

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 3 november 2005
Ons kenmerk 44/5.13/2005010087
Behandeld door de heer K.F.J. Bertels (0592) 36 57 08
Onderwerp: Vervolgotitie openbare orde en veiligheid in Drenthe

Geachte voorzitter/leden,

Op 29 juni 2004 is de notitie Openbare orde en veiligheid 2003-2006 door ons college vastgesteld en aan u toegezonden. Bij de behandeling van de notitie in de Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie op 24 november 2004 is door de Commissaris van de Koningin toegezegd dat er een vervolgotitie zal verschijnen. Hierbij doen wij u de Vervolgotitie openbare orde en veiligheid toekomen. Deze notitie bevat de recente ontwikkelingen en de voortgang van ons beleid op het gebied van openbare orde en veiligheid.

De vervolgotitie is net als de oorspronkelijke notitie, in overleg met de veiligheidspartners tot stand gekomen.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris

, voorzitter

Bijlage(n):
gm/coll.

Openbare Orde en Veiligheid

Vervolgnotitie



PROVINCIE DRENTHE

VERVOLGNOTITIE OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID IN DRENTHE

Versie oktober 2005

INHOUD

	INLEIDING	5
1.	NIEUWE ONTWIKKELINGEN IN DE VERDELING VAN DE VERANTWOORDELIJKHEDEN	7
1.1.	De organisatie van rood, wit en blauw in Drenthe	7
1.2.	De waterschappen	8
1.3.	Het Rijk	8
2.	NIEUWE ONTWIKKELINGEN IN DE FUNCTIE EN VERANTWOORDELIJKHEID VAN DE PROVINCIE BIJ OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID	11
3.	HET PROVINCIAAL BELEID OP HET GEBIED VAN OPENBARE ORDE	13
3.1.	Toezicht op inzet regiopolitie	13
3.2.	Organisatie van bijstandsverlening ten behoeve van openbare orde en veiligheid	14
3.3.	Netwerk Veilig Drenthe	14
3.4.	Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing Drenthe	15
3.5.	Bosbrandbestrijding	15
3.6.	Samenwerking over de provinciale/nationale grens	16
4.	HET PROVINCIAAL BELEID OP HET GEBIED VAN OPENBARE VEILIGHEID	17
4.1.	De Commissaris van de Koningin als coördinerend bestuurder en de provinciale rampenstaf	17
4.2.	Het Provinciaal Coördinatieplan en Coördinatiecentrum	18
4.3.	Provinciaal oefen- en opleidingsbeleid	18
4.4.	Piketdienst (bereikbaarheidsdienst)	19
4.5.	Risicokaart Drenthe	19
4.6.	Toetsing plannen	20
5.	TOT SLOT	23
5.1.	Op weg naar een betere samenwerking	23
6.	AFKORTINGENLIJST	25

INLEIDING

In 2004 is de notitie Openbare orde en veiligheid in Drenthe door het college van gedeputeerde staten vastgesteld en aan provinciale staten toegezonden. Bij de behandeling van de notitie¹ is door de Commissaris van de Koningin (CvdK) toegezegd dat er eind 2005 een vervolgotitie zal verschijnen.

De afgelopen tijd hebben zich op het gebied van openbare orde en veiligheid een aantal ontwikkelingen voorgedaan die van invloed zijn op het provinciale beleid.

In deze notitie wordt ingegaan op die nieuwe ontwikkelingen. Daarnaast wordt over de voortgang van de beleidsvoornemens gerapporteerd. De vervolgotitie volgt de indeling van de oorspronkelijke notitie.

¹ Behandeld in de vergadering van de Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie op 24 november 2004.

1. NIEUWE ONTWIKKELINGEN IN DE VERDELING VAN DE VERANTWOORDELIJKHEDEN

1.1. De organisatie van rood, wit en blauw in Drenthe²

Rood: de brandweer

In de vorige notitie werkte de brandweer aan de hand van een plan voor de organisatie van brandweezorg en rampenbestrijding 2002-2005. Thans werkt de Regionale Brandweer Drenthe (RBD) aan een plan voor de organisatie van rampenbestrijding en brandweezorg 2006-2009.

In 2004 is het eerste Regionaal beheersplan Rampenbestrijding (RBR) tot stand gekomen. Het RBR gold voor een periode van twee jaar (2004 en 2005). In het tweede Regionaal beheersplan rampenbestrijding en crisisbeheersing 2006-2009 (RBRC) wordt beschreven hoe de Regio Drenthe zich multidisciplinair voorbereidt op de bestrijding van rampen en crises. Regiopolitie, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (GHOR), RBD en de twaalf Drentse gemeenten vervullen hierin sleutelrollen.

Het kabinet wil dat de besturen van de GHOR en de RBD in 2006 fuseren tot een regionaal veiligheidsbestuur (kabinetsstandpunt veiligheidsregio's). In Drenthe is dit opgepakt door een commissie onder leiding van de heer Bijl, burgemeester van Emmen. Deze commissie-Bijl onderzoekt hoe de fusie het best tot stand kan komen. Eind 2005/begin 2006 zullen de gemeenteraden van de Drentse gemeenten besluiten over het meest gewenste bestuurlijke model voor de Veiligheidsregio Drenthe. De RBD en de GHOR zullen in ieder geval deel gaan uitmaken van één gemeenschappelijke regeling.

