO en het Huis van de Nederlandse Provincies (HNP) een goede taak kunnen verrichten bij beïnvloeding van Europese regelgeving, naast de taak die de Permanent Vertegenwoordiger (PV) daarbij verricht. Bovendien zouden de colleges van GS ook statenleden kunnen aanwijzen als lid van het Comité van de Regio's. Hij stelt voor creatief om te gaan met de bezetting van dat gremium.

De heer Ros (Gelderland) brengt naar voren dat de IPO-inzet zoals die blijkt uit de notitie realistisch en herkenbaar is. Hij vraagt speciaal aandacht voor de landsgrensoverschrijdende samenwerking. Voor de grensregio's is dit van groot belang voor hun sociaal-economische ontwikkeling. Gelderland is er beducht voor dat dit kabinet vooral aandacht heeft voor de belangen van de Randstad. Het IPO zou erop moeten toezien dat het kabinet de belangen van de grensprovincies evenzeer behartigt. In Gelderland is het idee opgekomen dat VNG, IPO en kabinet via een convenant daarvoor een vastomlijnd kader zouden kunnen afspreken. De heer Ros sluit zich verder aan bij de woorden van de heer Jaegers. De heer Ros biedt aan om het Position Paper van de zeven Euregio's, in welk verband Nederlandse overheden samenwerken, aan het IPO-secretariaat toe te sturen.

De heer Langenkamp (Drenthe) vraagt de aandacht voor de nieuwe situatie na afwijzing van het Grondwettelijk Verdrag door Frankrijk en Nederland. Hij waarschuwt voor kwalijke gevolgen voor het Europees regionaal beleid. De heer Langenkamp waarschuwt er in dat verband ook voor dat de mogelijke toekomstige verlaging van de Nederlandse afdrachten aan Europa leidt tot verlaging van de middelen uit structuurfondsen ten behoeve van de Nederlandse regio's in de nieuwe periode van 2007 tot 2013. Hij vraagt het IPO hieraan extra aandacht te besteden.

Portefeuillehouder Dijkzma bevestigt dat de samenwerking met de VNG binnen het Europa-dossier de positie van de decentrale overheden versterkt. Het vinden van één lijn is echter niet altijd vanzelfsprekend, omdat de gemeenten onderling uiteenlopende belangen hebben. Als de samenwerking echter goed loopt, is dat ook een compliment aan het IPO-secretariaat waard. De heer Dijkzma dankt de algemene vergadering ook verder voor de gegeven complimenten en deelt die graag met het IPO-secretariaat.

De heer Dijkzma licht toe dat het IPO geen buitenwettelijke taken in Europees verband op zich neemt. Dat zou ongewenst inbreuk kunnen maken op de regionale autonomie. Een in IPO-verband opkomend Europees vraagstuk is veelal gerelateerd aan een vakdossier. Uiteindelijk vindt de behandeling van een dergelijk onderwerp meestal binnen de vakinhoudelijke IPO-portefeuille plaats. Op het niveau van het kabinet is eenzelfde praktijk te zien.

De heer Dijkzma zegt verder toe dat de consequenties van de Nederlandse afwijzing van het Grondwettelijk Verdrag, nadat deze wat meer zijn uitgekristalliseerd, schriftelijk aan

---

Agenda- Onderwerp  
punt

---

de algemene vergadering worden voorgelegd. De eerstvolgende Europese top vindt op 17 juni a.s. plaats, daarbij kan een eerste inzicht worden verwacht. In de toegezegde berichtgeving aan de algemene vergadering wordt ingegaan op de ontwikkelingen van de Nederlandse afdracht aan Europa en de ontvangsten uit de structuurfondsen, maar ook op de Nederlandse concurrentiepositie en de positie van het MKB.

Intussen gaat de grensoverschrijdende samenwerking gewoon door. Het IPO organiseert hierover, in samenwerking met de VNG en het ministerie van BZK, een conferentie in december waar ook wordt gesproken over praktische problemen die zich op dit terrein voordoen. Als voorbeeld verwijst de heer Dijk naar de samenwerking met bestuurlijke entiteiten zoals de "Länder" in Duitsland die andere bevoegdheden hebben dan de provincies. Ook de specifieke rollen van het HNP en het IPO komen hierbij aan de orde. De suggesties daarvoor uit deze algemene vergadering worden daarbij betrokken. Het IPO ontvangt het Position Paper van de zeven samenwerkende Euregio's waarover de heer Ros heeft gesproken graag.

Over de subsidiariteit bevestigt de heer Dijk dat met afwijzing van het Verdrag aan de provincies een instrument uit handen is genomen. Anderzijds geldt nog steeds dat het rijk en de decentrale overheden zich niet moeten laten verrassen door Europese ontwikkelingen. De Nederlandse PV draagt hierin ook een grote verantwoordelijkheid. En verder streeft het IPO ernaar om, los van de formele bestuurlijke Europese verhoudingen, in praktische samenwerking met kabinet en Tweede Kamer, een actieve rol bij de toetsing aan het beginsel van subsidiariteit te kunnen spelen. De positie van de decentrale overheden binnen "Europa", ook op het punt van de subsidiariteitstoets, staat prominent op de agenda voor het Overhedenoverleg in het najaar.

En met verwijzing naar de veelal moeizame toepassing van Europese regelgeving, bijvoorbeeld inderdaad het aanbestedingsrecht, vraagt de heer Dijk aandacht voor het periodiek "De Europese Ster", een uitgave van het HNP en de stichting Europa decentraal. Dit geeft een actueel overzicht van de stand van in voorbereiding zijnde en vastgestelde Europese regelgeving.

De voorzitter stelt vast dat de algemene vergadering instemt met het voorstel.

Besluit:

De algemene vergadering

1. bespreekt de voorliggende notitie over de voortgang met betrekking tot de prioritaire Europa-dossiers van het IPO;
2. besluit dat het een overzicht van de consequenties van de Nederlandse en Europese discussie over het Grondwettelijk Verdrag ontvangt, zodra de discussie enigszins is uitgekristalliseerd; en
3. neemt ervan kennis dat het dossier "Europa" wordt besproken in het Overhedenoverleg in het najaar 2005.

---

Agenda- Onderwerp  
punt

---

**b. Informatie over voortgang project Realisatie en Implementatie Risicokaarten**

De voorzitter opent de bespreking met de mededeling dat hij als IPO-voorzitter portefeuillehouder Alders voor dit agendapunt vervangt.

De heer Koppe (Limburg) verwijst naar het feit dat hij dit onderwerp heeft opgebracht. Hij stelt dat burgers over risicogegevens willen beschikken. Hij steunt de IPO-inzet om dat, via een systeem van autorisatie, mogelijk te maken.

De heer Oostra (Overijssel) wijst op de risicokaart die Overijssel recent als primeur in Nederland heeft uitgebracht. Hij vindt het begrijpelijk om kritisch te kijken naar de gegevens die beschikbaar worden gesteld, juist uit oogpunt van terrorismebestrijding. De heer Oostra volgt graag de lopende discussie met de minister van BZK.

De heer Van der Ham (Fryslân) stelt dat “9/11” juist aanleiding zou moeten zijn om elke verkokering op dit punt op te heffen. Daarbij past niet dat gegevens wel op het gemeentehuis maar niet via internet te krijgen zijn. Voor dit doel zou overigens ook Provincies.nl gebruikt kunnen worden.

De heer Lenselink (Groningen) wijst er op dat communiceren van groot belang is voor het opwekken en behoud van vertrouwen. Evenzeer is echter nodig dat gegevens steeds actueel zijn. Groningen steunt de IPO-inzet op dit onderwerp.

De voorzitter antwoordt namens portefeuillehouder Alders met verwijzing naar de rampen in Enschede en Volendam als bronnen voor deze discussie. Overijssel heeft inderdaad de eer van de primeur nu deze provincie als eerste haar risicokaart “in de lucht” heeft. De voorzitter bevestigt dat de discussie zich inmiddels toespitst op de spanning tussen een gerechtvaardigde behoefte van de burger op informatie en een gerechtvaardigde bescherming van de rechtsveiligheid.

De voorzitter stelt vast dat de algemene vergadering haar steun uitspreekt voor de voorliggende IPO-inzet.

**Besluit:**

De algemene vergadering:

1. neemt kennis van:
  - a. de voortgang van het project Realisatie en Implementatie Risicokaarten; en
  - b. de op de risicokaarten getoonde gegevens; en
2. stemt in met het standpunt van het IPO-bestuur en de commissarissen van de Koningin in de discussie over het tonen van effectafstanden op de provinciale risicokaarten.

**9. Rondvraag**

De heer Link vraagt, in het kader van de burgerparticipatie, om een inventarisatie van de inhoud van de burgerjaarverslagen.

De voorzitter zegt dat toe.

---

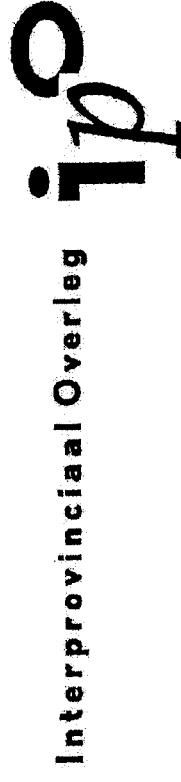
Agenda- Onderwerp  
punt

---

**10. Sluiting**

De voorzitter wijst, ter afsluiting van de vergadering, er op dat de volgende vergadering plaatsvindt op dinsdag 27 september van 16.30 tot 18.30 uur in Assen. Dit in verband met de IPO-jaarconferentie aldaar, die hij van harte aanbeveelt in de aandacht van juist de vertegenwoordigers in de algemene vergadering.





**PRESENTIELIJST**

**van de vergadering van de algemene vergadering van  
het IPO van**

**donderdag 23 juni 2005 in**

**de Statenzaal van het provinciehuis van Utrecht te  
Utrecht**

<p><b>BESTUUR VERENIGING IPO</b></p> <p>de heer J. Franssen, voorzitter  de heer drs. G. Beukema, secretaris  de heer J. Ploeg, Fryslân  de heer J.G. Kristen, Overijssel  de heer J.J.W. Esmeijer, Gelderland  de heers drs. H. Dijkma, Flevoland  de heer drs. J.P.J. Lokker, Utrecht  de heer A.MC.A. Hooijmaijers, Noord-Holland  mevrouw J. van Nieuwenhoven, Zuid-Holland  de heer mr. drs. A.J.G. Poppelaars, Zeeland  mevrouw J.M.P. Moons, Noord-Brabant  de heer drs. M.J.A. Eurlings, Limburg  de heer mr H.A. Timmerman MBA, adviseur</p>	<p><b>GRONINGEN</b></p> <p>de heer M. Boumans  mevrouw W.J. Mansveld  de heer drs. F.F.H. Lenselink  de heer L.A. Meijndert  <i>de heer E.A. van Zuijlen, afwezig</i></p> <p><b>FRYSLÂN</b></p> <p><i>mevrouw T. Bijstra-De Vries, afwezig</i>  <i>de heer R. Fokkens, afwezig</i>  de heer A.B. van der Ham + volmacht Bijstra-de Vries,  Fokkens, Kloosterman en Oostland  <i>de heer J.F. Kloosterman, afwezig</i>  <i>de heer A. Oostland, afwezig</i></p> <p><b>DRENTHE</b></p> <p><i>de heer H. Holman, afwezig</i>  <i>de heer C.H. Kloos, afwezig</i>  <i>de heer J. Langenkamp, afwezig</i>  mevrouw J.M. Pannekoek-van Toor  <i>de heer E.R. Veenstra, afwezig</i></p> <p><b>OVERIJSEL</b></p> <p><i>de heer drs. W.A. Been, afwezig</i>  de heer drs. W.B.A. Jaegers  de heer R.W. Leussink  de heer Tj. Oostra  <i>de heer D. Yildirim, afwezig</i></p> <p><b>GELDERLAND</b></p> <p>de heer J.P. Deighton  mevrouw F. Gimbel  <i>mevrouw J.N.M. van Roosmalen, afwezig</i>  de heer H.J. Ros  de heer O.G.H. Wullink</p> <p><b>UTRECHT</b></p> <p>de heer A.J. van Bokkem  <i>de heer M.F. van Leeuwen, afwezig</i>  <i>mevrouw A.H. Raven, afwezig</i>  de heer S.D. Swane + volmacht Van Leeuwen en Raven  <i>de heer drs. R.E. de Vries, afwezig</i></p>	<p><b>FLEVOLAND</b></p> <p><i>de heer M. Bogerd, afwezig</i>  de heer W.P. Keur  de heer L.H.M. Lammers  de heer A.H.R. Leijten  mevrouw L.B.M. Venselaar</p> <p><b>NOORD-HOLLAND</b></p> <p>de heer drs. H.A. Binnema  de heer C.F.H. van Boltaringen  <i>de heer drs. J.R.A. Raasveld, afwezig</i>  <i>de heer H.J. Walch, afwezig</i>  <i>de heer drs. H.M. Zijlstra, afwezig</i></p> <p><b>ZUID-HOLLAND</b></p> <p><i>mevrouw E.G.M. de Boer, afwezig</i>  <i>de heer mr. F.W. van der Dussen, afwezig</i>  <i>de heer mr. J.L. Evertse, afwezig</i>  de heer M. Huls  de heer J.J.A.H. Klein Breteler</p> <p><b>ZEELAND</b></p> <p><i>de heer ing. L. Harpe, afwezig</i>  de heer W. Kolinj + volmacht Van der Wal  de heer J. van de Merbel  <i>de heer I. Vogelaar, afwezig</i>  <i>de heer R.P. van der Wal, afwezig</i></p> <p><b>NOORD-BRABANT</b></p> <p><i>de heer P.D.A. Boel, afwezig</i>  mevrouw drs. A.J.H.W. Lamers  <i>mevrouw M.C. Lestrade-Brouwer, afwezig</i>  de heer B.H.M. Link  mevrouw drs. C. Steffens-Van Nieuwenhuizen</p> <p><b>LIMBURG</b></p> <p>Mevrouw H.A.P.M. van Binsbergen  de heer C.J.A. Canton + volmacht Wessels  de heer E.J. Koppe  <i>de heer M.L.C.M. van Lieshout, afwezig</i>  <i>de heer P.H.B. Wessels, afwezig</i></p>
---	---	---

**Concept-besluitenlijst van de 7<sup>e</sup> vergadering van de algemene vergadering op donderdag 23 juni 2005 van 17.00 uur tot 20.00 uur in de Statenzaal van het provinciehuis in Utrecht**

---

Agenda- punt	Onderwerp
-----------------	-----------

---

**Het verslag van de algemene vergadering van 31 maart 2005** wordt conform vastgesteld. De voorzitter van de Werkgroep Rechtspositie geeft een terugblik op het gesprek met de Commissie Dijkstal-II van 4 mei jl. De stand van zaken wordt opnieuw besproken in de AV op 27 september a.s.

