

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 13 juli 2006

Ons kenmerk 28/6.8/2006007802

Behandeld door de heren A. Venekamp (0592) 36 52 28 en R. Kavsek
(0592) 36 56 45

Onderwerp: Resultaten ammoniakrapportage korstmossen/ontwikkelingen in het ammoniakbeleid

Geachte voorzitter/leden,

Met deze brief bieden wij u ter informatie aan het rapport Korstmossen in Drenthe: milieuindicatie, natuurwaarde, veranderingen 1991-2004. Tevens maken wij van de gelegenheid gebruik u te informeren over een aantal ontwikkelingen met betrekking tot het ammoniakbeleid.

Het korstmossenrapport

Het korstmossenrapport betreft een herhalingsonderzoek in het kader van de monitoring van de korstmossen binnen Drenthe. Het herhalingsonderzoek is in opdracht van de provincie Drenthe uitgevoerd door het LON, adviesbureau voor korstmossenonderzoek.

De aanwezigheid van bepaalde typen korstmossen op het schors van zomereiken is een indicator voor de mate van invloed van ammoniak op het natuurlijk milieu. In Drenthe is hiervoor in 1991 een provinciedekkend meetnet ingericht ten behoeve van de beleidsmonitoring van de thema's Verzuring en Vermesting. Het is de derde keer dat de korstmossenpopulatie op identieke wijze is opgenomen en beschreven.

Uit het rapport blijkt dat binnen Drenthe gebieden zijn waar de ammoniakbelasting is afgenomen, maar dat er ook gebieden zijn waar de ammoniakbelasting is toegenomen. In totaliteit bezien is de gemiddelde ammoniakbelasting in Drenthe echter afgenomen. De ammoniakbelasting in totaal is, afgezet tegen de draagkracht van de natuur, nog steeds veel te hoog.

Het huidige ammoniakbeleid

Het ammoniakbeleid in Nederland wordt op dit moment gevormd door een drietal wettelijke regelingen. Met deze regelingen wordt enerzijds een generiek landelijk reductiebeleid gevoerd en anderzijds een meer gebiedsgericht aanvullend reductiebeleid.

- *Het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (generiek beleid)*
Op grond van dit besluit moeten in heel Nederland bepaalde diersoorten verplicht emissiearm gehuisvest worden. Het besluit wordt van toepassing op bijvoorbeeld varkens en kippen, maar niet melkrundvee. Het besluit is al vastgesteld, maar moet overigens nog in werking treden. De provincie heeft geen specifieke taak bij de uitvoering van dit Besluit.
- *De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) (gebiedsgericht beleid)*
De Wav is vanaf mei 2002 van toepassing. Op grond van deze wet gelden beperkingen voor veehouderijen in een zone van 250 m rondom voor verzuring gevoelige natuur binnen de ecologische hoofdstructuur (EHS). Het college heeft op 3 februari 2004 vastgelegd en op 14 december 2004 herbevestigd welke voor verzuring gevoelige natuur wel en welke niet in de EHS ligt (de Wav-kaart). Gemeenten gebruiken de Wav-kaart bij de beoordeling van milieuvergunningen.
- *De Natuurbeschermingswet (NBW) 1998 (gebiedsgericht beleid)*
De NBW is op 1 oktober 2005 in werking getreden. Op grond van deze wet worden in Drenthe veertien Vogel- en Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000-gebieden genoemd) beschermd. Ook de ammoniakdepositie van veehouderijen op deze gebieden is vergunningplichtig. Op grond van de huidige inzichten en jurisprudentie is elke toename van de ammoniakdepositie op een Natura 2000-gebied vergunningplichtig. De provincie (gedeputeerde staten) is bevoegd gezag voor de NBW-vergunning. Het toetsingskader van de NBW is een zelfstandig toetsingskader dat losstaat van het toetsingskader van de Wav.

Ontwikkelingen in het ammoniakbeleid

- *Wetsvoorstel tot wijziging van de Wav*
Bij de Tweede Kamer ligt een voorstel tot aanpassing van de Wav. Deze aanpassing houdt in dat een minder aantal kleine natuurgebieden bescherming behoeven. Dit voorstel is een uitvloeisel van een bestuurlijk akkoord tussen het Rijk, de Land- en Tuinbouworganisatie, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en het Interprovinciaal Overleg. Voorgesteld wordt dat gebieden < 50 ha niet langer hoeven te worden beschermd door de Wav, tenzij er zwaarwegende natuurbelangen kunnen worden geschaad. Er moet dan vooraf overeenstemming zijn tussen de provincie en de betrokken maatschappelijke actoren in het veld om een dergelijk gebied op de kaart Wav te houden/krijgen.
Een ander onderdeel van de wetswijziging is dat de uitbreidingsmogelijkheden voor de melkveehouderijsector in de 250 m-zone verder worden verruimd. De behandeling van het wetsvoorstel staat voor de zomer gepland.
Wanneer de wijzigingsvoorstellen worden vergeleken met de uitkomsten van de meetronde van de korstmossen, kan met zekerheid worden gesteld dat bepaalde delen van de natuur in Drenthe ten opzichte van de huidige situatie (verdere) achteruitgang zullen boeken.

- *Ontwikkeling van een provinciaal toetsingskader vergunningverlening NBW*

Voor de uitbreiding van veehouderijen in de omgeving van Natura 2000-gebieden is vanaf 1 oktober 2005 een aparte NBW-vergunning nodig van de provincie.

Dit betekent dat de provincie een beleidskader ammoniak moet ontwikkelen waar aan dergelijke vergunningaanvragen getoetst kunnen worden. Randvoorwaarde voor het op te stellen beleidskader moet zijn dat de veertien Natura 2000-gebieden in Drenthe voldoende beschermd worden tegen de effecten van ammoniakdepositie. Gezocht zal moeten worden naar een beleidskader dat aan deze randvoorwaarde voldoet, maar dat ook nog eens voor toekomstgerichte veehouderijen ontwikkelingsmogelijkheden biedt. Dit is geen eenvoudige opgave.

Het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) heeft reeds onderzoeken verricht naar de mogelijkheden voor een ammoniaktoets. Tot op heden is er nog geen werkbaar regime ontdekt. Door IPO, LNV, LTO, en SNM/Milieufederatie worden nieuwe onderzoeksvragen geformuleerd en aan onderzoek onderworpen. Het zal zeker tot na de zomer duren alvorens enige duidelijkheid mag worden verwacht.

Duidelijk is in ieder geval dat de provincie met de inwerkingtreding van de nieuwe NBW een belangrijke beleidsmatige taak heeft gekregen ten aanzien van de oplossing van de ammoniakproblematiek. Wat ook duidelijk is, is dat het gebiedsgerichte ammoniakbeleid nu niet meer primair via het milieuspoor (Wav), maar via het natuurspoor (NBW) uitgevoerd wordt.

Wij vertrouwen erop u hiermee voor het moment voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):
gm/coll.