Onder meer met steun van de provincie Drenthe is er in Wijster een oefencentrum gerealiseerd. Latere fasen moeten voorzien in een uitbreiding waardoor er ook grootschalig, multidisciplinair geoefend kan worden.

Wit: geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen

De Regionale Ambulancevoorziening Drenthe wordt nu uitgevoerd door UMCG Ambulancezorg. Verder heeft de GHOR in Drenthe de beschikking gekregen over een stallingsruimte in Beilen waar ze de nodige materieel en materiaal tot haar beschikking heeft en 24 uur per dag inzetbaar is.

In afwijking tot de vorige notitie krijgt de GHOR nu wel een vergoeding van de gemeenten. De GHOR werkt in 2005 met een budget van € 863.500,-- waarvan € 21.500,-- afkomstig is van de Drentse gemeenten.

Het kabinet wil dat de besturen van de GHOR en de RBD in 2006 fuseren tot een regionaal veiligheidsbestuur. De GGD kan zich aansluiten bij deze fusie.

² Voor de gegevens is gebruikgemaakt van bronnen bij de RBD, GHOR Drenthe, Regiopolitie Drenthe, waterschappen Hunze en Aa's, waterschap Reest en Wieden, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en het Regionaal Militair Commando (RMC) Noord.

Blauw: Politie Regio Drenthe

Vanaf 2004 is een intensieve integrale samenwerking ingezet met de betrokken partners in veiligheid (onder andere gemeenten, Openbaar Ministerie, Raad voor de Kinderbescherming). De samenwerking is vernieuwd en versterkt en er vindt meer sturing plaats op resultaat. Deze aanpak verloopt goed en men gaat verder op de ingeslagen weg. Drenthe is nog steeds één van de veiligste provincies van Nederland, getuige ook de politiemonitor bevolking 2005. Nieuw sinds 2004 is ook de aangifte via internet van een groot aantal zaken.

In 2004 heeft de Stuurgroep Evaluatie Politieorganisatie onder leiding van mevrouw Leemhuis de Politiewet 1993 geëvalueerd. Belangrijkste conclusie van de commissie-Leemhuis is dat het instellen van een nationale politie geen optie is. Op hoofdlijnen geeft het rapport aan dat de politietaken regionaal en bovenregionaal ingevuld moeten worden en de beheerstaken (onder andere salarisadministratie) centraal kunnen worden gedaan waarbij het lokaal gezag blijft gehandhaafd en de positie van de gemeenteraad wordt versterkt. Het Interprovinciaal Overleg (IPO) steunt in grote lijnen de conclusies en de aanbevelingen omdat deze een waardevolle impuls zijn voor de totstandkoming van de veiligheidsregio.

Het kabinet heeft onlangs zijn standpunt bepaald en besloten om te komen tot één landelijke politieorganisatie. Die nieuw te vormen landelijke organisatie komt onder het beheer van het Ministerie van BZK. De functie van de korpsbeheerder verdwijnt. De burgemeesters behouden, samen met de betrokken hoofdofficier van justitie in de regio's, het gezag over het politietoetreden op lokaal niveau. De rol van gemeenteraden wordt in het kabinetsvoorstel versterkt. De nieuw te vormen regionale politiebesturen, waarin de burgemeesters en de betrokken hoofdofficier van justitie zitting hebben, moeten bij het opstellen van regionale politiebeleidsplannen instemming vragen van gemeenteraden in de regio.

De Tweede Kamer moet zich nog over het kabinetsstandpunt uitspreken. Daarnaast kan de vorming van één landelijke organisatie nog wel enige tijd duren, gezien het aantal procedures (aanpassingen in de wetgeving) dat nog doorlopen moet worden.

1.2. De waterschappen

Een nieuwe ontwikkeling op het gebied van beleid is dat de provincie met de waterschappen de wateropgave in het kader van Waterbeheer 21e eeuw (WW 21) en de Kaderrichtlijn water (KRW) gezamenlijk in stroomgebieden uitwerken. Bij het WW 21 wordt gekeken naar de kansen op wateroverlast en wat de waterschappen en de provincie ertegen moeten doen. De provincie stelt daarbij de normen vast hoe vaak een gebied kan overstromen.

De KRW richt zich op de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater. De waterschappen werken hiervoor samen met de provincie maatregelen uit voor het behoud van de kwaliteit.

1.3. Het Rijk

Het kabinet heeft het beleidsplan Crisisbeheersing 2004-2007 vastgesteld om beter voorbereid te zijn op toekomstige crises. De belangrijkste maatregelen uit dat plan zijn dat de minister van BZK wordt aangewezen als coördinerend minister. Verder worden er vaker grootschalige oefeningen op politiek-bestuurlijk niveau gehouden (zoals de Nationale stafoefening nucleair in Borsele). De veiligheidsregio's gaan op decentraal niveau het hart vormen van de crisisbeheersorganisatie en de overheid wil meer toezien op het beheer van de vitale infrastructuur.