**Het vergaderschema voor de algemene vergadering voor de periode 1 januari 2006 tot en met 31 december 2006** wordt conform vastgesteld. Dat betekent dat algemene vergaderingen in 2006 plaatsvinden op 9 maart, 29 juni, 26 september en 21 december.

De aanscherping van de **werkwijze van de algemene vergadering** wordt conform vastgesteld. Dat betekent dat de AV een beperkt aantal thema's van strategisch belang selecteert, die inhoudelijk worden voorbereid door maximaal vijf vertegenwoordigers van provincies in de algemene vergadering. Hiervoor wordt verwezen naar het systeem van een "rapporteur", zoals het Europees Parlement dat kent. Tweemaal per jaar wordt een aldus voorbereid onderwerp geagendeerd. Dat betekent dat deze zittingsperiode nog drie van dergelijke onderwerpen aan de orde komen. De ambtelijke ondersteuning bij de opstelling van een "rapportage" wordt gevonden binnen de provincies c.q. het IPO. Voor het opstellen van een rapportage wordt een periode van drie à vier maanden gerekend. De IPO-voorzitter treedt gedurende de resterende zittingsperiode overigens op als voorzitter van de agendacommissie. De algemene vergadering wijst de onderwerpen "Jeugdbeleid" en "Water" aan om op deze manier voor te bereiden. Het onderwerp Jeugdbeleid komt als eerste aan bod. Een opdrachtformulering voor de rapportage wordt in de AV in september vastgesteld. De AV behandelt het onderwerp in december of maart 2006. De agendacommissie doet een voorstel voor de aanwijzing van de statenleden die het onderwerp voorbereiden.

Het door het bestuur van het IPO op 31 maart 2005 vastgestelde **IPO-jaarverslag 2004** wordt goedgekeurd. In het algemeen wordt het leesbaar en duidelijk gevonden. Zo mogelijk worden de activiteiten en resultaten in het jaarverslag 2005 nog verder geconcretiseerd. In het volgende IPO-jaarverslag wordt bovendien een hoofdstuk over de AV opgenomen. Ook zal de betekenis van de vaststelling door het bestuur en de goedkeuring door de algemene vergadering daarin worden toegelicht. Overigens hecht het bestuur er aan om het vastgestelde jaarverslag voorafgaand aan de goedkeuring openbaar te kunnen maken.

De algemene vergadering keurt de door het bestuur van het IPO op 31 maart 2005 vastgestelde **jaarrekening 2004** van de vereniging IPO goed. Ook stemt de algemene vergadering in met de door het bestuur van het IPO op 31 maart 2005 vastgestelde bestemming van de diverse saldi met een totale omvang van 36.184 Euro. Dat betekent restitutie aan de provincies c.q. overheveling naar 2005.



Agenda-    Onderwerp  
punt


---

De algemene vergadering bespreekt de voorliggende notitie over de voortgang met betrekking tot de **prioritaire Europa-dossiers van het IPO**, inclusief de uitslag van het referendum over de Europese Grondwet en de consequenties daarvan. De AV vindt dat de voorliggende notitie een heldere uiteenzetting geeft van de stand van zaken en de toekomstige Europese IPO-inzet. Het bestuur zegt toe dat de AV een overzicht van de consequenties van de Nederlandse en Europese discussie over het grondwettelijk verdrag ontvangt, zodra deze discussie enigszins is uitgekristalliseerd. Bovendien wordt het dossier “Europa” besproken in het Overhedenoverleg in het najaar.

De algemene vergadering neemt kennis van de voortgang van het **project Realisatie en Implementatie Risicokaarten**, van de op de risicokaarten getoonde gegevens en van het standpunt van het IPO-bestuur en de commissarissen van de Koningin in de discussie over het tonen van effectafstanden op de provinciale risicokaarten. De AV steunt de inzet van het bestuur om de minister van BZK voor te stellen te kijken naar de mogelijkheden van een autorisatiesysteem voor de gehele risicokaart. Een burger kan immers wel naar het gemeentehuis gaan om daar openbare, veiligheidsgevoelige informatie in te zien. Met deze inzet verwacht de AV dat IPO en BZK tot overeenstemming op dit punt kunnen komen.

## Interprovinciaal Overleg



Paraaf secretaris : 

Ons kenmerk : 36028/2005  
Datum : 8 september 2005  
Inlichtingen bij : drs. G. Beukema  
Doorkiesnummer : 070 – 888 12 23  
Bijlagen : één

Onderwerp : Concept-jaarplan 2006

### Voorstel

1. Het concept-jaarplan IPO 2006 bespreken; en
2. voorstellen aan het bestuur meegeven tot aanpassing van het concept-jaarplan.

### Toelichting

Hierbij treft u aan het eerste concept van het jaarplan 2006 van het IPO. Het bestuur van het IPO heeft dit concept-plan op 8 september jl. besproken en ingestemd met verzending van dit eerste concept ten behoeve van de bespreking met de algemene vergadering. Tegelijkertijd worden ook de bestuurlijke adviescommissies in de gelegenheid gesteld om over dit concept te adviseren. De procedure ziet er als volgt uit:

**27 september:**  
bespreking concept-jaarplan in algemene vergadering;

**september:**  
bespreking (relevante paragrafen) concept-jaarplan in diverse adviescommissies;

**6 oktober:**  
vaststelling jaarplan in bestuur IPO;

**7 oktober:**  
toezending vastgestelde jaarplan aan de vertegenwoordigers in de algemene vergadering;

**15 december:**  
goedkeuring jaarplan door algemene vergadering.

Het voorliggende concept moet op een aantal punten nog worden aangevuld en geconcretiseerd. Dit betreft een concretere omschrijving van de voorgestelde producten en prestaties van het IPO in 2006. Dit houdt ook verband met besluitvorming over afzonderlijke onderwerpen, die in het najaar 2005 nog in het bestuur zal plaatsvinden.

### Bijlage

Eerste concept-jaarplan 2006.





# **JAARPLAN 2006**

Concept 25 augustus 2005



# INHOUD

pagina

<b>1. Het IPO en de provincies</b>	<b>5</b>
1.1. Algemeen	5
1.2. Het provinciaal bestuur in Nederland en de missie van het IPO	5
1.3. Meerjarenagenda 2004-2007 en het jaarplan 2005	6
<b>2. De agenda van het IPO in 2005</b>	<b>7</b>
2.1. Algemeen	7
2.2. Bestuur	7
2.3. Financiën	9
2.4. Europa	10
2.5. Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen	11
2.6. Landelijk gebied	12
2.7. Mobiliteit	13
2.8. Economie	14
2.9. Water	15
2.10. Milieu	16
2.11. Veiligheid en handhaving	17
2.12. Sociaal Beleid	18
2.13. Cultuur	19
2.14. Communicatie	19
2.15. Elektronische provincie	20
2.16. Interprovinciaal Werkgeversverband (IWV)	21
<b>3. De organisatie en de kerntaken van het IPO</b>	<b>22</b>
3.1. De organisatie van het IPO	22
3.2. De platformfunctie	23
3.3. Belangenbehartiging	23
3.4. Communicatie	23



## 1. Het IPO en de provincies

### 1.1 Algemeen

De twaalf provincies in Nederland werken samen in de vereniging Interprovinciaal Overleg.

Het IPO heeft als doelstelling het verbeteren van de condities waarbinnen de provincies werken en het stimuleren van vernieuwingsprocessen binnen de provincies, die aansluiten bij maatschappelijke ontwikkelingen. Beide doelstellingen zijn vervlochten, de ene doelstelling kan immers niet gerealiseerd worden zonder inzet op de andere doelstelling.

Uit deze vervlochten doelstellingen volgen twee belangrijke taken voor het IPO:

1. de belangenbehartiging bij regering en parlement, de Europese Unie, andere overheden en maatschappelijke organisaties; en
2. het bieden van een platform aan de gezamenlijke provincies om kennis en ervaring uit te wisselen, gezamenlijke standpunten te bepalen en nieuwe initiatieven te ontwikkelen.

Kernbegrippen zijn belangenbehartiging, het bieden van een platform, het volgen van maatschappelijke ontwikkelingen en het initiëren van vernieuwing. Hierin zal voortdurend een balans moeten worden gevonden.

### 1.2 Het provinciaal bestuur in Nederland en de missie van het IPO

De samenleving vraagt om een slagvaardig en zichtbaar provinciaal bestuur. Van dat bestuur wordt visie op de toekomst verwacht, maar ook daadkracht en resultaatgerichtheid. Het provinciaal bestuur is intermediair bestuur, tussen rijk en gemeenten, waar opgaven op het regionale en bovenregionale niveau kunnen worden geadresseerd. Het provinciaal bestuur fungeert als knooppunt van regionale en maatschappelijke netwerken en brengt daarin samenhang aan.

Op regionaal en bovenregionaal speelt het provinciaal bestuur in op de maatschappelijke dynamiek en geeft het richting aan ontwikkelingen. Maar het handelend vermogen van de provinciale overheid kan worden vergroot en het potentieel van de provinciale besturen kan beter worden benut. In de allereerste plaats is dat de verantwoordelijkheid van de provinciale besturen zelf, die hun politieke en ambtelijke cultuur verder in deze richting moeten vernieuwen. De provincies moeten zich (strategisch en resultaatgericht) ontwikkelen tot *opdrachtgever* bij de aanpak van maatschappelijke opgaven en bij het realiseren van projecten en voorzieningen van regionaal en bovenregionaal belang.

Ook de rijksoverheid kan de positie van het provinciaal bestuur versterken door een heroriëntatie op de onderlinge verdeling van verantwoordelijkheden en door de provincies consequent als *opdrachtnemer* in de uitvoering van het regionale en bovenregionale beleid te betrekken.

De ambities van het provinciaal bestuur in Nederland bepalen in hoge mate 'het speelveld' van het IPO. Immers, het IPO is het samenwerkingsverband van de twaalf provincies en deze samenwerking is voor de provinciale besturen een middel om de doelstellingen te realiseren. De *missie* van het IPO is daarom af te leiden van de rol die de provincies ambiëren:



*Het IPO maakt zich sterk voor een slagvaardig en resultaatgericht provinciaal bestuur dat voor de burgers zichtbaar is en dat verantwoordelijkheid neemt voor de samenhangende aanpak van maatschappelijke opgaven op het regionale en bovenregionale niveau. Het IPO treedt daarbij op als belangenbehartiger van de twaalf provincies en biedt daarbij het platform voor de uitwisseling van kennis en ervaring, de bepaling van gezamenlijke standpunten en het ontwikkelen van nieuwe initiatieven.*

### **1.3 Meerjarenagenda 2004-2007 en jaarplan 2006**

Het IPO heeft deze missie uitgewerkt in de meerjarenagenda 2004-2007. In deze meerjarenagenda van het IPO zijn de kaders vastgelegd voor het beleid van het IPO in de bestuursperiode 2004-2007. In het jaarplan 2006 wordt deze beleidsagenda voor het bestuursjaar 2006 geconcretiseerd. Deze concretisering is mede gebaseerd op de uitvoering van het jaarplan 2005 en op de politiek-bestuurlijke ontwikkelingen die in dat jaar plaatsvonden. Aan de inzet in het jaarplan van het IPO is de begroting verbonden, waarin antwoord wordt gegeven op de vraag wat de inzet van het IPO mag kosten.

## 2. De agenda van het IPO

### 2.1 Algemeen

In de meerjarenagenda 2004-2007 worden vijftien beleidsthema's onderscheiden waarop het IPO activiteiten ontwikkelt. In dit jaarplan voor 2006 wordt daarbij aangesloten. Per beleidsthema worden de inzet en activiteiten zo concreet mogelijk beschreven. Het kader daarvoor (*'Wat willen we bereiken'*) is vastgelegd in de meerjarenagenda. De beschrijving van de inzet op de vijftien beleidsthema's in de meerjarenagenda is mede gebaseerd op het aanbod dat de twaalf provincies in februari 2003 aan het nieuwe kabinet hebben gedaan.

In de afgelopen periode is de bestuurlijke positie van de provincie op de fysieke beleidsterreinen en ten aanzien van de jeugdzorg versterkt. Nog niet alle wetgevingstrajecten zijn afgerond. De inzet van het IPO is in 2006 vooral gericht op het verder 'verzilveren' van deze positieversterking. Op diverse terreinen (zoals bijvoorbeeld ruimtelijke ontwikkeling, waterbeheer en landelijk gebied) zijn er hier nog belangrijke opdrachten te vervullen. In dit jaarplan worden deze geconcretiseerd.

Voor de provincies liggen er op de fysieke beleidsterreinen en bij de jeugdzorg belangrijke beleidsopgaven. Er wordt maatschappelijk en politiek veel van de provincies verwacht. Een grote inzet van *alle* provincies zal noodzakelijk zijn. Daarbij zijn de provincies op elkaar aangewezen, omdat geldt dat de zwakste schakel uiteindelijk het beeld over het functioneren van alle provincies zal bepalen. Om vertrouwen te wekken moet er voortdurend verantwoording worden afgelegd over de resultaten, ook tussen de provincies. Daarbij moet voor een offensieve strategie worden gekozen. Er moet verantwoording worden afgelegd over de resultaten, ook tussen de provincies onderling en er moet de bereidheid zijn om van elkaar te leren. Hier ligt voor het IPO, naast de belangenbehartiging, een belangrijke opgave.

*(in de bestuursvergadering van 8 september (agendapunt 4b) ligt het voorstel voor een werkgroep samen te stellen die op korte termijn voorstellen uitwerkt met betrekking tot monitoring en benchmark en de rol die het IPO daarbij vervult. De uitkomsten zullen leiden tot aanpassing c.q. concretisering van het jaarplan)*

De positieversterking is nog broos. Het politieke tij kan na de Kamerverkiezingen van 2007 gemakkelijk keren. Ook zal in 2006 in het parlement nog een discussie plaatsvinden over het middenbestuur. Een aantal politieke partijen heeft daarop een voorschot genomen (bijvoorbeeld de VVD in het Liberaal Manifest en de PvdA met het rapport van de commissie Andeweg). Hoewel wij ons moeilijk kunnen voorstellen dat het kabinet in de slotfase van de bestuursperiode met betrekking tot de positionering van de provincies een geheel andere koers gaat varen, dienen de provincies een pro-actieve opstelling te kiezen in dat debat. In 2005 zijn daartoe initiatieven ontwikkeld. Najaar 2005 is in provinciale kring een debat voorbereid, dat in maart 2006 tot een definitieve stellingname moet leiden.