Dit alles is bedoeld om de effectiviteit en kwaliteit van het stelsel van crisisbeheersing te versterken en te verbeteren.

In maart 2005 ondertekenden de Ministeries van Defensie, van Justitie en van BZK een convenant over de Civiel Militaire Bestuursafspraken. Op grond van uitgebreide scenarioanalyses door de politie, brandweer, de GHOR en Defensie bevat dit convenant structurele afspraken over de ondersteuning door de krijgsmacht. Defensie garandeert, door de inzet van zowel actieve eenheden als reserve-eenheden, de beschikbaarheid van 3.000 militairen voor de ondersteuning van civiele autoriteiten bij rampen en incidenten, binnen vooraf overeengekomen reactietijden.

Met ingang van 1 januari 2006 worden het huidige RMC Noord en RMC Oost samengevoegd in een nieuw RMC Noord, dat de provincies Drenthe, Groningen, Fryslân, Overijssel, Flevoland en Gelderland omvat. In de nieuwe organisatie van het RMC Noord worden officieren opgenomen die als vast aanspreekpunt fungeren, zowel in de voorbereiding op, als tijdens de bestrijding van rampen en calamiteiten. Het RMC streeft ernaar in iedere regio te participeren in het multidisciplinaire oefenoverleg (voorbereiding) dan wel in de respectieve regionale operationele teams en regionale beleidsteams.

2. NIEUWE ONTWIKKELINGEN IN DE FUNCTIE EN VERANTWOORDELIJKHEID VAN DE PROVINCIE BIJ OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID

De provincie heeft op het gebied van openbare orde en veiligheid geen nieuwe wettelijke taken gekregen. De provincie heeft bij de invulling van de taken een aantal stappen genomen.

De samenwerking tussen de provincie en de andere organisaties is verbeterd. De provincie heeft actief meegewerkt aan de ontwikkeling van het draaiboek GriepPandemie Drenthe. Bij de uitvoering is de provincie intensief betrokken door de eventuele instelling van een Informatie en Advies Centrum bij de provincie.

Ook heeft de provincie geparticipeerd in de totstandkoming van het nieuwe RBRC. De provincie maakt deel uit van de regionale coördinatiegroep en neemt deel aan de werkgroepen. In het Incident en Crisismanagement Drenthe zijn de rol en functie van de CvdK en de provincie opgenomen.

De provincie staat op het punt om een eigen alarmnummer ter beschikking te stellen die zowel provinciaal als gemeentelijk opengesteld kan worden mocht daarvoor aanleiding zijn. Het betreft een publieksinformatienummer dat mensen kunnen gebruiken om meer informatie in te winnen bij een calamiteit.

De provincie stimuleert en organiseert dat er op regionale schaal een goed contact en overleg tot stand komt tussen de netwerkbeheerders van de nutsvoorzieningen, gemeenten en operationele diensten ondanks dat zij geen bevoegdheden op dit gebied heeft.

3. HET PROVINCIAAL BELEID OP HET GEBIED VAN OPENBARE ORDE

Bij de indeling van de hoofdstukken 3 en 4 is hetzelfde stramien gevolgd als bij de paragrafen van de hoofdstukken 4 en 5 van de notitie Openbare orde en veiligheid (OOV) uit 2004. Per paragraaf wordt aangegeven wat het huidig beleid is, welke ontwikkelingen zich hebben voorgedaan en worden de resultaten van het beleid tot op heden beschreven.

3.1. Toezicht op inzet regiopolitie

Huidig beleid

De CvdK houdt toezicht op de regiopolitie Drenthe bij de uitvoering van de taken op het gebied van de handhaving van openbare orde en hulpverlening. Hij volgt alle politieontwikkelingen en is vertegenwoordigd bij de vergaderingen van het Regionaal College. Hij verwerft kennis en overzicht van de situatie in Drenthe en kan zo de belangen voor een goede politiezorg in Drenthe mede behartigen.

Nieuwe ontwikkelingen

Bij paragraaf 1.1 is aangegeven dat de Stuurgroep Evaluatie Politieorganisatie de Politiewet 1993 heeft geëvalueerd. Belangrijkste conclusie is dat het instellen van een nationale politie geen optie is. Op hoofdlijnen geeft het rapport aan dat de politietaken regionaal en bovenregionaal ingevuld moeten worden en de beheerstaken (onder andere salarisadministratie) centraal kunnen worden gedaan waarbij het lokaal gezag blijft gehandhaafd en de positie van de gemeenteraad wordt versterkt. Het IPO steunt in grote lijnen de conclusies en de aanbevelingen omdat deze een waardevolle impuls zijn voor de totstandkoming van de veiligheidsregio.

De wijzigingen van de politiestructuur en organisatie kunnen ook gevolgen hebben voor de toezichtsfunctie van de CvdK.

Het kabinet heeft onlangs zijn standpunt bepaald en besloten om te komen tot één landelijk politieorganisatie. De Tweede Kamer moet zich nog over het kabinetsstandpunt uitspreken. Voor de huidige beleidsperiode verwachten wij geen wijziging in onze inzet bij het toezicht op de politie.

Resultaten

Het reguliere beleid wordt uitgevoerd. De CvdK heeft in 2004 samen met de procureur-generaal een bezoek gebracht aan de Regiopolitie Drenthe. De CvdK heeft aan de minister van BZK geadviseerd inzake de benoeming van de korpschef en de plaatsvervangend korpschef.

3.2. Organisatie van bijstandsverlening ten behoeve van openbare orde en veiligheid

Huidig beleid

Voor bijstandsaanvragen en -verzoeken van politie-, brandweer- en geneeskundige eenheden, Koninklijke Marechaussee, defensie, provincies en rijksdiensten is de CvdK de schakel. De bijstandsaanvragen komen bij de CvdK binnen. Hij beoordeelt het verzoek en geleidt dat door naar de desbetreffende minister. Ook de verzoeken van andere organisaties om Drentse bijstand worden beoordeeld voordat deze worden doorgeleid naar de desbetreffende organisatie. In 2006 zal een nieuwe multidisciplinaire bestuurlijke en operationele oefening plaatsvinden, waarin ook diverse bijstandsaanvragen in de praktijk zullen worden getoetst.

Nieuwe ontwikkelingen

Het voorschrift Militaire bijstand en steunverlening is herzien. Het is meegenomen in de actualisatie van de bijstandsregelingen.

Resultaten

De regelingen betreffende de bijstand van politie-, brandweer- en geneeskundige eenheden, Koninklijke Marechaussee, defensie, provincies en rijksdiensten zijn geactualiseerd en onderdeel van het Provinciaal coördinatieplan. In 2004 en 2005 zijn 24 bijstandsaanvragen behandeld (onder andere TT-Assen, komst president Bush, Vinkenslag).

3.3. Netwerk Veilig Drenthe

Huidig beleid

Het Netwerk Veilig Drenthe (NVD) functioneert als een adviserend overlegorgaan op het gebied van OOV. Het doel is coördineren, afstemmen en stimuleren dat betrokken partners zich inzetten voor een integrale aanpak van OOV. De provincie houdt, in het belang van de integrale veiligheid en gevoed door de behaalde resultaten, haar inzet in het NVD in stand. De gemeenten worden in het bijzonder gewezen op hun leidende rol op het gebied van OOV, zij zijn eerste belanghebbenden. De provincie voert het secretariaat en faciliteert de overeengekomen acties. Bij het NVD worden nieuwe aspecten en onderwerpen voortvarend opgepakt. Het aspect Jeugdproblematiek staat op de agenda waarbij veel andere partijen zoals jongerenraden etc. betrokken worden. De netwerkfunctie wordt meer benut en er zal meer gevraagd worden van andere partners in het werkveld dan voorheen. Het doel is meer organisaties te betrekken.

Nieuwe ontwikkelingen

Geen.

Resultaten

Het voorgenomen beleid is deels bereikt. Het netwerk heeft zelf uitvoerig stilgestaan bij zijn rol en de huidige stand van zaken. De gemeenten hebben de leidende rol opgepakt en het verband gelegd met de openbare veiligheid. Dit betekent dat het secretariaat van het netwerk een betere inbedding heeft gekregen. Ook heeft het netwerk tussentijds gemeten in hoeverre er van het ontwikkelde materiaal (bijvoorbeeld de inventarisatie overlegvormen veiligheid) gebruik wordt gemaakt. De integrale aanpak van veiligheid is nog niet overal gerealiseerd en de organisatie van bijeenkomsten moet breder worden getrokken. Het netwerk gaat door om de integrale aanpak te realiseren. Er is een tweetal bijeenkomsten geweest (regierol gemeenten en de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) waarbij de provincie heeft gefaciliteerd.

Een werkgroep heeft al een eerste stap in de verbreding tot stand gebracht. Bij de ontwikkeling van het modelconvenant Veilig uitgaan werd deelgenomen door de Koninklijk Horeca Drenthe, de Jongerenraad Drenthe en de Vervoersmaatschappij ARRIVA.

3.4. Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing Drenthe

Huidig beleid

In Drenthe is het Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing Drenthe (RPC) opgericht. Het streven van het Rijk is om in elke politieregio zo'n platform te hebben. Het doel van het RPC is de partners om tafel brengen om de criminaliteitsproblematiek te bespreken. Alle relevante partijen zijn in het platform vertegenwoordigd waaronder onder andere het bedrijfsleven, de politie Drenthe en de gemeenten. De CvdK is voorzitter en uit hoofde van die functie actief betrokken.