In maart 2006 bepaalt het IPO de inzet voor de Tweede Kamerverkiezingen van 2007. De conclusies met betrekking tot de positionering van het provinciaal bestuur maken daarvan uiteraard deel uit.

Op de fysieke beleidsterreinen en in de jeugdzorg is, ondanks regionale verschillen, min of meer sprake van een gezamenlijke opgave voor de provincies. De provincies handelen hier in medebewind. Op de andere beleidsterreinen (sociaal-economisch en sociaal-cultureel) hebben de provincies veel minder een wettelijk bepaalde positie en zal de open huishouding meer leidend zijn. De provincies bepalen daar hun eigen regionale agenda en komen dan tot verschillende keuzen, rekening houdend met de maatschappelijke opgaven en de inzet van andere partijen in de 'civil society'. Bij deze beleidsterreinen richt de rol van het IPO zich vooral op de platformfunctie. Daarnaast vervult de provincie een belangrijke intermediaire rol tussen rijk en gemeenten als regionaal-bestuurlijke kwaliteitsbewaker. Het IPO is hier in de volle breedte van haar kernfuncties actief. Dit is bijvoorbeeld aan de orde bij de initiatieven rond het interbestuurlijk toezicht.

Naast belangenbehartiging en de vervulling van de platformfunctie is ook het stimuleren van vernieuwingsprocessen van de provincies een kerntaak van het IPO. In 2005 zijn in dit kader een aantal activiteiten ontwikkeld, zoals het opstellen van een advies over de inrichting van de provinciale uitvoeringsorganisatie voor het landelijk gebied (commissie-Lokker), een initiatief voor het oplossen van knelpunten bij de realisering van overheidsprojecten als gevolg van een stapeling van milieunormen (commissie- Van Nieuwenhoven) en het opstellen van een actieplan 'milieu en gezondheid'. In 2006 wordt waar nodig gewerkt aan de implementatie van de voorstellen De werkzaamheden van de commissie-Van Nieuwenhoven worden voortgezet, nu gericht op creatieve oplossingen voor knelpunten als gevolg van milieunormen voor vervoer van gevaarlijke stoffen en geluidhinder langs transportassen in stedelijke gebieden.

*(Gedachtewisseling met de adviescommissies en de AV kan mogelijk nog leiden tot voorstellen voor inzet op een aantal andere maatschappelijk relevante thema's)*

De verkiezingen voor Provinciale Staten in 2007 werpen hun schaduw vooruit. *(Najaar 2005 wordt bestuurlijk nog de vraag beantwoord of wordt ingezet op een gezamenlijke aanpak voor de communicatie. De tekst zal nader hier nog worden geconcretiseerd).*

## **2.2 Bestuur**

1. Het IPO bereidt het halfjaarlijks overhedenoverleg voor dat plaats vindt op basis van de Code Interbestuurlijke Verhoudingen, die in 2004 tussen rijk, IPO en VNG is overeengekomen. Belangrijke agendapunten in 2006 zijn: de eerste beschouwing van de Raad van State over de ontwikkeling van de interbestuurlijke relaties en verkenningen naar de gedeconcentreerde rijksdiensten en de relatie tussen de bestuurlijke hoofdstructuur en functioneel bestuur.
2. Interbestuurlijk toezicht: *(p.m.: over dit onderwerp vindt in september 2005 nader overleg plaats tussen IPO en VNG en daarna tussen kabinet, IPO en VNG mede naar aanleiding van de rapportage van de werkgroep Alders. Op basis van de uitkomsten van dit overleg wordt het jaarplan geconcretiseerd.)*
3. *In relatie tot het rijksprogramma 'Andere overheid' is onder regie van het IPO in 2004 een interprovinciaal programma 'Andere overheid' opgesteld. Er is in 2005 een nulmeting uitgevoerd naar de administratieve lastendruk door provincies. Op basis hiervan ontwikkelen verschillende provincies initiatieven tot vermindering van administratieve lastendruk. De platformfunctie van het IPO wordt benut voor kennisontwikkeling.*

4. In 2006 wordt, mede gericht op de profilering van het provinciaal bestuur, voor de eerste keer een provincie-monitor opgesteld. Het betreft een uitwerking van het interprovinciaal programma 'Andere Overheid' onder auspiciën van de Kring van Provinciesecretarissen. Het IPO verzorgt de coördinatie. In eerste instantie worden indicatoren opgenomen voor de beleidsdossiers ruimtelijke ontwikkeling, jeugdzorg, waterbeheer en milieu.
5. In 2005 is de parlementaire behandeling van de wet Wgr-plus afgerond. Het IPO ontwikkelt activiteiten gericht op het uitwisselen van kennis en ervaring over de wijze van invulling van de provinciale verantwoordelijkheid voor bovenregionale belangen en samenhang. Voorjaar 2006 wordt gestart met een symposium over provinciale kaderstelling in relatie tot plusregio's.
6. Het IPO draagt verantwoordelijkheid voor de coördinatie van de uitvoering van de 'Vernieuwingsimpuls dualisme en provinciale democratie'. Hiervoor wordt een afzonderlijk jaarplan opgesteld. Het rapport van de stuurgroep Hermans over de evaluatie van de Wet dualisering provinciebestuur en de standpuntbepaling in het IPO hierover zal een belangrijke input vormen voor het jaarplan 2006. Ook zal aandacht besteed worden aan de Statenverkiezingen in maart 2007. Het project 'Vernieuwingsimpuls' wordt daarna beëindigd.
7. Integriteitsbeleid: Uitvoering wordt gegeven aan de bestuurlijke afspraken tussen de minister van BZK, IPO, VNG en Unie van Waterschappen over een modelaanpak voor de totstandkoming van een dekkend integriteitsbeleid bij de overheidsorganisaties. Deze bestuurlijke afspraken zijn in het najaar van 2005 gemaakt als vervolg op de uitkomsten van de inventarisatie "Integriteitsbeleid openbaar bestuur en politie". Er zal voor de provincies een conferentie over integriteit worden georganiseerd. De handreiking integriteit van bestuurders bij gemeenten en provincies zal worden geactualiseerd. De rechtspositieregelingen inzake integriteit van provincieambtenaren worden aangescherpt. Concreet gaat het daarbij om de ambtseed (die nog niet in alle provincies is ingevoerd) en regelingen inzake de openbaarmaking van nevenfuncties en de melding en registratie van financiële belangen.
8. Als vervolg op het (tweede) rapport van de Commissie Dijkstal is de inspanning gericht op doorvoeren van de aanbevelingen die de Algemene Vergadering van het IPO heeft gedaan ter substantiële verbetering van de rechtspositie van statenleden en uitvoering geeft aan de herhaalde verzoeken van het IPO-bestuur om de primaire beloning van gedeputeerden te verbeteren. Er zal een modelverordening worden opgesteld voor de door de Algemene Vergadering voorgestane uniformering van de (secundaire) arbeidsvoorwaarden van statenleden.

### **2.3 Financiën**

1. De inzet is gericht op het bewaken en bevorderen van adequate financiële verhoudingen tussen rijk en provincies. In het halfjaarlijks bestuurlijk overleg financiële verhoudingen komen alle belangrijke onderwerpen aan de orde. Het IPO bereidt dit overleg voor. In dit kader versterkt het IPO de coördinatie voor de financiële compensatie bij taakveranderingen (artikel 2 Financiële Verhoudingenwet). Ter voorbereiding op de nieuwe kabinetsperiode wordt de normeringssystematiek samen met rijk en VNG geëvalueerd.
2. *(In september 2005 zal de kabinetsreactie op het rapport van de commissie Eenhoorn bekend worden. Op basis hiervan zal de inzet voor het jaarplan 2006 worden opgesteld.*

*De lijn is vooralsnog: Als het kabinet besluit tot invoering van de kilometerheffing en afschaffing van de motorrijtuigenbelasting, dan wordt door het kabinet de ingezetenenheffing als alternatief provinciaal belastinggebied aangewezen.)*

3. Het IPO werkt mee aan de eerste evaluatie van het BTW-compensatiefonds en richt zich daarbij in het bijzonder op de vereenvoudiging van de uitvoering. Als input daarvoor is in 2005 een interprovinciale monitor opgesteld. De evaluatie moet voorjaar 2006 resulteren in de bepaling van het uitnamebedrag uit het provinciefonds.
4. Bij de evaluatie van de normeringssystematiek wordt gezien welke mogelijkheden er zijn structurele afspraken te maken over het beheersen van het zogenaamde EMU-saldo, die de provincies vanaf 2006 in hun begroting moeten berekenen. De inzet van het IPO is er op gericht dat het EMU-saldo geen beperking vormt voor het uitvoeren van de ambities van de provincies bij de aanpak van de maatschappelijke opgaven in de regio.
5. *(Financieel toezicht: de inzet wordt geconcretiseerd op basis van de uitkomsten van de overleggen over interbestuurlijk toezicht)*
6. Het IPO is nauw betrokken bij het uitvoeren van het kabinetsstandpunt over de sanering van de specifieke uitkeringen naar aanleiding van de voorstellen van de Commissie Brinkman. Het gaat daarbij om het verminderen van de verantwoordingslasten van specifieke uitkeringen door het invoeren van 'single audit' en 'single information'.

## **2.4 Europa**

In deze paragraaf worden alleen actiepunten vanuit de meer algemene Europese optiek opgenomen. Sectorale Europese actiepunten zijn opgenomen in de betreffende sectorparagrafen. Samen vormen deze actiepunten de richtinggevende Europese agenda van het IPO. Er wordt doelmatig samengewerkt met het Huis van de Nederlandse Provincies (HNP) in Brussel, mede dankzij de integratie van de bestuurlijke adviescommissie Europa van het IPO met het bestuur van het HNP in het bestuurlijke platform Europa. In 2005 is in IPO-verband een "Europa-profiel" opgesteld waarin is aangegeven het belang voor en de invloed van Europa op het provinciaal bestuur. Dit is het vertrekpunt voor onze Europese belangenbehartiging in Den Haag en Brussel

1. Het IPO zet zich in voor behoud en versterking van de mogelijkheden van de provincies (en gemeenten) om doeltreffend invloed uit te kunnen oefenen op de totstandkoming en implementatie van EU-beleid en -regels:
  - met het Nederlandse parlement worden afspraken gemaakt over een eigen, actieve rol van decentrale overheden in een op te zetten parlementaire subsidiariteitsprocedure;
  - met de Nederlandse regering worden in het kader van de Code Interbestuurlijke Verhoudingen afspraken gemaakt en uitgevoerd over de betrokkenheid van decentrale overheden bij de verschillende fasen van de Nederlandse standpuntbepaling en lobby-initiatieven. Het streven is gericht op de totstandkoming van een kaderstellende "Europa Agenda Binnenlands Bestuur".
  - met zusterorganisaties wordt, al dan niet in het verband van het Comité van de Regio's, samengewerkt om de positie van de decentrale overheden in Europees verband te versterken.
2. In 2006 ontstaat duidelijkheid over de Europese structuurfondsen 2007-2013 en het aandeel van Nederland daarin. Het IPO is wegbereider voor de honorering van landsdelige programma's en ondersteunt de samenwerkende provincies.
3. In vervolg op de GROS-conferentie (december 2005) over grensoverschrijdende regionale samenwerking werkt het IPO aan de oplossing van geconstateerde knelpunten.

4. De provinciale inzet om 'Europa-proof' te worden wordt door het IPO krachtig ondersteund. Daarbij is het uitgangspunt dat de primaire verantwoordelijkheid ligt in de diverse beleidssectoren. Het IPO subsidieert het kenniscentrum Europa Decentraal. De aansturing is erop gericht dat de activiteiten van het kenniscentrum ook herkend worden als van en voor de provincies. Op initiatief van het IPO worden door het kenniscentrum themagerichte acties georganiseerd in de vorm van publicaties en bijeenkomsten over prioritaire Europese onderwerpen (staatssteun, subsidies, aanbesteding);

## 2.5 Ruimtelijke ontwikkeling en wonen

### 1. *Uitvoering Nota Ruimte en professionalisering uitvoering*

In 2005 zijn afspraken gemaakt tussen de minister van VROM, IPO en VNG over de opname van het beleid uit de Nota Ruimte in provinciaal en gemeentelijk beleid en over de uitvoering van een aantal grote gebiedsprojecten. Het IPO bewaakt de voortgang van de bestuurlijke afspraken hierover en coördineert de activiteiten rond de monitor van de Nota Ruimte, de evaluatie van de Nota Ruimte, het Ruimteforum en de opname van de projecten uit de Regionale Strategische Agenda van het IPO (2004) in de geactualiseerde uitvoeringsagenda bij de Nota Ruimte. De veranderde rol en nieuwe taken van provincies vragen een extra inzet van het IPO. In 2006 wordt een activiteitenprogramma ontwikkeld ter ondersteuning van de professionalisering van de uitvoering van nieuwe taken. Eén van de onderdelen heeft betrekking op het geven van een vervolg aan de veertien voorbeeldprojecten gebiedsontwikkeling.

### 2. *Relatie met Europese wet en regelgeving*

In het verleden is onvoldoende geanticipeerd op de ruimtelijke aspecten van de Europese wetgeving. Formeel bestaat er geen Europese ruimtelijke ordening. Europese richtlijnen, transnationale netwerken en het cohesiebeleid (zoals structuurfondsen) hebben echter rechtstreekse invloed op het ruimtelijk beleid in Nederland. Het IPO toetst nieuwe Europese regelgeving vooraf op de effecten op het ruimtelijk terrein. Daarbij kan gebruik gemaakt worden van de aanbevelingen uit de nota 'Unseen Europe' van het Ruimtelijk Planbureau.

### 3. *Ruimtelijke investeringsstrategie*

Het IPO heeft in 2005 een verkenning uitgevoerd naar de ruimtelijke investeringsbehoefte van provincies voor de periode 2010-2020. Deze verkenning is een belangrijke bouwsteen voor de IPO-inzet voor de TK-verkiezingen in 2007, die in maart 2006 wordt vastgesteld. Belangrijk aandachtspunt hierbij is de selectie van projecten uit de Ruimtelijk Strategische Agenda en de afstemming van de strategie met de (sectorale) nationale en provinciale uitvoeringsprogramma's voor infrastructuur, water, landelijk gebied, economie en cultuur.