Het RPC Drenthe stimuleert het ontwikkelen van projecten door ondernemers in overleg met de gemeente en de politie. Die projecten zijn gericht op bijvoorbeeld bedrijventerreinen, bouwplaatsen en winkelgebieden. In de tweede helft van 2006 zal een evaluatie worden gehouden om vast te stellen wat het RPC heeft bereikt en wat zijn rol in de verdere toekomst nog zou kunnen zijn.

Nieuwe ontwikkelingen

Het RPC heeft tussentijds zijn organisatie geëvalueerd en een plan van aanpak gemaakt dat moet leiden tot een degelijke inzet in de ontwikkeling van projecten.

Resultaten

De provincie vervult het secretariaat en heeft ruimte beschikbaar gesteld. Er zijn projecten uitgewerkt in relatie met het Keurmerk Veilig Ondernemen en de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan.

3.5. Bosbrandbestrijding

Huidig beleid

Door de komst van een dekkend GSM-net en de mobiele telefoon zijn vliegtuigen niet meer nodig om beginnende bosbranden op tijd te signaleren. Bovendien is de grondwaterstand in de natuurgebieden zo ver verhoogd dat het gevaar van bosbranden is verkleind. De Stichting Bosbrand Bestrijding Drenthe (SBBD) leidt een slapend bestaan. De provincie wil een overleg op gang brengen over de noodzaak en de wenselijkheid van het voortbestaan van de stichting.

Nieuwe ontwikkelingen

Geen.

Resultaten

De provincie is in mei 2005 gestart om over het voortbestaan te overleggen. In het najaar vindt bestuurlijk overleg plaats over de toekomst van de stichting.

3.6. Samenwerking over de provinciale/nationale grens

Huidig beleid

Grensoverschrijdende samenwerking is een belangrijk aandachtspunt, niet alleen waar het internationale grenzen betreft, maar ook waar het gaat om provinciale grenzen.

De provincies Groningen, Fryslân en Drenthe werken samen bij de ontwikkeling en vernieuwing van de provinciale coördinatieplannen. Zo worden bijeenkomsten georganiseerd voor de drie noordelijke kabinetten waarin de onderwerpen op het gebied van OOV besproken wordt en afstemming plaatsvindt (bijvoorbeeld over de voorzieningen en middelen in de Provinciale coördinatiecentra). Het doel is dat de medewerkers uit de provinciale rampenstaven zonder problemen aan elkaar kunnen worden uitgeleend.

De provincie vindt het van belang om de contacten over de landsgrens te verdiepen. Grensoverschrijdende coördinatieafspraken worden hierdoor beter geregeld. Gezamenlijk en multidisciplinair oefenen en (daarmee ook) het verbeteren van het persoonlijk contact door partners in de rampenbestrijding, ambtelijk en bestuurlijk, verdient veel aandacht.

Nieuwe ontwikkelingen

Geen.

Resultaten

De provincies Groningen, Fryslân en Drenthe hebben gezamenlijk de structuur van de provinciale coördinatieplannen vernieuwd en geactualiseerd. Er is een format ontwikkeld en de plannen zijn op elkaar afgestemd. Het Provinciaal coördinatieplan Drenthe is eind 2005 vastgesteld.

Regelmatig vinden er bijeenkomsten plaats voor samenwerking en afstemming. Zo vindt bijvoorbeeld in november overleg plaats tussen de drie noordelijke kabinetten.

De oefening Space Crash halverwege 2004 heeft het belang van contacten en bereikbaarheid van de Nederlandse en Duitse autoriteiten ten tijde van een calamiteit aangetoond. Om de contacten over de landgrens te verbeteren, neemt de provincie deel aan het grensoverschrijdend overleg met Duitsland. In 2005 zijn drie bijeenkomsten geweest. Het resultaat is dat duidelijker inzicht is verkregen in elkaars crisisorganisatie en bereikbaarheid.

4. HET PROVINCIAAL BELEID OP HET GEBIED VAN OPENBARE VEILIGHEID

4.1 De Commissaris van de Koningin als coördinerend bestuurder en de provinciale rampenstaf

Huidig beleid

De CvdK heeft op grond van de wet (rampen en zware ongevallen) een specifieke taak ten tijde van een ramp of calamiteit. De CvdK kan de coördinerende taak op zich nemen op het moment dat in Drenthe een ramp of calamiteit gemeentegrensoverschrijdend is. Hij laat zich dan ter zijde staan door een provinciale rampenstaf.

De provincie is net als alle andere overheden de laatste tijd druk bezig de rol en taakopvattingen te heroverwegen. Door verandering in wetgeving maar ook door oefenervaring blijkt dat de bestaande organisatie niet (meer) voldoet. In de visie van de provincie ligt het voor de hand dat de CvdK in voorkomende gevallen, in overleg met de burgemeesters, als coördinerend bestuurder optreedt. De provincie streeft naar een crisisbeheersorganisatie, afgestemd met de andere overheden en operationele diensten, met transparante lijnen en een eenduidige aansturing. Verder wil de provincie een regulier overleg opzetten ten behoeve van de verdere ontwikkeling van integrale veiligheid, inclusief rampenbestrijding. Dit moet onder andere resulteren in het intensiveren van het overleg met de nutsbedrijven.