### 4. *Nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening*

Het accent ligt op de beïnvloeding van de Invoeringswet, met als belangrijke onderdelen het hoofdstuk over grondbeleid (Grondexploitatiewet), het hoofdstuk over de bevoegdheden van de WGR-plusregio's, het Besluit ruimtelijke ordening en andere maatregelen van bestuur. Het IPO zet zich in voor aanscherping van de wettelijke mogelijkheden van regionaal kostenverhaal en verevening. In aanvulling op de bestemmingsplanbevoegdheid van de nieuwe Wro krijgen de provincies dezelfde bevoegdheden als de gemeenten met betrekking tot voorkeursrecht, onteigening, planschade-overeenkomsten en instrumentarium grondexploitatiewet. Het IPO ziet er op toe dat de wetgevingsprocessen voor deze onderdelen daadwerkelijk in gang worden gezet.

## 5. *Toetsing en toezicht*

De herbezinning in 2005 op de rijkstoetsing van ruimtelijke plannen aan het nationale beleid zal grotendeels leiden tot een overname van deze rol door de provincies. Met de nieuwe Wro verandert ook de provinciale toetsing van gemeentelijke plannen van karakter. De inzet van het IPO is gericht op een consequente doorvoering van de decentralisatie en daarmee een beperking van de toetsingslijsten tot de primaire rijksverantwoordelijkheden en het terugtrekken van het rijk uit de PPC's. *(Deze tekst moet nog worden geactualiseerd naar aanleiding van de uitkomsten van overleggen over interbestuurlijk toezicht)*

## 6. *Windenergie*

Het IPO coördineert de uitvoering door de provincies van de bestuurlijke afspraken over windenergie. Eind 2005 wordt de balans opgemaakt van de finale planologische besluitvorming op gemeentelijke niveau over de inpassing van de provinciale taakstellingen met betrekking tot het te plaatsen windenergievermogen. Hieruit kunnen consequenties voortvloeien voor de tot nu toe per provincie gekozen plaatsingsstrategie.

## 7. *Digitale uitwisseling ruimtelijke plannen (DURP)*

Het IPO coördineert de uitvoering van de in 2004 gemaakte afspraken over voortzetting van DURP. In 2006 ligt het accent op de voorbereiding van de digitale uitwisseling van gegevens tussen de verschillende overheden. Het IPO zorgt voor coördinatie van de inbreng uit de provincies en voor de kennisontwikkeling bij de provincies over de toepassing van DURP.

## 8. *Wonen*

Het IPO coördineert de afspraken met VROM over de versnelling van de woningbouw en het in kaart brengen van de plancapaciteit. Daarnaast zet het IPO zich in voor de toedeling van taken en bevoegdheden aan provincies om grip te krijgen op de kwaliteit van de woningbouw en de verdeling van woningen over de verschillende doelgroepen. De mogelijke wijziging van de Huisvestingswet speelt daarbij een rol. Aan de hand van een onder provincies gehouden inventarisatie naar de (verwachte) realisatie van zogenaamde nulredenwoningen in de periode 2003 t/m 2009 zal in 2006 bekeken worden wat nodig is om de opgave te realiseren. De rijksmonitor zal naar verwachting tot actualisatie en vervolgacties leiden. Het IPO coördineert de onderhandelingen over de claim voor het derde tijdvak ISV.

## **2.6 Landelijk Gebied**

### 1. *Investeringsbudget (ILG)*

In nauwe samenwerking met rijk, VNG en UvW wordt de implementatie van het ILG afgerond. Uiterlijk in december 2006 worden tussen de provincies en het rijk convenanten gesloten voor de beleidsuitvoering in de periode 2007-2013. Het proces van onderhandelingen wordt zo ingericht dat de provincies, gezamenlijk en ieder afzonderlijk, maximale manoeuvreerruimte behouden om hun doelstellingen te behalen. Daarbij past een rijksmeerjarenprogramma 'Vitaal platteland 2007-2013' met doelen op hoofdlijnen en ruimte voor de provincies. De inzet van het IPO is daarop gericht.

Belangrijke activiteiten in het kader van de implementatie zijn het opstellen van condities die het mogelijk maken dat programmabeheer onderdeel wordt van het ILG, de totstandkoming van de provinciale subsidieregeling, de sanering van wettelijke regelingen en het uitwerken van monitorafspraken.

Het ILG wordt opgenomen in de Wet Inrichting Landelijk Gebied (WILG) die uiterlijk op 1 januari 2007 in werking treedt. Voor de uitvoering van het landelijk implementatieplan leveren de provincies de projectdirecteur.

2. *Europese programma's voor het landelijk gebied 2007-2013*

De voorbereiding van het nieuwe ontwikkelingsprogramma 2007-2013 wordt afgerond. Het IPO streeft naar de totstandkoming van een programma dat, in relatie tot het ILG, de provincies in staat stelt de brede ontwikkeling van het landelijk gebied te stimuleren. Naast dit gebiedsprogramma wordt een ondernemersprogramma voorbereid. Het IPO richt zich, in samenspraak met de minister van LNV, op het tot stand komen van een programma met één loket voor burgers en ondernemers.

3. *Flora en Faunawet en NB-wet*

De inzet met betrekking tot de Flora- en Faunawet richt zich op ondersteuning bij de uitvoering van het beleidskader faunabeheer. De foerageergebieden worden in 2006 in de gebiedsplannen opgenomen. Er wordt meegewerkt aan het opstellen van een beleidlijn voor de zogenaamde zomergasten. Het IPO coördineert bij de uitvoering van de herziene Natuurbeschermingswet, in het bijzonder met betrekking tot de aanwijzingsbesluiten en (de financiering voor) het opstellen van beheerplannen.

4. *Uitvoeringsorganisatie landelijk gebied*

*(Nader in te vullen naar aanleiding van standpuntbepaling over het rapport van de Cie.Lokker/ fusie DLG-Domeinen welke is voorzien voor de vergadering van het IPO-bestuur op 17 november).*

## 2.7 Mobiliteit

1. *Nota Mobiliteit en infra*

De Nota Mobiliteit wordt in 2005 door het parlement vastgesteld. Daarmee verplaatst de aandacht naar de uitwerking en uitvoering van het nieuwe beleid. De decentralisatie en de samenhang in beleid werken door naar de Provinciale Verkeer en Vervoersplannen. Het IPO biedt een platform voor afstemming en uitwisseling tussen provincies door agendering van de belangrijkste opdrachten uit de Nota Mobiliteit. Hieruit vloeien acties voort voor de actualisering van de uitvoeringsagenda van de Nota Mobiliteit.

Conform het aanbod aan het rijk zullen de provincies starten met (regionale) netwerkanalyses voor de bereikbaarheid die antwoord moeten geven op de vraag waar de investeringen in het wegennet en het spoor- en busnetwerk moeten plaatsvinden. De uitkomsten hiervan moeten leidend zijn voor de besluitvorming over de inzet van het Infrafonds en de verdeling van de middelen tussen rijk (MIT) en decentrale overheden (BDU). In IPO-verband worden de opzet en aanpak van de netwerkanalyses begeleid. Het IPO treedt op als belangenbehartiger bij de evaluatie en het opstellen van een nieuwe verdeelsleutel voor de BDU.

2. *Prijsbeleid*

Het IPO bepaalt zijn positie in de nationale discussie over prijsbeleid, mede met betrekking tot de regionale componenten. Invoering van enkele regionale pilots mag niet ten koste gaan van de doorstroming en veiligheid op het onderliggend wegennet. Nieuwe financieringsvormen en samenwerking tussen overheid en bedrijfsleven zijn nodig en vergen nadere uitwerking. Daarbij zal samenwerking worden gezocht met (koepelorganisaties van) het bedrijfsleven. De uitkomst van het onderzoek naar kosten van beheer en onderhoud van wegen voedt de discussie over een efficiëntere vorm van het wegbeheer en mogelijke overdracht van wegen van rijk naar provincies.



### 3. *Verkeersveiligheid*

Om de doelstellingen voor verkeersveiligheid te halen, worden de pilots bestuurlijke samenwerking bij handhaving verbreed. Ook wordt ingezet op het versneld doorvoeren van essentiële herkenbaarheidskenmerken op (onder meer de provinciale) wegen. De registratie van gegevens bij ongevallen moet goed op orde zijn om beleidsmatig benut te kunnen worden.

### 4. *Openbaar vervoer*

De Wet personenvervoer (WP 2000) is in 2005 geëvalueerd. Het IPO beïnvloedt de aanpassing van de WP2000 op basis van de uitkomsten van deze evaluatie. In de concessie aan NS en Prorail is als voorwaarde gesteld dat jaarlijks wordt overlegd met de decentrale overheden. Het IPO draagt zorg voor de organisatie van dit overleg en het agenderen van gemeenschappelijke vraagstukken, zoals met betrekking tot de veiligheid, voorwaarden waaronder nieuwe stations kunnen worden geopend en de decentralisatie van spoorinfrastructuur van gedecentraliseerde treindiensten.

Het IPO biedt een platform en ondersteuning aan de provincies bij de uitvoering van de verantwoordelijkheid op het gebied van *toegankelijk openbaar vervoer, sociale veiligheid en (dynamische) reizigersinformatie*. Daarbij is de vraag urgent hoe provincies de OV-bereikbaarheid blijven garanderen. Regiotaxi-systemen en de aansluiting van vraagafhankelijke systemen op de rest van de keten spelen hierin een belangrijke rol. In 2006 zullen studies worden verricht naar de bundeling van de Regiotaxi (CVV) met vormen van doelgroepenvervoer.

De invoering van de Chipkaart OV (beoogd in 2006 en 2007) vraagt aandacht op het gebied van communicatie en distributie. Het IPO werkt hierbij samen met de SKVV (de koepelorganisatie van de WGR-plusregio's) en gezamenlijk wordt expertise ontwikkeld op het gebied van tarievenbeleid en de mogelijkheden die de chipkaart biedt voor concessieverlening en monitoring van de concessies.

### 5. *Nieuwe impuls voor Ruimte, Mobiliteit en Milieu*

De IPO commissie-Van Nieuwenhoven heeft als doel om creatieve oplossingen te bedenken voor overheidsprojecten die vastlopen in de uitvoering door stapeling van regelgeving voor luchtkwaliteit, geluidshinder of externe veiligheid. De oplossingen die in 2005 zijn bedacht, worden opgepakt. In 2006 zal de aanpak ook worden toegepast op de doorwerking van landelijke en Europese normen voor vervoer van gevaarlijke stoffen en beperken geluidshinder langs transportassen in stedelijke gebieden

### 6. *Regelgeving regionale en kleine luchthavens (RRKL)*

Het parlement regelt in 2006 bij wet de decentralisatie van regionale en kleine luchthavens. Het IPO zet zich er voor in dat het rijk de bevoegdheden, kennis en vaardigheden die voor de uitvoering van de nieuwe taken nodig zijn aan de provincies overdraagt. Overigens vervult het IPO hier een platformfunctie.

## 2.8 Economie

*(De actiepunten voor de sector economie zullen worden vastgesteld nadat de adviescommissie EZ haar werkconferentie heeft gehouden in oktober 2005. Daarna kan het gezamenlijk beleid vorm worden gegeven in de tweede conceptversie van het jaarplan 2006.)*

## 2.9 Water

### 1. *Evaluatie Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) 2006*

In 2006 vindt de evaluatie van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) plaats inzake de omvang van de wateropgave, de financiële gevolgen en de dekking daarvan en de consequenties voor de lastendruk. In IPO-verband bereiden de provincies zich voor op deze herijking die kan resulteren in een aangepast NBW in 2007. Resultaten van de evaluatie zijn van belang voor onze inzet voor de Kamerverkiezingen in 2007, de bijstelling van het werkprogramma WB21/KRW 2005 – 2009 en de uitwerking van zowel de Nota Ruimte als het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG). De resultaten zullen tevens doorwerken in regionale nota's en in de stroomgebiedbeheersplannen die in 2009 moeten zijn opgesteld.

### 2. *Uitvoering werkprogramma NBW/KRW 2005 -2009*

Het IPO is verantwoordelijk voor activiteiten in het kader van het werkprogramma NBW/Kaderrichtlijn Water (KRW)) 2005 – 2009. Deels wordt dit opgepakt in het werkprogramma dat door het IPO en de Unie van Waterschappen(UvW) wordt opgesteld naar aanleiding van de uitvoering van de afspraken die in 2005 zijn gemaakt over de afstemming van taken in het regionale waterbeheer. Een regulier bestuurlijk overleg tussen IPO en Unie van Waterschappen voorziet in goede bestuurlijke afstemming en besluitvorming ten aanzien van de uitvoering en uitwerking van het werkprogramma en de regionale wateropgaven.

De IPO-inzet richt zich op de volgende onderwerpen:

- Normering wateroverlast: het vaststellen door de provincies van normen voor wateroverlast en (in het landelijk bestuurlijk overleg water) het vastleggen daarvan.
- Droogte/verdroging: Er wordt een regionale analyse van droogteproblematiek opgesteld, mede op basis van de uitkomsten van de droogtestudie, en een vernieuwde aanpak voor de oplossing ervan.
- Stedelijke wateropgaven: Met VNG en UvW worden afspraken gemaakt over de rol en positie van provincies ten aanzien van de integrale stedelijke wateropgaven.
- Afweging van de ruimtebehoefte en toepassing van het nieuwe RO-instrumentarium: het proces van integrale afweging van de ruimtebehoefte wordt ondersteund, rekening houdend met de ruimteclaims van waterschappen, de gemeentelijke - en deelstroomgebiedvisies. Daarbij wordt een landelijk meer uniform begrippen- en afwegingskader ontwikkeld.
- Ontwikkelen van beleid voor toezicht op de doorwerking van de Kaderrichtlijn Water naar gemeenten en waterschappen.

### 3. *Visitatie uitvoering taken regionaal waterbeheer*

Er wordt een visitatie opgezet waarin onderzoek wordt gedaan naar de stand van zaken ten aanzien van de uitvoering van de taken in het regionaal waterbeheer door de provincies. Deze richt zich in eerste instantie op het realiseren van veiligheid tegen overstromingen (hoogwaterbeschermingsprogramma, aanpak regionale waterkeringen, aanpak regionale water-overlast) en de aanpak van verdroging.