Nieuwe ontwikkelingen

De regio heeft in Drenthe het crisismanagement geïntroduceerd en hiervoor een plan geschreven. In dit plan Incident en Crisismanagement Drenthe is ook de rol en functie van de CvdK en de provincie opgenomen en beschreven. De vorming van een eventuele veiligheidsregio in samenhang met de uitvoering van de nota Crisisbeheersing kan aanleiding zijn de crisisbeheersorganisatie aan te passen. In de nota Crisisbeheersing wordt een rechtstreekse lijn voorgesteld met de voorzittende burgemeester van de veiligheidsregio die doorzettingsmacht krijgt.

Resultaten

De veranderingen en wijzigingen in de provinciale rampenstaf, als onderdeel van een crisisbeheersorganisatie, zijn opgenomen in het onlangs vastgestelde Provinciaal coördinatieplan en het bijbehorende draaiboek.

De CvdK organiseert begin 2006 een informele themabijeenkomst om het overleg met de nutsbedrijven te intensiveren. Dit wordt tevens gedaan om bij te dragen aan een betere samenwerking.

4.2. Het Provinciaal Coördinatieplan en Coördinatiecentrum

Huidig beleid

De provincies Groningen, Fryslân en Drenthe werken samen bij de ontwikkeling en vernieuwing van de provinciale coördinatieplannen. Er is een format ontwikkeld en de plannen zijn op elkaar afgestemd (alle drie de provinciale coördinatieplannen zijn in noordelijk verband geactualiseerd). Het is namelijk van belang dat de noordelijke rampenstaven elkaar in tijden van langdurige rampenbestrijding kunnen vervangen en bijstaan.

Het Provinciaal Coördinatieplan en Coördinatiecentrum (PCC) heeft onder meer een verbindingfunctie tussen het Rijk en de Drentse gemeenten (en vice versa) bij calamiteiten. In navolging op de wijzigingen in taken van de provinciale rampenstaf en uit ervaringen met oefeningen (Waakvlam 2002, De Watertovenaars 2004) is gebleken dat andere eisen aan het provinciaal coördinatiecentrum gesteld moeten worden. Het PCC zal heringericht worden waarbij zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met de nieuwe ontwikkelingen.

De provincie zoekt uit op welke wijze zij het PCC als oefenruimte kan optimaliseren ten behoeve van gebruik door partners in het OOV-beleid. Daarbij wordt onderzocht hoe de taken van de provincie in de gehele keten van de rampenbestrijding kunnen worden ingepast, rekening houdend met de wettelijke mogelijkheden en verantwoordelijkheden.

Nieuwe ontwikkelingen

De vorming van een eventuele veiligheidsregio kan aanleiding zijn de crisisbeheersorganisatie aan te passen. Het nationale noodnet is aan vervanging toe en het OOV-net (beveiligd internet) komt eraan. Als duidelijk is welke richting wordt ingeslagen, zal op dat moment ook het PCC ingepast kunnen worden in het nieuwe geheel.

Resultaten

Het PCC Drenthe is eind 2005 vastgesteld. Om de crisisorganisatie goed te kunnen faciliteren zijn de nodige technische voorzieningen aangeschaft die de werkwijze in het PCC verbeteren. De provincie is gezamenlijk met het Ministerie van BZK bezig met een plan van aanpak om het OOV-net, dat waarschijnlijk ook kan dienen als vervanging van het Nationale Noodnet, te implementeren in Drenthe.

4.3. Provinciaal oefen- en opleidingsbeleid

Huidig beleid

De samenstelling, het trainings- en oefenbeleid voor de provinciale rampenstaf wordt geactualiseerd. Er zal een oefenplan worden opgesteld. De oefeningen van de laatste jaren en ontwikkelingen bieden daarvoor een goed aanknopingspunt. De actualisatie betreft zowel mono- als multidisciplinair oefenen en wordt afgestemd met de Multidisciplinaire Oefenstaf Drenthe.

De provincie wil in 2005 een provinciale rampenstaf, op volle sterkte en goed opgeleid, op bestuurlijk en medewerkersniveau. Daarbij hoort een jaarlijkse update in oefen- en opleidingsbeleid voor bestuurders en medewerkers. Bovendien moet elke oefening goed worden geëvalueerd, de leermomenten daaruit verantwoord. De provincie wil graag stimuleren dat er in Drenthe voor meer en beter oefenen een meerjarentraject tot stand komt dat uitmondt in een grote multidisciplinaire bestuurlijke en operationele oefening. Daarbij worden alle mogelijke partijen betrokken, waaronder de waterschappen en RMC Noord, die daarom gevraagd hebben.

Nieuwe ontwikkelingen

In de regio is in deze periode een Multidisciplinaire Oefenplan tot stand gekomen met medewerking van de provincie. In het verlengde van de crisismanagementstructuur zal bij de ontwikkeling van het provinciale oefenplan hiermee rekening worden gehouden.

Resultaten

In september 2005 is een start gemaakt met het maken van een oefenplan om te komen tot een nieuwe goed opgeleide en getrainde provinciale rampenstaf. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de andere provincies en het multidisciplinaire oefenplan.

4.4. Piketdienst (bereikbaarheidsdienst)

Huidig beleid

Calamiteiten en rampen doen zich onverwacht voor; ook buiten kantooruren. De provincie Drenthe heeft daarvoor een piketregeling.

Nieuwe ontwikkelingen

Geen.

Resultaten

Arbeidsrechtelijk is de regeling aangepast. In het kader van crisismanagement wordt de procedure opgenomen in het draaiboek.

4.5. Risicokaart Drenthe

Huidig beleid

De risicokaart wordt door de provincie gezien als een belangrijke bouwsteen voor OOV in Drenthe. De provincie heeft de regie- en de beheerstaak van de productie en de verspreiding van de kaart op zich genomen, de gemeenten (als bevoegd gezag) de operationele diensten en de waterschappen de verantwoordelijkheid om de informatie aan te leveren en actueel te houden. De risicokaart wordt goed bekeken door individuele burgers en overheden.

De provincie wil de risicokaart ook integreren in andere provinciale processen, zoals externe veiligheid. Het is de bedoeling dat straks op één provinciale website alle provinciale kaarten in één lay-out kunnen worden aangeklikt.

De provincie wil de risicokaart de komende jaren uitbouwen tot een risico-inventarisatiesysteem (RIS). Dit RIS staat straks niet alleen de burger en de provincie, maar ook de andere lagere overheden en operationele diensten ten dienst. De provincie wil daar vanaf 2005 mee beginnen. De vervaardiging, digitalisering en het beheer van de risicokaart blijft in handen van de provincie.

Nieuwe ontwikkelingen

De risicokaart is (inter)nationaal gezien onderhevig aan nieuwe inzichten. De minister van BZK is van mening dat de effectafstanden niet getoond moeten worden. Dit betekent dat de risicokaart aangepast moet worden. De minister van BZK heeft hiervoor een wetswijziging ingediend. Indien de wetswijziging wordt aangenomen, zal de provincie deze wijziging doorvoeren.

Resultaten

De presentatie van de risicokaart was eind 2004 voorzien. Dit is later geworden en vanaf juli 2005 is de risicokaart, conform het landelijke model, op het internet te raadplegen door zowel de burger als de professionele gebruiker. De risicokaart wordt goed bekeken. Gemiddeld komen 200 mensen per dag (73.000 mensen op jaarbasis) de risicokaart raadplegen.

De provincie gebruikt intern de risicokaart ook bij andere processen (onder andere de Ammoniak en veehouderij-kaart).

De stuurgroep heeft onderzoek gedaan naar de uitbreidingsmogelijkheden en gekozen voor een eerste uitbreiding met de brandweer. Deze uitbreiding betreft de ontwikkeling van bestuurlijke dekkingskaarten, wat betekent dat inzichtelijk wordt gemaakt welke risico's (on)voldoende door de operationele diensten kunnen worden gedekt.

4.6. Toetsing plannen

Huidig beleid

De provincie streeft naar een continue verbetering van de diverse plannen van de andere lagere overheden. De aandacht gaat echter vooral uit naar de ondersteuning die geboden kan worden bij het uitvoeren van de plannen (faciliteren bij implementeren). De provincie wil de toetsing uitvoeren als partner in het proces en door de toetsing de kwaliteit van de plannen verhogen in redelijke verhouding tot de prioriteit van plannen in het geheel van de voorbereiding op de rampenbestrijding.

Daarnaast wil de provincie (naar aanleiding van de vraag van sommige partners) een meer actieve en samenwerkingsgerichte betrokkenheid aan de dag leggen bij het samenstellen van het volgende RBR (periode 2006-2009). Dit betekent dat de provincie op de een of andere wijze participeert in de totstandkoming van een volgend regionaal beheersplan, nog vóór de toetsing. De provincie wil in de tweede helft van 2005, samen met de betrokken gemeentelijke deskundigen en burgemeesters, de rampenplannen onderzoeken op de noodzaak van eventueel meer rampbestrijdingsplannen. In het verlengde hiervan past het voornemen om, bij het Ministerie van BZK, in overleg met de RBD, te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn van een experimentele pilot voor toetsing van het Regionaal beheersplan langs lijnen van terughoudend provinciaal toezicht.

Nieuwe ontwikkelingen

De Wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding is vastgesteld. De provincie heeft deze wet samen met de toetsingskaders als leidraad voor de toetsing van de plannen naar de desbetreffende organisaties gestuurd.

Resultaten

Bij de voorbereiding op de toetsing is interprovinciaal samengewerkt. Er zijn toetsingsbijeenkomsten geweest en er heeft afstemming plaatsgevonden over de te hanteren criteria en de wijze van rapporteren. De provincie heeft een start gemaakt om te komen tot het maken van afspraken over een andere vorm van toetsing en toezicht, overeenkomstig het provinciaal toezicht op de gemeentefinanciën. Gezien in het kader van de jaarlijkse bestuurlijke rapportages wordt hiervoor een groeimodel ontwikkeld.