### 4. *Veiligheid in het regionale waterbeheer*

De provincies ronden in 2006 in overleg met de waterschappen het proces af van het aanwijzen van regionale waterkeringen en de veiligheidsnormering. Het IPO zal gezamenlijk met de Unie van Waterschappen het voortouw nemen voor het ontwikkelen van leidraden. Er wordt een eerste voortgangsrapportage opgesteld. Een discussie wordt voorbereid over nut en noodzaak van de bestrijding van muskus- en beverratten en een kosteneffectieve aanpak voor de bestrijding daarvan door provincies en waterschappen.

Met de Unie van Waterschappen en het rijk worden nieuwe afspraken gemaakt om het proces en prioritering van het hoogwaterbeschermingsprogramma te professionaliseren. Op basis van deze uitkomsten wordt een nieuw hoogwaterbeschermingsprogramma vastgesteld. Daarnaast wordt een IPO-standpunt vastgesteld inzake de normering van primaire (rijks) waterkeringen en de invoering van een risicobenadering voortkomend uit het project Veiligheid Nederland in Kaart (VNK).

## 2.10 Milieu

De inzet van het IPO voor milieu is gericht op een vernieuwende aanpak van milieuknelpunten, waarbij een integrale benadering voorop staat. In de Strategische Milieu Agenda 2005-2008, die in 2004 is vastgesteld zijn een zestal speerpunten uitgewerkt. De speerpunten worden elk jaar uitgewerkt in het Interprovinciaal programma strategische milieu agenda (PRISMA). De zes speerpunten staan ook in dit jaarplan centraal. Daarnaast werken de provincies in IPO-verband aan de uitvoering van milieu- en leefomgevingbeleid op basis van de afspraken, die in het kader van het NMP3 zijn gemaakt.

De inzet van het IPO heeft drie strategische hoofdlijnen:

- nieuwe aanpak voor duurzame ontwikkeling;
- minder en betere regels, ook in Europa, en beter handhaven; en
- uitvoering als speerpunt.

Het IPO vervult een spilfunctie bij het ontwikkelen van een nieuwe aanpak voor *duurzame ontwikkeling*, gekenmerkt door een integrale benadering vanuit de problemen die opgelost moeten worden. Dit geldt voor luchtkwaliteit, maar ook voor duurzame gebiedsontwikkeling en externe veiligheid. Er zal vaker interdisciplinair moeten worden gewerkt om integraal beleid te ontwikkelen en uit te voeren. In 2006 wordt meer aandacht worden gegeven aan het 'aanjagen' van vernieuwingsprocessen die moeten bijdragen aan slimme oplossingen voor praktische problemen. Deze aanpak krijgt in drie thema's gestalte:

### 1. *Duurzame gebiedsontwikkeling*

De provincies lossen via duurzame ontwikkelingspolitiek hardnekkige milieuknelpunten op. Elke provincie heeft hiervoor vernieuwende projecten ontwikkeld. De aanpak is integraal, zowel vanuit het probleem als het gebied. Het IPO zet een interdisciplinair platform op waarin bestuurders, ambtelijke trekkers van gebiedsprojecten en andere betrokkenen in provincies kennis en ervaring uitwisselen en waarin intervisie plaats vindt. Het platform richt zich op verdere professionalisering en verbreding van de aanpak bij gebiedsontwikkeling (milieu, ruimtelijke ontwikkeling, mobiliteit, water, landelijk gebied).

### 2. *Integrale aanpak van milieu en gezondheid*

Eind 2005 stelt het IPO-bestuur een actieplan 'milieu en gezondheid' vast. Doel is een nadere prioriteitstelling voor milieuproblemen met veronderstelde gezondheidseffecten (luchtverontreiniging, geluidsoverlast, geurhinder, e.d.) en een gezamenlijke strategie voor de uitvoering in 2006.

### 3. *Toekomstagenda Milieu*

Het rijk werkt aan een Toekomstgerichte Agenda Milieu (TAM) als opvolger van het NMP4. Deze agenda is vooral gericht op het beter instrumenteren van de uitvoering en handhaving en het vergroten van de oriëntatie op Europa. Daarnaast zal de rol van decentrale overheden worden versterkt. Het IPO streeft hierbij naar intensievere bestuurlijke samenwerking, bijv. bij de thema's luchtkwaliteit, eco-efficiënte innovaties en duurzame energie.

Het IPO streeft naar overzichtelijke en effectieve regelgeving die met een professionele organisatie wordt gehandhaafd. Omdat veel regelgeving door de EU wordt vastgesteld, wordt de Europese dimensie hierbij nadrukkelijk betrokken:

1. *Herijking van de VROM-regelgeving en beïnvloeding van Europese regelgeving*  
Het IPO beïnvloedt wetgevingstrajecten waarbij de provincies bij de uitvoering betrokken zijn. Belangrijk hierbij is de totstandkoming van de integrale omgevingsvergunning. Het IPO vergroot de aandacht voor zowel het beleids- en regelgevings-traject op het Europese niveau als voor de implementatie in Nederland (modernisering milieuregelgeving).
2. *Professionalisering van de milieuhandhaving*  
De professionalisering van de milieuhandhaving wordt gefocust op uitvoering en op verder ontwikkelen van kwaliteitscriteria. Daadkrachtig provinciaal toezicht wordt gecontinueerd.
3. *Integrale aanpak van externe veiligheidsproblemen*  
Provincies starten met de uitvoering van de Programma's Externe Veiligheid 2006-2010 waarbij zal worden toegewerkt naar een structurele uitvoering van het externe veiligheidsbeleid en opbouw van expertise.

Om de processen voor vernieuwing van het milieubeleid voor bedrijven en milieu en de uitvoering van de beleidsvernieuwing bodemsanering op gang te houden is een stevige inzet nodig:

1. *Industrie- en energiebeleid*  
Het IPO geeft mede vorm aan de bestuursovereenkomst met de Nederlandse Emissieautoriteit om de samenwerking op het gebied van emissiehandel CO<sub>2</sub> en NO<sub>x</sub> tussen bedrijfsleven en de bevoegde gezagen onderling goed gestalte te geven. Het IPO blijft zich inzetten voor energie-efficiency en andere duurzaamheidsstrategieën bij grote industrieën door middel van uitvoering van convenanten, vergunningverlening en doelgroepenbeleid.
2. *Uitvoering van de Beleidsvernieuwing Bodem*  
Het IPO behartigt de belangen van de provincies voor toereikende (water-)bodembudgetten en het nieuwe bodembeleid uit de Beleidsbrief Bodem. Deze laatste richt zich op bewuster en duurzamer bodemgebruik en moet resulteren in minder regelgeving voor het omgaan met (verontreinigde) bodems, grond en bagger.

## 2.11 Veiligheid en handhaving

1. Medio 2006 is de nieuwe risicokaart in alle provincies operationeel. De afronding van de implementatie vindt plaats met de vaststelling van een voorstel voor het beheer van de risicokaarten. De technische en (mogelijk) juridische integratie in de risicokaarten van het Registratie Risicobesluit Gevaarlijke Stoffen, waartoe het IPO-bestuur eind 2005 besluit, wordt vorm gegeven.

2. Er wordt in overleg met de VNG een landelijk uniform kwaliteitsborgingsysteem ontwikkeld voor het veiligheidsbeleid: VeiligheidsVizier. Daarbij wordt onderzocht of het systeem kan worden verbreed, zodat het ook kan worden benut voor de bestuurlijke rapportage in het kader van de Wet kwaliteitsverbetering rampenbestrijding..
3. *(P.M. Punten over de veiligheidsregio en het interbestuurlijk toezicht kunnen pas worden geformuleerd als de conclusies bekend zijn van de overleggen over interbestuurlijk toezicht en de besluitvorming in de Tweede Kamer over de doorzettingsmacht van de Commissaris van de Koningin in de crisisbeheersing.)*
4. *(P.M. In het ambtelijk overleg Veiligheid en Handhaving wordt gewerkt aan het opstellen van een interprovinciaal programma voor veiligheid en handhaving. De besluitvorming hierover moet in het jaarplan 2006 worden verwerkt.)*

## 2.12 Sociaal Beleid

1. Met de invoering van de Wet op de Jeugdzorg per 1 januari 2005 rust op de provincies een grote verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg. Nieuwe ontwikkelingen in de jeugdzorg en wijzigingen in beleid noodzaken tot een intensieve belangenbehartiging door het IPO. Daartoe wordt in 2006 het project jeugdzorg door de provincies en de drie grootstedelijke regio's gecontinueerd. Dit project wordt door het IPO uitgevoerd.
2. De belangenbehartiging richt zich in het bijzonder op:
  - de evaluatie van de Wet op de Jeugdzorg zoals in de motie Soutendijk (Eerste Kamer) is vastgelegd. Daarbij beziet het IPO de mogelijkheden voor het in provinciale hand brengen van de gehele financiering van het zorgaanbod jeugdzorg. Naast de provincies vindt nu nog financiering plaats via de AWBZ en door de minister van Justitie;
  - de gezamenlijke monitor van rijk en IPO van de uitvoering Wet op de Jeugdzorg. Hierbij wordt bezien of de wet en het daarin vastgelegde recht op jeugdzorg binnen het gegeven financiële kader kwalitatief en kwantitatief uitvoerbaar is. De inzet is gericht op een toereikend financieel kader;
  - de beïnvloeding van de voorbereiding van een nieuwe Algemene Maatregel van Bestuur 'Uitkeringen provincies' voor een nieuw financieringssysteem (PxQ-systeem) per 1 januari 2007. De normering van de financiering van de producten van de Bureaus Jeugdzorg en de zorgeenheden van de zorgaanbieders vindt vanaf 2007 volgens deze nieuwe prijzen plaats;
  - de beïnvloeding van de wetswijziging ten behoeve van gesloten opvang en behandeling in de jeugdzorg van de civiel geplaatste jeugdigen in de jeugd-justiële instellingen en de overheveling van verantwoordelijkheid daarvoor naar het ministerie van VWS, omdat deze verantwoordelijkheid na een overgangperiode bij de provincies komt te liggen;
  - verbeteringen in de jeugdbescherming (onder andere Deltaplan Gezinsvoogdij) en de jeugdreclassering in het kader van de rijksprogramma's Beter Beschermd en Jeugd Terecht; en
  - het realiseren van adequate inhoudelijke en financiële randvoorwaarden voor overheveling per 1 januari 2007 van de indicatiestelling voor lichamelijk en verstandelijk gehandicapten (onder 18 jaar) naar de Bureaus Jeugdzorg.

3. Vanuit het project jeugdzorg ondersteunt het IPO de provincies bij de implementatie van de nieuwe verantwoordelijkheden. Het gaat hierbij onder andere om de ontwikkeling en implementatie van systemen die de kwaliteit, doelmatigheid en effectiviteit van de jeugdzorg verbeteren (waaronder benchmarking van de prestaties van de provincies), het beleidsinformatiesysteem en de verbetertrajecten die worden doorgevoerd in het kader van het landelijk project JONG.
4. De provincies starten met het opstellen van nieuwe sociale rapportages als basis voor vernieuwing van de sociale agenda's. De platformfunctie van het IPO wordt benut voor afstemming en begeleiding.
5. Het IPO behartigt de belangen van de provincies bij de afronding van het wetgevingstraject WMO gericht op het verbeteren van de voorwaarden voor de provinciale rol. Ook wordt stelling genomen tegen de voorgenomen bezuiniging op Regionale Patiënten en Consumenten Platforms. Voor de implementatie van het beleid wordt de platformfunctie vervuld.
6. Het IPO zet in op behoud van de provinciale verantwoordelijkheid voor planning en financiering van de ambulancezorg. *(Deze tekst aanpassen op basis van ontwikkelingen rond het wetsontwerp ambulancezorg)*

### **2.13 Cultuur**

*(P.M. De adviescommissie Cultuur bespreekt op 22 september het pamflet Kiezen in cultuurbeleid en de IPO-middellange termijn agenda voor cultuur. De actiepunten 2006 vormen een afgeleide van deze agenda en zijn in concept medio september beschikbaar.)*

### **2.14 Communicatie**

- 1 *Verbetering profiel en beeldvorming provincies*  
In 2005 wordt de vraag beantwoord of een gezamenlijke communicatieaanpak in de aanloop naar de Statenverkiezingen van 2007 wenselijk is. *(tekst actualiseren naar aanleiding van besluitvorming hierover)*
- 2 *Samenwerking bij communicatieactiviteiten*  
Het gezamenlijke communicatieproject Jeugdzorg wordt in 2006 gecontinueerd. Er is een gedeelde behoefte de ontwikkelingen in de jeugdzorg in een positiever daglicht te plaatsen.  
Voor de implementatie van het Investeringsbudget Landelijk Gebied is een communicatietraject ingezet. Een digitale nieuwsbrief zorgt voor onderlinge uitwisseling van provinciespecifieke ILG-ontwikkelingen. Dit wordt in 2006 voortgezet. In 2006 worden activiteiten ontwikkeld met betrekking tot samenwerking in de communicatie ontwikkeld op het terrein van de ruimtelijke ontwikkeling. De nieuwe rol voor provincies op dit gebied vraagt om een actieve communicatie, die zich richt op een goede beeldvorming over de provinciale taakvervulling.
- 3 *Platform en Advies*  
Met de Academie voor Overheidscommunicatie wordt samengewerkt bij het aanbieden van workshops voor provinciale communicatieadviseurs. Samenwerking op het gebied van risicocommunicatie, jongerenparticipatie en media-inkoop wordt onderzocht.

Er is een gezamenlijke 'community' ontwikkeld, een virtuele ontmoetingsplaats waar medewerkers van communicatieafdelingen van alle provincies kennis en ervaringen uitwisselen. De CommUnity is een "levende" website die om continu onderhoud vraagt.

## 2.15 Elektronische provincie

1. De platformfunctie van het IPO wordt benut om een stevige basis te leggen voor de belangenbehartiging op dit dossier in de toekomst.
2. De platformfunctie wordt eveneens benut voor bespreking van de voortgang van het interprovinciale project elektronische provincies (PEP), dat loopt in de periode 2004-2007. In dit project is de uitvoering van de ambities van het IPO-plan van aanpak 'Andere Overheid' op het gebied van de elektronische provincie ondergebracht.