De gezamenlijke provincies onderzoeken momenteel met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten of een veiligheidsmonitor ontwikkeld kan worden. Dat zou een goede basis kunnen zijn voor een andere vorm van toezicht.

Om te komen tot een continue verbetering van de plannen heeft de provincie de criteria voor het toetsen breed verspreid onder gemeenten, brandweer, waterschappen en andere belanghebbenden. Op verzoek zijn bij een gemeente gezamenlijk de criteria doorlopen en de werkwijze en wijze van invulling besproken. Ook is de gemeenten de gelegenheid geboden om overzichten van risico-inventarisaties uit het risicokaartsysteem te draaien. Zeven gemeenten hebben hier gebruik van gemaakt.

Rampenplannen

Drenthe heeft twaalf gemeenten. Negen gemeenten hebben hun rampenplan vóór 1 juli 2005 vastgesteld. Aan het eind van het jaar zullen alle gemeenten hun plan ingediend hebben.

Rampbestrijdingsplannen

In 2005 is het Rampbestrijdingsplan Groningen Airport Eelde vastgesteld, voorgelegd aan de CvdK en goedgekeurd.

Calamiteitenplannen waterstaatswerken

Eind augustus 2004 zijn de toetsingscriteria voor de calamiteitenplannen vastgesteld.

De waterschappen zijn hiervan op de hoogte gesteld. De waterschappen Hunze en Aa's en Noorderzijlvest (allebei gelegen in het grensgebied Groningen-Drenthe) hadden hun calamiteitenplannen al aangeleverd. Het plan van waterschap Reest en Wieden is in september 2004 ingeleverd.

Omdat het waterschap Noorderzijlvest in drie provincies gelegen is, hebben gedeputeerde staten van Drenthe in samenspraak met gedeputeerde staten van Groningen en Fryslân het calamiteitenplan van het waterschap getoetst.

Regionaal beheersplan

De RBD heeft inmiddels een eerste beheersplan vastgesteld. De provincie heeft het Regionaal beheersplan 2004-2006 getoetst aan de criteria die daarvoor landelijk zijn ontwikkeld. De bevindingen zijn teruggekoppeld aan de RBD. Om te komen tot meer actieve en samenwerkingsgerichte betrokkenheid bij de samenstelling van het volgende RDB participeert de provincie in de totstandkoming van het volgende plan.

5. TOT SLOT

5.1. Op weg naar een betere samenwerking

Huidig beleid

Verschillende partners hebben gevraagd om actie te ondernemen voor de verbetering van de kwaliteit in het OOV-beleid in Drenthe. Er blijken nog verschillen van inzicht te zijn over de kwaliteit van rampenbestrijding en de voorbereiding daarop in Drenthe. Verder willen partners als de waterschappen en het RMC Noord, samen met de andere overheden en operationele diensten, vaker actief een rol spelen in rampenoefeningen.

De provincie wil ten minste eenmaal per jaar informele kennismakings- en netwerkbijeenkomsten organiseren voor alle partners in het OOV-beleid. Zij houdt daarbij zoveel mogelijk rekening met netwerkverantwoordelijkheden van andere veiligheidspartners. In een overzichtelijke regio als Drenthe, met een beperkt aantal bestuurders, korte lijnen en een informele omgangscultuur, moet een strakker veiligheidsprofiel kunnen worden neergezet.

Nieuwe ontwikkelingen

Geen.

Resultaten

De nieuwjaarsbijeenkomst in januari 2005 over veiligheid was de eerste aanzet tot een informele themabijeenkomst. Gezien de reacties vanuit het netwerk is dit voor herhaling vatbaar. Daarnaast faciliteert de provincie de bijeenkomst over de leerervaringen van de grootschalige oefening Bonfire voor de noordelijke provincies.

Een tweede informele bijeenkomst zal begin 2006 worden gehouden waarbij het intensiveren van het overleg met de nutsbedrijven en het tot stand brengen van een goed contact en goede samenwerking tussen de netwerkbeheerders, gemeenten en operationele diensten vooropstaat.

6. AFKORTINGENLIJST

BZK	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Ministerie van
CvdK	Commissaris van de Koningin
GHOR	Geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen
IPO	Interprovinciaal Overleg
KRW	Kaderrichtlijn water
NVD	Netwerk Veilig Drenthe
OOV	openbare orde en veiligheid
PCC	Provinciaal Coördinatiecentrum
RBD	Regionale Brandweer Drenthe
RBR	Regionaal beheersplan rampenbestrijding
RBRC	Regionaal beheersplan rampenbestrijding en crisisbeheersing
RIS	risico-inventarisatiesysteem
RMC	Regionaal Militair Commando
RPC	Regionaal Platform Criminaliteitsbeheersing
UMCG	Universitair Medisch Centrum Groningen
WW21	Waterbeheer 21e eeuw

F:\PRODUCT\FG\CTB\Huisstijl\concept-vervolgnotitie openbare orde en veiligheid.doc