## 2.16 Interprovinciaal Werkgeversverband (IWV)

Het IWV ontwikkelt een gemeenschappelijk arbeidsvoorwaardenbeleid voor de provincies en ondersteunt provincies bij de ontwikkeling van het strategisch personeelsmanagement. Doel daarvan is de verbetering van de bedrijfsvoering van de provinciale organisatie en de versterking van de positie van provincies op de arbeidsmarkt. Het IWV vervult het secretariaat van het overleg tussen de hoofden personeel en organisatie van de provincies en organiseert bijeenkomsten voor medewerkers personeel en organisatie over acute ontwikkelingen.

1. In 2005 is een nieuwe CAO voor provincies tot stand gekomen. Op dit moment is nog niet duidelijk wat de looptijd wordt van de nieuwe CAO. Afhankelijk daarvan worden in 2006 voorbereidingen getroffen voor een volgende CAO. In ieder geval zal de uitvoering van afspraken van de nieuwe CAO aandacht vragen. Het IWV ondersteunt de provincies daarbij. *(nog actualiseren: de onderhandelingen voor een nieuwe CAO starten in september)*
2. Het IWV wil de provinciale arbeidsvoorwaarden zo inrichten dat deze optimaal bijdragen aan de sturing van de organisatie. De wervingskracht van provincies kan worden vergroot door het bieden van verschillende arbeidsvoorwaardenpakketten die voor verschillende categorieën van personeel interessant zijn (b.v. een pakket gericht op combinatie arbeid en zorg en een pakket gericht op primaire voorwaarden). Het IWV onderzoekt de mogelijkheden daartoe.
3. Kabinetsmaatregelen met betrekking tot de WW leiden tot aanpassing van de provinciale regelingen, waarbij reïntegratie en vereenvoudiging centraal staan. Het IWV ontwikkelt voorstellen daarvoor en betreft die bij het CAO-overleg.
4. In 2005 is discussie gevoerd over het profiel van de provincieambtenaar in relatie tot de uitdagingen waarmee provincies te maken hebben. In 2006 worden in overleg met de provincies acties geïnitieerd om dat profiel te concretiseren in termen van noodzakelijke competenties.
5. Er worden activiteiten ontplooid om de positie van provincies op de arbeidsmarkt te versterken, onder meer door deelname aan banenbeurzen. In dat licht wordt tevens onderzoek gedaan naar de vertrekmotieven van ambtenaren die naar een andere werkgever vertrekken.
6. Er vindt een evaluatie plaats van de IKAP-regeling, de regeling die een individuele keuze in arbeidsvoorwaarden mogelijk maakt. Ook wordt de klokkenluidersregeling geëvalueerd. Als de resultaten dat noodzakelijk maken worden de regelingen aangepast.

7. De jaarlijkse I WV-enquête wordt zodanig aangepast dat ze een betere bijdrage kan leveren aan benchmarking tussen provincies.



### **3. De organisatie en de kerntaken van het IPO**

Het IPO is een vereniging. De vereniging IPO kent twee bestuursorganen: de algemene vergadering en het bestuur. De twaalf provincies zijn lid van de vereniging. In de algemene vergadering worden zij per provincie vertegenwoordigd door vijf gekozen bestuurders, leden van Provinciale Staten. De algemene vergadering benoemt en ontslaat het bestuur, bepaalt de beleidsstrategie en ziet toe op de uitvoering daarvan. Het bestuur van de vereniging bestaat uit dertien bestuursleden, uit elk van de provincies één en een voorzitter, die deel uitmaken van de colleges van Gedeputeerde Staten. Daarnaast heeft het bestuur twee adviseurs: één uit de kring van de Commissarissen van de Koningin en één uit de kring van de provincie-secretarissen. De algemeen directeur van het IPO treedt op als secretaris van het bestuur.

Bij de oprichting van de vereniging IPO in september 2003 heeft het bestuur van het IPO het organisatieconcept vastgesteld. Het is het basisdocument voor het functioneren van de organisatie van het IPO, waarin de verbinding wordt gelegd tussen de inhoudelijke doelen van de vereniging en de werkwijze van de organisatie. Het organisatieconcept geeft de kaders voor hoe het IPO de inhoudelijke doelen wil bereiken en hoe de organisatie daarvoor is ingericht.

Het IPO is opgericht als organisatie van en voor de provincies. Dat vraagt van de organisatie van het IPO een sterk inlevingsvermogen over wat er bij de provincies speelt. Dat stelt hoge eisen aan de organisatie van de platformfunctie. Het IPO streeft naar een goed contact en een goede communicatie met de politieke en ambtelijke provinciale achterban. In principe wordt geen functie vervuld met betrekking tot de dienstverlening aan leden van Provinciale Staten. Daarnaast is voor het goed functioneren van de belangenbehartiging van het IPO de opbouw en het onderhouden van een breed en divers netwerk van groot belang.

In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens nader ingegaan op de inzet in 2006 met betrekking tot de organisatie van het IPO en de kerntaken platform, belangenbehartiging en communicatie.

#### **3.1 De organisatie van het IPO**

1. Bij de oprichting van de vereniging IPO in 2003 is afgesproken werkwijze en samenstelling van de algemene vergadering in 2006 te evalueren, opdat nog in deze bestuursperiode noodzakelijke aanpassingen kunnen worden doorgevoerd. Begin 2006 wordt daartoe een plan van aanpak opgesteld.
2. Voor het verbeteren van het functioneren van onze organisatie is in 2005 een monitor uitgevoerd onder de leden van de bestuurlijke en ambtelijke adviescommissies. In 2006 wordt een monitor uitgevoerd onder de overlegpartners van het IPO. De monitor heeft tot doel de mening van onze omgeving te inventariseren om daarmee een beeld te krijgen of het IPO (nog) met de goede dingen bezig is en of het IPO dat (nog) goed doet.
3. In het intern jaarplan voor de organisatie van het IPO worden de ambities uit dit jaarplan verbonden met de inzet van de medewerkers. In dit intern jaarplan wordt ook de inzet op het 'permanent verbeteren' van de organisatie als geheel en de individuele kwaliteiten van de medewerkers geconcretiseerd.

4. In bijlage 1 vindt in formatieve zin een toedeling plaats van de inzet van de medewerkers 'platform en belangenbehartiging' naar de vijftien beleidsthema's. Aan de hand van de ambities uit dit jaarplan worden vervolgens de knelpunten aangegeven waarvoor een beroep wordt gedaan op de flex- en arbeidspool (7 fte.'s). In de toelichting op de bijlage wordt het beroep op de flexpool nader beargumenteerd met een verwijzing naar de relevante onderdelen van dit jaarplan. *(deze bijlage wordt toegevoegd aan het concept dat ter vaststelling aan het bestuur wordt voorgelegd)*

### **3.2 De platformfunctie**

De platformfunctie wordt mede vervuld door middel van bestuurlijke adviescommissies waarvan per provincie één gedeputeerde lid is. Er zijn veertien adviescommissies, die steeds worden voorgezeten door een lid van het IPO-bestuur. De commissies kennen een wisselende vergaderfrequentie, van zes tot twee keer per jaar. Het IPO verzorgt het secretariaat van de commissies.

De inzet van vele provinciale medewerkers is georganiseerd in de ambtelijke adviesstructuur van het IPO die bestaat uit vijftien Brede Overleg en Adviesgroepen (BOAG's). In 2001 zijn de BOAG's ingesteld. Het secretariaat berust bij de provincie die het voorzitterschap van de BOAG vervult. Er vindt een nauwe afstemming plaats met het IPO-secretariaat, omdat de BOAG's gelden als 'voorportaal' voor de vergaderingen van de bestuurlijke adviescommissies.

In dit jaarplan zijn voor de platformfunctie verschillende accenten aangegeven.

### **3.3 Belangenbehartiging**

1. De zichtbaarheid van het IPO 'op het Binnenhof' richt zich op de dossiers die voor de twaalf provincies van belang zijn. Hiervoor worden (bestuurlijk en ambtelijk) contacten onderhouden met Kamerleden (en hun medewerkers), wordt deelgenomen aan hoorzittingen en wordt het standpunt van de gezamenlijke provincies schriftelijk aan Kamer en Kamercommissies kenbaar gemaakt.
2. Het IPO-secretariaat is verantwoordelijk voor de (inhoudelijke) voorbereiding van bestuurlijke overleggen met leden van het kabinet, Vereniging van Nederlandse Gemeenten en Unie van Waterschappen en de terugkoppeling daarvan. Er vinden gemiddeld maandelijks tien tot vijftien bestuurlijke overleggen plaats.
3. Een geregeld bestuurlijk en ambtelijk overleg met relevante maatschappelijke organisaties ondersteunt onze belangenbehartiging.

### **3.4 Communicatie**

1. De inzet blijft gericht op het werken aan een grotere zichtbaarheid van het IPO. Het is van groot belang om provincies, politiek Den Haag, andere koepelorganisaties en maatschappelijke organisaties een goed beeld te geven van de inzet van het IPO en de resultaten daarvan voor de gezamenlijke provincies.
2. Het IPO vervult een initiërende rol bij de samenwerking tussen provincies op communicatiegebied. Hiervoor is een databank met alle communicatiemedewerkers bij de provincies opgezet, die in 2006 verder wordt uitgebreid. De inzet is erop gericht de databank te gebruiken voor het ontwikkelen van netwerken.



Paraaf secretaris :

Ons kenmerk : 36030/2005  
Datum : 8 september 2005  
Inlichtingen bij : ir. J. Ploeger/drs. C.J.E. Kastercum  
Doorkiesnummer : 070 – 888 12 28  
Bijlagen : twee

Onderwerp : Concept-begroting IPO 2006

### Voorstel

1. Bespreken van het eerste concept van de IPO-begroting 2006; en
2. desgewenst voorstellen tot aanpassing meegeven die het bestuur van het IPO kan betrekken bij de vaststelling van de begroting.

### Toelichting

Bijgaand treft u aan de eerste concept-begroting 2006 van het IPO (**bijlage 1**). De begroting 2006 en de toelichting op de begroting (**bijlage 2**) maken integraal onderdeel uit van het IPO-jaarplan 2006. De begroting is voorbereid conform de opzet, zoals deze in de vergadering van uw bestuur van 24 juni 2004 is vastgesteld en in de algemene vergadering in haar vergadering van 16 september 2004 is goedgekeurd.

De belangrijkste wijzigingen in de begroting 2006 betreffen de volgende punten:

1. beleidsarme verhoging ter verhoging realiteitswaarde;
2. verlenging project Jeugdzorg;
3. wijziging in financiering door derden; en
4. voorstellen in de kassiersfunctie ten behoeve van interprovinciale (niet IPO-) activiteiten.

#### **1. Beleidsarme verhoging ter verhoging realiteitswaarde**

Deze aanpassingen betreffen:

- de loonkosten met de verwachte stijging voortvloeiend uit de CAO. In 2005 wordt een nieuwe CAO afgesloten. Voor het IPO is uitgegaan van een stijging van de loonkosten van 1,5%. Deze stijging is gebaseerd op reeds afgesloten CAO's in 2005 en de verwachte

contractloonontwikkeling van het Centraal Planbureau;

- de huurkosten met het verwachte stijgingspercentage van de landelijke huurverhoging. De maximale stijging van de huren is door het ministerie van VROM vastgesteld op 3%; en
- de indirecte kosten met 1,25%.

Noodzakelijke aanpassingen als gevolg van de autonome ontwikkelingen zijn:

- de kosten voor woon-/werkverkeer en reizen verblijfkosten door de flexpool-medewerkers en tijdelijke formatieaanpassingen zijn verwerkt. De structurele overschrijding van dit budget (sinds 2003) maakt een verhoging noodzakelijk;
- de 57+ regeling is door de provincie Zuid-Holland aangepast. Hierdoor is de uitkering van één medewerker bij het IWV verhoogd; en
- verhoging van het budget vergaderkosten. Vanwege de veranderde adviesstructuur is in 2003 het aantal vergaderingen sterk toegenomen. Hiervoor heeft nooit een aanpassing plaatsgevonden. In 2003 bedroegen de werkelijke vergaderkosten volgens de jaarrekening € 171.759 en in 2004 € 174.042.

## 2. Verlenging project Jeugdzorg

Aan de provincies, het ministerie van VWS en de grootstedelijke regio's wordt voorgesteld dit project met één jaar te verlengen en te bekostigen uit het budget dat resteert van het project Jeugdzorg 2002-2005 dat wordt geraamd op € 525.000.

## 3. Wijziging in financiering door derden

- De bijdrage van het ministerie van BZK aan de projectleider Risicokaart is verlaagd van € 41.000 naar € 21.000;
- de subsidie van het ministerie van BZK aan de projectkosten realisatie en implementatie Risicokaart (€ 150.000) was toegekend voor de periode 2003 t/m 2005 en is dus niet meer opgenomen; en
- de bijdrage van het RiZa en de Unie van Waterschappen aan de beheerskosten interprovinciale WaterSysteemRapportage (iWSR) ad € 118.747 is voorlopig beëindigd. De discussie over de voortgang en financiering van dit project wordt dit najaar gevoerd.

## 4. Interprovinciale activiteiten

- Het PRISMA-budget (Programma IPO Strategische Milieuagenda) is verlaagd ten opzichte van 2005. Met ingang van 1 juli 2005 loopt de financiering van het Landelijk Overleg Milieuhandhaving (LOM) via het ministerie van VROM. Daarnaast is het budget Bio-Bever verlaagd naar € 297.000, inclusief BTW;
- het VIBO-budget (V&W en IPO Bouwgrondstoffen Onderzoek) wordt voor 2006

bekostigd uit het gereserveerde budget ad € 90.756;

- de adviescommissie Water heeft op 8 april 2005 voorgesteld het Interprovinciaal Waterbudget (IPW) te verhogen tot € 800.000, inclusief BTW;
- de financiering van het onderzoek naar alternatieven voor beton- en metselzand loopt van 2002 t/m 2005 en is dus niet meer opgenomen;
- de Arbeidsmarkt- en Opleidingsgelden (AO) zijn geïndexeerd wat een stijging van het budget met € 10.788 betekent;
- conform besluitvorming in de adviescommissie Landelijk gebied van 2 juni 2005 is het budget voor de gezamenlijke activiteiten rond de implementatie van het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) verhoogd naar € 373.000, inclusief BTW. De implementatie wordt in 2006 afgerond, de bijdrage komt vanaf 2007 te vervallen ; en
- het budget Convenant glastuinbouw is conform besluitvorming Stuurgroep glastuinbouw en milieu verhoogd naar € 57.000, inclusief BTW.

Na bespreking is de algemene vergadering op 27 september stelt het bestuur de begroting 2006 op 6 oktober definitief vast. Deze vastgestelde begroting wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de algemene vergadering op 15 december 2005. Bij de definitieve besluitvorming wordt de begroting in het jaarplan geïntegreerd.

## Bijlagen

1. Eerste concept-begroting 2006; en
2. toelichting op de begroting 2006.

## Lasten en baten geconsolideerd

<i>Lasten</i>	Begroot 2005	Begroot 2006
<b>Directie</b>		
Salarissen en sociale lasten	472.012	479.092
<b>Totaal directie</b>	<b>472.012</b>	<b>479.092</b>
<b>Platform en Belangenbehartiging</b>		
Salarissen en sociale lasten	1.964.170	1.975.684
programmakosten		
- algemeen	231.092	231.092
- Jeugdzorg	297.516	500.000
<b>Totaal platform en belangenbehartiging</b>	<b>2.492.779</b>	<b>2.706.776</b>
<b>Europa</b>		
Salarissen en sociale lasten	261.705	265.630
Huisvesting Brussel	45.800	47.174
Kenniscentrum Europa	103.500	103.500
<b>Totaal Europa</b>	<b>411.005</b>	<b>416.304</b>
<b>Communicatie</b>		
Salarissen en sociale lasten	224.560	237.646
voorlichting/publicaties/representatie	59.767	60.514
provinciale almanak	16.807	16.807
Provincies.nl	355.616	360.249
Jaarconferentie/bestuursdiner	56.205	56.907
<b>Totaal communicatie</b>	<b>712.954</b>	<b>732.123</b>
<b>IWV</b>		
Salarissen en sociale lasten	238.362	241.937
57+regeling	30.883	48.000
Programmakosten	37.763	39.546
Ingehuurde deskundigheid	72.408	73.314
Doorbelasting IPO-faciliteiten	176.346	176.782
<b>Totaal IWV</b>	<b>555.762</b>	<b>579.578</b>
<b>AV</b>		
Salarissen en sociale lasten	30.095	30.546
vergaderkosten	7.563	7.658
<b>Totaal AV</b>	<b>37.658</b>	<b>38.204</b>
<b>Ondersteuning en Bedrijfsvoering</b>		
Salarissen en sociale lasten	913.792	942.194
programmakosten	24.540	24.847
<b>Totaal ondersteuning en bedrijfsvoering</b>	<b>938.332</b>	<b>967.041</b>

	Begroot 2005	Begroot 2006
<b>Interne organisatie</b>		
<b>Personele kosten</b>		
Vergoeding woon/werkverkeer	57.520	95.000
Overige personeelskosten	75.651	81.328
Wervingskosten	26.668	27.468
Vorming en opleiding	78.970	81.339
Reorganisatie/herplaatsing	267.000	227.672
57+-regeling	69.519	70.562
Reis- en verblijfkosten	94.813	98.343
Tijdelijk personeel	60.564	66.920
Programmakosten	25.210	25.210
<b>Totaal personele kosten</b>	<b>755.915</b>	<b>773.842</b>
<b>Huisvesting</b>		
Kantoor Den Haag	362.828	373.713
Afschrijving inrichting	38.956	39.443
Vergaderkosten	113.494	196.578
Energie-, service- en schoonmaak	119.463	123.047
Meubilair-afschrijvingen, verz	43.057	43.595
Overige huisvestingskosten	13.784	13.956
<b>Totaal huisvesting</b>	<b>691.580</b>	<b>790.331</b>
<b>Bedrijfsvoering</b>		
Telecommunicatie	42.617	43.111
ICT	176.211	178.337
Financien	19.484	19.689
Repro	92.322	93.325
Public relations	29.262	29.606
Representatie	36.229	36.653
Administratie	18.576	19.133
<b>Totaal bedrijfsvoering</b>	<b>414.700</b>	<b>419.856</b>
<b>Doorbelasting</b>	<b>-198.127</b>	<b>-198.563</b>
<b>Totaal interne organisatie</b>	<b>1.664.069</b>	<b>1.785.466</b>
<b>Overige kosten</b>		
Onvoorzien	12.605	12.605
BTW	898.470	886.980
<b>Totaal overige kosten</b>	<b>911.075</b>	<b>899.585</b>
<b>Subtotaal kosten IPO</b>	<b>8.195.645</b>	<b>8.604.169</b>
<b>Kassiersfunctie</b>		
Overig	2.465.401	2.513.215
IPM/PRISMA	1.537.977	1.354.713
Kennisplatform VERDI	0	0
<b>totaal kassiersfunctie</b>	<b>4.003.378</b>	<b>3.867.928</b>
<b>Totaal lasten</b>	<b>12.199.023</b>	<b>12.472.097</b>

	Begroot 2005	Begroot 2006
<b>Baten</b>		
contributie provincies	6.410.505	6.655.230
bijdragen provincies (arbeidspoule)	63.500	63.500
bijdragen provincies IWV	578.635	602.737
bijdragen andere overheden	607.574	318.827
onttrekking bestemmingsreserve	0	0
diverse baten	9.000	9.000
rente	45.000	45.000
<b>Subtotaal baten IPO</b>	<b>7.714.214</b>	<b>7.694.294</b>
bijdragen provincies Kassiersfunctie	4.081.536	4.187.047
<b>Totaal baten</b>	<b>11.795.750</b>	<b>11.881.341</b>



## Overzicht bijdragen

Provincies	Totaal	Secretariaat	Jeugdinzorg programma's	BO gecons.	IWV	IWV H-pot	Onvoorzien	Kass functie gecons.	Kass functie IPM	Kass functie WBB-bio	Kass.functie prov abonn	Kass functie overig
- Groningen	736.816	433.634	0	40.975	9.286	31.689	23.114	239.093	48.607	21.464	15.827	153.195
- Fryslân	805.071	462.218	0	43.676	9.898	33.778	24.637	274.540	68.809	27.127	16.870	161.734
- Drenthe	720.758	413.291	0	39.052	8.850	30.202	22.029	246.386	72.237	20.870	15.084	138.195
- Overijssel	896.473	518.554	0	49.000	11.105	37.895	27.640	301.279	86.562	6.257	18.926	189.534
- Gelderland	1.271.824	672.883	0	63.581	14.409	49.172	35.866	499.494	171.287	39.047	24.558	264.602
- Utrecht	796.852	468.991	0	44.316	10.043	34.273	24.998	258.547	61.462	18.177	17.117	161.791
- Noord-Holland	1.244.459	669.844	0	63.294	14.344	48.950	35.704	475.617	138.229	29.800	24.448	283.140
- Zuid-Holland	1.515.679	783.427	0	74.028	16.778	57.250	41.759	616.465	155.860	53.086	28.592	378.927
- Zeeland	696.423	408.995	0	38.646	8.758	29.888	21.800	226.982	58.646	11.080	14.927	142.329
- Noord-Brabant	1.286.223	674.326	0	63.719	14.441	49.278	35.944	512.234	168.716	50.076	24.611	268.831
- Limburg	921.398	487.757	0	46.089	10.445	35.644	25.998	361.554	148.269	16.692	17.802	178.791
- Flevoland	616.538	384.810	0	36.361	8.240	28.121	20.511	174.856	45.668	3.324	14.045	111.819
Totaal	11.508.514	6.378.730	0	602.737	136.597	466.140	340.000	4.187.047	1.224.352	297.000	232.807	2.432.888
Diverse baten	9.000	9.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Andere overheden												
- VWS (via ZH)	55.000	55.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- VWS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- V & W	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- VROM	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- LNV (via ZH)	66.000	66.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- UvW	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- BZK	197.827	21.000	0	0	0	0	0	176.827	0	0	0	176.827
- Grootstedelijke regio's	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal	318.827	142.000	0	0	0	0	0	176.827	0	0	0	176.827
Rente	45.000	45.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal	11.881.341	6.574.730	0	602.737	136.597	466.140	340.000	4.363.874	1.224.352	297.000	232.807	2.609.715

**Kassiersfunctie overig**  
specificatie

	gew begr 2005	2006
<b>Toegerekende indirecte kosten</b>		
Externe adviezen		
- Plattelandsontwikkelingsplan	126.050	126.050
- Vernieuwingsimpuls	176.827	176.827
- Interprovinciale Projecten Water (IPW)	409.031	532.773
- Landel Coordinatiep. Windenergie (LCW)	25.210	25.210
- Beton- en metselzand	183.037	0
- Digit. Uitwisselb. Ruimt. Plannen (DURP)	150.000	150.000
- Arbeidsmarkt- en opleidingsgelden	359.600	370.388
- Risicokaart	663.866	537.815
- Proces Management ILG	100.840	313.445
- Convenant Glastuinbouw	38.133	47.899
sub-totaal	2.232.594	2.280.408
Door te schuiven BTW	322.272	329.306
Provinciale abonnementen		
- RAVI	14.000	14.000
- Stg Recreatietoervaart Nederland	28.000	28.000
- STOWA	166.000	166.000
- COELO	6.807	6.807
- CEMR	18.000	18.000
sub-totaal	232.807	232.807
<b>Totaal toegerekende kosten</b>	<b>2.787.673</b>	<b>2.842.522</b>
<b>Totaal lasten Kassiersfunctie</b>	<b>2.787.673</b>	<b>2.842.522</b>
<b>Baten</b>		
bijdrage provincies	2.342.099	2.665.695
vooritontvangen/nog te ontvangen bijdr	0	0
onttrekking bestemmingsreserve	0	0
bijdragen andere overheden	445.574	176.827
<b>Totaal baten</b>	<b>2.787.673</b>	<b>2.842.522</b>

## Staat van geactiveerde kapitaaluitgaven

omschrijving	2005					2006							
	aanschaf- waarde per 10105	vermeer- dering 2005	vermin- dering 2005	aanschaf- waarde per 10106		vermeer- dering 2006	vermin- dering 2006	aanschaf- waarde per 311206	% afschr. 10106	totaal afschr. per 10106	afschr over 2006	boek- waarde per 10105	boekw per 311206
meubilair	356.673	25.000	0	381.673		25.000	0	406.673	10,00	184.222	36.000	206.451	186.451
verhuizing/verbouwing	557.868	p.m.	0	557.868		p.m.	0	557.868	6,67	199.097	35.000	393.771	323.771
kantoorautomatisering	638.996	100.000	0	738.996		65.000	0	803.996	33,33	611.445	82.000	107.551	110.551
kantoor machines	43.757	5.000	0	48.757		0	0	48.757	20,00	44.757	0	0	4.000
telefooncentrale	87.528	25.000	0	112.528		10.000	0	122.528	20,00	72.174	16.000	30.354	34.354
<b>TOTAAL</b>	<b>1.684.822</b>	<b>155.000</b>	<b>0</b>	<b>1.839.821</b>		<b>100.000</b>	<b>0</b>	<b>1.939.821</b>		<b>1.111.695</b>	<b>169.000</b>	<b>738.127</b>	<b>659.127</b>

Voorgesteld formatieplan 2005-2009

	2005	2006	2007	2008
<b>Directie</b>				
Algemeen directeur	1,00	1,00	1,00	1,00
Directeur	2,00	2,00	2,00	2,00
Secretaris directieraad/adj secr bestuur	1,00	1,00	1,00	1,00
<b>Totaal directieraad</b>	<b>4,00</b>	<b>4,00</b>	<b>4,00</b>	<b>4,00</b>
<b>Bedrijfsvoering</b>				
Adviseur bedrijfsvoering	1,00	1,00	1,00	1,00
Mdw PZ & Arbeidsvoorwaarden	0,92	0,92	0,92	0,92
Administrateur	0,78	0,78	0,78	0,78
Financieel medewerker	0,14	0,14	0,14	0,14
Mdw DIV	1,00	1,00	1,00	1,00
Informatieverzorger	0,64	0,64	0,64	0,64
Mdw telefoon & receptie	1,15	1,15	1,15	1,15
Mdw bibliotheek	1,24	1,24	1,24	1,24
Mdw automatisering/netwerkbeheer	1,94	1,94	1,94	1,94
Mdw repro	2,00	2,00	2,00	2,00
Informatieverzorger (IWV)	0,60	0,60	0,60	0,60
Mngt assistente	1,00	1,00	1,00	1,00
Secretarissen	7,59	8,09	7,59	7,59
<b>Totaal O&amp;B</b>	<b>20,00</b>	<b>20,50</b>	<b>20,00</b>	<b>20,00</b>
<b>Platform &amp; belangenbehartiging</b>				
Adviseurs	27,65	27,65	27,65	27,65
Sr. adviseur Risicokaart	0,42	0,21	0,00	0,00
Adjunct-secretaris ALV	0,40	0,40	0,40	0,40
Hoofd communicatie	1,00	1,00	1,00	1,00
Sr. adviseur communicatie	1,00	1,00	1,00	1,00
Adviseur communicatie	1,00	1,00	1,00	1,00
<b>Totaal P&amp;B</b>	<b>31,47</b>	<b>31,26</b>	<b>31,05</b>	<b>31,05</b>
<b>Bijzondere opdrachten</b>				
IWV				
- projectleider	1,00	1,00	1,00	1,00
- sr. adviseur	0,83	0,83	0,83	0,83
- adviseur	1,00	1,00	1,00	1,00
<b>Totaal IWV</b>	<b>2,83</b>	<b>2,83</b>	<b>2,83</b>	<b>2,83</b>
<b>Totaal bijzondere opdrachten</b>	<b>2,83</b>	<b>2,83</b>	<b>2,83</b>	<b>2,83</b>
<b>Totaal formatie</b>	<b>58,30</b>	<b>58,59</b>	<b>57,88</b>	<b>57,88</b>



## Begroting 2006

De begroting 2006 vormt een integraal onderdeel van het jaarplan 2006. In verband met het besluit van de staatssecretaris van Financiën (ministerie van Financiën, 15 juni 2005, CPP 2005/723M) kan het IPO gebruik maken van de transparantiemethode van het BTW-compensatiefonds. De BTW is afzonderlijk zichtbaar gemaakt, zodat de provincies de door het IPO betaalde BTW zelf ten laste kunnen brengen van het BCF. Het totale bedrag is begroot op € 886.980.

### Algemeen beeld

De geconsolideerde begroting 2006 kent ten opzichte van de begroting 2005 een stijging van ruim 2%. De oorzaak voor deze stijging is onder te brengen in een viertal categorieën:

1. beleidsarme verhoging ter verhoging realiteitswaarde;
2. verlenging project Jeugdzorg;
3. wijziging in financiering door derden; en
4. voorstellen in de kassiersfunctie ten behoeve van interprovinciale (niet IPO-) activiteiten.

#### 1. Beleidsarme verhoging ter verhoging realiteitswaarde

Deze aanpassingen betreffen:

- de loonkosten met de verwachte stijging voortvloeiend uit de CAO. In 2005 wordt een nieuwe CAO afgesloten. Voor het IPO is uitgegaan van een stijging van de loonkosten van 1,5%. Deze stijging is gebaseerd op reeds afgesloten CAO's in 2005 en de verwachte contractloonontwikkeling van het Centraal Planbureau;
- de huurkosten met het verwachte stijgingspercentage van de landelijke huurverhoging. De maximale stijging van de huren is door het ministerie van VROM vastgesteld op 3%; en
- de indirecte kosten met 1,25%.

Noodzakelijke aanpassingen als gevolg van de autonome ontwikkelingen zijn:

- de kosten voor woon-/werkverkeer en reis- en verblijfkosten door de flexpool-medewerkers en tijdelijke formatieaanpassingen zijn verwerkt. De structurele overschrijding van dit budget maakt een verhoging noodzakelijk;
- de 57+ regeling is door de provincie Zuid-Holland aangepast. Hierdoor is de uitkering van één medewerker bij het IWV verhoogd; en
- verhoging van het budget vergaderkosten. Vanwege de veranderde adviesstructuur is in 2003 het aantal vergaderingen sterk toegenomen. Hiervoor heeft nooit een aanpassing plaatsgevonden.

#### 2. Verlenging project Jeugdzorg

Aan de provincies, het ministerie van VWS en de grootstedelijke regio's wordt voorgesteld dit project met één jaar te verlengen en te bekostigen uit het overlopend budget dat resteert van het project Jeugdzorg 2002-2005 en wordt geraamd op € 525.000.

#### 3. Wijziging in financiering door derden

- De bijdrage van het ministerie van BZK aan de projectleider Risicokaart is verlaagd van € 41.000 naar € 21.000;
- de subsidie van het ministerie van BZK aan de projectkosten realisatie en implementatie Risicokaart ad € 150.000 was toegekend voor de periode 2003 t/m 2005 en is dus niet meer opgenomen; en
- de bijdrage van het RiZa en de Unie van Waterschappen aan de beheerskosten interprovinciale WaterSysteemRapportage (iWSR) ad € 118.747 is voorlopig beëindigd. De discussie over de voortgang en financiering van dit project wordt dit najaar gevoerd.

#### **4. Interprovinciale activiteiten**

- Het PRISMA-budget (Programma IPO Strategische Milieuagenda) is verlaagd ten opzichte van 2005. Met ingang van 1 juli 2005 loopt de financiering van het Landelijk Overleg Milieuhandhaving (LOM) via het ministerie van VROM. Daarnaast is het budget Bio-Bever naar aanleiding van het besluit in de BOOG-vergadering van 9 juni 2005 verlaagd naar € 297.000, incl. BTW;
- het VIBO-budget (V&W en IPO Bouwgrondstoffen Onderzoek) wordt voor 2006 bekostigd uit het gereserveerde budget ad € 90.756;
- de adviescommissie Water heeft op 8 april 2005 besloten het Interprovinciaal Waterbudget (IPW) te verhogen tot € 800.000 inclusief BTW;
- de financiering van het onderzoek naar alternatieven voor beton- en metselzand liep van 2002 t/m 2005 en is dus ten opzichte van 2005 niet meer opgenomen;
- de Arbeidsmarkt- en Opleidingsgelden (AO) zijn geïndexeerd wat een stijging van het budget met € 10.788 betekent;
- conform besluitvorming in de adviescommissie Landelijk Gebied van 2 juni 2005 is het budget voor de gezamenlijke activiteiten rond de implementatie van het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) verhoogd naar € 373.000, inclusief BTW; en
- het budget Convenant glastuinbouw is conform besluitvorming Stuurgroep glastuinbouw en milieu verhoogd naar € 57.000, inclusief BTW.

In de voorliggende begroting zijn de formatie- en de apparaatskosten van PRISMA en Waterkeringen opgenomen bij Platform en Belangenbehartiging. De onderzoeksgelden van PRISMA zijn opgenomen bij de kassiersfunctie. De precieze hoogte van dit budget wordt op basis van het Programma IPO Strategische Milieuagenda (PRISMA) 2006 door het Managementberaad Milieu en Water (MMW) namens de twaalf provincies vastgesteld.

#### **Uitgangspunten**

##### *Formatie*

De formatie op de kerntaak Platform & Belangenbehartiging bedraagt 31,26 fte. De inzet van de Directie en Ondersteuning en Bedrijfsvoering is 24,5 fte. Voor het IWV is uitgegaan van een formatie van 2,83 fte.

##### *Personeelskosten*

Voor berekening van de salarissen en sociale lasten is uitgegaan van de in het formatieplan voorgestelde bezetting, dat als bijlage is opgenomen. Bij het vaststellen van de hoogte van het budget is uitgegaan van het maximum van de uitloopschaal, waarbij als salarispeil 1 januari 2005 is genomen vermeerderd met 1,5% in verband met de te verwachten CAO-ontwikkeling.

De geraamde kosten woon-/werkverkeer zijn gebaseerd op de daadwerkelijke kosten 2005. In voorgaande jaren is de wijziging in de formatie van het IPO en de flexpool nooit verwerkt in de begroting. Dit leidde tot een structureel te lage raming van de kosten.

##### *Huisvestingskosten*

Het IPO-secretariaat is sinds 1 mei 2000 gehuisvest in de Zürichtoren in Den Haag. Bij de raming van de huurkosten in Den Haag, Utrecht en Brussel is uitgegaan van het begin 2000 ondertekende huurcontract, de hoogte van de huurkosten in 2005 en de maximaal toegestane huurverhoging. Naast de huurkosten is de afschrijving van de inrichtingskosten opgenomen. De kosten van de IPO-werkkamer in het "Huis van de Nederlandse Provincies" in Brussel zijn gebaseerd op een evenredige bijdrage van het IPO-secretariaat.

##### *Indirecte kosten*

Deze zijn toegevoegd met het maximaal toegestane stijgingspercentage van 1,25%, conform de besluitvorming van de algemene vergadering.

### *Tarifering*

Voor indirecte kosten en de huisvestingskosten aan het IWV worden respectievelijk € 40.000 en € 10.000 per formatieplaats doorberekend. Bij het project Jeugdzorg is uitgegaan van € 5.500 voor dekking van de indirecte kosten per formatieplaats.

### *IPO-verdeelsleutel*

De provinciale bijdragen voor het IPO-secretariaat, het IWV en IPO-onvoorzien worden vastgesteld op grond van de zogenoemde IPO-verdeelsleutel. De in 2006 gehanteerde IPO-verdeelsleutel is gebaseerd op de junicirculaire Provinciefonds van 13 juni 2005 (kenmerk FO2005/102842), waarbij de opbrengst opcenten Motorrijtuigenbelasting naar genormeerd tarief is opgeteld.

De verdeelsleutel voor het PRISMA-budget is gebaseerd op de doeluitkering, zoals deze sinds 1 januari 1995 jaarlijks voor de uitvoering van het NMP aan het Provinciefonds wordt uitgekeerd door het ministerie van VROM.

### *Waarderingsgrondslagen*

De duurzame bedrijfsmiddelen zijn gewaardeerd op basis van de historische kostprijs, verminderd met de lineaire afschrijving gedurende de geschatte gebruiksduur van het bedrijfsmiddel. De gebruiksduur van de huisvesting is gerelateerd aan het huurcontract, dat een looptijd kent van vijftien jaar. Voor het meubilair is een gebruiksduur van tien jaar in acht genomen, voor de telefooncentrale zeven jaar en voor automatiseringsapparatuur drie jaar. De aanschaf van software vindt plaats ten laste van de exploitatierekening.

### *Treasury*

Het IPO is een vereniging met twaalf leden, de twaalf Nederlandse provincies. De provincies financieren jaarlijks op grond van de vastgestelde begroting het IPO-secretariaat. Op basis van de jaarrekening vindt jaarlijks met de provincies definitieve afrekening plaats, waarbij als gedragsregel wordt gehanteerd dat niet-bestede middelen naar de provincies terugvloeien. Indien de bevoorschotting van de provincies en de liquiditeiten het toelaten worden in voorkomende situaties gelden bij de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) op een depositorekening gezet. De looptijd is drie, hooguit zes maanden. In geval van krappe liquiditeit heeft de BNG een garantie van € 450.000 (afgerond) afgegeven. Hiervan is tot op heden geen gebruik gemaakt. Het IPO is niet bevoegd tot het aangaan, garanderen en verstrekken van geldleningen.

### *Risico's*

Met name het werken met medewerkers, die een tijdelijke arbeidsovereenkomst hebben om te werken in een project, brengt met zich mee dat bij de beëindiging van de arbeidsovereenkomst WW-rechten ontstaan, die door het IPO als eigen risicodragers volledig worden gedragen. De risico's worden beperkt door - waar mogelijk - te werken met uitzendconstructies, detacheringsovereenkomsten en begeleiding van medewerkers in het zoeken naar een volgende baan.





Paraaf secretaris:



Ons kenmerk : 36029/2005  
Datum : 8 september 2005  
Inlichtingen bij : mevrouw drs. C.E. Roozmond/J. Schouten  
Doorkiesnummer : 070 – 888 12 04 / 06 – 510 614 70  
Bijlagen : geen  
Onderwerp : Taakopdracht en samenstelling Rapporteurgroep Jeugdbeleid

### Voorstel

Instemmen met de taakopdracht en samenstelling Rapporteurgroep Jeugdbeleid.

### Toelichting

#### **Voorgeschiedenis**

De algemene vergadering van het IPO heeft in haar vergadering van 23 juni 2005 besloten het thema 'Jeugdbeleid' als eerste te bespreken volgens de aanscherping van haar werkwijze, namelijk het bespreken van thema's van strategisch belang die via het systeem van een 'rapporteur' worden voorbereid.

Daarbij is tevens vastgesteld dat een voorstel voor opdrachtformulering en samenstelling van deze rapporteurgroep ter vaststelling wordt ingebracht in de algemene vergadering op 27 september 2005. Behandeling van het onderwerp zal plaatsvinden in de algemene vergadering van december 2005 of maart 2006.

Over de opdrachtformulering en de samenstelling heeft een voorbereidingsgroep uit de algemene vergadering zich gebogen, met ondersteuning vanuit het IPO-secretariaat. De samenstelling van de voorbereidingsgroep is overeenkomstig die van de voorgestelde rapporteurgroep. Het voorstel daartoe aan de algemene vergadering is onderstaand verwoord.

#### **Taakopdracht**

'Taak van de rapporteurgroep Jeugdbeleid is om aan de algemene vergadering te rapporteren over de knelpunten waar provincies tegen aanlopen bij de uitvoering van de Wet op de jeugdzorg, en of de bevoegdheden en instrumenten die de provincies hebben om hun wet-

telijke taken op grond van deze wet op te pakken adequaat zijn en adequaat worden ingezet'.

#### **Uitgangspunten voor de taakopdracht**

Bij deze taakopdracht gelden de volgende uitgangspunten:

- de rol van de rapporteurgroep is afgeleid van die van de algemene vergadering: kaderstellend en toetsend naar het IPO-bestuur;
- doel van de rapportage is zaken rond het jeugdbeleid, die nu niet adequaat lopen zowel bij de afzonderlijke provincies als het IPO, vooruit te helpen;
- de uitkomsten rond dit onderwerp, zoals vast te stellen door de algemene vergadering, worden als kader meegegeven aan het lid van het IPO-bestuur dat belast is met jeugdzorg, c.q. worden meegenomen naar de eigen provincie; een en ander afhankelijk van de aard van de uitkomsten;
- bij de taakopdracht ligt de nadruk op de bevoegdheden en instrumenten van de provincies op het beleidsterrein Jeugdzorg en niet op de inhoud van het jeugdbeleid. Argumenten hiervoor: de rol van de provincie op dit terrein is vooral voorwaardenscheppend; de inhoud van het beleid kan per provincie - afhankelijk van de situatie - variëren; juist in de voorwaarden en

de instrumenten ligt er gemeenschappelijkheid voor de provincies; en

- de rapportage moet een meerwaarde hebben ten opzichte van al lopende trajecten en moet die trajecten niet over doen.

#### **Werkwijze rapporteurgroep**

- Voor het beantwoorden van de vraag welke bevoegdheden en instrumenten de provincies hebben om hun wettelijke taken op grond van de Wet op de Jeugdzorg op te pakken, zal worden uitgegaan van de wet- en regelgeving in het kader van de Wet op de Jeugdzorg;
- voor het beantwoorden van de vraag of die bevoegdheden adequaat zijn en adequaat worden ingezet, zal de rapporteurgroep zich mede baseren op informatie die zij bij iedere provincie verzamelt, via de Statencommissie waaronder jeugdbeleid valt. Uitgangspunt hierbij zijn de knelpunten waar men tegen aanloopt of is aangelopen en op welke wijze dit opgelost kan worden, c.q. op welke wijze dit in de desbetreffende provincie is opgelost.

#### **Termijn van rapportage**

Gezien de omvang van de taakopdracht en de gekozen werkwijze, die mede informatieverzameling bij de Statencommissies inhoudt, wordt rapportage in de algemene vergadering

in maart 2006 als realistisch gezien. Voorstel is deze termijn van rapportage vast te stellen.

#### **Voorstel samenstelling rapporteurgroep**

- mevrouw A.M.K.D. Folkerts, Groningen, GroenLinks;
- mevrouw F.M. Gimbel, Gelderland, GroenLinks;
- de heer M. Huls, Zuid-Holland, PvdA;
- mevrouw drs. A.J.H.W. Lamers, Noord-Brabant, CDA;
- de heer J. van de Merbel, Zeeland, CDA;
- mevrouw L.B.M. Venselaar, Flevoland, PvdA (voorzitter);
- vacature, (nog in te vullen in algemene vergadering).

Bij de samenstelling van de rapporteurgroep is de agendacommissie van de AV geconsulteerd en is gestreefd naar partijpolitieke en regionale spreiding. Voor invulling van de vacature wordt gedacht aan een AV-vertegenwoordiger van CU- of VVD-huize.

De rapporteurgroep heeft de ruimte om anderen bij haar vergaderingen te betrekken.

Ambtelijke ondersteuning aan de rapporteurgroep wordt geboden door het IPO-secretariaat, zolang in samenwerking met ambtenaren van de provincies.

#### Bijlagen

Geen.